



Joint Transparency
Register Secretariat



**Årsrapport om åbenhedsregistrets
aktiviteter
2020.**

**Forelagt af generalsekretærene
for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen**

for

**Katarina Barley, næstformand i Europa-Parlamentet
og
Věra Jourová, næstformand i Europa-Kommissionen**

I den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregistret, der blev undertegnet den 16. april 2014, fastsættes det i punkt 28, at en årsrapport om åbenhedsregistrets aktiviteter skal forelægges for de relevante næstformænd i Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen.

Rapporten indeholder en beskrivelse af de aktiviteter, der gennemføres af det fælles åbenhedsregistersekretariat, navnlig med hensyn til datakvalitet, overvågning af overholdelsen af adfærdskodeksen og bevidstgørelse om registret, og præsenterer statistikker om åbenhedsregistret fra den 1. januar til den 31. december 2020.

Indhold

I	Indledning.....	3
II	Det fælles sekretariats aktiviteter	4
	1. Helpdeskjeneste.....	4
	2. Datakvalitet.....	4
	2.1. Datakvalitetsovervågning.....	5
	3. Undersøgelser	6
	4. Vejledning og oplysning	7
III	Statistik.....	9
	1. Typer af registrerede.....	9
	1.1. Fordeling af registrerede efter kategori.....	10
	1.2. Fordeling af registrerede pr. kategori.....	11
	1.3. Fordeling af registrerede pr. underkategori	12
	1.4. Åbenhedsregistrets udvikling	14
	1.5. Nye registreringer.....	14
	1.6. Geografiske data.....	15
	2. Incitamenter til registrering.....	16
	3. Tekniske forbedringer.....	17
	3.1. Besøg på webstedet.....	18
IV	Konklusioner.....	19
V	Den nye interinstitutionelle aftale.....	20

I Indledning

Åbenhedsregistret er en offentlig database, der drives i fællesskab af Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen. Det blev oprettet i 2011 for at lette gennemsigtigheden i forbindelserne mellem de to institutioner og interesserepræsentanter. Det er underlagt den relevante interinstitutionelle aftale¹ mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen ("IIA"), og som et vigtigt redskab for gennemsigtigheden i de to institutioner øger det interesserepresentationens gennemsigtighed og gør interessenternes og civilsamfundets deltagelse i EU-institutionernes demokratiske beslutningsproces mere synlig.

Åbenhedsregistret giver borgere, medier og interessenter mulighed for at se, hvilke interesser der repræsenteres på EU-plan, hvem der repræsenterer disse interesser på hvis vegne, samt de ressourcer, der afsættes til de pågældende lobbyaktiviteter og -bestræbelser, hvorved gennemsigtigheden og åbenheden i EU's beslutningsproces forbedres.

Registreringen er frivillig. Alle organisationer og selvstændige, der deltager i aktiviteter med det formål at påvirke EU-institutionernes beslutningsprocesser og politiske gennemførelsesprocesser, kan registrere sig og dermed tilslutte sig en fælles adfærdskodeks for, hvordan disse aktiviteter skal udføres.

Rapporten indeholder en beskrivelse af de aktiviteter, der vedrører forvaltningen af åbenhedsregistret, navnlig med hensyn til datakvalitet, overvågning af overholdelsen af adfærdskodeksen og andre aktiviteter forbundet hermed, og præsenterer statistikker for perioden fra den 1. januar til den 31. december 2020.

¹ Aftale mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige, der deltager i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker (EUT L 277 af 19.9.2014, s. 11).

II Det fælles sekretariats aktiviteter

Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen har en fælles driftsstruktur, "det fælles åbenhedsregistersekretariat" (i det følgende benævnt "det fælles sekretariat"), som har til opgave at forvalte åbenhedsregistret. Det fælles sekretariat består af personale fra de to institutioner svarende til ca. otte fuldtidsansatte.

Det fælles sekretariat er ansvarlig for den daglige forvaltning af åbenhedsregistret, navnlig for at:

- drive en helpdesktjeneste for både interesserepræsentanter og offentligheden
- udstede retningslinjer med praktiske oplysninger til de registrerede
- overvåge kvaliteten af registrets indhold
- foretage undersøgelser af registrerede interesserepræsentanters overholdelse af adfærdskodeksen
- koordinere IT-udviklingen af registerdatabasen og
- gennemføre oplysningskampagner og andre kommunikationsaktiviteter.

Det fælles sekretariats arbejde koordineres af kontorchefen for Enheden for Åbenhed, Dokumentforvaltning og Aktindsigt i Kommissionens generalsekretariat.

1. Helpdesktjeneste

Det fælles sekretariat driver en helpdesktjeneste for at besvare spørgsmål om åbenhedsregistret, som alle kan indgive via det flersprogede registerwebsted. Sådanne forespørgsler er typisk anmodninger om oplysninger om åbenhedsregistret fra potentielle registrerede, offentligheden eller forskere samt anmodninger om støtte og vejledning fra interesserepræsentanter under registreringsprocessen, når de ajourfører eller anmodes om at præcisere de oplysninger, de har givet, eller vedrørende loginoplysninger. I 2020 besvarede det fælles sekretariat 1 117 forespørgsler fra enkeltpersoner sammenlignet med lidt over 1 000 i det foregående år.

2. Datakvalitet

Åbenhedsregistret giver et øjebliksbillede af interesserepræsentanters lobbyaktiviteter i forbindelse med udformningen eller gennemførelsen af en eller flere politiske cyklusser og de pågældende beslutningsprocesser i EU-institutionerne, herunder specifikke oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker, som de registreredes aktiviteter som omfattet af IIA vedrører. Dette forklarer, hvorfor nogle interesserepræsentanter kun er registreret i en bestemt eller begrænset periode, mens andre ligger i databasen i lang tid. Registrerede, der ikke ajourfører deres registrering én gang om året, fjernes automatisk fra databasen. Registrerede kan også fjernes som følge af det fælles sekretariats overvågningsaktiviteter, idet interesserepræsentanter kan registrere sig igen, når de (på ny) udøver relevante interesserepræsentationsaktiviteter. I så fald vil enhver ny registrering igen blive underlagt det fælles sekretariats overvågning (se 2.1 Datakvalitetsovervågning).

Ved at registrere sig underskriver interesserepræsentanter den adfærdskodeks for registrerede, der er knyttet som bilag til IIA. Det betyder, at de forpligter sig til etisk lobbypraksis og skal sikre, at de oplysninger, de giver ved registreringen og senere inden for rammerne af deres aktiviteter, der er omfattet af IIA, er fuldstændige, opdaterede og ikke er misvisende. Med henblik herpå opfordres de registrerede til at gennemgå de oplysninger, de har indsendt, regelmæssigt og ajourføre dem mindst én gang om året for at forblive i databasen, idet de fortsat er ansvarlige for, at deres registreringsoplysninger er korrekte.

2.1. Datakvalitetsovervågning

Det fælles sekretariat har til opgave at sikre den bedst mulige kvalitet af dataene i åbenhedsregistret og gennemgår derfor regelmæssigt oplysningerne fra de registrerede. Det overvåger dagligt alle nye registreringer samt de registreringer, der ligger i databasen i en vis periode, og udfører andre målrettede kontroller på ad hoc-basis. Som led i sit arbejde med at øge databasens pålidelighed som referencereds-kontakter det fælles sekretariat de registrerede fra sag til sag for at kontrollere, at de oplysninger, de har givet, er korrekte, anmode om at få rettet eventuelle uoverensstemmelser og sikre, at de nødvendige oplysninger offentliggøres i overensstemmelse med retningslinjerne for registrerede.

I 2020 udførte det fælles sekretariat som led i sine overvågningsaktiviteter i alt 4 973 kvalitetskontroller. Dette tal dækker over:

- en undersøgelse af data fra nye interesserepræsentanter, der blev registreret i 2020² (2 843 kontroller)
- en målrettet gennemgang af data fra interesserepræsentanter, der har været registreret siden før 2016, for at sikre, at de er i overensstemmelse med de nuværende retningslinjer (1 748 kontroller)³
- stikprøvekontrol af kvaliteten (382 kontroller).

Disse overvågningsaktiviteter resulterede i en betydelig stigning i kvaliteten af åbenhedsregistrets indhold. I hvert enkelt tilfælde, hvor det fælles sekretariat fandt uregelmæssigheder i kvaliteten af de leverede data, kontaktede det fælles sekretariat den enkelte registrerede med en anmodning om at ajourføre registreringen i overensstemmelse med de offentliggjorte retningslinjer. Som følge af overvågningen af 4 973 registreringer i løbet af 2020 fremgik det, at:

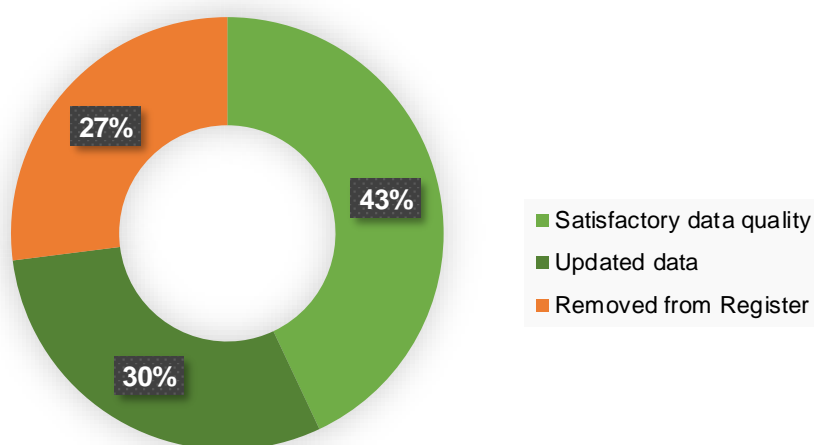
- 43 % af de kontrollerede registrerede havde en tilfredsstillende datakvalitet
- 30 % af de kontaktede registrerede ajourførte deres registreringer i overensstemmelse med retningslinjerne
- 27 % blev fjernet fra registret efter kontrollen grundet en manglende berettigelse eller manglende ajourføring.

Ikke desto mindre er de registrerede fortsat ansvarlige for, at deres registreringsdata er korrekte, og derfor kan sekretariatets indsats kun føre til en optimal datakvalitet for de registrerede, der kontrolleres, og kan ikke forhindre fremtidige fejl, når de registrerede næste gang ajourfører deres registreringer.

² Registreringer mellem den 1. januar 2020 og den 31. december 2020.

³ Dette resulterede i, at 407 registreringer, der ikke angav relevante interesserepræsentationsaktiviteter, blev fjernet.

Result of monitoring activities



3. Undersøgelser

Ud over at overvåge kvaliteten af dataene i åbenhedsregistret undersøger det fælles sekretariat modtagne varslinger og klager og foretager undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedurerne i bilag IV til IIA under behørig hensyntagen til principperne om proportionalitet og god forvaltningsskik.

Alle kan indgive en varsling eller klage over en påstået manglende overholdelse af adfærdskodeksen ved at indtaste de relevante oplysninger på registrets websted.

Ved registrering accepterer interesserepræsentanterne, at enhver varsling eller klage, der berører dem, vil blive behandlet på grundlag af den adfærdskodeks, de har accepteret, og anerkender, at foranstaltningerne i bilag IV til IIA kan anvendes på dem i tilfælde af manglende overholdelse af kodeksen.

"**Varsling**" er en mekanisme, som kun vedrører litra d)⁴ i adfærdskodeksen. Den giver tredjeparter mulighed for at informere det fælles sekretariat om faktuelle fejl i registret.

I 2020 håndterede det fælles sekretariat 19 varslinger (seks var oprindeligt indgivet som klager) indgivet af 15 forskellige organisationer eller enkeltpersoner, der påpegede potentielle fejl i 23 registreringer. Disse varslinger vedrørte nøjagtigheden i de registreredes finansielle erklæringer, de anførte kunder, den relevante kategori, som registreringen vedrørte, eller deres medlemskabsoplysninger. Næsten alle de registrerede, som blev kontaktet af det fælles sekretariat, ajourførte deres data på tilfredsstillende vis med undtagelse af fire, som således blev fjernet fra registret.

"**Klage**" er en procedure, der vedrører påstande fra tredjeparter om, at en registreret har tilsidesat forpligtelserne i adfærdskodeksen, men som ikke omfatter de påstande om faktuelle fejl, der behandles som "varslinger" (se ovenfor).

⁴ [Interesserepræsentanter skal] sikre, at de oplysninger, de giver ved registreringen og senere inden for rammerne af deres aktiviteter, der er omfattet af registret, er fuldstændige, opdaterede og ikke misvisende; acceptere, at de afgivne oplysninger underkastes tilsyn og indvillige i at samarbejde i forbindelse med administrative anmodninger om supplerende oplysninger og ajourføringer.

I 2020 afsluttede det fælles sekretariat tre verserende klager fra det foregående år, efter at de pågældende registrerede havde ajourført deres registrering som ønsket af det fælles sekretariat eller på anden vis gav tilfredsstillende forklaringer.

Desuden modtog det fælles sekretariat 15 nye klager, hvoraf seks blev behandlet som "varslinger", da de udelukkende vedrørte datakvalitetsspørgsmål. Af de ni resterende klager blev fem afvist, da de ikke vedrørte forhold, der henhører under registrets anvendelsesområde. Undersøgelserne af de fire antagelige klager — hvoraf tre vedrørte den samme enhed — var stadig i gang ved udgangen af 2020 og blev afsluttet i begyndelsen af 2021 efter de registreredes tilfredsstillende samarbejde.

Endelig afsluttede det fælles sekretariat i 2020 en verserende "*undersøgelse på eget initiativ*" af formodede overtrædelser af adfærdskodeksen fra det foregående år, og det gennemførte en ny undersøgelse af Euro Guarantees Group Ltd, der i alvorlig grad havde tilsidesat forpligtelserne i adfærdskodeksen. Denne undersøgelse førte til, at der for første gang blev ansøgt om fjernelse fra registret i en periode på to år, og at denne foranstaltning blev offentliggjort på åbenhedsregistrets websted⁵.

Under behørig hensyntagen til principperne om proportionalitet og god forvaltningsskik søger det fælles sekretariat i forbindelse med behandlingen af en undersøgelse at sikre, at der føres en konstruktiv dialog med den eller de berørte registrerede for så vidt muligt at afklare og løse de konstaterede problemer, inden der træffes foranstaltninger over for den registrerede.

Eksempler på problemer, der er blevet behandlet i forbindelse med klager og undersøgelser på eget initiativ i perioden som omhandlet i rapporten:

- anvendelse af registreringen med det formål at give indtryk af et formelt forhold til EU-institutionerne
- udøvelse af interesserepræsentationsaktiviteter i Europa-Parlamentets bygninger uden tilbørlig akkreditering
- oplysning af for lave udgifter til lobbyvirksomhed
- manglende angivelse af alle kunder, som betjenes, med henblik på at skjule sine kontraktforhold
- udøvelse af interesserepræsentationsaktiviteter uden at overholde institutionernes sikkerhedsregler
- manglende angivelse af alle relevante interesserepræsentationsaktiviteter rettet mod EU-institutionerne.

4. Vejledning og oplysning

Det fælles sekretariat udsteder retningslinjer for gennemførelsen og andre retningslinjer med praktiske oplysninger til de registrerede for at præcisere og redegøre nærmere for visse bestemmelser i IIA. Disse retningslinjer er resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og har til formål at støtte de registrerede i deres bestræbelser på at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl. Efter en mindre justering af onlineregistreringsformularen benyttede det fælles sekretariat lejligheden til at ajourføre de flersprogede retningslinjer i overensstemmelse med den reviderede⁶ registreringsformular, samtidig med at retningslinjerne blev gjort visuelt lettere at følge.

⁵ <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=NEWS&locale=da#da>.

⁶ Jf. endvidere kapitel III.3 Tekniske forbedringer.

I Europa-Parlamentet gav medlemmerne af det fælles sekretariat en briefing om åbenhedsregistret til medlemmer af og ansatte i to delegationer i en politisk gruppe og foretog ad hoc-undervisning af et individuelt medlem af Europa-Parlamentet. Desuden udbød Europa-Parlamentets team i 2020 otte informationsmøder for medarbejdere omhandlende åbenhedsregistret og udbredte kendskabet til registret gennem tre uddannelseskurser om etik og om håndtering af lobbyister målrettet mod Europa-Parlamentets medarbejdere. Alle kurser fandt enten sted personligt eller online under fuld overholdelse af de sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med covid-19-sundhedskrisen, som var blevet iværksat af Europa-Parlamentet.

Europa-Parlamentets team fremlagde også oplysninger om åbenhedsregistret som led i udvekslinger med studiegrupper, akademikere eller ansatte i nationale parlamentariske organer som f.eks. Tysklands Bundestag eller USA's senat.

I Kommissionen udbød medlemmer af det fælles sekretariat i 2020 otte halvdagsonlinekurser om håndtering af lobbyister (kurser, der krævede fysisk tilstedeværelse, blev udsat på grund af covid-19-krisen). Kommissionens team holdt også en personlig præsentation for medlemmerne af kommissionsmedlemmernes kabinetter.

Med hensyn til oplysningsaktiviteter rettet mod eksterne interessenter holdt koordinatoren for det fælles sekretariat en præsentation for kandidatstuderende i politisk kommunikation og valgrelateret markedsføring ved universitetet i Alcalá de Henares.

Derudover deltog det fælles sekretariat i en onlinekonference i European Lobbying Registrars' Network om udveksling af bedste praksis med hensyn til forvaltning af aktiviteter under en sundhedskrise.

III Statistik

Åbenhedsregistret er vokset betydeligt siden dets oprettelse og omfatter i dag over 12 000 enheder. Følgende statistiske oplysninger viser situationen pr. 31. december 2020.

1. Typer af registrerede

Åbenhedsregistret består af interesserepræsentanter, som udøver aktiviteter rettet mod EU-institutionerne. Disse kan inddeles i seks kategorier og 14 underkategorier, som er foruddefineret i bilag I til IIA. Det er op til interesserepræsentanten på registreringstidspunktet at vælge, hvilken kategori og underkategori der bedst repræsenterer vedkommende.

Den 31. december 2020 lå det samlede antal registrerede i den offentlige database på 12 187. Sammenlignet med det foregående år er der tale om en lille samlet stigning i antallet af registrerede. Andelen af registrerede i hver af de seks kategorier er dog forblevet forholdsvis stabil.

Andelen af fagfolk inden for offentlige anliggender, der beskæftiger sig med lønede interesserepræsentationsaktiviteter, kategori I, som omfatter professionelle konsulentfirmaer, advokatfirmaer eller selvstændige konsulenter, faldt en smule fra 9 % til 7 % af registret.

Den traditionelt set største registerkategori, der samler internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger i kategori II, udgjorde fortsat lidt over halvdelen af alle registrerede. Inden for denne kategori har underkategorien "Handels- og brancheforeninger" typisk været den største, men underkategorien "Virksomheder og koncerner" nåede i 2020 op på samme niveau, og de to typer interesserepræsentanter udgjorde tilsammen 80 % af de registrerede inden for kategori II.

I den anden halvdel af registret, der hovedsagelig repræsenterer civilsamfundsgrupper, udgør kategori III "Ikkestatslige organisationer" — hvad typisk er — endnu en gang det største element med en stigning på 1 % i forhold til året før.

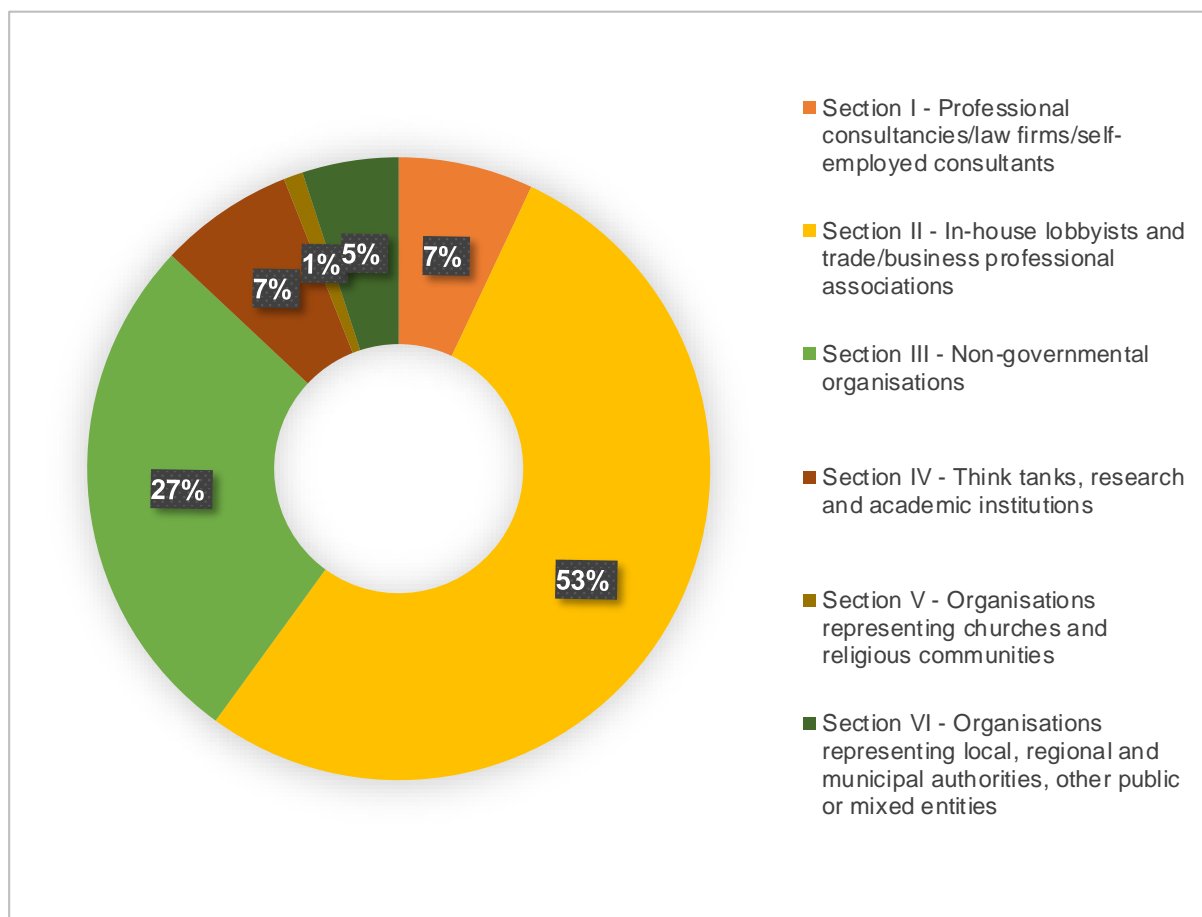
1.1. Fordeling af registrerede efter kategori

Ovennævnte inddeling kan visualiseres i form af det absolutte antal registrerede inden for hver af registrets kategorier og underkategorier.

Den 31. december 2020 var der 12 187 registrerede i åbenhedsregistret fordelt på følgende kategorier og underkategorier:	
I — Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter	859
Konsulentfirmaer	558
Advokatfirmaer	88
Selvstændige konsulenter	213
II — Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger	6 487
Virksomheder og koncerner	2 622
Handels- og brancheforeninger	2 578
Fagforeninger og faglige organisationer	956
Andre organisationer	331
III — Ikkestatslige organisationer	3 306
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	3 306
IV — Tænketaanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner	921
Tænketaanke og forskningsinstitutioner	580
Akademiske institutioner	341
V — Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	59
VI — Organisationer, som repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer osv.	555
Regionale strukturer	113
Andre offentlige myndigheder på subnationalt niveau	95
Tværnationale foreninger og netværk af offentlige regionale myndigheder eller myndigheder på subnationalt niveau	76
Andre offentlige eller blandede organer oprettet ved lov, der har til opgave at handle i almenhedens interesse	271

1.2. Fordeling af registrerede pr. kategori

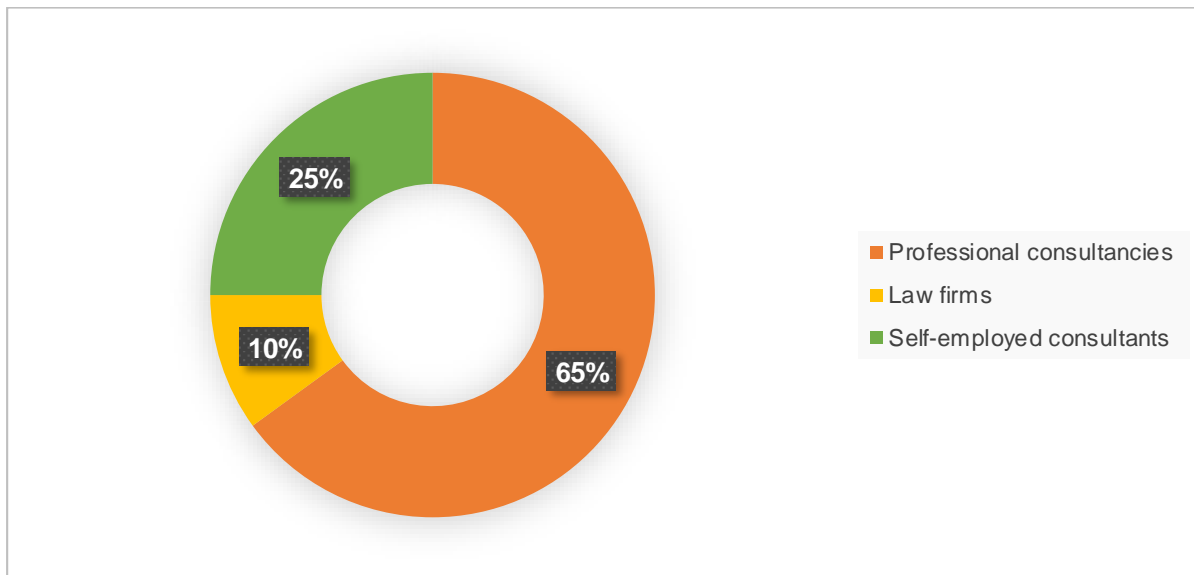
For bedre at illustrere de statistiske oplysninger inddeler følgende diagram fordelingen af registrerede i henhold til den kategori, de har valgt at registreres i.



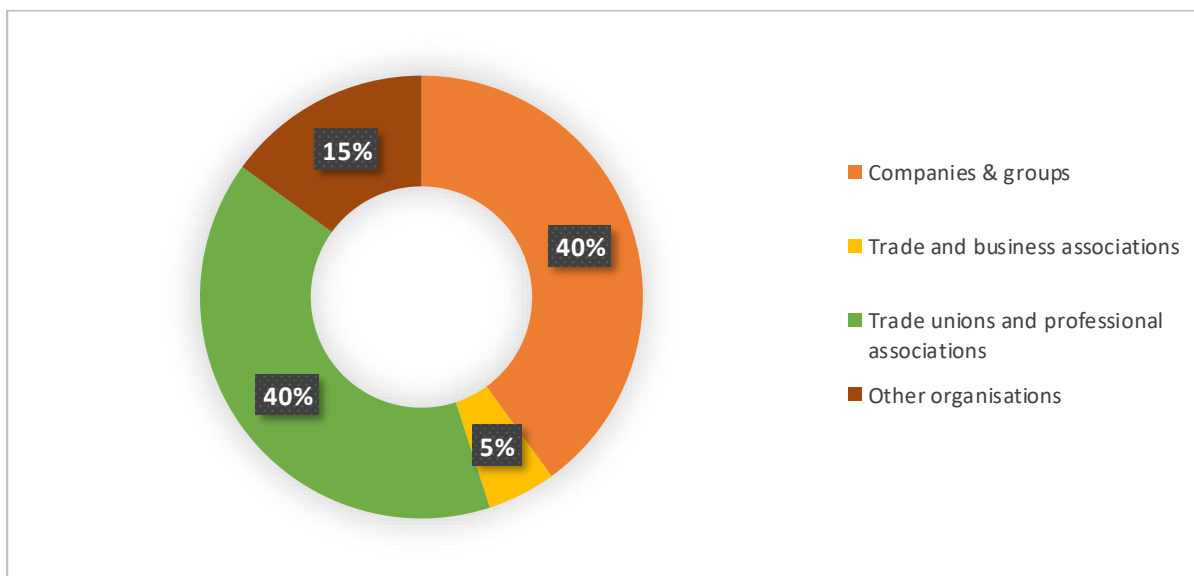
1.3. Fordeling af registrerede pr. underkategori

Nedenstående diagrammer viser typer af registrerede i henhold til de underkategorier⁷, som de har valgt at registreres i.

Kategori I — Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter

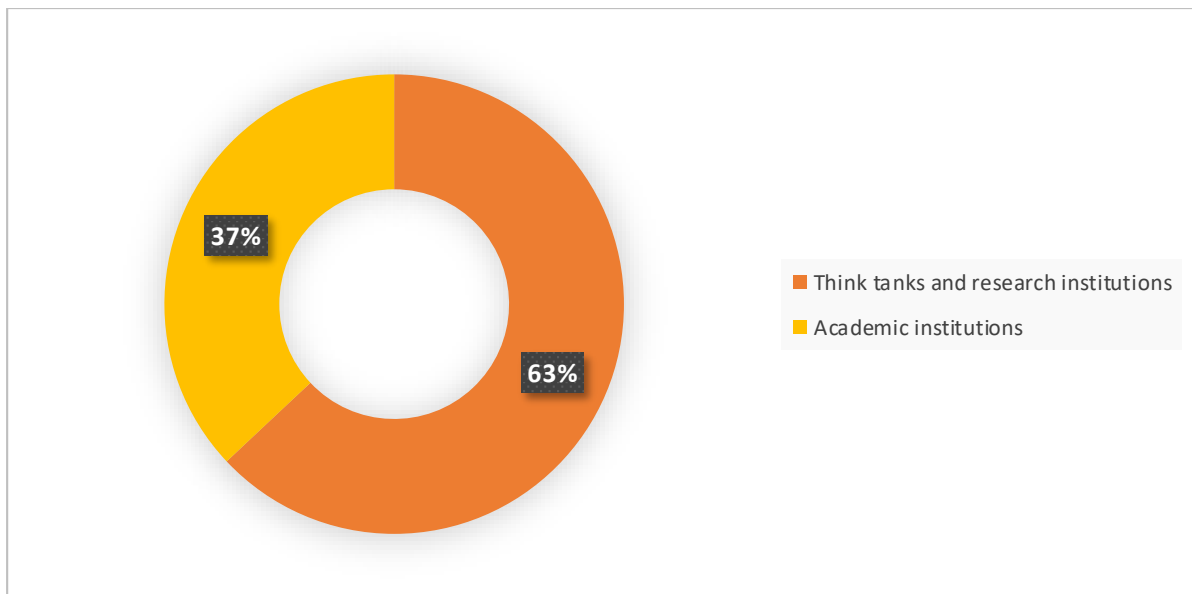


Kategori II: Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger

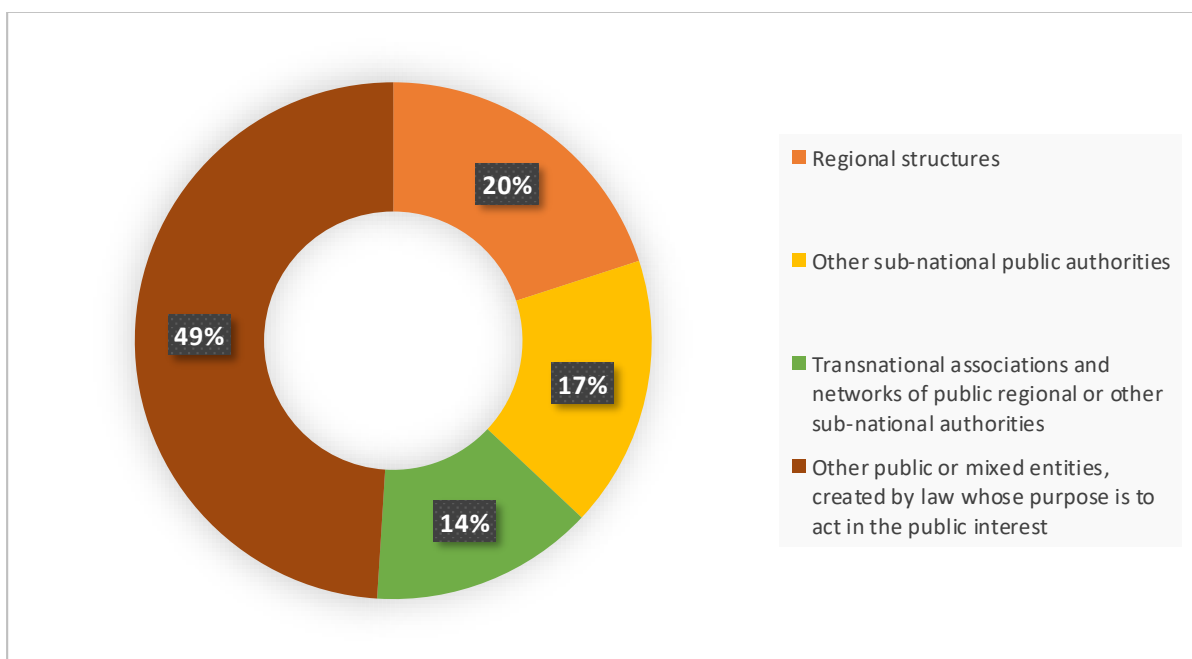


⁷ Kategori III og V har ingen underkategorier. De er derfor ikke medtaget i oversigten.

Kategori IV: Tænketanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner

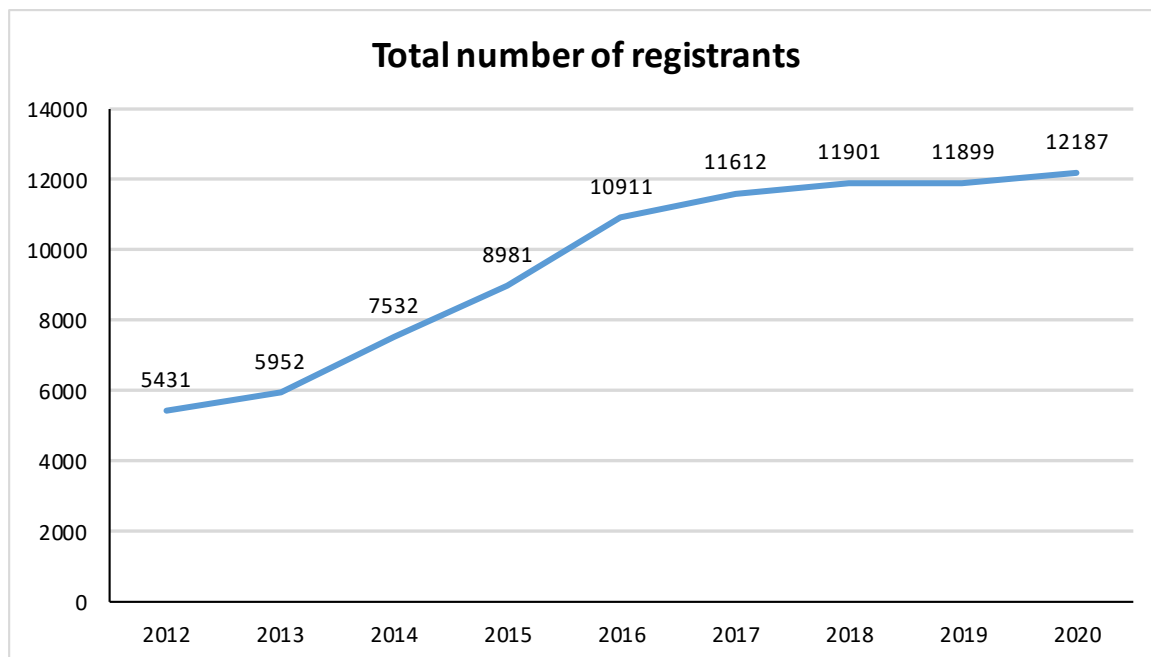


Kategori VI: Organisationer, der repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer osv.



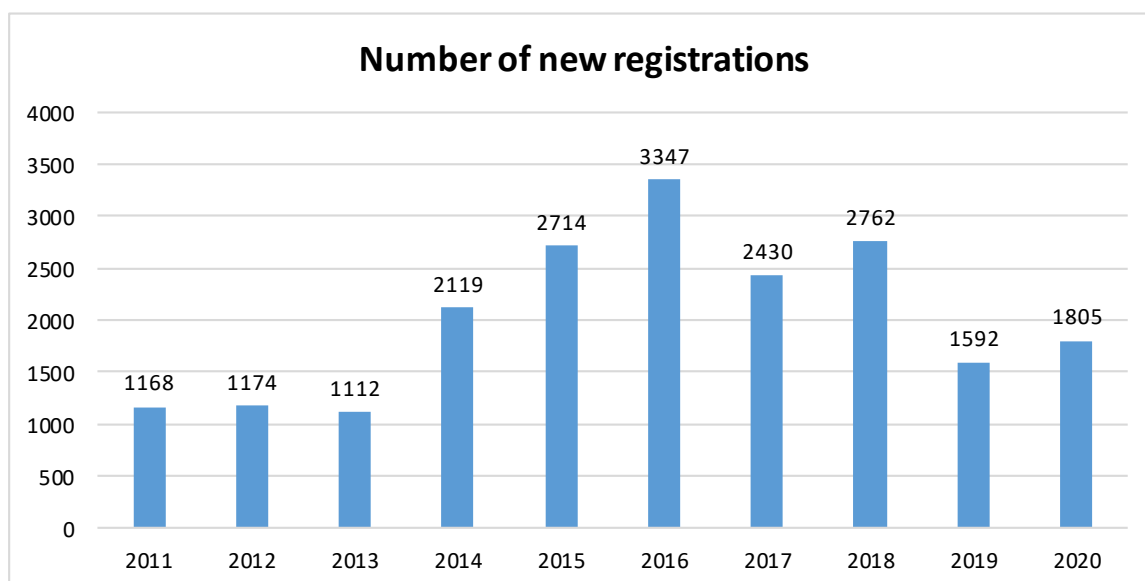
1.4. Åbenhedsregistrets udvikling

Siden åbenhedsregistret blev oprettet som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen, er det vokset støt til dets nuværende størrelse med 12 187 registrerede pr. 31. december 2020. Selv om denne udvikling viser en stigning i absolutte tal, ændres databasen dagligt, efterhånden som interesserepræsentanter registreres, afregistreres, omregistreres eller fjernes afhængigt af deres lobbyvirksomhed på et givet tidspunkt.



1.5. Nye registreringer

Nedenstående diagram viser udviklingen i nye registreringer. Kun de interesserepræsentanter, der blev registreret over en periode på over 12 måneder mellem den 1. januar 2020 og den 31. december 2020, og som stadig var aktive ved udløbet af denne periode, blev medregnet⁸.

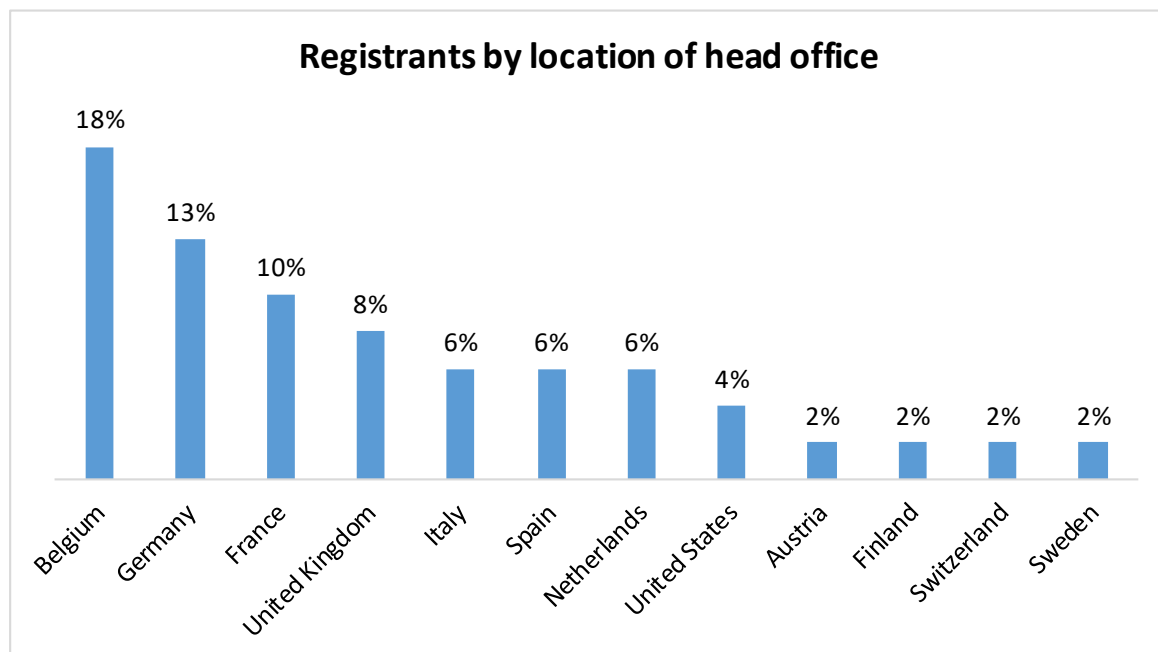


⁸ I alt forsøgte 2 843 enheder at registrere sig.

Blandt de nye registrerede i 2020 var der den største stigning inden for kategori II med over 900 nye registreringer. Over halvdelen af disse omfattede virksomheder og koncerner. Dette afspejler den tendens, der er blevet set i registrets generelle udvikling med hensyn til ovennævnte typer interesserepræsentanter. Tilsvarende repræsenterer over 500 nye registreringer ikkestatslige organisationer, og langt færre nye registrerede har valgt at lade sig registrere inden for de resterende kategorier.

1.6. Geografiske data

Registreringen i åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe af interesserepræsentanter udfører deres aktiviteter fra et forretningssted i Belgien, fordi de vigtigste EU-institutioner er beliggende i Bruxelles. Ikke desto mindre afspejles den globale rækkevidde også i åbenhedsregistret, da anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik potentielt også påvirker ikke-EU-borgere og kan have en indvirkning på handelen og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstaters grænser.



Ved registreringen oplyser alle interesserepræsentanter deres hovedsæde og giver oplysninger om eventuelle yderligere kontorer i Belgien.

2. Incitamer til registrering

Registreringen i åbenhedsregistret er frivillig. Europa-Parlamentet og Kommissionen tilbyder dog visse fordele, der udelukkende gælder for registrerede interesserepræsentanter. Interesserepræsentanters adgang til beslutningstagere, bygninger og visse fora i Europa-Parlamentet og Kommissionen er underlagt registrering i henhold til den pågældende institutions interne regler og afgørelser.

For så vidt angår Europa-Parlamentet er der følgende fordele ved registrering:

- *Langsigtet adgang til Europa-Parlamentets bygninger* må kun gives til personer, der arbejder for registrerede interesserepræsentanter, efter at Parlamentets sikkerhedstjeneste har givet sin godkendelse hertil. Godkendelses- og forlængelsesprocedurerne finder alle sted online og ekspederes normalt inden for tre arbejdsdage af Europa-Parlamentets akkrediteringstjeneste.
- For at komme i betragtning som *taler ved offentlige høringer*, der afholdes af de parlamentariske udvalg, skal interesserepræsentanterne være opført i registret.
- De registrerede kan i kraft af registreringen *abonnere på e-mailmeddelelser* om aktiviteterne i Europa-Parlamentets udvalg.
- Kun registrerede interesserepræsentanter kan støtte eller deltage i *aktiviteter i Europa-Parlamentets tværpolitiske grupper eller uofficielle grupperinger*.
- Som medarrangør af de politiske gruppers *arrangementer* i Europa-Parlamentets lokaler kan relevante interesserepræsentanter blive anmodet om at fremlægge registreringsoplysninger.
- Relevante interesserepræsentanter, der anmoder Europa-Parlamentets formand om *protektion*, vil blive anmodet om at fremlægge dokumentation for, at de er registreret.

Langsigtet adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger:

Akkreditering til Europa-Parlamentets bygninger til personer, der arbejder for registrerede interesserepræsentanter, kan gives for en periode på op til et år. Europa-Parlamentet godkendte i 2020 over 3 600 anmodninger om langsigtet adgang til bygningerne (enten i form af nye anmodninger eller forlængelser) fra næsten 1 500 registrerede interesserepræsentanter. Dette svarer til et fald på ca. 40 % i forhold til 2019, hvilket sandsynligvis skyldes de fysiske adgangsbegrænsninger til Europa-Parlamentets bygninger som led i institutionens foranstaltninger til at inddæmme covid-19-pandemien.

For så vidt angår Kommissionen er der følgende fordele ved registrering:

- *Møder med kommissærer, kabinetsmedlemmer og generaldirektører:* Interesserepræsentanter skal være registreret for at få mulighed for sådanne møder.
- *Offentlige høringer og køreplaner:* Registrerede interesserepræsentanter kan vælge at blive underrettet automatisk om høringer og køreplaner, der vedrører deres interesseområder. Bidragene til de offentlige høringer og køreplanerne integreres i den registreredes profil.
- *Ekspertgrupper:* For at blive udpeget som medlem af visse typer af ekspertgrupper er registrering et krav.
- *Protektion:* Kommissionen optræder kun som protektor for interesserepræsentanter, hvis de er registrerede.
- *Kontakter med tjenestemænd:* Tjenestemænd rådes til at undersøge, om interesserepræsentanter er registreret, inden de accepterer en indbydelse til et møde eller et arrangement. Kontakter med ikkeregistrerede organisationer kan begrænses.

3. Tekniske forbedringer

Det fælles sekretariat koordinerer udviklingen af IT-løsninger for at forbedre åbenhedsregistret.

I et forsøg på at sikre, at de registrerede er i stand til at give relevante og præcise oplysninger om deres registreringer til gavn for offentligheden, blev onlineregistreringsformularen tilpasset en smule i 2020. Herved blev antallet af mulige tegn reduceret i visse fritekstfelter. Med henblik på at tilskynde registrerede til at opretholde ajourførte registreringer og undgå at medtage oplysninger, der ikke er relateret til deres interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan, opfordres de registrerede nu i onlineformularen til at udspecificere deres mål og mandat samt til at nævne de EU-politikker og -initiativer, som deres interesserepræsentationsaktiviteter vedrører.

På samme måde blev den del af registreringsformularen, der omhandler de finansielle oplysninger fra registrerede, strømlinet, således at alle omkostningsskøn vedrørende de registreredes indsats over en periode på 12 måneder kunne angives som et interval i stedet for i absolutte beløb.

Den reviderede registreringsformular indeholder en liste over Europa-Parlamentets tværpolitiske grupper og muligheden for at udpege andre uofficielle grupperinger, således at de registrerede kan oplyse, om de tilbyder støtte eller deltager i sådanne gruppers aktiviteter. Disse oplysninger blev indarbejdet i de datasæt, der blev offentliggjort på portalen for åbne data⁹. Desuden har offentligheden fået mulighed for at foretage en målrettet søgning på registrerede, der er involveret i aktiviteter i tværpolitiske grupper og uofficielle grupperinger, på åbenhedsregistrets websted.

Disse ændringer afspejles i revisionen af gennemførelsesretningslinjerne¹⁰ for registrerede. Revisionen har til formål bedre at hjælpe registrerede med at indsende og vedligeholde en relevant registrering. For at lette dette indeholder de ajourførte retningslinjer uddrag af onlineregistreringsformularen sammen med detaljerede forklaringer vedrørende den type oplysninger, der systematisk kræves. Retningslinjerne offentliggøres på åbenhedsregistrets websted på alle officielle EU-sprog.

Ud over den allerede eksisterende import af oplysninger om registreredes bidrag til Kommissionens offentlige høringer var de registreredes bidrag til køreplaner siden juli 2018 også knyttet til de relevante registreringer. Denne type oplysninger, der vises på den registreredes profilside, giver et bedre overblik over, hvilke registrerede interesserepræsentanter der aktivt samarbejder med Kommissionen i begyndelsen af en lovgivningscyklus.

Andre tekniske forbedringer i 2020 omfatter gennemførelsen af konklusionerne fra en IT-sikkerhedsundersøgelse, en række tekniske forbedringer og opdatering af backofficemiljøet for at lette det fælles sekretariats forvaltning af varslinger og klager fra tredjeparter.

⁹ <https://data.europa.eu/euodp/da/data/dataset/transparency-register>.

¹⁰ <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=GUIDELINES&locale=da#da>.

3.1. Besøg på webstedet

I 2020 blev der på åbenhedsregistrets websted registreret over 366 400 besøg. I forbindelse med denne statistiske oversigt defineres et "besøg" som en besøgende, der tilgår webstedet for første gang. Hvis samme besøgende forbliver på en enkelt side i mere end 30 minutter efter sidste sidevisning, vil dette blive registreret som et nyt besøg. Dette fordeler sig i gennemsnit på ca. 30 500 besøg pr. måned og svarer til en moderat stigning i besøg på webstedet i forhold til året før.

Omkring 36 % af de besøgende på webstedet brugte søgefunktionen på engelsk, mens hjemmesiden hyppigst blev besøgt på engelsk efterfulgt af fransk, tysk, italiensk, spansk og nederlandsk.

Næsten 80 % af besøgene kommer fra brugere i Europa efterfulgt af en besøgsandel på næsten 16 % fra Nordamerika. I Europa kom 21 % af besøgene på webstedet fra Belgien efterfulgt af besøg fra Irland, Frankrig eller Tyskland (alle omkring 8 %).

Sammenlignet med det foregående år ser det ud til, at åbenhedsregistret er blevet mere synligt og kendt, idet antallet af direkte besøg er steget fra 74 % i 2019 til 76 % i 2020, mens 17 % nåede frem til webstedet via søgemaskiner.

I 2020 var det datasæt i åbenhedsregistret, der blev overført til portalen for åbne data, det tiende mest viste datasæt blandt mere end 15 000 andre datasæt offentliggjort i registret. Datasættene gør det muligt for brugerne (i XML-format eller Excel-format) at downloade listen over personer, der har adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger, og listen over organisationer i åbenhedsregistret, der går flere år tilbage.

IV Konklusioner

2020 var et på mange måder ekstraordinært år, idet mange af de fremherskende lobbyaktiviteter foregik digitalt, og det sædvanlige netværksarbejde, arrangementer og personlige møder primært fandt sted i en virtuel kontekst eller blev udskudt på grund af covid-19-pandemien. I store dele af året har interesserepræsentanter muligvis ikke haft mulighed for at give beslutningstagerne et rigtigt håndtryk. Ikke desto mindre fortsatte antallet af registreringer med at stige, efterhånden som lobbyaktiviteterne gik over til videokonferencer og offentlige onlinearrangementer.

Eftersom åbenhedsregistret er en onlinedatabase, havde pandemien ingen direkte indvirkning på selve databasens drift. Interesserepræsentanter kunne fortsat registrere sig eller ajourføre deres registrering online på et hvilket som helst tidspunkt. På samme måde oplevede det fælles sekretariat ingen negative konsekvenser for dets digitale forvaltning af registret og muligheden for at udføre de daglige opgaver.

Forbedring af den generelle datakvalitet i åbenhedsregistret var fortsat en hovedprioritet, idet offentligheden, journalister, akademikere og interessenter fortsat dagligt bruger og kontrollerer databasen. Det fælles sekretariat gjorde en stadig større indsats for at forbedre registrets indhold. Dette omfatter kontrol af nye og eksisterende registreringer og ajourføring af retningslinjerne med praktiske oplysninger til registrerede, så de kan forbedre kvaliteten af de oplysninger, de giver.

Selv om det ikke er muligt at overvåge og kontrollere over 12 000 registreringer dagligt, var det fælles sekretariat i 2020 i stand til at overvåge kvaliteten af 40 % af registret samt at behandle alle varslinger og klager fra tredjeparter i løbet af året og afslutte to undersøgelser på eget initiativ. Det fælles sekretariat er fortsat fast besluttet på at forbedre pålideligheden og kvaliteten af registrets indhold i betragtning af dets centrale placering i Europa-Parlamentets og Kommissionens overordnede åbenhedspolitik og de to institutioners tilsagn om at gå foran med et godt eksempel med hensyn til gennemsigtighed i lobbyvirksomhed på EU-plan.

V Den nye interinstitutionelle aftale

2020 førte også en vigtig udvikling med sig, som vil få stor indvirkning på åbenhedsregistrets fremtid. Den 15. december 2020 blev der opnået politisk enighed mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om en ny interinstitutionel aftale om et obligatorisk åbenhedsregister. Der blev indledt en forhandlingsproces allerede i 2016 med vedtagelsen af det relevante forslag fra Kommissionen¹¹.

Den aftalte pakke, der foreløbig er godkendt af kollegiet, Europa-Parlamentets formandskonference¹² og Coreper¹³, består af en ny interinstitutionel aftale og en fælles politisk erklæring fra de tre institutioner. Inden den nye interinstitutionelle aftale kan træde i kraft, skal hver institution godkende den. Selv om interesserepræsentanter i henhold til aftalen ikke kan blive pålagt en retlig forpligtelse til at lade sig registrere, er institutionerne blevet enige om at fastlægge rammerne og driftsprincipperne for deres koordinerede tilgang og yderligere gøre registrering til en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan udføre visse omfattede aktiviteter. Med henblik herpå omfatter de rammer, der er fastlagt i den nye aftale, interne beslutninger om, hvordan hver institution skal gennemføre aftalen.

Institutionerne kan også indføre supplerende gennemsigtighedsforanstaltninger for at tilskynde til registrering, f.eks. onlineoffentliggørelse af oplysninger om møder, for at sikre, at sådanne foranstaltninger er i overensstemmelse med aftalen og bidrager til en høj standard for gennemsigtig og etisk interesserepræsentation. Den fuldstændige liste over "konditionalitetsforanstaltninger", dvs. typer af lobbyaktiviteter, som interessegrupper ikke må udføre, medmindre de er registreret, og de supplerende gennemsigtighedsforanstaltninger vil blive offentliggjort på åbenhedsregistrets websted.

I december 2020 afholdt de tre institutioner på teknisk plan en rundbordssamtale med repræsentanter for forskellige typer registrerede (tænketaanke, ikkestatslige organisationer, handelsforeninger osv.) for at indhente deres holdninger, synspunkter og forventninger med henblik på gennemførelsen af den nye interinstitutionelle aftale (IIA).

Når den nye interinstitutionelle aftale er blevet vedtaget af de tre undertegnende institutioner, vil den erstatte den nuværende bilaterale aftale mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen og for første gang integrere Rådet for Den Europæiske Union i en trepartsaftale af bindende karakter.

¹¹ COM(2016) 627 final.

¹² CPG 9.12.2020.

¹³ 9.12.2020.