

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС



ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2019 Г.



ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



751 места*



В рамките на Европейския съюз гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от техните държавни или правителствени ръководители, а в Съвета — от техните правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Council of the European Union

Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза...



...като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



...като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



...като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



... като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



... като биват информирани за молбите за присъединяване към ЕС.



...като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференция на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз, може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счете за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

* От 1 февруари 2020, след излизането на Обединеното кралство от ЕС на 31 януари 2020, Европейският парламент има 705 места.

Годишен доклад за 2019 г.

**Отношенията между Европейския парламент
и националните парламенти на държавите –
членки на ЕС**

Настоящият доклад е публикация на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част от Генералната дирекция за председателството.

Катрин РУРМАН

Директор

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Хесус ГОМЕС

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Пека НУРМИНЕН

Началник на Отдела за институционално сътрудничество

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от:

Ханеке ВЕСТЕРБАН

Администратор в Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 30 април 2020 г.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Всички снимки и илюстрации са собственост на Европейския съюз (©European Union), освен ако е посочено друго.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Основни развития и основни теми от междупарламентарната програма за 2019 г.	10
1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ	16
1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК) __	16
1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) _____	18
2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)	20
2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър _____	20
2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) _____	23
3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН КОНТРОЛ И ОЦЕНКА В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО	26
3.1 Съвместен парламентарен контрол на Европол: Новаторска институционална структура за парламентарен контрол _____	26
3.2 Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) _____	29
3.3 Европейска гранична и брегова охрана _____	29
4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ	31
4.1 Междупарламентарни заседания на комисии _____	31
4.2 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи _____	34
4.3 Двустранни посещения от страна на националните парламенти на държавите от ЕС в Европейския парламент _____	35
4.4 Използване на видеоконферентна връзка за двустранен обмен _____	37
5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС	39
5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договора от Лисабон ____	39
5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към ДФЕС _____	43
6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ	45
6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX) _____	45
6.2 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД) ____	47
6.3 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел _____	48
6.4 Семинари за служители _____	49

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ	51
7.1 База данни CONNECT _____	51
7.2 Указател на съответстващите комисиии (CorCom) _____	52
7.3 Програми за подпомагане на „парламента на председателството“ _____	52
7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти _____	53
8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ	55
ПРИЛОЖЕНИЯ	57
ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2019 г. _____	57
ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент в Брюксел през 2019 г. _____	58
ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения в Европейския парламент от страна на национални парламенти в ЕС (включително видеоконференции) през 2019 г. _____	59
ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение _____	66
ПРИЛОЖЕНИЕ V — Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог__	67
ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦПД) _____	68

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС

Настоящият годишен доклад за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти съдържа преглед на всички дейности и събития в рамките на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти през 2019 г. Това сътрудничество включва 41 национални парламента и парламентарни камари в 28-те държави членки и Европейския парламент.

2019 г. беше година на промяна. През май беше избран нов Европейски парламент с най-високата избирателна активност през последните 20 години. Европейските граждани, и по-специално младите гласоподаватели, отправиха ясен сигнал, че искат да участват в оформянето на бъдещето на Европейския съюз и че ЕС е важен за тях.

2019 г. беше последната година от членството на Обединеното кралство в ЕС. Въпреки че изразяваме съжаление във връзка с „решението на Обединеното кралство да напусне ЕС“, ние зачитаме това решение. Определянето на бъдещите отношения ще бъде едно от предизвикателствата през 2020 г. През 2019 г. главният преговарящ от страна на ЕС г-н Мишел Барние беше редовен оратор на множество междупарламентарни заседания през 2019 г., като той предоставяше пълна информация на националните парламенти и на Европейския парламент по време на преговорите за Брексит. Не се съмняваме, че тези отлични отношения ще продължават и по време на преговорите за бъдещите отношения.

През 2019 г. също така беше отбелязана 10-ата годишнина от влизането в сила на Договора от Лисабон, т.нар. „договор на парламентите“. Договорът от Лисабон промени из основи междупарламентарното сътрудничество в ЕС и превърна националните парламенти в актьори на европейско равнище. Чрез механизма за контрол на субсидиарността и неформалния политически диалог националните парламенти разполагат с възможност да изразяват позицията си независимо от своите правителства. Това допринесе за засилването на демократичната легитимност на ЕС.

През последните години отношенията с националните парламенти продължиха да се развиват. Беше проведен интензивен междупарламентарен дебат и обмен по въпроси като миграцията, изменението на климата, Брексит и бюджета на ЕС.

Освен това от създаването си през 2017 г. насам Съвместната група за парламентарен контрол на Европол, която е нов междупарламентарен форум, беше допълнително развивана.

Бъдещата ни работа ще бъде засенчена от настоящата криза, свързана с COVID-19. Здравето и икономическото възстановяване ще бъдат приоритет и ще бъдат обект на множество дебати в лоното на различните междупарламентарни форуми. В резултат на това сътрудничеството между Европейския парламент и националните парламенти ще бъде по-важно от всякога.

Трябва да продължаваме да свързваме европейското и националното равнище, а конференцията за бъдещето на Европа ще бъде възможност за обсъждане на идеи и предложения за нашето

общо бъдеще. Този дебат обаче трябва да надхвърли рамките на една единствена конференция и ние следва да се стремим към постоянно взаимодействие с гражданите по въпросите на бъдещето на Европа

Националните парламенти са ключови партньори за нас в Европейския парламент. Заедно можем да постигаме нашите цели и да защитаваме нашите ценности. Не винаги сме съгласни по всички въпроси, но сме обединени в защитата на европейската парламентарна демокрация. Един силен ЕС може да работи само с подкрепата и приноса на оправомощени, независими и добре информирани парламенти.

Като заместник-председатели за връзки с националните парламенти насърчаваме междупарламентарния диалог и очакваме с нетърпение да продължаваме работата си с националните парламенти, за да гарантираме, че ЕС продължава да бъде мирно и благоденстващо място за своите граждани.

Брюксел, март 2020 г.



Марейд Макгинес
Първи заместник-председател

Дита Харанзова
Заместник-председател

Основни развития и основни теми от междупарламентарната програма за 2019 г.

Що се отнася до междупарламентарните дейности, 2019 година беше до голяма степен белязана от изборите за Европейски парламент, проведени през май. През втората половина на 2019 г., както обикновено в началото на новия парламентарен мандат, когато новите членове на ЕП се установяват в своите политически групи, комисии и делегации, междупарламентарните дейности и обменът бяха бавно подновени. Това състояние на нещата намери отражение в по-малък брой междупарламентарни заседания на комисии и двустранни посещения през 2019 г.

По Протокол № 1 и Протокол № 2 бяха внесени по-малко на брой становища и мнения, което се дължеше на по-малкия брой законодателни предложения в началото на новия парламентарен мандат. Въпреки това, междупарламентарното сътрудничество под формата на конференции на високо равнище и институционализираните формати, като например Конференцията на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК), продължи както обикновено.

От януари 2017 г. до Европейските избори дейността на дирекцията беше осъществявана под политическото ръководство и насоки на г-н Антонио Таяни, председател на ЕП, на г-жа Марейд Макгинес и на г-н Богуслав Либерадзки, заместник-председатели на ЕП, отговарящи за отношенията с националните парламенти, както и на г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO).

През юли 2019 г. Европейският парламент избра г-н Давид Мария Сасоли за свой нов председател. Г-жа Марейд Макгинес беше избрана отново за първи заместник-председател и заедно със заместник-председателя г-жа Дита Харанзова продължава да отговаря за отношенията с националните парламенти. Бившият председател на ЕП, г-н Антонио Таяни, беше избран за председател на комисията AFCO и на Съвета на председателите на комисии.

Междупарламентарното сътрудничество беше до голяма степен подпомагано на всички равнища от комисии на ЕП, политическите органи (основно от Председателския съвет и от Съвета на председателите на комисии), както и от политическите групи. През 2019 г. редица теми се появиха отново като предмет на дискусии в рамките на почти всички междупарламентарни форуми, като например Брексит и новата многогодишна финансова рамка на ЕС. В множество случаи бяха обсъждани и въпроси, свързани с общите ценности и върховенството на закона, изменението на климата, Западните Балкани и европейската политика на съседство, тъй като не на последно място тези теми бяха приоритети на председателствата на ЕС през 2019 г.

От политическа гледна точка 2019 г. беше година, през която не само ЕС, но и много от неговите държави членки бяха изправени пред важни избори или политически събития. Годината, която можеше да се окаже триумф за движения, призоваващи за повторна национализация на правомощията на ЕС, се превърна в година, през която бяха преодолени отрицателните очаквания и тя обърна тенденцията в полза на висока избирателна активност по време на Европейските избори. Мобилизирането по темата за климата засили интереса на европейските граждани към европейските политики и институциите на ЕС.

1. Нов Европейски парламент

През май 2019 г. беше избран нов Европейски парламент. 58% от членовете на Европейския парламент бяха избрани за първи път. По време на учредителната пленарна сесия на ЕП през юли 2019 г. членовете на ЕП избраха не само своя председател, но и 14-те заместник-председатели и 5 квестори. Новосъздадените комисии избраха своите председатели и заместник-председатели.

По време на пленарната сесия през септември 2019 г. председателят на Комисията Жан-Клод Юнкер произнесе последната реч за състоянието на Съюза. През същия месец Парламентът избра г-жа Урсула фон дер Лайен за нов председател на Комисията, което беше последвано непосредствено от изслушванията на новите членове на Европейската комисия от комисиите, които са от значение за техните портфейли. Парламентарният контрол над кандидатите за членове на Комисията е основна роля на Европейския парламент. През ноември 2019 г. Парламентът одобри новата Европейска комисия.

На 1 декември 2019 г. новата Комисия започна своя мандат. Председателят на Комисията Урсула фон дер Лайен пое ангажимент да ръководи „геополитическа Комисия“ с шест основни политически приоритета: По-силна Европа в света, Европейски зелен пакт, Европа, която е пригодна за цифровия век, икономика, която работи за хората, нов тласък за европейската демокрация и насърчаване на европейския начин на живот.

2. Преразглеждане на насоките за междупарламентарно сътрудничество

На Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС), проведена през април 2019 г. във Виена, председателите на парламентите възложиха на финландското председателство да създаде работна група, която да представи предложения за техническа актуализация на насоките за междупарламентарно сътрудничество в Европейския съюз, приети в Лисабон през 2008 г.

Работната група беше приканена да изготви доклад за следващото издание на Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) в Хелзинки през 2020 г. с цел:

- техническото адаптиране на насоките към съществуващите условия, включително по-строго използване на позоваванията на Договорите и езиков преглед на насоките като цяло;
- включване на нови формати за конференции в насоките, като например Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз, Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, и съвместната група за парламентарен контрол на Европол;
- по-добро използване на съвременни средства за комуникация с цел улесняване на междупарламентарното сътрудничество.

Работната група беше създадена и подготви проект на предложение, което да бъде обсъдено на Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) през 2020 г.

3. Принос на националните парламенти към разискванията по време на преговорите относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС (Брексит)

Преговорите относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС бяха обсъждани на множество междупарламентарни форуми и двустранни срещи през 2019 г. Главният преговарящ от страна на ЕС г-н Мишел Барние присъства на множество заседания на КОСАК като оратор. Членовете на британския парламент от Камарата на общините и от Камарата на лордовете се срещаха редовно с членове на Европейския парламент, и по-специално с г-н Ги Верхофстад, координатор на ЕП по въпросите на Брексит, както и с други членове на ръководната група на Европейския парламент по въпросите на Брексит.

На 2 април 2019 г. Европейският парламент организира междупарламентарно заседание на комисии относно бъдещите отношения на ЕС с Обединеното кралство след Брексит, в което взе участие г-н Мишел Барние.

На пленарното заседание на КОСАК, проведено в Букурещ през юни 2019 г., бяха отправени призови за привилегирани търговски отношения след Брексит, като същевременно беше изтъкната необходимостта от запазване на целостта на единния пазар. На срещата бяха обсъдени също така неразривният характер на четирите свободи и изпълнението от страна на Обединеното кралство на неговите финансови задължения към ЕС.

На следващото си заседание, проведено в Хелзинки през декември 2019 г., КОСАК посвети цяла сесия на дебат относно Брексит. КОСАК отбеляза със съжаление предстоящото напускане на Европейския съюз от страна на Обединеното кралство. Беше изразена загриженост, че преходният период, договорен от Комисията и правителството на Обединеното кралство, ще остави малко време за договаряне на бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство.

Европейският парламент изигра важна роля в процеса на Брексит, тъй като ЕП беше единственият парламент, като изключим парламента на Обединеното кралство, който постави на гласуване Споразумението за оттегляне. ЕП даде одобрението си за Споразумението за оттегляне на 29 януари 2020 г. След историческото гласуване председателят Сасоли заяви: „Мисълта, че сме достигнали тази точка, ме изпълва с дълбока печал. Петдесет години на интеграция не могат лесно да бъдат заличени. Всички ние ще трябва да работим усърдно за изграждане на нови отношения, които винаги се съсредоточаваме върху интересите и защитата на правата на гражданите“¹. Европейският парламент ще продължава да играе съществена роля в преговорите, планирани за 2020 г., относно бъдещите отношения на ЕС с Обединеното кралство.

1 [Съобщение за медиите от 29 януари 2020 г., озаглавено „Споразумението за Брексит одобрено от Европейския парламент“.](#)

4. Многогодишна финансова рамка

Бюджетът на ЕС за следващите години и Многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. продължиха да фигурират на видно място в дневния ред на различните междупарламентарни заседания. В своята резолюция от 10 октомври 2019 г. относно МФР новоизбраният Европейски парламент потвърди позицията², приета през ноември 2018 г.³.

През декември 2019 г. КОСАК призова за своевременно и задоволително одобряване на МФР, като припомни, че късното приемане би довело до забавяне в изпълнението на стратегическите цели на ЕС. КОСАК отбеляза също така, че приемането на МФР ще включва постигането на споразумение за преразглеждане на системата на собствените ресурси на ЕС. КОСАК подчерта необходимостта от нови, обективни механизми за защита на финансовите интереси на Съюза, когато те са застрашени от незачитане на върховенството на закона или когато съществува системна заплаха за ценностите, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз.

5. Основни права и върховенството на закона

На своето пленарно заседание през декември 2019 г. КОСАК припомни, че Съюзът се основава на ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства. КОСАК счита, че в очите на гражданите върховенството на закона е от основно значение за легитимността на ЕС. Поради това КОСАК одобри важна роля за Агенцията на Европейския съюз за основните права при гарантирането на зачитането на основните права при ежедневното упражняване на функциите на ЕС.

На същото заседание КОСАК изтъкна, че тъй като всички държави членки са поели ангажимент съгласно Договора за Европейския съюз да поддържат върховенството на закона, всички те следва да приемат прозрачно и безпристрастно наблюдение и партньорски проверки на състоянието на принципите на правовата държава в държавите членки. КОСАК потвърди, че когато пропуските в прилагането на принципите на правовата държава застрашават функционирането на единния пазар или прилагането на политиките на ЕС, ЕС и неговите държави членки имат законни основания за загриженост и целесъобразни действия.

Съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол дава възможност на националните парламенти да упражняват контрол върху Европол съвместно с Европейския парламент, за да се гарантира, че дейността на агенцията е напълно отчетна и прозрачна. СГПК упражнява политически надзор върху действията на Европол, с особен акцент върху последиците от тези дейности за основните права и свободи на физическите лица. През 2019 г. четвъртото заседание на СГПК над Европол постави акцент върху актуалното състояние и дейностите на Разузнавателния център на Европол по въпросите на пътуванията (ETIS) и Европейския център за борба с киберпрестъпността (EC3). На петото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол на Европол тематичният дебат беше съсредоточен върху приоритетите на Европол за управление на информацията (вж. глава 3.1).

2 [Резолюция на Европейския парламент, озаглавена „Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. и собствените ресурси: време е да се отговори на очакванията на гражданите“.](#)

3 [Резолюция на Европейския парламент от 14 ноември 2018 г., озаглавена „Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение“.](#)

6. Политика на съседство и разширяване

Членовете на националните парламенти и членовете на Европейския парламент обсъждаха задълбочено отношенията на ЕС със съседните му държави. Първата пленарна сесия на Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО), проведена в Букурещ на 7 март 2019 г., беше посветена на оценката на Източното партньорство по повод на неговата десета годишнина. Членовете на националните парламенти и на ЕП разговаряха с представител на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) относно предизвикателствата, пред които понастоящем е изправен регионът, и необходимостта от укрепване на устойчивостта и обществените структури на държавите от Източното партньорство.

На заседанието си през април 2019 г. Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) постигна съгласие, че стабилността в Западните Балкани е от съществено значение за стабилността на целия континент. Тя потвърди европейската перспектива пред държавите от Западните Балкани и техния ангажимент за разширяване на Европейския съюз.

Тя също така отчете впечатляващите постижения на Източното партньорство. Тя подкрепи сътрудничеството между Европейския съюз и шестте източноевропейски държави, участващи в Източното партньорство. Тя изрази подкрепата си за усилията, насочени към устойчивото и мирно уреждане на конфликтите в Източното съседство.

Представителите също така посочиха, че държавите — членки на ЕС и партньорските държави на ЕС в южното съседство се сблъскват с многобройни общи предизвикателства, особено по отношение на миграционните потоци, изменението на климата, устойчивото развитие и борбата срещу тероризма и международната престъпност, които могат да бъдат преодолени само чрез интензивно регионално сътрудничество.

На 24 октомври 2019 г. Европейският парламент прие⁴ резолюция, в която той изрази дълбокото си разочарование от липсата на съгласие за започване на преговори за присъединяване на Албания и Северна Македония по време на срещата на високо равнище на ЕС на 17 и 18 октомври 2019 г.

На 4 декември 2019 г. комисията по външни работи (AFET) организира съвместно с отдела за законодателен диалог междупарламентарно заседание на комисии, което включваше сесия относно разширяването, озаглавена „Бъдещето на разширяването — как да се преодолее дефицитът на доверие и да се даде тласък на реформите“. Заседанието беше продължение на междупарламентарното заседание на комисии, проведено през април 2019 г., на което вече бяха обсъдени въпроси, свързани, наред с други теми, с европейската политика на съседство и политиката на разширяване. Срещата през декември даде добра възможност на членовете на националните парламенти и на членовете на Европейския парламент да проведат първоначална размяна на мнения с г-н Жозеп Борел, заместник-председател на Комисията/ върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност

4 [Резолюция на Европейския парламент от 24 октомври 2019 г. относно започването на преговори за присъединяване със Северна Македония и Албания.](#)

(ЗП/ВП), и с г-н Оливер Вархели член на Комисията, отговарящ за европейската политика на съседство и преговорите за разширяване.

7. Политика в областта на климата

Европейската комисия, ръководена от Урсула фон дер Лайен, представи план за постигане на неутралност по отношение на климата в ЕС до 2050 г. Преди представянето на този план на пленарно заседание през декември 2019 г. ЕП беше приел резолюция на 28 ноември 2019 г.,⁵ в която изиска от Комисията да гарантира, че всички предложения са приведени в съответствие с целта за 1,5 °C. В резолюцията беше също така изискано ЕС да намали емисиите с 55% до 2030 г., така че ЕС да постигне неутралност по отношение на климата до 2050 г. И накрая, в своята резолюция ЕП отправи призив за намаляване на емисиите в световен мащаб от корабоплаването и въздухоплаването.

На пленарното си заседание в Хелзинки през декември 2019 г., КОСАК отбеляза, че прилагането на такава политика в областта на климата изисква значителни инвестиции в целия Европейски съюз и подходящи мерки за смекчаване на възможните трудности, причинени от прехода към интелигентен икономически модел, свързан с климата. КОСАК също така предложи Комисията да проучи използването на механизма на европейския семестър като инструмент за насърчаване на ефективното изпълнение на целите в областта на климата и на целите за устойчиво развитие, определени в Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие.

След Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО), която се проведе в Хелзинки през септември 2019 г., съпредседателите направиха съвместно изявление, в което подчертаха, че „въпросите, свързани с изменението на климата, следва да бъдат интегрирани в целия портфейл на външната политика, включително външната търговия“. Освен това те призоваха държавите членки да поемат по-голяма роля в ефективното прилагане на международните конвенции, като например Парижкото споразумение относно изменението на климата.

5 [Резолюция на Европейския парламент от 28 ноември 2019 г. относно извънредното положение по отношение на климата и околната среда.](#)

1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ

1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)



Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Той получава подкрепа от председателска тройка, в която Европейският парламент е постоянен член. Председателството разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на ЕП и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“).

Вж. www.ipex.eu



Г-н Антонио Таяни, председател на комисията по конституционни въпроси, и г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент, на заседанието на председателите на КОСАК в Хелзинки, 21—22 юли 2019 г. ©parleu2019.fi

През 2019 г. заседанията на КОСАК поставиха силен акцент върху европейските избори, обновяването на състава на Европейския парламент и последващото подновяване на дейността на другите институции на ЕС. Този акцент беше отразен не само в дебатите относно бъдещите програми и състава на институциите, но и в обсъжданията относно прозрачността на институциите и близостта им до гражданите на ЕС. Европейските избори дадоха нов тласък на дългосрочния дебат относно ролята, амбициите, задълженията и собствените ресурси на ЕС и отношенията му с международната общност, държавите членки и собствените му граждани.

Процесът, свързан с Брексит, продължи да напредва и да заема челно място в дневния ред на множество заседания. Прозрачността, способността за приобщаване и компетентността на главния преговарящ на ЕС г-н Мишел Барние и готовността му да докладва своевременно пред КОСАК бяха високо оценени единодушно. Надлежно беше отбелязана и решимостта на ЕП да се запази единството на ЕС-27 и неговата роля за гарантирането на мира в Европа и правата и свободите на гражданите.

Специфичните политически, институционални и социални реалности на румънското и на финландското председателства оказаха явно влияние върху съдържанието и атмосферата на дебатите.



Румънското председателство съсредоточи вниманието си върху дневния ред на международните търговски отношения на ЕС, бъдещите отношения между Обединеното кралство и ЕС, европейското пространство за образование, иновациите и технологичния напредък и тяхното въздействие върху социалната Европа (датите и темите на всичките четири заседания на КОСАК са изброени в приложение 1).

Най-подходящият обмен по време на пленарното заседание на КОСАК в Хелзинки беше проведен по време на конференцията за бъдещето на Европа (CFE).



Темата не беше първоначално включена в дневния ред на заседанието, но беше добавена с кратко предизвестие поради необходимостта от промяна в последния момент на дневния ред и поради факта, че ЕП започна да разработва собствени идеи за конференцията за бъдещето на Европа. Дебатът даде възможност на всички делегации да изложат ясно очакванията си, що се отнася до конференцията за бъдещето на Европа. Въпреки различните гледни точки, националните парламенти изразиха ясно желанието си да участват пълноценно в конференцията. Другата тема, която позволи особено обширна размяна на мнения, беше върховенството на закона с оглед на евентуални нови механизми на ЕС в тази област. От особено значение за дебата беше фактът, че нито една национална делегация не оспори компетентността на ЕС в тази област и че никой не оспори необходимостта от обективни и общи гаранции.

2019 година беше комплексна година за делегацията на ЕП в резултат на изборите и тяхното влияние върху дневния ред на членовете на ЕП и промяната на функциите и ролите в обновения Парламент. Въпреки това делегацията на ЕП консолидира дългогодишното си партньорство с парламентите, изпълняващи председателството на Съвета, с оглед на изграждането на партньорство въз основа на доверие, чиято цел е да се намират общи позиции, приемливи за всички.

Основни събития през 2019 г.:

- Делегацията на ЕП засили плодотворните отношения с Парламентите, поели председателството на Съвета, и консолидира ролята на Тройката като орган за постигане на широк консенсус.

1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)

Годишната конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС), беше учредена въз основа на насоките от Стокхолм, приети през 2010 г. Те предвиждат едно годишно заседание, което се организира от държавата членка, изпълняваща председателството през второто полугодие на дадена година, и се провежда по време на председателството през пролетта на следващата година. Конференцията приема необвързващи заключения на председателството. Тя също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС.

Дневният ред на КППЕС се изготвя на срещата на генералните секретари на парламентите на държавите в Европейския съюз.

Вж. www.ipex.eu



Г-н Волфганг Сobotка, председател на Националния съвет на Австрия; Г-н Маури Пекаринен, заместник-председател на парламента на Финландия; г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент; Г-н Хен Полуас, председател на парламента на Естония; Г-н Инго Апе, Председател на Австрийския федерален съвет ©Austrian Parliament.

Последното заседание на КППЕС се проведе във Виена на 8 и 9 април 2019 г. Заседанието беше председателствано от г-н Волфганг Сobotка, председател на Националния съвет на Австрия, и от г-н Инго Апе, председател на Федералния съвет на Австрия. Европейският парламент беше представяван от г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент. Г-жа Макгинес произнесе основното слово по време на откриването на конференцията след приветствените изказвания, направени от двамата австрийски председатели.

В обръщението си г-жа Макгинес спомена Брексит и отправи призив за политика на компромис, а не на конфликт. Тя очерта предизвикателствата, пред които е изправен ЕС, включително изменението на климата и бъдещето на труда в ерата на цифровизацията и изкуствения интелект, и заяви, че ЕС е най-добрият начин за преодоляване на тези предизвикателства заедно. С приближаването на европейските избори първият заместник-председател призова както Европейския парламент, така и националните парламенти да работят в тясно сътрудничество за висока избирателна активност. Тя добави, че ЕС и държавите членки трябва да работят заедно, за да осигурят правила срещу източниците на чуждестранна дезинформация, социалните мрежи, създадени за манипулиране на общественото мнение, и срещу незаконното използване на личните данни на гражданите с цел оказване на влияние върху намеренията за гласуване⁶.

КППЕС обсъди две теми. Първата сесия беше посветена на „Европейския съюз и неговите съседи“ и акцентът беше поставен върху перспективата за присъединяване на държавите от Западните Балкани и Източното партньорство, както и върху положението в региона на Южното Средиземноморие. Втората сесия беше посветена на темата „Европейският съюз преди европейските избори през 2019 г. — по-нататъшно развитие на сътрудничеството между националните парламенти и европейските институции“.

В заключенията на КППЕС⁷ беше поставен акцент върху политиката на съседство и разширяването, европейските избори, европейските ценности, демократичната устойчивост и субсидиарността.

И накрая, КППЕС възложи на финландското председателство да организира работна група, която да представи предложения за техническа актуализация на Насоките за междупарламентарно сътрудничество в ЕС, приети в Лисабон през 2008 г. Освен това председателите на парламентите поискаха встъпващото финландско председателство да подготви в удобен за него формат общ документ за разбирателство за междупарламентарните заседания на комисии относно оценката на Евроюст, що се отнася до аспекти, които не са уредени от Регламент (ЕС) № 2018/1727⁸. Резултатите от двата въпроса трябваше да бъдат представени по време на КППЕС в Хелзинки от 17 до 19 май 2020 г.

Основни събития през 2019 г.:

- КППЕС съсредоточи своите обсъждания върху разширяването и междупарламентарното сътрудничество;
- Тя възложи на финландското председателство да актуализира Насоките относно междупарламентарното сътрудничество в ЕС (приети в Лисабон през 2008 г.).

6 https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018_Minutes_Conference_EU_Speakers_EN.pdf

7 [Conference of Speakers of the European Union Parliaments, 8-9 April 2019, Vienna – Conclusions of the Presidency](#)

8 [Регламент \(ЕС\) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 година относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие \(Евроюст\) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета.](#)

2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)

2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (учредена в съответствие с член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (Фискалният пакт) осигурява рамка за разисквания и обмен на информация и най-добри практики при прилагането на разпоредбите на Договора и има за цел да засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент. Конференцията също така допринася за осигуряването на демократична отчетност в областта на икономическото управление и бюджетната политика в ЕС, по-специално в рамките на Икономическия и паричен съюз, като се отчита социалното измерение и без да се засягат правомощията на националните парламенти в ЕС и на ЕП.

Конференцията по въпросите на европейския семестър предоставя възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на Европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и европейско равнище в рамките на Европейския семестър.

Взети заедно, те формират Европейската парламентарна седмица, в рамките на която се събират парламентаристи от целия Европейски съюз, за да обсъдят икономически, бюджетни и социални въпроси. Двете конференции спечелиха редовно място в графика на междупарламентарното сътрудничество и се очертаха като истински форуми за междупарламентарни дебати в тези все по-важни области на политиката.

Изданието на Европейската парламентарна седмица през 2019 г., организирано съвместно от Европейския парламент и от румънското председателство, се проведе на 18 и 19 февруари 2019 г. в Брюксел и на него присъстваха 128 членове на национални парламенти. Бяха представени всички национални парламенти в ЕС, с изключение на един, присъстваха и наблюдатели от страните – кандидатки за членство в ЕС, а именно Албания, Черна гора, Сърбия, Северна Македония и Турция, както и специални гости от Норвегия и Швейцария. Много високото равнище на присъствие беше един от елементите, допринесли за успеха на осмото издание на Европейската парламентарна седмица през 2019 г.

Представителите бяха поканени да обсъждат и разменят мнения относно икономическите, бюджетните и социалните приоритети. Темите, обсъждани по време на конференцията за европейския семестър, допринесоха за целта за още по-тясно сътрудничество между членовете на националните парламенти на ЕС и членовете на Европейския парламент по въпроси, свързани с европейския семестър. Най-често срещаните теми в дебатите бяха завършването на банковия съюз, по-специално европейската схема за застраховане на депозитите, създаването на общ бюджет за еврозоната с цел стабилизиране на икономиките в по-трудни времена, изменението на Европейския механизъм за стабилност и изграждането на по-демократична отчетност.

Дебатът в рамките на европейския семестър беше последван от три паралелни междупарламентарни заседания (организирани от комисиите BUDG, ECON и EMPL⁹), които разгледаха редица теми, като например следващата многогодишна финансова рамка (МФР), новите собствени ресурси за бюджета на ЕС, банковия съюз, данъчното облагане и борбата с изпирането на пари, новите форми на заетост и мерките, предприети от държавите членки за хората с увреждания.

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз постави акцент върху сближаването (конвергенцията), стабилизирането и сближаването (кохезията) в Икономическия и паричен съюз, по-специално новите програми на ЕС за подкрепа на инвестициите и достъпа до финансиране в рамките на новата МФР, предложението за бюджет за еврозоната, предложението за създаване на Европейския валутен фонд и инвестиционните приоритети за периода след 2020 г.

В присъствието на гости на високо равнище беше отпразнувана 20-ата годишнина на еврото (# Euroat20). Г-н Мариу Сентену, председател на Еврогрупата, г-н Луис де Гиндос, заместник-председател на Европейската централна банка, и Пиер Московиси, член на Комисията, отговарящ за икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз, произнесоха речи на конференцията. Оживеният дебат между членовете на националните парламенти в ЕС и членовете на Европейския парламент приключи с изказване на председателя на ЕП г-н Антонио Таяни, който потвърди, че един от неговите приоритети е доближаването на политиките и на институциите на ЕС до гражданите и че националните парламенти играят ключова роля за постигането на тази цел.

Всички дебати допринесоха за събирането на членовете на националните парламенти в ЕС и на Европейския парламент с цел по-тясно сътрудничество по въпроси, свързани с европейския семестър.



Плакат за Европейската парламентарна седмица, 2019 г. ©EU_EP.

9 Комисията по бюджети, комисията по икономически и парични въпроси и комисията по заетост и социални въпроси.

МПК се фокусира върху обмена на мнения по следните четири теми:

1. икономическото управление в Икономическия и паричен съюз и Европейския механизъм за стабилност;
2. ускоряване на растежа и създаването на работни места в Европа;
3. мерки за насърчаване на инвестициите, иновациите и устойчивото развитие;
4. как да се подкрепят иновациите за устойчив растеж.

Освен изказалите се от националните парламенти в ЕС, Европейския парламент и институциите на ЕС, за дебата допринесоха и оратори от академичните среди и от частния сектор. И четирите дебата отразяваха силния интерес на националните парламенти и на Европейския парламент по тези теми.



Председателят на ЕП Антонио Таяни говори на конференцията за европейския семестър в Брюксел на 19 февруари 2019 г. ©EU_EP.

Основни събития през 2019 г.:

- За втора поредна година програмата на ЕПС беше концентрирана в един ден и половина, като конференцията за европейския семестър беше слята с междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз; този формат се оказа много благоприятен за оживен и кратък дебат.

2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.

През 2019 г. 14-ото и 15-ото издание на МПК ОВППС/ОПСО бяха проведени в Букурещ (6-8 март) и в Хелзинки (4-6 септември). Делегациите на ЕП на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от г-н Дейвид Макалестър, председател на комисията по външни работи.

119 членове на парламентите на 27 държави — членки на ЕС и на Европейския парламент участваха в МПК ОВППС/ОПСО в Букурещ. Само няколко месеца преди европейските избори присъстващите обсъдиха текущите предизвикателства в областта на външната политика и политиката на сигурност, като например сигурността на Черноморския регион, отношенията на ЕС с източните му съседи и бъдещето на външната политика на ЕС след Брексит. Заседанието се проведе в контекста на парламентарното измерение на румънското председателство на Съвета и беше организирано съвместно от румънския парламент и Европейския парламент.

Семинарите бяха посветени на:

- Бъдещето на ОВППС и ОПСО в контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС;
- стратегията на ЕС за региона на река Дунав (EUSDR);
- кибернетична сигурност и хибридна война;
- военната мобилност — предизвикателство, стимулиращо разработването на полезни взаимодействия между НАТО и ЕС.

В заключителната си декларация съпредседателите отново потвърдиха, че е настъпил моментът ЕС да разработи истинска ОВППС, за да отстоява своите интереси, принципи и ценности в контекста на нарастващите предизвикателства, особено в съседните държави. Наличните инструменти трябва да се използват по-ефективно и държавите членки следва да отдават приоритет на единните позиции на ЕС. Необходимо е амбициите на ЕС да бъдат осъществявани с подходящ ангажимент, що се отнася до процесите на вземане на решения.

За отбелязване на Международния ден на жената на 8 март 2019 г. и в рамките на МПК жени — членове на парламенти, приеха и представиха на пленарното заседание декларация на жени парламентаристи от ЕС.



Междупарламентарна конференция по въпросите на общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) в Букурещ, 6 – 8 март 2019 г.,© Румънско председателство

През втората половина на 2019 г. на МПК, проведена в Хелзинки, присъстваха 193 парламентаристи от държавите — членки на ЕС, Европейския парламент, страните — кандидатки за членство в ЕС, и от държавите, поканени като гости. След първата сесия с президента на Финландия г-н Саули Нийнистю, който говори за предизвикателствата пред сигурността в региона на Балтийско море и Арктика, участниците обсъдиха приоритетите на ЕС в областта на ОВППС и ОПСО с г-жа Федерика Могерини, ЗП/ВП, чрез видеоконферентна връзка. Нейните встъпителни думи по актуални и текущи дейности на ЕС в областта на ОВППС и ОПСО бяха последвани от интерактивно обсъждане с членове на Европейския парламент и на националните парламенти. Г-н Карл Билд, бивш министър-председател на Швеция, сподели с участниците размишления относно трансатлантическите отношения. Сред другите обсъдени теми бяха отбраната на ЕС, хибридните заплахи, заплахите за сигурността, свързани с изменението на климата, Иран и Западните Балкани.

По време на конференцията бяха организирани специални семинари по следните теми:

1. развитие на политическите събития в Западните Балкани;
2. противодействие на хибридните заплахи: извършване на оценка на политиките и инструментите на ЕС;
3. Иран — варианти за ЕС и бъдещето на ядреното споразумение.

В заключителното си изявление съпредседателите припомниха, че „през последните две десетилетия три четвърти от гражданите неизменно подкрепят една по-висока степен на обща европейска отбрана“ и че „Европейският съюз все още не е удовлетворил това искане“.

Те подкрепиха също идеята, че сътрудничеството на ЕС в областта на отбраната следва да продължи да се координира с НАТО. Те приветстваха предложенията на председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен за увеличаване на финансирането на външната дейност в новата МФР за периода 2021—2027 г.



Междупарламентарна конференция по въпросите на общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) в Хелзинки, 4 – 6 септември 2019 г., © Финландско председателство (parleu2019.fi)

Съпредседателите призоваха Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност „да превърнат проучванията на хибридният риск в стандартен инструмент във външната дейност на ЕС“ и подчертаха „необходимостта ЕС да продължи да бъде източник на надеждна информация и на основани на факти оценки“. Те подчертаха, че „въпросите на сигурността, свързани с изменението на климата, следва да бъдат интегрирани в целия портфейл от области на външната политика, включително в областта на външната търговия“. И накрая, те призоваха държавите членки да поемат по-голяма роля в ефективното прилагане на международните конвенции, като например Парижкото споразумение относно изменението на климата.

Основни събития през 2019 г.:

- Председателят на комисията AFET предложи повторното въвеждане на заключения и редица процедурни иновации (напр. въвеждане на „дебат по спешност“ по тема, която ще бъде определена в началото на всяка МПК; използване на процедурите „синя карта“ и „вземане на думата с вдигане на ръка“) с цел придаване на нова динамика на дебатите;
- МПК ОВППС/ОПСО в Хелзинки предостави възможност на новоизбраните членове на Европейския парламент да участват в работата на МПК.

3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН КОНТРОЛ И ОЦЕНКА В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО

3.1 Съвместен парламентарен контрол на Европол: Новаторска институционална структура за парламентарен контрол



Член 88 от Договора за функционирането на ЕС (ДФЕС) позволява на националните парламенти за първи път да упражняват съвместно с Европейския парламент контрол върху дейността на тази агенция на ЕС, която действа в областта на свободата, сигурността и правосъдието. На основата на [Регламента за Европол](#), който влезе в сила на 1 май 2017 г., беше създадена съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол, за да се гарантира пълна отчетност и прозрачност на агенцията. Основните отговорности на контролната група са посочени в член 51 от Регламента за Европол, който определя нейната роля за политически мониторинг на дейностите на Европол, с особен акцент върху въздействието на тези дейности върху основните права и свободи на физическите лица.

СГПК провежда две заседания годишно: през първата половина на годината в парламента на страната, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС, а през втората половина на годината – в Европейския парламент.

Сигурността е една от основните отговорности на парламенти. Вече е постигнат значителен напредък в създаването на пространство на свобода, сигурност и правосъдие за гражданите на ЕС. Сигурността е област на споделена компетентност между ЕС и държавите членки, в която сътрудничеството е важно за увеличаване на обмена на информация и за противодействие на трансгранични заплахи, като същевременно се запазват основните права.

През годините Европол предоставяше безценна подкрепа в съответствие със своята мисия за подкрепа и засилване на действията на държавите членки за предотвратяване и борба с тежката престъпност, засягаща две или повече държави членки, и с тероризма. За да се използва пълноценно потенциалът на Европол, Европейският парламент призоваваше нееднократно Европол да се превърне в център за обмен на информация в областта на правоприлагането и за увеличаване на неговите ресурси.

Четвъртото и петото заседание на СГПК бяха организирани през 2019 г. и бяха много успешни.

Четвъртото заседание на СГПК беше организирано съвместно от румънския парламент и Европейския парламент и се проведе на 24 и 25 февруари 2019 г. в Букурещ¹⁰. През второто

¹⁰ На заседанието на СГПК в Букурещ присъстваха над 66 парламентаристи, представляващи 34 камари и 26 държави членки, както и седемте членове на делегацията на Европейския парламент в СГПК.

шестмесечие Европейският парламент и Парламентът на Финландия организираха съвместно петото заседание на СГПК, което се проведе на 23 и 24 септември 2019 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел¹¹.



Четвърто заседание на СГПК в Букурещ на 24 и 25 февруари 2019 г. © RO2019.eu (румънско председателство)

Дневният ред на заседанията на СГПК обикновено включва постоянни точки, а именно задълбочена размяна на мнения с изпълнителния директор на Европол относно дейностите на Европол и предизвикателствата, пред които е изправен Европол, както и относно многогодишната работна програма на агенцията. Този обмен се допълва от презентации от председателя на Управителния съвет на Европол и от доклад на представителя на СГПК, който участва в заседанията на Управителния съвет. Другите редовни основни оратори включват Европейския надзорен орган по защита на данните и председателя на Съвета за сътрудничество на Европол, които информират делегатите за последните разработки в областта на защитата на личните данни, що се отнася до дейностите на Европол. Презентациите биват последвани от сесии с въпроси и отговори.

В допълнение към горепосочените редовни теми за обсъждане се организират тематични дебати. Изборът на теми е в съответствие с приоритетите за контрол на СГПК. Четвъртото заседание постави акцент върху актуалното състояние и дейностите на Разузнавателния център на Европол по въпросите на пътуванията (ETIS) и Европейския център за борба с киберпрестъпността (ЕСЗ). На петото заседание тематичният дебат беше съсредоточен върху приоритетите на Европол за управление на информацията. Министърът на вътрешните работи на Финландия Мария Охисало произнесе слово, в което подчерта необходимостта от укрепване на информационните системи на ЕС и на тяхната оперативна съвместимост за подобряване на управлението на границите.

¹¹ На заседанието на СГПК в Брюксел присъстваха 65 членове на национални парламенти, представляващи 34 камари и 25 държави членки. Европейският парламент е представен в СГПК от 16 членове на ЕП.

Сър Джулиан Кинг, член на Комисията, отговарящ за Съюза на сигурност, и редовен гост от създаването на съвместната група за парламентарен контрол, участва с изказвания и на двете заседания, като информира делегатите относно широкия обхват на действията на ЕС в тази област.

Най-забележителните процедурни промени през 2019 г. бяха повишаването на статута на Парламента на Дания от „наблюдател“ в СГПК на „член с ограничени права в съвместната група за парламентарен контрол“¹², както и преразглеждането на Правилника за дейността.



Финландският министър на вътрешните работи, г-жа Мария Охисало и съпредседателите на СГПК, г-н Хуан Фернандо Лопес Агилар, и г-жа Мари-Лена Талвити ©EU_EP.

Основни събития през 2019 г.:

- Работната група на СГПК относно представителството на Дания в заседанията на СГПК приключи успешно своята работа;
- камарите продължиха да упражняват правото си да отправят въпроси с искане за писмен отговор към Европол и поискаха допълнителна яснота относно процедурата за представяне на тези въпроси;
- прегледът на Правилника за дейността беше извършен по време на петото заседание на СГПК в рамките на установения от КППЕС краен срок — две години след учредителното заседание на групата СГПК. Обсъждането и работата по нерешените въпроси ще продължат, евентуално в рамките на специална работна група.

¹² От 2017 г. Дания вече не е член на агенцията на ЕС за правоприлагане Европол след провеждане на референдум, при който датчаните гласуваха против промяна на правото на Дания на неучастие в областта на правосъдието и вътрешните работи. В резултат на това Дания подписа ново споразумение за сътрудничество с Агенцията. В рамките на СГПК Датският парламент няма да участва в процеса на вземане на решения, но неговата позиция ще бъде документирана. Заседанията на СГПК няма да се провеждат в Дания, когато тя изпълнява ротационното председателство на Съвета, и членовете на Парламента на Дания няма да отговарят на условията за назначаване като представители на СГПК в Управителния съвет на Европол.

3.2 Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)

Европейският парламент и националните парламенти в ЕС започнаха процес на размисъл, насочен към установяване на тяхната съвместна парламентарна оценка на дейностите на Евроюст, както е предвидено в член 85 от ДФЕС,

От създаването си през 2002 г. Евроюст се превърна в основен участник в съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. ДФЕС създаде ново правно основание за бъдещото развитие на Евроюст. През 2018 г. ЕП и Съветът приеха нов Регламент за Евроюст с оглед създаване на единна и обновена правна рамка за нова пълноправна Агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).

С Регламента за Евроюст се създава нова система за управление, изясняват се отношенията между Евроюст и Европейската прокуратура, предвижда се нов режим за защита на данните, приемат се нови правила за външните отношения на Евроюст и се засилва ролята на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в демократичния контрол на дейностите на Евроюст.

С цел увеличаване на прозрачността и демократичния контрол на Евроюст преразгледаният регламент предвижда механизъм за съвместна оценка на дейностите на Евроюст от страна на ЕП и националните парламенти в ЕС. Оценката следва да се извършва в рамките на междупарламентарно заседание на комисии в помещенията на Европейския парламент в Брюксел, с участието на членове на компетентните комисии на ЕП и на националните парламенти на държавите – членки на ЕС. Междупарламентарното заседание на комисии следва изцяло да зачита независимостта на Евроюст по отношение на действия, които трябва да бъдат предприемани по определени оперативни случаи, и задълженията за дискретност и поверителност.

Основни събития през 2019 г.:

- КППЕС, проведена през 2019 г., поиска от предстоящото финландско председателство да изготви общ документ за разбирателство за междупарламентарното заседание на комисии относно оценката на Евроюст, що се отнася до аспекти, които не са уредени по линия на Регламент (ЕС) 2018/1727, така че КППЕС, която ще се проведе в Хелзинки през 2020 г., да може да направи заключения по тези въпроси;
- Във връзка с това финландското председателство изготви коментар, който беше обсъден на срещата на генералните секретари на парламенти в Европейския съюз, която беше проведена на 26 и 27 януари 2020 г. в Хелзинки.

3.3 Европейска гранична и брегова охрана

Междупарламентарното сътрудничество относно контрола над европейската гранична и брегова охрана е последното развитие в парламентарните отношения в областта на правосъдието и вътрешните работи. Новият регламент за европейската гранична и брегова

охрана¹³, предложен от Европейската комисия през 2018 г. и приет през 2019 г., е важен елемент от цялостния подход на ЕС към миграцията и управлението на границите. Регламентът има за цел да се откликва на предизвикателствата, свързани с миграцията, и на потенциалните бъдещи заплахи по външните граници и да се гарантира високо равнище на вътрешна сигурност, като същевременно се гарантира свободното движение на хора на територията на Съюза.

Европейската агенция за гранична и брегова охрана е съставена от *национални органи* и от *Европейската агенция за гранична и брегова охрана*. Националните парламенти разполагат с правомощия за упражняване на контрол върху компетентните национални органи, както им е възложено от националните конституционни системи на държавите членки. Европейският парламент отговаря за контрола над Европейската агенция за гранична и брегова охрана, в съответствие с Договорите.

Член 112 от Регламент (ЕС) 2019/1896, който се отнася до междупарламентарното сътрудничество, предвижда:

„1. С цел да се отчете специфичният характер на европейската гранична и брегова охрана, която е съставена от национални органи и Агенцията, и да се гарантира, че контролните функции от страна на Европейския парламент върху Агенцията и от страна на националните парламенти върху съответните национални органи се осъществяват ефективно, както е предвидено в Договорите и в националното право, Европейският парламент и националните парламенти могат да си сътрудничат в рамките на член 9 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към ДЕС и към ДФЕС¹⁴.

2. По покана от Европейския парламент и от националните парламенти, заседаващи в контекста на параграф 1, на тези заседания присъстват изпълнителният директор и председателят на управителния съвет.

3. Агенцията предава годишния си доклад за дейността на националните парламенти.“

Междупарламентарното сътрудничество, предвидено за Европейската агенция за гранична и брегова охрана, има различен, по-тесен обхват от СГПК относно Европол или МПК за оценка на дейностите на Евроюст.

Обхватът и естеството на различните форми на междупарламентарно сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи са доста различни. Практическите договорености, адаптирани към спецификата на всеки мандат, ще гарантират, че разпоредбите за контрол се прилагат в пълна степен с последиците, предвидени от съзаконодателите.

13 [Регламент \(ЕС\) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти \(ЕС\) № 1052/2013 и \(ЕС\) 2016/1624.](#)

14 Съгласно член 9 от Протокол №1 от Договора от Лисабон, „Европейският парламент и националните парламенти [...] заедно определят организацията и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на Съюза“.

4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ

4.1 Междупарламентарни заседания на комисии

Комисиите на Европейския парламент организират до 20 междупарламентарни заседания на комисии годишно, като канят съответните комисии на националните парламенти в ЕС да участват в дебати по определени теми. Други междупарламентарни заседания се организират от парламента на държавата членка, която изпълнява председателството на Съвета.

Междупарламентарните заседания на комисии се доказваха като много ефективен начин членовете на Европейския парламент да споделят мнения със своите национални партньори. Междупарламентарните заседания на комисии не са само форум за обмен по законодателни въпроси, като по този начин допринасят за по-добро законотворчество, но са също така и платформа за обсъждане на политически въпроси от общ интерес и за провеждане на срещи със ЗП/ВП и с членовете на Комисията. Заседанията биват организирани съвместно по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

През 2019 г. поради Европейските избори бяха организирани само седем междупарламентарни заседания на комисии¹⁵ от пет различни парламентарни комисии, което осигури провеждането на дебати между 232 членове на национални парламенти и 190 членове на Европейския парламент.

Комисията по външни работи (AFET) проведе две междупарламентарни заседания на комисии. На 2 април 2019 г. тя организира междупарламентарно заседание на комисии относно външната политика и сигурността на ЕС, което тя раздели на три сесии. Първата сесия беше посветена на обмен на мнения относно бъдещето на ОВППС. Основните обсъдени въпроси бяха предизвикателствата пред ЕС днес, позициите на държавите членки, що се отнася до гласуването с квалифицирано мнозинство в Съвета по въпроси на ОВППС, и необходимостта ЕС да се съсредоточи върху по-силно лидерство по отношение на външната политика и политиката на сигурност.

Втората група за дискусии в рамките на междупарламентарно заседание на комисии фокусира своята дейност върху бъдещите отношения на ЕС с Обединеното кралство след Брексит, като в дебатите взе участие г-н Мишел Барние, главен преговарящ от страна на ЕС. Г-н Барние заяви: „Вярвам, че можем да завършим тези преговори за Брексит по положителен начин, за да може ЕС да се заеме с многобройните предизвикателства, които стават все по-сериозни за нас: изменението на климата, икономиката, технологичната война, миграцията и европейската отбрана“. Третата дискуссионна група обсъди перспективите за европейската политика на съседство (ЕПС) и политиката на разширяване с г-н Йоханес Хан, член на Комисията, отговарящ за европейската политика на съседство и преговорите за разширяване.

¹⁵ включително 3 междупарламентарни заседания на комисии, организирани в рамките на Европейската парламентарна седмица (вж. глава 2.1).

По повод на Международния ден на жената през 2019 г. комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM), заедно с отдел „Законодателен диалог“ на Дирекцията за връзки с националните парламенти, покани членовете на националните парламенти на държавите — членки на ЕС да участват в междупарламентарно заседание на комисии, посветено на властта на жените в политиката.



Междупарламентарно заседание на комисии по повод на Международния ден на жената през 2019 г. ©EU-EP.

Проявата беше организирана около две теми. Първата дискусийна група обсъди въпроса за реалната власт на жените в политиката и начините за засилването на тази власт. Втора дискусия беше посветена на младите жени в политиката. Това междупарламентарно заседание на комисии предостави глобален форум за обмен на опит и най-добри практики, за да се постигне напредък в представителството на жените в политиката. Заключителните бележки бяха направени от ЗП/ВП г-жа Федерика Могерини. Тя изтъкна съществуващите враждебни реакции срещу постигането на равенство между половете и подчерта, че мъжете трябва да помагат за неговото постигане.



Оживен междупарламентарен дебат относно европейския семестър и неговото въздействие върху националните икономики ©EU-EP (ЕС и ЕП).

На 24 септември 2019 г. комисията по икономически и парични въпроси (ECON) покани националните парламенти на държавите — членки на ЕС да участват в междупарламентарно заседание на комисии за обсъждане на специфичните за всяка държава препоръки. Акцентът в обсъжданията беше поставен върху изпълнението на приоритетите на европейския семестър за 2019 г., както и върху приоритетите за годишния обзор на растежа за 2020 г., което ще бъде основата за европейския семестър за следващата година.



Г-н Дейвид Макалистър, председател на комисията AFET, г-н Жозеп Борел, ЗП/ВП и г-н Витолд Ян Вашчиховски, заместник-председател на комисията AFET, на междупарламентарното заседание на комисии, организирано съвместно от Отдела за законодателен диалог и от комисията по външни работи на 4 декември 2019 г. ©EU-EP.

На 4 декември 2019 г. комисия AFET организира второ междупарламентарно заседание на комисии. Това междупарламентарно заседание на комисии даде възможност за първоначален обмен между новото ръководство на ЕС и членове на националните парламенти и на Европейския парламент в началото на новия парламентарен мандат.

В заседанието взеха участие г-н Жозеп Борел, новият ЗП/ВП, и г-н Оливер Вархели, член на Комисията, отговарящ за европейската политика на съседство и преговорите за разширяване.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания на комисии, организирани от комисии на Европейския парламент през 2019 г., както и по-подробна статистика.

Основни събития през 2019 г.:

- През 2019 г. бяха проведени по-малко на брой междупарламентарни заседания на комисии поради европейските избори и конституирането на новия Парламент.

4.2 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи

Въз основа на богатия експертен опит, натрупан в хода на сътрудничеството, основано на комисиите, през 2019 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти предостави подкрепа и улеснения за отношенията с националните парламенти на държавите от ЕС в рамките на две големи събития в областта на външната дейност на ЕС.

Интересът към сътрудничество и обменът на най-добри практики в областта на външната дейност на ЕС продължиха да нарастват от страна както на ЕП, така и на националните парламенти.

На 13 и 14 февруари 2019 г. в Страсбург Европейският парламент беше домакин на 6-ата среща на високо равнище на председателите на парламенти (в контекста на Г-20) и на 15-ата пленарна сесия на Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието (ПАСС). И двете събития, организирани от отдел Евро-Средиземноморие и Близък изток (Дирекция за регионите — Генерална дирекция по външни политики на Съюза) (ГД ЕХРО), бяха открити от председателя г-н Антонио Таяни и бяха съсредоточени върху предизвикателствата в областта на миграцията и бежанците от двете страни на Средиземно море.

Тези въпроси предизвикаха оживен дебат сред участниците, както на срещата на високо равнище на председателите на парламенти, така и на пленарното заседание на ПАСС. Комисарят по въпросите на миграцията, вътрешните работи и гражданството г-н Димитрис Аврамопулос и генералният секретар на Съюза за Средиземноморието г-н Насер Камел също направиха обръщения към срещата на високо равнище на председателите на парламенти.

Турция пое председателството на ПАСС от Европейския парламент в края на пленарната сесия. Пленарното заседание реши да определи Рим за седалище на ПАСС, като практическите договорености по този въпрос ще се уточнят по време на турското председателство на ПАСС.

Тъй като 2019 г. беше годината на европейските избори, междупарламентарното сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС намаля. Въпреки това Дирекцията за връзки с националните парламенти работи в тясно сътрудничество с ГД ЕХРО в рамките на Програмата на ЕП за предприсъединителни стипендии за парламентарите от Западните Балкани и беше домакин на служител на парламента на Черна гора в рамките на проучвателно посещение. Това даде възможност да се придобие непосредствено впечатление от работата на Европейския парламент и от междупарламентарното сътрудничество в ЕС.

От 5 до 7 септември 2019 г., първият заместник-председател г-жа Марейд Макгинес участва в срещата на парламентарите на Г-7 в Брест, Франция, където представляваше председателя на ЕП г-н Давид Сасоли.

На 24 и 25 октомври 2019 г. в Страсбург се проведе Европейската конференция на председателите на парламенти, организирана от Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (ПАСЕ). Съветът на Европа беше домакин на около 60 председатели заедно с 300 други делегати от държавите — членки на Съвета на Европа и от държави партньори, както и от други международни асамблеи. Европейският парламент беше представяван от г-жа Дита Харанзова, първи заместник-председател на ЕП.



Встъпително слово на г-жа Лилиан Маури Паскуе на Европейската конференция на председателите на парламенти в Страсбург на 24 октомври 2019 г. © Съвет на Европа.

Основни събития през 2019 г.:

- Продължаване на сътрудничеството с ГД ЕХРО в рамките на Програмата за предприсъединителни стипендии;
- Съставяне на примерен календар на най-значимите многостранни парламентарни асамблеи с участието на ЕП и на националните парламенти (Междупарламентарен съюз, ПАСЕ, Парламентарна асамблея на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа и др.), с цел да се улеснят отношенията между ЕП и съответните национални парламенти.

4.3 Двустранни посещения от страна на националните парламенти на държавите от ЕС в Европейския парламент

Двустранните посещения са постоянно развиващ се инструмент и формат за междупарламентарен диалог между членовете на националните парламенти и на Европейския парламент. Този формат е силно фокусиран, съобразен с конкретните нужди, гъвкав, както и разходно и времево ефективен. Той дава възможност за обсъждане на въпроси, които са от значение за отделните национални парламенти.

През 2019 г. броят на двустранните посещения (62) беше по-нисък, отколкото през предходната година, което до голяма степен се дължеше на европейските избори, по време на които работата на Парламента се ограничи, а законодателната дейност се забави. Европейският парламент получи голям брой посещения от Парламента на Обединеното кралство (10), Националното събрание на Френската република (9), Норвегия (7) и Австрия (6).

Преговорите за Брексит определено повлияха върху темите и честотата на двустранните посещения от страна на Парламента на Обединеното кралство през 2019 г.



Брой на двустранните посещения по държави през 2019 г.

Посещенията на делегациите на Франция бяха до голяма степен свързани с текущи законодателни досиета на ЕС.

Норвежкият парламент потвърди интереса си към ЕС и ЕП, като по-специално изпрати десет делегации, които да посетят различни органи и членове на ЕП през 2019 г. Интересът на норвежкия парламент може да се разглежда и в контекста на Брексит, тъй като норвежкият модел, или възможността Обединеното кралство да се присъедини към Европейското икономическо пространство (ЕИП) – т.е. към международното споразумение, което дава възможност за разширяване на единния пазар на Европейския съюз към държави извън ЕС, се очерта през 2019 г. като възможен вариант за бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство.

Посещенията от Националния съвет на Австрия бяха до голяма степен насочени към по-нататъшното укрепване на работните отношения с ЕП. Делегациите от Австрия посетиха също така Центъра за посетители на Европейския парламент и Дома на европейската история, за да съберат концепции и идеи за възобновяването на работата на Центъра за посетители на австрийския парламент във Виена.

Освен това бяха организирани посещения за членове и служители на съответните парламенти във връзка с предстоящото председателство на Съвета на ЕС в рамките на програмата на Парламента за подкрепа на председателството (вж. глава 7.3).

В отделни случаи, при поискване Дирекцията за връзки с националните парламенти организира също така проучвателни посещения за изграждане на капацитет за служители на парламенти/ камари, които са в процес на адаптиране или модернизиране на своята организация и проявяват интерес към функционирането на ЕП.

Подробен списък на всички посещения, включително видеоконференциите, с участието на националните парламенти на държавите от ЕС в Европейския парламент, които бяха организирани от Дирекцията през 2019 г., е представен в приложение III.

Основни събития през 2019 г.:

- Двустранните посещения намаляха от 90 през 2018 г. на 62 през 2019 г. в резултат на изборите за Европейски парламент.

4.4 Използване на видеоконферентна връзка за двустранен обмен

Видеоконферентните връзки откриват нови възможности и могат да улеснят междупарламентарното сътрудничество. Европейският парламент може да предостави техническо решение, което дава възможност за видеоконференции с отлично качество на изображението и звука и устен превод на няколко езика. Използването на видеоконферентна връзка може да допринесе за по-редовен контакт между парламентаристите и може да доведе до намаляване на времето за пътуване и разходите за командировки, и освен това тази практика е екологосъобразна. Като цяло тази връзка представлява икономически ефективен инструмент за организиране на срещи.



Видеоконферентни връзки в Европейския парламент © ЕС-ЕП.

Видеоконференциите могат да се превърнат в допълнение към по-традиционните междупарламентарни срещи. Финландското председателство организира работна група за актуализиране на Насоките за междупарламентарно сътрудничество в ЕС¹⁶. Работната група призна и докладва, че по-доброто използване на съвременните средства за комуникация би могло допълнително да улесни междупарламентарното сътрудничество както в двустранен, така и в многостранен контекст. Main developments in 2019:

Основни събития през 2019 г.:

- През 2019 г. бяха организирани три видеоконференции в контекста на междупарламентарното сътрудничество.
- Използването на видеоконференциите все още е доста ограничено поради техническите ограничения и липсата на подходящо оборудване в някои национални парламенти.

16 [Засилено междупарламентарно сътрудничество чрез модерни технологии.](#)

5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договора от Лисабон

Съгласно принципа на субсидиарност (залегал в член 5 от ДЕС), в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай че и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, но могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза. Националните парламенти следят за спазването на принципа на субсидиарност в съответствие с процедурата, предвидена в посочения протокол. По силата на принципа на пропорционалност съдържанието и формата на дейност на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на Договорите.

Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност определя механизъм за преглед, а именно системата за ранно предупреждение (СРП). Съобразно този механизъм националните парламенти могат в рамките на осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт да изпратят на председателите на институциите мотивирано становище, в което посочват защо считат, че въпросният проект не съобразен с принципа на субсидиарност.

5.1.1 Система за ранно предупреждение

По отношение на системата за ранно предупреждение представените от националните парламенти в ЕС становища и мнения се разглеждат в рамките на следните категории¹⁷:

1. Мотивирано становище: ако е представено с това заглавие и е получено в осемседмичния срок по член 6 от Протокол № 2 към Договора от Лисабон¹⁸, аи повдига въпроса за липса на съответствие с принципа на субсидиарност;
2. Мнение: когато становището не отговаря на горепосочените критерии.

Ако мотивираното становище представлява най-малко една трета от гласовете, отредени на националните парламенти, проектът на законодателен акт трябва да бъде преразгледан („жълт картон“). Институцията, вносител на проекта на акт, може да реши да го запази, измени или оттегли, като представи мотивите за това решение. Що се отнася до проектите на актове относно полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, този праг е по-нисък (една четвърт от гласовете).

¹⁷ Вж. документ на Съвета на председателите на комисии от 15 декември 2010 г.: „Общ подход за третиране на равнище комисии на мотивираните становища на националните парламенти и всички други становища на националните парламенти“.

¹⁸ Член 6 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност гласи: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза, всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно, с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия“.

Ако във връзка с обикновената законодателна процедура националните парламенти оспорят най-малко с обикновено мнозинство от гласовете съответствието на дадено законодателно предложение с принципа на субсидиарност, а Комисията реши да запази предложението си, въпросът се отнася до законодателя (Европейския парламент и Съвета). Ако законодателят прецени, че законодателното предложение е несъвместимо с принципа на субсидиарност, той може да го отхвърли с мнозинство от 55% от членовете на Съвета или с мнозинството от гласовете, подадени в Европейския парламент („оранжев картон“). Към днешна дата процедурата „жълт картон“ е била задействана три пъти¹⁹, докато процедурата „оранжев картон“ никога не е използвана.

В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за наблюдението на спазването на принципа на субсидиарност по повод на мотивираните становища²⁰. На всеки шест месеца член на комисията се назначава за постоянен докладчик по субсидиарността въз основа на ротация между политическите групи.

Г-н Ангел Джамбазки (ECR) изпълняваше функцията на постоянен докладчик по субсидиарността през първата половина на 2019 г., последван от г-н Начо Санчес Амор (S&D) през втората половина на годината. В тази връзка комисията JURI редовно изготвя доклад по отношение на годишните доклади на Комисията относно субсидиарността и пропорционалността.

Г-н Антонио Таяни, председател на комисията по конституционни въпроси, и г-н Начо Санчес Амор, постоянен докладчик по субсидиарността в комисията JURI, участваха като основни оратори на 9-ата конференция за субсидиарността, озаглавена „Активна субсидиарност: Създаване на добавена стойност от ЕС заедно“, която се проведе на 22 ноември 2019 г. в Рим. Конференцията беше организирана съвместно от Европейския комитет на регионите и от Председателския съвет на италианските регионални парламенти.

5.1.2 Документи, представени от националните парламенти на държавите от ЕС

През 2019 г. в ЕП постъпиха 63 документа от националните парламенти в ЕС по Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Всички 63 документа бяха мнения, като не бяха представени мотивирани становища. През 2018 г. в ЕП постъпиха 473 документа, 46 от които бяха мотивирани становища, а 427 - мнения. Това намаление с 87% през 2019 г. в сравнение с 2018 г. може да се обясни с факта, че 8-мият мандат на ЕП приключи през 2019 г. и че по-голямата част от законодателните предложения бяха във фазата на окончателното им приемане. Освен това между януари и април 2019 г. националните парламенти получиха само 14 законодателни предложения по смисъла на Протокол № 2.

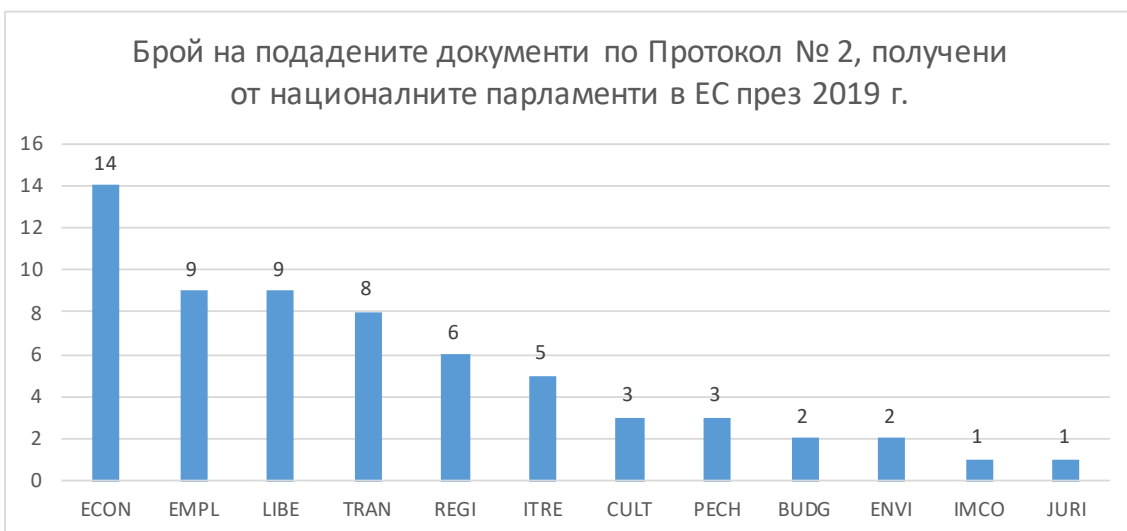
19 Процедурата „жълт картон“ беше използвана през 2012 г. по отношение на предложение на Комисията за регламент относно упражняването на правото да се предприемат колективни действия във връзка със свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги („Монти II“). В крайна сметка Комисията оттегли своето предложение, но изрази становище, че не е налице незначително нарушение на принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана отново през 2013 г. след представянето на предложението за регламент за създаване на Европейска прокуратура. Комисията реши да [запази предложението](#) с аргумента, че то защита принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана и през 2016 г. във връзка [с предложението за преразглеждане на Директивата относно командироването на работници](#). Комисията представи [подробни съображения](#) за запазване на предложението си, като зае становище, че то не нарушава принципа на субсидиарност, тъй като въпросът за командироването на работници е по дефиниция трансграничен.

20 Параграф XVI от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент предвижда, че „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и на пропорционалност“.



Брой документи, представени от парламентите през 2019 г., по отделни парламенти или техни камари. Не е имало мотивирани становища.

През 2019 г. само 12 от общо 41 камари представиха мнения. Най-активни вносители бяха френският парламент (13 от Сената и 11 от Камарата на депутатите), испанският парламент (8), чешкият Сенат (7) и португалският парламент (7).



Брой мнения по комисии. Не е имало мотивирани становища.

Комисиите, които получиха най-много мнения за разглеждане, бяха комисията по икономически и парични въпроси, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по транспорт и туризъм.

В периода след влизането в сила на Договора от Лисабон (декември 2009 г. — декември 2019 г.) на

националните парламенти бяха изпратени за разглеждане общо 887 проекта на законодателни актове по смисъла на Протокол № 2 към Договора от Лисабон. В отговор Европейският парламент е получил около 3 335 становища и мнения от националните парламенти. От тях 474 (14%) бяха мотивирани становища, докато по-голямата част, а именно 2 861 бяха мнения по самото съдържание на законодателните предложения.

Националните парламенти на държавите от ЕС използват възможността съгласно Протокол № 2 като средство да изразяват своето мнение по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално докладчиците), политическите органи и службите на ЕП специфични експертни познания и общи прегледи във връзка със становищата и мненията, представяни от националните парламенти на държавите от ЕС по време на целия законодателен цикъл, като те се вземат предвид при изготвянето на докладите на комисиите и при подготовката за тристранните преговори със Съвета. Дирекцията също така управлява базата данни CONNECT, която съдържа всички мотивирани становища и мнения, представени от националните парламенти (вж. глава 7.1)²¹.

Основни събития през 2019 г.:

- Законодателните предложения, подлежащи на контрол, бяха по-малко поради приближаващия край на парламентарния мандат. Законодателните усилия бяха съсредоточени върху приключване на разглеждането на законодателните предложения и тяхното приемане.

5.1.3 Месечна справка за актуалното състояние

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготвя също така месечна справка за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти съобразно Протокол № 2. В тази справка се прави преглед на всички становища и мнения, получени след предходната справка, и тя се отнася до всички законодателни досиета в дневния ред на следващата пленарна сесия на ЕП. Справката е включена също така в досието за заседанието на Съвета на председателите на комисии на ЕП, който заседава във вторник по време на всяка пленарна сесия в Страсбург. Справката за актуалното състояние е на разположение и на уебсайта на Дирекцията преди провеждането на всяка пленарна сесия на ЕП.

²¹ Базата данни може да бъде намерена тук: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html>

5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към ДФЕС

Протокол № 1 към ДФЕС предвижда националните парламенти на държавите от ЕС да могат да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и по незаконодателни документи, например свързани с текущи разисквания на европейско равнище, зелени/бели книги или съобщения от Комисията. Тези мнения се разглеждат в рамките на т.нар. „неформален политически диалог“ (НПД).

През 2019 г. националните парламенти на държавите от ЕС продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 118 мнения. В този контекст четирите най-активни парламенти/камари през 2019 г. бяха Чешкият сенат (23), Камарата на депутатите на Румъния (15), Френският сенат (10) и Чешката камара на депутатите (10).



Брой мнения от парламенти през 2019 г. по отделни парламенти.

Общо 93 от постъпилите мнения бяха разпределени на комисиите за разглеждане. Четирите комисии, получили за разглеждане най-голям брой мнения по линия на НПД, бяха комисията по правни въпроси с 15, комисията по промишленост, изследвания и енергетика с 13, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи с 12 и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните с 11.



Брой мнения от парламентите през 2019 г. по отделни комисии²².

От 2009 г. насам ЕП е получил около 2 268 мнения по Протокол 1 от националните парламенти на държавите от ЕС, които също са публикувани в базата данни CONNECT²³. Подробни статистически данни относно мненията, получени в рамките на НПД през 2019 г., са представени в приложение V.

Основни събития през 2019 г.:

- Броят на мненията, подадени в рамките на неофициалния политически диалог, намаля с 54% – от 259 през 2018 г. съответно на 118 през 2019 г. Това намаление най-вероятно се дължи на настъпването на края на законодателния мандат (изборите за Европейски парламент бяха проведени през май 2019 г.), когато законодателната дейност на институциите на ЕС се забави значително;
- Националните парламенти вече по-често предоставят резюмета на английски език заедно със своите становища и мнения по Протокол № 2 и Протокол № 1. Това улеснява работата на законодателите.

²² В графиката за комисиите не са включени 20 собствени становища и 5 съвместни становища, които не са били разпределени на комисиите за разглеждане.

²³ <http://www.connefop.europarl.europa.eu/connefop/app/?protocol=1>

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)



Целта на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX) е да подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти на държавите от ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на държавите от ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. През 2019 г. 41 камари на 28 национални парламента и Европейският парламент използваха IPEX в ежедневноста си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели.

IPEX се характеризира в различните случаи като „инструмент“, „платформа“ и „мрежа“. Тези три определения са свидетелство за развитието на инструмента. Преходът му от инструмент към мрежа е бавен, но приближава своя край.

Вж.: www.ipex.eu

2019 г. беше годината на финализиране на цифровата стратегия за IPEX и на първата работна програма на IPEX.

Бяха създадени три работни групи за проучване на следните въпроси:

- „Засилване на популяризирането на IPEX“ (под председателството на служител на Бундестага на Федерална република Германия);
- „Укрепване на мрежата на IPEX (председателствана от датския Folketing и по-късно люксембургската Chambre des Députés);
- „Подобряване на цифровата система на базата данни на IPEX“ (под председателството на ЕП).

Работните групи изготвиха доклади и конкретни предложения до Съвета на IPEX относно начините за по-нататъшно развитие на IPEX като двигател на инициативи в контекста на междупарламентарното сътрудничество.

Предложенията, изготвени от работните групи, бяха обсъдени по време на заседанията на Съвета на IPEX във Виена (януари и май 2019 г.) и в Брюксел (октомври 2019 г.). Съветът на IPEX прие официално резултатите от работата на работните групи.

Годишната среща на кореспондентите на IPEX, която се проведе на 14 и 15 ноември 2019 г. във Виена и се организира от австрийското председателство, беше повод за приемането на нови

формати за обсъждания и за прилагането на творчески идеи, които позволиха по-нататъшното развитие на мрежата IPEX. В резултат на това IPEX вече е в процес на трансформация и се очаква да се превърне в „обслужване на едно гише“ за междупарламентарен обмен по въпросите на ЕС, за което призоваваха ЕП и националните парламенти.

Основен показател за нарастващото значение на IPEX за развитието на междупарламентарното сътрудничество беше решението на Европейския парламент да предостави необходимите средства в подкрепа на развитието на новия уебсайт на IPEX през 2020 г. Въз основа на работната програма за изпълнение на стратегията за цифровите технологии, Съветът на IPEX разработи нови форми на обмен между парламентите, а новият уебсайт на IPEX следва да създаде условия за използването им в ежедневната работа. Без този твърд ангажимент от страна на ЕП нямаше да бъде възможно да се направят необходимите подобрения в сътрудничеството между парламентите по въпросите на ЕС. Този ключов принос, плод на съвместните усилия на Дирекцията за връзки с националните парламенти и Дирекцията по ресурсите (Генерална дирекция за председателството (ГД PRES), Генерална дирекция за иновации и техническо обслужване (ГД ИТЕС) и Кабинета на генералния секретар, със сигурност представлява един от най-добрите практически примери за „въздействие чрез сътрудничество“ през 2019 г.

Също през 2019 г. IPEX успешно приложи новия Общ регламент относно защитата на данните (ОРЗД) и публикува декларацията за поверителност на IPEX, заедно с Меморандума за разбирателство, определящ задълженията на съвместните администратори на данни (Съвета на IPEX и националните парламенти).

Освен тези интензивни дейности IPEX продължи да изпълнява ролята си на платформа, свързана със субсидиарността и контрола на проектите на законодателни актове на ЕС от страна на националните парламенти на държавите от ЕС.

Понастоящем IPEX публикува над 106 000 страници, създадени от националните парламенти в ЕС и от институциите на ЕС, като предоставя информация относно контрола върху почти 80 000 документа, изготвени от националните парламенти в ЕС и свързани с около 12 000 досиета. През 2019 г. общият брой на законодателните и незаконодателните документи, регистрирани в IPEX, беше 811, което представлява спад в сравнение с предходната година поради приключването на стария и започването на новия парламентарен мандат (2018 г.: 1 119; 2017 г.: 1 053; 2016 г.: 1 064; 2015 г.: 805).

През 2019 г. уебсайтът на IPEX е имал повече от 340 000 действителни посетители, следвайки общата тенденция от предходни години (2018 г.: 285 881; 2017 г.: 307 737; 2016 г.: 253 264; 2015 г.: 234 480). Броят на посетените страници обаче беше почти 43 милиона! До момента това е рекордно най-висок регистриран резултат, с увеличение с повече от 30 милиона страници в сравнение с 2018 г.

Основни събития през 2019 г.:

- Попълване на списък с предложения и идеи за съдържание за новите раздели на уебсайта на IPEX;
- IPEX затвърди ролята си на мрежа.

6.2 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)



Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦППД включва 66 парламентарни камари (включително 41 в Европейския съюз) от 54 държави и европейски институции като негови членове. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежата и допринасят за основните дейности на ЕЦППД, които се състоят в интензивен обмен на информация и на най-добри практики.

Затрети път Дирекцията за връзки с националните парламенти и Службата на ЕП за парламентарни изследвания (EPRS) успешно организираха семинар на ЕЦППД, озаглавен „Овластяване чрез знание: Парламентарни изследвания в ера на дезинформация и претоварване с информация“. Събитието привлече 65 участници от 33 парламентарни камари и международни организации. Семинарът започна с дискусия между висшите ръководители и директорите относно основните предизвикателства при осъществяването на научноизследователски дейности, последвана от поредица от проучвания на конкретни случаи във връзка с това как да се приеме нов парламент.

Друга сесия беше посветена на „Основаното на факти разработване на политики“, което предостави на участниците информация за оценката на политиките. Сесия на тема „Работа с партньорите“ даде възможност на Службата за изследвания на Конгреса на САЩ и на други служби в рамките на Конгреса на САЩ да представят своите дейности и да отговорят на въпроси. Тема на вдъхновяваща дискусия бяха формулирането на политики въз основа на факти и необходимостта от етични насоки за независимост и използване на експертен опит. Първият заместник-председател г-жа Марейд Макгинес и генералният секретар на Европейския парламент г-н Клаус Веле направиха обръщения до семинара.

Като цяло секретариатът на ЕЦППД участва в организирането на шест семинара и четири редовни заседания, като всички те бяха проведени в тясно сътрудничество с парламентите на приемащите държави.

През 2019 г. членуващите в ЕЦППД парламенти подадоха 306 заявки за сравнителна информация към мрежата в сравнение със 333 през 2018 г. Тези заявки доведоха до 7 310 отговора, което представлява леко намаление спрямо 7 963 отговора през 2018 г. Секретариатът на ЕЦППД наблюдаваше внимателно подаването на заявките, за да се гарантира, че стандартите на ЕЦППД са спазени. Следва да се отбележи, че за пръв път службите на някои от националните парламенти

и Европейският парламент получи заявки за информация, свързана с национални актове за свободата на информация и с Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно достъпа до документи.

Дирекцията за връзки с националните парламенти също предостави подкрепа на службите на ЕП чрез улесняване и предаване на техните заявки за информация към мрежата на ЕЦППД. През 2019 г. ЕП направи общо 16 заявки за информация към мрежата на ЕЦППД. Това представлява значително увеличение спрямо 2018 г., през която ЕП направи само пет заявки. Освен това ЕП предостави 29 отговора на заявки за информация от други членуващи в ЕЦППД парламенти — брой, който остава почти непроменен в сравнение с 2018 г. (31 отговора).

Подкрепата от ИТ службите на ЕП продължи да бъде от съществено значение за правилното функциониране на уебсайта на ЕЦППД и на работния процес по обработване на заявките през 2019 г. Членуващите в ЕЦППД парламенти изразиха своето доверие, че ЕП ще гарантира гладкото функциониране на услугата.

Основни събития през 2019 г.:

- Прилагането на Общия регламент на ЕС относно защитата на данните.

6.3 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията за връзки с националните парламенти приветства и е домакин на административните представители, изпратени от националните парламенти/камари в ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС Европейският парламент предоставя на тези представители допълнително офисно пространство и друга вътрешна инфраструктура при поискване в сградите си в Брюксел и Страсбург.

Националните парламенти на държавите от ЕС се представляват от национални длъжностни лица в Брюксел, където техен домакин е ЕП. Към 31 декември 2019 г. 56 служители от 39 камари заемаха 36 офиса в сградите на Европейския парламент²⁴. Представителите редовно споделят и обменят информация помежду си, както и със службите на ЕП, с оглед улесняване и насърчаване на междупарламентарния обмен и сътрудничество.

Представителите работят в същата сграда на Европейския парламент, в която се помещава Дирекцията за връзки с националните парламенти. Това създава множество полезни взаимодействия и спомага за лесен диалог. Дирекцията продължи да организира редица семинари за представителите на националните парламенти. Целта на тези работни срещи е да се представят конкретни области на работа и административни проекти на Европейския парламент и да се проведат неофициални обсъждания по въпроси от общ интерес, свързани с тях, с цел взаимно опознаване и по-добро разбиране на различните административни култури.

²⁴ Включително секретариатът на КОСАК и информационният служител за IPEX.

През 2019 г. бяха организирани семинари по теми като изборите за Европейски парламент, Брексит, Службата на ЕП за парламентарни изследвания, както и работата и дейностите на Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕП (ГД IPOL). Всички работни срещи бяха посетени от съответния генерален директор. Един от семинарите беше посветен на дебат с генералния секретар г-н Клаус Веле.

Списък на представителите на националните парламенти може да се намери на адрес:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Основни събития през 2019 г.:

- По-нататъшно развитие на неформални работни срещи с представители;
- Преместване на офисите на представителите от сградата „Wiertz“ в сградата „Montoyer“.

6.4 Семинари за служители

„Като има предвид, че по-доброто взаимодействие и засиленият обмен на информация между членовете на ЕП и членовете на националните парламенти, както и между държавните служители от националните парламенти биха могли да спомогнат за подобряване на контрола по отношение на европейския дебат на национално равнище и по този начин да насърчат една истинска европейска парламентарна и политическа култура“, се посочва в резолюцията на ЕП относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти²⁵. През 2019 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти организира поредица от семинари за служители от националните парламенти/камари в ЕС. Целта им беше да се срещнат служители от националните парламенти и от ЕП, за да представят и обсъдят значими европейски теми, да се учат едни от други и да обменят най-добри практики.

В допълнение към междупарламентарното сътрудничество на политическо равнище съществена новост през последните години беше организирането на семинари за служители с цел да се улесни техническият обмен на равнището на персонала. Семинарите за служители осигуряват важна платформа за администрациите на парламентите за провеждане на по-специфичен и целенасочен обмен в области от общ интерес. Семинарите за служители представляват динамичен елемент от работата както на ЕП, така и на националните парламенти на държавите от ЕС.

На 19 и 20 март 2019 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти, заедно с Генерална дирекция за комуникация, организира семинар за персонала, озаглавен „Комуникацията от парламентарна перспектива“, който събра заедно около 62 членове на персонала от националните парламенти/камари. Служителите на националните парламенти на държавите от ЕС и на Европейския парламент проведоха оживена дискусия относно начините за общуване с гражданите като институция и споделиха своите знания и опит. Този двудневен семинар беше възможност за участниците да обсъдят и да придобият ценен поглед към практиките в

25 [Резолюция на Европейския парламент от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти.](#)

областта на комуникацията както от европейска гледна точка, така и от различни национални перспективи.

Друг семинар за персонала, по темата за европейския семестър, беше организиран от Отдела за подкрепа на икономическото управление (ГД IPOL) с подкрепата на Дирекцията. Служителите на националните парламенти и на ЕП, работещи в областта на парламентарните изследвания, продължават да си сътрудничат чрез мрежата на ЕЦППД (вж. глава 6.2).

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ

7.1 База данни CONNECT

CONNECT

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците) и на политическите органи и на службите на Европейския парламент конкретен експертен опит по становищата и мненията на националните парламенти по Протокол 1 и Протокол 2 през целия законодателен цикъл. В този контекст Дирекцията управлява базата данни CONNECT, в която се съдържат всички документи, изпратени от националните парламенти съобразно Протокол № 1 и Протокол № 2 за целия период от влизането в сила на Договора от Лисабон. Мотивираните становища, свързани със системата за ранно предупреждение, са достъпни на всички официални езици на ЕС.

От 2017 г. насам могат да се правят справки в базата данни CONNECT на уебсайта на Дирекцията²⁶. Цялата информация в базата данни CONNECT, включително мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти, е пряко достъпна в „eCommittee“ – общото работно пространство на генерални дирекции IPOЛ и ЕХРО, при информацията за процедурата, за която се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, представени от националните парламенти на държавите от ЕС.

CONNECT прави възможно за докладчиците, членовете на ЕП, сътрудниците и служителите на секретариатите на комисиите, както и за всички външни заинтересовани лица и институции, да разполагат с актуална и пълна информация за всички документи, представени от националните парламенти във всеки един момент от дадена законодателна процедура. През 2019 г. бяха получени общо **181** документа: **63** (35%) бяха представени в рамките на Протокол № 2 за проверка на субсидиарността и **118** (65%) мнения в рамките на неформалния политически диалог.

Към 31 декември 2019 г. в базата данни CONNECT могат да бъдат намерени **5 675** документа (мотивираните становища и мнения) от националните парламенти на държавите — членки на ЕС. **3 322** (59%) бяха представени в рамките на Протокол № 2 за проверка на субсидиарността, а **2 353** (41%) бяха представени в рамките на неформалния политически диалог.

Основни събития през 2019 г.:

- Популяризиране на CONNECT сред новоизбраните членове на ЕП чрез справка за хода на работата, изпращана ежемесечно до членовете на ЕП;
- Намаляване на броя на представените документи в резултат на факта, че 2019 г. беше година на избори.

²⁶ <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect.html>

7.2 Указател на съответстващите комисии (CorCom)

CORCOM

Указателят на съответстващите комисии (CorCom) е информационен ресурс за комисиите на националните парламенти, съответстващи на комисиите на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на ЕП. Информацията, включена в указателя, се предоставя от постоянните представители на националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел.

След приемането през май 2009 г. на резолюция²⁷ относно развитието на отношенията между националните парламенти на държавите от ЕС и Европейския парламент (докладчик Елмар Брок), Правилникът за дейността на Европейския парламент беше съответно преразгледан и сега в него се посочва, че „парламентарна комисия може да започне пряко диалог с националните парламенти на равнище комисии в рамките на бюджетните кредити, определени за тази цел“. Това може да включва подходящи форми на сътрудничество преди и след законодателния процес (член 150, параграф 3).

Приложението CorCom непрекъснато се подобрява с оглед на променящите се потребности на неговите ползватели. То се превърна в интернет приложение²⁸, което е много по-лесно за използване и съдържа широка гама от нови функции. Средният брой на разгледаните месечно страници е 392.

7.3 Програми за подпомагане на „парламента на председателството“

Европейския парламент непрекъснато насърчава тясно сътрудничество между своята администрация и администрациите на националните парламенти в ЕС, по-специално в подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Европейският парламент предлага на всяко следващо председателство на ЕС възможността да участва в програма в Брюксел с оглед на подготовката на дейности в контекста на парламентарното измерение на председателството. Европейският парламент може да предостави на парламента на председателството специална програма за подкрепа, съобразена с конкретни искания, потребности и приоритети. Тази инициатива дава възможност за свързване в мрежа и изграждане на лични контакти между всички участващи лица и позволява ефективно споделяне на информация и експертен опит, като по този начин се улеснява по-нататъшната работа и се осигурява съгласуваност. Европейският парламент може да участва в поемането на разходите за програмата съвместно със съответния парламент.

През последните години редица държави — членки на ЕС изпълниха функциите на председателството на Съвета на ЕС за първи път. Парламентите на тези държави показаха изключителен интерес към Програмата на ЕП за подпомагане на председателството на ЕС. В този контекст Дирекцията за връзки с националните парламенти организира три проучвателни

²⁷ [Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2009 г. относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон.](#)

²⁸ CorCom е само за вътрешно ползване. Приложението е достъпно чрез интранет на Европейския парламент.

посещения през пролетта на 2019 г. за девет длъжностни лица на хърватския Сабор, които ще отговарят за подготовката на парламентарното измерение на хърватското председателство. Тези срещи включваха контакти със секретариатите на съответните комисии на Европейския парламент и с други служби, служителите на IPЕХ, секретариата на КОСАК и представители на няколко национални парламента на държави, които неотдавна изпълниха функциите на председателството на Съвета на ЕС.

Целта на заседанията беше да се обменят опит и най-добри практики във връзка с организирането на важни междупарламентарни срещи и конференции, като например КОСАК, МПК за стабилност, Икономическа координация и управление в ЕС, МПК по ОВППС/ОПСО и заседанията на Съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол.

Освен това Дирекцията за връзки с националните парламенти улесни двустранните посещения на представители на парламентите на Финландия и Германия, които послужиха като подготовка за техните председателства. Всички участници в програмата потвърдиха, че споделянето на опит и извлечените поуки, както и установеното тясно сътрудничество, бяха особено полезни за осигуряване на по-добро планиране на парламентарното измерение на председателството.

Основни събития през 2019 г.:

- Организиране в ЕП в Брюксел на всеобхватна програма за подкрепа на персонала на Хърватския парламент като изпълняващ председателството за първи път;
- Организиране на специални програми за парламентите на държавите, които ще бъдат носители на следващите председателства (тези, които не изпълняват председателството за първи път).

7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготви голям брой публикации. В една от тези публикации, „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Парламентите в Европа във фокуса на вниманието) се обобщава информация по избрани въпроси, по които е обменен опит между парламентите в мрежата на ЕЦППД.

Освен това поредицата „Weekly Agenda“ (Седмична програма) предоставя информация за дейности с участието на националните парламенти с оглед увеличаване на прозрачността и видимостта на многобройните предприети междупарламентарни дейности. В Справката за актуалното състояние „State of Play Note“ се предоставя информация за документите, представени от националните парламенти.

Публикацията „Spotlight on Parliaments in Europe“ обобщава информация по избрани въпроси, по които е обменен опит между парламентите в мрежата на ЕЦППД.

През 2019 г. дирекцията е публикувала две издания:

- „Във фокуса на вниманието“, бр. 24 — февруари 2019 г. — Мониторинг на транспонирането на директивите и на мерките за прилагане на регламентите на ЕС;
- „Във фокуса на вниманието“, бр. 25 — ноември 2019 г. — Избирателни райони в националните парламентарни избори.

Тези публикации са достъпни на [уебсайта на дирекцията](#).

„Седмична програма“ се изпраща в петък по електронна поща на всички членове на Европейския парламент и на службите на Европейския парламент. През 2019 г. бяха изпратени 36 издания на „Седмична програма“. Публикацията обхваща междупарламентарните събития от предстоящите две седмици, като например двустранни посещения, междупарламентарни конференции и междупарламентарни заседания на комисии. Предоставя се информация относно датата, мястото на провеждане и участващите служби на ЕП.

Дирекцията изготвя също така месечна справка „*State of Play Note*“ за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти (вж. глава 5.1.3).

Дирекцията поддържа също и уебсайт, на който се предоставя информация за нейните предстоящи дейности и публикации.

8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ

2019 г. беше още една година на растежи и сътрудничество за Дирекцията за връзки с националните парламенти. Тя беше белязана от многобройни дейности, нови колеги и партньори, участие в междупарламентарни събития на високо равнище, засилване на връзките с другите служби на Европейския парламент и важни събития.

В съответствие с мотото на ГД за председателството „Въздействие чрез сътрудничество“ Дирекцията продължи да предоставя на членовете на ЕП и на Секретариата на Европейския парламент услуги и съвети, необходими за по-нататъшното развитие на институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти на държавите от ЕС.

Дирекцията предоставя подкрепа за междупарламентарни дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество и действа като център на знанието за информацията относно националните парламенти в ЕС. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя също така отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

Дирекцията е благодарна за непрекъснатата подкрепа от генералния секретар и заместник генералния секретар, както и от всички служби в генералните дирекции на ЕП, които си сътрудничат с нея.

Директор: Катрин Рурман

Дирекцията се състои от два отдела:

Отдел за провеждането на диалог в областта на законодателството

Отделът за провеждането на диалог в областта на законодателството отговаря главно за политическия и законодателния диалог с националните парламенти. Той планира, координира и организира междупарламентарни срещи на равнище комисии, включително междупарламентарните заседания на комисии, Европейската парламентарна седмица и Съвместната група за парламентарен контрол на Европол. Отделът осигурява също така наблюдението на проверката на субсидиарността и последващите действия заедно с докладчиците и комисииите във връзка с прилагането на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Отделът организира и тематични семинари, на които се срещат администрациите на ЕП и на националните парламенти, и отговаря за базите данни CONNECT и CORCOM.

Началник на отдела: Хесус Гомес

Отдел за институционално сътрудничество

Областите на отговорност на Отдела за институционално сътрудничество включват многостранното регламентирано сътрудничество, т.е. Конференцията на председателите на парламентите в ЕС, заседанията на генералните секретари на парламентите в ЕС и на КОСАК. Отделът се занимава също така с изградените мрежи, по-специално IPЕХ и ЕЦППД, както и със сътрудничеството с ГД ЕХРО и координацията на програмите за подкрепа на парламента на председателството и посещенията за изграждане на капацитет.

Началник на отдела: Пека Нурминен

Настоящият доклад, както и допълнителна информация относно отношенията на Европейския парламент с националните парламенти в ЕС се намира на уебсайта на Европейския парламент:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2019 г.

Събитие на КОСАК	Място, дата	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Заседание на председателите на комисии	Букурещ, 20 – 21 януари 2019 г.	<p>I. Приоритети на румънското председателство на Съвета на ЕС</p> <p>II. Увеличаване на сближаването и осигуряване на конвергенция чрез инструментите на МФР</p>	
Пленарно заседание на LXI-та КОСАК	Букурещ, 23-25 юни 2019 г.	<p>I. Постижения на румънското председателство на Съвета на ЕС</p> <p>II. Перспективи пред международните търговски отношения на ЕС; бъдещето на отношенията между ЕС и Обединеното кралство в контекста на Брексит</p> <p>III. Европейското пространство за образование като движещ фактор за преструктуриране и укрепване на единния пазар</p> <p>IV. Икономика, основана на иновациите, технологичният напредък и социалното въздействие на ЕС; ролята на националните парламенти за насърчаване на „новата икономика“ на ЕС</p>	
Заседание на председателите на комисии	Хелзинки, 21 – 22 юли 2019 г.	<p>I. Представяне на приоритетите на финландското председателство на Съвета на ЕС</p> <p>II. Какъв бюджет за европейските политики?</p>	
Пленарно заседание на LXII-та КОСАК	Хелзинки, 1 – 3 декември 2019 г.	<p>I. Финландското председателство на Съвета на ЕС</p> <p>II. Насърчаване на върховенството на закона в ЕС и Хартата на основните права на ЕС</p> <p>III. Реч на г-н Марош Сефкович</p> <p>IV. Печеливша стратегия за климата за Европа</p> <p>V. Реч на г-н Мишел Барние</p>	Г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент

За по-подробна информация относно дневния ред на заседанията на КОСАК, публикуван от председателствата, моля, вижте уебсайта на IPEx: www.ipex.eu

ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания, организирани от комисииите на Европейския парламент в Брюксел²⁹ през 2019 г.

Дата	Комисия на Европейския парламент	Събитие		Брой на участниците:			
		Вид заседание	Заглавие на темата на заседанието	Национални парламенти		ЕП	
				Членове	Парламенти		Камари
18 – 19 февруари 2019 г.	Комисия по икономически и парични въпроси (ECON) Комисия по заетост и социални въпроси (EMPL) Комисия по бюджети (BUDG)	Европейска парламентарна седмица: • Конференция относно европейския семестър	Междупарламентарна конференция за стабилността, Икономическа координация и управление в Европейския съюз	128	27	35	Първи пленарен ден: 11 Втори пленарен ден: 21 Междупарламентарни заседания на комисии (ECON): 13 Междупарламентарни заседания на комисии (BUDG): 9 Междупарламентарни заседания на комисии (EMPL): 5
7 март 2019 г.	Комисия по правата на жените и равенството между половете (FEMM)	Междупарламентарно заседание на комисии	Силата на жените в политиката	23	17	19	15
1 – 2 април 2019 г.	Комисия по външни работи (AFET)	Междупарламентарно заседание на комисии	Външна политика и политика на сигурност на ЕС	31	27	32	41
24 септември 2019 г.	Комисия по икономически и парични въпроси (ECON)	Междупарламентарно заседание на комисии	Специфични за всяка държава препоръки	12	7	9	43
4 декември 2019 г.	Комисия по външни работи (AFET)	Междупарламентарно заседание на комисии	Приоритетите на външната политика на ЕС за новия институционален цикъл	38	19	25	32
Общ брой на участниците				232			190

²⁹ Всички заседания са междупарламентарни заседания на комисии, освен ако е посочено друго.

**ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения в Европейския парламент от страна на национални парламенти в ЕС
(включително видеоконференции)³⁰ през 2019 г.**

Дата/дати	Държава и Камера	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещенията	Брой участващи членове на парламент	Брой участващи служители
9 януари 2019 г.	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer (Втора камера)	членове на националния парламент	Членове на ЕП Танг, Росати	членове на националния парламент	2	1
22 януари 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Председател на комисията по заетост и социални въпроси	Членове на ЕП Улвског, Ленарс	членове на националния парламент	10	1
24 януари 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Служители на Конфедерацията на норвежките предприятия	Служители на ЕП	Персонал		26
29 януари 2019 г.	ИТАЛИЯ – Senato	Председател на комисията по европейски въпроси	Заместник-председател Касталдо, членове на ЕП Толя, Гардини	членове на националния парламент	3	1
30 януари 2019 г.	УНГАРИЯ – Országgyűlés (Държавно събрание)	Проучвателно посещение за нови членове на националния парламент	Заместник-председател Ярока, унгарски членове на ЕП, служители на ЕП	членове на националния парламент	12	8
31 януари 2019 г.	ИТАЛИЯ – Camera dei Deputati	Комисия по политики на ЕС (видеоконференция)	Италиански членове на ЕП от комисията AFCSO	членове на националния парламент	NN	
4 февруари 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons (Камера на общините)	Делегация на Комисията по отглеждане от ЕС	Член на ЕП Верхофстад, членове на ЕП в ръководната група по въпросите на Брексит	членове на националния парламент	15	3
5 – 6 февруари 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Lords (Камера на лордовете)	Персонал	Член на ЕП Корбът, служители на ЕП	Персонал		2
5 февруари 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	членове на националния парламент	Членове на ЕП Омаржи, Манскур	членове на националния парламент	2	2

³⁰ Национални парламенти на държави от ЕС; Парламент на Норвегия; Северен съвет.

Дата/дати	Държава и Камера	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещенията	Брой участващи членове на парламент	Брой участващи служители
5 февруари 2019 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Комисия по въпросите на ЕС	Председателят на комисията AFET Макалистър и членовете на ЕП Флекенщайн, Олбрихт, Томас	членове на националния парламент	20	14
5 – 6 февруари 2019 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Подкомитет за правото на ЕС	Членовете на ЕП Зипел, Мело, Регнер, Звешка, Розиеер	членове на националния парламент	6	2
6 февруари 2019 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Комисия по въпросите на ЕС Подкомитет по бюджета	Председателят на комисията CONT Гресле и членовете на ЕП Тома, Олбрихт, Дюогре, Гайер	членове на националния парламент	6	7
6-7 февруари 2019 г.	ШВЕЦИЯ – Риксдаг	Председател	Председателят на ЕП Г-н Тяни, първи заместник-председател на ЕП Макгинес	Председател		
6-7 февруари 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	членове на националния парламент	Заместник-председателят на ЕП Хаутала, членовете на ЕП Хьокмарк, Кари, Дорман, служители на ЕП	членове на националния парламент	12	2
19 февруари 2019 г.	АВСТРИЯ - Бундесрат	Делегация на Комисията по въпросите на ЕС	Членовете на ЕП Фройнд, Каденбах, Карас, Шмит	MPs	14	2
20 февруари 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Посещение на членове на националния парламент във връзка със стратегията на ЕС за пластмасите	Член на ЕП Рийс	членове на националния парламент	2	1
20 февруари 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	членове на националния парламент	Председател на комисията по рибно стопанство (PESCH) Кадек	членове на националния парламент	2	3
20 февруари 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Посещение на членове на националния парламент във връзка с фискална политика на САЩ за френските граждани, родени в САЩ	Членовете на ЕП Берес, Розиеер	членове на националния парламент	2	1

21 февруари 2019 г.	ШВЕЦИЯ - Риксдаг	Комисия по въпросите на ЕС	Председател на комисията AFCO Хюбнер	членове на националния парламент	15	7
25 февруари 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Служители на Партията на Центъра	Членовете на ЕП	Staff		17
7 – 8 март 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Персонал от библиотеката на Камарата на общините	Член на ЕП Корбът, служители на ЕП	Служители		8
18 март 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Деловодител и консултант-деловодител на Комисията за европейски контрол	Служители на ЕП	Служители		3
18 – 19 март 2019 г.	Чехия – Сенат на Чешката република	Сенатор	Член на ЕП Нидермайер, служители на ЕП	член на националния парламент	1	
18 – 19 март 2019 г.	ШВЕЦИЯ – Риксдаг	Членове на ЕП	Членове на ЕП от Швеция, служители на ЕП	членове на националния парламент	3	
19 март 2019 г.	АВСТРИЯ – Nationalrat (Национален съвет)	Г-н Волфганг Соботка, председател	Членовете на ЕП Бекер, Карас, Млинар, Шмит, Вилимски, Вайтц	Председател	1	2
19 март 2019 г.	ИСПАНИЯ — Senado	Г-н Пио Гарсия-Ескудеро, председател на Сената	Председателят на ЕП г-н Таяни, членовете на ЕП Диас де Мера, Гонсалес Понс	Председател	1	4
19 март 2019 г.	ИСПАНИЯ – Congreso de los Diputados (Конгрес на депутатите)	Г-жа Ана Постор, председател на Конгреса	Председателят на ЕП г-н Таяни, членовете на ЕП Диас де Мера, Гонсалес Понс	Председател	1	3
20 март 2019 г.	ИРЛАНДИЯ – Houses of the Oireachtas	Председателят на Съвместния комитет по ирландския език	Служители на ЕП	членове на националния парламент	1	1
27 март 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Регионални служители на Норвежката асоциация на местните и регионалните власти	Служители на ЕП	Персонал		22
1 април 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	членове на националния парламент	Членовете на ЕП Парньо, Вьлян	членове на националния парламент	3	

Дата/дати	Държава и Камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на парламент	Брой участващи служители
3 април 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Служители на Норвежкия орган за защита на данните	Служители на ЕП	Персонал		10
3 април 2019 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Персонал за подготовка на петото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол на Европол	Служители на ЕП	Персонал		1
8 април 2019 г.	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer (Втора камара)	Председател на Комисията по социални въпроси	Членовете на ЕП Улвског, Ленарс	членове на националния парламент	5	5
16 април 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	членове на националния парламент	Членовете на ЕП Морен-Шартие, Гийом, Берес, Рикс, Бе, Кораца-Билд, генерален секретар г-н Веле	членове на националния парламент	2	
16 май 2019 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Служители на отдел „Комуникация и информация“	Служители на ЕП	Персонал		4
21 май 2019 г.	УНГАРИЯ – Országgyűlés	Служители на държавите от Вишеградската четворка (Унгария, Чехия, Полша и Словакия)	Служители на парламентите на Вишеградската четворка	Персонал		6
23 май 2019 г.	АВСТРИЯ – Nationalrat (Национален съвет)	Персонал	Служители на ЕП	Персонал		11
26 юни 2019 г.	ШВЕЦИЯ - Riksdag	Персонал	Служители на ЕП	Персонал		2
11 септември 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Lords (Камара на лордовете)	Членове на Камарата на лордовете	Първи заместник-председател Макгинес, председателът на комисията по външни работи (AFET) Макалистър, председателът на комисията по конституционни въпроси г-н Таяни, заместник генерален секретар Винклер	членове на националния парламент	1	1

12 септември 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Персонал	Членовете на ЕП Монтийт, Браун, служители на ЕП	Персонал	6
18 септември 2019 г. ³¹	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Бюро на комисията по европейски въпроси	Членовете на ЕП Обри, Ширеван, Данжан, Гарсия Перес	членове на националния парламент	2
23 септември 2019 г.	АВСТРИЯ – Nationalrat (Национален съвет)	Председател	Председателят на ЕП г-н Сасоли, заместник-председател Карас, член на ЕП Едщадлер	Председател	5
23 септември 2019 г.	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer	Персонал	Служители на ЕП	Персонал	16
24 септември 2019 г.	ИРЛАНДИЯ – Houses of the Oireachtas	Комисия по въпросите на ЕС (видеоконференция)	Членове на ЕП от Ирландия	членове на националния парламент	11
25 септември 2019 г.	ДАНИЯ – Folketing	Делегация на Комисията по европейски въпроси	Член на ЕП Шалдемозе, служители на ЕП	членове на националния парламент	2
30 септември 2019 г.	АВСТРИЯ – Nationalrat (Национален съвет)	Персонал	Служители на ЕП	Персонал	1
3 октомври 2019 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Служители от Мисията на Норвегия в ЕС	Служители на ЕП	Персонал	18
2-3 октомври 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Lords (Камара на лордовете)	Посещение на служители за запознаване с ЕП	Служители на ЕП	Персонал	3
7-11 октомври 2019 г.	ПОРТУГАЛИЯ – Assembleia da República (Събрание на Републиката)	Посещение на служители във връзка с темата за европейския семестър	Служители на ЕП	Персонал	1
9 октомври 2019 г.	Парламентарен комитет ЕАСТ	членове на националния парламент	Първи заместник-председател Макгинес, председател на комисията по външни работи (AFET) Макалистор, председателят на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO) Де Сутер, председателят на комисията по международна търговия (INTA) Ланге, членовете на ЕП Шваб, Даниелсон	членове на националния парламент	2

31 Това посещение се проведе в Страсбург.

Дата/дати	Държава и Камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещенияето	Брой участващи членове на парламент	Брой участващи служители
10 октомври 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Членове на работната група по въпросите на Брексит	Координатор на ръководната група по въпросите на Брексит г-н Верхофстад	членове на националния парламент	3	1
11 октомври 2019 г.	ШВЕЦИЯ – Риксдаг	Персонал на отдел „Обслужване“	Служители на ЕП	Персонал		4
22-23 октомври 2019 г. ³²	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Lords (Камара на лордовете)	Делегация на Специалната комисия по въпросите на ЕС	Членовете на ЕП Бийрдьор, Порит, Воудън, председателят на комисията по външни работи Макалистер, членовете на ЕП Къртън-Дарлинг, Лонг, Смит, Мораес, Хюбнер, Ланге, координаторът на ръководната група по въпросите на Брексит г-н Верхофстад	членове на националния парламент	5	1
5 ноември 2019 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	член на националния парламент	Председателят на комисията по икономически и парични въпроси (ECON) Тинали	членове на националния парламент	1	1
18 ноември 2019 г.	ДАНИЯ – Folketing	Датският министър на транспорта и делегация на Комисията по транспорт	Председателят на комисията по транспорт и туризъм (TRAN) Дели, членовете на ЕП Винд, Гаде, Ерлуг, служители на ЕП	членове на националния парламент	11	6
20 ноември 2019 г.	АВСТРИЯ – Nationalrat (Национален съвет)	Персонал	Служители на ЕП	Персонал		6
20-21 ноември 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Посещение на служители на тема „Търговия със стоки и граници“	Служители на ЕП	Персонал		8
21 ноември 2019 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Екип на финландското председателство	Служители на ЕП	Персонал		2

32 Това посещение се проведе в Страсбург.

2 декември 2019 г.19	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer	Временна комисия по въпросите на цифровото бъдеще	Членовете на ЕП Берендсен, Танг, ван Спарентак и служители на ЕП	MPs	4	2
2 декември 2019 г.	СЛОВЕНИЯ – Национално събрание	Делегация от длъжностни лица	Генерална дирекция за парламентарни изследвания (ГД EPRS), Комитет за бъдещето на науката и технологиите (STOA)			7
4 – 5 декември 2019 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Посещение на служители на тема „Равнопоставеност“	Служители на ЕП	Персонал		8
11-12 декември 2019 г.	РУМЪНИЯ – Сенат	председателят на Комисията по конституционни въпроси	Заместник-председател Харанзова, членът на ЕП Пагасауртундуа	член на националния парламент	1	
12 декември 2019 г.	ИТАЛИЯ – Camera dei Deputati	Видеоконферентна връзка с Комисията по селско стопанство	Италиански членове на ЕП от комисията по земеделие и развитие на селските райони	членове на националния парламент	NN	
13 декември 2019 г.	ЛАТВИЯ – Saeima	Длъжностни лица	Генерален директор на Генерална дирекция за сигурността и безопасността (ГД SAFE), служители на ЕП	Персонал		2

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение

Брой становища, представени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2019 г.		
Държава членка	Парламент/Камара	Становища
Франция	FR – Sénat	13
Франция	FR – Assemblée Nationale (Национално събрание)	11
Испания	ES – Congreso/Senado	8
Чехия	CZ – Senát	7
Португалия	PT – Assembleia da República (Събрание на Републиката)	7
Италия	IT – Senato	5
Германия	DE – Bundesrat	4
Чехия	CZ – Poslanecká sněmovna (Камара на депутатите)	2
Румъния	RO – Camera Deputaților (Камара на депутатите)	2
Румъния	RO – Senatul	2
Австрия	AT – Bundesrat	1
Германия	DE – Bundestag	1
ОБЩО		63

ПРИЛОЖЕНИЕ V — Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог

В тази таблица са изброени документите, изпратени от националните парламенти във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и във връзка с различни незаконодателни документи като Зелени/Бели книги или съобщения на Европейската комисия, попадащи в обхвата на Протокол № 1 към Договора от Лисабон.

Мнения, получени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2019 г.		
Държава членка	Парламент/Камара	Становища
Чехия	CZ Senát	23
Румъния	RO Camera Deputaţilor (Камара на депутатите)	15
Франция	FR Sénat	10
Чехия	CZ Poslanecká sněmovna (Камара на депутатите)	10
Португалия	PT Assembleia da República (Събрание на Републиката)	8
Обединено кралство	UK – House of Lords (Камара на лордовете)	8
Нидерландия	NL – Eerste Kamer (Първа камара)	7
Франция	FR – Assemblée Nationale (Национално събрание)	6
Германия	DE Bundesrat	6
Румъния	RO Senatul	5
Италия	IT Camera dei Deputati (Камара на депутатите)	4
Швеция	SE Riksdagen	4
Италия	IT Senato	3
Словакия	SK – Národná rada (Национален съвет)	2
Нидерландия	NL – Tweede Kamer (Втора камара)	2
Австрия	AT Bundesrat	1
Дания	DK Folketing	1
Унгария	HU – Országgyűlés (Държавно събрание)	1
Литва	LT – Seimas (Сейм)	1
Полша	PL Senat	1
ОБЩО		118

ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

А. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦППД през 2019 г. посредством заявки за сравнителна информация (5):

- Парламентарните сътрудници, които работят за отделни членове: Действащи правила за справяне с конфликти и тормоз (актуализация на заявка до ЕЦППД 3001)
- – Правителствена подкрепа за парламентарната дипломация в ЕС
- Последни подобрения или актуализации на услугите за членовете на Парламента
- Парламентарни комисии: Създаване и членство (актуализиране на заявка 2158)
- Отдел за председателствата на парламентарните комисии (актуализиране на заявка 2099)
- Оценка на въздействието и капацитет за оценяване в националните парламенти
- Правна уредба на имунитетите на членовете на национален парламент
- Политики и процедури за справяне със сексуален тормоз в европейските парламенти
- Правила за външния вид и облеклото в пленарна зала
- Въпросник във връзка с преразглеждането на Наръчника относно несъвместимостите и имунитета на членовете на ЕП
- Проследяване на гласоподавателите в рамките на проучването за наблюдение на изборите в Грузия
- Национални парламенти с външни центрове за обучение/конференции
- Парламентарни анкетни комисии (ПАК)
- Въпросник относно правото на законодателна инициатива на парламентите
- Въпросник относно втората камара

Европейският парламент предостави отговори на заявки за информация от други членуващи в ЕЦППД парламенти по следните теми:

- Духовни или религиозни групи в парламент
- Парламентарен телевизионен канал — Chaîne de télévision parlementaire
- Въпросник относно компютърните услуги „в облак“
- Правен статут на членовете на парламент — последни развития — Въпросник от семинара „Брюксел 2019 г., PP&P“
- Реорганизиране и управление на парламентарните уебсайтове
- Електронно гласуване в парламентарните комисии
- Преоткриване на фронт-офиса на отдел „Информация и архиви“
- Съоръжения за членове на парламенти, които са лица с увреждания
- Системи за контрол на достъпа, използвани в парламентите
- Иновации и проекти в областта на изкуствения интелект в парламентите (в рамките на семинара по ИКТ)
- Парламентарни доклади — Законодателни и обзорни публикации
- Парламентарни заведения за медицински грижи
- Устойчиви обществени поръчки в парламентите

- Анкета във връзка със семинара на ЕЦППД от 2019 г. — „Предизвикателства в ерата на цифровите технологии: Опазване, управление и популяризиране на документалното производство и библиографската традиция на Парламента“
- Технологии за търсене в парламентите
- Определяне на показатели за изпълнението в рамките на основания на изпълнението подход на Парламента на бюджетиране по програми.
- Използване на преносими компютри, таблети и смартфони в пленарната зала и в комисиите
- Резервации за посещения на пленарните сесии
- Електронни ресурси (електронни списания, електронни книги и бази данни) в парламентите
- Присъствие в социалните медии на парламентите
- Парламентарно разследване — анкетни комисии и тяхната компетентност
- Устойчиво развитие — най-добри практики в парламентите
- Командировъчни разходи на парламент и използване на услугите на туристически агенции в парламент — Допълнителни въпроси
- Електронно архивиране
- Автоматична система за транскрибиране на дебати (сега с връзки към подобни искания)
- Командировъчни разходи на парламент и използване на услугите на туристически агенции в парламент — (актуализация на заявка 3433)
- Вътрешен контрол и вътрешен одит на службите на парламент
- Включване на реплики, прекъсвания или коментари от страна на членове на парламент в стенографските протоколи от пленарните заседания

Б. Семинари и редовни заседания на ЕЦППД през 2019 г.

Семинари		
Семинар на тема „Подкрепа на парламент в областта на бюджетния контрол“ (област на интерес: Икономически и парични въпроси)	Хага	9-10 май 2019 г.
Семинар (област на интерес: Библиотеки, служби за изследвания и архиви)	Мадрид	6-8 юни 2019 г.
Семинар на тема „Парламентите в Мрежата“ (област на интерес: ИКТ в парламентите)	Любляна	13-14 юни 2019 г.
Семинар — „Права и задължения на членовете на парламенти“ (област на интерес: Парламентарни практики и процедури)	Брюксел, Камара на представителите и Сенат	24-25 октомври 2019 г.
Семинар на тема „Иновации и проекти в областта на изкуствения интелект в парламентите“ (област на интерес: ИКТ в парламентите)	Талин	3-4 октомври 2019 г.
Семинар — „Овластяване чрез знания: Парламентарни изследвания в ера на дезинформация и претоварване с информация“ (област на интерес: Библиотеки, служби за изследвания и архиви)	Брюксел, ЕП	7-8 ноември 2019 г.

Редовни заседания		
Заседание на изпълнителния комитет	Дъблин, Oireachtas (Ирландския парламент)	21 – 22 март 2019 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Лондон, House of Commons (Камара на общините)	5-6 септември 2019 г.
Годишна конференция на кореспондентите	Берлин, Бундестаг и Бундесрат	10-11 октомври 2019 г.
Европейска конференция на председателите на парламенти, среща на генералните секретари	Страсбург, ПАСЕ	24-25 октомври 2019 г.

НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

декември 2019 г.



пряко избрани



непряко избрани / назначени / други

 Belgique/België/ Belgien БЕЛГИЯ Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България БЪЛГАРИЯ Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika ЧЕШКА РЕПУБЛИКА Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark ДАНИЯ Folketinget 179 
 Deutschland ГЕРМАНИЯ Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 Eesti ЕСТОНИЯ Riigikogu 101 	 Éire/Ireland ИРЛАНДИЯ Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα ГЪРЦИЯ Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España ИСПАНИЯ Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France ФРАНЦИЯ Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska ХЪРВАТИЯ Hrvatski sabor 151 	 Italia ИТАЛИЯ Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος КИПЪР Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija ЛАТВИЯ Saeima 100 	 Lietuva ЛИТВА Seimas 141 	 Luxembourg ЛЮКСЕМБУРГ Chambre des Députés 60 
 Magyarország УНГАРИЯ Országgyűlés 199 	 Malta МАЛТА Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 Nederland НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich АВСТРИЯ Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska ПОЛША Sejm 460  Senat 100 	 Portugal ПОРТУГАЛИЯ Assembleia da República 230 	 România РУМЪНИЯ Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 Slovenija СЛОВЕНИЯ Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko СЛОВАКИЯ Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland ФИНЛАНДИЯ Eduskunta 200 	 Sverige ШВЕЦИЯ Riksdagen 349 	 United Kingdom ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО House of Commons 650  House of Lords 794 

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML