



Sprawozdanie roczne z działalności rejestrów służących przejrzystości za 2021 r.

przedstawione przez zarząd rejestrów służących przejrzystości

**Parlamentowi Europejskiemu, Radzie Unii Europejskiej i Komisji
Europejskiej**

Sprawozdanie roczne z działalności rejestrów służących przejrzystości jest składane instytucjom-sygnatariuszom zgodnie z art. 13 ust. 3 porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestrów służących przejrzystości podpisanego 20 maja 2021 r.

Sprawozdanie zawiera fakty dotyczące rejestrów służących przejrzystości, jego zawartości oraz wszelkich zmian wprowadzonych w nim w 2021 r. Zawiera również informacje na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących w instytucjach-sygnatariuszach w tym samym roku.

Spis treści

I.	Streszczenie	3
II.	Wprowadzenie.....	4
1.	Główne elementy porozumienia międzyinstytucjonalnego z 2021 r.....	4
2.	Struktura zarządzania	5
3.	Wdrożenie i okres przejściowy	6
III.	Środki warunkowości i środki uzupełniające służące przejrzystości.....	7
IV.	Działalność sekretariatu rejestru służącego przejrzystości	10
1.	Monitorowanie jakości danych	10
2.	Punkt kontaktowy	11
3.	Postępowania wyjaśniające.....	11
4.	Posiedzenie zarządu w 2021 r.	13
5.	Wytyczne i upowszechnianie wiedzy na temat rejestru	13
6.	Rozwój techniczny	14
V.	Dane statystyczne	14
1.	Rozwój rejestru służącego przejrzystości	14
2.	Kategorie podmiotów zarejestrowanych od 1 stycznia 2021 r. do 20 września 2021 r.....	15
3.	Interesy reprezentowane od 21 września do 31 grudnia 2021 r.	17
4.	Poziom przejścia do nowego systemu.....	18
5.	Dane geograficzne	18
6.	Wizyty na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości.....	18
VI.	Podsumowanie	19

I. Streszczenie

2021 r. był dla rejestru służącego przejrzystości rokiem szczególnym. Nie tylko była to 10. rocznica utworzenia rejestru służącego przejrzystości jako wspólnego narzędzia Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej, ale także zapoczątkowano nową erę współpracy międzyinstytucjonalnej w zakresie unijnej polityki przejrzystości – do jej realizacji przyłączyła się Rada Unii Europejskiej. 1 lipca 2021 r. weszło w życie nowe trójstronne porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (IIA) przewidujące usprawnienie wspólnego zarządzania, środki skłaniające do etycznej reprezentacji grup interesu oraz nowe wymogi w zakresie przejrzystości nakładane na przedstawicieli grup interesu w odniesieniu do ich działań wobec instytucji Unii.

Niniejsze sprawozdanie zawiera przegląd realizacji nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego (zob. część II i III). Wyjaśniono w nim, w jaki sposób porozumienie zobowiązuje – poprzez stosowanie zasady „warunkowości” – przedstawicieli grup interesu do zarejestrowania się, zanim będą mogli oni podejmować niektóre rodzaje kluczowych działań związanych z reprezentowaniem grup interesu na poziomie UE.

W sprawozdaniu przedstawiono również szereg innych nowych elementów nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego, w tym nową, skuteczną dwupoziomą strukturę zarządzania. Zarząd rejestru służącego przejrzystości, składający się z sekretarzy generalnych trzech instytucji-sygnatariuszy, nadzoruje pracę sekretariatu, który zarządza rejestrem na co dzień i składa się z pracowników tych trzech instytucji. Zarząd spotkał się po raz pierwszy we wrześniu 2021 r. w celu określenia potrzeb i priorytetów dotyczących rejestru służącego przejrzystości na nadchodzący rok. W 2021 r. większość działań sekretariatu (zob. sekcja IV) była poświęcona technicznej stronie wdrożenia, przygotowaniom związanym z zarządem i upowszechnianiem wiedzy na temat nowych wymogów obowiązujących przedstawicieli grup interesu.

Rejestr służący przejrzystości stale się powiększa i do 31 grudnia 2021 r. zarejestrowało się w nim 13 366 podmiotów. Z operacyjnego i administracyjnego punktu widzenia przygotowanie sprawnego przejścia ze starego do nowego obowiązkowego systemu wymagało znacznego wysiłku. Obejmowało to wydanie nowych wytycznych dla wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych, opracowanie nowego formularza rejestracyjnego oraz przebudowę strony internetowej. Przejście do nowego systemu obejmowało również szersze wsparcie ze strony punktu kontaktowego oraz działania i wydarzenia informacyjne skierowane do zainteresowanych stron.

Celem priorytetowym na 2021 r. pozostała jakość danych. Wszystkie nowe wnioski sprawdzono przed publikacją, 452 przedstawicieli grup interesu z powodzeniem zarejestrowało się przy użyciu nowego formularza rejestracyjnego, a wcześniej zarejestrowani przedstawiciele grup interesu otrzymali sześć miesięcy na dostosowanie się do wymogów porozumienia międzyinstytucjonalnego. Do 31 grudnia 2021 r. do nowego systemu przeszło 39% zarejestrowanych podmiotów (zob. sekcja V).

II. Wprowadzenie

Rejestr służący przejrzystości to publiczna baza danych zawierająca aktualne informacje o przedstawicielach grup interesu aktywnie zaangażowanych w działania mające na celu wywarcie wpływu na kształtowanie lub realizację polityki i ustawodawstwa na poziomie UE. Dzięki niemu osoby fizyczne, media, zainteresowane strony i pracownicy UE mogą monitorować interesy reprezentowane za pośrednictwem instytucji Unii, dowiadywać się, kto i w czyim imieniu reprezentuje te interesy, a także sprawdzać, jakie środki są przeznaczane na związane z tym działania i wysiłki w zakresie lobbingu. Jest to jedno z szeregu narzędzi służących przejrzystości, które mają na celu zwiększenie przejrzystości i otwartości unijnego procesu decyzyjnego.

System utworzyły 2011 r. Parlament Europejski i Komisja Europejska w drodze porozumienia międzyinstytucjonalnego, w 2014 r. poddano go przeglądowi¹, a w 2021 r. doczekał się gruntownej przebudowy. W celu zapewnienia skoordynowanego podejścia opartego na równoważnym systemie przejrzystości reprezentacji interesów na szczeblu UE Parlament Europejski, Rada Unii Europejskiej i Komisja Europejska zawarły w 2021 r. nowe porozumienie międzyinstytucjonalne². Nowe porozumienie międzyinstytucjonalne ustanawia obowiązkowy rejestr służący przejrzystości jako kluczowe narzędzie, dzięki któremu te trzy instytucje mogą uczynić lobbing bardziej przejrzystym oraz zapewnić, aby udział zainteresowanych stron i przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego w demokratycznym procesie decyzyjnym UE był jeszcze bardziej widoczny.

Zgodnie z art. 13 porozumienia międzyinstytucjonalnego niniejsze sprawozdanie zawiera fakty dotyczące rejestru służącego przejrzystości, jego zawartości oraz wszelkich zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym. Zawiera również przegląd informacji na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących obecnie w instytucjach-sygnatariuszach.

1. Główne elementy porozumienia międzyinstytucjonalnego z 2021 r.

Porozumienie międzyinstytucjonalne zobowiązuje przedstawicieli grup interesu do zarejestrowania się, zanim będą mogli oni podejmować niektóre rodzaje kluczowych działań związanych z reprezentowaniem grup interesu na poziomie UE. Zasada „warunkowości”, zgodnie z którą wpis do rejestru służącego przejrzystości jest warunkiem wstępnym prowadzenia określonych działań, stanowi podstawę porozumienia międzyinstytucjonalnego i została wdrożona za pomocą odrębnych środków przyjętych przez każdą z instytucji-sygnatariuszy (zob. sekcja III).

Porozumienie międzyinstytucjonalne jest wiążące dla trzech instytucji-sygnatariuszy. Inne instytucje, organy, urzędy i agencje UE mogą stosować zasadę „warunkowości” dobrowolnie i według własnego uznania.

¹ Porozumienie między Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską w sprawie „Rejestru służącego przejrzystości” dotyczącego organizacji i osób samozatrudnionych zaangażowanych w opracowanie i realizację polityki Unii Europejskiej, Dz.U. L 277 z 19.9.2014, s. 11.

² Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości, Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1.

W momencie rejestracji wszyscy wnioskodawcy i podmioty zarejestrowane potwierdzają, że już przestrzegają zasad etycznych i zasad dotyczących zachowania określonych w kodeksie postępowania (załączonym do porozumienia międzyinstytucjonalnego), wykazując w ten sposób, że zależy im na uzyskaniu możliwości rejestracji lub pozostaniu w rejestrze służącym przejrzystości. Muszą ponadto przedstawić informacje określone w załączniku II do porozumienia międzyinstytucjonalnego.

Oprócz zasady „warunkowości” w porozumieniu międzyinstytucjonalnym wprowadzono szereg nowych elementów i ulepszeń:

- rejestr służący przejrzystości obejmujący Parlament Europejski, Radę i Komisję;
- szeroką koncepcję przejrzystości, obejmującą również środki służące przejrzystości zachęcające do rejestracji i wzmacniające wspólne ramy, takie jak publikacja informacji na temat spotkań w internecie;
- rozszerzony i bardziej przejrzysty zakres, obejmujący działania prowadzone w imieniu rządów państw trzecich lub przez stowarzyszenia organów publicznych i ich sieci, gdy reprezentują one interesy prywatne;
- skuteczną dwupoziomową strukturę zarządzania (zob. sekcja II.2);
- wspólne finansowanie rejestru służącego przejrzystości przez trzy przedmiotowe instytucje;
- większy nacisk na jakość zawartości rejestru służącego przejrzystości dzięki dokonywaniu wstępnej oceny kwalifikowalności i jakości danych zawartych w nowych wnioskach o rejestrację, tj. wymóg monitorowania przed publikacją;
- dobrze uporządkowany zbiór procedur administracyjnych dotyczących prowadzenia postępowań wyjaśniających i rozpatrywania skarg w sprawie domniemych naruszeń kodeksu postępowania, z należyтым uwzględnieniem praw procesowych wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych;
- umożliwienie dobrowolnego zaangażowania się instytucjom, organom, urządóm i agencjom UE (innym niż instytucje-sygnatariusze);
- dynamiczne procesy dotyczące sprawozdawczości i przeglądu.

2. Struktura zarządzania

Rejestr służący przejrzystości posiada dwupoziomową strukturę zarządzania: zarząd, który sprawuje ogólny nadzór nad rejestrem służącym przejrzystości, oraz sekretariat, który odpowiada za bieżące zarządzanie.

Zarząd nadzoruje ogólne wykonywanie porozumienia międzyinstytucjonalnego. W tym kontekście jest on odpowiedzialny za określanie potrzeb i priorytetów dotyczących rejestru służącego przejrzystości, przyjmowanie rocznego sprawozdania z działalności rejestru oraz wydawanie ogólnych instrukcji dla sekretariatu. Do jego zadań należy również rozpatrywanie wniosków o przegląd środków zastosowanych przez sekretariat w wyniku postępowania wyjaśniającego oraz podejmowanie decyzji w tych sprawach.

Zarząd tworzą wspólnie sekretarze generalni Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji. Spotykają się oni co najmniej raz w roku, a każdy sekretarz generalny sprawuje funkcję przewodniczącego przez roczną kadencję, począwszy od Sekretarza Generalnego Parlamentu Europejskiego w 2021 r. do końca 2022 r.

Sekretariat udziela przedstawicielom grup interesu wskazówek dotyczących procesu rejestracji, sprawdza i weryfikuje kwalifikowalność wniosków oraz przeprowadza kontrole jakości informacji dostarczanych przez podmioty zarejestrowane. Rozpatruje skargi dotyczące domniemych naruszeń kodeksu postępowania przez podmioty zarejestrowane i może podjąć odpowiednie działania, jeżeli uzna skargę za uzasadnioną. Sekretariat przygotowuje również sprawozdanie roczne i upowszechnia wiedzę o rejestrze służącym przejrzystości (zob. sekcja IV).

Sekretariat składa się z pracowników trzech instytucji-sygnatariuszy, łącznie dziewięciu pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy (o jednego więcej w porównaniu z 2020 r. ze względu na fakt, że w lipcu 2021 r. dołączyła Rada). Jego działalność koordynuje koordynator, który reprezentuje sekretariat przed zarządem i na forum publicznym. W 2021 r. koordynatorem sekretariatu został kierownik działu odpowiedzialnego za przejrzystość w Sekretariacie Generalnym Komisji Europejskiej.

3. Wdrożenie i okres przejściowy

Porozumienie międzyinstytucjonalne weszło w życie 1 lipca 2021 r. Wprowadzono w nim nowe wymogi informacyjne obowiązujące wnioskodawców i podmioty zarejestrowane. Wymogi te określono w załączniku II do porozumienia międzyinstytucjonalnego. Jeżeli chodzi o informacje finansowe, które należy przedstawić, podmioty zarejestrowane muszą teraz wybrać rodzaj interesów, które reprezentują (interesy własne lub swoich członków, interesy klientów lub interesy niekomercyjne), aby określić, które informacje finansowe są najbardziej istotne (sekcja V).

20 września 2022 r. sekretariat opublikował na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości nowy formularz wniosku/rejestracji, aby umożliwić wnioskodawcom i podmiotom zarejestrowanym spełnienie nowych wymogów informacyjnych. Wszyscy nowi wnioskodawcy składający wniosek o rejestrację musieli wypełnić nowy formularz i zostali poddani kontroli kwalifikowalności przed publikacją w rejestrze służącym przejrzystości. Ponadto wszystkie podmioty już zarejestrowane, które wpisano do rejestru służącego przejrzystości przed tą datą, zostały poinformowane, że w ciągu sześciu miesięcy³ mogą zmienić swój wpis zgodnie z nowym formularzem, aby pozostać w rejestrze.

Aby zwiększyć poziom wiedzy na temat rejestracji, ułatwić ją przedstawicielom grup interesu, jak również pomóc im w przejściu do nowego systemu, sekretariat opublikował na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości nowe wytyczne dla wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych oraz nowy, rozszerzony wykaz często zadawanych pytań. Przed opracowaniem nowych szczegółowych wytycznych sekretariat przeprowadził w czerwcu 2021 r. konsultacje ze stronami zainteresowanymi rejestrzem służącym przejrzystości za pośrednictwem kwestionariusza internetowego⁴. Sekretariat udostępnił ponadto w specjalnych sekcjach strony internetowej rejestru szczegółowe informacje na temat nowej struktury zarządzania rejestrzem służącym przejrzystości oraz na temat środków warunkowości i innych środków służących przejrzystości obowiązujących w instytucjach Unii.

³ Od 20 września 2021 r. do 19 marca 2022 r. (włącznie).

⁴ Odpowiedzi na konsultacje z zainteresowanymi stronami są dostępne w portalu EUSurvey pod adresem: <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>

W ramach przygotowań do nowego procesu rejestracji sekretariat zorganizował szereg spotkań z organami przedstawicielskimi, tj. podmiotami reprezentującymi różne rodzaje podmiotów zarejestrowanych w rejestrze służącym przejrzystości, w celu przedstawienia nowych zasad i udzielenia odpowiedzi na pytania szczegółowe oraz prośby o informacje i dalsze wskazówki (zob. sekcja IV.5).

III. Środki warunkowości i środki uzupełniające służące przejrzystości

Parlament Europejski, Rada i Komisja przyjmują środki warunkowości, gdy podejmują decyzję o uzależnieniu niektórych działań związanych z reprezentowaniem interesów od uprzedniej rejestracji w rejestrze służącym przejrzystości. Przedmiotowe trzy instytucje mogą również przyjąć środki uzupełniające służące przejrzystości w celu zachęcania do rejestracji i wzmocnienia wspólnych ram.

Poniżej przedstawiono informacje szczegółowe na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących obecnie w każdej z trzech wspomnianych instytucji.

Inne instytucje, organy, urzędy i agencje UE – a także państwa członkowskie w odniesieniu do swoich stałych przedstawicielstw przy UE – mogą zgłaszać zarządowi przyjęte przez siebie środki warunkowości lub środki uzupełniające służące przejrzystości i występować o ich publikację na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości. W 2021 r. zarząd nie otrzymał żadnych takich zgłoszeń.

Wszystkie państwa członkowskie zobowiązały się, że podczas swojej prezydencji w Radzie UE i w ciągu sześciu miesięcy poprzedzających tę kadencję będą uzależniać spotkania między przedstawicielami grup interesu a ich stałymi przedstawicielami przy UE oraz ich zastępcami od zarejestrowania tych przedstawicieli grup interesu w rejestrze służącym przejrzystości. Ten środek warunkowości ma zastosowanie do spotkań organizowanych ze stałym przedstawicielem i zastępcą stałego przedstawiciela, gdy działają w charakterze sprawującego lub mającego sprawować prezydencję w Radzie UE⁵. W związku z tym przedstawiciele grup interesu nie mogą uczestniczyć w takich spotkaniach, jeśli nie są zarejestrowani. W 2021 r. miało to zastosowanie do Słowenii⁶, ponieważ sprawowała prezydencję w Radzie UE, oraz Francji⁷ jako państwa, które ma objąć prezydencję.

Parlament Europejski

Mając na uwadze szczególną rolę i mandat posłów do Parlamentu Europejskiego, zaleca im się⁸, aby spotykali się tylko z przedstawicielami grup interesu zarejestrowanymi w rejestrze służącym przejrzystości. Wszyscy posłowie powinni również publikować w internecie informacje o wszystkich zaplanowanych spotkaniach z przedstawicielami grup interesu.

⁵ <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN.pdf>

⁶ <https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>

⁷ <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>

⁸ [Regulamin Parlamentu Europejskiego \(art. 11 ust. 2\).](#)

Informacje na temat tych spotkań publikuje się na indywidualnej stronie danego posła znajdującej się na oficjalnej stronie internetowej Parlamentu. Obowiązkiem sprawozdawców, kontrsprawozdawców i przewodniczących komisji jest jednak publikowanie w internecie informacji na temat wszystkich zaplanowanych spotkań z przedstawicielami grup interesu w odniesieniu do każdego sprawozdania parlamentarnego. Publikowane dane zawierają datę i rodzaj spotkania, temat spotkania, informacje na temat przedstawiciela grup interesu, z którym się spotkano, oraz rolę posła (np. sprawozdawca, kontrsprawozdawca, przewodniczący komisji lub poseł bez szczególnej odpowiedzialności za daną sprawę).

Pracownicy Parlamentu, podobnie jak wszyscy urzędnicy służby cywilnej UE, są zobowiązani do zachowania niezależności zawodowej i osobistej. Muszą zatem postępować w sposób zgodny z niezależnością swojego stanowiska i dlatego zaleca się im sprawdzenie, czy przedstawiciele grup interesu są zarejestrowani, zanim spotkają się z tymi przedstawicielami lub przyjmą zaproszenie na wydarzenie.

Parlament Europejski postanowił, że tylko zarejestrowani przedstawiciele grup interesu mogą uczestniczyć w pracach zespołów międzypartyjnych lub innych nieoficjalnych grup⁹. Parlament wymaga również¹⁰, aby mówcy zabierający głos podczas posiedzeń komisji byli zarejestrowani. Parlament Europejski zalecił również posłom, aby sprawdzali, czy przedstawiciele grup interesu, z którymi chcą współorganizować wydarzenie w pomieszczeniach Parlamentu Europejskiego, są zarejestrowani¹¹. Parlament Europejski przewiduje, że długoterminowe identyfikatory dostępu mogą otrzymać tylko zarejestrowani przedstawiciele grup interesu¹². W ramach dodatkowego środka służącego przejrzystości podmioty zarejestrowane mogą zapisać się na automatyczne otrzymywanie pocztą elektroniczną informacji o działalności komisji parlamentarnych.

W związku z wcześniejszymi zobowiązaniami, w szczególności określonymi w rezolucji przyjętej na sesji plenarnej 27 kwietnia 2021 r.¹³, Parlament Europejski powołał wewnętrzną administracyjną grupę roboczą w celu przygotowania działań następczych związanych z porozumieniem międzyinstytucjonalnym. W oparciu o jej zalecenia Prezydium Parlamentu Europejskiego będzie odpowiedzialne za podejmowanie decyzji w sprawie wszelkich nowych środków warunkowości lub innych środków służących przejrzystości w Parlamencie.

Rada Unii Europejskiej

Jak określono w decyzji Rady (UE) 2021/929¹⁴, wpis do rejestru służącego przejrzystości jest warunkiem wstępnym spotkania przedstawicieli grup interesu z Sekretarzem Generalnym Rady lub dyrektorami generalnymi. Ta sama zasada dotyczy udziału przedstawicieli grup interesu, w ramach ich obowiązków zawodowych, w briefingach tematycznych organizowanych przez Sekretariat Generalny Rady (w stosownych przypadkach i po zasięgnięciu opinii prezydencji) lub w charakterze prelegentów podczas imprez publicznych organizowanych przez Sekretariat Generalny Rady. Ponadto pracownicy powinni sprawdzać dane przedstawicieli grup interesu, aby upewnić się, że są oni wpisani do rejestru służącego

⁹ Regulamin wewnętrzny PE: art. 35 ust. 5.

¹⁰ Art. 7 decyzji Prezydium Parlamentu Europejskiego z dnia 18 czerwca 2003 r.

¹¹ Decyzja Prezydium PE z dnia 4 lipca 2016 r.

¹² Art. 123 Regulaminu Parlamentu Europejskiego.

¹³ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_PL.html

¹⁴ Dz.U. L 207 z 11.6.2021, str. 19.

przejrzystości. Jeżeli tak nie jest, pracownicy powinni dokładnie rozważyć, czy spotkania są stosowne, i skonsultować się ze swoim bezpośrednim przełożonym.

Komisja Europejska

Komisja stosuje wobec kontaktów i interakcji z przedstawicielami grup interesu rygorystyczny wewnętrzny system warunkowości oparty na zasadzie, zgodnie z którą brak wpisu do rejestru służącego przejrzystości uniemożliwia spotkanie. W szczególności wymaga ona od wszystkich członków Komisji, członków ich gabinetów i dyrektorów generalnych Komisji, aby spotykali się wyłącznie z przedstawicielami grup interesu zarejestrowanymi w rejestrze służącym przejrzystości. Obowiązek ten, zapisany w Kodeksie postępowania członków Komisji Europejskiej¹⁵ oraz w metodach pracy¹⁶ Komisji, oznacza w praktyce, że przedstawiciele grup interesu muszą być zarejestrowani, zanim dojdzie do takiego spotkania. Ponadto Komisja, w praktycznych poradnikach dla pracowników dotyczących etyki i postępowania, standardowo kieruje do wszystkich swoich pracowników zalecenie, aby sprawdzali dane przedstawicieli grup interesu celem upewnienia się, że są oni wpisani do rejestru służącego przejrzystości. Jeżeli nie figurują w rejestrze, pracownicy powinni zawsze poprosić ich o zarejestrowanie się, zanim wejdą z nimi w jakiegokolwiek kontakty.

Zasadzie Komisji, zgodnie z którą należy się nie spotykać z niezarejestrowanymi przedstawicielami grup interesu, towarzyszy i uzupełnia ją polityka Komisji zakładająca obowiązkowe publikowanie informacji o spotkaniach z (zarejestrowanymi) przedstawicielami grup interesu, zgodnie z decyzjami 2014/838/UE, Euratom¹⁷ i 2014/839/UE, Euratom¹⁸. Informacje podawane do wiadomości publicznej obejmują datę spotkania, miejsce, imię i nazwisko członka Komisji, członka gabinetu lub dyrektora generalnego, imię i nazwisko/nazwę przedstawiciela grup interesu, tj. organizacji lub osoby samozatrudnionej, oraz temat spotkania. Komisja systematycznie publikuje te informacje w standardowym formacie na stronach internetowych, odpowiednio, członków Komisji i dyrekcji generalnych Komisji w ciągu dwóch tygodni po posiedzeniu. Wykaz spotkań jest również publikowany, w formacie umożliwiającym pobranie go (w pliku pdf), na stronie profilowej podmiotu zarejestrowanego w rejestrze służącym przejrzystości.

Ponadto Komisja, zgodnie ze swoimi odpowiednimi przepisami¹⁹, powołuje do grup ekspertów Komisji wyłącznie zarejestrowanych przedstawicieli grup interesu. Ten wymóg uprzedniego wpisu do rejestru służącego przejrzystości dotyczy zarówno osób powołanych w celu reprezentowania wspólnych interesów zainteresowanych stron w danym obszarze polityki (członkowie typu B), jak i organizacji w szerokim znaczeniu tego słowa, w tym przedsiębiorstw, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych, związków zawodowych, szkół wyższych, instytutów badawczych, kancelarii prawnych i firm konsultingowych (członkowie typu C). W przypadku zawieszenia lub wykreślenia z rejestru służącego przejrzystości

¹⁵ Art. 7 decyzji Komisji z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie Kodeksu postępowania członków Komisji Europejskiej (C(2018) 700), Dz.U. C 65 z 21.2.2018, s. 7.

¹⁶ Pkt V dokumentu określającego metody pracy Komisji Europejskiej.

¹⁷ Decyzja Komisji 2014/838/UE, Euratom z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie publikowania informacji dotyczących spotkań odbywających się między dyrektorami generalnymi Komisji a organizacjami lub osobami samozatrudnionymi, Dz.U. L 343 z 28.11.2014, s. 19.

¹⁸ Decyzja Komisji 2014/839/UE, Euratom z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie publikowania informacji dotyczących spotkań odbywających się między członkami Komisji a organizacjami lub osobami samozatrudnionymi, Dz.U. L 343 z 28.11.2014, s. 22.

¹⁹ Art. 8 decyzji Komisji z dnia 30 maja 2016 r. ustanawiającej przepisy horyzontalne dotyczące tworzenia i funkcjonowania grup ekspertów Komisji, (C(2016) 3301).

członków typu B i C Komisja musi zawiesić ich członkostwo w grupach ekspertów, do których należą, do momentu, gdy ich wpis do rejestru służącego przejrzystości ponownie stanie się aktualny.

Kolejnym stosowanym przez Komisję środkiem mającym na celu zwiększenie przejrzystości i zachęcenie do rejestracji jest automatyczne powiadamianie tych podmiotów zarejestrowanych, które wskazały podczas rejestracji konkretne obszary polityki, którymi są zainteresowane, o rozpoczęciu konsultacji publicznych lub o planie działania dotyczących odpowiednich dziedzin, a także przetwarzanie informacji od podmiotów zarejestrowanych oddzielnie od informacji od respondentów niezarejestrowanych²⁰.

IV. Działalność sekretariatu rejestru służącego przejrzystości

2021 r. był dla rejestru służącego przejrzystości rokiem szczególnym. Jak wspomniano powyżej, w ciągu roku sekretariat prowadził konkretne działania w celu wdrożenia porozumienia międzyinstytucjonalnego (zob. sekcja II.3) i zapewnienia płynnego przejścia do nowego obowiązkowego systemu, jednocześnie kontynuując swoją bieżącą działalność, jak przedstawiono poniżej.

1. Monitorowanie jakości danych

Rejestr służący przejrzystości pozwala uzyskać obraz działalności lobbingowej przedstawicieli grup interesu związanej z formułowaniem lub wdrażaniem cyklu lub cykli polityki i powiązanych procesów decyzyjnych instytucji Unii, w tym szczegółowe informacje na temat głównych wniosków ustawodawczych lub strategii politycznych, których dotyczą działania podmiotów zarejestrowanych objęte porozumieniem międzyinstytucjonalnym w danym momencie. Wyjaśnia to, dlaczego niektórzy przedstawiciele grup interesu są rejestrowani jedynie na ograniczony czas, zaś inni mogą figurować w bazie danych przez dłuższy okres.

Rejestrując się, przedstawiciele grup interesu zobowiązują się do przedstawienia w momencie rejestracji kompletnych, aktualnych i niewprowadzających w błąd informacji, a następnie kontynuowania tej praktyki podczas dalszych działań objętych porozumieniem międzyinstytucjonalnym. W tym celu zachęca się podmioty zarejestrowane do sprawdzenia i zaktualizowania podanych informacji niezwłocznie po wystąpieniu jakichkolwiek istotnych zmian oraz do przeprowadzania obowiązkowej corocznej aktualizacji danych rejestracyjnych, aby pozostać w rejestrze służącym przejrzystości. Przedstawiciele grup interesu ponoszą ostateczną odpowiedzialność za dokładność swoich danych rejestracyjnych.

Zapewnienie, aby dane znajdujące się w rejestrze służącym przejrzystości był jak najwyższej jakości, jest jednym z głównych zadań sekretariatu. Zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym sekretariat ocenia wszystkie nowe wnioski o rejestrację pod kątem spełniania kryteriów kwalifikowalności i wymogów informacyjnych, zanim takie wnioski zostaną zatwierdzone i opublikowane w rejestrze²¹. Sekretariat weryfikuje zawartość rejestru służącego przejrzystości również w sposób bardziej ukierunkowany, w szczególności w sytuacji, gdy ma powody sądzić, że dane rejestracyjne nie zawierają dokładnych informacji

²⁰ Wytyczne Komisji Europejskiej dotyczące lepszego stanowienia prawa (SWD(2017) 350), w szczególności rozdział VII, Wytyczne dotyczące konsultacji z zainteresowanymi stronami.

²¹ Dotyczy to wszystkich nowych wniosków o rejestrację złożonych od 20 września 2021 r.

określonych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym. Aby zwiększyć wiarygodność bazy danych jako użytecznego narzędzia, w stosownych przypadkach sekretariat kontaktuje się z podmiotami zarejestrowanymi, aby sprawdzić poprawność dostarczonych przez nich informacji, poprosić o skorygowanie wszelkich niespójności i dopilnować, aby wszystkie niezbędne informacje zostały opublikowane.

W ramach działań monitorujących w 2021 r. sekretariat przeprowadził 3 360 kontroli²². Obejmują one 2 592 kontrole jakości przeprowadzone w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 20 września 2021 r. (wprowadzenie nowego formularza rejestracyjnego):

- 40% skontrolowanych wpisów zawierało dane o odpowiedniej jakości;
- swoje wpisy zaktualizowało 30% podmiotów zarejestrowanych, do których się o to zwrócono;
- w następstwie kontroli z rejestru wkreślono 30% podmiotów zarejestrowanych, ponieważ nie spełniały warunków kwalifikowalności lub nie dokonały aktualizacji.

Pozostałe 768 kontroli kwalifikowalności i jakości dotyczyło wniosków złożonych po wprowadzeniu nowego formularza rejestracyjnego, z których 452 (58%) zostało zaakceptowanych i zatwierdzonych²³.

2. Punkt kontaktowy

Sekretariat służy jako punkt kontaktowy, odpowiadając na pytania dotyczące rejestru służącego przejrzystości, które może zadać każdy za pośrednictwem wielojęzycznej strony internetowej (zakładka „Kontakt z nami”). W 2021 r. sekretariat odpowiedział na znaczną liczbę zapytań i próśb o udzielenie informacji na temat rejestru służącego przejrzystości pochodzących od zainteresowanych stron, naukowców i osób prywatnych, a także na prośby o wsparcie i wskazówki pochodzące od wnioskodawców i podmiotów będących w trakcie procesu rejestracji²⁴. W szczególności miało to miejsce po wprowadzeniu nowego formularza rejestracyjnego i dotyczyło głównie problemów technicznych, jakie napotkały podmioty zarejestrowane podczas przejścia do nowego systemu.

3. Postępowania wyjaśniające

Oprócz monitorowania jakości danych w rejestrze służącym przejrzystości sekretariat rozpatruje wpływające skargi oraz przeprowadza z własnej inicjatywy postępowania wyjaśniające zgodnie z procedurami określonymi w załączniku III do porozumienia międzyinstytucjonalnego. Sekretariat bierze przy tym pod uwagę zasady proporcjonalności i dobrej administracji.

„Skarga” odnosi się do procedury dotyczącej domniemanych naruszeń kodeksu postępowania przez podmiot zarejestrowany. Każda osoba fizyczna lub prawna, która zgłasza takie zarzuty wobec podmiotu zarejestrowanego, może złożyć skargę do sekretariatu, wypełniając odpowiedni formularz na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości.

²² W 2020 r. przeprowadzono łącznie 4 973 kontroli zawartości rejestru. W 2021 r. ogólna liczba kontroli była niższa ze względu na przejście na nowy obowiązkowy system.

²³ Zob. sekcja V.

²⁴ W 2021 r. sekretariat udzielił odpowiedzi na około 1 255 zapytań i wniosków.

Rejestrując się, przedstawiciele grup interesu potwierdzają, że już stosują zapisy i zasady kodeksu postępowania, oraz zgadzają się, aby wszelkie skargi były rozpatrywane zgodnie z procedurami określonymi w załączniku III do porozumienia międzyinstytucjonalnego.

W porozumieniu międzyinstytucjonalnym zaprzestano stosowania koncepcji „powiadomień”, za pomocą których osoby trzecie mogły informować sekretariat o błędach rzeczowych i innych nieścisłościach w rejestrze służącym przejrzystości. Zmiana ta oznacza, że w nowym systemie takie „powiadomienia” stają się skargami. Jednak ponieważ porozumienie międzyinstytucjonalne weszło w życie dopiero 1 lipca 2021 r., sekretariat rozpatrzył w 2021 r. osiem powiadomień (jedno początkowo otrzymano jako skargę) złożonych przez osiem różnych organizacji lub osób fizycznych, w których wskazano potencjalne błędy w siedmiu wpisach. Powiadomienia te dotyczyły dokładności deklaracji finansowych i innych danych dostarczonych przez podmioty zarejestrowane, a także braku informacji bądź nieprawidłowych informacji na temat spotkań między podmiotami zarejestrowanymi, a przedstawicielami instytucji Unii. Prawie wszystkie podmioty zarejestrowane, z którymi sekretariat skontaktował się w tej sprawie, odpowiednio zaktualizowały swoje dane – nie zrobił tego jeden podmiot i usunięto go z rejestru służącego przejrzystości.

W 2021 r. sekretariat pomyślnie zamknął cztery skargi z roku poprzedniego, po tym jak odpowiednie podmioty zarejestrowane dokonały aktualizacji wpisów lub przedstawiły zadowalające wyjaśnienia.

Ponadto w 2021 r. sekretariat otrzymał 29 nowych skarg, z których jedną potraktowano jako „powiadomienie”, ponieważ dotyczyła wyłącznie jakości danych i złożono ją przed wejściem w życie porozumienia międzyinstytucjonalnego. Spośród pozostałych skarg 23 uznano za niedopuszczalne, ponieważ nie dotyczyły one kwestii, którym poświęcono rejestr służący przejrzystości. Jest to niezwykle wysoka liczba niedopuszczalnych skarg, co świadczy o tym, że podczas pandemii COVID-19 bardzo wielu konsumentów lub innych osób działających we własnym imieniu próbowało złożyć skargi dotyczące spraw osobistych, zwracając się w tym kontekście do niewłaściwych służb publicznych.

Spośród pięciu dopuszczalnych skarg jedną zamknięto w 2021 r., a postępowania wyjaśniające w sprawie pozostałych czterech dopuszczalnych skarg były pod koniec 2021 r. w toku. Dotyczyły one głównie jakości i dokładności informacji zawartych w formularzach rejestracyjnych organizacji, w sprawie których złożono skargi, i pozostawały w toku ze względu na okres przejściowy, który rozpoczął się w drugiej połowie 2021 r. i w którym podmioty zarejestrowane musiały dostosować się do nowych wymogów określonych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 2021 r.

Podczas postępowania wyjaśniającego sekretariat zawsze dąży, przed podjęciem jakichkolwiek koniecznych działań, do nawiązania konstruktywnego dialogu z odpowiednimi podmiotami zarejestrowanymi w celu wyjaśnienia i rozwiązania – na ile to możliwe – wykrytych problemów.

4. Posiedzenie zarządu w 2021 r.

Sekretariat zorganizował pierwsze posiedzenie zarządu, które odbyło się 24 września 2021 r. Podczas spotkania zarząd podjął następujące decyzje:

- powołał kierownika działu odpowiedzialnego za przejrzystość w Sekretariacie Generalnym Komisji na stanowisko koordynatora sekretariatu na pozostałą część 2021 r. i na jednoroczną odnawialną kadencję od początku 2022 r.;
- określił roczne priorytety rejestru służącego przejrzystości na 2022 r. wraz z preliminarzem budżetowym i wkładami poszczególnych instytucji-sygnatariuszy porozumienia międzyinstytucjonalnego niezbędnymi do realizacji tych priorytetów²⁵;
- poinstruował sekretariat, aby w ramach rocznych priorytetów na 2022 r. przeprowadził ocenę działania narzędzia informatycznego służącego do obsługi rejestru służącego przejrzystości.

Wszystkie dokumenty dotyczące posiedzenia zarządu, w tym porządek obrad i protokół z posiedzenia, opublikowano w sekcji strony internetowej rejestru służącego przejrzystości poświęconej zarządzaniu rejestrem.

5. Wytyczne i upowszechnianie wiedzy na temat rejestru

Aby doprecyzować i bardziej szczegółowo wyjaśnić niektóre postanowienia porozumienia międzyinstytucjonalnego, sekretariat wydaje wytyczne i inne wskazówki zawierające praktyczne informacje skierowane do wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych. Wytyczne te powstają dzięki regularnej wymianie informacji z zainteresowanymi stronami i mają na celu wsparcie podmiotów zarejestrowanych w dostarczaniu poprawnych informacji i unikaniu typowych błędów.

Jak wspomniano powyżej, w 2021 r. sekretariat opublikował nowe wytyczne oraz nowy wykaz często zadawanych pytań we wszystkich 23 językach urzędowych.

Sekretariat przeprowadził również szereg działań komunikacyjnych i informacyjnych skierowanych do zainteresowanych stron, mających na celu przedstawienie i objaśnienie porozumienia międzyinstytucjonalnego oraz towarzyszących mu nowych wytycznych. Obejmowały one sesje informacyjne przeznaczone dla różnych zainteresowanych stron²⁶ oraz studentów szkół wyższych²⁷.

Trzy instytucje-sygnatariusze kontynuowały działania mające na celu upowszechnienie wiedzy na temat rejestru służącego przejrzystości również w każdej z nich, w tym specjalne sesje informacyjne i szkoleniowe dla pracowników²⁸.

²⁵ W 2022 r.: KE: 57%; PE: 33%; Rada: 10%.

²⁶ Europejski Bank Centralny (EBC), francuski Wysoki Urząd ds. Przejrzystości w Życiu Publicznym (HATVP), Europejskie Stowarzyszenie Konsultantów do Spraw Lobbying (EPACA), Federacja Przemysłu Niemieckiego (BDI/BDA), Komisja ds. Prawnych Konferencji Episkopatów Unii Europejskiej (COMECE) oraz Sieć Europejskich Urzędów Rejestracji Działalności Lobbyingowej (ELRN).

²⁷ Instytut Nauk Politycznych w Paryżu, Uniwersytet Paris Nanterre, Maastricht University, szkocki University of Stirling, delegacja Freshfel East Africa, stowarzyszenie studentów wydziału prawa Uniwersytetu Bocconiego oraz Graduate Institute w Genewie.

²⁸ Obejmuje to 18 zdalnych szkoleń na żywo dla pracowników Parlamentu Europejskiego na temat „postępowania z lobbystami”. Również Komisja przeprowadziła osiem takich szkoleń dla swoich pracowników, jak również przygotowała specjalne prezentacje dla gabinetów członków Komisji oraz dla ich sieci punktów kontaktowych ds. przejrzystości i etyki. W Radzie podjęto szereg działań komunikacyjnych

6. Rozwój techniczny

Sekretariat koordynuje prace informatyczne nad udoskonaleniem systemu leżącego u podstaw rejestru służącego przejrzystości.

Wejście w życie porozumienia międzyinstytucjonalnego z 2021 r. wymagało znacznego wysiłku po stronie technicznej w celu dostosowania strony internetowej rejestru służącego przejrzystości do porozumienia międzyinstytucjonalnego, w szczególności w związku z opracowaniem nowego formularza wniosku, dostosowanego do nowych wymogów informacyjnych. Do końca 2021 r. formularz udostępniono we wszystkich wersjach językowych.

Ponadto do nowych zasad należało dostosować wewnętrzne narzędzia informatyczne wykorzystywane przez pracowników sekretariatu do bieżącego zarządzania rejestrem służącym przejrzystości.

Na posiedzeniu 24 września 2021 r. zarząd zlecił sekretariatowi ocenę działania powstałej dziesięć lat temu platformy informatycznej, na której opiera się rejestr służący przejrzystości. W tym kontekście pod koniec 2021 r. powołano grupę roboczą ds. IT, której zadaniem było zbadanie, w jaki sposób można zapewnić, aby rejestr pozostał sprawnym i nowoczesnym narzędziem informatycznym.

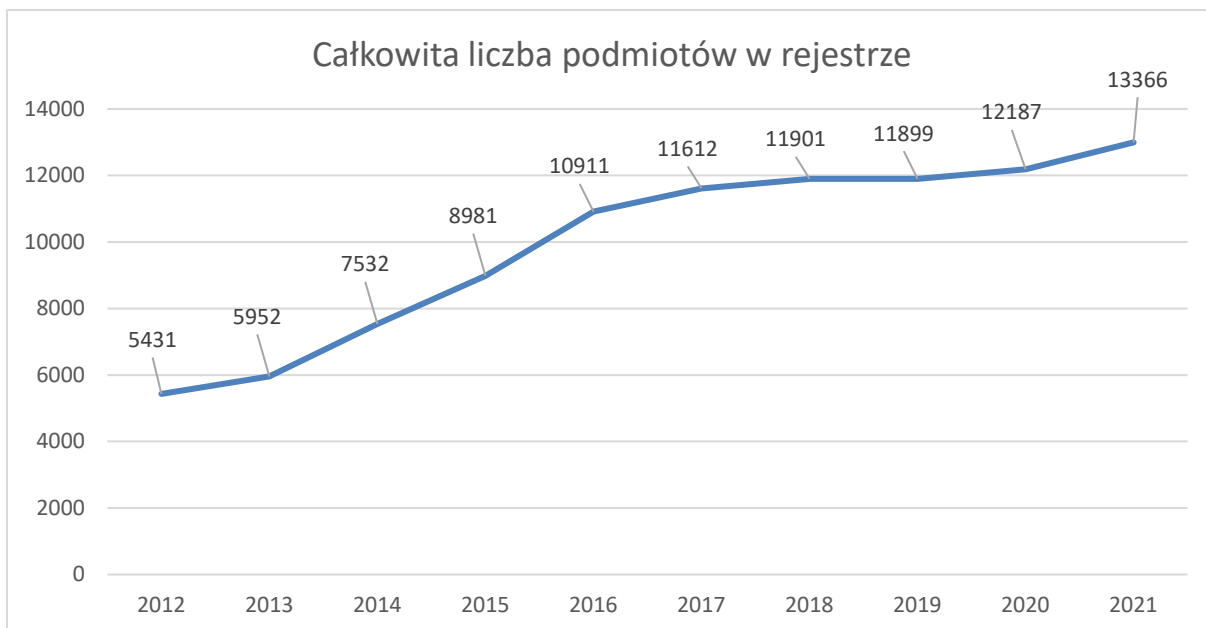
V. Dane statystyczne

Wejście w życie porozumienia międzyinstytucjonalnego zmieniło typologię podmiotów zarejestrowanych w rejestrze służącym przejrzystości. Obecnie podmioty te muszą wybrać jeden z trzech rodzajów reprezentowanych interesów, przy czym w poszczególnych kategoriach obowiązują inne zakresy informacji finansowych. W związku z tym część sprawozdania przedstawiająca poszczególne rodzaje podmiotów zarejestrowanych podzielono na dwie sekcje zawierające informacje statystyczne dotyczące okresów przed i po 20 września 2021 r. (zob. sekcje V.2 i V.3).

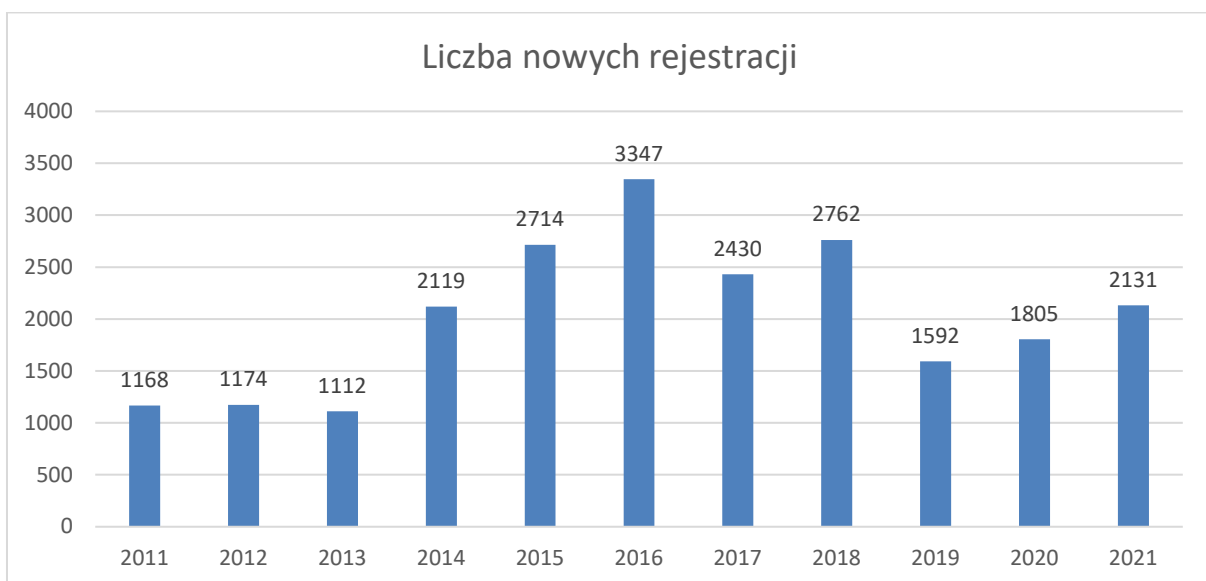
1. Rozwój rejestru służącego przejrzystości

W okresie od powstania rejestru jako wspólnej publicznej bazy danych Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej do przekształcenia go w obecny trójstronny obowiązkowy system liczba wpisów stopniowo rosła – 31 grudnia 2021 r. w rejestrze figurowało 13 366 podmiotów. Chociaż rozwój ten odzwierciedla wzrost w ujęciu bezwzględnym, w bazie danych codziennie zachodzą zmiany, ponieważ przedstawiciele grup interesu rejestrują się, wyrejestrowują, ponownie składają wniosek o rejestrację lub są wykreśleni, w zależności od ich działalności lobbingowej prowadzonej w danej chwili.

i informacyjnych przedstawiających i objaśniających porozumienie międzyinstytucjonalne oraz praktyczne wdrożenie decyzji Rady (UE) 2021/929.



Na poniższym wykresie przedstawiono wzrost liczby nowych rejestracji, uwzględniając wyłącznie tych przedstawicieli grup interesu, którzy zarejestrowali się w okresie obejmującym ponad 12 miesięcy – między 1 stycznia 2021 r. a 31 grudnia 2021 r. – i byli nadal aktywni na koniec tego okresu²⁹.



2. Kategorie podmiotów zarejestrowanych od 1 stycznia 2021 r. do 20 września 2021 r.

Do 20 września 2021 r. przedstawiciele grup interesu wpisani do rejestru służącego przejrzystości byli sklasyfikowani według 6 uprzednio zdefiniowanych sekcji i 14 podsekcji, przewidzianych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 2014 r. i odpowiadających poszczególnym rodzajom organizacji.

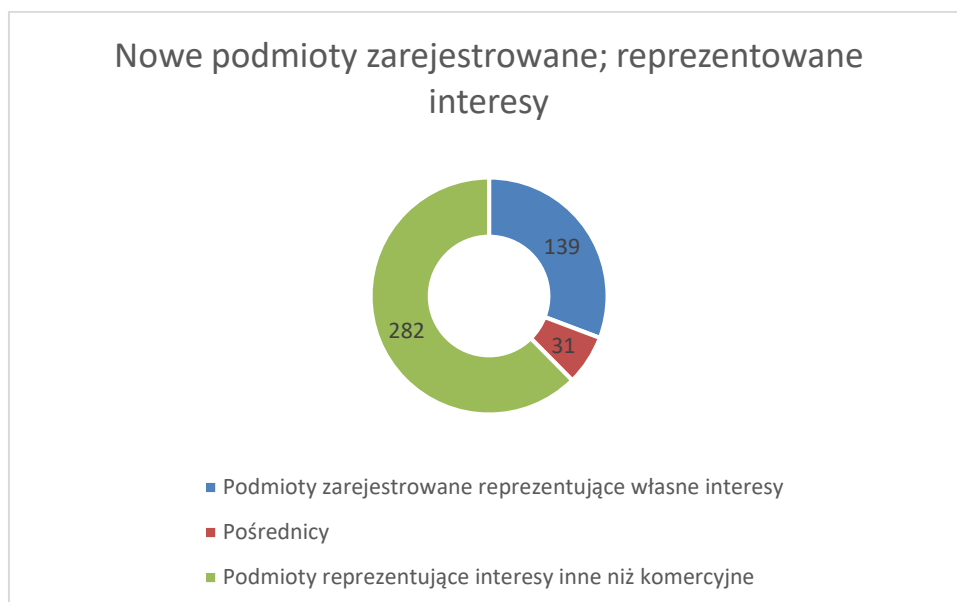
²⁹ W sumie w 2021 r. wniosek o rejestrację złożyło 3 360 podmiotów.

Podział podmiotów zarejestrowanych na sekcje i podsekcje przewidziane w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 2014 r. przedstawiono w poniższej tabeli.

Na dzień 20 września 2021 r. w rejestrze służącym przejrzystości zarejestrowanych było 12 914 podmiotów w podziale na poniższe sekcje i podsekcje:	
I – Firmy konsultingowe/kancelarie prawne/samozatrudnieni konsultanci	904
Firmy konsultingowe	580
Kancelarie prawne	94
Samozatrudnieni konsultanci	230
II – Zatrudnieni lobbyści oraz stowarzyszenia branżowe/przemysłowe/zawodowe	6 952
Przedsiębiorstwa i grupy	2 905
Stowarzyszenia branżowe i przemysłowe	2 715
Związki zawodowe i stowarzyszenia branżowe	987
Inne organizacje	345
III – Organizacje pozarządowe	3 518
Organizacje pozarządowe, platformy, sieci itp.	3 518
IV – Ośrodki analityczne, instytucje naukowe i badawcze	967
Ośrodki analityczne i instytucje badawcze	602
Instytucje naukowe	365
V – Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne	55
VI – Organizacje reprezentujące władze lokalne, regionalne i gminne, inne podmioty publiczne lub mieszane itd.	573
Struktury regionalne	118
Inne władze publiczne na szczeblu niższym od krajowego	95
Międzynarodowe stowarzyszenia i sieci regionalnych władz publicznych lub innych władz publicznych na szczeblu niższym od krajowego	77
Inne podmioty publiczne lub mieszane powołane na mocy prawa, których celem jest działanie w interesie publicznym	283

3. Interesy reprezentowane od 21 września do 31 grudnia 2021 r.

Po wprowadzeniu nowego formularza rejestracyjnego o wpisanie do rejestru służącego przejrzystości wystąpiło 452 przedstawicieli grup interesu. Większość z nich stanowiły organizacje, które nie reprezentują interesów komercyjnych, co widać na poniższym wykresie.



Te nowe podmioty zarejestrowane podzielone według następujących sekcji:

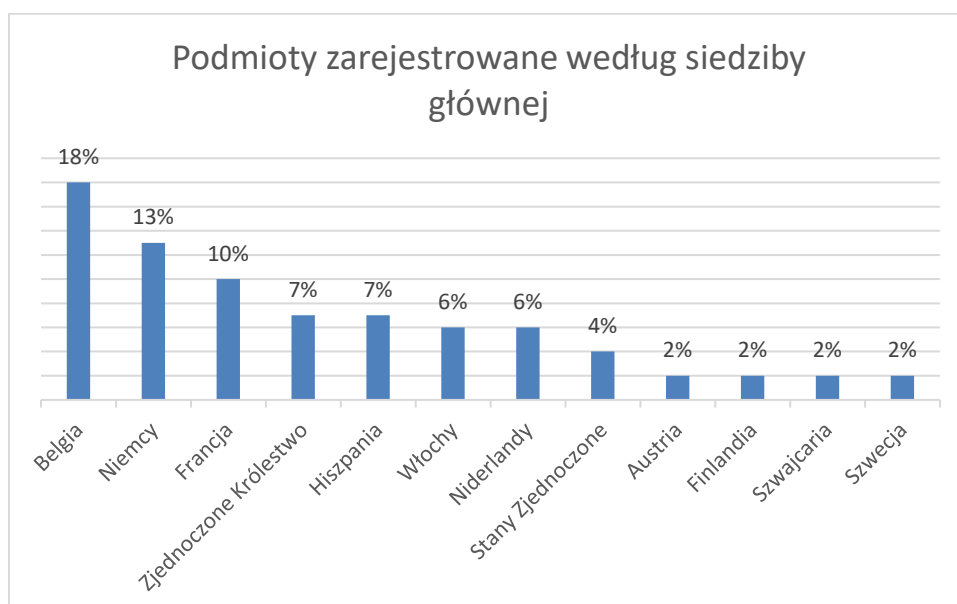
Firmy konsultingowe	27
Kancelarie prawne	7
Samozatrudnieni konsultanci	10
Przedsiębiorstwa i grupy	157
Stowarzyszenia branżowe i przemysłowe	41
Związki zawodowe i stowarzyszenia branżowe	29
Organizacje pozarządowe, platformy, sieci itp.	123
Ośrodki analityczne i instytucje badawcze	21
Instytucje naukowe	7
Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne	1
Stowarzyszenia i sieci organów publicznych	7
Podmioty, biura lub sieci utworzone przez państwa trzecie	0
Inne organizacje, podmioty publiczne lub podmioty o charakterze mieszanym	22

4. Poziom przejścia do nowego systemu

Podmioty zarejestrowane figurujące w rejestrze służącym przejrzystości przed 20 września 2021 r. otrzymały sześć miesięcy na aktualizację swoich wpisów w celu zapewnienia zgodności z porozumieniem międzyinstytucjonalnym (do 19 marca 2022 r.). Do 31 grudnia 2021 r. do nowego systemu przeszło 39% podmiotów zarejestrowanych.

5. Dane geograficzne

Możliwość wpisu do rejestru służącego przejrzystości nie jest ograniczona do przedstawicieli grup interesu z siedzibą w Unii, ale większość przedstawicieli grup interesu prowadzi swoją działalność z siedziby w Belgii. Wynika to z faktu, że instytucje Unii znajdują się w Brukseli. Ponieważ jednak zakres przepisów i polityki Unii dotyczy również osób spoza Europy i może mieć wpływ na handel i inne stosunki zewnętrzne poza granicami 27 państw członkowskich, ten globalny zasięg odzwierciedlono również w rejestrze służącym przejrzystości.



6. Wizyty na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości

W 2021 r. na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości odnotowano 326 700 wizyt. Na potrzeby niniejszego przeglądu statystycznego przez „wizytę” rozumie się użytkownika odwiedzającego stronę internetową po raz pierwszy. Jeśli ten sam użytkownik pozostaje na jednej stronie dłużej niż 30 minut po ostatniej odsłonie, jest to liczone jako nowa wizyta. Średnio daje to około 27 200 wizyt miesięcznie.

Okolo 54% odwiedzających stronę skorzystało z funkcji wyszukiwania w języku angielskim, natomiast stronę główną najczęściej odwiedzano w języku angielskim, a kolejno w języku francuskim, niemieckim, hiszpańskim i włoskim. Za prawie 86% wizyt odpowiadali użytkownicy z Europy, a za prawie 9% – z Ameryki Północnej. W Europie 27% wizyt pochodziło z Belgii, a w dalszej kolejności z Niemiec, Francji (ok. 10%) i Zjednoczonego Królestwa (ok 9%).

W 2021 r. dwa portale otwartych danych wykorzystywane na potrzeby danych rejestru służącego przejrzystości (jeden dla instytucji Unii, zawierający około 16 000 zbiorów danych, i jeden dla państw członkowskich, zawierający około 1 300 000 zbiorów danych) skonsolidowano w ramach portalu „data.europa.eu”. Ponadto po wprowadzeniu 20 września 2021 r. nowego formularza rejestracyjnego tymczasowo zawieszono funkcję umożliwiającą przeniesienie zbioru danych z rejestru służącego przejrzystości do Portalu Otwartych Danych ze względu na zmiany w strukturze nowego formularza.

Pomimo wspomnianego powyżej zawieszenia zbiorów danych rejestru służącego przejrzystości przeniesiony do skonsolidowanego portalu data.europa.eu był w 2021 r. dwunastym najczęściej przeglądany zbiorem wśród ponad 1 300 000³⁰ innych zbiorów danych opublikowanych na tym portalu. Te zbiory danych umożliwiają użytkownikom pobieranie (w formacie XML lub Excel) wykazu osób posiadających akredytację umożliwiającą wstęp do pomieszczeń Parlamentu Europejskiego oraz wykazu organizacji figurujących w rejestrze służącym przejrzystości obejmującego kilka ostatnich lat.

VI. Podsumowanie

Rok 2021 okazał się szczególnie trudny ze względu na rozpoczęcie stosowania porozumienia międzyinstytucjonalnego. Z operacyjnego i administracyjnego punktu widzenia przygotowanie sprawnego przejścia ze starego do nowego obowiązkowego systemu wymagało znacznego wysiłku. Obejmowało to wydanie nowych wytycznych dla wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych oraz wdrożenie rozwiązań technicznych dostosowujących system do nowych wymogów wynikających z porozumienia międzyinstytucjonalnego, w szczególności opracowanie nowego formularza rejestracyjnego oraz przebudowę strony internetowej rejestru służącego przejrzystości. Przejście na nowy system spowodowało również wzrost liczby bezpośrednich próśb o wsparcie ze strony punktu kontaktowego, a także zwiększoną aktywność sekretariatu w prowadzeniu działań informacyjnych i organizowaniu wydarzeń skierowanych do zainteresowanych stron.

Okres, w którym podmioty zarejestrowane mogły zmienić swój wpis, aby spełnić wymogi informacyjne porozumienia międzyinstytucjonalnego, zakończył się 19 marca 2022 r. W związku z tym stosowanie w 2021 r. dwóch różnych zbiorów zasad – przed porozumieniem międzyinstytucjonalnym i po nim – bardzo utrudniało monitorowanie jakości danych. Niemniej jednak w 2021 r. za kluczowy priorytet obrano zachowanie ogólnej jakości danych zawartych w rejestrze służącym przejrzystości, a wszystkie nowe wnioski o rejestrację złożone na podstawie nowego formularza rejestracyjnego zostały sprawdzone przed publikacją, dzięki czemu w rejestrze znalazły się wyłącznie wpisy spełniające kryteria dotyczące kwalifikowalności i jakości danych.

³⁰ Zbiory danych pochodzące z instytucji, agencji i organów UE, państw członkowskich i innych krajów, a także niektórych władz lokalnych.