



Joint Transparency
Register Secretariat



2016. gada ziņojums par Pārredzamības reģistra darbību,

2

**ko Eiropas Parlamenta un
Eiropas Komisijas ģenerālsekretāri ir iesnieguši**

**Eiropas Parlamenta priekšsēdētāja vietniecei *Sylvie Guillaume*
un
Eiropas Komisijas priekšsēdētāja pirmajam vietniekam
Fransam Timmermansam**

Kā noteikts **28. punktā pārskatītajā Iestāžu nolīgumā (IIA) par Pārredzamības reģistru**, kurš parakstīts 2014. gada 16. aprīlī (tas darbojas kā Eiropas Parlamenta un Eiropas Komisijas kopējs instruments), šajā **gada ziņojumā ir aprakstīta Pārredzamības reģistra darbība 2016. gadā.**

Šajā ziņojumā ir sniegta informācija par reģistra darbību no 2016. gada janvāra līdz decembrim, un tajā ir aprakstītas darbības, ko veic Apvienotais pārredzamības reģistra sekretariāts, jo īpaši attiecībā uz optimālas datu kvalitātes nodrošināšanu un informētības par šo rīku palielināšanu.

Saturs

I. Ievads

II. Pārredzamības reģistrs — pašreizējā situācija

Statistika par jaunajiem reģistrētājiem 2016. gadā.

III. Apvienotā pārredzamības reģistra sekretariāta darbības

1. Reģistra datu uzraudzība

1.1. Kvalitātes pārbaudes

1.2. Brīdinājumi

1.3. Sūdzības

2. Konsultācijas un informētības palielināšana

IV. Secinājums

Ziņojumā izmantotie akronīmi:

EP — Eiropas Parlaments

EK — Eiropas Komisija

ES — Eiropas Savienība

PGS — Padomes Ģenerālsēkretariāts

IIA — iestāžu nolīgums

IT — informācijas tehnoloģija

JTRS — Pārredzamības reģistra kopīgais sekretariāts

MEP — Eiropas Parlamenta deputāts

NVO — nevalstiska organizācija

“Reģistrs” = Pārredzamības reģistrs

Pārredzamības reģistra tīmekļa vietne: <http://ec.europa.eu/transparencyregister>

I. IEVADS

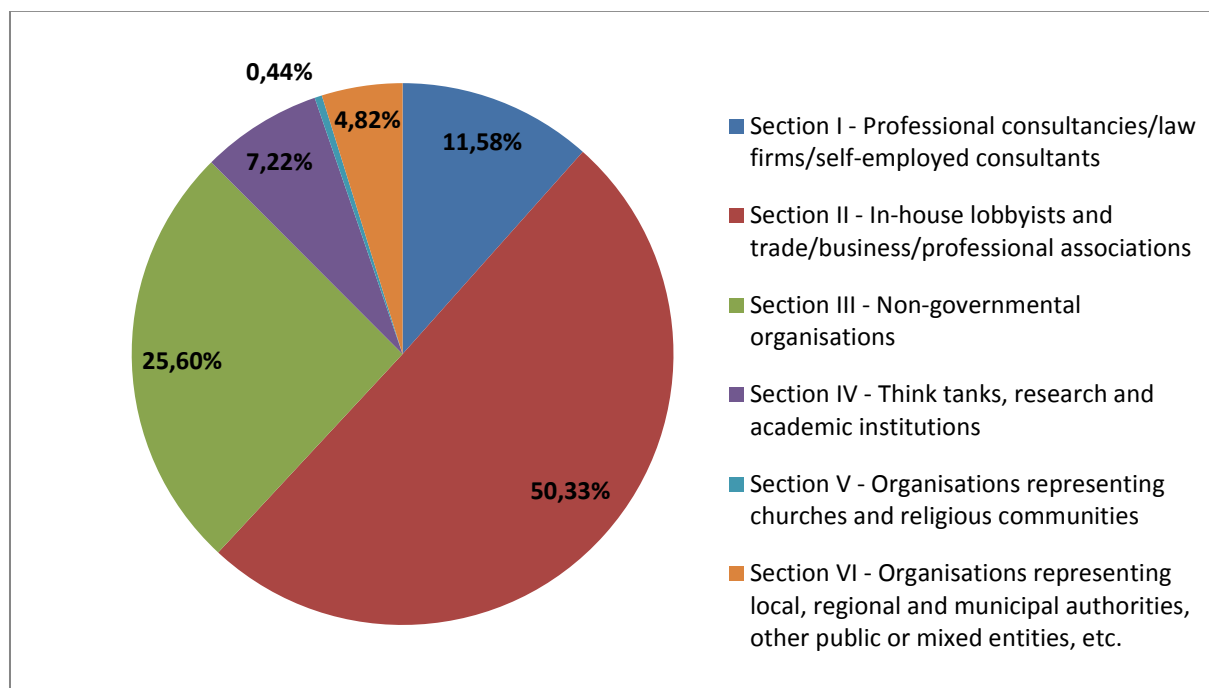
Pārredzamības reģistru (turpmāk — “reģistrs”) atbilstoši Iestāžu nolīgumam (IIA) izveidoja 2011. gadā kā kopīgu Eiropas Parlamenta (EP) un Eiropas Komisijas (EK) shēmu. Reģistrs ir viens no galvenajiem rīkiem, lai īstenotu minēto divu iestāžu apņemšanos nodrošināt pārredzamību. Reģistrs attiecas uz visām interešu grupām, kas veic darbības, lai ietekmētu likumdošanas un politikas īstenošanas procesus ES iestādēs. Informējot par to, kādas intereses tiek īstenotas un kas un ar kādiem resursiem tās īsteno, reģistrs uzlabo publisko kontroli, nodrošinot iedzīvotājiem, plašsaziņas līdzekļiem un citām ieinteresētajām personām iespēju sekot līdzi interešu pārstāvju darbībām un potenciālajai ietekmei. Pārredzamības reģistrā ir vairāk nekā 10 000 vienību, kas ir parakstījušas vienotu rīcības kodeksu¹, padarot to par vienu no lielākajiem šāda veida reģistriem pasaulē.

II. PĀRREDZAMĪBAS REĢISTRA PAŠREIZĒJĀ SITUĀCIJA²

Reģistrā ir sešas reģistrēto personu nodaļas. 2016. gadā lielākā nodaļa, kas pārstāv nedaudz vairāk nekā pusi no visiem reģistrētajiem, bija II nodaļa: “*Iekšējie lobisti un arodu / uzņēmēju / profesionālās asociācijas*” (skatīt 1. tabulu). Šīs nodaļas lielākajā apakšnodaļā “*Arodu un uzņēmēju asociācijas*” ir pārstāvēti gandrīz 43 % no visiem iekšējiem lobistiem un arodu, uzņēmēju un profesionālajām asociācijām (sk. 2. tabulu II nodaļā).

Nākamais visplašāk pārstāvētais reģistrēto personu veids bija “*Nevalstiskās organizācijas*” (III nodaļa), kas veido vairāk nekā ceturtdaļu no visām reģistrētajām organizācijām. Nākamā lielākā grupa ir “*Profesionālie konsultāciju un juridiskie biroji, pašnodarbinātie konsultanti*” (I nodaļa), pārstāvot gandrīz 12 % no visām reģistrētajām personām. Mazākas reģistrēto personu kategorijas bija “*Ideju laboratorijas, pētniecības un akadēmiskās iestādes*” (IV nodaļa), kā arī “*Starptautiskās asociācijas un publisko reģionālo vai citu vietējā līmeņa iestāžu tīkli*” (VI nodaļa) un “*Organizācijas, kas pārstāv baznīcas un reliģiskās kopienas*” (V nodaļa).

1. tabula. Interešu pārstāvju sadalījums

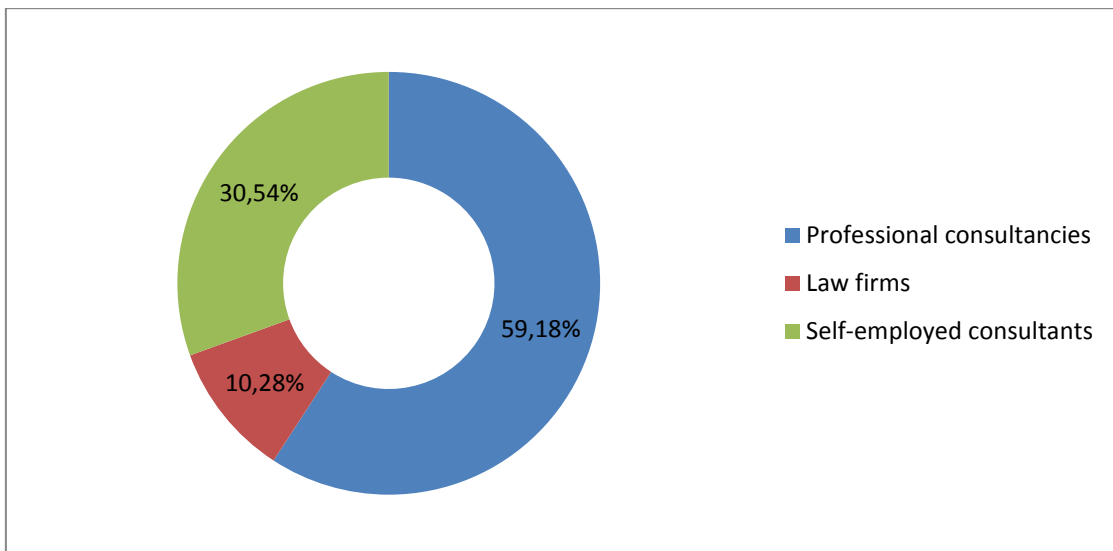


2. tabula. Sadalījums pa reģistrācijas apakšnodaļām³

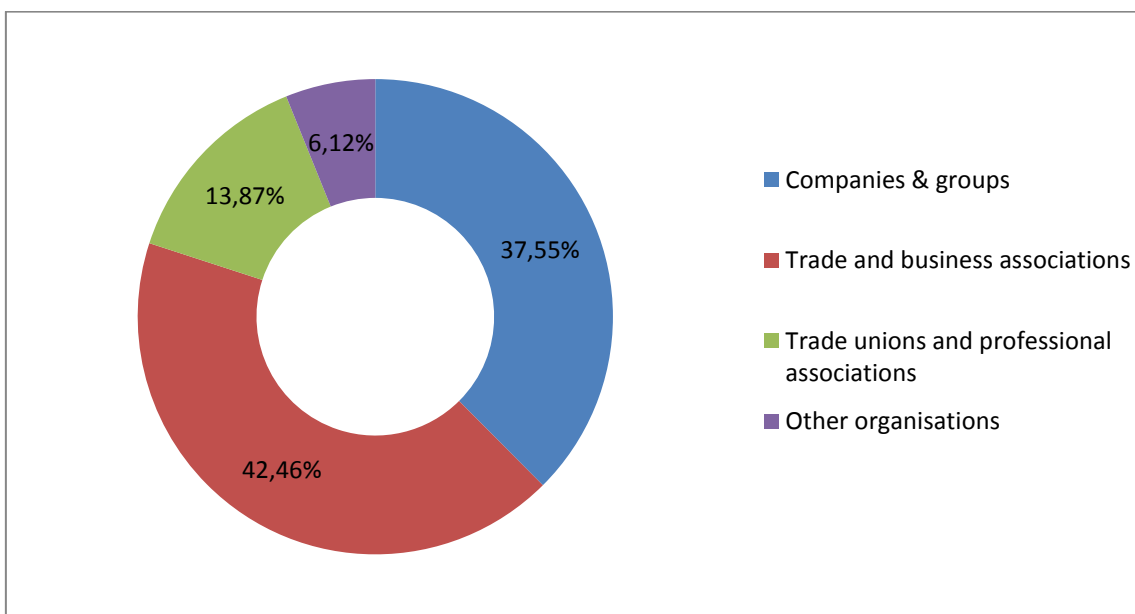
¹ Vērā ir ņemtas tikai tās vienības, kas bija reģistrētas un aktīvas 31.12.2016.

² Šajā ziņojumā norādītie skaitļi atspoguļo situāciju 31.12.2016.

I nodaļa: profesionālie konsultāciju un juridiskie biroji, pašnodarbinātie konsultanti

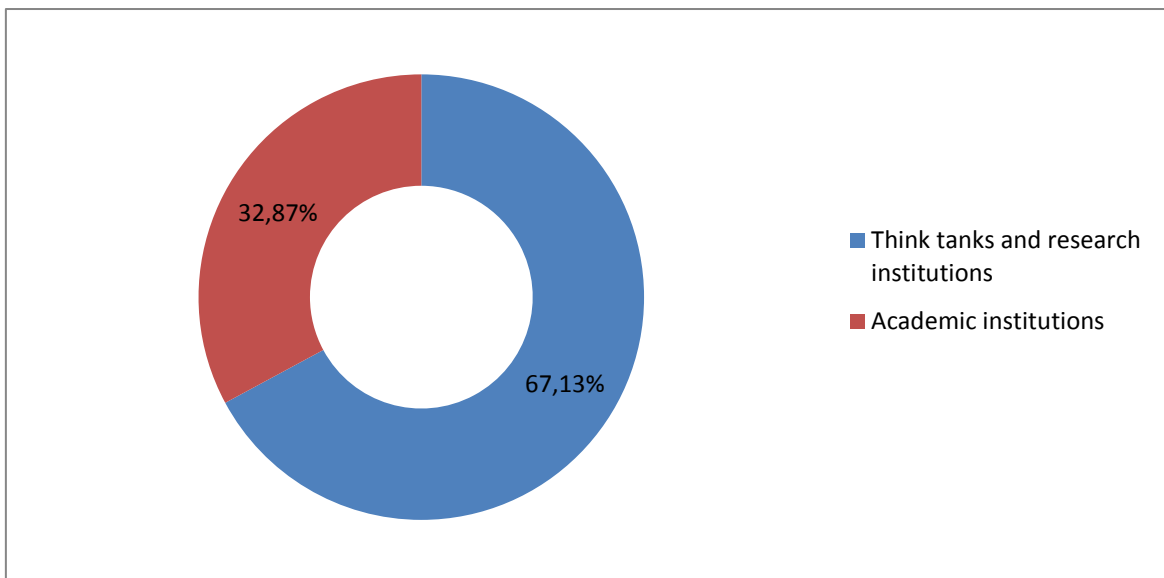


II nodaļa: iekšējie lobisti un arodu, uzņēmēju un profesionālās asociācijas

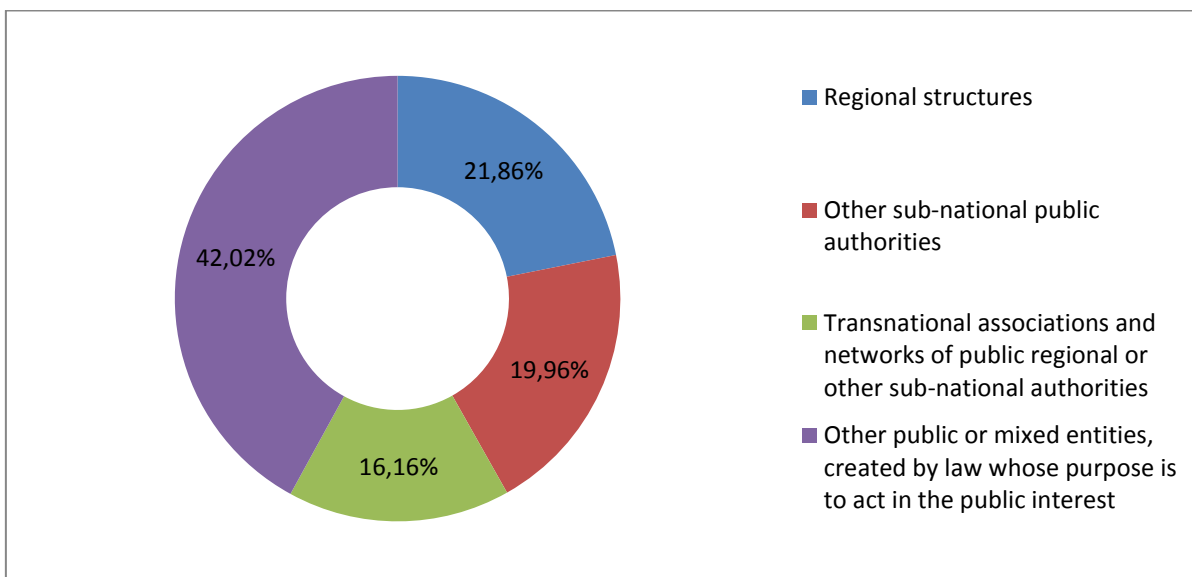


³ III un V nodaļai nav apakšnodaļu.

IV nodaļa: ideju laboratorijas, pētniecības un akadēmiskās iestādes



VI nodaļa: organizācijas, kas pārstāv vietējās, reģionālās un pašvaldību iestādes, citas publiskās vai jauktās vienības u. tml.



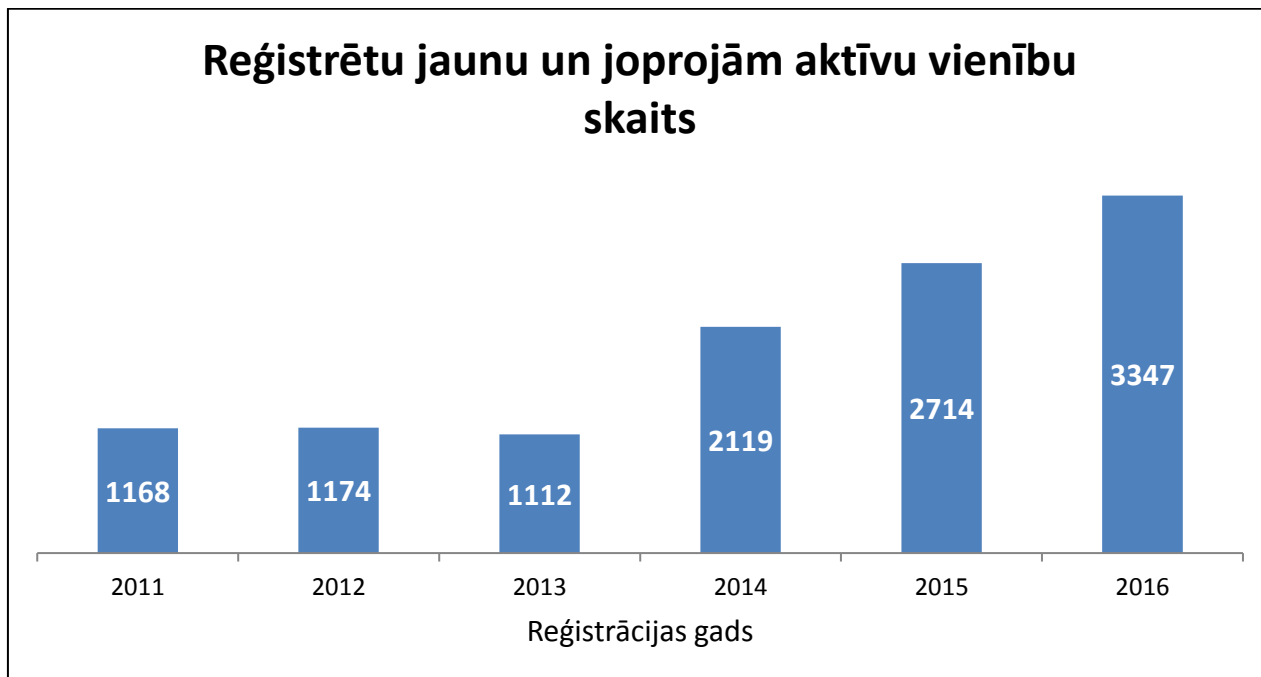
3. tabula. Reģistrēto personu sadalījums 31.12.2016.

31.12.2016. reģistrā bija 10 911 reģistrētu personu sadalījums pa šādām (apakš)nodaļām:	
I: profesionālie konsultāciju un juridiskie biroji, pašnodarbinātie konsultanti	1264
Profesionālie konsultāciju biroji	748
Juridiskie biroji	130
Pašnodarbinātie konsultanti	386
II: iekšējie lobisti un arodu, uzņēmēju un profesionālās asociācijas	5492
Uzņēmumi un koncerni	2062
Arodu un uzņēmēju asociācijas	2332
Arodbiedrības un profesionālās asociācijas	762
Citas organizācijas	336
III: nevalstiskās organizācijas	2793
Nevalstiskās organizācijas, platformas, tīkli u. tml.	2793
IV: ideju laboratorijas, pētniecības un akadēmiskās iestādes	788
Ideju laboratorijas un pētniecības iestādes	529
Akadēmiskās iestādes	259
V: organizācijas, kas pārstāv baznīcas un reliģiskās kopienas	48
Organizācijas, kas pārstāv baznīcas un reliģiskās kopienas	48
VI: organizācijas, kas pārstāv vietējās, reģionālās un pašvaldību iestādes, citas publiskās vai jauktās vienības u. tml.	526
Reģionālās struktūrvienības	115
Citas vietējā līmeņa publiskās iestādes	105
Starptautiskās asociācijas un publisko reģionālo vai citu vietējā līmeņa iestāžu tīkli	85
Citas saskaņā ar likumu dibinātas publiskās vai jauktās vienības, kas darbojas sabiedrības interesēs	221

Statistika par jaunām reģistrācijām 2016. gadā.

2016. gadā Reģistrā tika reģistrētas 3347 jaunas reģistrācijas⁴. No tām 451 vienība reģistrējusies I nodaļā; 1511 — II nodaļā; 902 — III nodaļā; 283 — IV nodaļā; 11 — V nodaļā un 189 — VI nodaļā. Vidējais jauno reģistrāciju skaits mēnesī bija 279 ar dažādu intensitāti gada laikā (5. tabula).

4. tabula. Jaunas reģistrācijas gadā

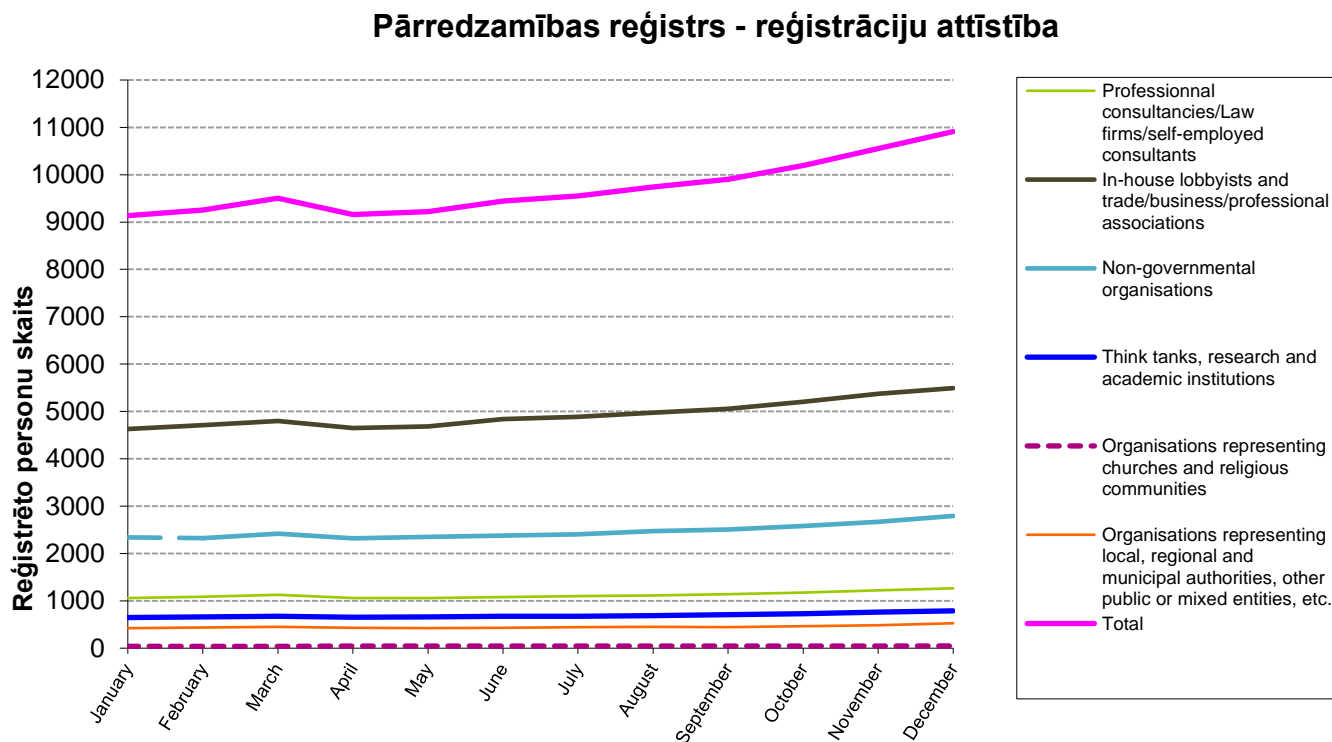


Piezīme: Ikgadējā statistika kopš 2011. gada ir pieejama reģistra tīmekļa vietnē:

<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?locale=en&action=prepareView>

⁴ Vērā ir ņemtas tikai tās vienības, kas bija reģistrētas un aktīvas 31.12.2016.

5. tabula. Reģistrēto personu skaits 2016. gadā



Kopējais ikgadējo jauno reģistrāciju skaits turpina pieaugt. Šo pieauguma tendenci, visticamāk, izraisa divu minēto iestāžu īstenotie spēcīgie stimuli reģistrēties.

2016. gada maijā pieņemtais Komisijas lēmums padarīja reģistrāciju par priekšnosacījumu, lai varētu iecelt noteiktu veidu ekspertu grupu locekļus. Šī jaunizveidotā sinerģija starp Pārredzamības reģistru un ekspertu grupu reģistru izraisīja reģistrācijas līmeņa paaugstināšanos gada otrajā pusē. Sabiedriskā apspriešana, ko Komisija uzsāka dažādās politikas jomās, izraisīja arī jaunu reģistrāciju, jo ieinteresētās interešu grupas aktīvi tiek aicinātas pievienoties pārredzamības reģistram, lai nošķirtu to ieguldījumu no atsevišķu iedzīvotāju ieguldījuma.

Reģistrācija ir priekšnosacījums organizācijām un pašnodarbinātām fiziskām personām, kuru pārstāvji ir aicināti izteikties Eiropas Parlamenta komiteju uzklaušanās laikā vai kuras vēlas iegūt atvieglotu piekļuvi Parlamenta telpām. Akreditāciju var piešķirt uz laikposmu, kas nepārsniedz 12 mēnešus, un to ir iespējams atjaunot. 2016. gadā Parlaments izsniedza vairāk nekā 7400 fizisko personu piekļuves atļauju aptuveni 2350 reģistrā iekļauto organizāciju pārstāvjiem (jaunas atļaujas vai atjaunotas atļaujas).

2016. gadā reģistra tīmekļa vietnē bija ap 250 000 atsevišķu apmeklētāju⁵ jeb 41 250 apmeklējumu mēnesī⁶. Līdz 27,7 % apmeklētāju reģistra vietnē nonāca no *Europa*, bet gandrīz 30 % apmeklētāju šo tīmekļa vietni sasniedza, izmantojot meklēšanas rīkus.

III. APVIENOTĀ PĀRREDZAMĪBAS REĢISTRA SEKRETARIĀTA DARBĪBAS

⁵ "Atsevišķs apmeklētājs" ir atsevišķi identificēts klients, kurš apskata vietnes lapas noteiktā laikposmā (šoreiz tā ir viena diena). Attiecīgajā laikposmā atsevišķo apmeklētāju ieskaita vienu reizi, lai gan apmeklētājs vietnē var pabūt vairākas reizes. Tā kā identifikācija tiek veikta saistībā ar apmeklētāja datoru, vienu un to pašu apmeklētāju, kurš izmanto vairākus datorus, ieskaita vairākas reizes.

⁶ "Apmeklējums" ir definēts kā vairāki vietnes lapu pieprasījumi no viena un tā paša atsevišķi identificēta klienta.

Apvienoto pārredzamības reģistra sekretariātu (*JTRS*) veido EP un EK amatpersonu grupa. Ietverot nodaļu vadītājus, ir iesaistītas 10 amatpersonas – 6 Eiropas Komisijā un 4 Eiropas Parlamentā. Ar *JTRS* saistītiem uzdevumiem viņu darbs atbilst aptuveni 5,5 pilna laika ekvivalentiem (*FTE*).

JTRS atbild par Pārredzamības reģistra ikdienas pārvaldību; tas piedāvā palīdzības dienesta pakalpojumus, izdod reģistrācijas pamatnostādnes, veic datu kvalitātes pārbaudes, apstrādā saņemtos brīdinājumus un sūdzības, koordinē sistēmas IT pilnveidošanu un tehnisko uzturēšanu un veic informētības palielināšanas darbības un citus saziņas pasākumus, lai veicinātu shēmu. *JTRS* darbību koordinē EK Ģenerāls sekretariāta Pārraudzības nodaļa; Padomei *JTRS* sanāksmēs ir novērotājas statuss.

1. Reģistra datu uzraudzība

Viens no *JTRS* galvenajiem uzdevumiem ir reģistra datu kvalitātes uzraudzība, veicot kvalitātes pārbaudes un nodrošinot turpmākus pasākumus saistībā ar brīdinājumiem un sūdzībām. Turklāt *JTRS* veic katras jaunas reģistrācijas atbilstības pamatpārbaudi Pārskatāmības reģistrā. Lai veiktu šo uzdevumu efektīvāk, 2016. gadā sākās IT pilnveidošana, lai palīdzētu automatizētā veidā analizēt reģistrēto personu iesniegto datu kvalitāti. Mērķis ir 2017. gada pirmajā pusē palaist jaunu un uzlabotu Pārredzamības reģistra versiju, lai uzlabotu datu vispārējo kvalitāti, atvieglojot reģistrāciju / atjaunināšanas procesu jaunām un pašreizējām reģistrētajām personām.

1.1. Kvalitātes pārbaudes

“*Kvalitātes pārbaude*” ir atbilstības pārbaudes darbību kopums, ko *JTRS* veic, lai nodrošinātu, ka reģistrēto personu saskaņā ar *IIA* II pielikumu iesniegtie dati ir kvalitatīvi un precīzi, nepieļaujot faktu kļūdas un neatbilstīgu reģistrāciju. Ja nav izpildītas *IIA* II pielikumā noteiktās prasības, *JTRS* uzsāk saraksti un dialogu ar reģistrētajām personām, lai noskaidrotu iespējamus risinājumus.

2016. gadā *JTRS* veica 5032 kvalitātes pārbaudes, kas gandrīz divas reizes pārsniedza 2015. gadā veikto pārbaudu skaitu (2591), jo tika pieliktas lielākas pūles, lai nodrošinātu visu jauno reģistrāciju pārbaudi. Attiecībā uz 5032 veiktajām kvalitātes pārbaudēm puse no reģistrācijām tika uzskatītas par pareizām (2621), bet ar pārējām iestādēm sazinājās par to ierakstos sniegto datu atbilstību vai nekonsekvenci. No 2771 vienības, ar kuru sazinājās, 961 vienība tika izslēgta no reģistra šādu iemeslu dēļ: nekonsekvence, nepareizi vai nepilnīgi dati, atjaunināšanas neveikšana un neatbilstība.

1.2. Brīdinājumi

“*Brīdinājums*” ir mehānisms, kas ļauj trešām personām informēt *JTRS* par vienu vai vairāku vienību reģistrāciju, kas var ietvert faktu kļūdas vai ir neatbilstīgas. No iepriekšminētajām 5032 kvalitātes pārbaudēm 407 tika veiktas pēc *JTRS* saņemtiem brīdinājumiem. 2016. gadā *JTRS* saņēma 16 atsevišķus brīdinājumus (no kuriem viens bija nepieņemams). Šie brīdinājumi kopumā attiecās uz 40 organizācijām, jo daži brīdinājumi attiecās uz vairāk nekā vienu vienību.

Daļēji neizskatīts kopš 2015. gada septembra bija masveida brīdinājums par 4253 ierakstiem. Šajā brīdinājumā tika ziņots par trīs kļūdainu vienību veidiem: i) nav būtisko darbību apraksta; ii) neticami lieli tēriņi; iii) neticami mazi tēriņi. Ņemot vērā iesaistīto vienību lielo skaitu, *JTRS* veica turpmākus pasākumus, nosakot par prioritāti konkrētus kritērijus. Trīs posmos (divi posmi tika pabeigti 2015. gadā, bet viens posms tika pabeigts 2016. gadā) notika saziņa kopumā ar 433 organizācijām.

Informācija par rezultātiem *III* posmā saistībā ar acīmredzamu neziņošanu par izmaksām tiks sniegta šeit, kā paziņots iepriekšējā gada ziņojumā:

Acīmredzama neziņošana par izmaksām

2016. gada janvārī un februārī notika saziņa ar 347 organizācijām;
no tām 277 (80 %) veica apmierinošus atjauninājumus;
70 (20 %) tika izslēgtas no reģistra neatbilstīgas reakcijas vai reakcijas trūkuma dēļ.

Šai kategorijai tika piemēroti šādi kritēriji: reģistrētās personas I, II un III nodaļā; ar biroju Beļģijā; ar *FTE* skaitu, kas lielāks vai vienāds ar divi; kuru aplēstās izmaksas, kas attiecināmas uz darbībām, ir zemākas vai vienādas ar 10 000 EUR.

1.3. Sūdzības

“Sūdzība” ir paziņojums par iespējamu reģistrētās personas pārkāpumu attiecībā uz jebkuriem Rīcības kodeksā noteiktiem pienākumiem, izņemot apgalvojumus par iespējamām faktu kļūdām. 2016. gadā *JTRS* saņēma 7 sūdzības, no kurām 4 bija pieņemamas kā "sūdzības", bet viena no tām tika pārkvalificēta kā "brīdinājums". Piemēram, nepieņemamība tiek noteikta, ja nav nekādas saistības ar iespējamu reģistrētās personas Rīcības kodeksa pārkāpumu vai nav būtisku pierādījumu attiecībā uz iesniegtajiem apgalvojumiem.

Pieņemamās sūdzības bija par iespējamām Rīcības kodeksa noteikumu pārkāpumiem un visbiežāk pārkāpumiem saistībā ar d) apakšpunktu: *“pēc iespējas labāk nodrošina to, ka informācija, ko tās sniedz reģistrācijas brīdī un pēc tam saistībā ar savu darbību, uz kuru attiecas reģistrs, ir pilnīga, aktuāla un precīza; piekrīt, ka sniegtā informācija tiek pārskatīta, un piekrīt sadarboties saistībā ar administratīviem pieprasījumiem sniegt papildu un atjauninātu informāciju”*, kam cieši seko pārkāpumi saistībā ar c) apakšpunktu: *“darījumos ar trešām personām nekad neapgalvo, ka tiem ir jebkādas oficiālas attiecības ar Eiropas Savienību vai kādu no tās iestādēm, nedz arī sniedz nepatiesu informāciju par sevi attiecībā uz reģistrācijas sekām nolūkā maldināt trešās personas vai Eiropas Savienības iestāžu ierēdņus vai pārējos darbiniekus, kā arī bez skaidri izteiktas atļaujas neizmanto ES iestāžu logotipus.”*

Pēc tam, kad *JTRS* veica izmeklēšanu un sazinājās ar attiecīgajām reģistrētajām personām, 3 no četrām pieņemamām sūdzībām tika slēgtas ar attiecīgo reģistrēto personu veiktiem atjauninājumiem, bet pārējās reģistrētās personas tika svītrotas no reģistra par neatbilstību.

2. Konsultācijas un informētības palielināšana

JTRS regulāri veic mācību un komunikācijas pasākumus, lai palielinātu informētību par reģistru un veicinātu tā izmantošanu. 2016. gadā EP organizēja deviņas iekšējas mācību nodarbības darbiniekiem un deputātu palīgiem. EK organizēja septiņus pilnas dienas apmācības kursus darbiniekiem ar nosaukumu "Atbilstoša un efektīva sadarbība ar lobistiem", kuros bija iekļauta prezentācija un gadījuma izpēte par Pārredzamības reģistru. Līdztekus šīm iekšējām prezentācijām abas iestādes arī kopīgi sniedza aptuveni 24 prezentācijas ieinteresētajām personām un apmeklētāju grupām. Pēc uzaicinājuma divas prezentācijas tika sniegtas parlamentāriešiem dalībvalstīs: septembrī – Portugāles īpašajā komitejā pārredzamības uzlabošanai un decembrī – Beļģijas aizsardzības komitejā.

Lai palīdzētu organizācijām reģistrācijas procesā un papildus detalizētajām īstenošanas pamatnostādnēm, tiešsaistē tika darīti pieejami īsāki norādījumi "Kā panākt labu reģistrāciju un izvairīties no vispārējām kļūdām".

IV. SECINĀJUMS

2016. gadā reģistrāciju skaits turpināja pieaugt, gada laikā reģistrējot vairāk nekā 3300 jaunu vienību. Vienlaikus *JTRS* arī veica papildu darbu, lai nodrošinātu sistēmas datu optimālu kvalitāti, īstenojot lielāku skaitu kvalitātes pārbaudi un laikus reaģējot uz saņemtajiem brīdinājumiem un sūdzībām. *JTRS* regulāri tika uzaicināts prezentēt Pārredzamības reģistru dažādām auditorijām un iesaistīties debatēs par sistēmas darbību un tās attīstību. Jauno reģistrēto personu nepārtraukti pieaugošais skaits, kā arī reģistra paaugstinātā atpazīstamība un nozīmība atkal uzsvēra nepieciešamību piešķirt *JTRS* atbilstošus cilvēku un IT resursus efektīvas sekretariāta darbības un sistēmas vispārējās uzticamības nodrošināšanai.

2016. gadā ir notikuši vairāki pieminēšanas vērti notikumi. Komisija rīkoja 3 mēnešu sabiedrisko apspriešanu, lai apkopotu informāciju par pašreizējo Pārredzamības reģistru un tā iespējamo attīstību⁷. Eiropas Parlamenta priekšsēdētāja vietniece *Sylvie Guillaume* un Komisijas priekšsēdētāja pirmais vietnieks Franss Timmermans 2. maijā rīkoja kopīgas sabiedriskās debates par pārredzamības režīmu interešu pārstāvjiem ES⁸, un 28. septembrī Komisija Eiropas Parlamentam un Padomei iesniedza priekšlikumu par jaunu Iestāžu nolīgumu par obligātu Pārredzamības reģistru⁹.

- BEIGAS -

⁷ http://ec.europa.eu/info/consultations/proposal-mandatory-transparency-register_en

⁸ <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do;TRPUBLICID=prod=kBRD5-5YVNWJrNp6fOmURgGs3kYZ9nRiw5jaWenJqutaYpv24Pdf!1731521210?locale=en&reference=NEWS>

⁹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3182_en.htm