

VZTAHY MEZI EVROPSKÝM PARLAMENTEM A VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY EU

CS



VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2019



Evropský parlament

PARLAMENTY V EVROPSKÉ UNII



Fungování Evropské unie je založeno na zastupitelské demokracii.



751
poslaneckých
mandátů*



Členské státy jsou zastoupeny v Evropské radě hlavami států nebo předsedy vlád a v Radě svými vládami, kteří jsou demokraticky odpovědní buď svým vnitrostátním parlamentům, nebo svým občanům.

Občané jsou na úrovni EU přímo zastoupeni v Evropském parlamentu.



Council of the
European Union

Vnitrostátní parlamenty aktivně přispívají k dobrému fungování Unie tím, že ...



... jsou informovány orgány Unie a jsou jim postupovány návrhy legislativních aktů Unie.



... zajišťují, že je dodržována zásada subsidiarity.



... podílejí se na mechanismech hodnocení provádění politik Unie v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva a jsou zapojeny do politické kontroly činnosti Europolu a do hodnocení činnosti Eurojustu.



... podílejí se na postupech pro přijímání změn Smluv o EU.



... jsou jim oznamovány žádosti o přistoupení k EU.



... podílejí se na meziparlamentní spolupráci mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem.



Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty společně vymezí organizaci a podporu účinné a pravidelné meziparlamentní spolupráce v EU.



Konference parlamentních výborů pro unijní záležitosti může Evropskému parlamentu, Radě a Komisi dávat veškeré podněty, které považuje za účelné. Kromě toho podporuje výměnu informací a osvědčených postupů mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem.

* Od 1. února 2020 - po odchodu Spojeného království z Evropské unie 31. ledna 2020 - má Evropský parlament 705 poslaneckých mandátů.

Výroční zpráva za rok 2019

**Vztahy mezi Evropským parlamentem a
vnitrostátními parlamenty EU**

Tuto publikaci vydalo ředitelství Evropského parlamentu pro vztahy s vnitrostátními parlamenty, které je součástí generálního ředitelství Evropského parlamentu pro předsednictví.

Katrin RUHRMANN

ředitelka

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

vedoucí oddělení pro legislativní dialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

vedoucí oddělení pro institucionální spolupráci

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Vyhotovila:

Hanneke WESTERBAAN

administrátorka oddělení pro legislativní dialog

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Rukopis byl dokončen dne 30. dubna 2020.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Není-li uvedeno jinak, veškeré fotografie a ilustrace ©Evropská unie.

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2019

OBSAH

Hlavní události a témata projednávaná na meziparlamentní úrovni v roce 2019	10
1. INSTITUCIONÁLNÍ MEZIPARLAMENTNÍ ORGÁNY	15
1.1 Konference parlamentních výborů pro evropské záležitosti (COSAC)	15
1.2 Konference předsedů parlamentů EU (EUSC)	17
2. MEZIPARLAMENTNÍ KONFERENCE	19
2.1 Evropský parlamentní týden, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii a Konference o evropském semestru	19
2.2 Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP)	21
3. MEZIPARLAMENTNÍ KONTROLA A HODNOCENÍ V PROSTORU SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA	25
3.1 Společná parlamentní kontrola Europolu: inovační institucionální uspořádání pro parlamentní kontrolu	25
3.2 Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust)	27
3.3 Evropská pohraniční a pobřežní stráž	28
4. MEZIPARLAMENTNÍ SETKÁNÍ	30
4.1 Meziparlamentní setkání výborů	30
4.2 Meziparlamentní spolupráce v oblasti vnější činnosti EU a mnohostranná parlamentní shromáždění	33
4.3 Dvoustranné návštěvy vnitrostátních parlamentů zemí EU v Evropském parlamentu	34
4.4 Využívání videokonferencí pro dvoustranné kontakty	36
5. LEGISLATIVNÍ SPOLUPRÁCE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY ZEMÍ EU	37
5.1 Systém včasného varování a protokol č. 2 k Lisabonské smlouvě	37
5.2 Neformální politický dialog a protokol č. 1 SFEU	40
6. SÍŤ A VÝMĚNA INFORMACÍ	43
6.1 Meziparlamentní výměna informací týkajících se EU (IPEX)	43
6.2 Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)	45
6.3 Síť zástupců vnitrostátních parlamentů zemí EU v Bruselu	46
6.4 Semináře pro zaměstnance	47
7. NÁSTROJE A PODPŮRNÁ ČINNOST	48
7.1 CONNECT	48
7.2 Adresář příslušných výborů (CorCom)	49
7.3 Program na podporu parlamentu státu zastávajícího předsednictví	49
7.4 Publikace ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty	50

8. ŘEDITELSTVÍ PRO VZTAHY S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY	51
PŘÍLOHY	52
PŘÍLOHA I – zasedání konference COSAC – témata a hlavní řečníci v roce 2019 _____	52
PŘÍLOHA II – Meziparlamentní setkání uspořádaná v roce 2019 výbory Evropského parlamentu v Bruselu _____	53
PŘÍLOHA III – Návštěvy vnitrostátních parlamentů zemí EU v Evropském parlamentu (včetně videokonferencí) v roce 2019 _____	54
PŘÍLOHA IV – Údaje mechanismu včasného varování _____	60
PŘÍLOHA V – Přípomínky předložené na základě protokolu č. 1 – neformální politický dialog __	61
PŘÍLOHA VI – Evropské centrum pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD) _____	62

Předmluva místopředsedů Evropského parlamentu odpovědných za vztahy s vnitrostátními parlamenty EU

Tato výroční zpráva ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty přináší přehled všech činností a vývoje meziparlamentní spolupráce s vnitrostátními parlamenty v roce 2019. Spolupráce se zúčastnilo 41 vnitrostátních parlamentů a komor z 28 členských států a Evropský parlament.

Rok 2019 byl rokem změn. V květnu byl s nejvyšší volební účastí za posledních 20 let zvolen nový Evropský parlament. Evropští občané, a zejména mladí voliči, vyslali jasný signál, že se chtějí podílet na utváření budoucnosti Evropské unie, a že EU je pro ně důležitá.

Rok 2019 byl rovněž posledním rokem členství Spojeného království v EU. Rozhodnutí Spojeného království vystoupit z EU sice litujeme, zároveň ho však respektujeme. Jednou z výzev v roce 2020 bude i vymezení budoucích vztahů. Hlavní vyjednaváč EU Michel Barnier se v roce 2019 účastnil pravidelně jako řečník mnoha meziparlamentních setkání a vnitrostátní parlamenty i Evropský parlament v plném rozsahu informoval o průběhu jednání o brexitu. Není pochyb o tom, že tento vynikající vztah bude pokračovat i během jednání o budoucích vztazích.

V roce 2019 uplynulo rovněž 10 let od okamžiku, kdy vstoupila v platnost Lisabonská smlouva, jež bývá někdy označována za „smlouvu parlamentů“. Tato smlouva od základu změnila meziparlamentní spolupráci a z vnitrostátních parlamentů učinila aktéry na evropské úrovni. Díky mechanismu pro kontrolu subsidiarity a neformálnímu politickému dialogu se nyní mohou vyjadřovat k evropské legislativě nezávisle na vládě své země. To přispělo k posílení demokratické legitimacy EU.

Vztahy s vnitrostátními parlamenty se v uplynulých letech nadále rozvíjely. Proběhla intenzivní meziparlamentní diskuse a výměna názorů o otázkách, jako jsou migrace, změna klimatu, brexit a rozpočet EU.

Vedle toho se dále rozvíjela skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu, nové meziparlamentní fórum, které bylo založeno v roce 2017.

Naše budoucí činnost bude zastíněna současnou krizí způsobenou onemocněním COVID-19. Prioritami budou zdraví a hospodářské oživení, na které se zaměří řada diskusí na různých meziparlamentních fórech. Spolupráce mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty bude proto důležitější než kdy jindy.

Musíme pokračovat v propojování evropské a vnitrostátní úrovně a konference o budoucnosti Evropy nám poskytne příležitost k tomu, abychom projednali myšlenky a návrhy, týkající se naší společné budoucnosti. Tato diskuse by se však neměla omezit na jednu jedinou konferenci. Měli bychom se snažit vést s občany trvalý dialog o budoucnosti Evropy.

Vnitrostátní parlamenty jsou pro nás v Evropském parlamentu klíčovými partnery. Společně můžeme dosáhnout našich cílů a hájit naše hodnoty. Neshodneme se vždy ve všech otázkách, ale jsme

jednotní, pokud jde o obranu evropské parlamentní demokracie. Silná EU může fungovat jedině za podpory kompetentních, nezávislých a dobře informovaných parlamentů a s jejich přispěním.

Jako místopředsedkyně pro vztahy s vnitrostátními parlamenty podporujeme meziparlamentní dialog a těšíme se na další spolupráci s poslanci vnitrostátních parlamentů. Naším cílem přitom je, aby EU zůstala pro své občany i nadále místem míru a prosperity.

V Bruselu, březen 2020



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Mairead McGuinness'.

Mairead McGuinness
první místopředsedkyně

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dita Charanzová'.

Dita Charanzová
místopředsedkyně

Hlavní události a témata projednávána na meziparlamentní úrovni v roce 2019

Pokud jde o meziparlamentní činnosti, nesl se rok 2019 do značné míry ve znamení květnových voleb do Evropského parlamentu. Jako obvykle na začátku nového volebního období, kdy noví poslanci teprve začínají působit ve svých politických skupinách, výborech a delegacích, rozbíhala se meziparlamentní aktivity a výměny v druhé polovině roku 2019 jen pozvolna. Projevilo se to i v nižším počtu meziparlamentních setkání výborů a dvoustranných návštěv v roce 2019.

Rovněž bylo předloženo méně návrhů na základě protokolu č. 1 a 2 z důvodu nižšího počtu legislativních návrhů na začátku nového volebního období. Meziparlamentní spolupráce v podobě konferencí na vysoké úrovni a institucionalizovaných formátů, jako je Konference výborů pro evropské záležitosti (COSAC), však pokračovala jako obvykle.

Od ledna 2017 až do evropských voleb probíhala činnost ředitelství pod politickým vedením a podle pokynů předsedy EP Antonia Tajaniho, obou místopředsedů EP odpovědných za vztahy s vnitrostátními parlamenty Mairead McGuinnessové a Bogusława Liberadzského a předsedkyně Výboru pro ústavní záležitosti (AFCO) Danuty Hübnerové.

V červenci 2019 si Evropský parlament zvolil nového předsedu Davida Sassoliho. Paní Mairead McGuinnessová byla opětovně zvolena první místopředsedkyní a je spolu s místopředsedkyní Ditou Charanzovou i nadále odpovědná za vztahy s vnitrostátními parlamenty. Bývalý předseda EP Antonio Tajani byl zvolen předsedou výboru AFCO a Konference předsedů výborů.

Meziparlamentní spolupráce se na všech úrovních těšila velké podpoře výborů, politických orgánů (zejména Konference předsedů a Konference předsedů výborů) a politických skupin EP. O některých tématech se v roce 2019 diskutovalo na většině meziparlamentárních fór. K těmto tématům patřil například brexit nebo nový víceletý finanční rámec Evropské unie. Často se diskutovalo také o společných hodnotách a právním státě, změně klimatu, západním Balkánem a evropské politice sousedství, mimo jiné proto, že tato témata patřila mezi priority obou předsednictví EU v roce 2019.

Z politického hlediska byl rok 2019 rokem, kdy nejen v EU, ale i v řadě jejích členských států probíhaly klíčové volby nebo politické změny. Rok, který mohl potenciálně přinést vítězství hnutí volajících po navrácení pravomocí EU členským státům, se naopak stal rokem, v němž byla překonána negativní očekávání a došlo ke zvratu v účasti v evropských volbách. Prostřednictvím akcí souvisejících s klimatem se zvýšil zájem občanů EU o evropskou politiku a orgány EU.

1. Nový Evropský parlament

V květnu 2019 byl zvolen nový Evropský parlament, přičemž bylo 58 % poslanců zvoleno poprvé. Během ustavujícího plenárního zasedání EP v červenci 2019 si poslanci zvolili nejen svého předsedu, ale i 14 místopředsedů a 5 kvestorů. Nově vytvořené výbory si vybraly své předsedy a místopředsedy.

Tehdejší předseda Komise Jean-Claude Juncker přednesl na plenárním zasedání v září 2019 svůj poslední projev o stavu Unie. V témže měsíci zvolil Parlament novou předsedkyní Komise Ursulu von

der Leyenovou a krátce poté proběhla slyšení nových evropských komisařů ve výborech příslušných pro jejich portfolia – parlamentní kontrola kandidátů na komisaře je totiž zásadní úlohou Evropského parlamentu. V listopadu 2019 Parlament schválil novou Evropskou komisi.

Nová Komise zahájila své funkční období dne 1. prosince 2019. Předsedkyně Ursula von der Leyenová se zavázala, že povede „geopolitickou Komisi“, která bude mít šest hlavních politických priorit: silnější Evropa ve světě, Zelená dohoda pro Evropu, Evropa připravená na digitální věk, hospodářství, které pracuje ve prospěch lidí, nový impuls pro evropskou demokracii a ochrana evropského způsobu života.

2. Revize pokynů pro meziparlamentní spolupráci

Na konferenci předsedů parlamentů Evropské unie (EUSC), která se konala v dubnu 2019 ve Vídni, pověřili předsedové parlamentů finské předsednictví, aby ustavilo pracovní skupinu, která by předložila návrhy na technickou aktualizaci pokynů pro meziparlamentní spolupráci v Evropské unii přijatých v Lisabonu v roce 2008.

Pracovní skupina byla vyzvána, aby na příští konferenci předsedů parlamentů Evropské unie v roce 2020 připravila zprávu, která se bude týkat:

- technického přizpůsobení pokynů stávajícím podmínkám, včetně důslednějšího používání odkazů na Smlouvy a jazykového přezkumu pokynů jako celku;
- začlenění nových formátů konferencí do pokynů, např. meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii, meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku a skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evropské unie;
- lepšího využívání moderních komunikačních prostředků k usnadnění meziparlamentní spolupráce.

Pracovní skupina po svém zřízení připravila návrh, který bude projednán na konferenci předsedů parlamentů Evropské unie v roce 2020.

3. Příspěvky vnitrostátních parlamentů k diskusi doprovázející jednání o brexitu

Jednání o odchodu Spojeného království z EU byla v roce 2019 na programu mnoha meziparlamentních i dvoustranných setkání. Hlavní vyjednávač EU Michel Barnier vystoupil se svými příspěvky na četných zasedáních konference COSAC. Členové dolní i horní komory britského parlamentu se pravidelně setkávali s poslanci Evropského parlamentu, zejména s koordinátorem EP pro brexit Guyem Verhofstadtem, i s dalšími členy řídicí skupiny EP pro brexit.

Evropský parlament uspořádal dne 2. dubna 2019 za účasti Michela Barniera meziparlamentní setkání výborů na téma budoucích vztahů EU se Spojeným královstvím po brexitu.

Na plenárním zasedání konference COSAC, které se uskutečnilo v červnu 2019 v Bukurešti, zazněly požadavky na privilegované obchodní vztahy se Spojeným královstvím po jeho odchodu z EU,

příčemž bylo zdůrazněno, že je třeba zachovat integritu jednotného trhu. Na zasedání se rovněž hovořilo o neoddělitelnosti čtyř svobod a o plnění finanční závazků Spojeného království vůči EU.

Na svém dalším setkání, které se konalo v Helsinkách v prosinci 2019, věnovala konference COSAC diskusi o brexitu celé jedno zasedání. Konference COSAC vzala s politováním na vědomí blížící se vystoupení Spojeného království z Evropské unie. Zazněly obavy ohledně toho, že přechodné období, které bylo výsledkem dohody mezi Komisí a britskou vládou, bude příliš krátké na vyjednání budoucích vztahů.

Evropský parlament sehrál v procesu vystoupení Spojeného království z EU významnou úlohu, neboť nepočítáme-li britský parlament, byl jediným parlamentem, který hlasoval o dohodě o vystoupení. EP vyjádřil svůj souhlas s dohodou o vystoupení dne 29. ledna 2020. Po tomto hlasování historického významu předseda Sassoli uvedl: „Je mi velmi smutno při pomyšlení, že jsme dospěli k tomuto bodu. Padesát let integrace nelze jednoduše vymazat. Všichni budeme muset tvrdě pracovat na vybudování nového vztahu, vždy s důrazem na zájmy občanů a ochranu jejich práv.“¹ Evropský parlament hodlá i nadále hrát zásadní úlohu v jednáních o budoucích vztazích EU se Spojeným královstvím, které mají proběhnout v roce 2020.

4. Víceletý finanční rámec

Rozpočet EU na nadcházející roky, víceletý finanční rámec (VFR) na období 2021–2027, zůstal jedním z nejdůležitějších témat různých meziparlamentních setkání. Nově zvolený Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 10. října 2019 o víceletém finančním rámci² potvrdil postoj přijatý v listopadu 2018³.

V prosinci 2019 vyzvala konference COSAC ke včasnému a uspokojivému schválení víceletého finančního rámce, přičemž připomněla, že pokud by byl VFR přijat pozdě, opozdilo by se provádění strategických cílů EU. Konference rovněž podotkla, že schválení víceletého finančního rámce předpokládá nalezení dohody, pokud jde o přepracování systému vlastních zdrojů EU. Zdůraznila, že je nutné vytvořit nové objektivní mechanismy, které budou chránit finanční zájmy Unie v případě, že budou ohroženy nedodržováním zásad právního státu, nebo v případě systémového ohrožení hodnot zakotvených v článku 2 Smlouvy o Evropské unii.

5. Základní práva a zásady právního státu

Konference COSAC na svém plenárním zasedání v prosinci 2019 připomněla, že Unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Zásady právního státu jsou podle konference COSAC základem legitimacy EU v očích jejích občanů. Konference COSAC se proto vyslovila pro to, aby významnou úlohu při zajišťování dodržování základních práv v rámci každodenního výkonu funkcí EU sehrávala Agentura Evropské unie pro základní práva.

1 [Tisková zpráva z 29. ledna 2020 s názvem „Evropský parlament schválil dohodu o brexitu“](#)

2 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. října 2019 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 a vlastních zdrojích: čas naplnit očekávání občanů.](#)

3 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. listopadu 2018 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 – postoj Evropského parlamentu ohledně uzavření dohody.](#)

Konference na tomto zasedání zároveň vyjádřila názor, že jelikož se všechny členské státy na základě Smlouvy o Evropské unii zavázaly dodržovat zásady právního státu, neměly by bránit transparentní neustranné kontrole a vzájemnému hodnocení situace v této oblasti v jednotlivých členských státech. Konference COSAC potvrdila, že v případě, že nedostatky při dodržování zásad právního státu ohrožují fungování jednotného trhu a realizaci unijních programů, má EU a její členské státy legitimní důvod ke znepokojení a k přijetí příslušných kroků.

Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu umožňuje vnitrostátním parlamentům kontrolovat Europol společně s Evropským parlamentem, čímž zabezpečuje, že agentura nese plnou odpovědnost a je plně transparentní. Skupina pro společnou parlamentní kontrolu politicky monitoruje činnosti Europolu, a to zejména dopad těchto činností na základní práva a svobody fyzických osob. V roce 2019 se čtvrtá schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu zaměřila na aktuální stav a činnost střediska Europolu pro zpravodajské informace o pohybu (*Europol Travel Intelligence Centre, ETIC*) a Evropského centra pro boj proti kyberkriminalitě (EC3). Tematická diskuse vedená na páté schůzi skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu se týkala priorit Europolu v oblasti správy informací (viz kapitola 3.1).

6. Politika sousedství a rozšíření

Poslanci vnitrostátních parlamentů a poslanci Evropského parlamentu diskutovali velmi podrobně o vztazích EU se sousedními zeměmi. První plenární zasedání meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP), které se konalo v Bukurešti dne 7. března 2019, bylo věnováno hodnocení Východního partnerství u příležitosti jeho 10. výročí. Poslanci vnitrostátních parlamentů a Evropského parlamentu hovořili se zástupcem Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) o výzvách, jimž tento region v současnosti čelí, a o potřebě posílit odolnost a sociální struktury zemí Východního partnerství.

Na svém zasedání v dubnu 2019 se Konference předsedů parlamentů EU shodla na tom, že stabilita západního Balkánu má zásadní význam pro stabilitu na celém kontinentu. Konference potvrdila evropskou perspektivu zemí západního Balkánu a zopakovala, že proces rozšiřování EU má její podporu.

Ocenila rovněž působivé výsledky Východního partnerství a podpořila spolupráci mezi Evropskou unií a šesti východoevropskými státy, které se účastní Východního partnerství. Vyjádřila svou podporu úsilí o udržitelné a mírové urovnání konfliktů v zemích východního sousedství.

Konference rovněž uvedla, že členské státy EU a partnerské státy EU jižního sousedství se potýkaly s řadou společných problémů, zejména pokud jde o migrační toky, změnu klimatu, udržitelný rozvoj a boj proti terorismu a mezinárodnímu zločinu, které bylo možné zvládnout pouze díky intenzivní regionální spolupráci.

Dne 24. října 2019 přijal Evropský parlament usnesení⁴, v němž vyjádřil hluboké zklamání nad tím, že se EU na summitu EU ve dnech 17. a 18. října 2019 nedokázala dohodnout na zahájení přístupových jednání s Albánií a se Severní Makedonií.

4 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. října 2019 o zahájení přístupových jednání se Severní Makedonií a Albánií.](#)

Dne 4. prosince 2019 uspořádal Výbor pro zahraniční věci (AFET) spolu s oddělením pro legislativní dialog meziparlamentní setkání výborů, jehož součástí bylo i zasedání věnované rozšíření nazvané „*Budoucnost rozšiřování – jak překonat nedůvěru a podpořit reformy*“. Toto setkání navázalo na meziparlamentní setkání výborů v dubnu 2019, na kterém se již projednávala mimo jiné evropská politika sousedství a politika rozšíření. Prosincové setkání poskytlo poslancům vnitrostátních parlamentů i Evropského parlamentu vhodnou příležitost k tomu, aby uspořádali prvotní výměnu názorů s místopředsedou Komise, vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (VP/HR) Josepem Borrellem a s komisařem pro evropskou politiku sousedství a jednání o rozšíření Olivérem Várhelyim.

7. Politika v oblasti klimatu

Komise vedená Ursulou von der Leyenovou představila plán na dosažení klimatické neutrality v EU do roku 2050. Před vlastním představením plánu na plenárním zasedání v prosinci 2019 přijal EP dne 28. listopadu 2019 usnesení,⁵ v němž Komisi žádal, aby všechny návrhy byly v souladu s cílem udržet globální oteplení pod hranicí 1,5°C. EP rovněž požadoval, aby EU omezila své emise do roku 2030 o 55 % za účelem dosažení klimatické neutrality do roku 2050. Ve svém usnesení vznesl též požadavek na snížení celosvětových emisí z lodní a letecké dopravy.

Konference COSAC na svém plenárním zasedání v Helsinkách v prosinci 2019 konstatovala, že provádění této politiky v oblasti klimatu si žádá významné investice v celé Evropské unii a přijetí vhodných opatření ke zmírnění možných nesnází způsobených přechodem na ekonomický model šetrný ke klimatu. Konference COSAC rovněž Komisi navrhla, aby prověřila, zda by bylo možné využít mechanismus evropského semestru jako nástroj k podpoře účinného provádění cílů v oblasti klimatu a cílů udržitelného rozvoje stanovených v Agendě OSN pro udržitelný rozvoj 2030.

Po zasedání meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP, které se uskutečnilo v září 2019 v Helsinkách, vydali spolupředsedové společné prohlášení, v němž zdůraznili, že „obavy spojené s bezpečností a klimatem by měly být začleněny do celého portfolia zahraniční politiky, včetně zahraničního obchodu“. Rovněž vyzvali členské státy, aby převzali významnější úlohu v účinném provádění mezinárodních úmluv, jako je Pařížská dohoda o změně klimatu.

5 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. listopadu 2019 o stavu klimatické a environmentální nouze.](#)

1. INSTITUCIONÁLNÍ MEZIPARLAMENTNÍ ORGÁNY

1.1 Konference parlamentních výborů pro evropské záležitosti (COSAC)



COSAC neboli Konference výborů pro evropské záležitosti byla zřízena v listopadu roku 1989 v Paříži. Je výjimečná tím, že se jedná o jediné meziparlamentní fórum zakotvené ve Smlouvách (protokol č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii). Vedoucí úlohu při určování obecného směřování a náplně činnosti konference COSAC hraje parlament členského státu, který právě zastává předsednictví Rady. Pomáhá mu předsednická „trojka“, jejímž stálým členem je Evropský parlament. Předsednictví COSAC má k dispozici malý sekretariát, který zajišťuje EP a který je veden úředníkem přiděleným z vnitrostátního parlamentu („stálý člen“).

Viz www.ipex.eu



Předseda Výboru pro ústavní záležitosti Antonio Tajani a první místopředsedkyně Evropského parlamentu Mairead McGuinnessová na schůzi předsedů konference COSAC v Helsinkách, 21.–22. července 2019 ©parleu2019.fi

V roce 2019 věnovala konference COSAC na svých zasedáních značnou pozornost evropským volbám, novému složení Evropského parlamentu a následným změnám ve složení ostatních orgánů EU. Toto zaměření se projevilo nejen v diskusích o budoucích programech a složení orgánů, ale též v diskusích o transparentnosti orgánů a jejich blízkosti občanům EU. Rozprava o úloze, ambicích, povinnostech a vlastních zdrojích EU a o jejím vztahu s mezinárodním společenstvím, členskými státy i vlastními občany, která probíhá již dlouhou dobu, dostala díky evropským volbám nový impulz.

V otázce brexitu byl zaznamenán další pokrok a toto téma bylo i nadále zařazováno mezi nejdůležitější body jednání mnoha schůzí. Transparentní a inkluzivní přístup a kompetence hlavního vyjednavatele EU Michela Barniera a jeho ochota podávat konferenci COSAC včas zprávy o důležitém vývoji byly jednoznačně oceňovány. Konference vzala též na vědomí odhodlání EP zachovat jednotu EU-27 a jeho úlohu při zajišťování míru v Evropě a práv a svobod občanů.

Obsah a atmosféru diskusí zřetelně ovlivnily zvláštní politické, institucionální a společenské okolnosti rumunského a finského předsednictví.



Rumunské předsednictví se ve své agendě zaměřilo na mezinárodní obchodní vztahy EU, budoucí vztahy mezi Spojeným královstvím a EU, Evropský prostor vzdělávání, inovace a technologický pokrok a jeho dopad na sociální Evropu (data a témata všech čtyř zasedání konference COSAC jsou uvedena v příloze 1).

Nejvýznamnější rozpravy na plenárním zasedání COSAC v Helsinkách se týkaly konference o budoucnosti Evropy.



Toto téma nebylo původně na pořadu jednání, avšak bylo brzy doplněno, neboť pořad jednání musel být na poslední chvíli změněn a EP začal rozvíjet své vlastní myšlenky o konferenci o budoucnosti Evropy. Během rozpravy mohly všechny delegace jasně vyjádřit svá očekávání ohledně konference o budoucnosti Evropy. I když se názory delegací lišily, vnitrostátní parlamenty vyjádřily jasné přání, aby byly do konference plně zapojeny. Dalším tématem, o kterém se velmi obsáhle diskutovalo, byl právní stát, a to s ohledem na možné zřízení nových mechanismů EU v této oblasti. Zajímavým bodem rozpravy byla skutečnost, že se žádná vnitrostátní delegace neohradila proti pravomoci EU v této oblasti, a že nikdo nezpochybil potřebu objektivních a společných záruk.

Vzhledem k volbám a jejich vlivu na program poslanců Evropského parlamentu a ke změně ve funkcích a úkolech nového Parlamentu byl rok 2019 pro delegaci EP náročný. Navzdory tomu delegace upevnila své dlouhodobé partnerství s parlamenty členských států předsedajících Radě za účelem vytvoření trvalého partnerství založeného na důvěře, jehož cílem je nalézt společné postoje přijatelné pro všechny.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Delegace EP posílila úspěšné vztahy s parlamenty členských států vykonávajících předsednictví a upevnila úlohu trojky při dosahování širokého konsensu.

1.2 Konference předsedů parlamentů EU (EUSC)

Výroční Konference předsedů parlamentů EU (EUSC) byla zřízena na základě stockholmských hlavních směrů, přijatých v roce 2010. Ty stanoví, že se koná jedna schůze ročně, kterou uspořádá ten členský stát, jenž ve druhém pololetí daného roku zastává předsednictví, a to v průběhu jarního předsednictví následujícího roku. Konference přijímá nezávazné závěry předsednictví. Má rovněž za úkol dohlížet na koordinaci meziparlamentních činností EU.

Program konference EUSC připravují generální tajemníci parlamentů členských států Evropské unie na svém zasedání.

Viz www.ipex.eu



Předseda rakouské Národní rady Wolfgang Sobotka, místopředseda finského parlamentu Mauri Pekkarinen, první místopředsedkyně Evropského parlamentu Mairead McGuinnessová, předseda estonského parlamentu (Riigikogu) Henn Põlluaasa a předseda rakouské Spolkové rady Ingo Appé ©rakouský parlament.

Výroční zasedání konference EUSC se uskutečnilo ve dnech 8. a 9. dubna 2019 ve Vídni. Zasedání předsedal předseda rakouské Národní rady Wolfgang Sobotka a předseda rakouské Spolkové rady Ingo Appé. Evropský parlament zastupovala první místopředsedkyně Mairead McGuinnessová. Po uvítacích projevech dvou rakouských předsedů přednesla paní McGuinnessová hlavní projev

zahajovacího zasedání konference.

Paní McGuinnessová se ve svém projevu zmínila o brexitu a nabádala vyjednavče, aby namísto konfliktu usilovali o kompromisní řešení. Nastínila výzvy, s nimiž se EU potýká, k nimž patří změna klimatu a budoucnost práce v éře digitalizace a umělé inteligence, a uvedla, že EU představuje nejlepší způsob, jak tyto výzvy řešit společně. Vzhledem k blížícím se evropským volbám vyzvala první místopředsedkyně Evropský parlament i vnitrostátní parlamenty k úzké spolupráci za účelem dosažení vysoké volební účasti. Dodala, že EU a členské státy musí spolupracovat, aby zajistily pravidla proti zdrojům zahraničních dezinformací, sociálním sítím určeným k manipulaci veřejného mínění a nezákonnému využívání osobních údajů občanů k ovlivňování voleb⁶.

Konference EUSC projednala dvě témata. První část zasedání byla věnována tématu „Evropská unie a její sousedi“ a zaměřila se na perspektivu rozšíření pro země západního Balkánu a Východního partnerství a na situaci v jižním Středomoří. Druhá část zasedání se zabývala tématem „Evropská unie před evropskými volbami v roce 2019 – další rozvoj spolupráce mezi vnitrostátními parlamenty a evropskými orgány“.

Závěry konference EUSC⁷ se zaměřily na politiku sousedství a rozšíření, evropské volby, evropské hodnoty, demokratickou odolnost a subsidiaritu.

Konference EUSC pověřila finské předsednictví vytvořením pracovní skupiny, která by předložila návrhy na technickou aktualizaci pokynů pro meziparlamentní spolupráci v EU přijaté v Lisabonu v roce 2008. Předsedové navíc požádali nadcházející finské předsednictví, aby pro meziparlamentní setkání výborů připravilo společné stanovisko týkající se hodnocení Eurojustu, pokud jde o aspekty, které neupravuje nařízení (EU) 2018/1727⁸; formát tohoto stanoviska přitom ponechali zcela na rozhodnutí předsednictví. Výsledky obou témat měly být předloženy na EUSC v Helsinkách ve dnech 17. až 19. května 2020.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Diskuse v rámci Konference předsedů parlamentů EU se zaměřily na rozšíření a meziparlamentní spolupráci.
- Konference pověřila finské předsednictví aktualizací pokynů pro meziparlamentní spolupráci v EU (přijaté v Lisabonu v roce 2008).

6 https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018_Minutes_Conference_EU_Speakers_EN.pdf

7 [Konference předsedů parlamentů Evropské unie, 8.–9. dubna 2019, Vídeň – závěry předsednictví](#)

8 [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech \(Eurojust\) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV.](#)

2. MEZIPARLAMENTNÍ KONFERENCE

2.1 Evropský parlamentní týden, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii a Konference o evropském semestru

Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii (zřízená podle článku 13 Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii [rozpočtový pakt]) tvoří rámec pro diskusi a výměnu informací a osvědčených postupů při uplatňování ustanovení smlouvy. Jejím cílem je upevnit spolupráci mezi parlamenty členských států EU a Evropským parlamentem. Tato konference přispívá rovněž k zajištění demokratické odpovědnosti v oblasti hospodářské správy a rozpočtové politiky v EU s ohledem na sociální rozměr, zejména v hospodářské a měnové unii, aniž by byly dotčeny pravomoci parlamentů členských států EU a EP.

Konference o evropském semestru je příležitostí k výměně informací o osvědčených postupech při provádění jednotlivých cyklů evropského semestru a k upevnění spolupráce za účelem kontroly opatření, která v rámci evropského semestru přijímají orgány výkonné moci na úrovni členských států a Unie.

Společně tvoří Evropský parlamentní týden, během něhož se setkávají poslanci z celé Evropské unie, aby spolu diskutovali o hospodářských, rozpočtových a sociálních otázkách. Obě tyto konference si vydobily své pevné místo v kalendáři meziparlamentní spolupráce a staly se místem pro živou meziparlamentní diskusi o těchto stále důležitějších oblastech politiky.

Evropský parlamentní týden 2019, spolupořádaný Evropským parlamentem a rumunským předsednictvím, se konal ve dnech 18. a 19. února 2019 v Bruselu a zúčastnilo se ho 128 poslanců vnitrostátních parlamentů. Zastoupeny byly všechny vnitrostátní parlamenty EU s výjimkou jediného a přítomni byli též pozorovatelé z kandidátských zemí EU – Albánie, Černé Hory, Srbska, Severní Makedonie a Turecka – i zvláštní hosté z Norska a Švýcarska. Velmi vysoká účast je jedním z faktorů, které přispěly k úspěchu osmého ročníku evropského parlamentního týdne v roce 2019.

Účastníci byli vyzváni, aby se zúčastnili diskuse a výměny názorů na téma hospodářských, rozpočtových a sociálních priorit. Témata projednávaná na Konferenci o evropském semestru přispěla k navázání ještě užší spolupráce mezi poslanci vnitrostátních parlamentů EU a Evropského parlamentu, pokud jde o otázky související s evropským semestrem. V diskusích se nejvíce hovořilo o dokončení bankovní unie, zejména evropského systému pojištění vkladů, vytvoření společného rozpočtu pro eurozónu za účelem stabilizace hospodářství v obtížných obdobích, úprava Evropského mechanismu stability a vybudování větší demokratické odpovědnosti.

Po diskusi o evropském semestru následovala tři paralelní meziparlamentní setkání výborů (která zorganizovaly výbory BUDG, ECON a EMPL)⁹, která se věnovala řadě témat, např. příštímu víceletému finančnímu rámci (VFR), novým vlastním zdrojům pro rozpočet EU, bankovní unii, daním a praní špinavých peněz, novým formám zaměstnání a opatřením, přijatým členskými státy pro osoby se zdravotním postižením.

9 Rozpočtový výbor, Hospodářský a měnový výbor a Výbor pro zaměstnanost sociální věci.

Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU se zaměřila na konvergenci, stabilizaci a soudržnost v hospodářské a měnové unii, zejména na nové programy EU na podporu investic a přístupu k financování v rámci nového víceletého finančního rámce, navrhovaný rozpočet pro eurozónu, návrh na vytvoření Evropského měnového fondu a investiční priority pro období po roce 2020.

Oslav u příležitosti 20. výročí zavedení eura (#Euroat20) se zúčastnili významní hosté. Na konferenci vystoupili předseda Euroskupiny Mário Centeno, viceprezident Evropské centrální banky Luis de Guindos a komisař pro hospodářské a finanční záležitosti, daně a cla Pierre Moscovici. Živou diskusi poslanců vnitrostátních parlamentů EU a Evropského parlamentu uzavřel projev předsedy EP Antonia Tajaniho, který potvrdil, že jednou z jeho priorit je přiblížit politiky a orgány EU občanům, a že vnitrostátní parlamenty hrají při plnění tohoto cíle zásadní úlohu.

Všechny diskuse přispěly ke sblížení poslanců vnitrostátních parlamentů EU a Evropského parlamentu za účelem užší spolupráce v otázkách týkajících se evropského semestru.



Plakát k Evropskému parlamentnímu týdnu 2019 ©EU_EP.

Jak je zvykem ve druhé polovině roku, uskutečnila se v rámci finského předsednictví ve dnech 30. září a 1. října 2019 v Helsinkách Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii. Této konferenci se zúčastnilo 106 poslanců vnitrostátních parlamentů a 75 zaměstnanců. Nově zvolenou delegaci Evropského parlamentu tvořilo šest poslanců.

Meziparlamentní konference se zaměřila na výměnu názorů týkajících se těchto čtyř témat:

1. hospodářská správa v hospodářské a měnové unii a Evropský mechanismus stability;
2. zrychlení růstu a tvorby pracovních míst v Evropě;
3. opatření na podporu investic, inovací a udržitelného rozvoje;
4. jak podporovat inovace pro udržitelný růst.

Kromě předsedů vnitrostátních parlamentů EU, Evropského parlamentu a orgánů EU přispěli do diskuse ze svého specifického úhlu pohledu rovněž zástupci akademické obce a soukromého sektoru. Všechny čtyři rozpravy odrážely silný zájem vnitrostátních parlamentů i Evropského parlamentu o tato témata.



Předseda EP Antonio Tajani hovoří na Konferenci o evropském semestru v Bruselu, 19. února 2019 ©EU_EP.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Již druhým rokem byl program Evropského parlamentního týdne koncentrován do jednoho a půl dne, přičemž byla sloučena Konference o evropském semestru s Meziparlamentní konferencí o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU. Ukázalo se, že tento formát je velmi vhodný pro živou a přitom soustředěnou diskusi.

2.2 Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP)

Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP) byla zřízena rozhodnutím Konference předsedů parlamentů EU v roce 2012 a je meziparlamentní platformou pro rozpravy o zahraniční, bezpečnostní a obranné politice EU. Konference, kterou dvakrát ročně pořádá parlament členského státu aktuálně předsedajícího v rámci rotujícího předsednictví Rady, a to v úzké spolupráci s Evropským parlamentem, se pravidelně účastní poslanci z celé EU. Výbor AFET Evropského parlamentu navíc často zve vnitrostátní parlamenty na svá zasedání do Bruselu, čímž doplňuje meziparlamentní dialog v této klíčové oblasti politiky.

V roce 2019 se uskutečnilo 14. a 15. zasedání Meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP, a to v Bukurešti (6.–8. března) a v Helsinkách (4.–6. září). Delegace EP se na obě zasedání skládaly z členů Výboru pro zahraniční věci a podvýboru pro bezpečnost a obranu a předsedal jim David McAllister, předseda výboru AFET.

Meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP v Bukurešti se zúčastnilo 119 poslanců parlamentů z 27 členských států EU a Evropského parlamentu. Pouze několik měsíců před volbami do Evropského parlamentu diskutovali účastníci o současných problémech v oblasti zahraniční a bezpečnostní politiky, jako je bezpečnost v černomořském regionu, vztahy EU s jejími východními sousedy a budoucnost zahraniční politiky EU po brexitu. Setkání proběhlo v rámci parlamentního rozměru rumunského předsednictví Rady a uspořádal je rumunský parlament spolu s Evropským parlamentem.

Semináře byly věnovány těmto tématům:

- budoucí SZBP a SBOP vzhledem k vystoupení Spojeného království z EU;
- strategie EU pro Podunají;
- kybernetická bezpečnost a hybridní válka;
- vojenská mobilita – výzva, kterou představuje vytvoření součinnosti mezi NATO a EU.

Ve svém závěrečném prohlášení spolupředsedové potvrdili, že nadešel čas, aby EU vypracovala skutečnou SZBP, která by prosazovala její zájmy, zásady a hodnoty a umožnila jí čelit rostoucím výzvám, zejména v jejím sousedství. Dostupné nástroje by měly být využívány účinněji a členské státy by měly upřednostňovat jednotné postoje EU. Ambicím EU musí odpovídat také závazky týkající se rozhodovacích procesů.

V rámci meziparlamentní konference přijaly poslankyně prohlášení evropských poslankyň a předložily je na plenárním zasedání u příležitosti Mezinárodního dne žen 8. března 2019.



Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP) v Bukurešti, 6.–8. března 2019 ©ro2019.eu

V druhé polovině roku 2019 se meziparlamentní konference v Helsinkách zúčastnilo 193 poslanců z členských států EU, Evropského parlamentu, kandidátských zemí EU a ze zemí, které byly pozvány jako hosté. Po prvním zasedání za účasti finského prezidenta Sauliho Niinistöa, který hovořil o bezpečnostních výzvách v oblasti Baltského moře a v Arktidě, diskutovali účastníci prostřednictvím videokonference s místopředsedkyní Komise, vysokou představitelkou Federikou Mogheriniovou o prioritách EU v oblasti SZBP a SBOP. Po jejím úvodním příspěvku o současné a probíhající činnosti EU v oblasti SZBP a SBOP proběhla interaktivní diskuse s poslanci Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů. Bývalý švédský premiér Carl Bildt se spolu s účastníky zamýšlel nad transatlantickými vztahy. Mezi další projednávaná témata patřila obrana EU, hybridní hrozby, bezpečnostní hrozby související se změnou klimatu, Írán a západní Balkán.

Během konference byly samostatné semináře věnovány těmto tématům:

1. politický vývoj na západním Balkáně;
2. boj proti hybridním hrozbám: posouzení politik a nástrojů EU;
3. Írán – možnosti pro EU a budoucnost dohody o jaderném programu.

Ve svém závěrečném prohlášení spolupředsedové připomněli, že „v uplynulých dvou desetiletích podporovaly tři čtvrtiny našich občanů soustavně vyšší úroveň společné evropské obrany“, a že „Evropská unie musí tento požadavek teprve splnit“. Podpořili rovněž myšlenku, že spolupráce EU v oblasti obrany by měla být i nadále koordinována s NATO. Uvítali návrhy, které předložila předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová ve věci zvýšení financování vnější činnosti v novém víceletém finančním rámci na období 2021–2027.



Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP) v Helsinkách, 4.–6. září 2019 ©parleu2019.fi

Spolupředsedové vyzvali Komisi a místopředsedkyni Komise, vysokou představitelku, aby „z průzkumů hybridních rizik učinila standardní nástroj vnější činnosti EU“, a zdůraznili, že „EU musí zůstat zdrojem spolehlivých informací a posouzení situace na základě fakt“. Zdůraznili, že „obavy spojené s bezpečností a klimatem by měly být začleněny do celého portfolia zahraniční politiky, včetně zahraničního obchodu“. Na závěr vyzvali členské státy, aby hrály významnější úlohu při účinném provádění mezinárodních úmluv, jako je Pařížská dohoda o změně klimatu.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Předseda výboru AFET navrhl, aby se obnovila praxe přijímání „závěrů“, a navrhl rovněž několik dalších procedurálních inovací k oživení diskuse (např. „rozpravu o naléhavých záležitostech“, jejíž téma by bylo stanoveno vždy na začátku meziparlamentní konference, použití postupu „modré karty“ a „zvednuté ruky“).
- V Helsinkách se konala Meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP, do jejíž činnosti se mohli zapojit nově zvolení poslanci EP.

3. MEZIPARLAMENTNÍ KONTROLA A HODNOCENÍ V PROSTORU SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA

3.1 Společná parlamentní kontrola Europolu: inovační institucionální uspořádání pro parlamentní kontrolu



Článek 88 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) umožňuje poprvé vnitrostátním parlamentům kontrolovat společně s Evropským parlamentem agenturu EU, která vykonává činnost v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Na základě [nařízení o Europolu](#), které vstoupilo v platnost 1. května 2017, byla vytvořena skupina pro společnou parlamentní kontrolu (JPSG) Europolu, jejímž cílem je zabezpečit, aby Europol nesl plnou odpovědnost a byl plně transparentní. Hlavní úkoly kontrolní skupiny jsou vymezeny v článku 51 nařízení o Europolu, který definuje její úlohu při politickém monitorování činností Europolu, a to zejména pokud jde o dopad těchto činností na základní práva a svobody fyzických osob.

Skupina pro společnou parlamentní kontrolu pořádá dvě schůze ročně: v prvním pololetí v parlamentu členského státu aktuálně předsedajícího v rámci rotujícího předsednictví Rady EU a v druhém pololetí v Evropském parlamentu.

Jednou z klíčových oblastí, za něž je Parlament zodpovědný, je bezpečnost. Na cestě k vytvoření oblasti svobody, bezpečnosti a práva pro občany EU již bylo dosaženo značného pokroku. Bezpečnost spadá do oblasti sdílené pravomoci EU a členských států, přičemž spolupráce v této oblasti je důležitá pro dosažení intenzivnější výměny informací a pro boj s hrozbami přeshraniční povahy při současném dodržování základních práv.

Europol v průběhu let poskytoval nezbytnou podporu v souladu se svým posláním, jímž je podporovat a posilovat činnost členských států při předcházení závažné trestné činnosti dotýkající se dvou nebo více členských států a terorismu a při boji proti takové trestné činnosti. Evropský parlament opakovaně vyzýval k tomu, aby se Europol v zájmu využití jeho plného potenciálu stal centrem pro výměnu informací v oblasti vymáhání práva a aby byly navýšeny jeho finanční prostředky.

V roce 2019 byla uspořádána čtvrtá a pátá schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu, které se setkaly s velkým ohlasem.

Čtvrtou schůzi skupiny pro společnou parlamentní kontrolu uspořádal rumunský parlament společně s Evropským parlamentem a proběhla ve dnech 24. a 25. února 2019 v Bukurešti¹⁰. Ve druhém pololetí uspořádal Evropský parlament spolu s finským parlamentem pátou schůzi skupiny pro společnou parlamentní kontrolu, která proběhla ve dnech 23. a 24. září 2019 v prostorách Evropského parlamentu v Bruselu¹¹.

10 Schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu v Bukurešti se zúčastnilo více než 66 poslanců, kteří zastupovali 34 parlamentních komor a 26 členských států, a sedm poslanců z delegace Evropského parlamentu ve skupině pro společnou parlamentní kontrolu.

11 Schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu v Bruselu se zúčastnilo 65 poslanců vnitrostátních parlamentů, kteří zastupovali 34 parlamentních komor a 25 členských států. Evropský parlament zastupuje ve skupině pro společnou parlamentní kontrolu 16 poslanců.



Čtvrtá schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu v Bukurešti ve dnech 24. a 25. února 2019 ©ro2019.eu

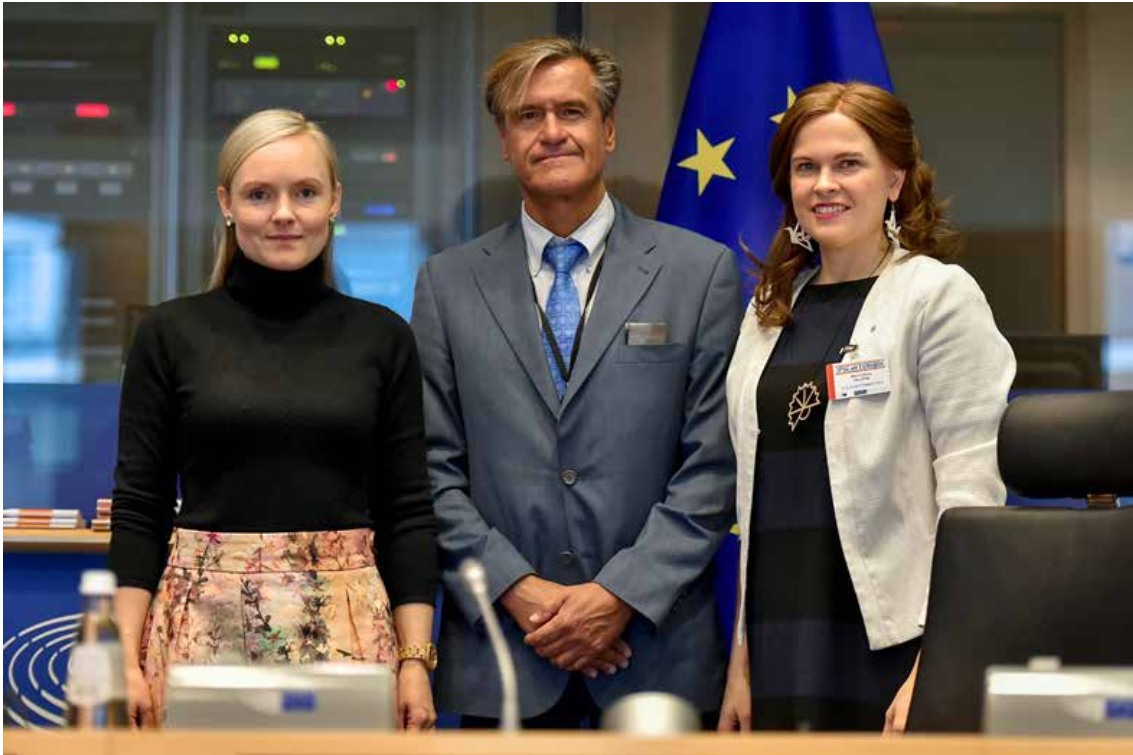
Na pořadech jednání schůzí skupiny pro společnou parlamentní kontrolu jsou obvykle stálá témata, konkrétně rozsáhlá výměna názorů s výkonným ředitelem Europolu o činnosti Europolu a výzvách, s nimiž se potýká, a o jeho víceletém pracovním programu. Tyto výměny názorů doplňuje vystoupení předsedy správní rady Europolu a zpráva zástupce skupiny pro společnou parlamentní kontrolu na schůzích správní rady. K dalším pravidelným řečníkům patří evropský inspektor ochrany údajů a předseda Rady pro spolupráci Europolu, kteří informují delegáty o nejnovějším vývoji v oblasti ochrany osobních údajů v souvislosti s činností Europolu. Po prezentacích následují otázky a odpovědi.

Kromě rozprav na výše uvedená pravidelná témata jsou pořádány i tematické diskuse. Výběr témat probíhá v souladu s prioritami skupiny pro společnou parlamentní kontrolu. Čtvrtá schůze zaměřila pozornost na stav a činnost střediska Europolu pro zpravodajské informace o pohybu (ETIC) a Evropského centra pro boj proti kriminalitě (EC3). Tematická diskuse na páté schůzi byla věnována prioritám Europolu v oblasti správy informací. Finská ministryně vnitra Maria Ohisalová ve svém příspěvku zdůraznila, že pro potřeby lepší správy hranic je nutné posílit informační systémy EU a jejich interoperabilitu.

Pan Julian King, komisař pro bezpečnostní unii a pravidelný host od zřízení skupiny pro společnou parlamentní kontrolu, vystoupil na obou schůzích a delegáty informoval o širokém záběru opatření vyvíjených Evropskou unií v této oblasti.

Nejvýznamnější procesní změnou v roce 2019 byla změna statutu dánského parlamentu z „pozorovatele“ na „řádného člena skupiny pro společnou parlamentní kontrolu s omezenými právy“¹² a revize jednacího řádu.

12 v němž Dánové hlasovali proti změně neúčasti Dánska v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. V důsledku toho podepsalo Dánsko s agenturou novou dohodu o spolupráci. V rámci skupiny pro společnou parlamentní kontrolu se dánský parlament nebude podílet na rozhodování, ale jeho postoj bude zaznamenán. Schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu se nebudou konat v Dánsku v době, kdy bude vykonávat rotující předsednictví Rady, a dánští poslanci nebudou moci být jmenováni zástupcem skupiny ve správní radě Europolu.



Finnish Minister of the Interior Ms Maria Ohisalo and JPSG Co-Chairs Mr Juan Fernando López Aguilar and Ms Mari-Leena Talvitie ©EU_EP.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Pracovní skupina v rámci JSPG pro zastoupení Dánska na schůzích skupiny pro společnou parlamentní kontrolu úspěšně dokončila svou práci.
- Parlamentní komory uplatňovaly nadále své právo předkládat Europolu písemné otázky a požádaly o další objasnění postupu předkládání.
- Na páté schůzi skupiny pro společnou parlamentní kontrolu, tedy dva roky po ustavující schůzi skupiny, proběhl ve lhůtě stanovené Konferencí předsedů parlamentů EU přezkum jednacího řádu. Budou pokračovat reflexe a práce týkající se nevyřešených otázek, případně v rámci zvláštní pracovní skupiny.

3.2 Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust)

Evropský parlament zahájil společně s vnitrostátními parlamenty zemí EU proces reflexe, který má vyústit ve společné parlamentní hodnocení činnosti Eurojustu, jak je stanoveno v článku 85 SFEU.

Od svého založení v roce 2002 se Eurojust stal klíčovým aktérem soudní spolupráce v trestních věcech. SFEU vymezila nový právní základ pro budoucí vývoj Eurojustu. EP a Rada přijaly v roce 2018 nové nařízení o Eurojustu, aby zajistily jednotný a modernizovaný právní rámec pro novou, plnohodnotnou agenturu pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust).

Nařízení o Eurojustu zavádí nový systém správy, objasňuje vztah mezi Eurojustem a Úřadem evropského veřejného žalobce, předepisuje nový režim ochrany údajů, zavádí nová pravidla pro vnější vztahy Eurojustu a posiluje úlohu Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů zemí EU při demokratickém dohledu nad činnostmi Eurojustu.

S cílem zvýšit transparentnost a demokratický dohled nad Eurojustem stanoví revidované nařízení mechanismus pro společné hodnocení činnosti Eurojustu, které bude provádět EP společně s vnitrostátními parlamenty zemí EU. Toto hodnocení by se mělo provádět v rámci meziparlamentního setkání výborů v prostorách Evropského parlamentu v Bruselu za účasti členů příslušných výborů EP a vnitrostátních parlamentů zemí EU. Meziparlamentní setkání výborů by mělo plně respektovat nezávislost Eurojustu, pokud jde o opatření, která mají být přijata v konkrétních operacích, a o povinnost zachovávat mlčenlivost a důvěrnost.

Nařízení o Eurojustu vstoupilo v platnost v prosinci 2018, nicméně účinnosti nabylo až v prosinci 2019, aby se Eurojust a členské státy mohly na uplatňování nových pravidel připravit.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Na EUSC pořádaném v roce 2019 bylo nastupující finské předsednictví požádáno, aby pro meziparlamentní setkání výborů připravilo společné stanovisko týkající se hodnocení Eurojustu, pokud jde o aspekty, které neupravuje nařízení (EU) 2018/1727, aby tak bylo možné přijmout v této věci závěry na Konferenci předsedů parlamentů EU v Helsinkách v roce 2020.
- Finské předsednictví vypracovalo za tímto účelem sdělení, které bylo projednáno na zasedání generálních tajemníků parlamentů Evropské unie konaném ve dnech 26. a 27. ledna 2020 v Helsinkách.

3.3 Evropská pohraniční a pobřežní stráž

V rámci nejnovějšího vývoje parlamentních vztahů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí došlo k navázání meziparlamentní spolupráce ve věci kontroly Evropské pohraniční a pobřežní stráže. Nové nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹³, navržené Evropskou komisí v roce 2018 a přijaté v roce 2019, je důležitým prvkem komplexního přístupu EU k migraci a správě hranic. Cílem nařízení je řešit migrační výzvy a potenciální budoucí hrozby na vnějších hranicích a zajistit vysokou úroveň vnitřní bezpečnosti a zároveň zachovat volný pohyb osob v rámci Unie.

Evropskou pohraniční a pobřežní stráž tvoří *vnitrostátní orgány a Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž*. Vnitrostátní parlamenty mají kontrolní pravomoc ve vztahu ke způsobilým vnitrostátním orgánům, kterou jim přiznávají ústavní systémy členských států. Evropský parlament je v souladu se Smlouvami odpovědný za kontrolu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž.

13 [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹³ a o zrušení nařízení \(EU\) č. 1052/2013 a \(EU\) 2016/1624.](#)

Článek 112 nařízení (EU) 2019/1896, který se týká meziparlamentní spolupráce, stanoví, že:

„1. Aby bylo možné zohlednit zvláštní povahu Evropské pohraniční a pobřežní stráže spočívající v tom, že je složena z vnitrostátních orgánů a agentury, a zajistit, aby mohl Evropský parlament vůči agentuře účinně vykonávat kontrolní úlohu, kterou mu svěřují Smlouvy, a aby mohly vnitrostátní parlamenty vůči příslušným vnitrostátním orgánům účinně vykonávat kontrolní úlohu, kterou jim svěřuje vnitrostátní právo, mohou Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty spolupracovat v rámci článku 9 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU^[14].

2. Výkonný ředitel a předseda správní rady se v souvislosti s odstavcem 1 na pozvání účastní setkání Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů.

3. Agentura předkládá svou výroční zprávu o činnosti vnitrostátním parlamentům.“

Plánovaná mezinárodní spolupráce týkající se Evropské pohraniční a pobřežní stráže má užší rozsah než skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu nebo meziparlamentní setkání výborů pro účely hodnocení činností Europolu.

Rozsah a povaha různých forem meziparlamentní spolupráce v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí jsou zcela odlišné. Praktická opatření přizpůsobená specifické povaze každého mandátu zajistí, aby byla ustanovení o kontrole plně prosazována s účinky, které normotvůrci zamýšleli.

14 Článek 9 protokolu č. 1 Lisabonské smlouvy o nové úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, který zní: „Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty společně vymezí organizaci a podporu účinné a pravidelné meziparlamentní spolupráce v Evropské unii“.

4. MEZIPARLAMENTNÍ SETKÁNÍ

4.1 Meziparlamentní setkání výborů

Výbory Evropského parlamentu pořádají ročně až 20 meziparlamentních setkání výborů, na která zvou příslušné výbory vnitrostátních parlamentů zemí EU, aby s nimi debatovaly o konkrétních otázkách. Další meziparlamentní setkání organizuje parlament členského státu, který právě zastává předsednictví v Radě.

Meziparlamentní setkání výborů se ukázala jako velmi účinný způsob, kterým mohou poslanci Evropského parlamentu sdílet své názory se svými protějšky na vnitrostátní úrovni. Jedná se přitom nejen o fórum pro výměnu názorů ohledně legislativních otázek, čímž tato setkání přispívají ke zdokonalení tvorby právních předpisů, ale též o platformu, na které lze diskutovat o politických otázkách společného zájmu a lze organizovat setkání s místopředsedou Komise, vysokým představitelem a s komisaři. Meziparlamentní setkání výborů jsou spolupořádána z podnětu jednoho nebo více výborů Evropského parlamentu s podporou ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty.

Z důvodu evropských voleb uspořádalo pět různých parlamentních výborů v roce 2019 pouze sedm meziparlamentních setkání¹⁵, a poskytlo tak platformu pro jednání mezi 232 poslanci vnitrostátních parlamentů a 190 poslanci Evropského parlamentu.

Výbor AFET uspořádal dvě meziparlamentní setkání výborů. Dne 2. dubna 2019 uspořádal meziparlamentní setkání výborů na téma zahraniční politiky a bezpečnosti, které bylo rozděleno do tří částí. První část byla věnována výměně názorů ohledně budoucnosti SZBP. Mezi hlavní projednávaná témata patřily výzvy, s nimiž se EU v současnosti potýká a postoje členských států k hlasování kvalifikovanou většinou o SZBP v Radě. Rovněž zaznělo, že EU by měla v oblasti zahraniční a bezpečnostní politiky více usilovat o vedoucí postavení.

Druhý panel meziparlamentního setkání výborů, kterého se zúčastnil hlavní vyjednávač EU Michel Barnier, se zaměřil na budoucí vztahy EU se Spojeným královstvím po brexitu. „Věřím, že tato jednání o brexitu dokážeme uzavřít pozitivním způsobem,“ řekl při té příležitosti. „EU totiž musí být schopna čelit četným výzvám, které začínají být čím dál tím vážnější: změna klimatu, hospodářství, technologická válka, migrace a evropská obrana.“ Třetí panel diskutoval o dalším postupu v oblasti evropské politiky sousedství a rozšíření s komisařem pro evropskou politiku sousedství a jednání o rozšíření Johannesem Hahnem.

U příležitosti Mezinárodního dne žen 2019 pozval Výbor pro práva žen a rovnost pohlaví (FEMM) spolu s oddělením pro legislativní dialog ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty poslance vnitrostátních parlamentů členských států EU, aby se zúčastnili meziparlamentního setkání výborů na téma „Síla žen v politice“.

¹⁵ Včetně 3 meziparlamentních setkání výborů organizovaných v rámci Evropského parlamentního týdne (viz kapitola 2.1).



Meziparlamentní setkání výborů u příležitosti Mezinárodního dne žen 2019 ©EU-EP.

Toto setkání se týkalo dvou témat. První panel diskutoval o otázce skutečné síly žen v politice a o tom, jak ji zvýšit. Druhý panel se věnoval mladým ženám v politice. Toto meziparlamentní setkání výborů plnilo funkci globálního fóra pro výměnu zkušeností a osvědčených postupů týkajících se toho, jak zvýšit zastoupení žen v politice. Se závěrečnými poznámkami vystoupila místopředsedkyně Komise, vysoká představitelka Federica Mogheriniová. Poukázala na přetrvávající odpor proti dosažení rovnosti žen a mužů a na to, že na jejím dosažení se musí podílet i muži.



Živá meziparlamentní diskuse o evropském semestru a jeho dopadu na národní hospodářství ©EU-EP.

Dne 24. září 2019 vyzval Hospodářský a měnový výbor (ECON) vnitrostátní parlamenty EU k uspořádání meziparlamentního setkání výborů s cílem projednat doporučení pro jednotlivé země. Diskuse se zaměřila na provádění priorit evropského semestru 2019 i na priority roční analýzy růstu na rok 2020, které budou tvořit základ příštího ročního cyklu evropského semestru.



Předseda výboru AFET David McAllister, místopředseda Komise, vysoký představitel Josep Borrell a místopředseda výboru AFET Witold Jan Waszczykowski na meziparlamentním setkání výborů spolupořádaném oddělením pro legislativní dialog a výborem AFET dne 4. prosince 2019 ©EU-EP.

4. prosince 2019 uspořádal výbor AFET druhé meziparlamentní setkání výborů. To umožnilo prvotní výměnu názorů mezi novým vedením EU a poslanci vnitrostátních parlamentů a Evropského parlamentu na začátku nového volebního období.

Setkání se zúčastnili nový místopředseda Komise, vysoký představitel Josep Borrell a komisař pro evropskou politiku sousedství a jednání o rozšíření Olivér Várhelyi.

Seznam meziparlamentních setkání uspořádaných výbory Evropského parlamentu v roce 2019 i podrobnější statistiky jsou uvedeny v příloze II.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- V roce 2019 se konalo méně meziparlamentních setkání než obvykle z důvodu evropských voleb a sestavování nového Parlamentu.

4.2 Meziparlamentní spolupráce v oblasti vnější činnosti EU a mnohostranná parlamentní shromáždění

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty v roce 2019 na základě svých rozsáhlých zkušeností, týkajících se spolupráce výborů, podpořilo a zprostředkovalo vztahy s vnitrostátními parlamenty zemí EU v oblasti vnější činnosti EU.

Zájem o spolupráci a výměnu osvědčených postupů v oblasti vnější činnosti EU, a to jak ze strany EP, tak ze strany vnitrostátních parlamentů, se nadále zvyšoval.

Evropský parlament ve Štrasburku se ve dnech 13. a 14. února 2019 stal místem konání 6. summitu předsedů parlamentů (v rámci skupiny G20) a 15. plenárního zasedání Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří. Obě akce, které organizovalo oddělení pro Euromed a Blízký východ (ředitelství pro regiony – generální ředitelství pro vnější politiky Unie (GŘ EXPO)), zahájil předseda Antonio Tajani a zaměřily se na problematiku migrace a uprchlíků na obou stranách Středozemního moře.

Tyto otázky vyvolaly mezi účastníky živou diskusi, a to jak na summitu předsedů parlamentů, tak na plenárním zasedání Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří. Na summitu předsedů parlamentů vystoupil též komisař pro migraci, vnitřní věci a občanství Dimitris Avramopoulos a generální tajemník Unie pro Středomoří Nasser Kamel.

Na konci plenárního zasedání převzalo Turecko od Evropského parlamentu předsednictví v Parlamentním shromáždění Unie pro Středomoří. Plénum rozhodlo, že sídlo Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří zřídí v Římě. V jednáních o praktických aspektech jeho zřízení se bude pokračovat v průběhu tureckého předsednictví shromáždění.

Vzhledem k tomu, že rok 2019 byl rokem, kdy se konaly volby do EP, byla meziparlamentní spolupráce na poli vnější činnosti EU omezena. Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty nicméně úzce spolupracovalo s GŘ EXPO v rámci programu předvstupních stáží EP pro parlamenty západobalkánských zemí a zorganizovalo studijní návštěvu pro jednoho zaměstnance parlamentu Černé Hory. Touto formou lze získat zkušenosti s fungováním Evropského parlamentu a s meziparlamentní spoluprací v EU.

Od 5. do 7. září 2019 se první místopředsedkyně Mairead McGuinnessová zúčastnila setkání parlamentů zemí skupiny G7 v Brestu (Francie), kde zastupovala předsedu EP Davida Sassoliho.

Ve dnech 24. a 25. října 2019 uspořádalo Parlamentní shromáždění Rady Evropy ve Štrasburku Evropskou konferenci předsedů parlamentů. V Radě Evropy se na ní sešlo přibližně 60 předsedů parlamentů a dalších 300 delegátů z členských zemí Rady Evropy a jejích partnerských zemí a z jiných mezinárodních shromáždění. Evropský parlament zastupovala místopředsedkyně Dita Charanzová.



Úvodní projev Liliány Maury Pasquierové na Evropské konferenci předsedů parlamentů 24. října 2019 ve Štrasburku, ©Rada Evropy.

Hlavní vývoj v roce 2019:

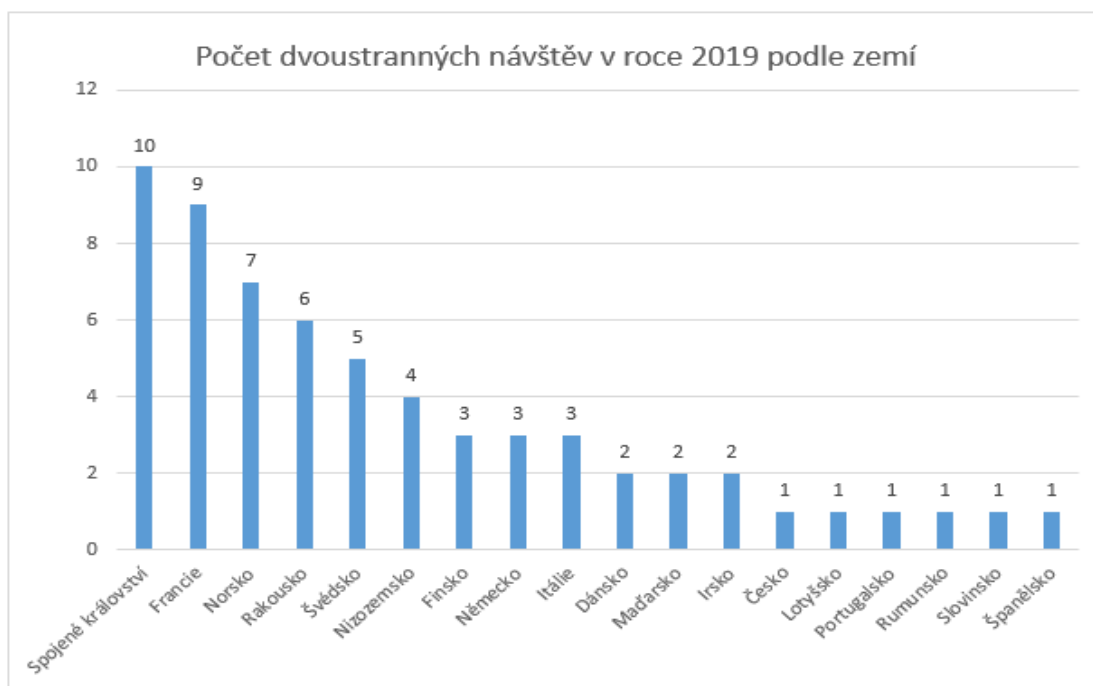
- Pokračovala spolupráce s GR EXPO v rámci programu předvstupních stáží.
- Byl vypracován orientační harmonogram nejdůležitějších vícestranných parlamentních shromáždění, jichž se účastní jak EP, tak vnitrostátní parlamenty, (Meziparlamentní unie, Parlamentní shromáždění Rady Evropy, Parlamentní shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě atd.) za účelem usnadnění vztahů mezi EP a zúčastněnými vnitrostátními parlamenty.

4.3 Dvoustranné návštěvy vnitrostátních parlamentů zemí EU v Evropském parlamentu

Soustavně se vyvíjejícím nástrojem a formátem meziparlamentního dialogu jsou dvoustranné návštěvy poslanců vnitrostátních parlamentů a poslanců Evropského parlamentu. Tento formát je velmi koncentrovaný, individualizovaný, flexibilní a nákladově a časově efektivní. Nabízí prostor pro diskuse o otázkách, jimiž se zabývají jednotlivé vnitrostátní parlamenty.

V roce 2019 byl počet dvoustranných návštěv (62) nižší než v předchozím roce. Z velké části to bylo způsobeno volbami do Evropského parlamentu, kdy probíhala parlamentní přestávka a legislativní činnost Parlamentu se zpomalila. Evropský parlament navštívil velký počet návštěv z parlamentu Spojeného království (10), z francouzského Národního shromáždění (9) a z parlamentů Norska (7) a Rakouska (6).

Na témata a četnost dvoustranných návštěv z britského parlamentu měla v roce 2019 samozřejmě vliv jednání o brexitu.



Počet dvoustranných návštěv v roce 2019 podle zemí

Návštěvy francouzských delegací se většinou týkaly projednávaných legislativních návrhů.

Norský parlament potvrdil svůj zájem o EU a konkrétně o EP, když v roce 2019 vyslal sedm delegací, které navštívily různé orgány a poslance EP. Na zájem norského parlamentu lze pohlížet také v kontextu brexitu. Norský model nebo případné členství Spojeného království v Evropském hospodářském prostoru (EHP), tj. mezinárodní dohoda umožňující rozšíření jednotného trhu Evropské unie na státy, jež nejsou členy EU, se totiž v roce 2019 nabývaly jako možné podoby budoucích vztahů mezi EU a Spojeným královstvím.

Účelem návštěv delegací z rakouské Národní rady bylo zejména další posílení pracovních vztahů s EP. Rakouské delegace navštívily také návštěvnické centrum Evropského parlamentu a Dům evropských dějin, aby získaly informace a inspiraci k otevření návštěvnického centra rakouského parlamentu ve Vídni.

V rámci programu na podporu parlamentu předsednického státu byly navíc zorganizovány návštěvy poslanců a parlamentních zaměstnanců ze státu, který přebírá předsednictví Rady EU (viz kapitola 7.3).

Na požádání pořádá ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty také studijní návštěvy k budování kapacit pro zaměstnance parlamentů či parlamentních komor, které procházejí procesem úprav nebo modernizace a zajímají se o fungování EP.

Podrobný seznam všech návštěv (včetně videokonferencí) vnitrostátních parlamentů zemí EU v Evropském parlamentu, které ředitelství zorganizovalo v roce 2019, je uveden v příloze III.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- V důsledku evropských voleb klesl počet dvoustranných návštěv oproti roku 2018 z 90 na 62.

4.4 Využívání videokonferencí pro dvoustranné kontakty

Videokonference skýtají nové možnosti a mohou meziparlamentní spolupráci usnadnit. Evropský parlament je schopen nabídnout technická řešení, která umožňují videokonference s vynikající kvalitou obrazu i zvuku a s tlumočením do několika jazyků. Využití videokonferencí může přispět k pravidelnějším kontaktům mezi poslanci, omezit dobu strávenou na cestách a snížit náklady na pracovní cesty. Současně se jedná o formu jednání, která je šetrná k životnímu prostředí. Celkově tedy představují videokonference nákladově efektivní nástroj pro organizování schůzí a setkání.



Videokonference v Evropském parlamentu, ©EU-EP.

Videokonference by se mohly stát doplňkem tradičních meziparlamentních setkání. Finské předsednictví sestavilo pracovní skupinu, která má aktualizovat pokyny pro meziparlamentní spolupráci v EU¹⁶. Tato pracovní skupina uznala a uvedla, že lepší využívání moderních prostředků komunikace by mohlo usnadnit meziparlamentní spolupráci jak na dvoustranné, tak na vícestranné úrovni.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- V rámci meziparlamentní spolupráce byly v roce 2019 uspořádány tři videokonference.
- Videokonference využívány stále v dosti omezené míře, což bylo částečně způsobeno technickými překážkami a nedostatkem odpovídajících zařízení v některých vnitrostátních parlamentech.

¹⁶ [Posílení meziparlamentní spolupráce prostřednictvím moderních technologií.](#)

5. LEGISLATIVNÍ SPOLUPRÁCE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY ZEMÍ EU

5.1 Systém včasného varování a protokol č. 2 k Lisabonské smlouvě

Podle zásady subsidiarity (zakotvené v článku 5 SEU) musí Unie v oblastech, které nespádají do její výlučné pravomoci, jednat pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale může jich být lépe dosaženo na úrovni Unie. Vnitrostátní parlamenty dbají na dodržování zásady subsidiarity v souladu s postupem uvedeným v tomto protokolu. Podle zásady proporcionality nesmí obsah ani forma činnosti Unie překročit rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů Smluv.

Protokol č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality zavádí přezkumný mechanismus, tzv. systém včasného varování. Podle tohoto mechanismu mohou vnitrostátní parlamenty ve lhůtě osmi týdnů ode dne postoupení návrhu legislativního aktu zaslat předsedům orgánů odůvodněné stanovisko uvádějící, proč soudí, že dotyčný návrh není v souladu se zásadou subsidiarity.

5.1.1 Systém včasného varování

Pokud jde o systém včasného varování, jsou podání vnitrostátních parlamentů EU posuzována v rámci těchto kategorií¹⁷:

1. odůvodněné stanovisko: pokud jsou předložena v této kategorii a předána v osmítýdenní lhůtě uvedené v článku 6 protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy¹⁸ a pokud uvádějí nesoulad se zásadou subsidiarity;
2. příspěvek: pokud podání nesplňuje výše uvedená kritéria.

Pokud je odůvodněné stanovisko podpořeno alespoň jednou třetinou hlasů přidělených vnitrostátním parlamentům, musí být návrh legislativního aktu přezkoumán („žlutá karta“). Orgán, který je autorem návrhu aktu, může rozhodnout o zachování návrhu, o jeho úpravě nebo o jeho stažení, přičemž svůj postup řádně odůvodní. Pokud jde o návrhy aktů týkajících se policejní spolupráce nebo justiční spolupráce v trestních věcech, je tento limit snížen (na jednu čtvrtinu hlasů).

Pokud soulad legislativního návrhu se zásadou subsidiarity zpochybní v rámci řádného legislativního postupu alespoň prostá většina hlasů přidělených vnitrostátním parlamentům a Komise se rozhodne svůj návrh zachovat, je tato záležitost postoupena zákonodárci (Evropskému parlamentu a Radě). Pokud má zákonodárce za to, že legislativní návrh není v souladu se zásadou subsidiarity, může jej odmítnout většinou 55 % členů Rady nebo většinou hlasujících poslanců v Evropském parlamentu

¹⁷ Viz dokument Konference předsedů výborů ze dne 15. prosince 2010 nazvaný: „Společný přístup k nakládání na úrovni výborů s odůvodněnými stanovisky vnitrostátních parlamentů a s veškerými dalšími dokumenty vnitrostátních parlamentů“.

¹⁸ Článek 6 protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality: „Ve lhůtě osmi týdnů ode dne postoupení návrhu legislativního aktu v úředních jazycích Unie může každý vnitrostátní parlament nebo kterákoli komora vnitrostátního parlamentu zaslat předsedům Evropského parlamentu, Rady a Komise odůvodněné stanovisko uvádějící, proč soudí, že dotyčný návrh není v souladu se zásadou subsidiarity. Je věcí vnitrostátního parlamentu nebo komory vnitrostátního parlamentu případně konzultovat regionální parlamenty, které mají normotvornou pravomoc“.

(„oranžová karta“). K dnešnímu dni byl postup „žluté karty“ uplatněn třikrát¹⁹, zatímco postup „oranžové karty“ dosud použit nebyl.

V rámci Evropského parlamentu je za dodržování zásady subsidiarity odpovědný Výbor pro právní záležitosti (JURI)²⁰. Jeden člen výboru je každých šest měsíců na základě střídání politických skupin jmenován stálým zpravodajem pro otázky subsidiarity.

V první polovině roku 2019 plnil úlohu stálého zpravodaje pro otázky subsidiarity Angel Dzhambazki (ECR) a na druhou polovinu roku jej vystřídal Nacho Sánchez Amor (S&D). Výbor JURI také pravidelně vypracovává zprávu k výroční zprávě Komise o subsidiaritě a proporcionalitě.

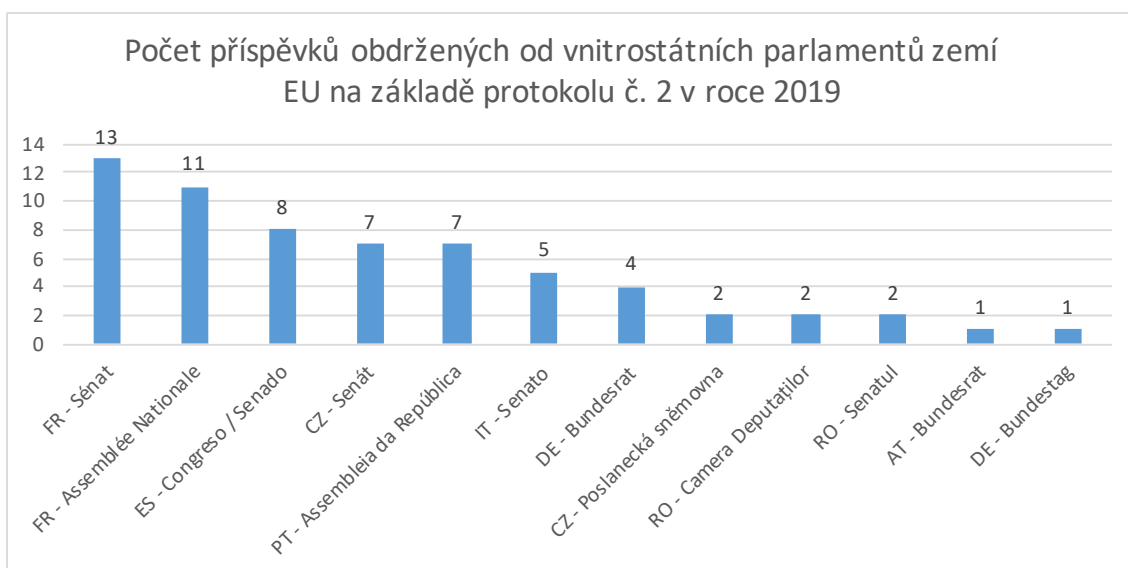
Předseda Výboru pro ústavní záležitosti Antonio Tajani a stálý zpravodaj pro otázky subsidiarity ve výboru JURI Nacho Sánchez Amor se coby hlavní řečníci zúčastnili 9. konference o subsidiaritě, která se pod názvem „Aktivní subsidiarita: vytvářet přidanou hodnotu EU společně“ konala dne 22. listopadu 2019 v Římě. Konferenci organizoval evropský Výbor regionů společně s Konferencí předsedů italských regionálních parlamentů.

5.1.2 Podání vnitrostátních parlamentů EU

V roce 2019 obdržel EP pouze 63 podání od vnitrostátních parlamentů EU podle protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Ve všech 63 případech se jednalo o příspěvky; nebylo podáno žádné odůvodněné stanovisko. V roce 2018 obdržel EP 473 podání, mezi nimiž bylo 46 odůvodněných stanovisek. Zbývajících 427 podání tvořily příspěvky. Tento pokles v počtu podání mezi rokem 2019 a 2018 (o 87 % procent) lze vysvětlit tím, že v roce 2019 skončilo osmé volební období EP, a že většina legislativních návrhů se nacházela v poslední fázi postupu přijímání. Mezi lednem a dubnem 2019 obdržely vnitrostátní parlamenty navíc pouze 14 legislativních návrhů podle protokolu č. 2.

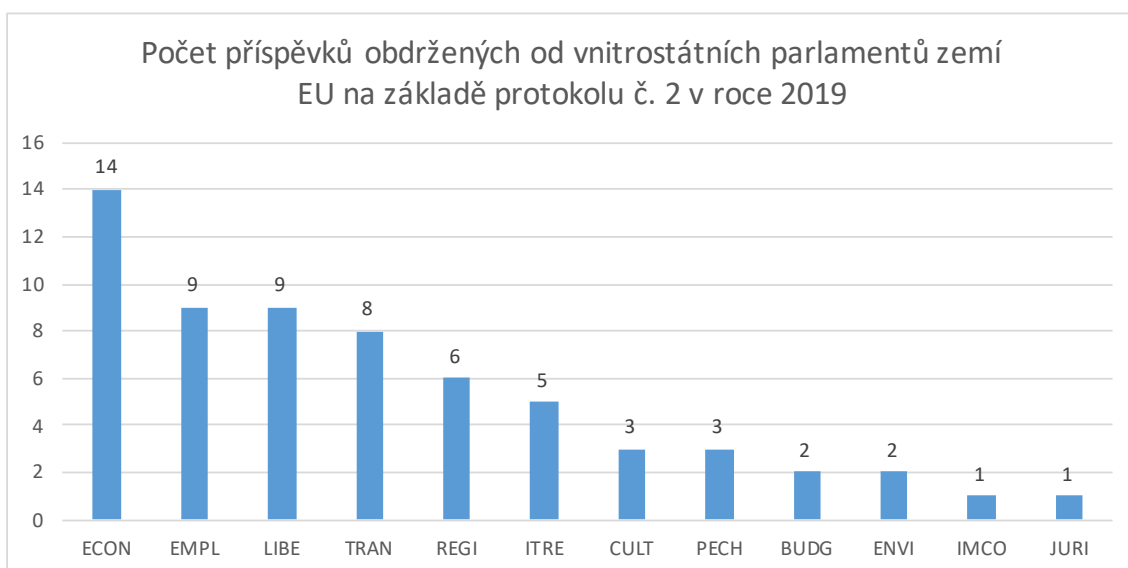
19 Postup „žluté karty“ byl použit v roce 2012 v případě návrhu nařízení předloženého Komisí a týkajícího se výkonu práva na kolektivní akci v rámci svobody usazování a volného pohybu služeb („Monti II“). Komise nakonec svůj návrh stáhla, i když se domnívala, že k porušení zásady subsidiarity nedošlo. Znovu byla žlutá karta použita v roce 2013 po předložení návrhu nařízení o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce. Komise se rozhodla [návrh zachovat](#), protože podle jejího názoru byl v souladu se zásadou subsidiarity. Třetí žlutá karta byla použita v roce 2016 proti [návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků](#). Vzhledem k tomu, že problematika vysílání pracovníků je ze své podstaty přeshraniční, a tedy neporušuje zásadu subsidiarity, Komise zveřejnila podrobné [důvody](#) pro zachování svého návrhu.

20 V odstavci XVI přílohy V jednacího řádu Evropského parlamentu je stanoveno, že Výbor pro právní záležitosti je příslušný pro záležitosti týkající se „výkladu, uplatňování a sledování práva Unie, souladu aktů Unie s primárním právem, včetně volby právního základu a dodržování zásady subsidiarity a proporcionality“.



Počet příspěvků obdržných od národních parlamentů v roce 2019 podle parlamentních komor. Nebyla podána žádná odůvodněná stanoviska.

V roce 2019 předložilo příspěvky pouze 12 parlamentních komor z celkového počtu 41. Nejméně aktivní byl francouzský parlament (13 příspěvků ze senátu a 11 z poslanecké sněmovny), španělský parlament (8), český senát (7) a portugalský parlament (7).



Počet obdržných příspěvků podle výborů. Nebyla podána žádná odůvodněná stanoviska.

Podle ustanovení protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy bylo od jejího vstupu v platnost (mezi prosincem 2009 a prosincem 2019) vnitrostátním parlamentům zasláno k projednání celkem 887 návrhů legislativních aktů. Jako odpověď obdržel Evropský parlament od vnitrostátních parlamentů celkem 3 335 podání. Z nich bylo 474 (14 %) odůvodněných stanovisek a 2 861 příspěvků, které se vyjadřovaly k věcnému obsahu návrhů.

Vnitrostátní parlamenty EU častěji využily protokolu č. 2 k vyjádření svých názorů na věcný obsah návrhů než na subsidiaritu. To může být odrazem jejich přání více se podílet na základním legislativním

procesu.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty poskytuje poslancům (zvláště zpravodajům), politickým orgánům a útvarům Evropského parlamentu specifické odborné poznatky a stručné informace ohledně podání vnitrostátních parlamentů v průběhu legislativního cyklu, které byly využity jako výchozí materiál při vypracovávání zpráv výborů a při třístranných jednáních s Radou. Ředitelství spravuje také databázi CONNECT, která obsahuje všechna odůvodněná stanoviska a všechny příspěvky obdržené od vnitrostátních parlamentů (viz kapitola 7.1)²¹.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Bylo zapotřebí zkontrolovat méně legislativních návrhů, neboť volební období se chýlilo ke konci. Legislativní činnost se soustředila zejména na finalizaci a přijímání návrhů.

5.1.3 Měsíčně vydávané sdělení „State of Play“

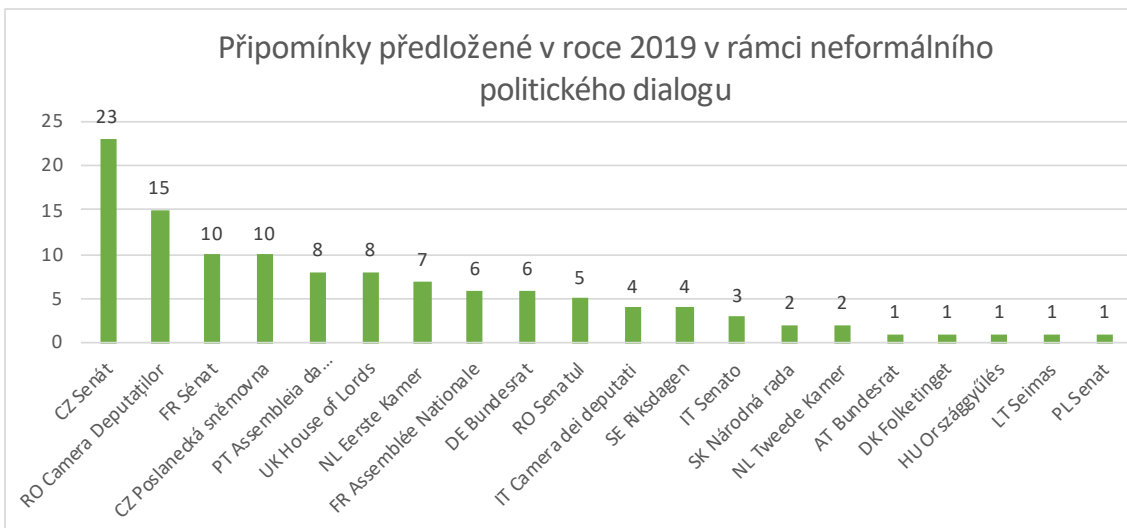
Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty vydává každý měsíc sdělení „State of Play“, které informuje o odůvodněných stanoviscích a příspěvcích předložených na základě protokolu č. 2. Sdělení obsahuje přehled všech podání obdržných od předchozího vydání sdělení a odkazy na všechny legislativní spisy, které budou na pořadu jednání následujícího plenárního zasedání EP. Toto sdělení patří také k dokumentům ke schůzi Konference předsedů výborů EP, která probíhá v úterý během každého plenárního zasedání ve Štrasburku, a zveřejňuje se rovněž na internetových stránkách ředitelství před každým plenárním zasedáním EP.

5.2 Neformální politický dialog a protokol č. 1 SFEU

Protokol č. 1 SFEU stanoví, že vnitrostátní parlamenty mohou předložit připomínky k legislativním návrhům, které spadají do výlučné pravomoci EU a k nelegislativním dokumentům týkajícím se např. probíhajících rozprav na evropské úrovni, zelených/bílých knih nebo sdělení Komise. Tyto připomínky se projednávají v rámci tzv. neformálního politického dialogu.

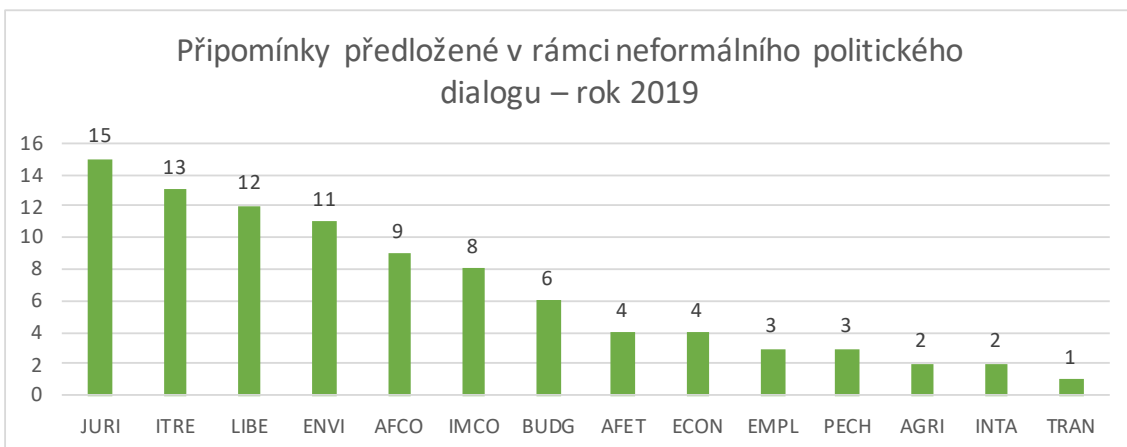
V roce 2019 vnitrostátní parlamenty zemí EU tento nástroj nadále aktivně využívaly a zaslaly 118 připomínek. V tomto směru byly v roce 2019 nejaktivnější tyto tři parlamenty/komory: český senát (23), rumunská poslanecká sněmovna (15), francouzský senát (10) a česká poslanecká sněmovna (10).

21 Databáze je přístupná na <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html>



Počet připomínek obdrželých od vnitrostátních parlamentů v roce 2019 podle parlamentních komor.

Výborům bylo celkově postoupeno 93 připomínek. Nejvíce připomínek, projednávaných v rámci neformálního politického dialogu, projednávaly tyto čtyři výbory: Výbor pro právní záležitosti (JURI, 15 připomínek), Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE, 13), Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE, 12) a Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI, 11).



Počet připomínek obdrželých od vnitrostátních parlamentů v roce 2019 podle výborů²².

Od roku 2009 obdržel EP od vnitrostátních parlamentů zemí EU přibližně 2 268 připomínek podle protokolu č. 1 a tyto připomínky byly také zveřejněny v databázi CONNECT. Podrobné statistiky, týkající se připomínek předložených v roce 2019 v rámci neformálního politického dialogu, jsou uvedeny v příloze V.

²² V grafu zachycujícím rozdělení podle výborů chybí 20 stanovisek z vlastní iniciativy a 5 společných stanovisek, která nebyla přidělena výborům.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Počet připomínek předložených v rámci neformálního politického dialogu se snížil o 54 %, a to z 259 připomínek předložených v roce 2018 na 118 předložených v roce 2019. K tomuto poklesu došlo s největší pravděpodobností v důsledku konce volebního období (volby do Evropského parlamentu se konaly v květnu 2019), kdy se legislativní činnost orgánů EU značně zpomalila.
- Vnitrostátní parlamenty nyní v rámci svých podání podle protokolu č. 2 a 1 častěji předkládají shrnutí v angličtině. Usnadňují tak práci normotvůrců.

6. SÍTĚ A VÝMĚNA INFORMACÍ

6.1 Meziparlamentní výměna informací týkajících se EU (IPEX)



Účelem Meziparlamentní výměny informací týkajících se EU (IPEX) je podporovat meziparlamentní spolupráci prostřednictvím platformy a sítě pro elektronickou výměnu informací o EU mezi parlamenty zemí EU. Platforma IPEX byla zřízena z iniciativy vnitrostátních parlamentů EU a byla vyvinuta s technickou pomocí Evropského parlamentu. V roce 2019 používalo platformu IPEX při své každodenní činnosti 41 komor 28 vnitrostátních parlamentů a Evropský parlament. Platforma IPEX je neustále vylepšována, aby mohla uspokojovat měnící se potřeby svých uživatelů.

O IPEX se v průběhu času postupně hovořilo jako o „nástroji“, „platformě“ a „síti“. Tato tři označení jsou dokladem vývoje tohoto mechanismu. Přechod od „nástroje“ k „síti“ byl pomalý, ale nyní se chýlí k úspěšnému konci.

Viz: www.ipex.eu

Rok 2019 byl rokem, kdy došlo k dokončení digitální strategie IPEX a prvního pracovního programu IPEX.

Byly vytvořeny tři pracovní skupiny, které se mají zabývat těmito otázkami:

- větší podpora platformy IPEX (předsedá zaměstnanec německého Bundestagu),
- posílení sítě IPEX (předsedá dánský Folketing a později lucemburská Chambre des Députés);
- zlepšení digitálního systému databáze IPEX (předsedá EP).

Pracovní skupiny vypracovaly pro radu IPEX zprávy a konkrétní návrhy ve věci dalšího rozvoje IPEX jakožto hnací síly iniciativ v kontextu meziparlamentní spolupráce.

O návrzích pracovních skupin se jednalo na schůzích rady, které se konaly ve Vídni (v lednu a květnu 2019) a v Bruselu (v říjnu 2019). Rada výsledky pracovních skupin formálně schválila.

Výroční setkání korespondentů IPEX, které proběhlo 14. a 15. listopadu 2019 ve Vídni a zorganizovalo jej rakouské předsednictví, poskytlo příležitost ke schválení nových forem diskuse a k uplatnění kreativních nápadů vedoucích k dalšímu rozvoji sítě IPEX. Výsledkem je již probíhající transformace sítě IPEX, která se má stát „jednotným kontaktním místem“ pro meziparlamentní výměnu informací o záležitostech EU, jehož vytvoření EP a vnitrostátní parlamenty požadovaly.

Klíčovým ukazatelem rostoucího významu sítě IPEX z hlediska rozvoje meziparlamentní spolupráce bylo rozhodnutí Evropského parlamentu poskytnout nezbytné prostředky na novou internetovou

stránku IPEX, která má být zřízena v roce 2020. Na základě pracovního programu, který zavádí digitální strategii, vyvinula rada IPEX nové formy výměny informací mezi parlamenty a díky nové internetové stránce sítě IPEX by mělo být možné využívat těchto nových forem při každodenní činnosti. Bez výrazné angažovanosti EP by nebylo možné dosáhnout v meziparlamentní spolupráci, týkající se záležitostí EU, nezbytných zlepšení. Tento zásadní přínos, jež byl výsledkem společného úsilí ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty a ředitelství pro zdroje (generální ředitelství pro předsednictví, GŘ PRES), generálního ředitelství pro inovace a technickou podporu (GŘ ITEC) a kanceláře generálního tajemníka, byl jedním ze zářných příkladů „dopadu pomocí spolupráce“, jichž se v roce 2019 podařilo v praxi dosáhnout.

Síť IPEX také v roce 2019 úspěšně uplatňovala nové obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) a vydala prohlášení IPEX o ochraně osobních údajů a memorandum o porozumění, v němž jsou stanoveny povinnosti společných správců údajů (rada IPEX a vnitrostátní parlamenty).

Kromě těchto intenzivních aktivit plnila IPEX dále funkci platformy pro otázky subsidiarity a pro kontrolu návrhů právních předpisů EU ze strany vnitrostátních parlamentů EU.

V síti IPEX je v současnosti k dispozici více než 106 000 stran vypracovaných vnitrostátními parlamenty a orgány EU a informace týkající se kontroly uchovává v téměř 80 000 dokumentech vypracovaných vnitrostátními parlamenty v souvislosti s přibližně 12 000 projednávanými návrhy. V roce 2019 bylo v síti IPEX zaznamenáno celkem 811 legislativních a nelegislativních dokumentů, což bylo v důsledku končícího volebního období méně než v předešlém roce (2018: 1 119; 2017: 1 053; 2016: 1 064; 2015: 805).

V roce 2019 navštívilo internetové stránky sítě IPEX více než 340 000 jednotlivých návštěvníků, což odpovídá obecnému trendu předchozích let (2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Nicméně počet zhlédnutých stran – téměř 43 milionů(!) – je zdaleka nejvyšším dosud zaznamenaným počtem a v porovnání s rokem 2018 představuje nárůst o více než 30 milionů stran.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Byl dokončen soupis návrhů a nápadů k obsahu nového oddílu internetových stránek sítě IPEX.
- Byla upevněna funkce IPEX coby sítě.

6.2 Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)



Členy Evropského střediska pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD), spravovaného Evropským parlamentem společně s Parlamentním shromážděním Rady Evropy, je 66 parlamentních komor (z toho 41 z Evropské unie) z 54 zemí a orgány EU. Jednotlivé parlamenty zastupuje v síti téměř 120 korespondentů a jejich zástupců podílejících se na hlavních činnostech střediska, které spočívají v intenzivní výměně informací a osvědčených postupů.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty a výzkumná služba Evropského parlamentu (EPRS) již potřetí úspěšně uspořádaly seminář ECPRD s názvem „*Od poznání k akci: parlamentní výzkum v éře dezinformací a přemíry informací*“. Tato akce přilákala 65 účastníků z 33 parlamentních komor a mezinárodních organizací. Seminář začal diskusí vedoucích pracovníků a ředitelů o hlavních problémech s provozováním výzkumné služby. Po ní následovala řada případových studií o tom, jak přivítat nový Parlament.

Další část semináře byla zaměřena na „*fakticky podloženou tvorbu politik*“ a poskytla účastníkům možnost nahlédnout do problematiky hodnocení politik. V části věnované „*spolupráci s partnery*“ prezentovala svou činnost výzkumná služba Kongresu USA a další útvary Kongresu USA a společně zodpověděly položené dotazy. O fakticky podložené tvorbě politik a nutnosti vypracovat pokyny pro nezávislost a vycházet z odborných znalostí se na semináři živě diskutovalo. K účastníkům semináře promluvila i místopředsedkyně EP Mairead McGuinnessová a generální tajemník EP Klaus Welle.

Sekretariát ECPRD se celkem podílel na organizaci šesti seminářů a čtyř statutárních schůzí. Všechny tyto akce byly pořádány v úzké spolupráci s hostitelskými parlamenty.

V roce 2019 předložily členské parlamenty ECPRD 306 komparativních žádostí; v roce 2018 bylo takových žádostí předloženo 333. V reakci na tyto žádosti bylo vypracováno 7 310 odpovědí, což je mírný pokles oproti roku 2018, kdy bylo vypracováno 7 963 odpovědí. Sekretariát ECPRD předkládání žádostí pečlivě monitoroval, aby zajistil dodržení norem ECPRD. Je třeba poznamenat, že útvary některých vnitrostátních parlamentů a Evropský parlament obdržely poprvé žádosti týkající se vnitrostátních zákonů o volném přístupu k informacím a nařízení (ES) č. 1049/2001 o přístupu k dokumentům.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty rovněž útvarům EP pomáhalo podávat žádosti a předávat je do sítě ECPRD. V průběhu roku 2019 podal EP do sítě ECPRD celkem 16 žádostí. Oproti roku 2018, kdy EP podal pouze pět žádostí, to představuje značný nárůst. EP kromě toho zodpověděl 29

žádosti, které do sítě ECPRD podaly jiné parlamenty; tento počet se od počtu odpovědí poskytnutých v roce 2018 téměř neliší (31 v r. 2018).

Pro řádné fungování internetových stránek ECPRD a pro zpracovávání žádostí byla v roce 2019 i nadále mimořádně důležitá podpora IT služeb EP. Členské parlamenty ECPRD prohlásily, že mají plnou důvěru ve schopnost EP zajistit hladké fungování této služby.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- uplatňování nového obecného nařízení o ochraně údajů.

6.3 Síť zástupců vnitrostátních parlamentů zemí EU v Bruselu

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty hostí administrativní zástupce vnitrostátních parlamentů EU (nebo jejich komor) vyslané do Evropského parlamentu. S cílem posílit spolupráci mezi parlamenty v EU poskytuje Evropský parlament od roku 1991 zástupcům na požádání kancelářské prostory a jiná interní zařízení ve svých prostorách v Bruselu a ve Štrasburku.

Jako zástupci parlamentů zemí EU působí v Bruselu státní úředníci, kterým EP poskytuje určité zázemí. K 31. prosinci 2019 působilo v 36 kancelářích v prostorách Evropského parlamentu 56 zaměstnanců 39 parlamentních komor²³. Tito zástupci si pravidelně vyměňují informace, a to jak mezi sebou, tak s útvary EP, aby tak usnadňovali a podporovali meziparlamentní výměny a spolupráci.

Zástupci pracují v budově, v níž se nachází také ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty. To vede v mnoha případech k součinnosti a podporuje snadnou interakci. Ředitelství organizovalo pro zástupce vnitrostátních parlamentů i nadále různé semináře. Jejich účelem je prezentovat konkrétní oblasti práce a administrativní projekty Evropského parlamentu a pořádat neformální diskuse o souvisejících tématech společného zájmu a docílit tak toho, aby se účastníci seminářů mohli od sebe vzájemně učit a lépe chápat odlišné administrativní kultury.

V roce 2019 byly uspořádány semináře na tato témata: evropské volby, brexit, EPRS a činnost a aktivity generálního ředitelství pro vnitřní politiky (GR IPOL). Každého semináře se zúčastnil příslušný generální ředitel. Jeden seminář byl věnován diskusi s generálním tajemníkem Klausem Wellem.

Seznam zástupců vnitrostátních parlamentů je k dispozici zde:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Hlavní vývoj v roce 2019:

- Došlo k dalšímu rozvoji neformálních seminářů se zástupci.
- Kanceláře zástupců byly přemístěny z budovy Wiertz do budovy Montoyer.

23 včetně sekretariátu konference COSAC a informačního pracovníka sítě IPEX

6.4 Semináře pro zaměstnance

V usnesení EP o provádění ustanovení Smlouvy, která se týkají vnitrostátních parlamentů²⁵, se uvádí: „Vzhledem k tomu, že lepší interakce a výměna informací mezi poslanci Evropského a vnitrostátních parlamentů a rovněž mezi zaměstnanci vnitrostátních parlamentů by zlepšila kontrolu evropské debaty na vnitrostátní úrovni, a podpořila tak skutečně evropskou parlamentní a politickou kulturu.“ V roce 2019 uspořádalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty řadu seminářů pro zaměstnance vnitrostátních parlamentů/komor EU. Zaměstnanci vnitrostátních parlamentů a EP se tak mohli setkávat na akcích, na nichž byla prezentována a projednávána relevantní evropská témata, na nichž se mohli vzájemně učit ze zkušeností a vyměňovat si osvědčené postupy.

Kromě spolupráce mezi parlamenty na politické úrovni patřily k důležitým akcím v posledních letech semináře pro zaměstnance, které měly usnadnit odbornou komunikaci na úrovni zaměstnanců. Semináře pro zaměstnance poskytují útvarům Parlamentu důležitou platformu, na níž mohou probíhat konkrétnější a cílenější výměny informací v oblastech společného zájmu. Tyto semináře jsou dynamickým prvkem práce EP i vnitrostátních parlamentů EU.

Ve dnech 19. a 20. března 2019 uspořádalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty společně s generálním ředitelstvím pro komunikaci seminář pro zaměstnance s názvem „Komunikace z parlamentní perspektivy“, kterého se zúčastnilo přibližně 62 pracovníků vnitrostátních parlamentů/parlamentních komor. Zaměstnanci vnitrostátních parlamentů EU a Evropského parlamentu vedli živou diskusi o tom, jak by jakožto instituce měli komunikovat s občany a předávali si poznatky a zkušenosti. Tento dvoudenní seminář poskytl účastníkům příležitost k diskusi a k získání cenných poznatků o metodách komunikace, a to jak z evropské perspektivy, tak z perspektivy různých států.

Další seminář pro zaměstnance, tentokrát na téma evropského semestru, uspořádalo oddělení pro podporu správy ekonomických záležitostí (GR IPOL) s pomocí ředitelství. Zaměstnanci zabývající se parlamentním výzkumem ve vnitrostátních parlamentech EU a v EP i nadále spolupracují prostřednictvím sítě ECPRD (viz kapitola 6.2).

25 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 19. dubna 2018 o provádění ustanovení Smlouvy, která se týkají vnitrostátních parlamentů](#)

7. NÁSTROJE A PODPŮRNÁ ČINNOST

7.1 CONNECT

CONNECT

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty poskytuje poslancům EP (zvláště zpravodajům) a politickým orgánům a útvarům Evropského parlamentu specifické odborné informace, týkající se podání vnitrostátních parlamentů podle protokolů č. 1 a 2 během celého legislativního cyklu. V této souvislosti spravuje databázi [CONNECT](#), která obsahuje všechny dokumenty obdržené od vnitrostátních parlamentů podle protokolů č. 1 a 2 od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost. Odůvodněná stanoviska týkající se systému včasného varování jsou přístupná ve všech úředních jazycích EU.

Z databáze CONNECT je možné čerpat od roku 2007, kdy byla zpřístupněna na internetových stránkách ředitelství²⁶. Všechny informace v této databázi, včetně odůvodněných stanovisek a příspěvků vnitrostátních parlamentů, jsou na základě postupů, k nimž se vztahují, přímo dostupné v eCommittee, společné pracovní platformě GR IPOL a EXPO. To platí nejen pro odůvodněná stanoviska, ale i pro všechny příspěvky vnitrostátních parlamentů EU.

Díky databázi CONNECT mohou mít zpravodajové, poslanci, asistenti a pracovníci sekretariátů výborů i všechny externí zúčastněné strany v každém okamžiku legislativního procesu aktuální a úplný přehled o všech podáních obdržených od vnitrostátních parlamentů. V roce 2019 bylo obdrženo celkem **181** podání: **63** podání (35 %) bylo obdrženo na základě protokolu č. 2 o kontrole subsidiarity a **118** (65%) připomínek bylo předloženo v rámci neformálního politického dialogu.

K 31. prosinci 2019 se v databázi CONNECT nacházelo celkem **5 675** podání (odůvodněných stanovisek a příspěvků) vnitrostátních parlamentů EU. **3 322** podání (59 %) bylo obdrženo na základě protokolu č. 2 o kontrole subsidiarity a **2 353** (41 %) připomínek bylo předloženo v rámci neformálního politického dialogu.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- podpora databáze CONNECT mezi nově zvolenými poslanci v měsíčním sdělení „State of Play“ zasílaném poslancům
- pokles počtu podání způsobený skutečností, že v roce 2019 se konaly volby

²⁶ <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect.html>

7.2 Adresář příslušných výborů (CorCom)

CORCOM

Adresář příslušných výborů (CorCom) je zdrojem informací o výborech vnitrostátních parlamentů, které odpovídají příslušným výborům Evropského parlamentu. Obsahuje také informace o sekretariátech výborů vnitrostátních parlamentů EU a EP. Informace uvedené v adresáři pocházejí od stálých zástupců vnitrostátních parlamentů EU v Bruselu.

Po přijetí usnesení v květnu 2009²⁷ o vývoji vztahů mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty EU (zpravodaj Elmar Brok) byl příslušným způsobem revidován jednací řád Evropského parlamentu. Nyní se v něm uvádí: „Výbor se může přímo zapojit do jednání s vnitrostátními parlamenty na úrovni výborů v rámci stropu rozpočtových prostředků vyčleněných k tomuto účelu. Tato jednání mohou zahrnovat vhodnou formu spolupráce před legislativním procesem a po něm.“ (čl. 150 odst. 3).

Aplikace CorCom je soustavně zdokonalována, aby odrážela měnící se potřeby svých uživatelů. Nyní má formu internetové aplikace²⁸, uživatelsky je mnohem vstřícnější a je vybavena celou řadou nových funkcí. Měsíčně se v ní průměrně navštíví 392 stránek.

7.3 Program na podporu parlamentu státu zastávajícího předsednictví

Evropský parlament soustavně podporuje úzkou spolupráci mezi vlastní správou a správami vnitrostátních parlamentů EU, zejména v přípravné fázi parlamentního rozměru každého předsednictví Rady EU. Evropský parlament nabízí každému parlamentu státu, který bude zastávat předsednictví, v Bruselu program za účelem přípravy činností souvisejících s parlamentním rozměrem předsednictví. Evropský parlament pro něj může zajistit individualizovaný podpůrný program vycházející z konkrétních požadavků, potřeb a priorit. Tato iniciativa je příležitostí k navazování a upevňování osobních kontaktů se všemi zúčastněnými a k účinnému předávání informací a odborných znalostí, čímž usnadňuje budoucí práci a zajišťuje konzistentnost. Evropský parlament se může na nákladech programu podílet spolu s příslušným parlamentem.

V posledních letech se řada členských států EU zhostila předsednictví v Radě EU poprvé. Parlamentské země tyto země projevovaly obzvláště velký zájem o program EP na podporu předsednictví EU. Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty v této souvislosti zorganizovalo na jaře 2019 tři studijní návštěvy pro devět úředníků chorvatského parlamentu (Sabor) pověřených přípravami parlamentního rozměru chorvatského předsednictví. Součástí těchto návštěv bylo navázání kontaktů s příslušnými sekretariáty výborů a jinými útvary Evropského parlamentu, s pracovníkem sítě IPEX, sekretariátem konference COSAC a zástupci několika vnitrostátních parlamentů zemí, které předsednictví v Radě EU zastávaly nedávno.

27 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. května 2009 o vývoji vztahů mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty v rámci Lisabonské smlouvy](#)

28 CorCom slouží pouze k internímu použití a je k dispozici na intranetu Evropského parlamentu.

Účelem těchto setkání byla výměna zkušeností a osvědčených postupů, pokud jde o organizaci hlavních meziparlamentních setkání a konferencí, jako je COSAC, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU, Meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP a setkání skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evroponu.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty mimoto přispělo k organizaci dvoustranných návštěv zaměstnanců finského a německého parlamentu, které posloužily k přípravě předsednictví těchto zemí. Všichni účastníci tohoto programu potvrdili, že sdílení zkušeností a ponaučení a navázání úzké spolupráce byly pro lepší plánování parlamentního rozměru předsednictví obzvláště přínosné.

Hlavní vývoj v roce 2019:

- zorganizování komplexního podpůrného programu pro zaměstnance chorvatského parlamentu v EP v Bruselu s ohledem na vůbec první předsednictví Chorvatska v Radě EU;
- příprava individualizovaných programů pro parlamenty zemí připravujících se na předsednictví (zemí, jež nebudou předsednictví zastávat poprvé).

7.4 Publikace ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty vydává řadu publikací. Jedna z nich, „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Zaostřeno na parlamenty v Evropě) shrnuje informace o vybraných aktuálních záležitostech, které si parlamenty vyměňují prostřednictvím sítě ECPRD.

„Weekly Agenda“ (Týdenní agenda) informuje o činnostech, jichž se účastní vnitrostátní parlamenty, s cílem zvýšit transparentnost a viditelnost čtených meziparlamentních aktivit. Informační materiál „State of Play“ informuje o podáních obdržných od vnitrostátních parlamentů.

„Spotlight on Parliaments in Europe“ (Zaostřeno na parlamenty v Evropě) shrnuje informace o vybraných aktuálních záležitostech, které si parlamenty vyměňují prostřednictvím sítě ECPRD.

V roce 2019 připravilo ředitelství dvě vydání této publikace:

- Spotlight č. 24, únor 2019, Monitorování provedení směrnic a prováděcích opatření nařízení EU;
- Spotlight č. 25, listopad 2019, Volební obvody ve volbách do vnitrostátních parlamentů

Tyto publikace jsou k dispozici na [internetových stránkách ředitelství](#).

Zpravodaj *Weekly Agenda* se každý pátek zasílá všem poslancům a útvarům Evropského parlamentu. V roce 2019 bylo zasláno 36 těchto zpravodajů. Informuje se v nich o meziparlamentních akcích pořádaných ve dvou nadcházejících týdnech, jako jsou dvoustranné návštěvy, meziparlamentní konference a meziparlamentní setkání výborů. Ve zpravodaji jsou uváděny termíny, místa konání a zúčastněné útvary EP.

Ředitelství vydává také informační dokument *State of Play*, které se týká odůvodněných stanovisek a příspěvků předložených vnitrostátními parlamenty (viz kapitola 5.1.3).

Ředitelství dále provozuje internetové stránky, jež poskytují informace o nadcházející činnosti a publikacích ředitelství.

8. ŘEDITELSTVÍ PRO VZTAHY S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY

Rok 2019 byl pro ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty dalším rokem růstu a spolupráce. Vyznačoval se řadou činností, novými kolegy a partnery, účastí na meziparlamentních akcích na vysoké úrovni, silnějšími vazbami s ostatními útvary Evropského parlamentu a důležitými milníky.

V souladu s mottem GŘ PRES „*Dopad pomocí spolupráce*“ poskytovalo ředitelství i nadále poslancům a sekretariátu EP služby a poradenství potřebné k dalšímu rozvíjení institucionální spolupráce a legislativního dialogu s vnitrostátními parlamenty EU.

Ředitelství zajišťuje podporu pro meziparlamentní aktivity, přispívá k provádění ustanovení Smlouvy o meziparlamentní spolupráci a působí jako znalostní středisko pro informace o vnitrostátních parlamentech EU. Zastupuje Evropský parlament ve správních sítích meziparlamentní spolupráce. Řídí vztahy s úředníky, kteří zastupují vnitrostátní parlamenty zemí EU v Bruselu a udržuje úzké kontakty s příslušnými správami.

Ředitelství si velmi váží neustávající podpory generálního tajemníka, zástupce generálního tajemníka a všech útvarů generálních ředitelství EP, s nimiž spolupracuje.

Ředitelka: Katrin Ruhmann

Ředitelství sestává ze dvou oddělení:

Oddělení pro legislativní dialog

Oddělení pro legislativní dialog odpovídá převážně za politický a legislativní dialog s vnitrostátními parlamenty. Plánuje, koordinuje a organizuje meziparlamentní setkání na úrovni výborů, včetně meziparlamentních setkání výborů, Týdne Evropského parlamentu a schůzí skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evropolu. Zajišťuje také sledování kontrol subsidiarity a návazné kroky u zpravodajů a výborů, pokud jde o provádění Protokolu (č. 2) o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Oddělení dále pořádá tematické semináře, na nichž se správa EP setkává se správními útvary vnitrostátních parlamentů, a odpovídá za databáze CONNECT a CORCOM.

Vedoucí oddělení: Jesús Gómez

Oddělení pro institucionální spolupráci

Oddělení pro institucionální spolupráci odpovídá za mnohostrannou regulovanou spolupráci, tj. za Konferenci předsedů parlamentů EU, schůze generálních tajemníků parlamentů EU a konferenci COSAC. Oddělení má rovněž na starosti zavedené sítě, zejména IPEX a ECPRD, spolupráci s GŘ EXPO a koordinaci programů na podporu parlamentu předsednického státu a návštěv k budování kapacit.

Vedoucí oddělení: Pekka Nurminen

Tuto zprávu a další informace týkající se vztahů Evropského parlamentu s vnitrostátními parlamenty EU naleznete na této internetové stránce EP:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

PŘÍLOHY

PŘÍLOHA I – zasedání konference COSAC – témata a hlavní řečníci v roce 2019

Konference COSAC	Místo, datum	Témata	Hlavní řečníci / účastníci diskuse z Evropského parlamentu
Schůze předsedů	Bukurešť, 20.–21. ledna 2019	I Priority rumunského předsednictví Rady EU II Posilování soudržnosti a zajišťování konvergence prostřednictvím nástrojů VFR	
Plenární zasedání LXI. konference COSAC	Bukurešť, 23.–25. ledna 2019	I Výsledky rumunského předsednictví Rady EU II Perspektivy mezinárodních obchodních vztahů EU; budoucnost vztahů mezi EU a Spojeným královstvím v kontextu brexitu III Evropský prostor vzdělávání jako hnací faktor pro přetváření a posilování jednotného trhu IV Ekonomika založená na inovacích a technologickém pokroku a sociální dopad EU; úloha parlamentů při podpoře „nové ekonomiky“ EU	
Schůze předsedů	Helsinky, 21.–22. července 2019	I Prezentace priorit finského předsednictví Rady EU II Jaký stanovit rozpočet na evropské politiky?	
Plenární zasedání LXII. konference COSAC	Helsinky, 1.–3. prosince 2019	I Finské předsednictví Rady EU II Prosazování právního státu v EU a Listina základních práv EU III Projev Maroše Šeřčoviče IV Vítězná klimatická strategie pro Evropu V Projev Michela Barniera	Mairéad McGuinnessová, první místopředsedkyně Evropského parlamentu

Podrobnější informace o pořadech jednání zasedání konference COSAC ve znění zveřejněném předsednictvímí naleznete na internetových stránkách sítě IPEX: www.ipex.eu

PŘÍLOHA II – Meziparlamentní setkání uspořádaná v roce 2019 výbory Evropského parlamentu v Bruselu²⁹

Datum	Výbor EP	Akce		Počet účastníků:			
		Druh setkání	Název setkání	Poslanci	Parlamenty členských států	Parlamentní komory	EP
18.–19. února 2019	ECON EMPL BUDG	Evropský parlamentní týden: • Konference o evropském semestru	Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii	128	27	35	Plénum – 1. den: 11 Plénum – 2. den: 21 Meziparl. setkání výborů ECON: 13 Meziparl. setkání výborů BUDG: 9 Meziparl. setkání výborů EMPL: 5
7. března 2019	FEMM	Meziparlamentní setkání výborů	Moc žen v politice	23	17	19	15
1.–2. dubna 2019	AFET	Meziparlamentní setkání výborů	Zahraníční politika EU a bezpečnost	31	27	32	41
24. září 2019	ECON	Meziparlamentní setkání výborů	Doporučení pro jednotlivé země	12	7	9	43
4. prosince 2019	AFET	Meziparlamentní setkání výborů	Priority zahraniční politiky EU v novém institucionálním cyklu	38	19	25	32
Celkový počet účastníků				232			190

²⁹ Vnitrostátní parlamenty zemí EU, norský parlament, Severská rada.

PŘÍLOHA III – Návštěvy vnitrostátních parlamentů zemí EU³⁰ v Evropském parlamentu (včetně videokonferencí) v roce 2019

Termín	Země a komora	Složení návštěvy	S kým se návštěva v EP setkala	Druh návštěvy	Počet zúčastněných poslanců	Počet zúčastněných zaměstnanců
9. ledna 2019	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	poslanci	poslanci EP Tang a Rosati	poslanci	2	1
22. ledna 2019	NORSKO – Storting	delegace výboru pro zaměstnanost a sociální věci	poslanci EP Ulvskog a Lenaers	poslanci	10	1
24. ledna 2019	NORSKO – Storting	zaměstnanci Konfederace norských podniků	zaměstnanci EP	zaměstnanci		26
29. ledna 2019	ITÁLIE – Senato	delegace výboru pro evropské záležitosti	místopředseda Castaldo, poslanekyně EP Toiová a Gardiniová	poslanci	3	1
30. ledna 2019	MAĎARSKO – Országgyűlés	studijní návštěva nových poslanců	místopředsedkyně Járóková, maďarští poslanci EP, zaměstnanci EP	poslanci	12	8
31. ledna 2019	ITÁLIE – Camera dei Deputati	výbor pro politiku EU (videokonference)	italští poslanci EP z výboru AFCCO	poslanci	–	
4. února 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	delegace výboru pro odchod z EU	poslanec EP Verhofstadt, poslanci EP z řídicí skupiny pro brexit	poslanci	15	3
5.–6. února 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Lords	zaměstnanci	poslanec EP Corbett, zaměstnanci EP	zaměstnanci		2
5. února 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci	poslanci EP Omarjee a Manscour	poslanci	2	2
5. února 2019	NĚMECKO – Bundestag	výbor pro záležitosti EU	předseda výboru AFET McAllister, poslanci EP Fleckenstein, Olbrycht a Thomas	poslanci	20	14
5.–6. února 2019	NĚMECKO – Bundestag	podvýbor pro právo EU	poslanci EP Sippelová, Melo, Regnerová, Zwielfka a Rozièreová	poslanci	6	2

³⁰ Vnitrostátní parlamenty zemí EU, norský parlament, Severská rada.

6. února 2019	NĚMECKO – Bundestag	výbor pro záležitosti EU; podvýbor pro rozpočet	předsedkyně výboru CONT Gräßleová, poslanci EP Thomas, Olbrycht, Deprez a Geier	poslanci	6	7
6.-7. února 2019	ŠVÉDSKO – Riksdag	předseda	předseda Tajani, první místopředsedkyně McGuinnessová	předseda		
6.-7. února 2019	NORSKO – Storting	poslanci	místopředsedkyně Hautalová, poslanci EP Hökmark, Karlová a Dohrmann, zaměstnanci EP	poslanci	12	2
19. února 2019	RAKOUSKO – Bundesrat	delegace výboru pro EU	poslanci EP Freund, Kadenbachová, Karas a Schmidt	poslanci	14	2
20. února 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	návštěva poslanců zaměřená na strategii EU pro plasty	poslankyně EP Riesová	poslanci	2	1
20. února 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci	předseda výboru PECH Cadee	poslanci	2	3
20. února 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	návštěva poslanců, zaměřena na zdanění vztahující se v USA na francouzské občany narozené v USA	poslankyně EP Berèsová a Rozièreová	poslanci	2	1
21. února 2019	ŠVÉDSKO – Riksdag	výbor pro záležitosti EU	předsedkyně výboru AFCO Hübnerová	poslanci	15	7
25. února 2019	NORSKO – Storting	zaměstnanci Strany středu	poslanci EP Jätteenmäkiová a Federley	zaměstnanci		17
7.-8. března 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	zaměstnanci knihovny Dolní sněmovny	poslanec EP Corbett, zaměstnanci EP	zaměstnanci		8
18. března 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	tajemník a poradce tajemníka výboru pro kontrolu evropské legislativy	zaměstnanci EP	zaměstnanci		3

Termín	Země a komora	Složení návštěvy	S kým se návštěva v EP setkala	Druh návštěvy	Počet zúčastněných poslanců	Počet zúčastněných zaměstnanců
18.–19. března 2019	ČESKO – Senát	senátor	poslanec EP Niedermayer, zaměstnanci EP	poslanec	1	
18.–19. března 2019	ŠVÉDSKO – Riksdag	poslanci EP	švédští poslanci EP, zaměstnanci EP	poslanci	3	
19. března 2019	RAKOUSKO – Nationalrat	Wolfgang Sobotka, předseda	poslanci EP Becker, Karas, Mlinarová, Schmidt, Vilimský a Waitz	předseda	1	2
19. března 2019	ŠPANĚLSKO – Senado	Pío García-Escudero, předseda senátu	předseda Tajani, poslanci EP Díaz de Mera a González Pons	předseda	1	4
19. března 2019	ŠPANĚLSKO – Congreso de los Diputados	Ana Pastorová, předsedkyně poslanecké sněmovny	předseda Tajani, poslanci EP Díaz de Mera a González Pons	předseda	1	3
20. března 2019	IRSKO – Houses of the Oireachtas	předseda smíšeného výboru pro irštinu	zaměstnanci EP	poslanci	1	1
27. března 2019	NORSKO – Storting	regionální pracovníci Norské asociace místních a regionálních orgánů	zaměstnanci EP	zaměstnanci		22
1. dubna 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci	poslanci EP Pargneaux a Váleanová	poslanci	3	
3. dubna 2019	NORSKO – Storting	zaměstnanci norského úřadu pro ochranu údajů	zaměstnanci EP	zaměstnanci		10
3. dubna 2019	FINSKO – Eduskunta	zaměstnanci pověřeni přípravou 5. schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evropské unie	zaměstnanci EP	zaměstnanci		1
8. dubna 2019	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	delegace výboru pro sociální věci	poslanci EP Lenaers a Jongeriusová	poslanci	5	5
16. dubna 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci	poslanci EP Morin-Chartierová, Guillaume, Beresová, Riquetová, Bay a Corazza-Bildtová, generální tajemník Welle	poslanci	2	

16. května 2019	FINSKO – Eduskunta	zaměstnanci komunikačního a informačního oddělení	zaměstnanci EP	zaměstnanci	4
21. května 2019	MAĎARSKO – Országgyűlés	zaměstnanci ze zemí visehradské čtyřky (HU, CZ, PL, SK)	zaměstnanci parlamentů visehradské čtyřky	zaměstnanci	6
23. května 2019	RAKOUSKO – Nationalrat	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci	11
26. června 2019	ŠVÉDSKO – Riksdag	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci	2
11. září 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Lords	členové Sněmovny lordů	první místopředsedkyně McGuinnessová, předseda výboru AFET McAllister, předseda výboru AFCO Tajani, zástupce generálního tajemníka Winkler	poslanci	1
12. září 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	zaměstnanci	poslanci EP Monteith a Brown, zaměstnanci EP	zaměstnanci	6
18. září 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	předsednictvo výboru pro evropské záležitosti	poslanci EP Aubryová, Schirdewan, Danjean, Garcíová Pérezová	poslanci	2
23. září 2019 ³¹	RAKOUSKO – Nationalrat	předseda	předseda Sassoli, místopředseda Karas, poslankyně EP Edtstadlerová	předseda poslanci	5
23. září 2019	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci	16
24. září 2019	IRSKO – Houses of the Oireachtas	výbor pro záležitosti EU (videokonference)	irští poslanci EP	poslanci	11
25. září 2019	DÁNSKO – Folketing	delegace výboru pro evropské záležitosti	poslankyně EP Schaldemoseová, zaměstnanci EP	poslanci	2

31 Jednalo se o návštěvu ve Štrasburku.

Termín	Země a komora	Složení návštěvy	S kým se návštěva v EP setkala	Druh návštěvy	Počet zúčastněných poslanců	Počet zúčastněných zaměstnanců
30. září 2019	RAKOUSKO – Nationalrat	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci		1
3. října 2019	NORSKO – Storting	zaměstnanci Zastoupení Norska při EU	zaměstnanci EP	zaměstnanci		18
2.–3. října 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Lords	Návštěva administrativních pracovníků – seznámení s EP	zaměstnanci EP	zaměstnanci		3
7.–11. října 2019	PORTUGALSKO – Assembleia da República	Návštěva zaměstnanců věnovaná evropskému semestru	zaměstnanci EP	zaměstnanci		1
9. října 2019	Parlamentní výbor ESVO	poslanci	první místopředsdkyně McGuinnessová, předseda výboru AFET McAllister, předsdkyně výboru IMCO De Sutterová, předseda výboru INTA Lange, poslanci EP Schwab a Danielsson	poslanci	6	2
10. října 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	členové pracovní skupiny pro brexit	koordinátor řídicí skupiny pro brexit Verhofstadt	poslanci	3	1
11. října 2019	ŠVÉDSKO – Riksdag	pracovníci oddělení služeb	zaměstnanci EP	zaměstnanci		4
22.–23. října 2019 ³²	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Lords	delegace zvláštního výboru pro EU	poslankyně EP Bearderová, Porrittová, Voadenová předseda výboru AFET McAllister, poslankyně EP Kirton-Darlingová, Longová, poslanci EP Smith, Moraes, Hübnerová, Lange, koordinátor řídicí skupiny pro brexit Verhofstadt	poslanci	5	1
5. listopadu 2019	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanec	předsdkyně výboru ECON Tinagliova	poslanci	1	1
18. listopadu 2019	DÁNSKO – Folketing	dánský ministr dopravy a delegace výboru pro dopravu	předsdkyně výboru TRAN Delliova, poslanci EP Vindová, Gade a Ertug, zaměstnanci EP	poslanci	11	6

32 Jednalo se o návštěvu ve Štrasburku.

20. listopadu 2019	RAKOUSKO – Nationalrat	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci	6
20. listopadu 2019	RAKOUSKO – Nationalrat	zaměstnanci	zaměstnanci EP	zaměstnanci	8
21. listopadu 2019	FINSKO – Eduskunta	tým finského předsednictví	zaměstnanci EP	zaměstnanci	2
2. prosince 2019	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	dočasný výbor pro digitální budoucnost	poslanci EP Berendsen, Tang, Van Sparrentaková a zaměstnanci EP	poslanci	2
2. prosince 2019	SLOVINSKO – Državni Zbor	delegace úředníků	GŘ EPRS, STOA		7
4.–5. prosince 2019	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	Návštěva zaměstnanců na téma „stejně podmínky“	zaměstnanci EP	zaměstnanci	8
11.–12. prosince 2019	RUMUNSKO – Senat	předseda výboru pro ústavní záležitosti	místopředsedkyně Charanzová, poslankyně EP Pagazaurtundúová	poslanec	1
12. prosince 2019	ITÁLIE – Camera dei Deputati	videokonference s výborem pro zemědělství	italští poslanci EP z výboru AGRI	poslanci	–
13. prosince 2019	LOTYŠSKO – Saeima	úředníci	generální ředitel GŘ SAFE, zaměstnanci EP	zaměstnanci	2

PŘÍLOHA IV – Údaje mechanismu včasného varování

Počet příspěvků vnitrostátních parlamentů EU obdržných v roce 2019		
Členský stát	Parlament/komora	Příspěvky
Francie	FR – Sénat	13
Francie	FR – Assemblée Nationale	11
Španělsko	ES – Congreso/Senado	8
Česko	CZ – Senát	7
Portugalsko	PT – Assembleia da República	7
Itálie	IT – Senato	5
Německo	DE – Bundesrat	4
Česko	CZ – Poslanecká sněmovna	2
Rumunsko	RO – Camera Deputaţilor	2
Rumunsko	RO – Senatul	2
Rakousko	AT – Bundesrat	1
Německo	DE – Bundestag	1
CELKEM		63

PŘÍLOHA V – Přípomínky předložené na základě protokolu č. 1 – neformální politický dialog

V této tabulce jsou uvedeny dokumenty vnitrostátních parlamentů EU zaslané v reakci na návrhy legislativních aktů, které spadají do výlučné pravomoci EU, a na nelegislativní dokumenty všeho druhu, např. zelené/bílé knihy či sdělení Evropské komise, na něž se vztahuje protokol č. 1 SFEU.

Contributions received from EU national Parliaments in 2019		
Členský stát	Parlament/komora	Příspěvky
Česko	CZ Senát	23
Rumunsko	RO Camera Deputaţilor	15
Francie	FR Sénat	10
Česko	CZ Poslanecká sněmovna	10
Portugalsko	PT Assembleia da República	8
Spojené království	UK House of Lords	8
Nizozemsko	NL Eerste Kamer	7
Francie	FR Assemblée Nationale	6
Německo	DE Bundesrat	6
Rumunsko	RO Senatul	5
Itálie	IT Camera dei Deputati	4
Švédsko	SE Riksdagen	4
Itálie	IT Senato	3
Slovensko	SK Národná rada	2
Nizozemsko	NL Tweede Kamer	2
Rakousko	AT Bundesrat	1
Dánsko	DK Folketing	1
Maďarsko	HU Országgyűlés	1
Litva	LT Seimas	1
Polsko	PL Senat	1
CELKEM		118

PŘÍLOHA VI – Evropské centrum pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)

A. Témata, která politické orgány a správní útvary Evropského parlamentu konzultovaly se sítí ECPRD v roce 2019 prostřednictvím komparativních žádostí (5):

- Parlamentní asistenti a asistentky pracující pro jednotlivé poslance: pravidla řešení konfliktů a případů obtěžování (aktualizace žádosti ECPRD 3001)
- Vládní podpora parlamentní demokracie v EU
- Nedávná zlepšení nebo modernizace služeb pro poslance
- Parlamentní výbory: zřizování a členství (aktualizace žádosti 2158)
- Rozdělení předsednictví v parlamentních výborech (aktualizace žádosti 2099)
- Posouzení dopadu a hodnotící kapacity ve vnitrostátních parlamentech
- Zákon o imunitě poslanců vnitrostátního parlamentu
- Strategie a postupy pro řešení případů sexuálního obtěžování v Evropském parlamentu
- Pravidla pro vzhled a oblékání na plenárním zasedání
- Dotazník k revizi Příručky o neslučitelnosti funkcí a imunitě poslanců EP
- Sledování účastníků průzkumu zaměřeného na sledování voleb v Gruzii
- Vnitrostátní parlamenty s externími vzdělávacími / konferenčními centry
- Parlamentní vyšetřovací výbory
- Dotazník týkající se práva na legislativní podnět parlamentů
- Dotazník týkající se druhé komory

Evropský parlament zodpověděl žádosti podané do sítě ECPRD jinými parlamenty, které se týkaly těchto témat:

- Duchovní nebo náboženské skupiny v Parlamentu
- Parlamentní televizní kanál
- Dotazník týkající se služeb Office Cloud
- Právní postavení poslanců – nejnovější vývoj – PP&P seminář a dotazník, Brusel 2019
- Přepřacování a správa parlamentních internetových stránek
- Elektronické hlasování v parlamentních výborech
- Přebudování „front office“ útvaru pro informace a archiv
- Vybavení a úpravy pro zdravotně postižené poslance
- Systémy kontroly přístupu používané v parlamentech
- Parlamentní inovace a projekty spojené s umělou inteligencí (v rámci semináře IKT)
- Parlamentní zprávy – legislativní a kontrolní publikace
- Parlamentní zdravotnická střediska
- Udržitelné zadávání veřejných zakázek v parlamentech
- Průzkum pro seminář ECPRD 2019 – „Výzvy v digitální éře: uchování, správa a podpora dokumentačních výstupů a bibliografického dědictví Parlamentu“
- Technologie vyhledávání v parlamentech
- Stanovení ukazatelů výkonnosti v rámci přístupu parlamentů k sestavování rozpočtu s ohledem na výkon na základě programu
- Používání notebooků, tabletů a chytrých telefonů v plénu a ve výborech

- Rezervace návštěv na plenárních zasedáních
- Elektronické zdroje (elektronické časopisy, knihy a databáze) v parlamentech
- Parlamenti na sociálních sítích
- Parlamentní vyšetřování – vyšetřovací výbory a jejich pravomoci
- Udržitelný rozvoj – osvědčené postupy parlamentů
- Parlamentní výdaje na pracovní cesty a používání cestovních kanceláří v Parlamentu – dodatečné dotazy
- Elektronická archivace
- Automatický systém pro záznam rozprav (nyní s odkazy na obdobné žádosti)
- Parlamentní výdaje na pracovní cesty a používání cestovních kanceláří v Parlamentu (aktualizace žádosti 3433)
- Vnitřní kontrola a vnitřní audit parlamentních útvarů
- Zahrnutí poznámek, přerušení nebo komentářů poslanců do těsnopisných zápisů z pléna

B. Semináře a statutární schůze centra ECPRD v roce 2019

SEMINÁŘE		
Seminář – „Podpora Parlamentu při kontrole rozpočtu“ (oblast zájmu: ekonomické a rozpočtové záležitosti)	Haag	9.–10. května 2019
Seminář (oblast zájmu: knihovny, výzkumné služby a archivy)	Madrid	6.–8. června 2019
Seminář – „Parlamenti na síti“ (oblast zájmu: IKT v parlamentech)	Lublaň	13.–14. června 2019
Seminář – „Práva a povinnosti poslanců“ (oblast zájmu: parlamentní praxe a postupy)	Brusel, poslanecká sněmovna a senát	24.–25. října 2019
Seminář – „Parlamentní inovace a projekty spojené s umělou inteligencí“ (oblast zájmu: IKT v parlamentech)	Tallinn	3.–4. října 2019
Seminář – „Od poznání k akci: parlamentní výzkum v éře dezinformací a přemíry informací“ (oblast zájmu: knihovny, výzkumné služby a archivy)	Brusel, EP	7.–8. listopadu 2019
STATUTÁRNÍ SCHŮZE		
Schůze výkonného výboru	Dublin, Oireachtas	21.–22. března 2019
Schůze výkonného výboru	Londýn, House of Commons	5.–6. září 2019
Výroční konference korespondentů	Berlín, Bundestag a Bundesrat	10.–11. října 2019
Evropská konference předsedů parlamentů, schůze generálních tajemníků	Štrasburk, Parlamentní shromáždění Rady Evropy	24.–25. října 2019

VNITROSTÁTNÍ PARLAMENTY ČLENSKÝCH STÁTŮ EU

Prosinec 2019



přímé volby



nepřímé volby / jmenování / jiné

 Belgique/België/ Belgien BELGIE Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България BULHARSKO Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika ČESKÁ REPUBLIKA Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark DÁNSKO Folketinget 179 
 Deutschland NĚMECKO Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 Eesti ESTONSKO Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IRSKO Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα ŘECKO Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España ŠPANĚLSKO Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France FRANCIE Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska CHORVATSKO Hrvatski sabor 151 	 Italia ITALIE Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος KYPR Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija LOTYŠSKO Saeima 100 	 Lietuva LITVA Seimas 141 	 Luxembourg LUCSEMBURSKO Chambre des Députés 60 
 Magyarország MAĎARSKO Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 Nederland NIZOZEMSKO Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich RAKOUSKO Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POLSKO Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGALSKO Assembleia da República 230 	 România RUMUNSKO Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 Slovenija SLOVINSKO Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko SLOVENSKO Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland FINSKO Eduskunta 200 	 Sverige ŠVÉDSKO Riksdagen 349 	 United Kingdom SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ House of Commons 650  House of Lords 794 

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML