



## **Årlig rapport om, hvordan åbenhedsregistret fungerer 2021**

**Forelagt af åbenhedsregistrets bestyrelse**

**for**

**Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-  
Kommissionen**

Der skal forelægges en årlig rapport om åbenhedsregistrets funktion for de underskrivende institutioner i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister, der blev undertegnet den 20. maj 2021.

Denne rapport indeholder faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer heraf i 2021. Den rapporterer også om konditionalitet og supplerende åbenhedsforanstaltninger, som gælder i de underskrivende institutioner samme år.

## Indholdsfortegnelse

I.	Resumé .....	3
II.	Indledning.....	4
1.	De vigtigste elementer i den interinstitutionelle aftale fra 2021.....	4
2.	Forvaltningsstruktur .....	5
3.	Gennemførelse og overgangsperiode .....	6
III.	Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger .....	6
IV.	Aktiviteter i åbenhedsregistersekretariatet .....	9
1.	Datakvalitetsovervågning.....	9
2.	Helpdeskjeneste.....	10
3.	Undersøgelser .....	11
4.	Bestyrelsesmøde 2021 .....	12
5.	Vejledning og oplysning.....	12
6.	Den tekniske udvikling.....	12
V.	Statistik.....	13
1.	Åbenhedsregistrets udvikling .....	13
2.	Kategorier af registrerede mellem den 1. januar 2021 og den 20. september 2021 .....	14
3.	Interesser repræsenteret mellem den 21. september og den 31. december 2021.....	16
4.	Migrationsrate .....	17
5.	Geografiske data.....	17
6.	Besøg på åbenhedsregistrets websted.....	17
VI.	Konklusioner .....	18

## I. Resumé

For åbenhedsregistret var 2021 et særligt år. Det markerede ikke blot 10-året for oprettelsen af åbenhedsregistret som et fælles åbenhedsredskab for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen, men gav også anledning til en ny æra for interinstitutionelt samarbejde om EU's åbenhedspolitik, hvor Rådet for Den Europæiske Union tilsluttede sig. Den 1. juli 2021 trådte en ny interinstitutionel trepartsaftale om et obligatorisk åbenhedsregister (IIA) i kraft med en styrket tilgang med hensyn til fælles forvaltning, foranstaltninger til fremme af etisk interesserepræsentation og nye åbenhedskrav til interesserepræsentanter i forbindelse med deres aktiviteter over for EU-institutionerne.

Denne rapport giver et overblik over gennemførelsen af den nye interinstitutionelle aftale (se afsnit II og III). Den forklarer, hvordan aftalen ved anvendelse af "konditionalitetsprincippet" gør det obligatorisk for interesserepræsentanter at lade sig registrere for at kunne udføre visse typer af vigtige interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan.

Rapporten skitserer også en række andre nye elementer i den nye interinstitutionelle aftale, herunder en ny og effektiv tostrengt forvaltningsstruktur. En bestyrelse for åbenhedsregistret bestående af generalsekretærene for de tre underskrivende institutioner fører tilsyn med arbejdet i et sekretariat med ansvar for den daglige forvaltning af registret og består af personale fra disse tre institutioner. Bestyrelsen holdt sit konstituerende møde i september 2021 for at fastlægge behovene og prioriteterne for åbenhedsregistret for det kommende år. En stor del af sekretariatets aktiviteter i 2021 (se afsnit IV) havde fokus på teknisk gennemførelse, forberedelse af bestyrelsen og oplysningsaktiviteter om de nye krav til interesserepræsentanter.

Åbenhedsregistret er vokset støt og nåede op på 13 366 registrerede den 31. december 2021. Fra et operationelt og administrativt synspunkt krævede det en stor indsats at bane vejen for en gnidningsløs overgang fra det gamle til det nye obligatoriske system. Dette omfattede udstedelse af ny vejledning til ansøgere og registrerede, udvikling af en ny registreringsformular og modernisering af webstedet. Omstillingen omfattede også øget helpdeskbestand og oplysningskampagner og arrangementer rettet mod interessenter.

Datakvalitet var fortsat en nøgleprioritet i 2021. Alle nye ansøgninger blev kontrolleret inden offentliggørelsen, 452 interesserepræsentanter blev registreret ved hjælp af den nye registreringsformular, og tidligere registrerede interesserepræsentanter fik en overgangsperiode på seks måneder til at sikre en ajourføring til kravene i IIA. Migrationsraten nåede op på 39 % den 31. december 2021 (se afsnit V).

## II. Indledning

Åbenhedsregistret er en offentlig database med ajourførte oplysninger om interesserepræsentanter, der er aktivt involveret i aktiviteter, der har til formål at påvirke udformningen eller gennemførelsen af politikker eller lovgivning på EU-plan. Det giver enkeltpersoner, medier, interessenter og EU-ansatte mulighed for at spore interesser, der er repræsenteret gennem EU-institutionerne, finde ud af, hvem der repræsenterer de interesser, på hvis vegne de er repræsenteret, samt se, hvilke ressourcer der afsættes til de relaterede lobbyaktiviteter og -bestræbelser. Det er et af flere åbenhedsværktøjer, der har til formål at forbedre åbenheden gennemsigtigheden og åbenheden i EU's beslutningsproces.

Ordningen, der blev oprettet i 2011 af Europa-Parlamentet og Kommissionen ved hjælp af en interinstitutionel aftale, blev revideret i 2014<sup>1</sup>, og der blev foretaget en gennemgribende revision i 2021. For at fastlægge en koordineret tilgang bestående af en tilsvarende ordning for åbenhed i interesserepresentation på EU-plan indgik Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen en ny IIA<sup>2</sup> i 2021. Den nye IIA indfører det obligatoriske åbenhedsregister som et vigtigt redskab for de tre institutioner til at forbedre åbenheden i lobbyvirksomhed og gøre interessenternes og civilsamfundets deltagelse i EU's demokratiske beslutningsproces endnu mere synlig.

I overensstemmelse med artikel 13 i IIA indeholder denne rapport faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og de ændringer, der blev indført i rapporteringsperioden. Den giver også et overblik over de konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i de underskrivende institutioner.

### 1. De vigtigste elementer i den interinstitutionelle aftale fra 2021

IIA gør det obligatorisk for interesserepræsentanter at lade sig registrere for at kunne udføre visse typer aktiviteter til repræsentation af centrale interesser på EU-plan. "Konditionalitetsprincippet", ifølge hvilket registrering i åbenhedsregistret er en forudsætning for at kunne udføre specifikke aktiviteter, er hjørnестenen i IIA og gennemføres ved hjælp af individuelle foranstaltninger, der vedtages af hver af de underskrivende institutioner (se afsnit III).

IIA er bindende for de tre underskrivende institutioner. Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer kan frit tilslutte sig konditionalitetsprincippet på frivillig basis og efter eget skøn.

Ved registreringen er alle ansøgere og registrerede enige om, at de allerede overholder de etiske og adfærdsmæssige regler og principper, der er fastsat i adfærdskodeksen (der er knyttet som bilag til IIA), og som viser deres tilsagn om at være berettiget til at blive registreret eller forblive i åbenhedsregistret. De skal desuden give de oplysninger, der er anført i bilag II til IIA.

---

<sup>1</sup> Aftale mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige, der deltager i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker (EUT L 277 af 19.9.2014, s. 11).

<sup>2</sup> Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

IIA indførte flere nye elementer og forbedringer ud over "konditionalitetsprincippet":

- et åbenhedsregister, der omfatter Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen
- et bredt åbenhedskoncept, herunder også åbenhedsforanstaltninger for at tilskynde til registrering og styrke den fælles ramme, såsom onlineoffentliggørelse af møder
- et udvidet og klarere dækningsområde til at omfatte aktiviteter, der udføres på vegne af regeringer uden for EU eller af sammenslutninger af offentlige myndigheder og deres netværk, når de repræsenterer private interesser
- en effektiv tostrengt ledelsesstruktur (se afsnit II.2)
- de tre institutioners samfinansiering af åbenhedsregistret
- et skarpere fokus på kvaliteten af åbenhedsregistrets indhold gennem den foreløbige vurdering af støtteberettigelsen og datakvaliteten af nye ansøgninger om registrering, dvs. krav om overvågning før offentliggørelse
- et klart struktureret sæt administrative procedurer for gennemførelse af undersøgelser og behandling af klager over påståede overtrædelser af adfærdskodeksen under behørig hensyntagen til ansøgernes og de registreredes proceduremæssige rettigheder
- muligheden for frivillig inddragelse af EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer (bortset fra de underskrivende institutioner)
- dynamiske rapporterings- og revisionsprocesser.

## 2. Forvaltningsstruktur

Åbenhedsregistret har en forvaltningsstruktur på to niveauer: en bestyrelse, der har det overordnede tilsyn med åbenhedsregistret, og et sekretariat med ansvar for den daglige ledelse.

Bestyrelsen fører tilsyn med den overordnede gennemførelse af IIA. I den forbindelse er den ansvarlig for at fastlægge behovene og prioriteterne for åbenhedsregistret, vedtage årsrapporten om dets funktion og udstede generelle instrukser til sekretariatet. Den har også til opgave at undersøge og træffe afgørelse om anmodninger om fornyet undersøgelse af de foranstaltninger, som sekretariatet anvender efter en undersøgelse.

Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens generalsekretærer udgør tilsammen bestyrelsen. De mødes mindst én gang om året, og hver generalsekretær varetager formandskabet for en årlig periode, begyndende med Europa-Parlamentets generalsekretær i 2021 indtil udgangen af 2022.

Sekretariatet tilbyder vejledning til interesserepræsentanter om registreringsprocessen, overvåger og kontrollerer ansøgningernes støtteberettigelse og kontrollerer kvaliteten af de oplysninger, som de registrerede indgiver. Den behandler klager over påståede overtrædelser af adfærdskodeksen begået af registrerede og kan anvende foranstaltninger, hvor den anser klagen for at være berettiget. Sekretariatet udarbejder også den årlige rapport og øger bevidstheden om åbenhedsregistret (se afsnit IV).

Sekretariatet består af personale fra de tre underskrivende institutioner svarende til ni fuldtidsansatte (en mere end i 2020 som følge af, at Rådet blev medlem i juli 2021). Det arbejder under koordinering af dets koordinator, som repræsenterer sekretariatet i bestyrelsen

og i offentligheden. I 2021 var chefen for kontoret med ansvar for åbenhed i Europa-Kommissionens generalsekretariat den udpegede koordinator for sekretariatet.

### 3. Gennemførelse og overgangsperiode

IIA trådte i kraft den 1. juli 2021. Den indfører nye oplysningskrav for ansøgere og registrerede. Disse krav er fastsat i bilag II til IIA. Med hensyn til de finansielle oplysninger, der skal gives, skal de registrerede nu vælge, hvilken type interesser de repræsenterer (egne eller deres medlemmers interesser, klienters interesser eller ikkekommercielle interesser) for at fastlægge, hvilke finansielle oplysninger er de mest relevante (afsnit V).

Den 20. september 2022 offentliggjorde sekretariatet en ny ansøgning/registreringsformular på åbenhedsregistrets websted for at gøre det muligt for ansøgere og registrerede at opfylde de nye oplysningskrav. Alle nye ansøgere, der indgiver en ansøgning om registrering, har skullet udfylde den nye formular og er blevet kontrolleret, før de blev offentliggjort i åbenhedsregistret. Desuden blev alle eksisterende registrerede, der var optaget i åbenhedsregistret før denne dato, informeret om, at de i en periode på seks måneder<sup>3</sup> havde ret til at ændre deres registrering i henhold til den nye formular for at forblive i registret.

For at øge kendskabet til og lette registreringen af interesserepræsentanter og deres overgang til det nye system offentliggjorde sekretariatet nye retningslinjer for ansøgere og registrerede og en ny udvidet liste over ofte stillede spørgsmål på åbenhedsregistrets websted. Inden udarbejdelsen af den nye detaljerede vejledning konsulterede sekretariatet interessenter i åbenhedsregistret via et onlinespørgeskema i juni 2021<sup>4</sup>. Sekretariatet fremlagde også detaljerede oplysninger om åbenhedsregistrets nye forvaltningsstruktur og om de konditionalitetsforanstaltninger og andre åbenhedsforanstaltninger, der gælder i EU-institutionerne, på særlige undersider af webstedet.

Forud for den nye registreringsproces afholdt sekretariatet en række møder med repræsentative organer, dvs. aktører, der repræsenterer de forskellige typer registrerede, der er til stede i åbenhedsregistret, for at præsentere den nye ramme og behandle specifikke spørgsmål og anmodninger om oplysninger og yderligere vejledning (se afsnit IV.5).

## III. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger

Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen vedtager konditionalitetsforanstaltninger, når de beslutter at gøre visse interesserepræsentationsaktiviteter betinget af forudgående registrering i åbenhedsregistret. De tre institutioner kan også vedtage supplerende åbenhedsforanstaltninger, som tilskynder til registrering og styrker den fælles ramme.

De konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i hver af de tre institutioner, er beskrevet nedenfor.

Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer samt medlemsstaterne kan i forbindelse med deres faste repræsentationer ved EU underrette bestyrelsen om

<sup>3</sup> Fra 20. september 2021 til 19. marts 2022 (inkl.).

<sup>4</sup> Svarene på høringen af interesserede parter findes på EUSurvey på dette link: <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>.

konditionalitetsforanstaltninger eller supplerende åbenhedsforanstaltninger, som de vedtager, og anmode om, at de offentliggøres på åbenhedsregistrets websted. I 2021 blev der ikke sendt sådanne meddelelser til bestyrelsen.

Alle medlemsstater forpligtede sig i løbet af deres embedsperiode som formandskab for Rådet og i de seneste seks måneder forud for denne mandatperiode til at gøre møder med interesserepræsentanter og deres respektive faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant ved EU betinget af registrering af sådanne interesserepræsentanter i åbenhedsregistret. Denne konditionalitetsforanstaltning finder anvendelse på de møder, der afholdes med den faste repræsentant og den stedfortrædende faste repræsentant, når de handler i deres egenskab af fungerende eller kommende formandskab for Rådet<sup>5</sup>. Interesserepræsentanter må derfor ikke kunne deltage i sådanne møder, medmindre de er registreret. I 2021 gjaldt dette for Slovenien,<sup>6</sup> da de varetog formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union, og Frankrig<sup>7</sup> som det kommende formandskab.

### *Europa-Parlamentet*

Under hensyntagen til deres særlige rolle og mandat anbefales medlemmerne af Europa-Parlamentet<sup>8</sup> kun at mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Alle medlemmer opfordres også til online at offentliggøre alle planlagte møder med interesserepræsentanter.

Disse møder offentliggøres på hvert medlems individuelle profilsider på Parlamentets officielle websted. Det er imidlertid en forpligtelse for ordførere, skyggeordførere og udvalgsformænd at offentliggøre alle planlagte møder med interesserepræsentanter online for hver enkelt parlamentarisk betænkning. De offentliggjorte oplysninger viser datoen og typen af det afholdte møde, emnet for mødet, den interesserepræsentant, der var med til mødet, og medlemmets rolle (dvs. som ordfører, skyggeordfører, udvalgsformand eller som medlem uden specifikt ansvar for sagen).

Parlamentets ansatte er ligesom alle EU-tjenestemænd forpligtet til at bevare deres faglige og personlige uafhængighed. De skal derfor handle i overensstemmelse med deres uafhængighed og anbefales derfor at kontrollere, om interesserepræsentanter er registreret, inden de mødes eller modtager en invitation til et arrangement.

Europa-Parlamentet har besluttet, at kun interesserepræsentanter, der er registreret, kan deltage i de tværpolitiske grupper eller andre uofficielle grupper<sup>9</sup> aktiviteter. Det kræver også<sup>10</sup>, at talere under udvalgets høringer registreres. Europa-Parlamentet har også henstillet til sine medlemmer, at de kontrollerer, om de interesserepræsentanter, som de ønsker skal være medvært for eller medarrangør af et arrangement i Europa-Parlamentets bygninger, er registreret<sup>11</sup>. Europa-Parlamentet fastsætter, at kun registrerede interesserepræsentanter kan

---

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN.pdf>.

<sup>6</sup> <https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>.

<sup>7</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>.

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets forretningsorden (artikel 11, stk. 2).

<sup>9</sup> EP's forretningsorden: artikel 35, stk. 5.

<sup>10</sup> Artikel 7 i Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 18. juni 2003.

<sup>11</sup> Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 4. juli 2016.

få udstedt adgangskort med lang gyldighed<sup>12</sup>. Som en yderligere åbenhedsforanstaltning kan registrerede tilmelde sig for automatisk at modtage opdateringer om udvalgenes aktiviteter pr. e-mail.

I lyset af tidligere indgåede forpligtelser, navnlig i en plenarbeslutning, der blev vedtaget den 27. april 2021<sup>13</sup>, har Europa-Parlamentet nedsat en intern administrativ arbejdsgruppe, der skal forberede opfølgningen i forbindelse med IIA. Europa-Parlamentets Præsidium vil på grundlag af sine henstillinger være ansvarligt for at træffe afgørelse om eventuelle nye betingelser eller andre åbenhedsforanstaltninger i Parlamentet.

### *Rådet for Den Europæiske Union*

Som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2021/929<sup>14</sup> er registrering i åbenhedsregistret en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan mødes med Rådets generalsekretær eller generaldirektører. Den samme regel gælder for interesserepræsentanters deltagelse, i deres faglige egenskab, i tematiske briefinger arrangeret af Generalsekretariatet for Rådet (hvis det er relevant og efter høring af formandskabet) eller som talere ved offentlige arrangementer tilrettelagt af Generalsekretariatet for Rådet. Desuden anmodes personalet om at kontrollere interesserepræsentanters kvalifikationer for at sikre, at de har en registrering i åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, bør personalet nøje overveje, om møderne er hensigtsmæssige, og rådføre sig med deres overordnede.

### *Europa-Kommissionen*

Kommissionen anvender en streng intern konditionalitetsordning baseret på princippet om "ikke i åbenhedsregistret, intet møde" i forbindelse med sine kontakter og interaktioner med interesserepræsentanter. Det kræver navnlig, at alle medlemmer af Kommissionen, medlemmer af deres kabinetter og generaldirektører i Kommissionen kun mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Denne forpligtelse, der er fastsat i adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Kommissionen<sup>15</sup> og i Kommissionens arbejdsmetoder<sup>16</sup>, indebærer i praksis, at en interesserepræsentant skal registreres, inden sådanne møder finder sted. Desuden retter Kommissionen som en del af sine praktiske retningslinjer for personalets etik og adfærd en standardbefaling til alle sine medarbejdere om at kontrollere interesserepræsentanters kvalifikationer for at sikre, at de er optaget i åbenhedsregistret. Hvis de ikke er opført i registret, rådes de ansatte til altid at opfordre dem til at registrere sig, inden de tager yderligere kontakt.

Kommissionens regel om ikke at afholde møder med ikkeregistrerede interesserepræsentanter hænger sammen med og suppleres af dens politik om obligatorisk offentliggørelse af møder med (registrerede) interesserepræsentanter i overensstemmelse med dens afgørelse

---

<sup>12</sup> Artikel 123 i Europa-Parlamentets forretningsorden.

<sup>13</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_EN.html).

<sup>14</sup> EUT L 207 af 11.6.2021, s. 19.

<sup>15</sup> Artikel 7 i Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (C (2018) 700), EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7.

<sup>16</sup> Punkt V i Europa-Kommissionens arbejdsmetoder.



2014/838/EU, Euratom<sup>17</sup> og 2014/839/EU, Euratom<sup>18</sup>. De oplysninger, der offentliggøres, består af mødedatoen, mødestedet, navnet på kommissionsmedlemmet og/eller kabinetsmedlemmet eller generaldirektøren, navnet på interesserepræsentanten, dvs. organisationen eller den selvstændige og emnet for mødet. Kommissionen offentliggør systematisk disse oplysninger i et standardiseret format på henholdsvis kommissionsmedlemmernes og Kommissionens generaldirektoraters websteder senest to uger efter mødet. En liste over offentliggjorte møder, der kan downloades (.pdf-fil), stilles også til rådighed i profilen for den eller de berørte registrerede i åbenhedsregistret.

Desuden forbeholder Kommissionen i overensstemmelse med sine relevante regler<sup>19</sup> udnævnelsen af interesserepræsentanter i Kommissionens ekspertgrupper til registrerede interesserepræsentanter. Dette krav om forudgående registrering i åbenhedsregistret gælder både for enkeltpersoner, der er udpeget til at repræsentere en fælles interesse for interessenter inden for et bestemt politikområde (type B-medlemmer), og for organisationer i ordets brede forstand, herunder virksomheder, foreninger, ikkestatslige organisationer, fagforeninger, universiteter, forskningsinstitutter, advokatfirmaer og konsulentfirmaer (type "C"-medlemmer). Hvis type B- og C-medlemmer suspenderes eller fjernes fra åbenhedsregistret, skal Kommissionen suspendere dem fra den eller de ekspertgrupper, som de er medlemmer af, så længe deres registrering i åbenhedsregistret ikke er genoprettet.

Som en yderligere foranstaltning for at forbedre åbenheden og tilskynde til registrering giver Kommissionen automatiske varslinger til registrerede, der i deres registrering har angivet en interesse i et eller flere bestemte politikområder, hvor der iværksættes en offentlig høring eller en køreplan på det eller de relevante områder, og behandler bidrag fra registrerede særskilt fra bidrag fra ikkeregistrerede respondenter<sup>20</sup>.

## IV. Aktiviteter i åbenhedsregistersekretariatet

For åbenhedsregistret var 2021 et særligt år. Som nævnt ovenfor traf sekretariatet i løbet af året specifikke foranstaltninger for at gennemføre IIA (se afsnit II.3) og sikre en gnidningsløs overgang til den nye obligatoriske ordning, samtidig med at det fortsatte sine daglige aktiviteter, som yderligere illustreret nedenfor.

### 1. Datakvalitetsovervågning

Åbenhedsregistret giver et øjebliksbillede af interesserepræsentanternes lobbyaktiviteter i forbindelse med udformningen eller gennemførelsen af en eller flere politiske cyklusser og de pågældende beslutningsprocesser i EU-institutionerne, herunder specifikke oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker, som de registreredes aktiviteter som omfattet af IIA vedrører på et givet tidspunkt. Dette forklarer, hvorfor nogle interesserepræsentanter

---

<sup>17</sup> Kommissionens afgørelse 2014/838/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem generaldirektører i Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 19).

<sup>18</sup> Kommissionens afgørelse 2014/839/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem medlemmer af Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 22).

<sup>19</sup> Artikel 8 i Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301)).

<sup>20</sup> Europa-Kommissionens Better Regulation Guidelines (SWD (2017) 350), navnlig kapitel VII om retningslinjer for høring af interessenter.

kun er registreret i en begrænset periode, mens andre kan forblive i databasen i en længere periode.

Ved registrering forpligter interesserepræsentanter sig til at give fuldstændige, ajourførte og ikke vildledende oplysninger ved registreringen og efterfølgende i forbindelse med deres igangværende udførelse af aktiviteter, der er omfattet af IIA'. Med henblik herpå opfordres de registrerede til at gennemgå og ajourføre de fremlagte oplysninger, så snart der sker større ændringer, og til at foretage en obligatorisk årlig ajourføring af registreringen for at forblive i åbenhedsregistret. Interesserepræsentanter er i sidste ende ansvarlige for, at deres registreringsdata er korrekte.

Sikring af den bedst mulige kvalitet af oplysningerne i åbenhedsregistret er en af sekretariatets hovedopgaver. I henhold til IIA vurderer sekretariatet alle nye ansøgninger om registrering i forhold til udvælgelseskriterierne og oplysningskravene, før sådanne ansøgninger kan valideres og offentliggøres i registret<sup>21</sup>. Det gennemgår endvidere åbenhedsregistrets indhold i en mere målrettet tilgang, navnlig under omstændigheder, hvor den har grund til at tro, at registreringerne ikke giver de oplysninger, der er angivet i IIA, nøjagtigt. I et forsøg på at øge databasens pålidelighed som referenceværktøj kontakter sekretariatet de registrerede fra sag til sag for at kontrollere nøjagtigheden af de oplysninger, de har givet, anmode om at få rettet eventuelle uoverensstemmelser og sikre, at de nødvendige oplysninger offentliggøres.

Som led i sine overvågningsaktiviteter i 2021 gennemførte sekretariatet 3 360 kontroller<sup>22</sup>. Disse omfatter 2 592 kvalitetskontroller udført i perioden fra den 1. januar 2021 til den 20. september 2021 (lancering af den nye registreringsformular):

- 40 % af de kontrollerede registreringer gav en tilfredsstillende datakvalitet
- 30 % af de kontaktede registrerede ajourførte deres registreringer
- 30 % blev fjernet fra registret efter kontrollen grundet en manglende berettigelse eller manglende ajourføring.

De resterende 768 støtteberettigelses- og kvalitetskontroller vedrørte ansøgninger indgivet efter lanceringen af den nye registreringsformular, hvoraf 452 (58 %) blev accepteret og aktiveret<sup>23</sup>.

## 2. Helpdesktjeneste

Sekretariatet stiller en helpdesktjeneste til rådighed til at besvare spørgsmål om åbenhedsregistret, som alle kan indsende via det flersprogede websted (fanebladet "Kontakt os"). I 2021 besvarede sekretariatet et betydeligt antal forespørgsler og anmodninger om oplysninger om åbenhedsregistret fra interessenter, forskere og enkeltpersoner samt anmodninger om støtte og vejledning fra ansøgere og registrerede under registreringsprocessen<sup>24</sup>. Navnlig efter indførelsen af den nye registreringsformular og primært de tekniske problemer, som de registrerede støder på under deres migration til det nye system.

---

<sup>21</sup> Dette er tilfældet for alle nye ansøgninger om registrering, der blev indgivet den 20. september 2021.

<sup>22</sup> I 2020 blev der foretaget i alt 4 973 kontroller af registrets indhold. I 2021 var det samlede tal lavere på grund af overgangen til det nye obligatoriske system.

<sup>23</sup> Se afsnit V.

<sup>24</sup> I 2021 besvarede sekretariatet ca. 1 255 forespørgsler og anmodninger.

### 3. Undersøgelser

Ud over at overvåge kvaliteten af data i åbenhedsregistret behandler sekretariatet indkomne klager og gennemfører undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedurerne i bilag III til IIA. Sekretariatet tager i den forbindelse hensyn til principperne om proportionalitet og god forvaltning.

"Klage" henviser til en procedure, der vedrører påstande om en registrerets manglende overholdelse af adfærdskodeksen. Enhver fysisk eller juridisk person, der fremsætter sådanne påstande mod en registreret, kan indgive en klage til sekretariatet ved at udfylde den relevante formular på åbenhedsregistrets websted.

Ved registrering er interesserepræsentanter enige om, at de allerede anvender adfærdskodeksens regler og principper, og accepterer, at enhver klage vil blive behandlet i overensstemmelse med procedurerne i bilag III til IIA.

IIA har afskaffet begrebet "varslinger", hvorved tredjeparter kan underrette sekretariatet om faktuelle fejl og andre unøjagtige oplysninger i åbenhedsregistret. Ændringen indebærer, at sådanne "varslinger" bliver klager under det nye system. Da IIA først trådte i kraft den 1. juli 2021, behandlede sekretariatet i 2021 otte varslinger (en oprindeligt modtaget som en klage) fra otte forskellige organisationer eller enkeltpersoner, der påpegede potentielle fejl i syv registreringer. Disse varslinger vedrørte nøjagtigheden af de finansielle erklæringer og andre data fra de registrerede og manglende eller ukorrekte oplysninger om de registreredes møder med EU-institutionerne. Alle registrerede, som sekretariatet kontaktede i denne forbindelse, ajourførte deres oplysninger på en tilfredsstillende måde med undtagelse af én, som blev slettet fra åbenhedsregistret.

I 2021 afsluttede sekretariatet fire verserende klager fra det foregående år, efter at de respektive registrerede havde ajourført deres registrering eller på anden måde givet tilfredsstillende forklaringer.

Desuden modtog sekretariatet 29 nye klager i 2021, hvoraf én blev behandlet som en "varsling", da den kun vedrørte datakvalitetsspørgsmål og blev indgivet, inden IIA trådte i kraft. Af de resterende klager blev 23 afvist, da de ikke vedrørte forhold, der var omfattet af åbenhedsregistret. Dette er et usædvanligt stort antal klager, der ikke kan antages til behandling, og understreger, at et meget stort antal forbrugere eller andre enkeltpersoner, der handler i deres personlige egenskab, under covid-19-pandemien søgte at indgive klager vedrørende personlige forhold ved i denne forbindelse at henvende sig til den forkerte offentlige tjeneste.

Af de fem antagelige klager blev den ene afsluttet i 2021, og undersøgelsen af de resterende fire klager, der kunne antages til behandling, var i gang ved udgangen af 2021. De vedrørte hovedsagelig kvaliteten og nøjagtigheden af oplysningerne i registreringsformularerne for de organisationer, som klagerne blev indgivet mod, og var i gang på grund af den overgangsperiode, der begyndte i anden halvdel af 2021, hvor de registrerede skal opfylde de nye krav, der er fastsat i IIA fra 2021.

Når sekretariatet behandler en undersøgelse, søger det altid at sikre en konstruktiv dialog med den eller de berørte registranter for så vidt muligt at afklare og løse de identificerede problemer, inden der træffes de nødvendige foranstaltninger.

## 4. Bestyrelsesmøde 2021

Sekretariatet forberedte bestyrelsens første møde, der fandt sted den 24. september 2021. På dette møde traf bestyrelsen følgende beslutninger:

- udnævnelse af chefen for enheden med ansvar for åbenhed i Kommissionens generalsekretariat til koordinator for sekretariatet for den resterende periode af 2021 og for en periode på et år, der kan forlænges fra 2022
- fastlæggelse af de årlige prioriteringer for åbenhedsregistret i 2022 samt budgetoverslag og -andele for gennemførelsen af disse prioriteter for hver af de institutioner, der har undertegnet IIA<sup>25</sup>
- instruks til sekretariatet om som led i de årlige prioriteter for 2022 at foretage en vurdering af resultaterne af IT-værktøjet til åbenhedsregistret.

Alle dokumenter om bestyrelsens møde, herunder dagsordenen og mødereferaterne, blev offentliggjort på undersiden om forvaltning på åbenhedsregistrets websted.

## 5. Vejledning og oplysning

Sekretariatet udsteder retningslinjer for ansøgere og registrerede og anden vejledning med praktiske oplysninger for at præcisere og forklare visse bestemmelser i IIA nærmere. Disse retningslinjer er resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og har til formål at støtte de registrerede i deres bestræbelser på at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl.

Som nævnt ovenfor offentliggjorde sekretariatet i 2021 nye retningslinjer og en ny liste over ofte stillede spørgsmål på alle 23 officielle sprog.

Desuden iværksatte sekretariatet en række kommunikations- og oplysningsforanstaltninger rettet mod interessenter med henblik på at præsentere og forklare IIA og de ledsagende nye retningslinjer. Dette omfattede informationsmøder for forskellige interessenter<sup>26</sup> og universitetsstuderende<sup>27</sup>.

De tre institutioner fortsatte deres bestræbelser på at øge bevidstheden om åbenhedsregistret også i hver institution, herunder særlige informations- og uddannelseskurser for personalet<sup>28</sup>.

## 6. Den tekniske udvikling

Sekretariatet koordinerer udviklingen af IT-løsninger til forbedring af åbenhedsregistret.

---

<sup>25</sup> For 2022: Kommissionen: 57 %, Parlamentet: 33 %, Rådet: 10 %.

<sup>26</sup> Den Europæiske Centralbank (ECB), Frankrigs øverste myndighed for åbenhed i det offentlige liv (HATVP), European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), Federation of German Industries (BDI/BDA), retskommissionen for konferencen af biskopper i Den Europæiske Union (COMECE) og European Lobbying Registrars' Network (ELRN).

<sup>27</sup> Science Politique Paris, universitetet i Paris Nanterre, Maastricht-universitetet, Scottish Stirling University, Freshfel East Africa Delegation, Bocconi Law Students Association og Geneve Graduate Institute.

<sup>28</sup> Dette omfatter 18 direkte fjernkurser i, hvordan man håndterer lobbyister for personale i Europa-Parlamentet. Kommissionen tilbød også otte sådanne kurser til sit eget personale samt skræddersyede præsentationer til kabinetter for medlemmer af Kommissionen og til deres netværk af kontaktpunkter for åbenhed og etik. I Rådet blev der iværksat en række kommunikations- og bevidstgørelsesforanstaltninger med henblik på at fremlægge og forklare IIA og den praktiske gennemførelse af Rådets afgørelse (EU) 2021/929.

Ikrafttrædelsen af IIA fra 2021 krævede en stor teknisk indsats for at tilpasse åbenhedsregistrets websted til IIA, navnlig med hensyn til udviklingen af den nye ansøgningsformular, der tilpasser sig de nye informationskrav. Formularen blev stillet til rådighed på alle sprog ved udgangen af 2021.

Desuden skulle de IT-værktøjer, som sekretariatets personale anvendte til den daglige forvaltning af åbenhedsregistret, bringes i overensstemmelse med den nye ramme.

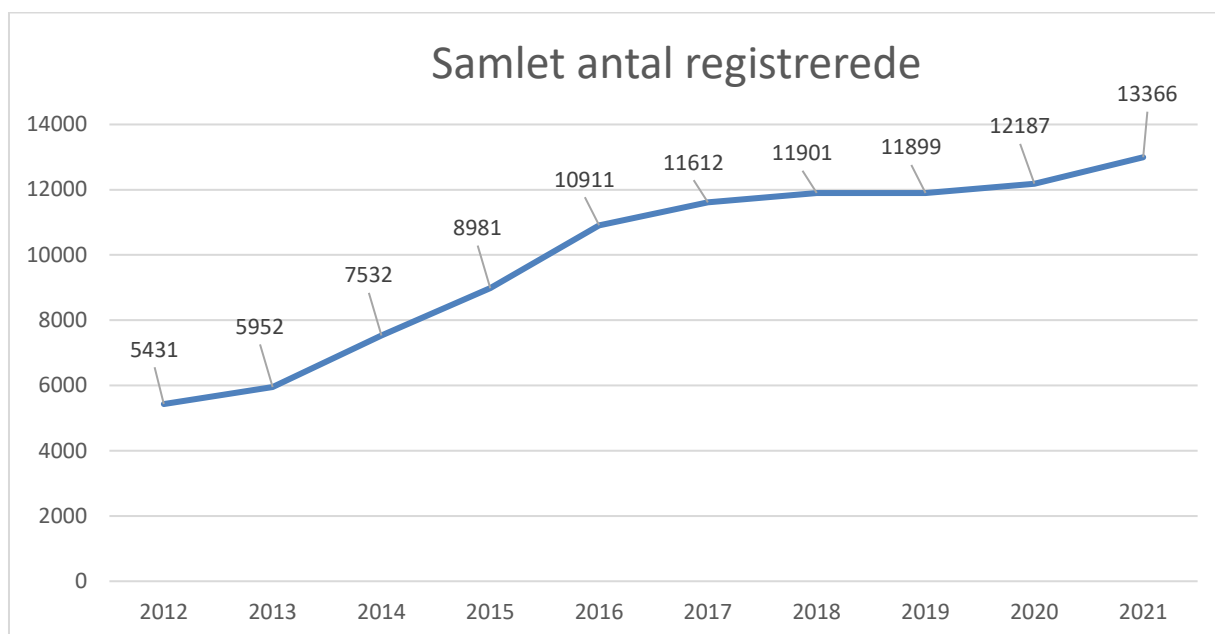
På mødet den 24. september 2021 pålagde bestyrelsen sekretariatet at vurdere resultaterne af den 10-årige IT-plattform, der ligger til grund for åbenhedsregistret. I den forbindelse blev der i slutningen af 2021 nedsat en IT-arbejdsgruppe for at undersøge de tilgængelige muligheder for at sikre, at registret forbliver et levedygtigt og moderne IT-værktøj.

## V. Statistik

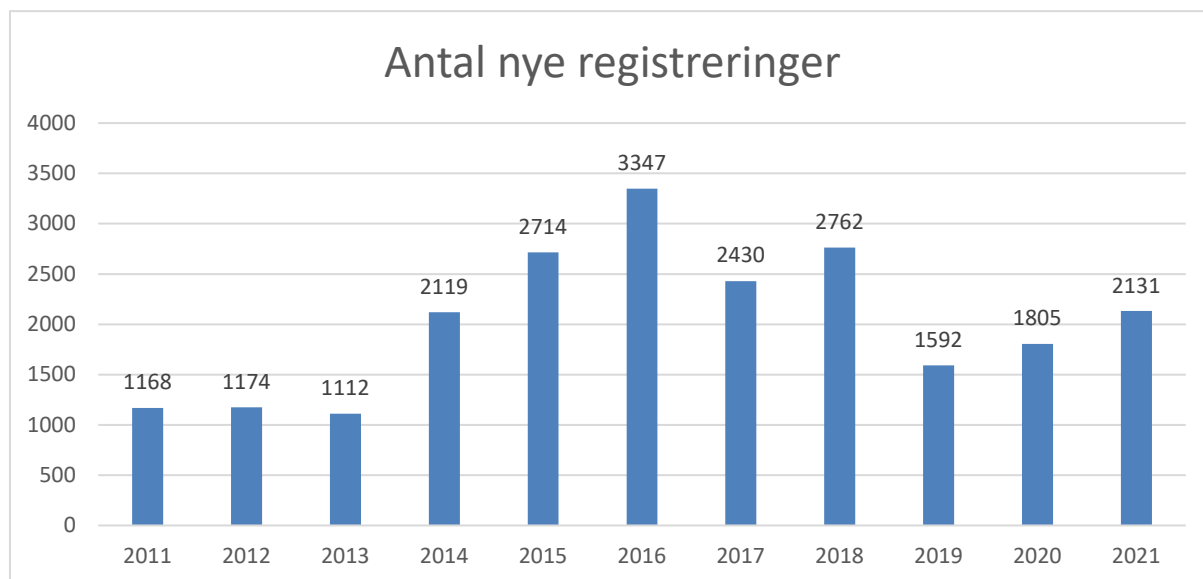
Med ikrafttrædelsen af IIA ændredes typen af registrerede i åbenhedsregistret. De registrerede skal nu vælge en af tre typer interesser, der repræsenteres, med forskellige tilsvarende intervaller af finansielle oplysninger, der finder anvendelse på hver kategori. Den del af rapporten, der indeholder de forskellige typer registrerede, er derfor opdelt i to dele, som omfatter de statistiske oplysninger for perioderne før og efter den 20. september 2021 (se afsnit V.2 og V.3).

### 1. Åbenhedsregistrets udvikling

Siden åbenhedsregistret blev oprettet som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen til den nuværende obligatoriske trepartsplan, er det vokset støt og er steget til 13 366 registrerede den 31. december 2021. Selv om denne udvikling viser en stigning i absolutte tal, ændrer databasen sig dagligt, efterhånden som interesserepræsentanter registrerer sig, afmelder sig, ansøger om registrering igen eller slettes, afhængigt af deres lobbyvirksomhed på et givet tidspunkt.



Figuren nedenfor viser udviklingen i nye registreringer, herunder kun de interesserepræsentanter, der var registreret over en periode på over 12 måneder mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2021, og som stadig var aktive ved udgangen af denne periode<sup>29</sup>.



## 2. Kategorier af registrerede mellem den 1. januar 2021 og den 20. september 2021

Indtil den 20. september 2021 bestod åbenhedsregistret af interesserepræsentanter, der var klassificeret under seks forud definerede afsnit og 14 underafsnit, som fastsat i den interinstitutionelle aftale fra 2014, og som svarer til de forskellige typer organisationer.

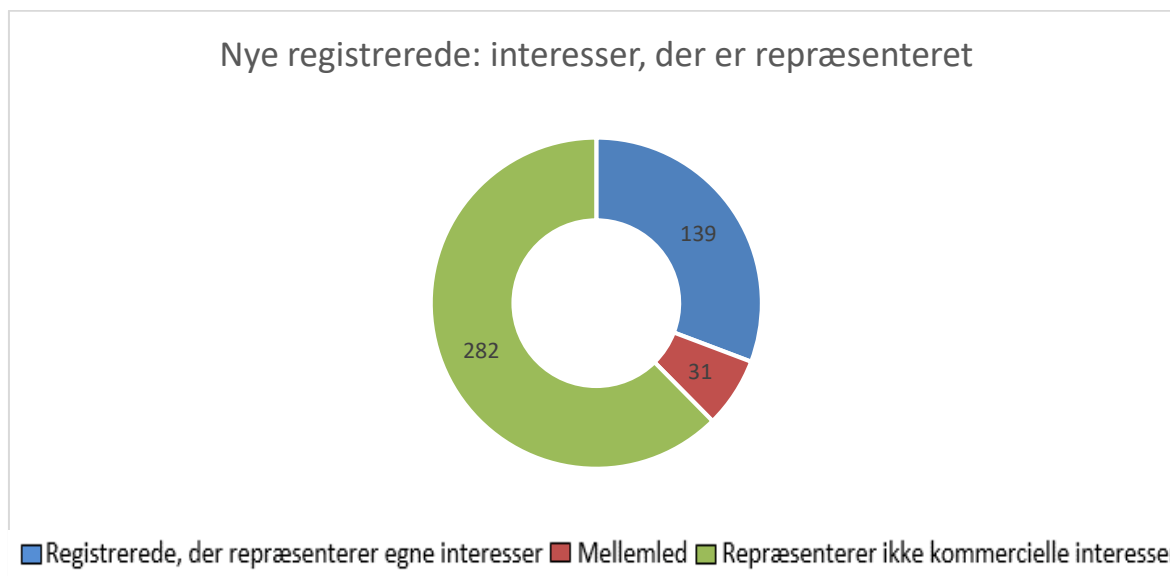
<sup>29</sup> I alt ansøgte 3 360 enheder om registrering i 2021.

Fordelingen af de registrerede på tværs af de afsnit og underafsnit, der er fastsat i IIA fra 2014, fremgår af nedenstående tabel.

<b>Den 20. september 2021 var der 12 914 registrerede i åbenhedsregistret fordelt på følgende afsnit og underafsnit:</b>	
<b>I — Konsulentfirmaer/advokatfirmaer/selvstændige konsulenter</b>	<b>904</b>
Konsulentfirmaer	580
Advokatfirmaer	94
Selvstændige konsulenter	230
<b>II — Internt ansatte lobbyister og fag-, virksomheds- og brancheforeninger</b>	<b>6 952</b>
Virksomheder og koncerner	2 905
Handels- og brancheforeninger	2 715
Fagforeninger og faglige organisationer	987
Andre organisationer	345
<b>III — Ikkestatslige organisationer</b>	<b>3 518</b>
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	3 518
<b>IV — Tænketaanke, forskningsinstitutioner og akademiske institutioner</b>	<b>967</b>
Tænketaanke og forskningsinstitutioner	602
Akademiske institutioner	365
<b>V — Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund</b>	<b>55</b>
<b>VI — Organisationer, som repræsenterer lokale, regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige eller blandede organer osv.</b>	<b>573</b>
Regionale strukturer	118
Andre offentlige myndigheder på subnationalt niveau	95
Tværnationale foreninger og netværk af offentlige regionale myndigheder eller myndigheder på subnationalt niveau	77
Andre offentlige eller blandede organer oprettet ved lov, der har til opgave at handle i almenhedens interesse	283

### 3. Interesser repræsenteret mellem den 21. september og den 31. december 2021

Efter indførelsen af den nye registreringsformular tilmeldte 452 interesserepræsentanter sig til åbenhedsregistret. De fleste af disse var organisationer, der ikke repræsenterede kommercielle interesser, som det fremgår af nedenstående diagram.



Disse nye registrerede blev opdelt i følgende afsnit:

Konsulentfirmaer	27
Advokatfirmaer	7
Selvstændige konsulenter	10
Virksomheder og koncerner	157
Handels- og brancheforeninger	41
Fagforeninger og faglige organisationer	29
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	123
Tænketanke og forskningsinstitutioner	21
Akademiske institutioner	7
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	1
Sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder	7
Enheder, kontorer eller netværk oprettet af tredjelande	0
Andre organisationer, offentlige eller blandede enheder	22

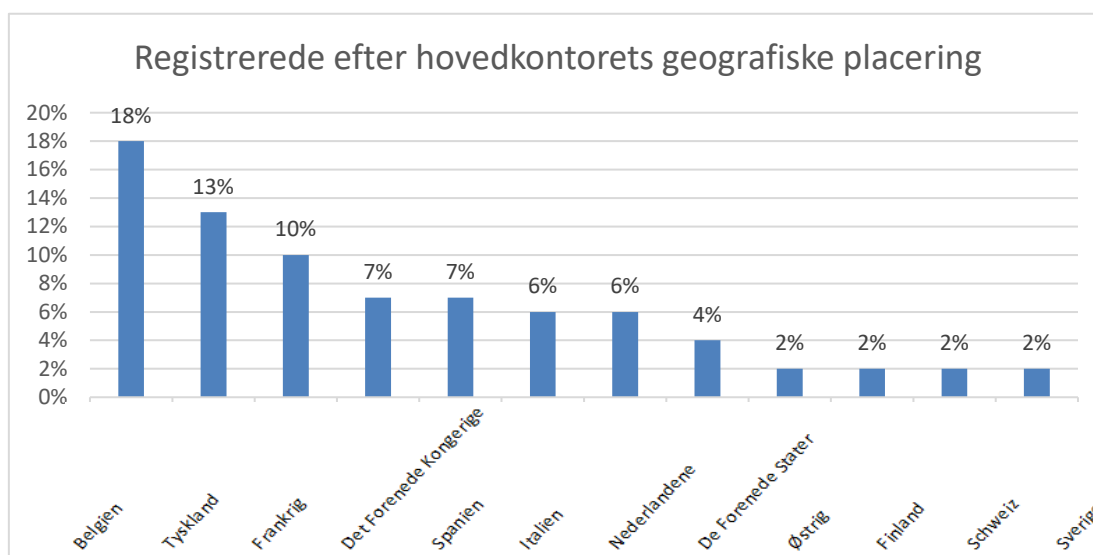


#### 4. Migrationsrate

De registrerede, der var opført i åbenhedsregistret før den 20. september 2021, fik en overgangsperiode på seks måneder til at ajourføre deres registreringer for at sikre overensstemmelse med IIA (senest den 19. marts 2022). Migrationsraten nåede op på 39 % den 31. december 2021.

#### 5. Geografiske data

Registrering i åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe af interesserepræsentanter udfører deres aktiviteter fra en virksomhed i Belgien. Dette skyldes, at EU-institutionerne er beliggende i Bruxelles. Da anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik imidlertid også påvirker ikke-europæere og kan påvirke handelen og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstaters grænser, afspejles denne globale rækkevidde også i åbenhedsregistret.



#### 6. Besøg på åbenhedsregistrets websted

I 2021 fik åbenhedsregistrets websted 326 700 besøg. I forbindelse med denne statistiske oversigt defineres et "besøg" som en besøgende, der tilgår webstedet for første gang. Hvis samme besøgende forbliver på en enkelt side i mere end 30 minutter efter sidste sidevisning, vil dette blive registreret som et nyt besøg. Det fordeler sig i gennemsnit på ca. 27 200 besøg om måneden.

Omkring 54 % af de besøgende på webstedet brugte søgefunktionen på engelsk, mens hjemmesiden oftest blev besøgt på engelsk, efterfulgt i faldende orden af fransk, tysk, spansk og italiensk. Næsten 86 % af besøgene kommer fra brugere i Europa, efterfulgt af næsten 9 % af besøgene fra Nordamerika. I Europa kom 27 % af besøgene på webstedet fra Belgien, efterfulgt af besøg i Tyskland, Frankrig (ca. 10 %) og Det Forenede Kongerige (ca. 9 %).

I 2021 blev de to åbne dataportaler, der anvendes til data i åbenhedsregistret (den for EU-institutionerne med ca. 16 000 datasæt og den for medlemsstater med ca. 1 300 000 datasæt) konsolideret til "[data.europa.eu](https://data.europa.eu)". Efter lanceringen af den nye registreringsformular den 20. september 2021 blev den funktion, der gør det muligt at overføre åbenhedsregisterdatasættet til portalen for åbne data, desuden midlertidigt suspenderet på grund af ændringer i strukturen i den nye formular.

På trods af ovennævnte suspension blev åbenhedsregisterdatasættet i 2021 overført til den konsoliderede [data.europa.eu](https://data.europa.eu) og var det 12. mest sete datasæt blandt mere end 1 300 000<sup>30</sup> datasæt, der blev offentliggjort dér. Datasættene giver brugerne mulighed for at downloade (i xml-format eller Excel-format) listen over personer, der er akkrediteret til at få adgang til Europa-Parlamentets bygninger, og listen over organisationer i åbenhedsregistret, der går flere år tilbage.

## VI. Konklusioner

På grund af ikrafttrædelsen af IIA viste 2021 sig at være et særligt udfordrende år. Ud fra et operationelt og administrativt synspunkt krævede det en stor indsats at bane vejen for en gnidningsløs overgang fra det gamle til det nye obligatoriske system. Dette omfattede udstedelse af ny vejledning til ansøgere og registrerede og gennemførelse af tekniske løsninger, der tilpasser sig de nye krav, der følger af IIA, navnlig udvikling af en ny registreringsformular og modernisering af åbenhedsregistrets websted. Overgangen til det nye system øgede også antallet af direkte anmodninger om helpdeskbistand og om sekretariatets øgede deltagelse i oplysningskampagner og arrangementer rettet mod interessenter.

Den periode, hvor registrerede har ret til at ændre deres registrering for at opfylde oplysningskravene i IIA, udløb den 19. marts 2022. Det følger heraf, at anvendelsen af to forskellige regelsæt i 2021, før og efter IIA, gjorde det særligt vanskeligt at overvåge datakvaliteten. Ikke desto mindre var den overordnede datakvalitet i åbenhedsregistret fortsat en nøgleprioritet i 2021, idet alle nye ansøgninger om registrering, der var indgivet på grundlag af den nye registreringsformular, blev kontrolleret, inden de blev offentliggjort, hvilket sikrer, at registreringer, der ikke opfylder støtteberettigelses- og datakvalitetsstandarderne, ikke medtages.

---

<sup>30</sup> Datasæt fra EU-institutioner, -agenturer og -organer, medlemsstater og andre lande samt visse lokale myndigheder.