



Joint Transparency  
Register Secretariat



**Sprawozdanie roczne z funkcjonowania rejestru służącego  
przejrzystości  
za 2019 r.**

**przedstawione przez sekretarzy generalnych  
Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej**

**wiceprzewodniczącej Parlamentu Europejskiego Katarinie Barley  
oraz  
wiceprzewodniczącej Komisji Europejskiej Věrze Jourovéj**

W pkt 28 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie rejestru służącego przejrzystości podpisanego w dniu 16 kwietnia 2014 r. przewiduje się, że sprawozdanie roczne z funkcjonowania rejestru służącego przejrzystości jest składane odpowiednim wiceprzewodniczącym Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dane statystyczne dotyczące rejestru służącego przejrzystości za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. oraz działania podjęte przez wspólny sekretariat rejestru służącego przejrzystości, w szczególności w związku z zapewnieniem jakości danych, monitorowaniem zgodności z kodeksem postępowania i podnoszeniem świadomości na temat tego systemu.

## Spis treści

<b>I. WPROWADZENIE</b> .....	<b>1</b>
<b>II. AKTUALNA SYTUACJA</b> .....	<b>1</b>
1. Podział zarejestrowanych podmiotów .....	1
1.1 Podział zarejestrowanych podmiotów według sekcji i podsekcji.....	2
1.2 Główne sekcje.....	3
1.3 Podział według podsekcji .....	3
1.4 Ewolucja .....	5
1.5 Nowe rejestracje .....	5
1.6 Najwyższa liczba zarejestrowanych podmiotów w podziale na państwa.....	6
2. Zachęty związane z rejestracją w rejestrze służącym przejrzystości .....	7
3. Rozwój techniczny .....	8
<b>III. DZIAŁANIA WSPÓLNEGO SEKRETARIATU REJESTRU SŁUŻĄCEGO PRZEJRZYSTOŚCI</b> .....	<b>9</b>
1. Wsparcie dla użytkowników.....	10
2. Kontrole jakości.....	10
3. Powiadomienia, skargi i dochodzenia wszczynane z własnej inicjatywy .....	10
4. Przekazywanie wskazówek i podnoszenie świadomości.....	12
<b>IV. WNIOSKI</b> .....	<b>12</b>

Dodatkowe informacje na ten temat można uzyskać na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości:

<https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/homePage.do?locale=pl#pl>

## I. WPROWADZENIE

Rejestr służący przejrzystości to system utworzony wspólnie przez Parlament Europejski i Komisję Europejską w 2011 r. na podstawie porozumienia międzyinstytucjonalnego<sup>1</sup>. Stanowi on zasadnicze narzędzie umożliwiające tym dwóm instytucjom wywiązywanie się z podjętego przez nie zobowiązania do zapewnienia przejrzystości w stosunkach z przedstawicielami grup interesu. Na potrzeby zarządzania rejestrem służącym przejrzystości Parlament Europejski i Komisja Europejska powołały wspólną strukturę operacyjną, tj. „wspólny sekretariat rejestru służącego przejrzystości” (zwany dalej wspólnym sekretariatem).

Rejestr służący przejrzystości ma zastosowanie do wszystkich organizacji i samozatrudnionych osób fizycznych prowadzących działania mające na celu wywarcie wpływu na proces decyzyjny i procesy wdrażania polityki prowadzone przez instytucje Unii. Wszystkie zarejestrowane podmioty podpisały wspólny kodeks postępowania. Rejestr służący przejrzystości pokazuje, jakie interesy są reprezentowane, przez kogo i przy jakim poziomie środków, co pozwala na większą kontrolę publiczną. Zapewnia to obywatelom, mediom i innym zainteresowanym stronom możliwość śledzenia działań i potencjalnego wpływu przedstawicieli grup interesu działających w obszarze przepisów UE. Od czasu powstania rejestru służącego przejrzystości jego rozmiary istotnie się powiększyły i obecnie obejmuje on prawie 12 000 podmiotów<sup>2</sup>.

## II. AKTUALNA SYTUACJA<sup>3</sup>

### 1. Podział zarejestrowanych podmiotów

Rejestr służący przejrzystości składa się z 6 sekcji i 14 podsekcji.

W 2019 r. łączna liczba zarejestrowanych podmiotów utrzymywała się na stałym poziomie, podobnie jak odsetek zarejestrowanych podmiotów w każdej z sześciu sekcji.

**Sekcja II** „Zatrudnieni lobbyści oraz stowarzyszenia branżowe/przemysłowe/zawodowe” nadal była największą sekcją w rejestrze, stanowiącą nieco ponad połowę wszystkich zarejestrowanych (zob. wykres 1), przy czym w jej przypadku odnotowano niewielki wzrost liczby zarejestrowanych podmiotów. W tej sekcji podsekcja „Stowarzyszenia branżowe i przemysłowe” nadal miała największy udział i stanowiła nieco ponad 40% całej sekcji. Podsekcja „Związki zawodowe i stowarzyszenia branżowe” utrzymywała się na stabilnym poziomie, a jej udział wynosił 15%, natomiast udział podsekcji „Przedsiębiorstwa i grupy” utrzymywał się na poziomie 39% (zob. wykres 2).

**Sekcja III** „Organizacje pozarządowe” pozostała na drugim miejscu wśród najczęściej występujących grup zarejestrowanych podmiotów w 2019 r. i stanowiła nieco ponad jedną czwartą wszystkich zarejestrowanych organizacji.

**Sekcja I** „Firmy konsultingowe/kancelarie prawne/samozatrudnieni konsultanci” drugi rok z rzędu nieznacznie się zmniejszyła i stanowiła niemal 9% wszystkich

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L.2014.277.01.0011.01.POL>

<sup>2</sup> Podana liczba dotyczy tylko podmiotów zarejestrowanych i prowadzących działalność na dzień 31 grudnia 2019 r.

<sup>3</sup> Dane liczbowe podane w niniejszym sprawozdaniu odpowiadają sytuacji na dzień 31 grudnia 2019 r.

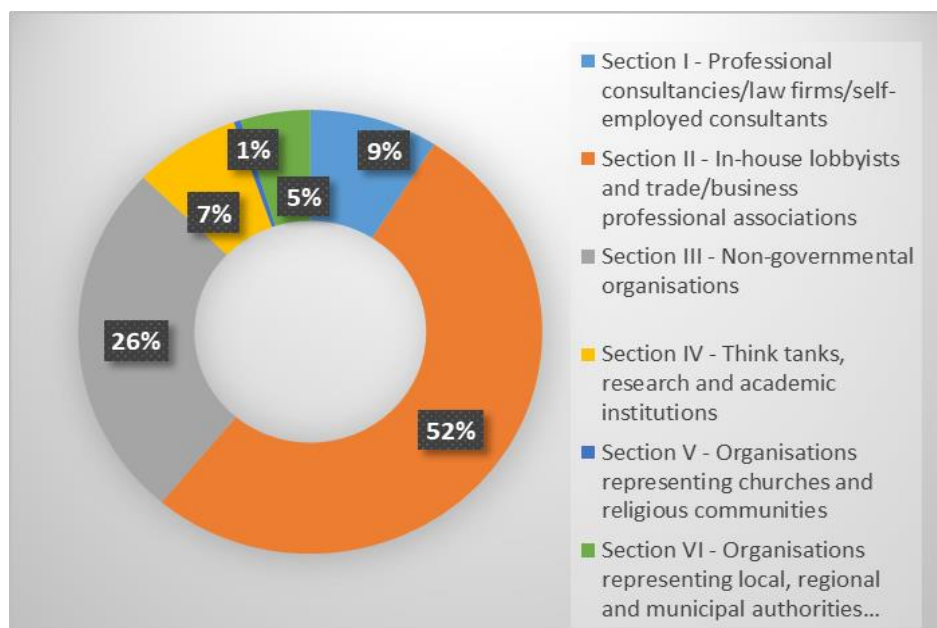
zarejestrowanych podmiotów, o 1% mniej niż w poprzednim roku. Spadek był zauważalny we wszystkich 3 podsekcjach tej sekcji.

Mniejszą liczbę podmiotów zarejestrowano także w ramach trzech ostatnich sekcji: **sekcji IV** „Ośrodki analityczne, instytucje naukowe i badawcze”, **sekcji VI** „Organizacje reprezentujące władze lokalne, regionalne i gminne, inne podmioty publiczne lub mieszane itd.” oraz **sekcji V** „Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne”.

#### 1.1 Podział zarejestrowanych podmiotów według sekcji i podsekcji

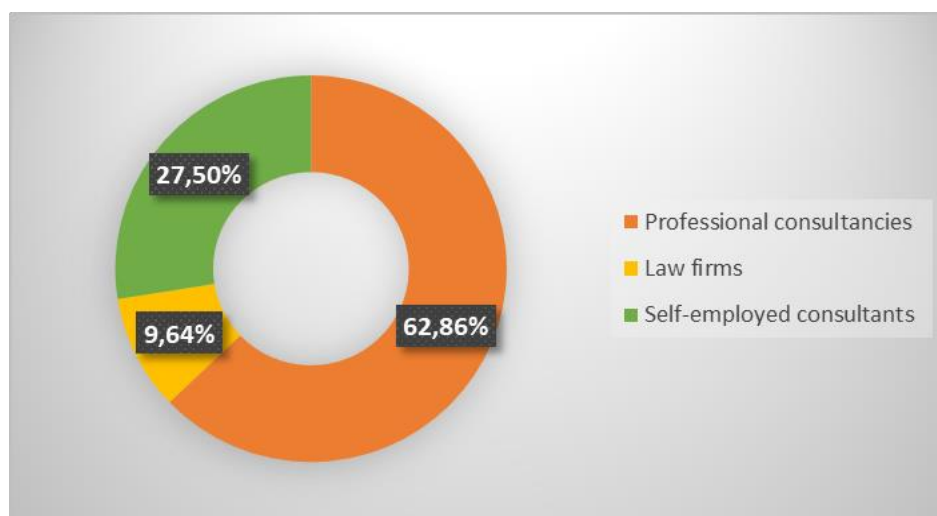
<b>Na dzień 31 grudnia 2019 r. w rejestrze służącym przejrzystości zarejestrowanych było 11 899 podmiotów w poniższych sekcjach i podsekcjach:</b>	
<b>I – Firmy konsultingowe/kancelarie prawne/samozatrudnieni konsultanci</b>	<b>1069</b>
Firmy konsultingowe	672
Kancelarie prawne	103
Samozatrudnieni konsultanci	294
<b>II – Zatrudnieni lobbyści oraz stowarzyszenia branżowe/przemysłowe/zawodowe</b>	<b>6 197</b>
Przedsiębiorstwa i grupy	2 422
Stowarzyszenia branżowe i przemysłowe	2 521
Związki zawodowe i stowarzyszenia branżowe	937
Inne organizacje	317
<b>III – Organizacje pozarządowe</b>	<b>3 112</b>
Organizacje pozarządowe, platformy, sieci itp.	3 112
<b>IV – Ośrodki analityczne, instytucje naukowe i badawcze</b>	<b>885</b>
Ośrodki analityczne i instytucje badawcze	564
Instytucje naukowe	321
<b>V – Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne</b>	<b>59</b>
<b>VI – Organizacje reprezentujące władze lokalne, regionalne i gminne, inne podmioty publiczne lub mieszane itd.</b>	<b>577</b>
Struktury regionalne	109
Inne władze publiczne na szczeblu niższym od krajowego	101
Międzynarodowe stowarzyszenia i sieci regionalnych władz publicznych lub innych władz publicznych na szczeblu niższym od krajowego	91
Inne podmioty publiczne lub mieszane powołane na mocy prawa, których celem jest działanie w interesie publicznym	276

## 1.2 Główne sekcje



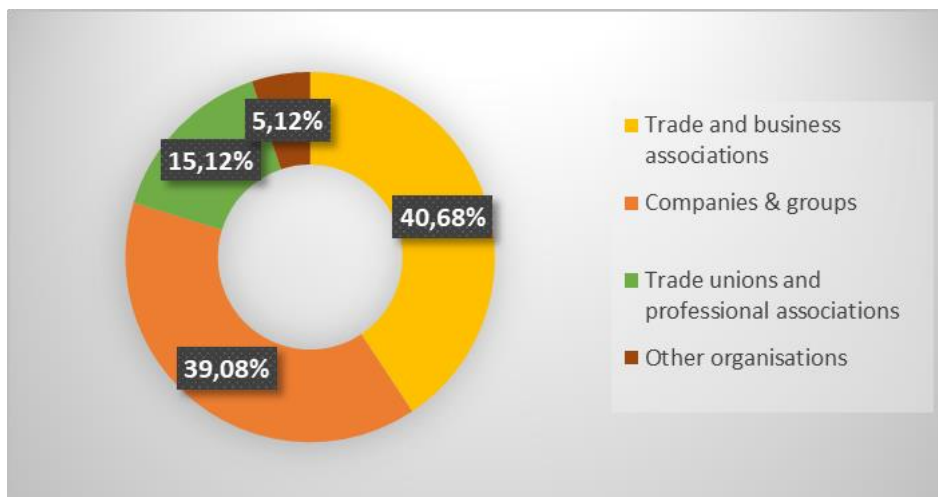
## 1.3 Podział według podsekcji<sup>4</sup>

### **Sekcja I – Firmy konsultingowe/kancelarie prawne/samozatrudnieni konsultanci**

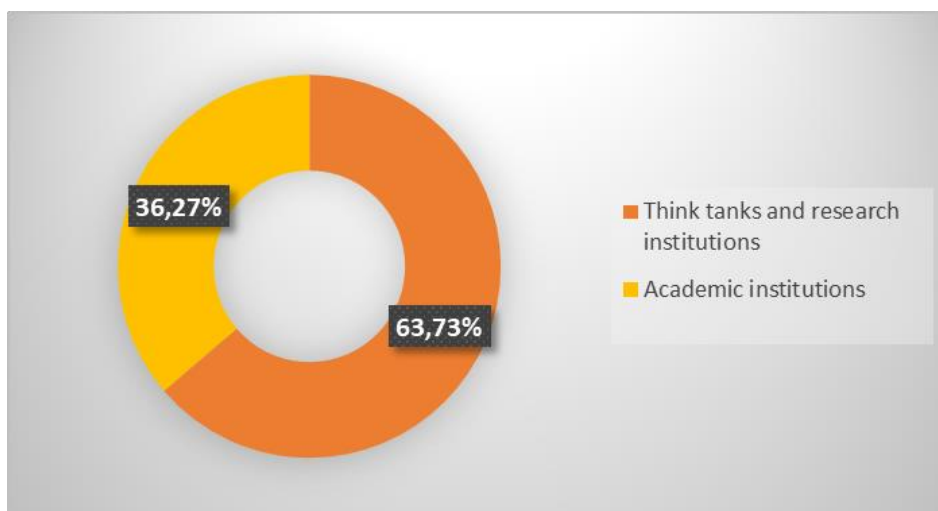


<sup>4</sup> Sekcje III i V nie mają podsekcji, dlatego nie zostały uwzględnione w podziale.

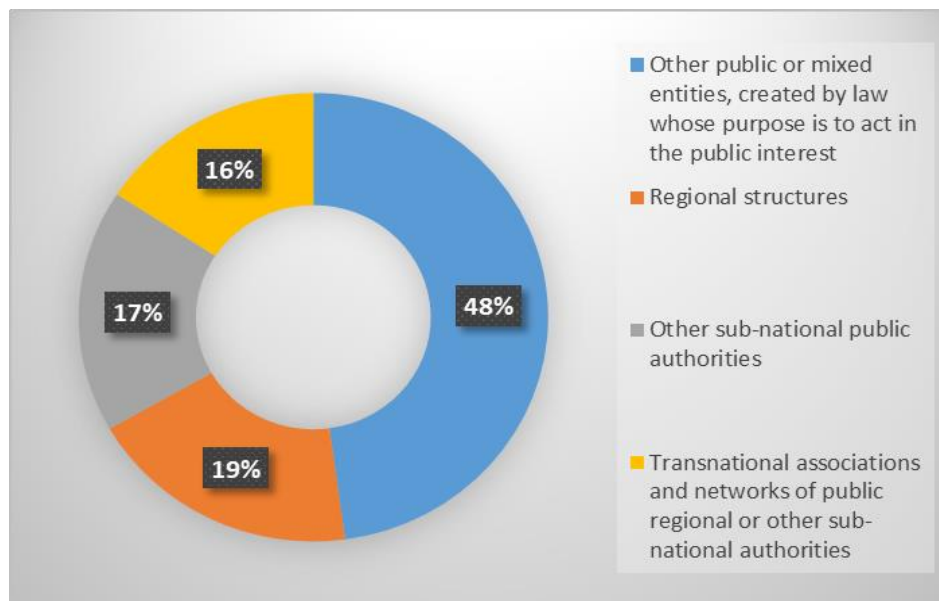
## Sekcja II: Zatrudnieni lobbyści oraz stowarzyszenia branżowe/przemysłowe/zawodowe



## Sekcja IV: Ośrodki analityczne, instytucje naukowe i badawcze

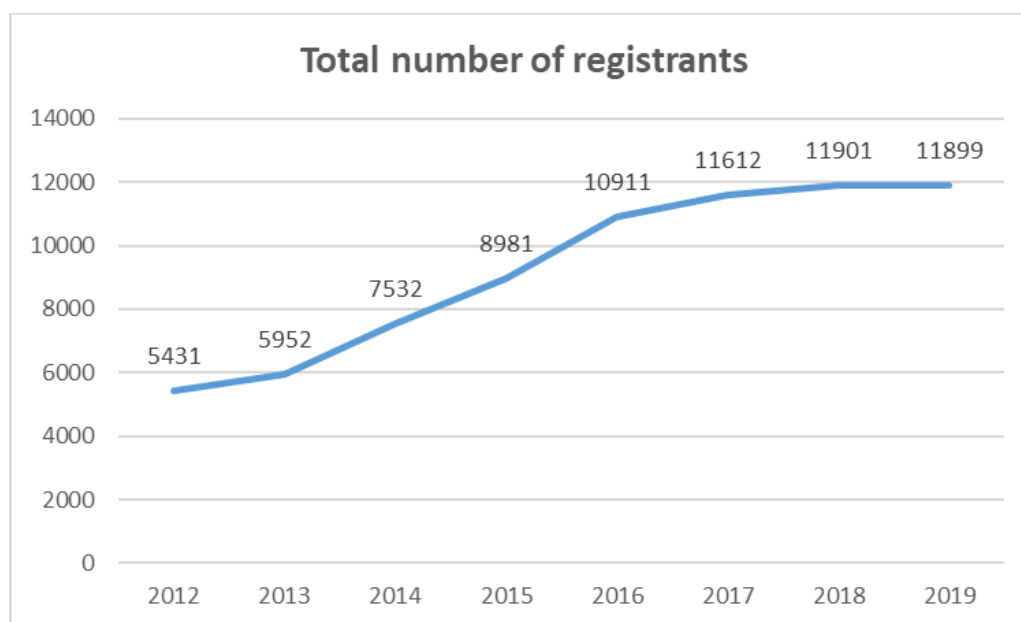


## Sekcja VI: Organizacje reprezentujące władze lokalne, regionalne i gminne, inne podmioty publiczne lub mieszane itd.



### 1.4 Ewolucja

Łączna liczba zarejestrowanych podmiotów utrzymywała się na stałym poziomie w ciągu ostatnich trzech lat i wynosiła niemal 12 000.

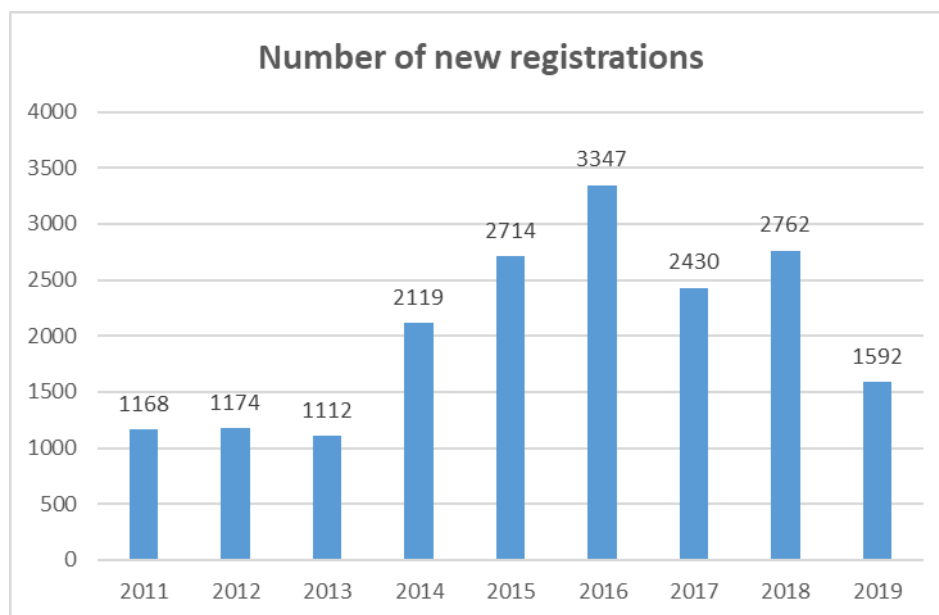


### 1.5 Nowe rejestracje

W 2019 r. zarejestrowały się 1 592 nowe podmioty<sup>5</sup>. Jednocześnie mniej więcej taka sama liczba zarejestrowanych podmiotów została z różnych względów usunięta z rejestru, m.in. wskutek samodzielnego cofnięcia rejestracji, automatycznego skreślenia z rejestru z uwagi na niedopełnienie obowiązku przeprowadzenia corocznej aktualizacji albo wskutek

<sup>5</sup> Uwzględniając wyłącznie te podmioty, które zarejestrowały się w 2019 r. i które nadal prowadziły działalność w dniu 31 grudnia 2019 r. Ogólnie rzecz biorąc, próbę rejestracji podjęło 2 548 podmiotów.

usunięcia z rejestru przez wspólny sekretariat w następstwie kontroli jakości (zob. rozdział III pkt 2). Dlatego też łączna liczba rejestracji utrzymała się na stabilnym poziomie w porównaniu z 2018 r. – według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. w rejestrze figurowało 11 899 podmiotów.



Podział nowych rejestracji na sekcje był następujący:

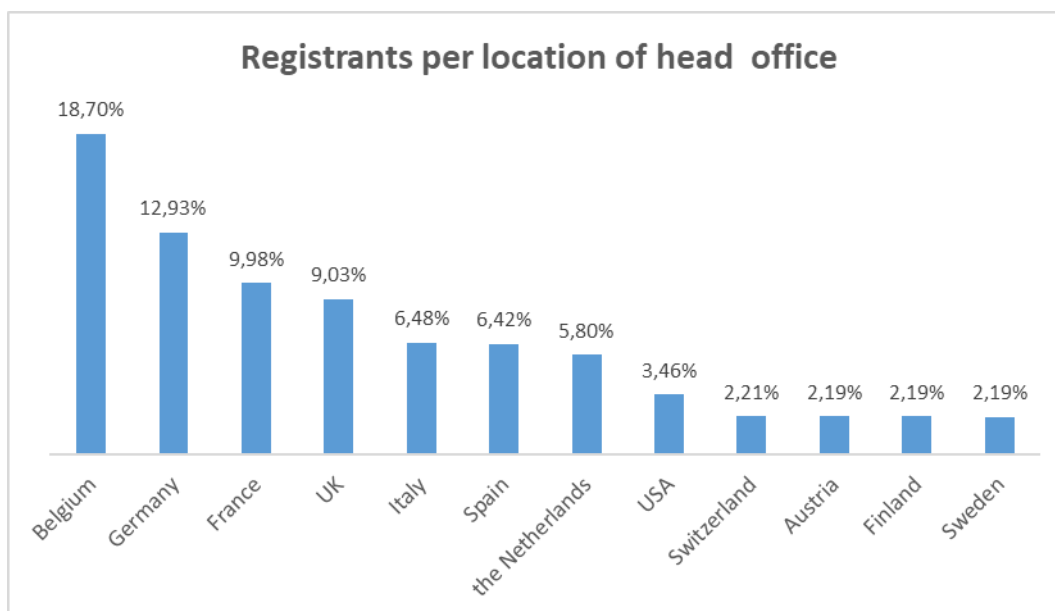
- **sekcja I** „Firmy konsultingowe/kancelarie prawne/samozatrudnieni konsultanci” – 121
- **sekcja II** „Zatrudnieni lobbyści oraz stowarzyszenia branżowe/przemysłowe/zawodowe” – 841
- **sekcja III** „Organizacje pozarządowe” – 426
- **sekcja IV** „Ośrodki analityczne, instytucje naukowe i badawcze” – 103
- **sekcja V** „Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne” – 10
- **sekcja VI** – „Organizacje reprezentujące władze lokalne, regionalne i gminne, inne podmioty publiczne lub mieszane itd.” – 91.

#### 1.6 Najwyższa liczba zarejestrowanych podmiotów w podziale na państwa<sup>6</sup>

Zarejestrowane podmioty z siedzibą główną w UE stanowią około 91% wszystkich rejestracji, podobnie jak w poprzednim roku. Pozostałe 9% zarejestrowanych podmiotów ma siedzibę główną w jednym z 87 państw na całym świecie. Nieco ponad połowa zarejestrowanych przedstawicieli grup interesu (51%) ma siedzibę w Belgii, Niemczech, Francji i Zjednoczonym Królestwie.

<sup>6</sup> Statystyka ta opiera się na miejscu, w którym znajduje się siedziba zarejestrowanego podmiotu, wskazanym w dokumentach rejestracyjnych. Zarejestrowane podmioty zostały również poproszone o zgłoszenie – niezależnie od swojej siedziby – również swojego unijnego biura w Belgii, jeżeli posiadają takie biuro.





## 2. Zachęty związane z rejestracją w rejestrze służącym przejrzystości

Parlament Europejski i Komisja Europejska oferują określone zachęty dla zarejestrowanych przedstawicieli grup interesu. Dostęp przedstawicieli grup interesu do decydentów, obiektów i niektórych forów w Parlamencie Europejskim i Komisji Europejskiej podlega rejestracji w rejestrze służącym przejrzystości.

W przypadku **Parlamentu Europejskiego** korzyści związane z rejestracją obejmują:

- *długoterminowy dostęp do jego pomieszczeń* może zostać udzielony jedynie przedstawicielom zarejestrowanych organizacji, po zatwierdzeniu przez służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo. Wszystkie procedury zatwierdzania i odnawiania zezwoleń odbywają się przez internet i są z reguły rozpatrywane w ciągu trzech dni roboczych<sup>7</sup>;
- aby móc *zabierać głos w wysłuchaniach publicznych* organizowanych przez komisje parlamentarne, organizacje przedstawicieli grup interesu muszą figurować w rejestrze;
- zarejestrowane podmioty mogą *zamówić subskrypcję powiadomień e-mailowych* o działalności komisji Parlamentu Europejskiego;
- wyłącznie zarejestrowane organizacje mogą *wspierać działalność zespołów międzypartyjnych lub nieoficjalnych stowarzyszeń Parlamentu* lub brać udział w takiej działalności;
- organizacje, które *współorganizują spotkania* grup politycznych w pomieszczeniach Parlamentu Europejskiego, mogą zostać poproszone o przedstawienie informacji o rejestracji;
- organizacje wnioskujące o *patronat* Przewodniczącego Parlamentu Europejskiego są proszone o przedstawienie dowodu rejestracji.

### Akredytacja Parlamentu Europejskiego

Akredytacja dotycząca wstępu na teren Parlamentu Europejskiego może zostać przyznana na okres do jednego roku. W 2019 r. Parlament Europejski wydał ponad 8500 zezwoleń na wstęp dla osób będących przedstawicielami ponad 2600 organizacji zarejestrowanych

<sup>7</sup> Zob. również: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/pl/transparency>

w rejestrze służącym przejrzystości (na podstawie nowych wniosków albo wniosków o odnowienie). Stanowi to wzrost w porównaniu z 2018 r.

W przypadku **Komisji Europejskiej** korzyści obejmują:

- *spotkania z członkami Komisji, członkami gabinetu i dyrektorami generalnymi:* aby wziąć udział w takich spotkaniach, przedstawiciele grup interesu muszą być zarejestrowani;
- *konsultacje publiczne:* zarejestrowane organizacje mogą zdecydować się na otrzymywanie automatycznych powiadomień o konsultacjach i planach działania w interesujących je obszarach. Wkład wniesiony w konsultacje publiczne jest odnotowywany w profilu zarejestrowanego podmiotu;
- *grupy ekspertów:* wyłącznie zarejestrowane podmioty są brane pod uwagę przy powoływaniu niektórych rodzajów członków grup ekspertów;
- *patronat:* Komisja Europejska udziela patronatu wyłącznie zarejestrowanym przedstawicielom grup interesu;
- *kontakty z urzędnikami służby cywilnej:* urzędnikom zaleca się, aby przed przyjęciem zaproszenia na spotkanie lub wydarzenie sprawdzili, czy przedstawiciele grup interesu są zarejestrowani. Kontakty z organizacjami niezarejestrowanymi mogą podlegać ograniczeniom.

### 3. Rozwój techniczny

#### Usprawnienia techniczne

Wspólny sekretariat koordynuje rozwój rozwiązań IT w celu udoskonalenia systemu leżącego u podstaw rejestru służącego przejrzystości.

W 2019 r. wprowadzono nową synergię z portalem „Wyraź swoją opinię!”<sup>8</sup>. Wkład w konsultacje publiczne wnoszony przez zarejestrowane podmioty za pośrednictwem portalu (od lipca 2018 r.) jest obecnie odnotowywany w dotyczącym ich wpisie w rejestrze. Rozwiązanie to ułatwia uzyskanie dostępu do przydatnych informacji, a zarazem zmniejsza obciążenie administracyjne związane z koniecznością ręcznego wprowadzania przez zarejestrowane podmioty informacji na temat wnoszonego przez nie wkładu. Funkcja ta uzupełnia dwa inne rodzaje wprowadzonych wcześniej rozwiązań w zakresie integracji dotyczących interakcji z Komisją Europejską: (i) wykaz spotkań zarejestrowanych podmiotów z komisarzami, członkami ich gabinetów i dyrektorami generalnymi oraz (ii) członkostwo w grupach ekspertów Komisji i innych podobnych podmiotach<sup>9</sup> (dla członków typu B i C).

Narzędzie informatyczne ułatwia obsługę procesu rejestracji i aktualizacji w przypadku nowych i istniejących zarejestrowanych podmiotów. Mechanizm ten ułatwia zarejestrowanym podmiotom uniknięcie częstych błędów oraz pozwala zgłaszać wszelkie niespójności w danych wspólnemu sekretariatowi, aby umożliwić mu podjęcie stosownych działań następczych. Opisana innowacja przyczyniała się do dalszej wymiernej poprawy ogólnej jakości danych w rejestrze służącym przejrzystości.

Po zakończeniu przeglądu wytycznych dotyczących wdrażania<sup>10</sup> w formularzu rejestracji i na stronie internetowej wprowadzono szereg zmian. Celem przeglądu było zapewnienie

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say\\_pl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_pl)

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=PL>

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=GUIDELINE\\_S&locale=pl#pl](https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=GUIDELINE_S&locale=pl#pl)

rejestrującym się podmiotom lepszego wsparcia przy dokonywaniu i przedłużaniu rejestracji.

Od kwietnia 2019 r. zarejestrowane podmioty otrzymują automatyczne powiadomienia w regularnych odstępach czasu w ciągu roku przypominające im o konieczności dokonania przeglądu swojej rejestracji, niezależnie od przekazywanego raz do roku powiadomienia dotyczącego corocznej aktualizacji.

W 2019 r. kontynuowano działania służące zapewnieniu zgodności z rozporządzeniem w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez UE<sup>11</sup>. Na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości opublikowano zaktualizowane oświadczenia o ochronie prywatności dotyczące zarejestrowanych podmiotów, informacje o spotkaniach z grupami interesu oraz informacje na temat rozpatrywania powiadomień i skarg<sup>12</sup>.

#### Liczba wizyt na stronie internetowej

W 2019 r. na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości<sup>13</sup> odnotowano blisko 331 000 wizyt<sup>14</sup> (średnio 27 572 wizyty miesięcznie) – nieco mniej niż w poprzednim roku. Odwiedzający z Europy odpowiadali za 85% wizyt. Większość wejść na stronę odnotowano z Belgii (30,4%), a w dalszej kolejności z Niemiec (11,1%), Francji (10%) i Zjednoczonego Królestwa (9,3%). W przypadku około 74% wizyt na stronę trafiono bezpośrednio, a w przypadku 17% wizyt – poprzez wyszukiwarki internetowe. Jeżeli chodzi o preferencje językowe, połowy wizyt (50%) dokonano na stronie internetowej w angielskiej wersji językowej; kolejne miejsca zajęły wersje w językach francuskim (14%), niemieckim (11%), hiszpańskim (5,5%) i włoskim (5%).

#### Portal Otwartych Danych UE

Zbiory danych historycznych publikowane w Portalu Otwartych Danych UE<sup>15</sup> w dalszym ciągu cieszyły się zainteresowaniem – w 2019 r. przeglądano je ponad 8000 razy. Te zbiory danych umożliwiają użytkownikom pobieranie (w formacie XML lub Excel) listy osób z akredytacją dotyczącą wstępu do Parlamentu Europejskiego oraz wykazu organizacji figurujących w rejestrze służącym przejrzystości, pochodzących sprzed kilku lat. Udostępniono również szereg metod interaktywnej wizualizacji danych<sup>16</sup>.

---

<sup>11</sup> Rozporządzenie (UE) 2018/1725.

<sup>12</sup> Oświadczenia o ochronie prywatności są dostępne pod adresem: <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/homePage.do?locale=pl#pl> > O rejestrze > Ochrona danych > Oświadczenia o ochronie prywatności.

<sup>13</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/homePage.do?locale=pl#pl>

<sup>14</sup> Przez „wizytę” rozumie się osobę odwiedzającą stronę internetową po raz pierwszy. Jeśli ten sam odwiedzający odwiedzi stronę po upływie ponad 30 minut od ostatniej odsłony, zostanie to odnotowane jako nowa wizyta.

<sup>15</sup> <https://data.europa.eu/euodp/pl/data/dataset/transparency-register>

<sup>16</sup> <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/datavisualisation/>

### III. DZIAŁANIA WSPÓLNEGO SEKRETARIATU REJESTRU SŁUŻĄCEGO PRZEJRZYŚCII

Wspólny sekretariat składa się z zespołu urzędników z Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej. Zespół ten pracuje w wymiarze około sześciu ekwiwalentów pełnego czasu pracy.

Wspólny sekretariat jest odpowiedzialny za codzienne zarządzanie rejestrem służącym przejrzystości. Zapewnia wsparcie dla użytkowników, wydaje i aktualizuje wytyczne dotyczące rejestracji, monitoruje jakość danych, rozpatruje powiadomienia i skargi, koordynuje rozwój w zakresie IT oraz prowadzi działania mające na celu podniesienie świadomości i inne działania komunikacyjne. Działalność wspólnego sekretariatu koordynuje Kierownik Działu ds. Przejrzystości, Zarządzania Dokumentami i Dostępu do Dokumentów w Sekretariacie Generalnym Komisji Europejskiej.

#### 1. Wsparcie dla użytkowników

Aby pomóc zarejestrowanym podmiotom, wspólny sekretariat oferuje wsparcie dla użytkowników. W 2019 r. wspólny sekretariat odpowiedział na 1 027 indywidualnych zapytań złożonych za pośrednictwem wielojęzycznego formularza internetowego „Kontakt”, co stanowi wzrost o 9% w porównaniu z 2018 r.

#### 2. Kontrole jakości

„**Kontrola jakości**” to weryfikacja przeprowadzana przez wspólny sekretariat w celu zapewnienia prawidłowości danych przedłożonych przez rejestrujące się podmioty. Służy ona zwiększeniu wiarygodności bazy danych jako narzędzia referencyjnego wykorzystywanego przez grupy interesu w ramach prowadzonej przez nie działalności.

W 2019 r. wspólny sekretariat przeprowadził łącznie 4 559 kontroli jakości (w odniesieniu do nowych rejestracji i rejestracji sprzed 2019 r.); oznacza to stały wzrost liczby kontroli przeprowadzanych w ciągu ostatnich trzech lat<sup>17</sup>. Poza przeprowadzaniem standardowej kontroli jakości każdej nowej rejestracji wspólny sekretariat podejmował wzmożone starania na rzecz identyfikowania niezadowolającej jakości danych przedłożonych w ramach istniejących rejestracji oraz wymagania podniesienia jakości takich danych.

Jakość 53,6% poddanych kontroli rejestracji uznano za zadowalającą (2 444). Wspólny sekretariat skontaktował się z pozostałymi 46,4% podmiotów (2 115) w kwestii ich rejestracji. W rezultacie z rejestru wykreślono 1 046 podmiotów z różnych przyczyn, takich jak: niespójne lub niepełne dane, brak aktualizacji, przypadki podwójnej rejestracji oraz niespełnienie warunków uprawniających do rejestracji. Pozostałe 989 podmiotów dokonało zadowalającej aktualizacji swoich rejestracji. W dniu 31 grudnia 2019 r. 80 kontroli jakości było nadal w toku.

#### 3. Powiadomienia, skargi i dochodzenia wszczynane z własnej inicjatywy

„**Powiadomienie**” to mechanizm, który dotyczy wyłącznie przepisów lit. d)<sup>18</sup> kodeksu postępowania. Za jego pomocą osoby trzecie mogą poinformować wspólny sekretariat o istnieniu podmiotów, w których danych mogą występować błędy rzeczowe.

<sup>17</sup> Wspólny sekretariat przeprowadził 3 963 kontrole jakości w 2018 r. i 3 624 kontrole w 2017 r.

<sup>18</sup> Lit. d) kodeksu postępowania rejestru służącego przejrzystości: „[przedstawiciele grupy interesu] dbają o to, aby informacje, jakich dostarczają przy wpisie do rejestru, a następnie w ramach ich rodzaju działalności podlegającego wpisowi do rejestru, były, wedle ich najlepszej wiedzy, pełne, aktualne i niewprowadzające

W 2019 r. wspólny sekretariat rozpatrzył 26 indywidualnych powiadomień<sup>19</sup> (14 z nich wpłynęło pierwotnie jako „skargi”, ale na późniejszym etapie sklasyfikowano je jako „powiadomienia”). Powiadomienia dotyczyły 18 różnych organizacji: 11 powiadomień dotyczyło jednego podmiotu, natomiast 6 otrzymanych powiadomień dotyczyło prowadzenia działalności objętej zakresem rejestru przez niezarejestrowane podmioty. Wszystkie przekazane powiadomienia zostały rozpatrzone.

„Skarga” to procedura dotycząca zgłaszanych przez osoby trzecie domniemanych naruszeń obowiązków wynikających z kodeksu postępowania przez zarejestrowany podmiot, z wyjątkiem zarzutów dotyczących błędów rzeczowych, które rozpatruje się w ramach mechanizmu „powiadomień” (zob. powyżej).

W 2019 r. wspólny sekretariat otrzymał łącznie 30 skarg, z których 8 uznano za dopuszczalne jako „skargi”<sup>20</sup>, a 14 przekształcono w „powiadomienia”. W przypadku 4 skarg odpowiednie zarejestrowane podmioty spełniły żądania wspólnego sekretariatu dotyczące zaktualizowania rejestracji lub udzielenia wyjaśnień. Jedną skargę rozstrzygnięto bez interwencji wspólnego sekretariatu. Według stanu na koniec 2019 r. dochodzenia dotyczące 3 skarg były nadal w toku.

Wspólny sekretariat wszczął również cztery „**dochodzenia z własnej inicjatywy**” w związku z przypadkami domniemanego naruszenia przepisów kodeksu postępowania w 2019 r. – 3 z nich zakończyły się do końca roku.

W toku dochodzeń wspólny sekretariat stosuje zasadę prawną domniemania niewinności i zapewnia poszanowanie prawa do bycia wysłuchanym w ramach działań służących zagwarantowaniu sprawiedliwości proceduralnej i proporcjonalności. Jeżeli wspólny sekretariat zidentyfikuje potencjalną kwestię wymagającą rozstrzygnięcia, rozpocznie – w miarę możliwości – dialog z zarejestrowanym(i) podmiotem(-ami), aby wypracować odpowiednie rozwiązanie.

Przykłady kwestii rozstrzyganych w toku procedur skargi i procedur wszczynanych z własnej inicjatywy:

- korzystanie z logo UE w celu wywołania wrażenia istnienia formalnego związku z instytucjami Unii;
- złożenie oferty przekazania darowizny na określony cel, jeżeli posłowie do Parlamentu Europejskiego wyrażą zgodę na spotkanie z przedstawicielami danej organizacji;
- prowadzenie działalności w zakresie reprezentacji interesów w pomieszczeniach Parlamentu Europejskiego bez odpowiedniej akredytacji;
- zaniżanie wydatków na działalność lobbingsową;
- zawyżanie kategorii członkostwa, aby sprawić wrażenie, że odgrywa się większą rolę;
- brak zgłoszenia wszystkich klientów, na rzecz których świadczy się usługi, aby zataić swoje stosunki umowne;
- zarejestrowanie się w niewłaściwej sekcji i przedstawienie nieprawdziwej deklaracji misji;

---

w błąd; przyjmują, że dostarczone informacje podlegają przeglądowi i zgadzają się na współpracę w odniesieniu do wniosków administracji o informacje uzupełniające lub o aktualizację”.

<sup>19</sup> W 2018 r. były to 22 powiadomienia.

<sup>20</sup> Pozostałych 8 otrzymanych skarg uznano za niedopuszczalne, ponieważ dotyczyły one kwestii wykraczających poza zakres porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie rejestru służącego przejrzystości albo ponieważ nie dostarczono wystarczających dowodów uzasadniających skargę.

- fałszywe zgłaszanie osób jako przedstawicieli organizacji w kontaktach z instytucjami Unii.

#### **4. Przekazywanie wskazówek i podnoszenie świadomości**

Wspólny sekretariat stale dąży do podnoszenia świadomości o rejestrze. Członkowie sekretariatu oferują szkolenia w ramach swoich instytucji i biorą udział w działaniach zewnętrznych mających na celu promowanie rejestru służącego przejrzystości.

- W ciągu roku Parlament Europejski zorganizował 16 sesji szkoleniowych poświęconych swojej polityce w zakresie przejrzystości i powiązanym zasadom, jakie zobowiązani są przestrzegać pracownicy tej instytucji, uwzględniając regularne comiesięczne sesje szkoleniowe pt.: „Kto stosuje wobec Ciebie lobbying? – Wprowadzenie do rejestru służącego przejrzystości”. Ponadto w 2019 r. 3 posłów do Parlamentu Europejskiego zwróciło się o opracowanie dostosowanego do ich indywidualnych potrzeb programu szkoleń dla nich samych i dla ich pracowników;
- Komisja Europejska zorganizowała dla pracowników 4 całonocne szkolenia pt. „Odpowiednie i skuteczne postępowanie z lobbystami”. Ponadto Komisja zorganizowała 5 wewnętrznych sesji szkoleniowych poświęconych rejestrowi służącemu przejrzystości dla nowych pracowników Sekretariatu Generalnego w odpowiedzi na doraźne potrzeby zgłaszane przez różne departamenty.

Wspólny sekretariat wziął udział w corocznym spotkaniu *sieci europejskich urzędów rejestracji działalności lobbingsowej*, które odbyło się w Paryżu w dniu 16 maja 2019 r. i którego gospodarzem był francuski Wysoki Urząd ds. Przejrzystości w Życiu Publicznym (HATVP). Wspomniane forum oferuje możliwości w zakresie uczenia się i tworzenia sieci kontaktów między przedstawicielami różnych organów administracji publicznej w państwach członkowskich UE zajmujących się regulowaniem działalności lobbystycznej i przestrzegających wysokich standardów uczciwości. Wspólny sekretariat wniósł również wkład w organizację 2 wydarzeń z udziałem zainteresowanych stron.

Ponadto w ciągu roku Komisja Europejska przeprowadziła 11 prezentacji dla zainteresowanych stron i grup odwiedzających. Parlament Europejski został poproszony o zaprezentowanie rejestru służącego przejrzystości podczas 12 spotkań z udziałem naukowców, grup studentów i delegacji parlamentów narodowych zainteresowanych przejrzystością w działalności lobbingsowej.

#### IV. WNIOSKI

Rejestr służący przejrzystości, obejmujący 12 000 aktywnych zarejestrowanych podmiotów, pozostaje jednym z największych tego rodzaju rejestrów na świecie. Pełni on funkcję unikalnej referencyjnej bazy danych na temat grup interesu na szczeblu europejskim. Liczba wpisów w rejestrze utrzymała się na stabilnym poziomie drugi rok z rzędu. Prowadzi to do wniosku, że – na chwilę obecną – system mógł zrealizować swój naturalny potencjał, osiągając masę krytyczną stosownych organizacji. Ewentualny dalszy wzrost liczby zarejestrowanych podmiotów będzie miał prawdopodobnie charakter przyrostowy, w odróżnieniu od gwałtownego wzrostu, jaki można było zaobserwować w początkowym okresie funkcjonowania rejestru, tj. w latach 2013–2017.

Poprawa ogólnej jakości danych w rejestrze służącym przejrzystości pozostawała kluczowym priorytetem w 2019 r., ponieważ czynnik ten wpływa na wiarygodność i renomę całego systemu. Z tego względu wspólny sekretariat przeprowadził o 13% więcej kontroli jakości w porównaniu z 2018 r. Kontrole te obejmowały zarówno kontrole nowych rejestracji, jak i kontrole już istniejących rejestracji. Nowe rozwiązania techniczne, które wdrożono w ostatnim czasie, usprawniają codzienne funkcjonowanie wspólnego sekretariatu, zmniejszając jednocześnie obciążenia administracyjne nakładane na rejestrujące się podmioty w związku z koniecznością rejestracji i aktualizacji danych.

Wspólny sekretariat, który pełni funkcję podmiotu stojącego na straży kodeksu postępowania związanego z rejestrem służącym przejrzystości, rozpatrzył wszystkie powiadomienia i skargi otrzymane od osób trzecich w 2019 r. Sekretariat przeprowadził również szereg dochodzeń „z własnej inicjatywy”.

W kontekście wniosku Komisji Europejskiej dotyczącego nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości<sup>21</sup> przedstawiciele Parlamentu Europejskiego, Rady UE i Komisji Europejskiej kontynuowali negocjacje dotyczące obowiązkowego unijnego rejestru służącego przejrzystości.

---

<sup>21</sup> [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:8a8de191-8648-11e6-b076-01aa75ed71a1.0004.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:8a8de191-8648-11e6-b076-01aa75ed71a1.0004.02/DOC_1&format=PDF)