



Joint Transparency
Register Secretariat



Årsrapport om åbenhedsregistrets aktiviteter
2016

**Forelagt af generalsekretærene
for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen**

for

Sylvie Guillaume, næstformand i Europa-Parlamentet

og

Frans Timmermans, Kommissionens første næstformand

I medfør af **punkt 28 i den reviderede interinstitutionelle aftale (IIA) om åbenhedsregistret**, der blev underskrevet den 16. april 2014 (som et fælles instrument for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen) **gør denne årsrapport rede for åbenhedsregistrets aktiviteter i 2016.**

Denne rapport indeholder statistikker for åbenhedsregistrets aktiviteter i perioden januar til december 2016 og en beskrivelse af det fælles åbenhedsregistersekretariats aktiviteter, navnlig med hensyn til at sikre optimal datakvalitet og udbredelse af kendskabet til værktøjet.

Indhold

I. Indledning

II. Status over åbenhedsregistret

Statistik om nye registrerede i 2016

III. Det fælles åbenhedsregistersekretariats aktiviteter

1. Overvågning af data i registret

1.1. Kvalitetskontroller

1.2. Underretninger

1.3. Klager

2. Vejledning og oplysning

IV. Konklusion

Forkortelser, der anvendes i rapporten

EP = Europa-Parlamentet

EC = Europa-Kommissionen

EU = Den Europæiske Union

GSC = Generalsekretariatet for Rådet

IIA = Interinstitutionel aftale

IT = Informationsteknologi

JTRS = Det fælles åbenhedsregistersekretariat

MEP = Medlem af Europa-Parlamentet

NGO = Ikke-statslig organisation

Register = Åbenhedsregister

Åbenhedsregistrets websted: <http://ec.europa.eu/transparencyregister>

I. INDLEDNING

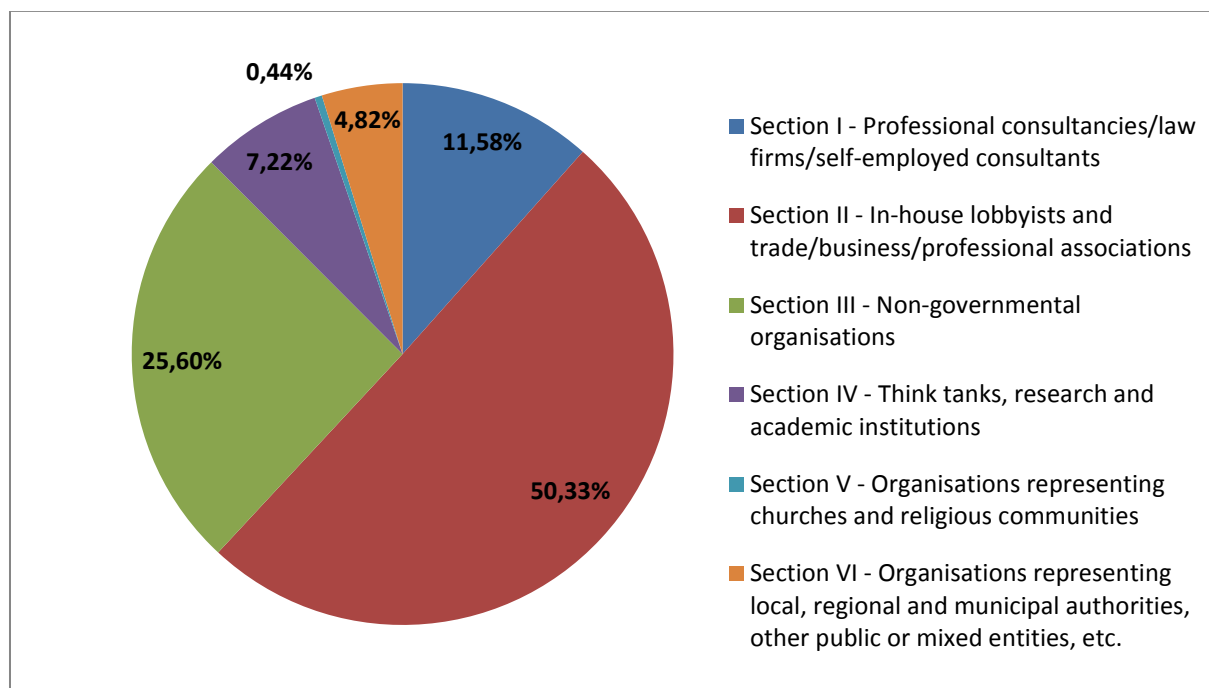
Åbenhedsregistret (herefter: registret) blev oprettet af Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen i 2011 som en fælles ordning ved en interinstitutionel aftale. Det udgør et af de vigtigste redskaber for gennemførelsen af de to institutioners dedikerede indsats for åbenhed. Registret omfatter alle interessegrupper, som deltager i aktiviteter, der gennemføres med det formål at øve indflydelse på EU-institutioners lovgivningsproces og gennemførelse af politikken. Registret kaster lys over, hvilke interesser der forfølges, af hvem og med hvilke ressourcer, og skaber dermed grundlag for øget offentlig kontrol, idet borgerne og andre interessegrupper får mulighed for at følge med i interessegrupperes aktiviteter. Systemet omfatter næsten 10 000 enheder, der alle har skrevet under på en fælles adfærdskodeks¹, hvilket gør det til et af de største af sin art i verden.

II. STATUS OVER ÅBENHEDSREGISTRET²

Der er seks kategorier for registrering i registret. I 2016 var den største kategori, som repræsenterede lidt over halvdelen af alle registrerede, kategori II: "*Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger*" (se tabel 1). I denne kategori udgør den vigtigste underkategori "*Handels- og brancheforeninger*" næsten 43 % af alle internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger (se tabel 2, kategori II).

"*Ikke-statslige organisationer*" (kategori III) var den næsthøypigste type af registrerede, som udgør over en fjerdedel af alle registrerede organisationer. Dernæst kom "*Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter*" (kategori I), som udgjorde næsten 12 % af alle registrerede. Mindre grupper af registrerede var "*Tænketanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner*" (kategori IV), efterfulgt af "*Tværnationale foreninger og netværk af offentlige regionale eller myndigheder på subnationalt niveau*" (kategori VI) og "*Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund*" (kategori V).

Tabel 1: Fordeling af interesserepræsentanter

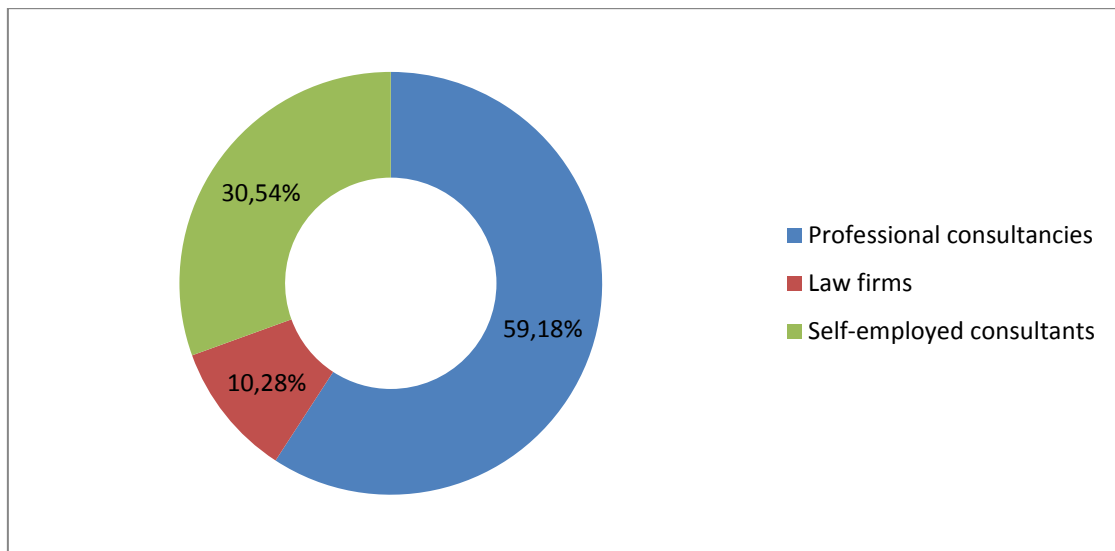


Tabel 2: Fordeling pr. underkategori³

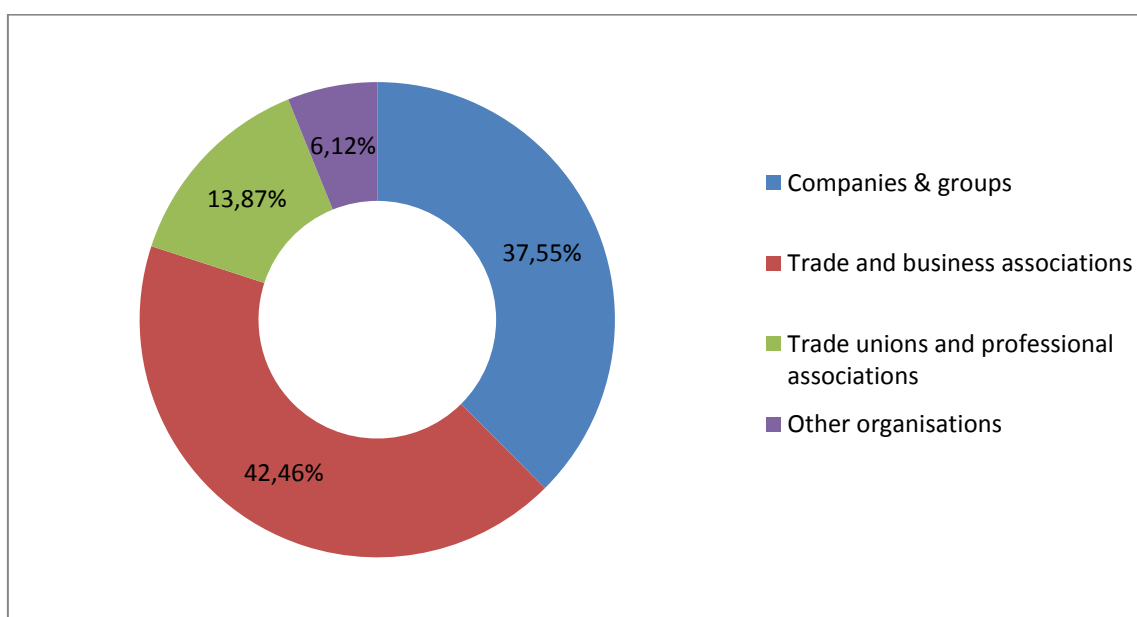
¹ Dette omfatter kun enheder, der var registreret og aktive pr. 31.12.2016.

² Tallene i denne rapport afspejler situationen pr. 31.12.2016.

Kategori I: Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter

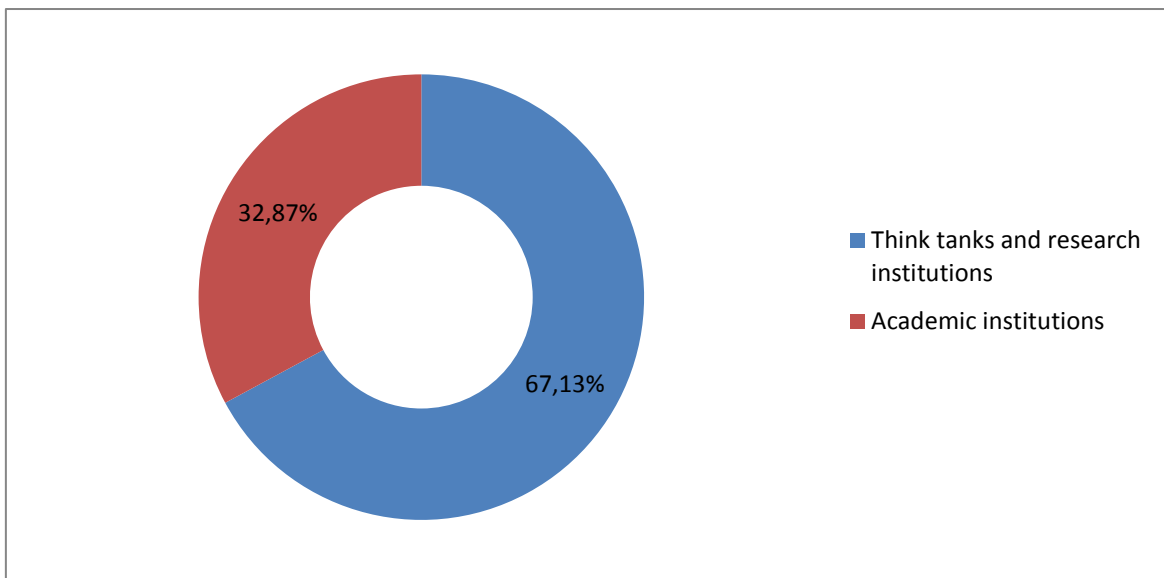


Kategori II: Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger

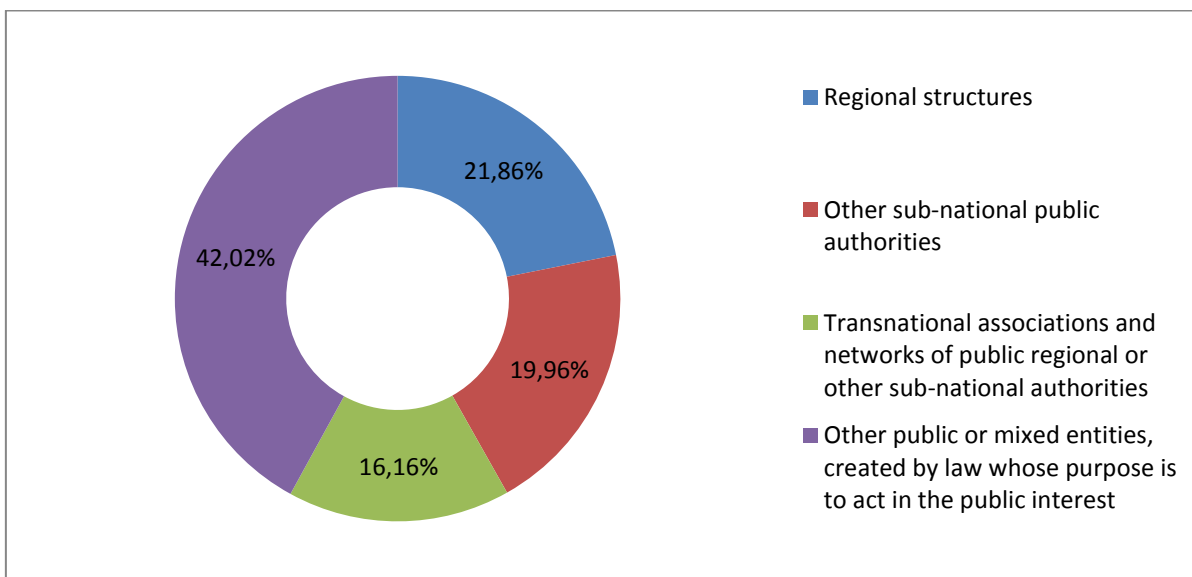


³ Kategori III og V har ingen underkategorier.

Kategori IV: Tænketanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner



Kategori VI: Organisationer, der repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer etc.



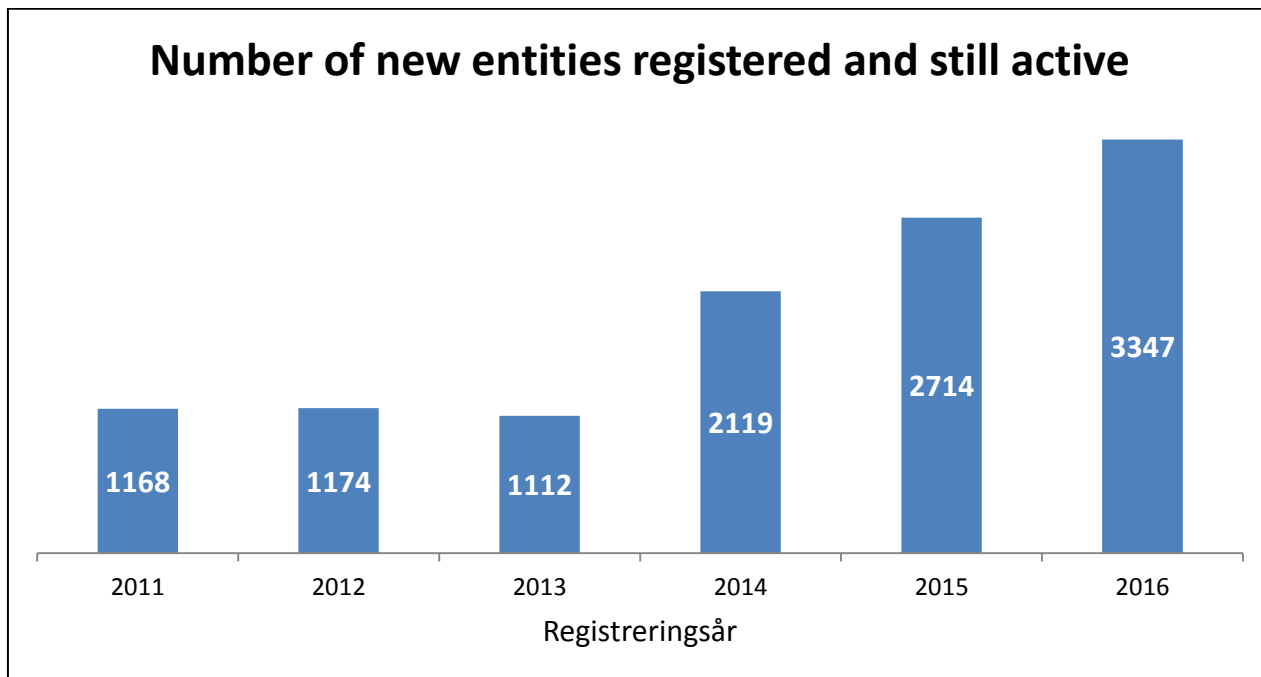
Tabel 3: Fordeling af registrerede pr. 31.12.2016

Den 31.12.2016 var der 10 911 registrerede i registret, fordelt på følgende (under)kategorier:	
I – Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter	1 264
Konsulentfirmaer	748
Advokatfirmaer	130
Selvstændige konsulenter	386
II – Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger	5 492
Virksomheder og koncerner	2 062
Handels- og brancheforeninger	2 332
Fagforeninger og faglige organisationer	762
Andre organisationer	336
III – Ikke-statslige organisationer	2 793
Ikke-statslige organisationer, platforme og netværk og lignende	2 793
IV – Tænketaanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner	788
Tænketaanke og forskningsinstitutioner	529
Akademiske institutioner	259
V – Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	48
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	48
VI – Organisationer, der repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer etc.	526
Regionale strukturer	115
Andre offentlige myndigheder på subnationalt niveau	105
Tværnationale foreninger og netværk af offentlige regionale eller myndigheder på subnationalt niveau	85
Andre offentlige eller blandede organer oprettet ved lov med almennyttigt formål	221

Statistikker om antallet af nye registreringer i 2016

Der blev foretaget 3 347 nye registreringer i registret i 2016⁴. Heraf blev 451 enheder registreret i kategori I, 1 511 i kategori II, 902 i kategori III, 283 i kategori IV, 11 i kategori V og 189 i kategori VI. Det gennemsnitlige antal nye registreringer pr. måned var 279 med varierende intensitet over året (tabel 5).

Tabel 4: Nye registreringer pr. år

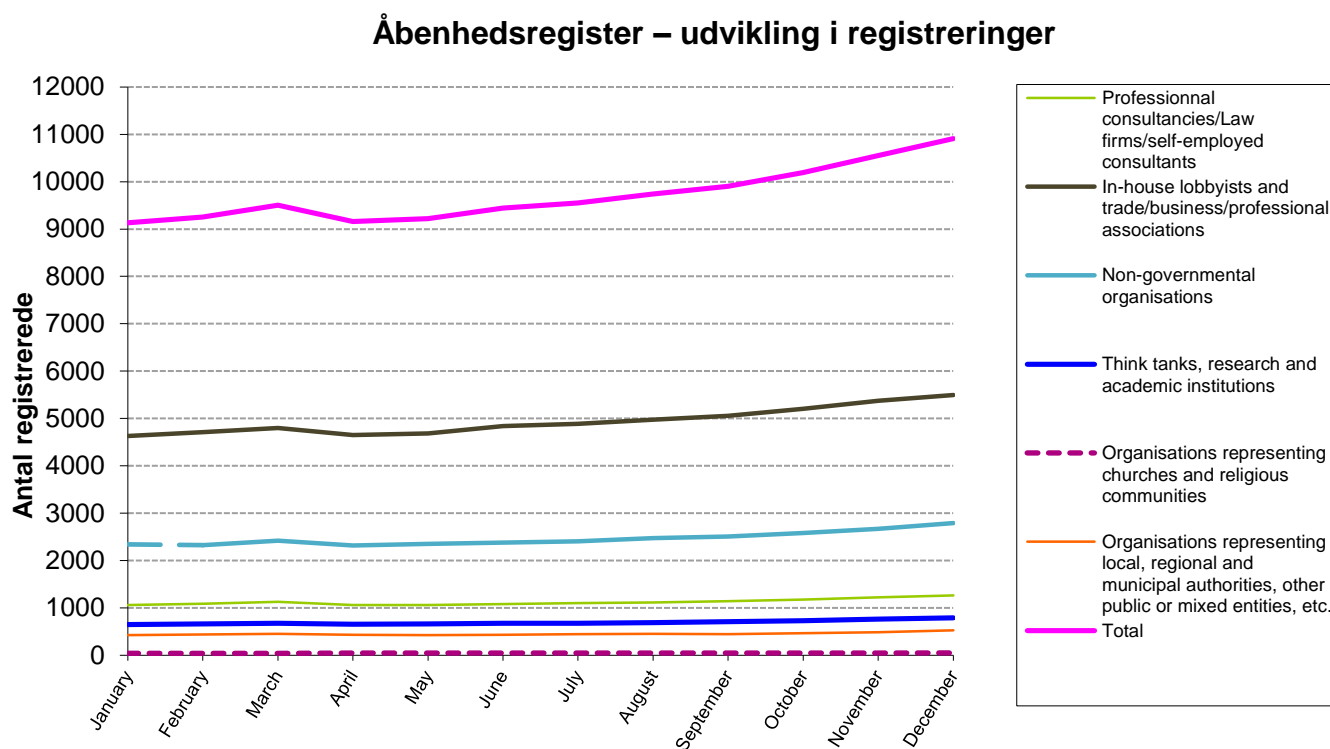


Bemærk: De årlige statistikker siden 2011 kan ses på registrets websted –

<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?locale=en&action=prepareView>.

⁴ Dette omfatter kun enheder, der var registreret og aktive pr. 31.12.2016.

Tabel 5: Antal registrerede i 2016



Det samlede antal nye registrerede pr. år er fortsat med at stige. Denne opadgående tendens skyldes formentlig de to institutioners fortsatte gennemførelse af stærke incitamenter til registrering.

Kommissionen gjorde i sin afgørelse vedtaget i maj 2016 registrering til en forudsætning for at udpege visse typer af ekspertgruppemedlemmer. Denne nyskabte synergi mellem åbenhedsregistret og ekspertgrupperne førte til øget registrering i anden halvdel af året. Offentlige høringer iværksat af Kommissionen under forskellige politikområder affødte desuden nye registreringer, da de interessegrupper, som svarede, aktivt opfordres til at deltage i åbenhedsregistret for at skelne deres bidrag fra enkelte borgeres bidrag.

Registrering er en forudsætning for organisationer og selvstændige, hvis repræsentanter er blevet inviteret til at tale i forbindelse med udvalgshøringer i Europa-Parlamentet, eller som ønsker at få lettere adgang til Europa-Parlamentets lokaler. Akkreditering kan gives for en periode på op til 12 måneder med mulighed for forlængelse. I 2016 udstedte Parlamentet over 7 400 adgangstilladelser til enkeltpersoner, som repræsenterede ca. 2 350 organisationer i registret (enten som en ny ansøgning eller en forlængelse).

I 2016 modtog registrets websted omkring 250 000 unikke besøgende⁵ eller 41 250 besøg pr. måned⁶. Op til 27,7 % af besøgene skete via Europa, mens næsten 30 % nåede webstedet via søgemaskiner.

III. DET FÆLLES ÅBENHEDSREGISTERSEKRETARIATS AKTIVITETER

⁵ "Unikke besøgende" er de unikt identificerede kunder, for hvilke en side vises inden for en bestemt periode (i dette tilfælde én dag). En unik besøgende medregnes én gang i den pågældende periode, mens den besøgende kan have flere besøg. Da identifikationen sker på den besøgendes pc, tælles den samme besøgende, som bruger mere end én pc, med flere gange.

⁶ Et "besøg" defineres som en række sideanmodninger fra samme unikt identificerede klient.

Det fælles åbenhedsregistersekretariat (registersekretariatet) består af en gruppe tjenestemænd fra Parlamentet og Kommissionen. Medregnet kontorchefer omfatter dette i alt 10 tjenestemænd, heraf seks i Kommissionen og fire i Parlamentet. Registersekretariatets opgaver udgør ca. 5,5 fuldtidsækvivalenter (FTE).

Registersekretariatet har ansvaret for den daglige forvaltning af systemet. Det tilbyder helpdesk-ydelser, udsteder og ajourfører retningslinjer for registrering, foretager kontrol af datakvaliteten, behandler modtagne underretninger og klager, koordinerer IT-udvikling og -vedligeholdelse og gennemfører oplysningskampagner og andre kommunikationsaktiviteter til fremme af ordningen. Registersekretariatets arbejde koordineres af chefen for Enheden for Åbenhed i Kommissionens generalsekretariat. Rådet er observatør til møderne i registersekretariatet.

1. Overvågning af data i registret

En af de vigtigste opgaver for registersekretariatet er at overvåge kvaliteten af data i registret ved at udføre kvalitetskontrol og sikre passende opfølgning på underretninger og klager. Derudover foretager registersekretariatet en grundlæggende kontrol af enhver ny registrering i åbenhedsregistret for opfyldelse af kriterierne. For at håndtere denne krævende opgave på en mere effektiv måde, blev der i 2016 igangsat et IT-udviklingsprojekt med henblik på automatiseret kvalitetsanalyse af data fra de registrerede. Målet er at lancere en ny og bedre version af åbenhedsregistret i første halvdel af 2017 for at øge den overordnede datakvalitet ved at fremme registrerings-/opdateringsprocesser for både nye og nuværende registrerede.

1.1 Kvalitetskontroller

En "*kvalitetskontrol*" er et sæt kontrolforanstaltninger, der gennemføres af registersekretariatet for at sikre kvaliteten og nøjagtigheden af de data, som registrerede indgiver i henhold til bilag II til den interinstitutionelle aftale, for at undgå faktuelle fejl og ugyldige registreringer. Hvis kravene i bilag II til den interinstitutionelle aftale ikke er opfyldt, skriver registersekretariatet til de registrerede og indleder en dialog med dem for at finde mulige løsninger.

I 2016 gennemførte registersekretariatet 5 032 kvalitetskontroller, hvilket er næsten dobbelt så mange som i 2015 (2 591) som følge af de øgede bestræbelser på at sikre, at alle nye registreringer kontrolleres. I forbindelse med de 5 032 gennemførte kvalitetskontroller blev under halvdelen anset for at være korrekte (2 261), mens de resterende enheder blev kontaktet på grund af manglende opfyldelse af kriterierne eller uoverensstemmelser mellem dataene i deres angivelser. Af de 2 771 kontaktede enheder blev 961 enheder slettet fra registret af en af følgende grunde: usammenhængende, ukorrekte eller ufuldstændige oplysninger, manglende ajourføring eller manglende opfyldelse af kriterierne.

1.2 Underretninger

"*Underretninger*" er en mekanisme, der giver tredjemand mulighed for at informere registersekretariatet om registreringer af en eller flere enheder, der muligvis indeholder faktuelle fejl eller ikke opfylder kriterierne. 407 af de ovennævnte 5 032 kvalitetskontroller blev gennemført som opfølgning på underretninger modtaget af registersekretariatet. Registersekretariatet modtog i 2016 16 individuelle underretninger, hvoraf én ikke opfyldte betingelserne for behandling). Disse underretninger vedrørte i alt 40 organisationer, idet nogle underretninger vedrørte mere end én enhed.

Delvist fra september 2015 var der en masseunderretning vedrørende 4 253 angivelser. Denne underretning drejede sig om tre typer fejlagtige angivelser: i) ingen beskrivelse af relevante aktiviteter ii) usandsynligt høje udgifter og iii) usandsynligt lave udgifter. I betragtning af det store antal berørte angivelser prioriterede registersekretariatet visse kriterier i sin opfølgning. I alt 433 organisationer blev kontaktet i tre faser (to faser blev afsluttet i 2015 og én i 2016).

Resultaterne fra fase III vedrørende tilsyneladende indberetning af for lave udgifter rapporteres her som bekendtgjort i den tidligere årsrapport:

Tilsyneladende indberetning af for lave udgifter

347 organisationer blev kontaktet i januar/februar 2016

277 (80 %) foretog tilfredsstillende ajourføringer

70 (20 %) blev slettet fra registret, fordi deres reaktion var utilfredsstillende, eller fordi de slet ikke reagerede.

Følgende kriterier blev anvendt for denne kategori: registrerede i kategori I, II & III med et belgisk kontor med et antal fuldtidsækvivalenter over eller lig med to med anslåede udgifter, som skyldes aktiviteter, som er mindre end eller lig med 10 000 EUR.

1.3 Klager

En "klage" er en anmeldelse vedrørende en registrerets påståede tilsidesættelse af en af forpligtelserne i henhold til adfærdskodeksen, bortset fra påstande om faktuelle fejl. I 2016 modtog registersekretariatet syv klager, hvoraf de fire opfyldte betingelserne for behandling som en "klage" og én blev omklassificeret som en "underretning". Manglende opfyldelse af betingelserne omfatter f.eks. tilfælde, hvor der ikke er nogen forbindelse til en påstået overtrædelse af adfærdskodeksen for registrerede, eller hvor der mangler væsentlig dokumentation med hensyn til de fremsatte påstande.

De antagelige klager vedrørte mulige overtrædelser af bestemmelserne i adfærdskodeksen, og oftest punkt (d) "*sikre, at de oplysninger, de giver ved registreringen og senere inden for rammerne af deres aktiviteter, der er omfattet af registret, er fuldstændige, opdaterede og ikke misvisende; acceptere, at de afgivne oplysninger underkastes tilsyn, og indvillige i at samarbejde i forbindelse med administrative anmodninger om supplerende oplysninger og ajourføringer*", tæt fulgt af punkt c) "*ikke påberåbe sig et formelt tilknytningsforhold til Den Europæiske Union eller en EU-institution over for tredjemand eller give falske oplysninger om registreringen på en sådan måde, at tredjeparter eller tjenestemænd eller øvrige ansatte i Den Europæiske Union vildledes, eller anvende EU-institutionernes logoer uden udtrykkelig tilladelse*".

Efter registersekretariatets undersøgelse og kontakt med de relevante registrerede blev tre af de fire antagelige klager afsluttet med ajourføringer fra de berørte registrerede, og den resterende registrerede blev slette fra registret for uantagelighed.

2. Vejledning og oplysning

Registersekretariatet gennemfører regelmæssigt undervisnings- og oplysningsaktiviteter med henblik på at øge bevidstheden om registret og fremme brugen heraf. I 2016 organiserede Parlamentet ni interne kurser for personalet og medlemmernes assistenter. Kommissionen afholdt syv heldagskurser om lobbyister for personalet med titlen "Dealing Appropriately and Effectively with Lobbyists", som omfattede en præsentation og et case studie om åbenhedsregistret. Ud over disse interne indlæg fremlagde de to institutioner 24 indlæg for interessenter og besøgsgrupper. To indlæg blev holdt for nationale parlamentarikere i medlemsstaterne på opfordring: det portugisiske ad hoc-udvalg for øget åbenhed i september og det belgiske forsvarsudvalg i december.

For at bistå organisationerne i registreringsprocessen, blev der ud over de detaljerede gennemførelsesretningslinjer stillet en kortere vejledning med titlen "How to achieve a good registration & avoid common mistakes" til rådighed online.

IV. KONKLUSION

Stigningen i antallet af registreringer er fortsat i 2016 med over 3 300 nye enheder i årets løb. Samtidig øgede registersekretariatet sin indsats yderligere for at sikre optimal datakvalitet i systemet ved at gennemføre flere kvalitetskontroller og sikre rettidig opfølgning af underretninger og klager. Registersekretariatet blev løbende opfordret til at præsentere åbenhedsregistret for forskellige målgrupper og deltage i debatter om driften af systemet og udviklingen deraf. Det konstant stigende antal nye registrerede samt registrets øgede synlighed og betydning fremhævede igen behovet for at tildele tilstrækkelige menneskelige ressourcer og IT-ressourcer til registersekretariatet for at sikre et effektivt og troværdigt system.

Der fandt i 2016 en række begivenheder sted, som er værd at nævne. Kommissionen holdt en offentlig tre måneder lang høring for at samle input om det nuværende åbenhedsregister og dets mulige udvikling⁷. Parlamentets næstformand Sylvie Guillaume og Kommissionens første næstformand Frans Timmermans afholdt en fælles offentlig høring den 2. maj om åbenhed for interesserede repræsentanter i EU⁸, og den 28. september fremlagde Kommissionen et forslag om en ny interinstitutionel aftale om et obligatorisk åbenhedsregister for Parlamentet og Rådet.⁹

- SLUT -

⁷ http://ec.europa.eu/info/consultations/proposal-mandatory-transparency-register_da.

⁸ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do;TRPUBLICID=prod=kBRD5-5YVNWJrNp6fOmURgGs3kYZ9nRiw5jaWenJqutaYpv24Pdf!1731521210?locale=en&reference=NEWS>.

⁹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3182_da.htm