



## **Årlig rapport om åbenhedsregistrets funktion 2022**

**Forelagt af åbenhedsregistrets bestyrelse**

**til**

**Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-  
Kommissionen**

Der skal forelægges en årlig rapport om åbenhedsregistrets funktion for de underskrivende institutioner i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister, der blev undertegnet den 20. maj 2021.

Denne rapport indeholder faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer heraf i 2022. Heri rapporteres også om konditionalitet og supplerende åbenhedsforanstaltninger, som gælder i de underskrivende institutioner samme år.

## Indholdsfortegnelse

I. Resumé .....	3
II. Indledning .....	3
1. Forvaltning .....	4
2. Gennemførelse af det obligatoriske register .....	4
III. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger .....	5
IV. Aktiviteter i åbenhedsregistersekretariatet .....	8
1. Datakvalitetsovervågning .....	9
2. Helpdesktjeneste .....	10
3. Undersøgelser .....	10
4. Bestyrelsesmøde 2022 .....	12
5. Vejledning og oplysning .....	12
6. Den tekniske udvikling .....	13
7. Revisionsrettens revision af lobbyvirksomhed i EU's politik og beslutningsproces .....	14
V. Statistiske oplysninger .....	14
1. Åbenhedsregistrets udvikling .....	14
2. Repræsenterede interesser .....	15
3. Geografiske data .....	16
4. Besøg på åbenhedsregistrets websted .....	17
VI. Konklusioner .....	18

## I. Resumé

2022 var det første år med fuld gennemførelse af det obligatoriske åbenhedsregister og et meget aktivt år for det nye register. Efter den overgangsperiode, som registranterne har fået til at ændre deres data, fokuseres der i overvågningen af registrets indhold nu på de nye typer oplysninger, som ansøgere og registrerede giver.

Overgangen til det nye system synes at have ført til en stigning i anvendelsen af registret som et informations- og referenceredskab for interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan. Dette fremgår af stigningen i antallet af ansøgninger om registrering og det øgede antal besøg på webstedet fra år til år.

Som følge heraf er aktiviteterne i registrets sekretariat steget (med 64 %) i antallet af direkte anmodninger om helpdeskassistance og i antallet af anmodninger til sekretariatet om at deltage i oplysningsaktiviteter og arrangementer rettet mod personale og interessenter. Det er vigtigt at bemærke, at sekretariatet foretog en øget målrettet overvågning af registrerede (26 % højere). Der var også en klar stigning i brugen af klagemekanismen i 2022, og sekretariatet indledte et større antal egne undersøgelser, hvilket viser den høje grad af kontrol af databasens indhold.

Disse aktiviteter er beskrevet mere detaljeret i rapporten.

## II. Indledning

Åbenhedsregistret er "go-to"-referenceværktøjet for interesserepræsentation på EU-plan. Det er en database, der er oprettet for at give offentligheden ajourførte oplysninger om interesserepræsentationsaktiviteter, der har til formål at påvirke EU-institutionernes lovgivningsproces og gennemførelse af politikker. Det bidrager til at holde øje med, hvilke interesser der repræsenteres i institutionerne, hvem der repræsenterer dem og på hvis vegne, hvilke lovgivningssager der er tale om, og hvilke ressourcer der afsættes til de relaterede aktiviteter. Det er EU's vigtigste redskab til at fremme gennemsigtig og etisk interesserepræsentation og til at øge åbenheden og synligheden af interessenternes og civilsamfundets deltagelse i EU's demokratiske beslutningsproces.

Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen driver i fællesskab åbenhedsregistret på grundlag af den interinstitutionelle aftale (IIA), der blev vedtaget i 2021<sup>1</sup>. Med IIA oprettes et obligatorisk åbenhedsregister, og underskriverne får mulighed for at gøre registrering til en forudsætning for visse vigtige lobbyaktiviteter. IIA indeholder desuden de detaljerede oplysninger, som registrerede skal fremlægge i åbenhedsregistret, samt en adfærdskodeks, som de skal overholde.

I overensstemmelse med artikel 13 i IIA indeholder denne rapport faktiske oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer, der er indført i rapporteringsperioden. Den giver også et overblik over de konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i de underskrivende institutioner.

---

<sup>1</sup> Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

## 1. Forvaltning

Åbenhedsregistret har en forvaltningsstruktur på to niveauer: en bestyrelse, der fører generelt tilsyn med og udstikker retningslinjer for registret, og et sekretariat med ansvar for den daglige ledelse.

Bestyrelsen sikrer den overordnede gennemførelse af IIA. I den forbindelse er den ansvarlig for at afdække de årlige behov og prioriteter for åbenhedsregistret, vedtage årsrapporten om dets funktion og udstede generelle instrukser til sekretariatet. Den har også til opgave at undersøge og træffe afgørelse om anmodninger om fornyet undersøgelse af de foranstaltninger, som sekretariatet har anvendt, efter en undersøgelse.

Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens generalsekretærer udgør tilsammen bestyrelsen. De mødes mindst én gang om året, og hver generalsekretær har på skift formandskabet for en årlig mandatperiode. Europa-Parlamentets generalsekretær ledede bestyrelsen i 2022.

Sekretariatet tilbyder vejledning til interesserepræsentanter om registreringsprocessen, overvåger og kontrollerer ansøgningernes støtteberettigelse og kontrollerer kvaliteten af de oplysninger, som de registrerede indgiver. Det behandler klager over påståede overtrædelser af adfærdskodeksen begået af registrerede og kan anvende foranstaltninger, hvor det konstaterer, at kodeksen ikke er blevet overholdt. Sekretariatet udarbejder også den årlige rapport og øger bevidstheden om åbenhedsregistret (se afsnit IV).

Sekretariatet består af personale fra de tre underskrivende institutioner og har i øjeblikket ti fuldtidsansatte. Det er repræsenteret i bestyrelsen og offentligt af en koordinator, der fører tilsyn med den daglige drift. I 2022 var chefen for kontoret med ansvar for åbenhed i Kommissionens generalsekretariat den udpegede koordinator for sekretariatet.

Der findes detaljerede oplysninger om forvaltningen af åbenhedsregistret på dets [websted](#).

## 2. Gennemførelse af det obligatoriske register

2022 var det første år med fuld gennemførelse af det obligatoriske åbenhedsregister efter offentliggørelsen af den nye registreringsformular i september 2021 og den efterfølgende overgangsperiode for registrerede til at ændre deres registreringer i overensstemmelse med de nye oplysningskrav.

Sekretariatet førte tilsyn med den endelige overgang til det nye system og forlængede den oprindelige skæringsdato fra den 20. marts til den 30. april 2022 for at gøre det muligt for flest mulige registrerede at tilslutte sig det nye system. I alt 87 % af de registrerede i åbenhedsregistret den 20. september 2021 ændrede deres registrering, og 1 496 registrerede blev slettet af registret. Registrerede, der er blevet slettet, bevarer muligheden for at indgive en ny ansøgning om registrering i åbenhedsregistret og vil, når de er registreret, modtage et nyt identifikationsnummer. Som det er tilfældet med alle nye ansøgninger, vil sekretariatet kontrollere ansøgerens støtteberettigelse og den overordnede datakvalitet af ansøgningerne, inden registreringen i registret aktiveres.

For at øge kendskabet til og lette registreringen af interesserepræsentanter i det nye system yder sekretariatet praktisk bistand gennem helpdesken og med trinvis [vejledning](#) om registreringsprocessen og [ofte stillede spørgsmål](#) på åbenhedsregistrets websted.

### III. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger

Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen vedtager hver især ved hjælp af individuelle afgørelser konditionalitetsforanstaltninger, hvorved registrering i åbenhedsregistret er en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan udføre visse vigtige interesserepræsentationsaktiviteter. De tre institutioner kan også vedtage supplerende åbenhedsforanstaltninger, som tilskynder til registrering og styrker den fælles ramme, som er oprettet ved IIA.

De konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i hver af de tre institutioner, er beskrevet nedenfor.

Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer samt medlemsstaterne kan i forbindelse med deres faste repræsentationer ved EU underrette bestyrelsen om konditionalitetsforanstaltninger eller supplerende åbenhedsforanstaltninger, som de vedtager, og anmode om, at de offentliggøres på åbenhedsregistrets websted. I 2022 blev der ikke sendt sådanne meddelelser til bestyrelsen, men der fandt drøftelser sted på tjenesteniveau med en række andre EU-organer som svar på forespørgsler.

Alle medlemsstater har forpligtet sig til at anvende en konditionalitetsforanstaltning under deres formandskab for Rådet og i de seks måneder forud for den ved at gøre møder mellem deres respektive faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant ved EU og interesserepræsentanter betinget af, at sidstnævnte registreres i åbenhedsregistret.

Denne konditionalitetsforanstaltning finder anvendelse på møder, der afholdes med den faste repræsentant og den stedfortrædende faste repræsentant, når de handler i deres egenskab af fungerende eller kommende formandskab for Rådet<sup>2</sup>. Interesserepræsentanter kan derfor ikke deltage i sådanne møder, medmindre de er registreret. I 2022 gjaldt dette Frankrig<sup>3</sup> og Tjekkiet<sup>4</sup>, da de varetog formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union, og Sverige<sup>5</sup> som det kommende formandskab.

En liste over [konditionalitet og andre gennemsigthedsforanstaltninger](#), der i øjeblikket er gældende i EU-institutionerne, findes også på den særlige side på åbenhedsregistrets websted.

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN.pdf>.

<sup>3</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>.

<sup>4</sup> Tjekkiet har tilsluttet sig åbenhedsregistret | Tjekkiets faste repræsentation ved Den Europæiske Union (mzv.cz).

<sup>5</sup> [Öppenhetsregistret – Regeringen.se](#).

## *Europa-Parlamentet*

Under hensyntagen til deres særlige rolle og mandat anbefales det<sup>6</sup>, at medlemmerne af Europa-Parlamentet kun mødes med de interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Alle medlemmer opfordres også til at offentliggøre disse møder på deres individuelle profilsider på Parlamentets [officielle websted](#).

Ordførere, skyggeordførere og udvalgsformænd skal dog offentliggøre alle planlagte møder med interesserepræsentanter for hver betænkning. De offentliggjorte oplysninger skal vise datoen og typen af det afholdte møde, emnet for mødet, den interesserepræsentant, der var til stede, og medlemmets rolle (dvs. som ordfører, skyggeordfører, udvalgsformand eller som medlem uden tildelt ansvar for sagen). Pr. 15. januar 2023 havde medlemmerne anmeldt 12 040 møder for kalenderåret 2022. Siden valgperiodens begyndelse har 481 medlemmer anmeldt mindst ét møde, heraf 54 for første gang i 2022.

Parlamentets ansatte er ligesom alle EU-tjenestemænd forpligtet til til enhver tid at bevare deres faglige og personlige uafhængighed. De skal derfor handle i overensstemmelse med deres uafhængighed og anbefales at kontrollere, at interesserepræsentanter er registreret, inden de mødes eller accepterer en invitation til et arrangement, som de står for.

Som en konditionalitetsforanstaltning kræver Europa-Parlamentet, at interesserepræsentanter registreres for at kunne deltage i tværpolitiske grupper eller andre uofficielle gruppeaktiviteter<sup>7</sup>. Det kræver også<sup>8</sup>, at talere under udvalgets høringer registreres inden høringen. Det er vigtigt, at Europa-Parlamentet fastsætter, at kun registrerede interesserepræsentanter kan få udstedt adgangskort med lang gyldighed til dets lokaler<sup>9</sup>. Pr. 31. december 2022 havde 2 030 ud af de 12 425 enheder, der er registreret i åbenhedsregistret, mindst én akkrediteret repræsentant til Parlamentet. I 2022 havde i alt 8 604 personer en aktiv akkreditering. Dette svarede i gennemsnit til 4,24 repræsentanter pr. organisation. I 2022 udstedte Parlamentet 6 131 adgangskort til interesserepræsentanter fra åbenhedsregistret.

Europa-Parlamentet anbefaler, at dets personale kontrollerer registreringen af interesserepræsentanter forud for arrangementer, der finder sted internt. Det henstiller også til sine medlemmer, at de interesserepræsentanter, som de ønsker skal være medvært for eller medarrangør af et arrangement i Europa-Parlamentets bygninger, er registreret<sup>10</sup>.

## *Rådet for Den Europæiske Union*

Som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2021/929<sup>11</sup> er registrering i åbenhedsregistret en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan mødes med Rådets generalsekretær eller generaldirektører. Den samme regel gælder for interesserepræsentanters deltagelse, i deres faglige egenskab, i tematiske briefinger arrangeret af Generalsekretariatet for Rådet (hvis det er relevant og efter høring af formandskabet) eller som talere ved offentlige arrangementer tilrettelagt af Generalsekretariatet for Rådet. Personalet anmodes også om at kontrollere interesserepræsentanters kvalifikationer for at sikre, at de har en registrering i

---

<sup>6</sup> [Europa-Parlamentets forretningsorden](#) (artikel 11, stk. 2).

<sup>7</sup> [EP's forretningsorden](#): artikel 35, stk. 5.

<sup>8</sup> Artikel 7 i [Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 18. juni 2003](#).

<sup>9</sup> Artikel 123 i [Europa-Parlamentets forretningsorden](#).

<sup>10</sup> [Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 4. juli 2016](#).

<sup>11</sup> EUT L 207 af 11.6.2021, s. 19.

åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, bør personalet nøje overveje, om møderne er hensigtsmæssige, og rådføre sig med deres overordnede<sup>12</sup>.

Som en yderligere foranstaltning til at forbedre gennemsigtigheden og tilskynde til registrering bør indbydelser til interesserepræsentanter til at deltage i et møde i Rådet eller dets forberedende organer være betinget af, at de registreres i åbenhedsregistret. Deres registreringsnummer bør optages på den foreløbige dagsorden. Rådets årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter indeholder relevante oplysninger om interesserepræsentanternes deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer<sup>13</sup>.

### *Europa-Kommissionen*

Kommissionen har strenge regler for sine kontakter og interaktioner med interesserepræsentanter. I henhold til disse regler kræves det navnlig, at alle medlemmer af Kommissionen, medlemmer af deres kabinetter samt generaldirektører i Kommissionen kun mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Denne forpligtelse, der er fastsat i adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Kommissionen<sup>14</sup> og i Kommissionens arbejdsmetoder<sup>15</sup>, indebærer i praksis, at en interesserepræsentant skal registreres, inden sådanne møder finder sted.

Kommissionen supplerer sin regel om "ikke i åbenhedsregistret, intet møde" med gennemsigtighedsforanstaltningen om offentliggørelse online af oplysninger om alle sådanne møder med (registrerede) interesserepræsentanter i overensstemmelse med sine afgørelser 2014/838/EU, Euratom<sup>16</sup> og 2014/839/EU, Euratom<sup>17</sup>. I 2022 offentliggjorde Kommissionen oplysninger om møder<sup>18</sup> med 2 099 registrerede. Disse registrerede afholdt 4 416 møder med medlemmer af Kommissionen og/eller deres kabinetter og 686 møder med Kommissionens generaldirektører<sup>19</sup>. Disse oplysninger er ud over at blive offentliggjort på Kommissionens websted<sup>20</sup> også tilgængelige på registreringerne i åbenhedsregistret for de relevante registrerede som en PDF-fil, der kan downloades. I 2022 gjorde Kommissionen konsoliderede datasæt fra møder med interesserepræsentanter offentligt tilgængelige på [data.europa.eu-webstedet](https://data.europa.eu/webstedet) i både maskinlæsbart format og Excel-format. Dette giver interesserede parter og

---

<sup>12</sup> Personalnotat CP 35/21 og personalnotat CP 42/22.

<sup>13</sup> Retningslinjer for tredjeparters, herunder interesserepræsentanternes, lejlighedsvis deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer, 22. juli 2021.

<sup>14</sup> Artikel 7 i Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (C (2018) 700, EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7).

<sup>15</sup> Punkt V i [Europa-Kommissionens arbejdsmetoder](#).

<sup>16</sup> Kommissionens afgørelse 2014/838/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem generaldirektører i Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 19).

<sup>17</sup> Kommissionens afgørelse 2014/839/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem medlemmer af Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 22).

<sup>18</sup> De oplysninger, der offentliggøres, består af mødedatoen, mødestedet, navnet på medlemmet af Kommissionen og/eller kabinetsmedlemmet eller generaldirektøren, navnet på interesserepræsentanten, dvs. organisationen eller den selvstændige og emnet for mødet. De offentliggøres senest to uger efter mødet.

<sup>19</sup> Den samme registrerede kan være berørt af mere end ét møde.

<sup>20</sup> Navnlig de særlige websteder om gennemsigtighed på henholdsvis medlemmerne af Kommissionens og Kommissionens generaldirektoraters websteder.

offentligheden let adgang til disse oplysninger på en omfattende måde, og de kan behandle dem med henblik på at udtrække relevante oplysninger.

For så vidt angår Kommissionens administration under generaldirektørniveau indeholder dens praktiske vejledninger om personalets etik og adfærd en standardanbefaling til alle sine medarbejdere om at kontrollere interesserepræsentanters kvalifikationer for at sikre, at de er optaget i åbenhedsregistret. Hvis de ikke er opført i registret, rådes de ansatte til altid at opfordre dem til at registrere sig, inden de tager yderligere kontakt.

Desuden udpeger Kommissionen i overensstemmelse med sine relevante regler<sup>21</sup> kun registrerede interesserepræsentanter til Kommissionens ekspertgrupper. Dette krav om forudgående registrering gælder både for medlemmer af type "B"<sup>22</sup> og "C"<sup>23</sup>. Hvis disse medlemmer suspenderes eller fjernes fra åbenhedsregistret, suspenderer Kommissionen dem fra den eller de ekspertgrupper, som de er medlemmer af, indtil deres registrering i åbenhedsregistret er genoprettet.

Som en yderligere foranstaltning for at forbedre åbenheden og tilskynde til registrering giver Kommissionen automatiske varslinger til registrerede, der har tilkendegivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om iværksættelsen af offentlige høringer eller køreplaner på de relevante områder. Bidrag fra registrerede behandles også adskilt fra bidrag fra ikkeregistrerede respondenter<sup>24</sup>.

## IV. Aktiviteter i åbenhedsregistersekretariatet

I 2022 fastsatte bestyrelsen følgende overordnede årlige prioriteter for åbenhedsregistret:

- et fuldt operationelt register
- strømlining af interne procedurer
- forbedret datakvalitet og bedre sikkerhed for brugerne af åbenhedsregistret
- fortsatte oplysningsaktiviteter og
- samarbejde med Den Europæiske Revisionsret om deres bebudede revision af åbenhedsregistret.

Sekretariatet arbejdede på at gennemføre disse årlige prioriteter, herunder ved at afslutte overgangsperioden for registrerede, styrke sin kontrol af støtteberettigelse, øge helpdeskbestanden og indføre en række forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dets daglige aktiviteter, som er beskrevet nedenfor.

---

<sup>21</sup> Artikel 8 i Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301)).

<sup>22</sup> Enkeltpersoner, der repræsenterer interessenternes fælles interesser inden for særlige politikområder.

<sup>23</sup> Organisationer i bred forstand, herunder virksomheder, foreninger, ikkestatslige organisationer, fagforeninger, universiteter, forskningsinstitutter, advokatfirmaer og konsulentfirmaer.

<sup>24</sup> Europa-Kommissionens Better Regulation Guidelines (SWD (2017) 350), navnlig kapitel VII om retningslinjer for høring af interessenter.



## 1. Datakvalitetsovervågning

Åbenhedsregistret giver et øjebliksbillede af interesserepræsentanternes nuværende lobbyaktiviteter i forbindelse med den seneste udformning eller gennemførelse af EU-institutionernes politikcykluser og beslutningsprocesser, herunder specifikke oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker. Dette forklarer, hvorfor dataene hele tiden ændrer sig, og hvorfor nogle interesserepræsentanter kun registrerer sig i en begrænset periode, mens andre kan forblive i databasen i længere tid.

Ved at registrere sig forpligter interesserepræsentanter sig til at give oplysninger, der er fuldstændige, ajourførte og ikke vildledende på registreringstidspunktet, og de er i sidste ende ansvarlige for rigtigheden af deres registreringsoplysninger. Med henblik herpå opfordres de registrerede til at gennemgå og ajourføre de fremlagte oplysninger, så snart der sker større ændringer, og de skal årligt ajourføre registreringen for at forblive i åbenhedsregistret.

At minde de registrerede om deres forpligtelser og sikre den bedst mulige kvalitet af oplysningerne i åbenhedsregistret er en af sekretariatets hovedopgaver. I forbindelse med sine generelle overvågningsaktiviteter i 2022 kontrollerede sekretariatet i alt 6 816 enheder<sup>25</sup>, der enten ansøgte om registrering eller allerede var registreret i åbenhedsregistret<sup>26</sup>, hvilket er mere end det dobbelte af antallet af kontroller, der blev udført det foregående år. Kontrollerne bestod af screeninger, der blev foretaget i ansøgningsfasen, målrettet kvalitetskontrol af allerede registrerede enheder og eventuel yderligere kontrol i forbindelse med undersøgelsesprocedurer.

Anvendelsestrin: Efter overgangsperiodens udløb er antallet af registrerede generelt faldet<sup>27</sup>, men kvaliteten af de oplysninger, der er tilgængelige i registret, er steget parallelt. Sekretariatet vurderer støtteberettigelsen og datakvaliteten af alle nye ansøgninger om registrering, før de kan valideres og offentliggøres i registret. Dette bidrager til at forbedre både relevansen og konsistensen af de leverede data. Af de 2 976 ansøgninger, der blev modtaget i 2022 (+/- 8 om dagen), blev 1 817 (61 %) godkendt og aktiveret efter kontrolprocessen, hvilket i de fleste tilfælde kræver en opdatering eller rettelse fra ansøgerens side.

Målrettet kontrol: Ud over sin daglige kontrol har sekretariatet også en mere målrettet tilgang, navnlig under omstændigheder, hvor den har grund til at tro, at registreringerne ikke er fyldestgørende. Sekretariatet gennemførte 4 238 målrettede kvalitetskontroller i 2022. De viste følgende:

- 1 872 kontroller gav en tilfredsstillende datakvalitet (44,1 %)
- 1 492 af de kontaktede registrerede ajourførte deres registreringer (35,2 %)
- 578 blev fjernet fra registret efter kontrollen grundet udelukkelse fra registrering eller manglende ajourføring (13,6 %)
- 296 var stadig under behandling ved udgangen af 2022 (6,9 %).

---

<sup>25</sup> Nogle enheder blev kontrolleret mere end én gang i 2022, og det samlede antal kontroller var derfor højere.

<sup>26</sup> I 2021 blev der foretaget i alt 3 360 kontroller af registrets indhold, hvilket var lavere på grund af overgangen til det nye obligatoriske system.

<sup>27</sup> Fald fra 13 366 registrerede den 31. december 2021 til 12 425 den 31. december 2022.

Da den målrettede kontrol fokuserer på registreringer, hvor der er konstateret eller sandsynligvis vil opstå en uoverensstemmelse eller et andet problem, forventes andelen af usandsynlige eller utilstrækkelige data for disse registreringer at være høj fra begyndelsen. I september 2022 forelagde to ikkestatslige organisationer, der er aktive inden for gennemsigtighed<sup>28</sup>, institutionerne en liste over 431 specifikke angivelser af påståede overdrevne lobbyudgifter eller forkert kategorisering af de repræsenterede interesser. Sekretariatet foretog en grundig kontrol af alle disse poster<sup>29</sup> for de fremhævede spørgsmål og eventuelle andre uoverensstemmelser og løste problemerne med en høj succesrate (kun 3 % var korrekte fra begyndelsen, i 59 % af tilfældene indsendte den registrerede en tilfredsstillende opdatering, og 38 % blev fjernet fra registret).

## 2. Helpdesktjeneste

Sekretariatet tilbyder en helpdesk, der skal besvare alle typer spørgsmål om åbenhedsregistret via et flersproget websted (fanen "Kontakt os"), som er åbent for ansøgere og registrerede og for offentligheden. Sekretariatet forsøger at yde bistand så hurtigt som muligt — normalt inden for 48 timer.

I 2022 besvarede sekretariatet 2 056 forespørgsler, herunder anmodninger om oplysninger om åbenhedsregistret fra interessenter, forskere og enkeltpersoner samt anmodninger om teknisk support og vejledning fra ansøgere og registrerede under registreringsprocessen, eller når de oplevede tekniske problemer. Antallet af modtagne spørgsmål var betydeligt højere end i 2021, hvilket sandsynligvis skyldes den nye ordning<sup>30</sup>. Et særligt stort antal registrerede søgte hjælp, da de forsøgte at få adgang til deres registrering i det nye EU Login-autentifikationssystem, der blev indført i 2022 for at give brugerne en mere sikker oplevelse (se afsnit 6 om den tekniske udvikling).

## 3. Undersøgelser

Ud over at overvåge kvaliteten af data i åbenhedsregistret behandler sekretariatet indkomne klager og gennemfører undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedureerne i bilag III til IIA. Sekretariatet handler i overensstemmelse med de underliggende principper om proportionalitet og god forvaltning.

"Klage" henviser til en procedure, der vedrører påstande, som sekretariatet er blevet gjort opmærksom på, om en registrerets manglende overholdelse af adfærdskodeksen. Enhver fysisk eller juridisk person, der fremsætter sådanne påstande mod en registreret, kan indgive en klage til sekretariatet ved at udfylde den relevante formular på åbenhedsregistrets [websted](#) og fremlægge dokumentation herfor.

"Undersøgelse på eget initiativ" henviser til en procedure, hvorved sekretariatet undersøger, om en given registreret er berettiget til at forblive i registret i lyset af modtagne eller identificerede oplysninger, som kan indikere, at en person ikke er berettiget til at forblive i registret, enten på grund af manglende relevante aktiviteter eller manglende overholdelse af adfærdskodeksen.

---

<sup>28</sup> Corporate Europe Observatory og LobbyControl.

<sup>29</sup> Alle de berørte registrerede var registreret i henhold til den tidligere IIA, dvs. før september 2021, men deres ændrede registreringer, der var tilpasset de oplysningskrav, der fulgte af den nye retlige ramme, havde endnu ikke modtaget en kvalitetskontrol fra sekretariatet.

<sup>30</sup> I 2021 besvarede sekretariatet ca. 1 255 forespørgsler og anmodninger.

I 2022 afsluttede sekretariatet fem verserende klager fra det foregående år, efter at de respektive registrerede havde ajourført deres registrering eller på anden måde givet tilfredsstillende forklaringer.

I 2022 modtog sekretariatet 65 nye klager. Dette meget høje antal klager sammenlignet med det foregående år<sup>31</sup> fremhæver den stigende synlighed af det obligatoriske åbenhedsregister og dets klagemekanisme. Af disse klager blev ti afvist, da de ikke vedrørte forhold, der var omfattet af åbenhedsregistrets anvendelsesområde (f.eks. personlige klager eller forbrugerrelaterede klager). Af de 55 klager, som opfylder betingelserne for behandling, blev 44 afsluttet i 2022 med et positivt resultat i form af fuldt samarbejde mellem de berørte registrerede, og de resterende 11 var stadig ved at blive undersøgt ved årets udgang. Over halvdelen af de klager, der kunne antages til behandling, vedrørte de pågældende registranternes påståede manglende overholdelse af litra f) i adfærdskodeksen med hensyn til nøjagtigheden og fuldstændigheden af oplysningerne i registreringen. Disse sager blev løst af de berørte registrerede inden for fristen på 20 arbejdsdage efter modtagelsen af meddelelsen.

Andre sager vedrørte påståede overtrædelser af kodeksens litra b), hvor registrerede skal angive, hvilke klienter eller medlemmer de repræsenterer. Med hensyn til offentlighedens forventninger er der tydeligvis en stigende bekymring over de underliggende interesser, der fremmes af en given organisation med hensyn til tilknytning, medlemskab og endog sponsoring, hvilket er oplysninger, der skal gives i forbindelse med registreringen.

Når sekretariatet behandler en undersøgelse, søger det altid at sikre en konstruktiv dialog med den eller de relevante registranter for så vidt muligt at afklare og løse de identificerede problemer, inden der træffes de nødvendige foranstaltninger. I 2022 fandt sekretariatet det ikke nødvendigt at anvende foranstaltninger i henhold til punkt 8 i bilag III til IIA over for en registrant.

I 2022 indledte sekretariatet 13 egenundersøgelser mod registrerede enheder, hvoraf fem stadig var i gang ved årets udgang.

I forbindelse med de foranstaltninger, der blev vedtaget på EU-plan som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, udstedte åbenhedsregistrets bestyrelse på sit møde den 12. juli 2022 navnlig generelle instrukser til sekretariatet om at undersøge alle registrerede interesserepræsentanter med hovedsæde i Den Russiske Føderation for en mulig overtrædelse af adfærdskodeksens litra e)<sup>32</sup> og om at suspendere deres registreringer som en sikkerhedsforanstaltning. Sekretariatet indledte i denne forbindelse undersøgelser vedrørende ti registrerede. Ved årets udgang var syv af disse undersøgelser blevet afsluttet, og suspensionen blev ophævet for så vidt angår to registrerede, mens de andre registrerede enten fjernede deres egne registreringer af egen fri vilje eller blev fundet uegnede til at forblive i registret. Alle sager blev afsluttet i begyndelsen af 2023.

I lyset af denne internationale kontekst gjorde sekretariatet på åbenhedsregistrets websted opmærksom på Rådets afgørelse (FUSP) 2022/884 af 3. juni 2022 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 153 af 3.6.2022, s. 128), og dens relevans for ansøgere og registrerede. Denne

---

<sup>31</sup> I 2021 modtog sekretariatet 29 nye klager.

<sup>32</sup> e) må navnlig ikke skade registrets omdømme eller forårsage forringelser for EU-institutionerne eller anvende deres logoer uden udtrykkelig tilladelse (bilag I til IIA).

afgørelse kan berøre interesserepræsentanter, der yder virksomheds- og ledelsesrådgivning eller PR-tjenester til Ruslands regering eller juridiske personer, enheder eller organer, der er etableret i Rusland.

#### 4. Bestyrelsesmøde 2022

Sekretariatet forberedte bestyrelsens andet møde, der fandt sted den 12. juli 2022. På dette møde traf bestyrelsen følgende beslutninger:

- bekræftede den rotationsordning, der var opnået enighed om på den konstituerende samling, og Rådets formandskab for bestyrelsen i 2023
- genudpegede chefen for kontoret med ansvar for åbenhed i Kommissionen som koordinator for sekretariatet for en yderligere periode på et år indtil udgangen af 2023
- vedtog årsrapporten for 2021 og besluttede at forelægge den for de underskrivende institutioner og offentliggøre den på åbenhedsregistrets websted
- fastlagde de årlige prioriteringer for åbenhedsregistret i 2023 samt budgetoverslag og -andele for gennemførelsen af disse prioriteter for hver af de underskrivende institutioner<sup>33</sup>
- noterede sig sekretariatets vurdering af den 10-årige IT-plattform til støtte for åbenhedsregistrets funktion og pålagde sekretariatet at iværksætte et projekt med henblik på en fuldstændig nyskabelse af værktøjet
- udstedte ovennævnte generelle instrukser til sekretariatet.

Alle dokumenter vedrørende bestyrelsens møde, herunder dagsordenen og mødereferaterne, offentliggøres på [undersiden om forvaltning](#) på åbenhedsregistrets websted.

#### 5. Vejledning og oplysning

Sekretariatet udsteder retningslinjer for at præcisere og redegøre nærmere for visse bestemmelser i IIA. Disse retningslinjer er resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og har til formål at støtte ansøgere og registrerede i deres bestræbelser på at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl.

Når sekretariatet udfører sine overvågningsaktiviteter, kan det også opfordre enheder til at lade sig registrere i åbenhedsregistret, hvis det er relevant. Sekretariatet gennemfører regelmæssige kommunikations- og oplysningsaktiviteter for at øge interessenternes bevidsthed om værktøjet. I 2022 omfattede dette informationsmøder og udvekslinger med

---

<sup>33</sup> Budgetoverslagene for 2023 findes på [webstedet](#). Der blev opnået enighed om følgende andele: Kommissionen: 57 %, Parlamentet: 33 %, Rådet: 10 %.

forskellige interessenter<sup>34</sup> og universitetsstuderende<sup>35</sup> samt kontakter og udveksling af bedste praksis med lignende organer på nationalt eller europæisk plan<sup>36</sup>.

De tre institutioner gjorde yderligere bestræbelser på at øge bevidstheden om åbenhedsregistret i hver institution gennem særlige informations- og uddannelseskurser for personalet<sup>37</sup>.

## 6. Den tekniske udvikling

Sekretariatet koordinerer udviklingen af IT-løsninger til forbedring af åbenhedsregistret.

Pr. 3. oktober 2022 indførte sekretariatet EU Login som en mere sikker autentifikationsmetode for brugere af åbenhedsregistret. EU Login er det autentifikationsværktøj, der nu anvendes til en række EU-applikationer og -systemer. Det øger adgangssikkerheden ved at anvende teknologi, der er udviklet og konstant vedligeholdes af et team af sikkerhedsspecialister. Den nye autentifikationsmetode forbedrer åbenhedsregistersystemets sikkerhed ved at erstatte den tidligere fælles konto pr. organisation med personlig identifikation baseret på brugerkonti for hver enkelt bruger. Der blev gennemført yderligere beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. en mere restriktiv adgangskodepolitik og tofaktorautentifikation. For at lette overgangen til det nye autentifikationssystem offentliggjorde sekretariatet [detaljerede ofte stillede spørgsmål](#) på åbenhedsregistrets websted.

I 2022 foretog sekretariatet efter instrukser fra bestyrelsen en detaljeret vurdering af resultaterne af IT-plattformen for åbenhedsregistret ved at nedsætte en ad hoc-IT-arbejdsgruppe bestående af de relevante IT-tjenester i de tre institutioner. Den deraf følgende henstilling er at erstatte den eksisterende åbenhedsregisterinfrastruktur med en ny avanceret digital platform for at tilpasse sig moderne teknologiske standarder og informationssikkerhedsstandarder og forbedre brugeroplevelsen. Vurderingen af de forretningsmæssige behov for det nye system, som skal udvikles i de kommende år, begyndte i slutningen af 2022.

---

<sup>34</sup> European Public Affairs Consultancies' Association (EPACA), Society of European Affairs Professionals (SEAP), The European Centre for Public Affairs (The ECPA), Freshfel East Africa Delegation, Public Affairs Council (PAC), Auge Consultorio (EUVP), and Expertisecentrum Europa.

<sup>35</sup> Universitetet i Maastricht (kandidatstuderende ved europæiske studier og fakultetet for kunst og samfundsvidenskab), Université de Rennes, Geneve Graduate Institute, Katholieke Universiteit Leuven og Hochschule Osnabrück.

<sup>36</sup> Frankrigs høje myndighed for gennemsigtighed i det offentlige liv (HATVP), European Lobbying Registrars' Network (ELRN), ansatte i parlamentet på Balkan, den græske gennemsigtighedsmyndighed, det franske senat og Landtag Thüringen.

<sup>37</sup> Dette omfatter 26 informationsmøder om interesserepræsentation for ansatte og akkrediterede assistenter i Europa-Parlamentet. Kommissionen tilbød også fem sådanne kurser til sit eget personale samt skræddersyede præsentationer til kabinetter for medlemmer af Kommissionen og til deres netværk af kontaktpunkter for åbenhed og etik. I Rådet blev der iværksat en række kommunikations- og bevidstgørelsesaktiviteter med henblik på at forklare IIA og den praktiske gennemførelse af Rådets afgørelse (EU) 2021/929, navnlig for ledere. Sekretariatets personale afholdt også et særligt bevidstgørelses-/uddannelseskursus for ledere og personale fra EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer på Kommissionens platform for politikudformning.

## 7. Revisionsrettens revision af lobbyvirksomhed i EU's politik og beslutningsproces

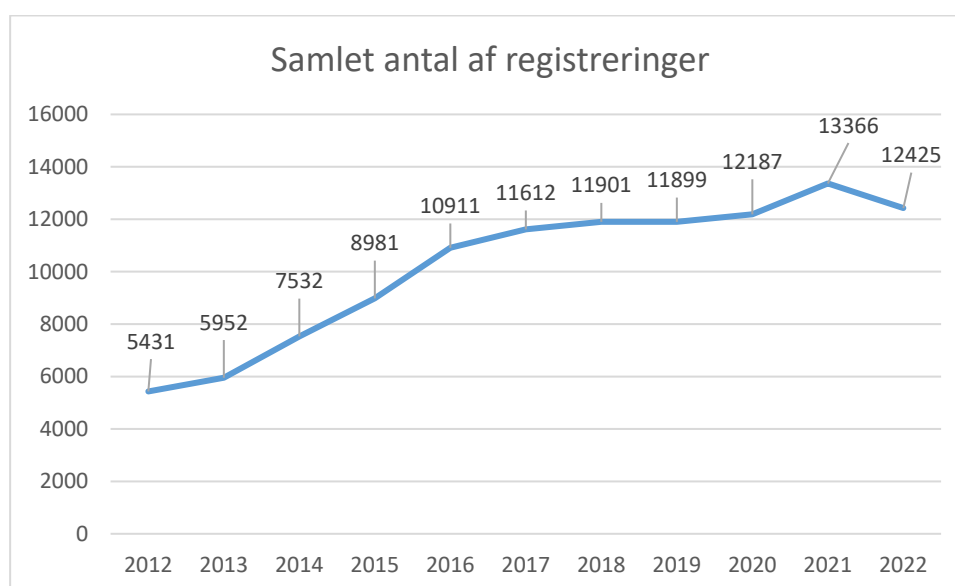
Den Europæiske Revisionsret foretager en detaljeret revision af åbenhedsregistret med titlen "Lobbying lawmakers" for at vurdere, om åbenhedsregistret er et effektivt redskab til at sikre gennemsigtighed i lobbyvirksomhed i EU's politikudformning. Sekretariatet samarbejdede med revisorerne fra revisionens start den 14. juli 2022 for at give alle nødvendige oplysninger og den nødvendige støtte og hjælpe med at sikre, at resultatet af revisionen giver nyttige anbefalinger og input til den videre udvikling af registret. Resultaterne af revisionen forventes offentliggjort i efteråret 2023<sup>38</sup>.

## V. Statistiske oplysninger

Med ikrafttrædelsen af IIA ændredes typen af registrerede i åbenhedsregistret. De registrerede sorteres nu i tre hovedtyper af interesser, der repræsenteres, med forskellige tilsvarende intervaller af finansielle oplysninger, der finder anvendelse på hver kategori.

### 1. Åbenhedsregistrets udvikling

Åbenhedsregistret er vokset støt<sup>39</sup> fra dets oprettelse som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen til den nuværende obligatoriske trepartsordning. Efter gennemførelsen af den nye IIA aftog denne tendens imidlertid. Navnlig førte overgangen og stigningen i kontrollen af støtteberettigelsen til et betydeligt fald i antallet af registrerede fra 13 366 til 12 425 ved udgangen af 2022.

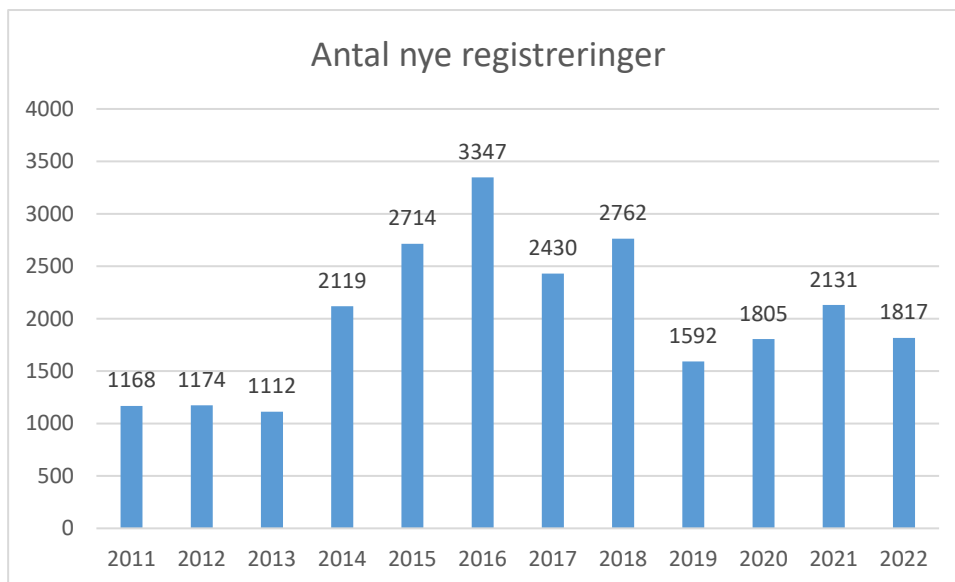


Figuren herunder viser ændringen i antallet af nye registreringer, der omfatter de interesserepræsentanter, der var registreret over en periode på over 12 måneder mellem den 1. januar 2022 og den 31. december 2022, og som stadig var aktive ved udgangen af denne

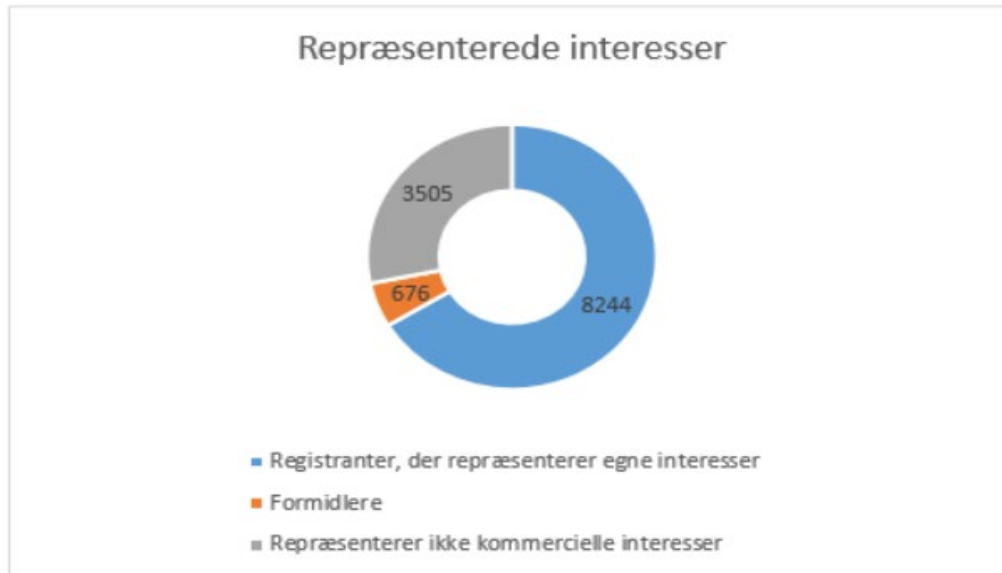
<sup>38</sup> Se Revisionsrettens arbejdsprogram for 2023: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023\\_EN.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023_EN.pdf).

<sup>39</sup> Op til 13 366 registrerede den 31. december 2021.

periode. Det lavere antal nye registrerede i 2022 skal sammenlignes med det samlede antal på 2 976 ansøgninger, som sekretariatet modtog i 2022 (+/- 8 om dagen), eftersom kun 1 817 (61 %) blev godkendt og aktiveret efter en kontrol af støtteberettigelsen. Den yderligere kontrol i ansøgningsfasen har resulteret i en langsommere vækst i antallet af nye registrerede sammenlignet med tidligere år.



## 2. Repræsenterede interesser



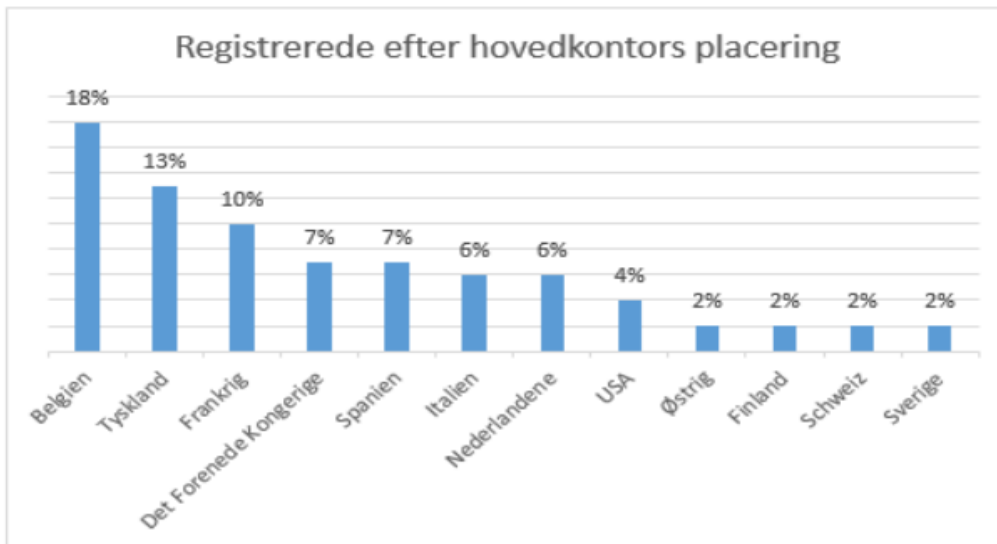
Disse nye registrerede blev opdelt i følgende afsnit:

Konsulentfirmaer	552
Advokatfirmaer	84
Selvstændige konsulenter	143
Virksomheder og koncerner	3 035
Handels- og brancheforeninger	2 630
Fagforeninger og faglige organisationer	967
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	3 483
Tænketanke og forskningsinstitutioner	561
Akademiske institutioner	315
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	51
Sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder	161
Enheder, kontorer eller netværk oprettet af tredjelande	2
Andre organisationer, offentlige eller blandede enheder	441

### 3. Geografiske data

Registrering i åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe af interesserepræsentanter udfører deres aktiviteter fra en virksomhed i Belgien. Dette skyldes sandsynligvis, at EU-institutionerne er beliggende i Bruxelles. Da anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik imidlertid også påvirker personer og virksomheder uden for EU og kan påvirke handelen og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstaters grænser, afspejles denne globale rækkevidde også i åbenhedsregistret.





#### 4. Besøg på åbenhedsregistrets websted

I 2022 modtog åbenhedsregistrets websted en betydelig stigning i antallet af besøg med i alt 431 345 besøg<sup>40</sup>. I forbindelse med denne statistiske oversigt defineres et "besøg" som en besøgende, der tilgår webstedet for første gang. Hvis samme besøgende forbliver på en enkelt side i mere end 30 minutter efter sidste sidevisning, vil dette blive registreret som et nyt besøg. Det fordeler sig i gennemsnit på ca. 36 000 besøg om måneden.

Omkring 71 % af de besøgende på webstedet brugte søgefunktionen på engelsk, mens hjemmesiden oftest blev besøgt på engelsk, efterfulgt i faldende orden af fransk, tysk, spansk og italiensk. Næsten 85 % af besøgene kommer fra brugere i Europa efterfulgt af en besøgsandel på 10 % fra Nordamerika. I Europa kom 25,5 % af besøgene på webstedet fra Belgien, efterfulgt af Tyskland (11 %), Frankrig (ca. 9,5 %) og Det Forenede Kongerige (ca. 6,5 %).

I 2022 var det konsoliderede datasæt i åbenhedsregistret, der blev overført til [data.europe.eu](https://data.europe.eu), det 11. mest viste datasæt blandt mere end 1 500 000<sup>41</sup> andre datasæt offentliggjort i registret. Datasættene giver brugerne mulighed for at downloade (i xml-format eller Excel-format) listen over personer, der er akkrediteret til at få adgang til Europa-Parlamentets bygninger, og listen over organisationer i åbenhedsregistret, der går flere år tilbage.

<sup>40</sup> Dette skal sammenholdes med 326 700 besøg i 2021.

<sup>41</sup> Datasæt fra EU-institutioner, -agenturer og -organer, medlemsstater og andre lande samt visse lokale myndigheder.

## VI. Konklusioner

2022 viste sig at være meget aktivt for åbenhedsregistret. Det nye obligatoriske system har ført til en stigning i anvendelsen af registret som et informations- og referenceredskab til at følge interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan. Dette ses af stigningen i antallet af ansøgninger om registrering og det øgede antal besøg på registrets websted, selv om væksten i registrerede organisationer og andre enheder generelt er aftaget. Sekretariatet havde derfor et meget travlt år med hensyn til direkte anmodninger om helpdeskbistand, kommunikations- og oplysningsaktiviteter, overvågning af datakvalitet og undersøgelser af registrerede.

Sekretariatet gennemførte registrets årlige prioriteter, herunder ved at afslutte overgangsperioden for registrerede, styrke sin kontrol af støtteberettigelse, øge helpdeskbistanden og indføre en række forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dets daglige aktiviteter, som er beskrevet i rapporten.

Som et offentligt redskab har åbenhedsregistret en vigtig rolle at spille med hensyn til at bevare offentlighedens tillid og styrke ansvarligheden inden for EU-institutionernes bredere gennemsigtighedspolitik og med hensyn til at vise EU-institutionernes fælles engagement i at fremme en gennemsigtig og etisk interesserepræsentation, hvilket er særlig vigtigt i den nuværende situation.