



## **Läbipaistvusregistri tegevuse aastaruanne 2021**

**Esitaja: Läbipaistvusregistri juhatus**

**Saajad:**

**Euroopa Parlament, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjon**

Vastavalt Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 20. mail 2021. aastal kohustusliku läbipaistvusregistri kohta sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe artikli 13 lõikele 3 esitatakse igal aastal allakirjutanud institutsioonidele aruanne läbipaistvusregistri toimimise kohta.

Selles aruandes esitatakse faktiline teave läbipaistvusregistri, selle sisu ning seda puudutavate muudatuste kohta 2021. aastal. Lisaks antakse aru tingimuslikkuse meetmetest ja täiendavatest läbipaistvusmeetmetest, mis kehtivad allakirjutanud institutsioonides samal aastal.

## Sisukord

I.	Kokkuvõte .....	3
II.	Sissejuhatus .....	4
1.	2021. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe põhipunktid .....	4
2.	Juhtimisstruktuur .....	5
3.	Kohaldamine ja ülemineku periood: .....	6
III.	Tingimuslikkuse meetmed ja täiendavad läbipaistvusmeetmed .....	6
IV.	Läbipaistvusregistri sekretariaadi tegevus .....	9
1.	Andmete kvaliteedi järelvalve .....	9
2.	Kasutajatoe teenus .....	10
3.	Uurimised .....	10
4.	Juhatus 2021. aasta koosolek .....	11
5.	Suunised ja teadlikkuse suurendamine .....	12
6.	Tehnilised arengud .....	12
V.	Statistika .....	13
1.	Läbipaistvusregistri areng .....	13
2.	Registreerujate kategooriad ajavahemikul 1. jaanuarist kuni 20. septembrini 2021.....	14
3.	Esindatud huvid ajavahemikul 21. septembrist kuni 31. detsembrini 2021.....	16
4.	Üleminekumäär .....	17
5.	Geograafilised andmed.....	17
6.	Läbipaistvusregistri veebisaidi külastused .....	17
VI.	Kokkuvõte .....	18

## I. Kokkuvõte

Läbipaistvusregistri jaoks oli 2021. aasta eriline. Lisaks sellele, et läbipaistvusregistri kui Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni ühise läbipaistvustööriista loomisest möödus kümme aastat, algas sel aastal ka uus institutsioonidevahelise koostöö ajastu seoses ELi läbipaistvuspoliitikaga, sest liitus ka Euroopa Liidu Nõukogu. 1. juulil 2021. aastal jõustus uus kolmepoolne institutsioonidevaheline kokkulepe kohustusliku läbipaistvusregistri kohta, milles tugevdati ühise valitsemise lähenemisviisi, meetmeid, millega edendada eetilise huvi esindatust ning uusi huvirühmade esindajatele kehtivaid läbipaistvusnõudeid seoses nende tööga, mis puudutab ELi institutsioone.

Käesolevas aruandes esitatakse ülevaade uue institutsioonidevahelise kokkuleppe kohaldamisest (vt II ja III peatükid). Selles selgitatakse, kuidas kokkulepe muudab vastavalt tingimuslikkuse põhimõtte kohaldamisele huvirühmade esindajate jaoks registreerumise kohustuslikuks, et nad saaksid ELi tasandil teostada teatud tüüpi huvide esindamise põhitegevust.

Aruandes tuuakse välja ka mitu teist uut elementi, mis on uue institutsioonidevahelise kokkuleppe osad, näiteks uus ja tõhus kahekihiline juhtimisstruktuur. Läbipaistvusregistri juhatus koosneb kolme allakirjutanud institutsiooni peasekretäridest ning see jälgib sekretariaadi tööd, mis vastutab registri igapäevase haldamise eest ning mis koosneb neist kolmest institutsioonist pärit töötajatest. Juhatus pidas oma avakoosoleku 2021. aasta septembris, et määratleda läbipaistvusregistri vajadused ja prioriteedid eelseisvaks aastaks. 2021. aastal (vt IV peatükk) keskenduti sekretariaadi tegevuses suuremal määral tehnilisele rakendamisele, juhatuse ettevalmistamisele ning uute nõuete kohta huvirühmade esindajatele teadlikkust suurendavale tegevusele.

Läbipaistvusregister on mahus järjepidevalt kasvanud, 31. detsembri 2021. aasta seisuga on registreerunud 13 366. Tegevuslikust ning halduse vaatenurgast oli väga keeruline teha ettevalmistusi sujuvaks üleminekuks vanalt süsteemilt uuele, kohustuslikule süsteemile. Siia kuulusid taotlejatele ning registreerunutele uute suuniste andmine, uue registreerumise vormi loomine ning veebisaidi uuendamine. Üleminek hõlmas ka suurenenud kasutajate osutamist ning sidusrühmadele suunatud teadlikkust suurendavat tegevust ja sündmuseid.

Andmete kvaliteet oli 2021. aastal jätkuvalt oluline. Kõiki uusi taotlusi kontrolliti enne avaldamist, uue registreerumise vormi abil registreerus edukalt 452 huvirühmade esindajat ning varem registreerunuile võimaldati kuuekuuline üleminekuperiood, et end institutsioonidevahelise kokkuleppe nõuetega kooskõlla viia. Üleminekumäär oli 31. detsembri 2021. aasta seisuga 39% (vt V peatükk).

## II. Sissejuhatus

Läbipaistvusregister on avalik andmebaas, kus hoitakse ajakohast teavet huvirühmade esindajate kohta, kes on hõivatud tegevusega, mille eesmärk on mõjutada poliitika või õigusaktide loomist või rakendamist ELi tasandil. See annab üksikisikutele, meediale, sidusrühmadele ning ELi töötajatele võimaluse jälgida huvisid, mida ELi institutsioonides esindatakse, saada teada, kes neid huvisid ja kelle nimel neid esindab ning näha, milliseid ressursse kasutatakse seotud lobitegevuseks. See on üks mitmest läbipaistvustööriistast, mille eesmärk on täiustada ELi otsustusprotsessi läbipaistvust ja avatust.

See rajati 2011. aastal Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni poolt institutsioonidevahelise kokkuleppega, skeem vaadati üle 2014. aastal<sup>1</sup> ning seda muudeti oluliselt 2021. aastal. Selleks, et luua koordineeritud lähenemine, mis hõlmab ELi tasandil huvide esindamisel samaväärset läbipaistvuse korda, sõlmisid Euroopa Parlament, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjon 2021. aastal uue institutsioonidevahelise kokkuleppe<sup>2</sup>. Uue institutsioonidevahelise kokkuleppega luuakse kohustuslik läbipaistvusregister kui peamine tööriist kolme institutsiooni jaoks, mille abil täiustada lobitöö läbipaistvust ning muuta sidusrühmade ning kodanikuühiskonna osalus ELi demokraatlikus otsustusprotsessis veelgi nähtavamaks.

Vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe artiklile 13 sisaldab käesolev aruanne faktilist teavet läbipaistvusregistri, selle sisu ning seda puudutavate muudatuste kohta, mis aruandeperioodil aset leidsid. Lisaks esitatakse ülevaade tingimuslikkuse meetmetest ja täiendavatest läbipaistvusmeetmetest, mis praegu allakirjutanud institutsioonides kehtivad.

### 1. 2021. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe põhipunktid

Institutsioonidevaheline kokkulepe muudab registreerumise huvirühmade esindajate jaoks kohustuslikuks, et nad saaksid ELi tasandil teostada teatud liiki huvide esindamise põhitegevust. Tingimuslikkuse põhimõte, mis tähendab, et teatud tegevuse jaoks on vaja end eelnevalt läbipaistvusregistris registreerida, on institutsioonidevahelise kokkuleppe nurgakivi ning seda rakendatakse individuaalsete meetmetega, mida on võtnud iga alla kirjutanud institutsioon (vt III peatükk).

Institutsioonidevaheline kokkulepe on kolme allakirjutanud institutsiooni jaoks siduv. Teised ELi institutsioonid, organisatsioonid, bürood ja ametid võivad samuti vabatahtlikult ja oma äranägemise järgi tingimuslikkuse põhimõttega liituda.

Registreerumisel kinnitasid kõik taotlejad ning registreerujad, et juba järgivad käitumisjuhendis toodud eetika- ja käitumisreegleid ning põhimõtteid (lisatud institutsioonidevahelisele kokkuleppele), näidates sellega üles oma pühendumust olla registri jaoks sobivad või jääda läbipaistvusregistrisse. Lisaks peavad nad esitama institutsioonidevahelise kokkuleppe II lisas toodud andmed.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni kokkulepe läbipaistvusregistri kohta organisatsioonidele ja füüsilisest isikust ettevõtjatele, kes tegelevad ELi poliitika kujundamise ja rakendamisega (ELT L 277, 19.9.2014, lk 11–24).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 20. mail 2021. aastal sõlmitud institutsioonidevaheline kokkulepe kohustusliku läbipaistvusregistri kohta (ELT L 207, 11.6.2021, lk 1–17).

Institutsioonidevaheline kokkulepe tõi lisaks tingimuslikkuse põhimõttele ka mitu muud uut võimalust ja täiustust:

- läbipaistvusregister, mis hõlmab Euroopa Parlamenti, nõukogu ja komisjoni;
- lai läbipaistvuse kontseptsioon, mis hõlmab ka läbipaistvusmeetmeid, mille eesmärk on soodustada registreerumist ning tugevdada ühisraamistikku, näiteks koosolekute avaldamist veebis;
- laiendatud ja selgem kaasatus, et hõlmata erahuvide esindamisel ka tegevus, mis on ette võetud ELi-väliste valitsuste või avaliku sektori asutuste või nende võrgustike nimel;
- tõhus kahekihiline juhtimisstruktuur (vt II peatüki punkti 2);
- kolme läbipaistvusregistri institutsiooni kaasfinantseerimine;
- täpsem fookus läbipaistvusregistri sisu kvaliteedile, kasutades selleks uute registreerumistaotluste andmete algset sobivus- ja andmekvaliteedi hindamist, s.t enne avaldamist on vajalik ülevaatamine;
- selgelt struktureeritud komplekt haldusprotseduuridest, et uurida väidetavaid käitumisjuhiste rikkumisi ja nendega tegeleda, pidades samal ajal silmas taotlejate ja registreerunute protseduuriõiguseid;
- ELi institutsioonide, organisatsioonide, büroode ja ametite (mitte vaid allakirjutanud institutsioonide) võimalus vabatahtlikult liituda;
- dünaamiline aruandlus ning ülevaatamisprotseduurid.

## 2. Juhtimisstruktuur

Läbipaistvusregistri juhtimisstruktuur on kahekihiline: juhatus, mis omab läbipaistvusregistri kohta üldist ülevaadet, ning sekretariaat, mis tegeleb selle igapäevase juhtimisega.

Juhatus kontrollib institutsioonidevahelise kokkuleppe üldist kohaldamist. Sellega seoses vastutab see läbipaistvusregistri vajaduste ja prioriteetide määratlemise, selle toimimist käsitleva aastaaruande vastuvõtmise ning sekretariaadile üldiste suuniste andmise eest. Lisaks on selle ülesanne uurida palveid vaadata üle sekretariaadi poolt pärast uurimist võetud meetmed ning langetada nende kohta otsuseid.

Juhatusse kuuluvad Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni peasekretärid. Nad kohtuvad vähemalt korra aastas ning iga peasekretär on eesistuja ühe aasta vältel, alustades Euroopa Parlamendi peasekretärist alates 2021. aastast kuni 2022. aasta lõpuni.

Sekretariaat annab huvirühmade esindajatele suuniseid registreerumisprotsessi kohta, jälgib ja kinnitab taotluste sobivust ning kontrollib registreerujate esitatud andmete kvaliteeti. See tegeleb kaebustega, mis puudutavad väidetavaid käitumisjuhiste rikkumisi registreerunute poolt ning kui leitakse, et kaebused on õigustatud, võtab ka meetmeid. Lisaks paneb sekretariaat kokku aastaaruande ning suurendab teadlikkust läbipaistvusregistri kohta (vt IV peatükk).

Sekretariaat koosneb kolme allakirjutanud institutsiooni töötajatest, kokku üheksast täistööajaga töötajast (see on ühe võrra rohkem kui 2020. aastal, sest 2021. aasta juulis liitus ka nõukogu). See tegutseb koordinaatori juhendamise all, kes esindab sekretariaati juhatuses

ning avalikkuse ees. 2021. aastal oli sekretariaadis määratud koordinaatoriks Euroopa Komisjoni peasekretariaadis läbipaistvuse eest vastutava üksuse juhataja.

### 3. Kohaldamine ja ülemineku periood:

Institutsioonidevaheline kokkulepe jõustus 1. juulil 2021. Selles kehtestati taotlejate ja registreerunute jaoks uued teabenõuded. Need nõuded on toodud institutsioonidevahelise kokkuleppe II lisas. Seoses esitatava finantsalase teabega peavad registreerunud nüüd valima, milliseid huve nad esindavad (enda või oma liikmete huve, oma klientide huve või mitteärilisi huve), et määratleda kõige olulisem finantsteave (V peatükk).

20. septembril 2021 avaldas sekretariaat läbipaistvusregistri veebisaidil uue taotluste/registreerumiste vormi, et uued taotlejad ja registreerujad saaksid uute teabenõuetega vastavuses olla. Kõik uued registreerumistaotluse esitajad pidid täitma uue vormi ning enne läbipaistvusregistri veebisaidil avaldamist oli vaja läbi viia vastavuskontroll. Lisaks anti kõigile, kes olid enne seda kuupäeva läbipaistvusregistrisse kantud, teada, et järgneva kuue kuu jooksul<sup>3</sup> oli neil õigus ajakohastada oma registreeringut uue vormi alusel, et registrisse jääda.

Huvirühmade esindajate teadlikkuse suurendamiseks, huvirühmade esindajatele registreerimise lihtsustamiseks ning nende ületoomiseks uude süsteemi avaldas sekretariaat läbipaistvusregistri veebisaidil suunised taotlejatele ja registreerujatele ning uue täiendatud nimekirja korduma kippuvatest küsimustest. Enne uute detailsete suuniste loomist konsulteeris sekretariaat 2021. aasta juunis läbipaistvusregistri sidusrühmadega, kasutades selleks veebipõhist küsimustikku<sup>4</sup>. Lisaks jagas sekretariaat veebisaidi vastavatel alalehekülgedel detailset teavet läbipaistvusregistri uue juhtimisstruktuuri kohta ning tingimuslikkuse meetmete ja täiendavate läbipaistvusmeetmete kohta, mis ELi institutsioonides kehtivad.

Enne uut registreerumisprotsessi pidas sekretariaat hulga koosolekuid esindusorganitega, s.o osalejatega, kes esindavad erinevaid läbipaistvusregistrisse kantud registreerujaid, et tutvustada uut raamistikku ning käsitleda konkreetseid küsimusi ja teabe ning täiendavate suuniste palveid (vt IV peatüki punkti 5).

## III. Tingimuslikkuse meetmed ja täiendavad läbipaistvusmeetmed

Kui Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon otsustavad teatud huvide esindamise tegevusele kehtestada tingimuse olla eelnevalt läbipaistvusregistris registreeritud, kasutavad nad tingimuslikkuse meetmeid. Need kolm institutsiooni võivad vastu võtta ka täiendavaid läbipaistvusmeetmeid, et pakkuda registreerimiseks lisamotivatsiooni ja tugevdada ühist raamistikku.

Allpool on ära toodud kolmes institutsioonis praegu kehtivad tingimuslikkuse meetmed ja täiendavad läbipaistvusmeetmed.

<sup>3</sup> 20. septembrist 2021 kuni 19. märtsini 2022 (kaasa arvatud).

<sup>4</sup> Vastused sidusrühmadega peetud konsultatsioonile on saadaval keskkonnas EUSurvey: <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>.

Teised ELi institutsioonid, organisatsioonid, bürood ja ametid ning ka liikmesriigid võivad seoses oma püsiva esindatusega ELis teavitada juhatust tingimuslikkuse meetmetest või täiendavatest läbipaistvusmeetmetest, mida nad ise kasutavad, ning paluda nende avaldamist läbipaistvusregistri veebisaidil. 2021. aastal ei esitatud juhatusele ühtegi sellist teadet.

Kõik liikmesriigid on nõukogu eesistujariigina ning kuus kuud enne seda ametiaega võtnud endale kohustuse kohtuda huvirühmade esindajate ning nende vastava alalise esindaja ning alalise esindaja asetäitjaga ELis sõltuvalt selliste huvirühmade esindajate registreerumisest läbipaistvusregistris. Tingimuslikkuse meede kehtib kohtumistele, mis toimuvad alalise esindaja ja alalise esindaja asetäitjaga, kui nad tegutsevad praeguse või järgmise nõukogu eesistujariigi rollis<sup>5</sup>. Seega ei või huvirühmade esindajad osaleda neil koosolekutel, kui nad ei ole registreeritud. 2021. aastal kehtis see Sloveeniale<sup>6</sup>, sest Euroopa Liidu Nõukogu eesistuja koht kuulus neile, ning Prantsusmaale<sup>7</sup>, sest neist oli saamas järgmine eesistuja.

### *Euroopa Parlament*

Võttes arvesse nende konkreetset rolli ja mandaati soovitatakse<sup>8</sup> Euroopa Parlamendi liikmetel kohtuda vaid huvirühmade esindajatega, kes on läbipaistvusregistris registreeritud. Kõigil liikmetel soovitatakse ka kõik huvirühmade esindajatega plaanitud kohtumised veebis avaldada.

Need kohtumised avaldatakse iga parlamendiliikme ametliku veebisaidi profiili lehel. Raportöörade, variraportöörade ja komiteede eesistujate ülesanne on aga avaldada veebis kõik plaanitud kohtumised huvirühmade esindajatega iga Euroopa Parlamendi raporti jaoks. Avaldatud andmetes esitatakse peetud koosoleku kuupäev ja tüüp, koosoleku teema, huvirühmade esindaja, kellega kohtuti, ning liikme roll (nt raportöör, vari, komitee eesistuja või liige, kel ei ole aruandluse seisukohast konkreetset vastutust).

Euroopa Parlamendi töötajad, nagu kõik ELi ametnikud, on kohustatud säilitama oma ametialase ja isikliku sõltumatuse. Seetõttu peavad nad käituma nii, nagu on kooskõlas nende positsiooniga seotud iseseisvusega, ning seetõttu soovitatakse neil enne kohtumist või sündmuse kutsega nõustumist kontrollida, kas huvirühmade esindajad on registreerunud.

Euroopa Parlament on otsustanud, et vaid need huvirühmade esindajad, kes on registreerunud, saavad rühmadevahelises või muus mitteametlikus<sup>9</sup> rühmategevuses osaleda. Samuti on vaja<sup>10</sup>, et vastava komitee koosolekul rääkijad on registreerunud. Euroopa parlament on oma liikmetel soovitanud ka kontrollida, kas huvirühmade esindajad, kellega nad soovivad sündmust kaasjuhtida või -organiseerida, on registreerunud<sup>11</sup>. Euroopa Parlament ütleb, et vaid registreerunud esindajad saavad pikaajalise sissepääsuloa<sup>12</sup>. Täiendava läbipaistvusmeetmena võivad registreerunud end kirja panna, et saada e-posti teel automaatseid teavitusi parlamendikomisjonide tegevusest.

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.ET.pdf>.

<sup>6</sup> <https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>.

<sup>7</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>.

<sup>8</sup> Euroopa Parlamendi kodukord (artikli 11 lõige 2).

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi kodukord: artikli 35 lõige 5.

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi juhatuse 18. juuni 2003. aasta otsuse artikkel 7.

<sup>11</sup> EP juhatuse 4. juuli 2016. aasta otsus.

<sup>12</sup> Euroopa Parlamendi kodukorra artikkel 123.

Võttes arvesse eelnevaid lubadusi, eelkõige täiskogu 27. aprilli 2021. aasta resolutsiooni<sup>13</sup>, on Euroopa Parlament seadnud üles sisemise haldusalase töörühma, et valmistuda institutsioonidevahelise kokkuleppe järelemeetmeteks. Soovituste põhjal vastutab Euroopa Parlamendi juhatus uute tingimuslikkuse meetmete ja täiendavate läbipaistvusmeetmete vastuvõtmise üle parlamendis.

### *ELi nõukogu*

Vastavalt nõukogu otsusele (EL) 2021/929<sup>14</sup> on huvirühmade esindajate ning nõukogu peasekretäri ja peadirektorite vaheliste kohtumiste eeltingimuseks nende läbipaistvusregistrisse kandmine. Samad reeglid kehtivad huvirühmade esindajate ametialasele osalusele nõukogu peasekretariaadi organiseeritud temaatilistes infotundides (asjakohasuse korral ning pärast eesistujariigiga nõu pidamist) või esinejatena avalikel üritustel, mille on organiseerinud nõukogu peasekretariaat. Lisaks palutakse töötajatel kontrollida huvirühmade esindajate volitusi, et olla kindel, et nad on läbipaistvusregistrisse kantud. Kui nad seda ei ole, peaksid töötajad tõsiselt kaaluma kohtumiste sobilikkust ning pidama nõu oma vahetu ülemusega.

### *Euroopa Komisjon*

Komisjon kohaldab oma kontaktides ning suhtluses huvirühmade esindajatega ranget tingimuslikkuse korda, mis tugineb põhimõttele, et kui läbipaistvusregistris kirjas pole, siis pole ka kohtumist. Eelkõige nõutakse kõigilt komisjoni liikmetelt, nende kantseleide liikmetelt ning komisjoni peadirektoritelt, et nad kohtuksid vaid nende huvirühmade esindajatega, kes on läbipaistvusregistris registreeritud. See kohustus, mis on sätestatud Euroopa Komisjoni liikmete käitumisjuhendis<sup>15</sup> ning komisjoni töömeetmetes<sup>16</sup>, tähendab praktikas, et huvigrupi esindaja peab sellise koosoleku toimumiseks olema registreeritud. Lisaks saadab komisjon osana oma töötajate eetikast ja käitumist puudutavatest praktilistest suunistest igale töötajale standardse soovitusel kontrollida huvirühmade esindajate volitusi, et olla kindel, et nad on läbipaistvusregistrisse kantud. Kui nad ei ole registris, soovitatatakse töötajatel enne edasist suhtlust paluda neil registreeruda.

Komisjoni reeglina, mille alusel ei peeta koosolekuid registreerimata huvirühmade esindajatega, käib koos ning seda toetab komisjoni poliitika, mis kohustab avaldama kohtumised (registreeritud) huvirühmade esindajatega, mis on kooskõlas komisjoni otsustega 2014/838/EL, Euratom<sup>17</sup> ja 2014/839/EL, Euratom<sup>18</sup>. Avaldatava teabe hulka kuulub koosoleku kuupäev, asukoht, komisjoni liikme ja/või kantselei liikme või peadirektori nimi, huvigrupi esindaja nimi, s.o ettevõtte või füüsilisest isikust ettevõtja, ning kohtumise teema. Komisjon avaldab selle teabe süstemaatiliselt standardiseeritud kujul vastavalt komisjoni

<sup>13</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130\\_ET.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_ET.html)

<sup>14</sup> EÜT L 207, 11.6.2021, lk 19.

<sup>15</sup> Komisjoni 31. jaanuari 2018. aasta otsuse Euroopa Komisjoni liikmete käitumisjuhendi kohta (C(2018) 700) artikkel 7, ELT C 65, 21.2.2018, lk 7.

<sup>16</sup> Euroopa Komisjoni töömeetmete V peatükk.

<sup>17</sup> Komisjoni 25. novembri 2014. aasta otsus 2014/838/EL, Euratom komisjoni peadirektorite ning organisatsioonide ja füüsilisest isikust ettevõtjate vahelisi kohtumisi käsitleva teabe avaldamise kohta, ELT L 343, 28.11.2014, lk 19–21.

<sup>18</sup> Komisjoni 25. novembri 2014. aasta otsus 2014/839/EL, Euratom komisjoni liikmete ning organisatsioonide ja füüsilisest isikust ettevõtjate vahelisi kohtumisi käsitleva teabe avaldamise kohta, ELT L 343, 28.11.2014, lk 22–24.



liikmete ning komisjoni peadirektorite veebisaitidel kahe nädala jooksul pärast kohtumist. Nimekiri avaldatud kohtumistest tehakse (PDF-vormingus) allalaaditavaks ka kõnealus(t)e registreerunu(te) läbipaistvusregistri profiili(de)l.

Lisaks määrab komisjon kooskõlas asjaomaste komisjoni reeglitega<sup>19</sup> huvirühmade esindajaid komisjoni eksperdirühmadesse vaid registreeritud huvirühmade esindajate seast. Eelneva läbipaistvusregistris registreerumise nõue kehtib nii üksiksikutele, kes on määratud esindama sidusrühmade jagatud huvi kindlas poliitikavaldkonnas (B-tüüpi liikmed), kui ka organisatsioonidele selle mõiste laiemas tähenduses, sealhulgas ettevõtetele, ühendustele, valitsusvälistele organisatsioonidele, kaubandusliitudele, ülikoolidele, uuringuinstituutidele, õigusbüroodele ja konsultatsioonifirmadele (C-tüüpi liikmed). Kui B- ja C-tüüpi liikmete registreering peatatakse või nad eemaldatakse läbipaistvusregistrist, peab komisjon eemaldama nad ka eksperdirühmadest, mille liikmed nad on, kuni nende registreerimine läbipaistvusregistris taastatakse.

Täiendava läbipaistvust suurendava ning registreerimist toetava meetmena pakub komisjon registreerunutele võimalust kasutada automaatseid teavitusi, kui nad on registreerudes täpsustanud, et neil on huvi kindlat (kindlaid) poliitikavaldkonda (-valdkondi) puudutavate avalike konsultatsioonide või asjaomas(t)e valdkonna (valdkondade) tegevuskava(de) vastu ning töötleb registreerunute osalust registreerumata vastajatate omadest eraldi<sup>20</sup>.

## IV. Läbipaistvusregistri sekretariaadi tegevus

Läbipaistvusregistri jaoks oli 2021. aasta eriline. Nagu eespool mainitud, tegeles sekretariaat aasta läbi konkreetselt uue institutsioonidevahelise kokkuleppe rakendamisega (vt II peatüki punkt 3) ning uuele kohustuslikule süsteemile ülemineku sujuvuse tagamisega, jätkates samas ka oma igapäevast tegevust, nagu on kirjeldatud allpool.

### 1. Andmete kvaliteedi järelevalve

Läbipaistvusregister annab ülevaate huvirühmade esindajate lobitööst, mis on seotud ELi institutsioonide poliitikatsükli(te) ja sellega seotud otsustusprotsesside ettevalmistamise või rakendamisega, sealhulgas konkreetsetest üksikasjadest peamiste seadusandlike ettepanekute või poliitikameetmete kohta, millele on teatud ajal suunatud institutsioonidevahelise kokkuleppega hõlmatud registreerunute tegevus. See selgitab, miks mõned huvirühmade esindajad on registreeritud ainult piiratud ajavahemiku jooksul, samas kui teised võivad jääda andmebaasi pikemaks ajaks.

Registreerudes võtavad huvirühmade esindajad kohustuse esitada teavet, mis on täielik, ajakohane ning pole eksitav, seda nii registreerumisel kui hiljem institutsioonidevahelise kokkuleppega kaetud tegevuses. Sellega seoses soovitatakse registreerunutel kontrollida ja uuendada esitatud teavet niipea, kui andmed oluliselt muutuvad, ning täita igal aastal registreeringu ajakohastamise kohustust, et nad saaksid jätkuvalt läbipaistvusregistris olla. Lõplik vastutus registreerumisel esitatud andmete täpsuse eest lasub huvirühmade esindajatel.

---

<sup>19</sup> Komisjoni 3. mai 2016. aasta otsuse, millega kehtestatakse horisontaalsed eeskirjad komisjoni eksperdirühmade loomiseks ja tööks (C(2016)3301), artikkel 7.

<sup>20</sup> Euroopa Komisjoni parema õigusloome suunised (SWD(2017)350), eelkõige VII peatükk: suunised sidusrühmadega konsulteerimise kohta.

Sekretariaadi üks peamisi ülesandeid on tagada läbipaistvusregistri andmete parim võimalik kvaliteet. Vastavalt institutsioonidevahelisele kokkuleppele hindab sekretariaat kõiki registreerumistaotlusi sobivuskriteeriumide ja teabenõuete alusel, enne kui need võib kinnitada ja registris avaldada<sup>21</sup>. Lisaks kontrollib see läbipaistvusregistri sisu sihipärasel lähenemisel, eelkõige juhtudel, kui sel on alust arvata, et registreeringutes ei esitata korrektselt teavet, mida on mainitud institutsioonidevahelises kokkuleppes. Et suurendada andmebaasi usaldusväärsust teabeallikana, võtab sekretariaat registreerunuteiga igal üksikjuhul eraldi ühendust, et kontrollida esitatud teabe õigsust, paluda võimalike vastuolude kõrvaldamist ja tagada, et vajalik teave avaldatakse.

2021. aastal tegi sekretariaat oma järelevalvetegevuse raames 3360 registreeringu kvaliteedikontrolli<sup>22</sup>. See hõlmas 2592 kvaliteedikontrolli, mis viidi läbi ajavahemikul 1. jaanuarist kuni 20. septembrini 2021 (uue registreerumisvormi kasutuselevõtt):

- 40% kontrollitud registreerumise andmete kvaliteet oli rahuldav;
- 30% registreerunutest, kellega ühendust võeti, uuendasid oma registreeringuid;
- 30% kustutati pärast kontrollimist registrist, sest andmed ei vastanud nõuetele või neid ei ajakohastatud.

Ülejäänud 768 vastavus- ja kvaliteedikontrolli olid seotud taotlustega, mis esitati pärast uue registreerumisvormi loomist, ning neist 452 (58%) tunnistati vastuvõetavaks ja aktiveeriti<sup>23</sup>.

## 2. Kasutajatoe teenus

Sekretariaat osutab kasutajatoe teenust, et vastata läbipaistvusregistrit puudutavatele küsimustele, mida igaüks võib esitada registri mitmekeelse veebisaidi vahendusel (link „Võtke meiega ühendust“). 2021. aastal vastas sekretariaat märkimisväärsele arvule läbipaistvusregistrit puudutavatele küsimustele ja palvetele, mis pärinesid sidusrühmadelt, teadlastelt ja üksikisikutelt, samuti palusid taotlejad ja registreerujad abi ja suuniseid registreerumise ajal<sup>24</sup>. Eelkõige pärast uue registreerumisvormi kasutuselevõtmist ning peamiselt seoses tehniliste probleemidega, millega registreerunud kokku puutusid, kui nad püüdsid uuele süsteemile üle minna.

## 3. Uurimised

Lisaks läbipaistvusregistri andmete kvaliteedi järelevalvele tegeleb sekretariaat esitatud kaebustega ning viib institutsioonidevahelise kokkuleppe III lisas sätestatud korras läbi omaalgatuslikke uurimisi. Seda tehes arvestab sekretariaat proportsionaalsuse ja hea juhtimise põhimõtteid.

„Kaebus“ viitab menetlusele, mis puudutab süüdistusi käitumisjuhiste mittejärgimise kohta registreerunu poolt. Nii era- kui juriidilised isikud, kellel on registreerunu kohta selliseid süüdistusi, võivad esitada sekretariaadile kaebuse, täites selleks vastava vormi läbipaistvusregistri veebisaidil.

---

<sup>21</sup> See kehtib kõigile registreerumistaotlustele, mis on esitatud 20. septembri 2021. aasta seisuga.

<sup>22</sup> 2020. aastal kontrolliti registri sisu 4973 juhul. 2021. aastal oli üldarv väiksem, sest üle oli mindud uuele kohustuslikule süsteemile.

<sup>23</sup> Vt V peatükk.

<sup>24</sup> 2021. aastal vastas sekretariaat umbes 1255 küsimusele ja palvele.

Registreerumisega kinnitavad huvirühmade esindajad, et nad juba kohaldavad käitumisjuhendis toodud reegleid ja printsiipe ning et nad on nõus sellega, et mistahes kaebustega tegeletakse vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe III lisas osutatud menetlustele.

Institutsioonidevahelise kokkuleppega kaotati hoiatusteadete idee, mis tähendas, et kolmandad pooled võisid teavitada sekretariaati läbipaistvusregistris leitavatest faktilistest vigadest või muust väärast teabest. Muudatuse kohaselt muutusid hoiatusteadet uues süsteemis kaebusteks. Sellegipoolest, kuna institutsioonidevaheline kokkuleppe jõustus 1. juulil 2021. aastal, vaatas sekretariaat 2021. aastal läbi kaheksa hoiatusteadet (üks neist saadi esialgu kaebusena), mille esitasid kaheksa erinevat organisatsiooni või üksikisikut, juhtides tähelepanu seitsmes registreeringus esinevatele võimalikele vigadele. Hoiatusteadet puudutasid finantsaruannete täpsust ja muud registreerunute esitatud teavet ning samuti puuduvat või ebakorrektselt teavet registreerunute kohtumiste kohta ELi institutsioonidega. Kõik registreerunud, kellega sekretariaat sellega seoses ühendust võttis, ajakohastasid oma andmeid rahuldaval viisil, välja arvatud üks, kes kustutati läbipaistvusregistrist.

2021. aastal sulges sekretariaat edukalt neli eelmise aasta kaebust, sest registreerunud ajakohastasid oma andmeid või esitasid rahuldavaid selgitusi.

Lisaks laekus sekretariaadile 2021. aastal 29 uut kaebust, millest üht käsitleti kui hoiatusteadet, sest see puudutas vaid andmete kvaliteeti ning esitati enne institutsioonidevahelise kokkuleppe jõustumist. Ülejäänud kaebusest ei vastanud nõuetele 23, sest need ei puudutanud registri kohaldamisalasse kuuluvaid läbipaistvusküsimusi. Tegu on ebataoliselt suure hulga nõuetele mittevastavate kaebustega, mis näitab, et COVID-19 pandeemia ajal püüdis suur hulk tarbijaid või teisi üksikisikuid esitada kaebuseid oma isiklike probleemide kohta, mis antud juhul olid suunatud valele avalikule teenistusele.

Viiest vastuvõetavast kaebusest sulgeti 2021. aastal üks ning ülejäänud neljaga seotud uurimised olid 2021. aasta lõpus veel pooleli. Peamiselt olid need kaebused seotud organisatsiooni poolt registreerimismvormides esitatud teabe kvaliteedi ja täpsusega ning need olid pooleli üleminekuperioodi tõttu, mis algas 2021. aasta teises pooles, millest alates peavad registreerunud järgima 2021. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe uusi nõudeid.

Uurimise käigus püüab sekretariaat pidada asjaomas(t)e registreerunu(te)ga konstruktiivset dialoogi, et võimaluse korral selgitada ja lahendada tuvastatud probleemid enne vajalike meetmete võtmist.

#### 4. Juhatus 2021. aasta koosolek

Juhatus esimese koosoleku, mis toimus 24. septembril 2021, valmistas ette sekretariaat. Sellel koosolekul võttis juhatus vastu järgnevad otsused:

- nimetada komisjoni peasekretariaadis läbipaistvuse eest vastutava üksuse juht sekretariaadi koordinaatori ametikohale 2021. aasta ülejäänud osaks ning vaheuuendatavaks üheaastaseks ametiajaks 2022. aastal;

- määratleda läbipaistvusregistri 2022. aasta prioriteedid koos kõigi kolme institutsioonidevahelisele kokkuleppele allakirjutanud institutsiooni eelarveprognosidega ning osakaaludega prioriteetide elluviimiseks<sup>25</sup>;
- juhendada sekretariaati 2022. aasta prioriteetidest lähtuvalt, et see võtaks ette läbipaistvusregistri IT-töövahendi jõudluse hindamise.

Kõik juhatuse koosolekuga seotud dokumendid, sealhulgas koosoleku päevakord ja protokoll, avaldati läbipaistvusregistri veebisaidi juhtimise alamlehel.

## 5. Suunised ja teadlikkuse suurendamine

Sekretariaat annab taotlejatele ja registreerunutele välja rakendussuuniseid ja muid juhiseid koos praktilise teabega, et selgitada ja üksikasjalikumalt käsitleda teatavaid institutsioonidevahelise kokkuleppe sätteid. Sellised suunised on sidusrühmadega toimunud korrapärase teabevahetuse tulemus ning nende eesmärk on aidata registreerijatel anda täpset teavet ja vältida tavapäraseid vigu.

Nagu eespool mainitud, avaldas sekretariaat 2021. aastal uued suunised ning uue korduma kippuvate küsimuste loetelu kõigis 23 ametlikus keeles.

Lisaks viis sekretariaat läbi mitu suhtluse ja teadlikkuse suurendamisega seotud sidusrühmadele suunatud tegevust, mille eesmärk oli esitleda ja selgitada institutsioonidevahelist kokkulepet ning sellega koos käivaid uusi suuniseid. Siia kuulusid informatiivsed kohtumised mitmete sidusrühmadega<sup>26</sup> ja tudengitega<sup>27</sup>.

Kolm institutsiooni jätkasid oma püüdlusi suurendada teadlikkust läbipaistvusregistri kohta ka igas institutsioonis, pakkudes muu hulgas töötajatele spetsiaalseid teabe- ning koolituspäevi<sup>28</sup>.

## 6. Tehnilised arengud

IT-lahenduste väljatöötamist läbipaistvusregistri täiustamiseks koordineerib sekretariaat.

2021. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe jõustumine nõudis tehnilisest küljest palju tööd, et viia läbipaistvusregistri veebisait institutsioonidevahelise kokkuleppega kooskõlla, eelkõige puudutas see töö uue taotlusvormi loomist, mis on kooskõlas uute teabenõuetega. Uus vorm tehti kättesaadavaks kõigis keeltes 2021. aasta lõpuks.

<sup>25</sup> Aastal 2022: EK: 57%; EP: 33%; Nõukogu: 10%.

<sup>26</sup> Euroopa Keskpang (ECB), Prantsusmaa avaliku elu läbipaistvuse eest vastutav kõrge asutus (HATVP), Euroopa Avalike Suhete Konsultatsioonifirmade Assotsiatsioon (EPACA), Saksamaa Tööstuste Liit (BDI/BDA), Euroopa Liidu piiskoppide konverentside õigusasjade komisjon (COMECE) ja Euroopa lobisekretäride võrgustik (ELRN).

<sup>27</sup> Science Politique Paris, Pariisi Nanterre'i Ülikool, Maastrichti Ülikool, Stirlingi Ülikool Šotimaal, Freshfeli Ida-Aafrika delegatsioon, Bocconi Juuratudengite Ühendus ning Genfi Instituut.

<sup>28</sup> Siia hulka kuulus 18 kaugosalusega veebipõhist koolitust Euroopa Parlamendi töötajatele teemal „kuidas lobitöötajatega hakkama saada“. Lisaks pakkus komisjon enda poolt oma töötajatele kaheksat sellist koolitust ning kohaldatud esitlusi komisjoni liikmete kantseleidele ja nende läbipaistvuse- ja eetikaalaste kontaktide võrgustikule. Nõukogus võeti institutsioonidevahelise kokkuleppe esitlemiseks ja selgitamiseks ning nõukogu otsuse (EL) 2021/929 praktiliseks rakendamiseks ette mitu suhtluse ja teadlikkuse suurendamisega seotud tegevust.

Lisaks tuli uue raamistikuga seoses ajakohastada ka *back-office*'i IT-tööriistad, mida kasutavad sekretariaadi töötajad, et igapäevaselt läbipaistvusregistrit hallata.

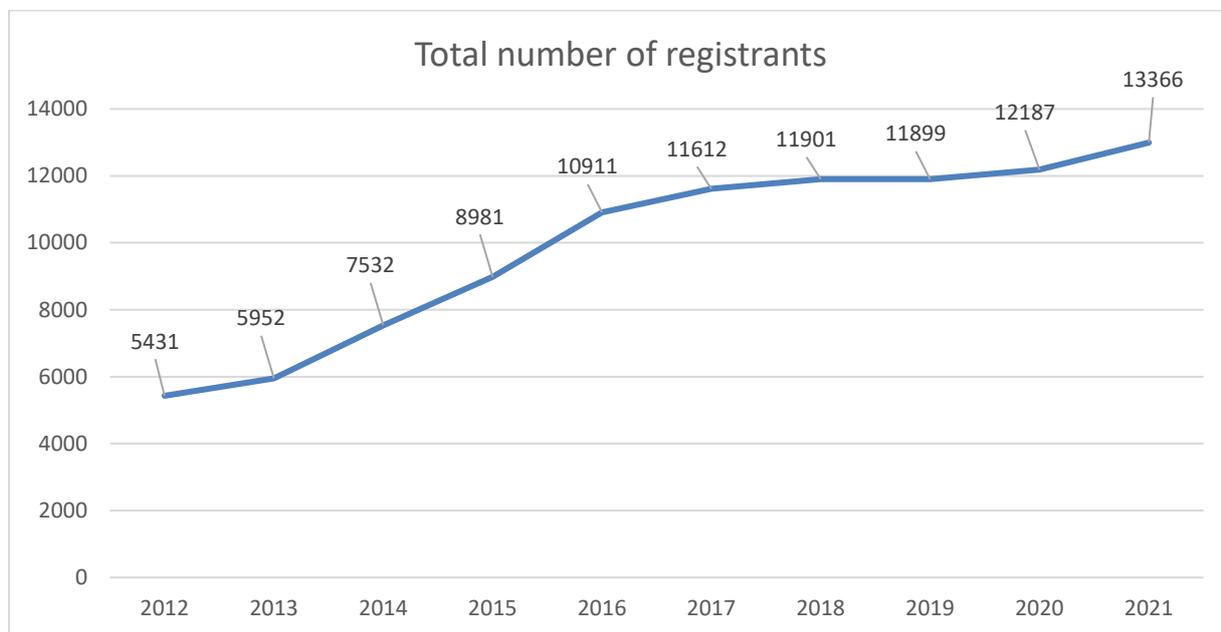
Oma 24. septembri 2021. aasta koosolekul andis juhatus sekretariaadile käsu hinnata läbipaistvusregistrit toetava kümme aastat vana IT-platvormi jõudlust. Sellega seoses pandi 2021. aasta lõpus kokku IT-töörühm, mille ülesanne on uurida võimalusi kuidas tagada, et register oleks jätkuvalt elujõuline ja modernne IT-tööriist.

## V. Statistika

Institutsioonidevahelise kokkuleppe jõustumine muutis läbipaistvusregistris registreerujate tüüpe. Tõepoolest, nüüd peavad registreerujad valima ühe kolmest esindatavate huvide tüübist ning igal kategoorial on omad finantsteabe vahemikud. Seetõttu on aruande see osa, milles antakse ülevaade erinevatest registreerujatest, jagatud kaheks osaks, millest ühes esitatakse statistilised andmed enne 20. septembrit 2021 ning teises pärast seda (vt V peatüki punktid 2 ja 3).

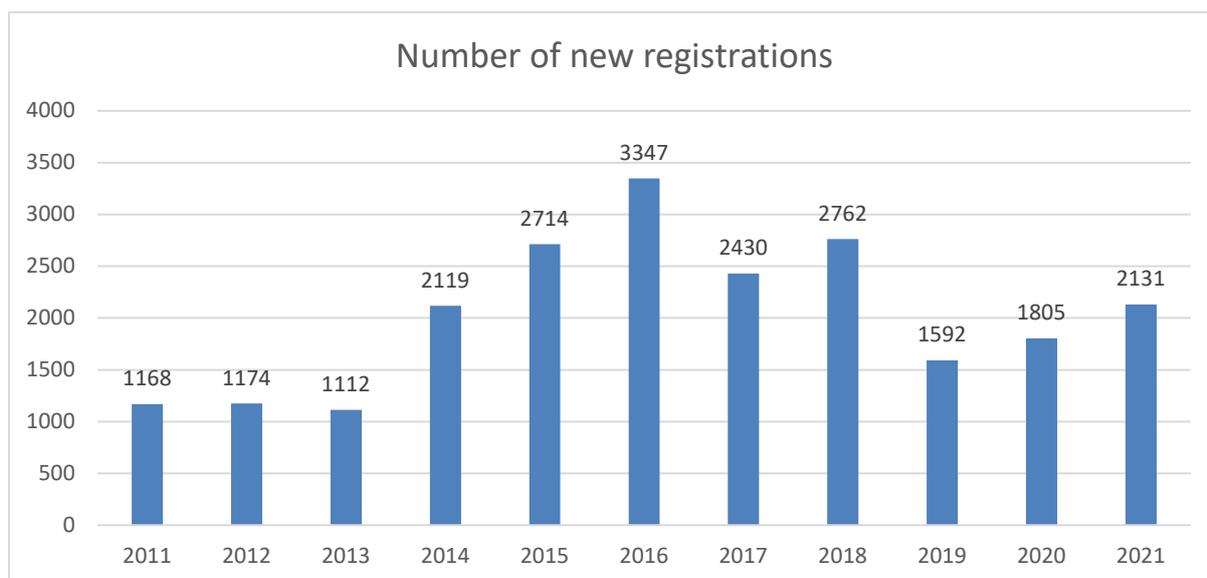
### 1. Läbipaistvusregistri areng

Alates läbipaistvusregistri kui Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni ühise avaliku andmebaasi loomisest kuni praeguse kolmepoolse kohustusliku süsteemini on see pidevalt kasvanud, hõlmates 31. detsembri 2021. aasta seisuga 13 366 registreerunut. Kuigi see areng näitab absoluutarvudes suurenemist, muutub andmebaas iga päev, sest huvirühmade esindajad registreeruvad, kustutavad end registrist, registreerivad end ümber või kustutatakse neid registrist, sõltuvalt oma lobitegevusest konkreetsel ajahetkel.



Allpool olev graafik näitab uute registreerimiste arengut, andes ülevaate vaid neist huvirühmade esindajatest, kes registreerusid 12 kuu vältel, alates 1. jaanuarist kuni 31. detsembrini 2021, ning oli selle perioodi lõpus endiselt aktiivsed<sup>29</sup>.

<sup>29</sup> Kokku võttis registreerimisprotsessi ette 3360 üksust.



## 2. Registreerujate kategooriad ajavahemikul 1. jaanuarist kuni 20. septembrini 2021.

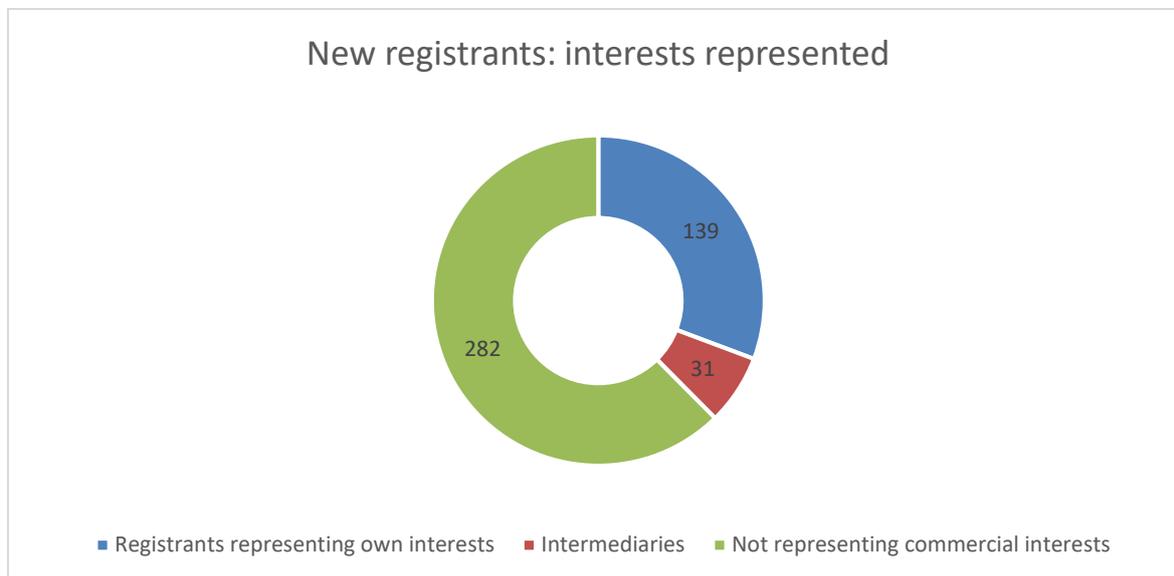
20. septembrini 2021 jagunesid läbipaistvusregistris registreerunud huvirühmade esindajad kuude eeldefineeritud jakku ning 14-sse alajakku, mis olid sätestatud 2014. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes ja mis vastasid erinevatele organisatsioonide tüüpidele.

Registreerujate jagunemine 2014. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes defineeritud jagudesse ja alajagudesse on toodud allpool olevas tabelis.

<b>20. septembri 2021. aasta seisuga oli läbipaistvusregistris 12 914 registreerunut, kes jagunesid järgmistesse jagudesse ja alajagudesse:</b>	
<b>I – Konsultatsioonifirmad / õigusbürood / füüsilisest isikust ettevõtjatest konsultandid</b>	<b>904</b>
Konsultatsioonifirmad	580
Õigusbürood	94
Füüsilisest isikust ettevõtjatest konsultandid	230
<b>II – Asutusesisesed lobiüksused ja äriliidud / ettevõtjate ühendused / kutseliidud</b>	<b>6952</b>
Äriühingud ja kontsernid	2905
Äriliidud ja ettevõtjate ühendused	2715
Ametiühingud ja kutseliidud	987
Muud organisatsioonid	345
<b>III – Valitsusvälised organisatsioonid</b>	<b>3518</b>
Valitsusvälised organisatsioonid, platvormid ja võrgustikud ja sarnased organisatsioonid	3518
<b>IV – Mõttekojad, teadusasutused ja akadeemilised asutused</b>	<b>967</b>
Mõttekojad ja teadusasutused	602
Akadeemilised asutused	365
<b>V – Kirikuid ja usukogudusi esindavad organisatsioonid</b>	<b>55</b>
<b>VI – Kohalikke, piirkondlikke ja munitsipaalasutusi esindavad organisatsioonid, muud avalik-õiguslikud või avalikku ja erasektorit ühendavad üksused jne</b>	<b>573</b>
Piirkondlikud struktuurid	118
Muud kohaliku tasandi ametiasutused	95
Riikidevahelised piirkondlike ning muude kohaliku tasandi ametiasutuste ühendused ja võrgustikud	77
Muud seaduse alusel loodud avalik-õiguslikud ning avalikku ja erasektorit ühendavad üksused, mille eesmärk on tegutseda avalikes huvides	283

### 3. Esindatud huvid ajavahemikul 21. septembrist kuni 31. detsembrini 2021.

Pärast uue registreerimisvormi käivitamist liitusid läbipaistvusregistriga 452 huvirühmade esindajat. Enamuse näol oli tegu organisatsioonidega, mis ei esindanud ärilisi huve, nagu on näha alumisel graafikul.



Need uued registreerujad jagunesid järgmistesse kategooriatesse:

Konsultatsioonifirmad	27
Õigusbürood	7
Füüsilisest isikust ettevõtjatest konsultandid	10
Äriühingud ja kontsernid	157
Äriliidud ja ettevõtjate ühendused	41
Ametiühingud ja kutseliidud	29
Valitsusvälised organisatsioonid, platvormid ja võrgustikud ja sarnased organisatsioonid	123
Mõttekojad ja teadusasutused	21
Akadeemilised asutused	7
Kirikuid ja usukogudusi esindavad organisatsioonid	1
Avaliku sektori asutuste ühendused ja võrgustikud	7
Kolmandate riikide poolt loodud üksused, bürood või võrgustikud	0
Muud organisatsioonid, avalikud või segaüksused	22

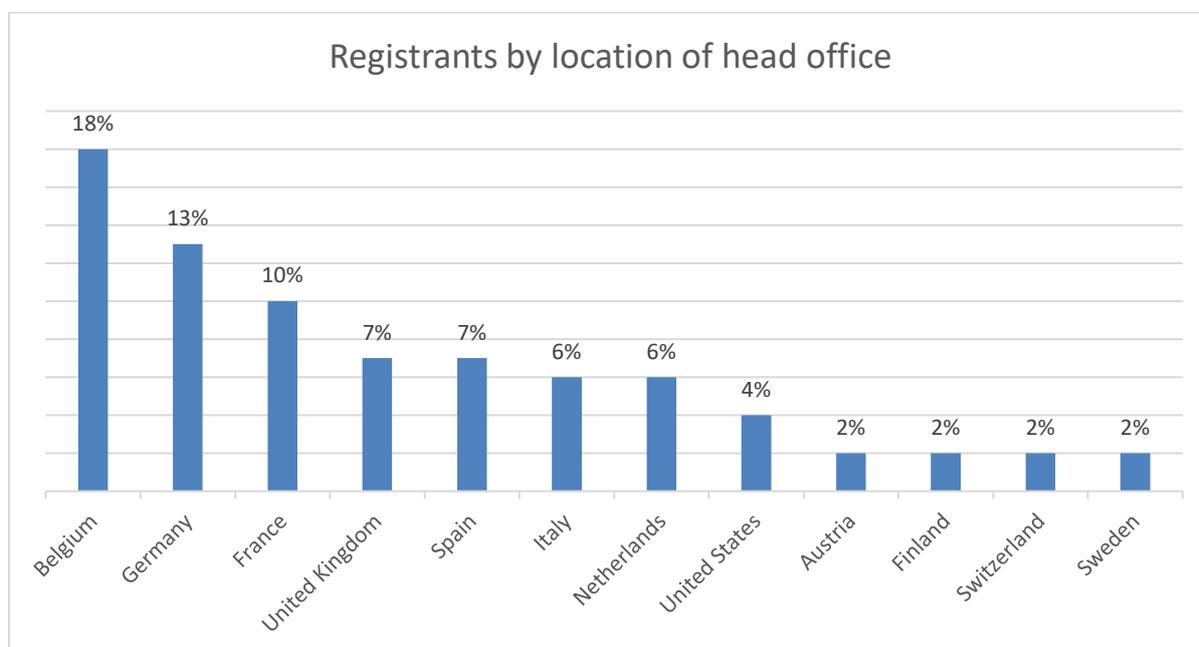


#### 4. Üleminekumäär

Registreerunuile, kes olid läbipaistvusregistrisse kantud enne 20. septembrit 2021, anti kuuekuuline üleminekuperiood, et oma registreeringuid (19. märtsiks 2022) ajakohastada ja tagada vastavus institutsioonidevahelisele kokkuleppele. Üleminekumäär oli 31. detsembri 2021. aasta seisuga 39%.

#### 5. Geograafilised andmed

Registreerumine läbipaistvusregistris ei ole piiratud ELis asutatud huvirühmade esindajatega, kuigi valdav osa huvirühmade esindajatest tegutsevad oma Belgias asuva asutuse kaudu. Seda seetõttu, et ELi institutsioonid asuvad Brüsselis. Kuna aga ELi õigusaktide ja poliitika kohaldamisala avaldab mõju ka mitte-eurooplastele ning võib mõjutada kaubandust ja muid välissuhteid väljaspool 27 liikmesriigi piire, kajastub see ülemaailmne ulatus ka läbipaistvusregistris.



#### 6. Läbipaistvusregistri veebisaidi külastused

2021. aastal külastati läbipaistvusregistri veebisaiti 326 700 korral. Käesolevas statistilises ülevaates mõistetakse külastuse all seda, kui külastaja külastab veebisaiti esimest korda. Kui sama külastaja jääb samale lehele kauemaks kui 30 minutiks pärast selle lehe viimast vaatamist, loetakse seda uueks külastuseks. Keskmiselt teeb see umbes 27 200 külastust kuus.

Umbes 54% veebisaidi külastajatest kasutas otsingufunktsiooni inglise keeles, samas kui avalehte külastati kõige sagedamini inglise keeles, millele järgnesid kahanevas järjekorras prantsuse, saksa, hispaania ja itaalia keel. Pääaegu 86% külastustest teevad Euroopas asuvad kasutajad, kellele järgnevad umbes 9%-ga põhjaameeriklased. Euroopas pärines 27% veebisaidi külastustest Belgiast, järgnesid Saksamaalt ja Prantsusmaalt (u 10%) ja Ühendkuningriigist lähtuvad külastused (u 9%).

2021. aastal koondati kaks avatud andmeportaali, mida läbipaistvusregistri andmete jaoks kasutati (üks ELi institutsioonide jaoks, kus oli umbes 16 000 andmekogumit, ja üks

liikmesriikide jaoks, milles oli umbes 1 300 000 andmekogumit) ühte kohta aadressil [data.europa.eu/et](http://data.europa.eu/et). Lisaks peatati pärast uue registreerimisvormi avaldamist 20. septembril 2021 ajutiselt läbipaistvusregistri andmeid avatud andmete portaali üle kandmise võimalus, seda seetõttu, et uue vormi ülesehitus oli erinev.

Hoolimata ülalmainitud katkestusest oli portaali [data.europa.eu/et](http://data.europa.eu/et) kokku koondatud läbipaistvusregistri andmekogum 2021. aastal enam kui 1 300 000<sup>30</sup> seal avaldatud andmekogumi seas 12. enim vaadatud kogum. Andmekogumid võimaldavad kasutajatel laadida alla (XML- või Excel-vormingus) Euroopa Parlamendi ruumidesse sissepääsuks akrediteeritud inimeste nimekirja ja läbipaistvusregistrisse kantud organisatsioonide nimekirja ka mitme möödunud aasta kohta.

## VI. Kokkuvõte

Institutsioonidevahelise kokkuleppe jõustumine muutis 2021. aasta erakordselt keeruliseks. Tegevuslikust ning halduse vaatenurgast oli väga keeruline teha ettevalmistusi sujuvaks üleminekuks vanalt süsteemilt uuele, kohustuslikule süsteemile. Siia kuulus uute suuniste andmine taotlejatele ja registreerujatele ning tehniliste lahenduste kasutamine, et kohaneda uute institutsioonidevahelise kokkuleppe nõuetega, eelkõige uue registreerimisvormi loomine ning läbipaistvusregistri veebisaidi uuendamine. Üleminek uuele süsteemile tõi kaasa ka suurenenud arvu otseseid pöördumisi kasutajate poole ning suurenes ka sekretariaadi osalus teadlikkust suurendavates tegevuses ning sidusrühmadele suunatud sündmustes.

Periood, mille jooksul oli registreerunutel õigus ajakohastada oma registreeringut, et täita institutsioonidevahelise kokkuleppe nõudeid, lõppes 19. märtsil 2022. Kuna 2021. aastal kasutati kaht erinevat reeglite komplekti, üht enne institutsioonidevahelist kokkulepet, teist pärast, oli eriti keeruline teostada järelevalvet andmete kvaliteedi üle. Sellegipoolest oli läbipaistvusregistri andmete kvaliteet 2021. aastal endiselt esmatähtis, mistõttu kontrolliti enne avaldamist kõiki registreerumistaotlusi, mis olid esitatud uue vormi alusel, ning sellega tagati, et välja jäid registreerumised, mis ei vastanud sobivus- ja andmete kvaliteedi nõuetele.

---

<sup>30</sup> ELi institutsioonide, agentuuride ja üksuste, liikmesriikide ja kolmandate riikide, samuti teatud kohalike ametivõimude andmekogumid.