

FI



EUROOPAN PARLAMENTIN JA EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN VÄLISET SUHTEET VUOSIKERTOMUS 2018



PARLAMENTIT EUROOPAN UNIONISSA



Euroopan unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan.



751 MEPs



Jäsenvaltiota edustaa Eurooppa-neuvostossa valtion- tai hallituksen päämies ja neuvostossa hallitus, jotka puolestaan ovat demokratian mukaisessa vastuussa joko kansallisille parlamenteilleen tai kansalaisilleen.

Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla.



Kansalliset parlamentit edistävät osaltaan aktiivisesti unionin moitteetonta toimintaa...



...saamalla tietoa unionin toimielimiltä ja esitykset unionin säädöksiä.



...huolehtimalla, että toissijaisuusperiaatetta noudatetaan.



...osallistumalla vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen arviointimenettelyihin ja Europolin poliittiseen valvontaan sekä Eurojustin arviointiin.



...osallistumalla unionin perussopimusten tarkistusmenettelyihin.



...saamalla tietoa unioniin liittymistä koskevista hakemuksista.



...osallistumalla kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin väliseen yhteistyöhön.



Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit päättävät yhdessä parlamenttien välisen tehokkaan ja säännöllisen yhteistyön järjestämisestä ja edistämisestä unionissa.



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi voi saattaa aiheellisina pitämänsä näkemykset Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission tietoon. Konferenssi edistää muun muassa kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa.

Vuosikertomus 2018

Euroopan parlamentin ja
EU:n kansallisten parlamenttien väliset suhteet

Vuosikertomuksen julkaisija on Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto, joka on osa Euroopan parlamentin johdon pääosastoa.

Katrin RUHRMANN

Johtaja

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön päällikkö

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön päällikkö

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Käsikirjoituksen laatija:

Zsuzsanna BALÁZS

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön hallintovirkamies

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Hanneke WESTERBAAN

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön hallintovirkamies

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Käsikirjoitus valmistui 30. huhtikuuta 2019.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Kaikki kuvat ja piirrokset © Euroopan unioni 2019, jollei toisin mainita.

VUOSIKERTOMUS 2018

SISÄLLYSLUETTELO

| | |
|---|----|
| SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVIEN EUROOPAN PARLAMENTIN VARAPUHEMIESTEN ESIPUHE | 8 |
| 1. INSTITUTIONAALISET PARLAMENTTIEN VÄLISET ELIMET | 15 |
| 1.1. Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC) | 15 |
| 1.2. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi | 17 |
| 2. PARLAMENTTIEN VÄLISET KONFERENSSIT | 19 |
| 2.1. EU:n parlamentaarinen viikko, talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa koskeva parlamenttien välinen konferenssi ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi | 19 |
| 2.2. Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi | 21 |
| 3. PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALVONTA JA ARVIOINTI VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN ALUEELLA | 23 |
| 3.1. Europolin yhteisparlamentaarinen valvonta: parlamentaarisen valvonnan mahdollistava innovoiva institutionaalinen rakenne | 23 |
| 3.2. Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust) | 25 |
| 4. PARLAMENTTIEN VÄLISET KOKOUKSET | 26 |
| 4.1. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset | 26 |
| 4.2. Parlamenttien välinen yhteistyö EU:n ulkoisen toiminnan alalla | 28 |
| 4.3. EU:n kansallisten parlamenttien kahdenväliset vierailut Euroopan parlamenttiin | 30 |
| 4.4. Videoneuvottelujen käyttö kahdenvälisissä neuvotteluissa | 31 |
| 5. LAINSÄÄDÄNTÖYHTEISTYÖ EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN KANSSA | 33 |
| 5.1. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja Lissabonin sopimuksen pöytäkirja N:o 2 | 33 |
| 5.2. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen toteutumista tarkasteleva komission työryhmä | 36 |
| 5.3. Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu ja SEUT-sopimuksen pöytäkirja N:o 1 | 36 |
| 6. VERKOSTOT JA TIEDONVAIHTO | 38 |
| 6.1. EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX) | 38 |
| 6.2. Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD) | 39 |
| 6.3. EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustavien tahojen verkosto | 40 |
| 6.4. Henkilöstöseminaarit | 41 |
| 7. VÄLINEET JA TUKITOIMET | 42 |
| 7.1. CONNECT | 42 |
| 7.2. Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom) | 42 |
| 7.3. Puheenjohtajaparlamentti-tukiohjelma | 43 |
| 7.4. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston julkaisut | 44 |

| | |
|--|----|
| 8. SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVA OSASTO _____ | 45 |
| 9. LIITTEET _____ | 46 |
| LIITE I – COSAC-kokoukset: aiheet ja pääpuhujat vuonna 2018 _____ | 46 |
| LIITE II – Euroopan parlamentin valiokuntien Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset vuonna 2018 _____ | 47 |
| LIITE III – EU:n kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin (videoneuvottelut mukaan luettuina) vuonna 2018 _____ | 49 |
| LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmän tiedot _____ | 57 |
| LIITE V – Pöytäkirjan N:o 1 mukaiset kannanotot – epävirallinen poliittinen vuoropuhelu _____ | 59 |
| LIITE VI – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD) _____ | 61 |

FI



EUROOPAN PARLAMENTIN JA EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN VÄLISET SUHTEET VUOSIKERTOMUS 2018



Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe

Vuodesta 2019 tulee Euroopan parlamentille muutosten vuosi. Kahdeksas vaalikausi on päättymässä, ja uusi Euroopan parlamentti muodostetaan heinäkuussa Euroopan parlamentin vaalien jälkeen. Tällä vaalikaudella (2014–2019) on kehitetty ja tiivistetty suhteita kansallisiin parlamentteihin. Kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti ovat yhdessä keskustelleet monista merkittävistä poliittisista tapahtumista, minkä lisäksi on vakiinnutettu uusia yhteistyömuotoja ja kehitetty nykyisiä muotoja.

Tässä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston vuotuisessa toimintakertomuksessa luodaan yleiskatsaus kaikkiin toimiin ja tapahtumiin, jotka liittyvät kansallisten parlamenttien kanssa vuonna 2018 tehtyyn parlamenttien väliseen yhteistyöhön. Yhteistyöhön osallistuvat Euroopan parlamentin lisäksi 41 kansallista parlamenttia ja kamaria 28 jäsenvaltiosta.

Parlamenttien välisissä kokouksissa on keskusteltu brexitin, EU:n talousarvion, muuttoliikkeen, turvallisuus-, ulko- ja puolustuspolitiikan, talous- ja rahaliiton, tietosuojan, ruoan ja maanviljelyn tulevaisuuden sekä Euroopan parlamentin vaalien kaltaisista kysymyksistä. EU:n parlamenttien jäsenien väliset keskustelut ovat olennaisen tärkeitä, jotta lisätään keskinäistä tietämystä huolenaiheista ja haasteista, ja niissä yhdistetään eri aiheita koskevat kansalliset ja EU:n näkemykset yhteisten ratkaisujen saavuttamiseksi.

Lissabonin sopimuksen mukaisesti kansallisille parlamenteille ja Euroopan parlamentille on annettu oikeus- ja sisäasioiden alalla valvontatehtävä, joka koskee erityisesti Europolia ja Eurojustia. Vuonna 2017 perustetun Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän työ on ollut merkittävä uusi asia parlamenttien välisessä yhteistyössä. Sen päätehtävänä on Europolin toiminnan poliittinen seuranta sen täyttäessä tehtävänsä aikana, jolloin terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan liittyvästä Europolin roolista on tullut entistä tärkeämpi.



Varapuhemiehet Mairead McGuinness ja Bogusław Liberadzki © EU-EP

Kansalliset parlamentit ovat ilmaisseet olevansa hyvin kiinnostuneita osallistumaan lainsäädäntöesityksistä käytäviin keskusteluihin varhaisessa vaiheessa. Tämä on otettu mahdollisuuksien mukaan huomioon parlamenttien välisissä valiokuntakokouksissa ja kahdenvälisissä keskusteluissa. Vuoropuhelun avulla voidaan saada käsitys siitä, miten lainsäädäntöaloitteet toimivat ja miten ne vaikuttavat jäsenvaltioissa. Sen avulla kansalliset parlamentit voivat myös paremmin valvoa hallitustensa toimintaa lainsäädäntövallan käyttäjinä neuvostossa.

Euroopan unioni on lisännyt vakautta ja vaurautta maanosassamme. Demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta ja lehdistönvapautta koskevia eurooppalaisia arvoja oli vuonna 2018 puolustettava entistä voimakkaammin Euroopan unionissa ja sen ulkopuolella. On keskeisen tärkeää, että kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti puolustavat yhdessä näitä yhteisiä eurooppalaisia arvoja ja asianmukaisesti toimivaa parlamentaarista demokratiaa.

Vuonna 2019 on kulunut kymmenen vuotta Lissabonin sopimuksen eli niin sanotun parlamenttien sopimuksen voimaantulosta. Lissabonin sopimus on muuttanut perinpohjaisesti parlamenttien välistä yhteistyötä EU:ssa ja tehnyt kansallisista parlamenteista unionin tason toimijoita. Kansallisilla parlamenteilla on toissijaisuusperiaatteen valvontamekanismin ja epävirallisen poliittisen vuoropuhelun ansiosta mahdollisuus ottaa kantaa unionin lainsäädäntöön hallituksistaan riippumattomasti.

Kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välisen yhteistyön merkitys on lisääntynyt viime vuosina, ja sitä pyritään edelleen tiivistämään ja laajentamaan. Emme välttämättä ole aina samaa mieltä asioista, mutta kansallisten parlamenttien vastapuolien kanssa käymistä keskusteluista ilmenee keskinäinen kunnioitus ja voimakas poliittinen tahto käydä rakentavaa vuoropuhelua. Jatkamme vuoropuhelun ja työskentelymenetelmiemme kehittämistä tulevaisuuteen.

Sekä kansallisten parlamenttien että Euroopan parlamentin jäsenet valitaan suorilla vaaleilla. Edustamme yhdessä Euroopan unionin kansalaisia. Yhteisenä tehtävänäamme on kannustaa kansalaisia osallistumaan aktiivisesti demokraattiseen toimintaan ja ilmaisemaan kantansa vaaleissa, niin alueellisissa, kansallisissa kuin Euroopan parlamentin vaaleissa.

Heinäkuussa 2019 alkaa uusi vaalikausi. Euroopan komission puheenjohtajan valinta ja seuraavan komission poliittisesta ohjelmasta sopiminen ovat alkavan vaalikauden poliittisia painopisteitä.

Seuraavat viisi vuotta ovat ratkaisevan tärkeitä Euroopan unionin kannalta. Parlamenttien väliset keskustelut ja yhteistyö lisäävät merkitystään, kun vastataan tuleviin haasteisiin. Kannustamme kaikkia osapuolia sitoutumaan edelleen parlamenttien väliseen yhteistyöhön ja jatkamaan vuoropuhelun käymistä seuraavien viiden vuoden ajan.

Mairead McGuinness
Varapuhemies

Bogusław Liberadzki
Varapuhemies

Parlamenttien välisen toimintaohjelman tärkeimmät tapahtumat ja pääaiheet vuonna 2018

Vuosi 2018 oli parlamenttien välisen yhteistyön kannalta tiivis ja aktiivinen vuosi. Tämä ilmeni myös suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston (jäljempänä ”osasto”) tiiviissä työssä. Parlamenttien välillä järjestettiin vuoden aikana lukuisia konferensseja, kokouksia ja keskusteluja sekä ennätysmäärä kahdenvälisiä vierailuja. Osasto jatkoi tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin muiden yksikköjen kanssa ja järjesti kansallisten parlamenttien hallintojen ja Euroopan parlamentin välisiä kokouksia, joissa tarkasteltiin yhteisiä mielenkiinnon kohteita, jotta voitiin vakiinnuttaa tiiviimmät yhteydet ja verkostot yhteisten mielenkiinnon kohteiden alalla työskentelevän henkilöstön välillä.

Näitä toimia toteutettiin Euroopan parlamentin puhemiehen Antonio Tajanin, suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten Mairead McGuinnessin ja Bogusław Liberadzkin sekä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtajan Danuta Hübnerin poliittisen johdon ja ohjeistuksen alaisuudessa. Työtä tukivat myös Euroopan parlamentin valiokunnat, poliittiset ryhmät ja asianomaiset poliittiset elimet (puheenjohtajakokous ja valiokuntien puheenjohtajakokous).

Vuodelle 2018 oli ominaista, että parlamenttien välisten keskustelujen aihevalinnat olivat entistä yhdenmukaisempia. Lähes kaikilla parlamenttien välisillä foorumeilla käydyissä keskusteluissa toistuivat tietyt aiheet, kuten brexit ja EU:n uusi monivuotinen rahoituskehys. Yhteenkuuluvuuspolitiikoista, Länsi-Balkanin alueesta ja Euroopan naapuruuspolitiikasta keskusteltiin lukuisissa yhteyksissä, erityisesti siitä syystä, että aiheet kuuluivat EU:n puheenjohtajavaltioiden painopistealoihin vuonna 2018.

EU:n kansalliset parlamentit osallistuivat vuonna 2018 merkittävällä panoksella myös tärkeisiin poliittisiin ja lainsäädännöllisiin keskusteluihin pääasiassa parlamenttien välisissä valiokuntakokouksissa mutta myös kahdenvälisten vierailujen ja Euroopan parlamentin esittelijöiden ja valmistelijoiden kanssa järjestettyjen kokousten yhteydessä.

Kansalliset parlamentit osallistuivat jatkuvasti EU:n asioista käytyyn poliittiseen, lainsäädännölliseen ja institutionaaliseen keskusteluun. Yksi parlamenttien välisen vuoropuhelun merkittävistä saavutuksista on ollut, että kansalliset parlamentit ovat sen avulla voineet ylittää kansalliset toimintaohjelmat ja vaihtaa näkemyksiä kaikkialta Euroopan unionista tulevien parlamentin jäsenien kanssa, millä on autettu jäsenvaltioita ja niiden kansalaisia osallistumaan unionissa käytävään keskusteluun. Brexit ja monivuotinen rahoituskehys ovat jatkuvasti olleet esillä poliittisessa keskustelussa. Vuonna 2018 keskusteltiin myös laajasti Euroopan parlamentin vaaleista, jotta kannustettaisiin kansalaisia osallistumaan aktiivisesti demokraattiseen toimintaan ja äänestämään alueellisissa, kansallisissa ja Euroopan parlamentin vaaleissa.

1. Kansallisten parlamenttien osallistuminen keskusteluun brexit-neuvottelujen aikana

Yhdistyneen kuningaskunnan EU-erosta käytävistä neuvotteluista keskusteltiin lukuisilla parlamenttien välisillä foorumeilla ja kahdenvälisissä kokouksissa vuonna 2018. Euroopan parlamentilla on tärkeä rooli brexit-prosessissa, koska se on Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin lisäksi ainoa parlamentti, jossa äänestetään erosopimuksesta. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 50 artiklan mukaisesti Euroopan parlamentin on annettava hyväksyntänsä kaikille erosopimuksille.

EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi keskusteli brexitistä Tallinnassa huhtikuussa 2018 Euroopan tulevaisuutta koskevan keskustelun kehyksessä. Puhemiehet painottivat, että on tärkeää, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa EU:sta asianmukaisessa järjestyksessä. Konferenssin päätelmissä painotetaan tarvetta ottaa huomioon toistensa alueilla asuvien EU:n ja Yhdistyneen

kuningaskunnan kansalaisten oikeudet, taloudellinen selvitysratkaisu ja Irlannin saaren ainutlaatuiset olot neuvotteluprosessiin liittyvinä painopistealoina. Puhemiehet kehottivat myös varmistamaan EU27:n yhtenäisyyden säilyminen neuvottelujen aikana.

Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssin (COSAC) täysistunnossa, joka pidettiin Wienissä marraskuussa 2018, omistettiin yksi istunto brexististä käytävälle keskustelulle. COSAC totesi kannanotossaan, että EU:n valtion- tai hallitusten päämiehet luottavat täysin EU:n pääneuvottelijaan Michel Barnier'hen ja ovat päättäneet pysyä yhtenäisinä. COSAC painotti myös, että sisämarkkinoiden yhtenäisyys ja Euroopan unionin tuomioistuimen tuomiovalta on säilytettävä sisämarkkinoita koskevien periaatteiden osalta. COSAC korosti lisäksi solidaarisuutta Irlantia kohtaan ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa brexitin jälkeen tehtävän parlamenttien välisen yhteistyön merkitystä. Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa tehtävän tulevan parlamenttien välisen yhteistyön muodollisuuksia tarkastellaan kuitenkin vasta, kun EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisen tulevan suhteen luonne on selvillä.

Lisäksi AFCO järjesti parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa tarkasteltiin Euroopan tulevaisuudesta – brexit mukaan lukien – käytävän keskustelun tilannetta, ja muissa Euroopan parlamentin valiokunnissa järjestettiin julkisia kuulemisia, joissa tutkittiin brexitin vaikutusta niiden vastuulle kuuluvilla politiikanaloilla. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset olivat ratkaisevassa asemassa pyrittäessä pitämään EU:n kansalliset parlamentit ajan tasalla Yhdistyneen kuningaskunnan eromenettelyyn liittyvästä tilanteesta.

Brexististä keskusteltiin säännöllisesti myös kahdenvälisen vierailujen yhteydessä, joita kansalliset parlamentit tekivät Euroopan parlamenttiin, erityisesti Yhdistynyttä kuningaskuntaa edustavien parlamentin jäsenien vierailujen aikana mutta myös silloin, kun muita parlamentteja edustavat puhemiehet, valiokunnat ja parlamentin jäsenet tapasivat Euroopan parlamentin jäseniä, erityisesti Euroopan parlamentin brexit-koordinaattorin Guy Verhofstadtin ja muita Euroopan parlamentin brexit-ohjausryhmän jäseniä.

2. Keskustelu uudesta monivuotisesta rahoituskehiksestä

EU:n tuleva rahoitus oli toinen merkittävä huolenaihe, josta kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti keskustelivat eri foorumeilla ja kokouksissa vuonna 2018. Keskusteluissa, joissa tarkasteltiin usein kiistanalaisia aiheita, pohdittiin, mitkä politiikanalat olisi asetettava etusijalle EU:n tulevassa talousarviossa ja miten olisi lähestyttävä EU:n tehtävien lisääntyvää määrää aikana, jolloin EU:n talousarvio todennäköisesti supistuu Yhdistyneen kuningaskunnan eron vuoksi.

Kansallisten parlamenttien jäsenet ottivat asian esille EU:n parlamentaarisen viikon aikana helmikuussa 2018, kun budjetista ja henkilöstöstä vastaava komission jäsen Günther H. Oettinger puhui heille muutamaa kuukautta ennen kuin komissio toukokuussa esitti uuden ehdotuksensa seuraavaksi monivuotisiksi rahoituskehikseksi (2021–2027)¹. Hän painotti, että EU:n uudet tehtävät ja haasteet, kuten muuttoliike, terrorismin torjunta sekä sisäinen ja ulkoinen turvallisuus, on myös otettava huomioon EU:n talousarviossa. Ne ovat aloja, joilla EU:n toimet tuottaisivat lisäarvoa. Komission jäsen muistutti kuitenkin myös, että EU:n talousarvio supistuu, jos brexit pannaan täytäntöön.

Huhtikuussa 2018 järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa otettiin huomioon komission tulevat ehdotukset ja esitettiin toivomus siitä, että EU:n toimielimet saavuttaisivat

¹ Euroopan parlamentti hyväksyi 14. marraskuuta 2018 väliaikaisen mietinnön monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 (monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 14. marraskuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma – parlamentin kanta yhteisymmärryksen saavuttamiseksi). Päätöslauselmassa esitetään Euroopan parlamentin painopisteet seuraavaa monivuotista rahoituskehystä varten, mukaan lukien selvästi esitetyt monivuotisen rahoituskehiksen enimmäismäärät ja jokaiseen alakohtaiseen ohjelmaan liittyvät määrät vuosiksi 2021–2027 niiden muutosten ohella, joita Euroopan komissio on esittänyt säädöstekstiluoennoksiin. Monivuotista rahoituskehystä koskevia keskusteluja jatketaan seuraavassa Euroopan parlamentissa Euroopan parlamentin vaalien jälkeen.

riittävää edistystä neuvotteluissa. Sofiassa kesäkuussa 2018 järjestetty COSACin kokous oli osittain omistettu yhteenkuuluvuuspolitiikalle, ja COSACin kannanoton saattamiseksi päätökseen oli käytävä vaikeita kompromissineuvotteluja.

3. Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä: parlamenttien välisen yhteistyön uusi ulottuvuus

Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustaminen oli merkki uuden parlamenttien välisen yhteistyömuodon kehittamisestä. EU:n kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti toteuttivat ensimmäistä kertaa EU:n virastoa koskevia yhteisiä poliittisia valvontatoimia.

Keskustelut tehokkaasta poliisi- ja oikeusyhteistyöstä ja myös oikea-aikaisesta tietojenvaihdosta kansallisten viranomaisten kesken Europolin ja Eurojustin kautta vahvistivat, että on tärkeää saattaa viipymättä päätökseen keskustelut Europolin parlamentaarisen valvonnan käytännön järjestelyistä.

Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä saavutti yhteisymmärryksen työskentelymenetelmistään ja hyväksyi työjärjestyksensä toisessa kokouksessaan, joka järjestettiin Sofiassa 18. ja 19. maaliskuuta 2018. Työjärjestyksen hyväksymisen myötä yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä saattoi siirtää huomionsa menettelykysymyksistä sisällöllisiin kysymyksiin. Työjärjestyksen mukainen ensimmäinen kokous eli Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kolmas kokous pidettiin Brysselissä 24. ja 25. syyskuuta 2018.

Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä järjesti keskustelun Europolin monivuotisesta työohjelmasta vuosiksi 2019–2021 Europol-asetuksessa² vahvistettujen tehtäviensä ja vastuualojensa mukaisesti. Europolin hallintoneuvoston puheenjohtaja ja Euroopan tietosuojavaltuutettu osallistuivat myös Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän keskusteluihin. Niissä keskusteltiin monenlaisista aiheista, kuten laittoman verkkosisällön torjunnasta, kyberturvallisuudesta sekä terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnasta.

4. Parlamenttien väliset keskustelut muuttoliikkeestä

Muuttoliike hallitsi edelleen EU:n politiikkaa ja parlamenttien välisiä keskusteluja vuonna 2018. EU on pyrkinyt noudattamaan kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa toimintatapaa, joka kattaa sekä sisäisen että ulkoisen toiminnan. Euroopan parlamentti on muistuttanut yhteisvastuun ja tasapuolisen vastuunjaon periaatteesta muuttoliikkeeseen liittyvissä asioissa ja on huomauttanut toistuvasti, että ihmishenkien pelastamisen on oltava etusijalla.

Tallinnassa järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa huomautettiin, että EU:n muuttoliikepolitiikan olisi perustuttava ulkorajojen tehokkaaseen suojeluun ja että siinä olisi keskityttävä muuttoliikkeen perussyihin puuttumiseen lähtömaissa, erityisesti Afrikassa, maanosaa koskevan EU:n suunnitelman tuella. Puhemiehet totesivat pakolaisvirtojen hallinnasta, että Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistus on olennaisen tärkeä, ja korostivat, että EU:n olisi pyrittävä aktiivisesti ratkaisemaan konflikteja sen naapurialueilla, jotta autetaan pelastamaan henkiä ja vähennetään muuttopaineita ja laitonta muuttoliikettä.

Wienissä pidetyssä COSACin kokouksessa keskusteltiin turvallisuudesta ja laittoman muuttoliikkeen torjunnasta. Kokouksessa hyväksyttiin uudistettua Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskevia suosituksia, täysivaltainen Euroopan unionin turvapaikkavirasto mukaan lukien, perustuen vastuun ja solidaarisuuden oikeudenmukaiseen tasapainottamiseen, ja korostettiin, että takaisinottosopimukset olisi pantava kaikilta osin syrjimättä täytäntöön EU:n jäsenvaltioihin nähden.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11. toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).

5. EU:n politiikkojen ulkoinen ulottuvuus

Turvallisuus ja puolustus sekä EU:n pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PRY) olivat myös korkealla etusijalla parlamenttien välisen keskustelun esityslistalla, ja niistä keskusteltiin Tallinnassa järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa, COSACissa ja yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskevassa parlamenttien välisessä konferenssissa.

Tallinnassa järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa omistettiin kokonainen istunto EU:n turvallisuudelle ja puolustukselle. Tässä yhteydessä EU:n puhemiehet vahvistivat uudelleen EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian ohjaavat periaatteet, joissa painotetaan vahvemman EU:n tarvetta. He kehottivat jäsenvaltioita tekemään tiiviimpää yhteistyötä turvallisuuden ja puolustuksen aloilla sekä vahvistamaan YTPP:tä, jotta kehitetään yhteisiä ja uskottavia puolustusvalmiuksia, joilla täydennetään Naton puolustusvalmiuksia, kunnioittaen kuitenkin tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityistä luonnetta. Puhemiehet suhtautuivat myös myönteisesti Euroopan puolustusrahaston käyttöönottoon.

He korostivat, että PRY:n vakiinnuttaminen vahvistaa sellaisten jäsenvaltioiden välistä turvallisuus- ja puolustusyhteistyötä, jotka ovat halukkaita ja pystyvät tekemään tiivistä yhteistyötä, ja että näin lisätään EU:n valmiuksia kansainvälisenä turvallisuusalan kumppanina ja edistetään EU:n kansalaisten turvallisuutta.

COSACissa suhtauduttiin myös myönteisesti PRY:hyn YTPP:n olennaisena osana ja välineenä, jolla vahvistetaan EU:n puolustusta ja edistetään vakautta ja turvallisuutta.

Wienissä järjestetyn yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskevan parlamenttien välisen konferenssin osallistajat keskustelivat asiasta. Keskustelussa tarkasteltiin yhteisen toimintasuunnitelman³ hyväksymistä ja sitä, että EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin on enenevässä määrin tarpeen valvoa PRY:n hankkeita (17 hanketta oli tarkoitus aloittaa vuonna 2018 ja toiset 17 vuonna 2019) sekä edistää useampia hybridihankkeita sotilaallisen liikkuvuuden kehyksessä.

Monissa vuonna 2018 käydyissä parlamenttien välisissä keskusteluissa tarkasteltiin myös vakautta ja vaurautta EU:n itäisessä ja eteläisessä naapurustossa, erityisesti Länsi-Balkanilla. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa painotettiin, että laajentumisen olisi edelleen oltava EU:n keskeinen politiikanala ja että sen olisi perustuttava EU:n arvojen kunnioittamiseen, jäsenyysehtojen tinkimättömään noudattamiseen ja omien ansioiden periaatteeseen. Puhemiehet varoittivat myös, että ulkoisen vaikutuksen lisääntyessä Länsi-Balkanilla on erittäin tärkeää, että EU jatkaa arvojensa ja etujensa suojelemista alueella.

Sofiassa ja Wienissä pidetyissä COSACin kokouksissa muistutettiin myös, että se tukee sellaisten konkreettisten EU:n näkymien kehittämistä, joilla tuotetaan mitattavia tuloksia Länsi-Balkanille, maiden yksilöllisen suorituskyvyn mukaisesti ja perustuen yhteisiin arvoihin ja periaatteisiin.

6. Euroopan parlamentin vaalit – eurooppalaisen demokratian kannalta keskeinen tekijä

Euroopan parlamentin vaalit, jotka pidetään 23.–26. toukokuuta 2019, ovat erityisen tärkeitä, eivät ainoastaan uuden Euroopan parlamentin kokoonpanon ja poliittisen suunnan sekä komission uuden puheenjohtajan valinnan kannalta vaan myös Euroopan tulevien poliittisten tapahtumien kannalta.

Sekä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi että COSAC ovat korostaneet kansalaisten aktiivisen politiikkaan osallistamisen merkitystä erityisesti alueellisissa, kansallisissa ja Euroopan parlamentin vaaleissa. Kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti ovat kannustaneet kaikkia

³ Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Toimintasuunnitelma sotilaallisesta liikkuvuudesta (JOIN(2018)0005).

EU:n kansalaisia käyttämään demokraattisia oikeuksiaan kaikilla tasoilla, mihin kuuluu myös äänioikeuden käyttäminen tulevissa Euroopan parlamentin vaaleissa.

Tulevia Euroopan parlamentin vaaleja silmällä pitäen COSAC on antanut tunnustusta EU:n toimielinten pyrkimyksille vahvistaa demokratian kestävyttä Euroopassa. Poliittisen verkkomainonnan avoimuuden turvaaminen, disinformaatiokampanjoiden torjuminen, eurooppalaisten poliittisten puolueiden rahoitusta koskevien sääntöjen parantaminen ja kyberturvallisuuden parantaminen ovat tärkeitä toimenpiteitä vapaisiin ja oikeudenmukaisiin vaaleihin kohdistuvien uhkien torjumiseksi tehokkaasti.

Euroopan parlamentti toteuttaa institutionaalisen tiedotuskampanjan, jolla lisätään kansalaisten tietoisuutta heidän oikeuksistaan ja kannustetaan heitä käyttämään demokraattisia oikeuksiaan, äänioikeuden käyttäminen mukaan lukien. Vuoden 2019 kampanja *”Tällä kertaa äänestän”* perustuu niiden vapaaehtoisten tukeen ja sitoutumiseen, jotka kannustavat kansalaisia osallistumaan Euroopan parlamentin vaaleihin. Kampanja esiteltiin kansallisia parlamentteja Brysselissä edustaville tahoille heinäkuussa 2018.

7. Henkilötietojen suojan parantaminen EU:ssa

Yleinen tietosuojasetus⁴ on ainoastaan yksi esimerkki monista hyvin tärkeistä EU:n säädöksistä, joista keskusteltiin vuonna 2018 tiiviisti kansallisten parlamenttien jäsenien kanssa.

Euroopan parlamentti kutsui 15. toukokuuta 2018 eli juuri ennen tietosuojapaketin voimaantuloa EU:n kansallisten parlamenttien jäseniä parlamenttien väliseen valiokuntakokoukseen keskustelemaan uudesta säädöksestä kansalaisten turvallisuuden ja sen roolin kannalta, joka EU:n kansallisilla parlamenteilla on, kun tämä EU:n uusi säädös saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Parlamentin jäsenet toivat hyvin vilkkaissa keskusteluissa julki huolenaiheensa, jotka koskevat tietosuojasetuksen täytäntöönpanoa heidän omissa jäsenvaltioissaan (esim. suuryritykset vastaan pienet ja keskisuuret yritykset, yhdenmukaisten suuntaviivojen puute), ja vaihtoivat joissakin maissa jo vakiinnutettuja parhaita käytäntöjä (esim. keskitetyt asiointipisteet, henkilöstön koulutus, erikoistuneet verkkosivustot). Parlamentin jäsenet keskustelivat tulevaisuutta silmällä pitäen esitetyistä suosituksista, kuten turvallisten EU:n algoritmien kehittämisen jatkamisesta, EU:n toimielinten toteuttaman täytäntöönpanon seurannasta, Euroopan tietosuojavaltuutetun kanssa tehtävästä tiiviistä yhteistyöstä ja sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin hyväksynnän saattamisesta päätökseen.

Euroopan parlamentin puhemies Antonio Tajani käytti parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa puheenvuoron paketin merkityksestä, kun pyritään suojaamaan EU:n kansalaisten perusoikeuksia digitaalisella aikakaudella. Hän kannatti kaikilta osin aloitetta, koska EU:n kansalaisten turvallisuuden kannalta oli ratkaisevan tärkeää, että säädös tuli voimaan 25. toukokuuta 2018, kuten Facebookia ja Cambridge Analyticaa koskeneen äskettäisen tapauksen yhteydessä ilmeni.

Tässä kertomuksessa tarkastellaan parlamenttien välisten toimielinten toimintaa (luku 1), parlamenttien välisiä konferensseja (luku 2), parlamenttien välistä valvontaa ja arviointia (luku 3), parlamenttien välisiä kokouksia (luku 4), lainsäädännöllistä vuoropuhelua (luku 5), hallinnollisia verkostoja (luku 6) ja parlamenttien välisen yhteistyön välineitä (luku 7).

4 Yleinen tietosuojasetus (asetus (EU) 2016/679) koskee luonnollisten henkilöiden suojelua henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaata liikkuvuutta. Se on tärkeä toimi, jolla lujitetaan yksilöiden perusoikeuksia digitaalisella aikakaudella ja helpotetaan liiketoimintaa selventämällä yrityksiin ja julkisiin elimiin sovellettavia sääntöjä digitaalisilla sisämarkkinoilla.

1. INSTITUTIONAALISET PARLAMENTTIEN VÄLISET ELIMET

1.1. Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC)



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi COSAC perustettiin Pariisissa marraskuussa 1989. Sen ainutlaatuisuus piilee siinä, että se on ainoa parlamenttien välinen foorumi, joka on vahvistettu perussopimuksissa (pöytäkirja N:o 1 kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa). COSACin suunnan ja työn määrittelyssä johtavassa asemassa on sen jäsenvaltion kansallinen parlamentti, jolla on neuvoston kiertävä puheenjohtajuus. COSACia tukee puheenjohtajakolmikko, johon Euroopan parlamentti kuuluu pysyvänä jäsenenä. Puheenjohtajavaltio saa organisatorista tukea Euroopan parlamentissa toimivalta pieneltä sihteeristöltä, jota johtaa kansallisesta parlamentista lähetetty virkamies ("pysyvä jäsen"). Katso www.ipex.eu.

COSACissa käytiin vuonna 2018 perinteisempiä keskusteluja perinteisemmässä ilmapiirissä sen jälkeen, kun brexit ja EU:n tulevaisuus olivat hallinneet kahtena aiempina vuonna pidettyjä konferensseja. Sekä Bulgarian (vuoden 2018 alkupuolisko) että Itävallan (vuoden 2018 jälkipuolisko) puheenjohtajakaudella tarkasteltiin brexitin lisäksi monenlaisia aiheita, jotka olivat niiden Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden painopistealojen mukaisia.



Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja Danuta Hübner, Euroopan komission ensimmäinen varapuheenjohtaja Frans Timmermans (vasemmalla) ja Eurooppa-asioista ja EUrahoituksen valvonnasta vastaavan Bulgarian parlamentin valiokunnan puheenjohtaja Kristian Vigenin (oikealla) COSACin LIX-täysistunnossa Sofiassa © Bulgarian parlamentti

Puheenjohtajavaltio Bulgaria keskittyi tarkastelemaan laajentumista ja Länsi-Balkania, Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria sekä yhteenkuuluvuuspolitiikkaa vuoden 2020 jälkeen. Brexit, ilmastopolitiikka ja energiaunioni olivat puheenjohtajavaltio Itävallan esityslistalla. Sen saavutuksista keskusteltaessa kiinnitettiin kuitenkin paljon huomiota muuttoliikkeeseen ja turvallisuuteen liittyviin kysymyksiin. Keskustelut olivat hyvin avoimia, ja niissä otettiin huomioon eri näkökohdat.



Toissijaisuus oli vuonna 2018 myös toistuva aihe COSACin toiminnassa. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen toteutumista tarkasteleva komission työryhmä eli niin sanottu Timmermansin työryhmä, joka perustettiin vuoden 2017 lopussa, toteutti toimia vuoden 2018 alkupuoliskolla. Euroopan parlamentti ei osallistunut menettelyihin (katso luku 5.2). Työryhmän työstä keskusteltiin COSACin kokouksissa, ja lisäksi Brysselissä pidettiin maaliskuussa 2018 COSACin työryhmän kokous Euroopan parlamentin myötävaikutuksella.

Euroopan parlamentti ilmaisi kantansa toissijaisuuteen hyväksymällä kaksi päätöslauselmaa, jotka perustuivat Euroopan parlamentin mietintöihin (esittelijät: Paulo Rangel⁵ ja Mady Delvaux⁶) (katso luku 5.1.3).

Työryhmän heinäkuussa 2018 laatima kertomus ja sitä seurannut lokakuussa 2018 laadittu komission tiedonanto⁷ otettiin vastaan sekalaisin tuntein. Monet parlamentit odottavat kuitenkin käytännön parannuksia ennakkovaroitusjärjestelmään (katso luku 5.1).

Avoimuutta EU:ssa koskevasta kysymyksestä keskusteltiin COSACin täysistunnossa, jonka Itävallan parlamentti järjesti Wienissä 18.–20. marraskuuta 2018. Keskustelussa keskityttiin erityisesti tarkastelemaan Euroopan unionin neuvoston avoimuutta sen toimiessa EU:n lainsäätäjänä.



Euroopan parlamentin COSAC-valtuuskunta on vakiinnuttanut ja vahvistanut avoimen ja tuottoisan kumppanuuden EU:n puheenjohtajavaltioiden parlamenttien kanssa. Suhde on epävirallinen mutta säännöllinen, ja sen tavoitteena on saavuttaa yhteisiä kantoja, jotka myös EU:n muut kansalliset parlamentit voivat hyväksyä.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Euroopan parlamentin COSAC-valtuuskunnan ja neuvoston puheenjohtajina toimivien parlamenttien suhteiden vahvistaminen
- Ranskan ja Saksan välisen yhteistyön laajentaminen yhteisten kantojen ja COSACin kannanottoon tehtyjen muutosten muodossa

5 Perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta 19. huhtikuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma (Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2018)0186).

6 [Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita koskevista vuosikertomuksista 2015 ja 2016 18. huhtikuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma](#) (Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2018)0120).

7 Lokakuun 23. päivänä 2018 annettu komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle aiheesta "Toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen aseman vahvistaminen EU:n päätöksenteossa" (COM(2018)0703).

1.2. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi

Vuosittain järjestettävä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi vakiinnutettiin vuonna 2010 hyväksytyjen Tukholman suuntaviivojen pohjalta. Niissä määrätään vuosittaisesta kokouksesta, jonka järjestää vuoden jälkipuoliskolla puheenjohtajana toimiva jäsenvaltio niin, että kokous pidetään seuraavan vuoden alkupuoliskon puheenjohtajakaudella. Konferenssi hyväksyy ei-sitovia puheenjohtajavaltion päätelmiä. Sen tehtävänä on myös parlamenttien välisten EU-toimien koordinointi.

Euroopan unionin parlamenttien pääsihteerien kokous valmistelee EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin esityslistan. Katso www.ipex.eu.

EU:n kansallisia parlamentteja edustavat puhemiehet osallistuivat runsaslukuisina EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin vuosittaiseen kokoukseen, joka pidettiin Tallinnassa 23. ja 24. huhtikuuta 2018 ja jonka puheenjohtajana toimi Riigikogun puhemies Eiki Nestor. Hiljattain valittu Saksan liittopäivien puhemies Wolfgang Schäuble esiintyi ensimmäistä kertaa EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa. Euroopan parlamenttia edustivat puhemies Antonio Tajani ja varapuhemies Bogusław Liberadzki.



EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi Virossa. Euroopan parlamentin puhemies Antonio Tajani tapasi Viron parlamentin eli Riigikogun puhemiehen Eiki Nestorin © EU-EP

Puhemies Tajani käytti pääpuheenvuoron avausistunnossa. Hän tarkasteli puheessaan Euroopan parlamentin täysistuntopöytäkirjoja, jotka koskivat EU:n tulevaisuutta ja joihin valtion- ja hallitusten päämiehet osallistuivat korkean tason puhujina. Tajani ilmaisi halunsa ottaa mahdollisimman monet eurooppalaiset poliittiset toimijat mukaan EU:n tulevaisuutta koskevaan keskusteluun ja kehotti tiivistämään parlamenttien välistä yhteistyötä. Hän asetti monivuotisen rahoituskehityksen kohdalla kyseenalaiseksi, olisiko keskusteluissa keskityttävä ainoastaan resurssien jakoon vai myös unionin poliittiseen strategiaan. Hän mainitsi muuttoliikkeen yhtenä EU:n kiireellisimmistä

haasteista ja esitti ajatuksen Afrikkaa koskevasta "Marshall-suunnitelmasta". Puhemies Tajani korosti Euroopan puolustusalaan liittyvässä yhteydessä, että on tarpeen kehittää puolustusteollisuutta ja EU:n markkinoita, joilla hyödynnettäisiin mittakaavaetuja ja mahdollistettaisiin yhteentoimivuuden laajentaminen puolustusallalla. Antonio Tajani kehotti kollegojaan kannustamaan kansalaisia äänestämään tulevissa Euroopan parlamentin vaaleissa.

Puheenjohtajavaltio Viro, jonka tehtävänä on valmistella EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätelmät tiiviissä yhteistyössä puheenjohtajakolmikron parlamenttien kanssa (Slovakia, Itävalta ja Euroopan parlamentti), esitti asiakirjan, joka hyväksyttiin suosiosoituksin.

EU:n tulevaisuuteen liittyen puhemiehet toistivat olevansa sitoutuneita EU:n perusarvojen eli ihmisoikeuksien, vapauden, demokratian, oikeusvaltioperiaatteen ja yhdenvertaisuuden kunnioittamiseen. EU:ta vahvistetaan ja sen häiriönsietokykyä parannetaan yhtenäisyyden ja solidaarisuuden välityksellä. Keskustelussa tarkasteltiin myös brexitiä ja monivuotista rahoituskehystä koskevia tulevia neuvotteluja sekä muuttoliikepolitiikkaa, jonka olisi perustuttava ulkorajojen tehokkaaseen suojeluun. Puhemiehet totesivat, että painopisteen on oltava muuttoliikkeen perussyiden torjunnassa paikan päällä, erityisesti Afrikassa, ja sitä on tuettava maanosaa koskevan EU:n suunnitelman avulla.

Tarkastellessa vakauden ja vaurauden merkitystä EU:n itäisessä ja eteläisessä naapurustossa, erityisesti Länsi-Balkanilla, puhemiehet painottivat, että laajentumisen olisi edelleen oltava EU:n keskeinen politiikanala. He totesivat, että ulkoisen vaikutuksen lisääntyessä Länsi-Balkanilla on erittäin tärkeää, että EU jatkaa arvojensa ja etujensa suojelemista alueella.

EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa käytiin ensimmäistä kertaa turvallisuutta ja puolustusta koskeva keskustelu. Puhemiehet totesivat päätelmissään, että yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan vahvistamisen seurauksena EU:n olisi kehitettävä yhteisiä ja uskottavia puolustusvalmiuksia, joilla täydennetään Naton puolustusvalmiuksia. He painottivat, että toteutetut toimet, joilla laajennetaan puolustusyhteistyötä, kuten PRY:n vakiinnuttaminen, lisäävät EU:n valmiuksia kansainvälisenä turvallisuusalan kumppanina, ja he kannustivat EU:n ja Naton välistä tiivistä yhteistyötä. Euroopan puolustusrahaston perustamiseen suhtauduttiin myös myönteisesti, ja jäsenvaltioita kehoitettiin lisäämään puolustusalan toimiaan ja jakamaan kustannukset ja resurssit.

Samalla mainittiin haavoittuvuus kyberuhkiin nähden ja yhteisten toimien tarve, ja puhemiehet suhtautuivat myönteisesti siihen, että komissio hyväksyi kyberturvallisuuspaketin tältä osin.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin keskusteluissa keskityttiin EU:n tulevaisuuteen, turvallisuuteen ja puolustukseen sekä monivuotiseen rahoituskehukseen
- Kompromissien saavuttamiseen erimielisyyttä aiheuttavissa keskusteluissa liittyvää Euroopan parlamentin rakentavaa roolia vahvistettiin

2. PARLAMENTTIEN VÄLISET KONFERENSSIT

2.1. EU:n parlamentaarinen viikko, talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa koskeva parlamenttien välinen konferenssi ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi

Talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi (joka on perustettu talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen [finanssipoliittinen sopimus] 13 artiklan mukaisesti) tarjoaa puitteet perussopimusten määräysten täytäntöönpanoa koskevalle keskustelulle sekä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihdolle. Näin voidaan lujittaa EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin yhteistyötä. Konferenssi edistää myös osaltaan demokraattisen vastuuvollisuuden varmistamista talouden ohjauksen ja hallinnan ja budjettipolitiikan alalla unionissa ja etenkin talous- ja rahaliitossa siten, että otetaan huomioon sosiaalinen ulottuvuus eikä rajoiteta EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin toimivaltaa.

Eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi tarjoaa mahdollisuuden vaihtaa tietoja eurooppalaisten ohjausjaksojen toteuttamiseen liittyvistä parhaista käytännöistä sekä lujittaa yhteistyötä kansallisen ja unionin tason täytäntöönpanoviranomaisten toiminnan valvomiseksi eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

Yhdessä ne muodostavat EU:n parlamentaarisen viikon, joka tuo yhteen parlamenttien edustajia eri puolilta unionia keskustelemaan taloudellisista, talousarvioon liittyvistä ja sosiaalisista kysymyksistä. Nämä kaksi konferenssia ovat vakiinnuttaneet paikkansa parlamenttien välisen yhteistyön kalenterissa, ja niistä on muodostunut todellisia parlamenttien välisen keskustelun foorumeita näillä yhä tärkeämmillä politiikan aloilla.

Vuoden 2018 EU:n parlamentaarinen viikko pidettiin Brysselissä 19. ja 20. helmikuuta 2018, ja siihen osallistui 132 kansallisten parlamenttien jäsentä. Kaikki EU:n kansalliset parlamentit olivat yhtä lukuun ottamatta edustettuina. EU:n ehdokasvaltioista Albaniasta, Montenegrosta, Serbiasta ja Turkista oli lähetetty tarkkailijoita, ja erityisvieraita saatiin myös Norjasta ja Sveitsistä. Suuri osallistujamäärä on yksi syistä, joiden ansiosta vuoden 2018 EU:n parlamentaarinen viikko oli menestys.

Kuten aiempina vuosina tapahtuma järjestettiin Euroopan parlamentissa Brysselissä, ja sen järjestämiseen osallistui Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion parlamentti, joka oli vuonna 2018 Bulgarian parlamentti. Tapahtumaan kutsuttiin edustajia keskustelemaan ja vaihtamaan näkemyksiä taloudellisista, talousarvioon liittyvistä ja sosiaalisista painopistealoista. Aiheita, joista keskusteltiin eurooppalaista ohjausjaksoa koskevassa konferenssissa, olivat eurooppalaisen ohjausjakson poliittiset painopistealat vuodeksi 2018, EU:n finanssipolitiikan tulevaisuus, pankkiunioni, työn digitalisaatio, EU:n omien varojen järjestelmän uudistus ja tuleva monivuotinen rahoituskehys.

Talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevä parlamenttien välinen konferenssi puuttui kysymykseen, joka koskee talous- ja rahaliiton vahvistamista ja häiriönsietokykyä ja parlamenttien roolia tulevassa Euroopan valuuttarahastossa. Puheenvuoron käyttivät muun muassa Euroopan parlamentin puhemies Antonio Tajani, Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtaja Roberto Gualtieri, Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan puheenjohtaja Jean Arthuis, eurosta ja

työmarkkinavuoropuhelusta vastaava Euroopan komission varapuheenjohtaja Valdis Dombrovskis ja euroryhmän puheenjohtaja Mário Centeno.



EU:n parlamentaarinen viikko pidettiin Brysselissä 19. ja 20. helmikuuta 2018 © EU-EP

Itävallan parlamentti isännöi Wienissä 17. ja 18. syyskuuta 2018 Itävallan puheenjohtajakauden kehyksessä puolivuositain järjestettävää parlamenttien välistä konferenssia eli talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevää parlamenttien välistä toista konferenssia. Parlamenttien välisessä konferenssissa keskityttiin seuraavaan neljään aihealueeseen:

1. EU:n finanssipolitiikan ohjausjärjestelmää koskevan kehyksen täytäntöönpano
2. Investointi, innovointi ja koulutus kilpailukykyisempää EU:ta edistävinä tekijöinä
3. Veronkierron torjunta
4. Digitalisaatio ja sen vaikutus työllisyyteen

Itävallan kansallisneuvoston puhemies Wolfgang Sobotka, Itävallan liittoneuvoston puhemies Inge Posch-Gruska ja Itävallan kansallisneuvoston talousvaliokunnan puheenjohtaja Karlheinz Kopf toimivat kaksipäiväisen konferenssin aikana isäntinä 172:lle parlamentin jäsenelle, jotka edustivat 26:ta jäsenvaltiota, Euroopan parlamenttia, Norjaa ja Turkia.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Perustuen palautteeseen, jota saatiin vuoden 2017 osalta sekä EU:n kansallisilta parlamenteilta että tapahtuman järjestämisestä vastanneilta Euroopan parlamentin hallinnon yksiköiltä, päätettiin, että eurooppalaista ohjausjaksoa koskevaa konferenssia ja talouden vakautta, yhteensovittamista, ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa koskevaa parlamenttien välistä konferenssia ei enää eroteta virallisesti toisistaan. Tämän seurauksena Euroopan parlamentti ja Bulgarian parlamentti isännöivät yhteisesti molempia konferensseja, ja kokonaisuohjelma keskitettiin 1,5 päivään

2.2. Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi

Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi vakiinnutettiin EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätöksellä vuonna 2012, ja se on parlamenttien välinen foorumi keskustelulle EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta. Neuvoston puheenjohtajana kulloinkin toimivan jäsenvaltion parlamentti ja Euroopan parlamentti järjestävät konferenssin kahdesti vuodessa tehden tiivistä yhteistyötä, ja konferenssiin osallistuu parlamentin jäseniä eri puolilta EU:ta. Lisäksi Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta kutsuu säännöllisesti kansallisia parlamentteja kokouksiinsa Brysseliin ja täydentää näin parlamenttien välistä vuoropuhelua tällä keskeisellä politiikanalalla.

Kahdestoista yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi järjestettiin Sofiassa (15.17. helmikuuta) ja kolmastoista konferenssi Wienissä (11. ja 12. lokakuuta). Euroopan parlamentin valtuuskunta koostui molemmissa kokouksissa ulkoasiainvaliokunnan sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunnan jäsenistä, ja valtuuskunnan puheenjohtajana toimi ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja David McAllister.



Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi Wienissä 11. ja 12. lokakuuta 2018 © Itävallan puheenjohtajakausi

Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskevassa parlamenttien välisessä konferenssissa, joka järjestettiin Bulgarian toimiessa Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana, käydyissä keskusteluissa keskityttiin tarkastelemaan:

1. EU:n painopisteitä ja strategioita yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan aloilla
2. Uudistusten nopeuttamista Länsi-Balkanin maiden lähentämiseksi EU:hun

3. EU:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisen globaalistrategian täytäntöönpanoa
4. Mustanmeren alueen nykytilannetta

Erillisissä työryhmissä tarkasteltiin strategisia energia- ja liikenneyhteyksiä Länsi-Balkanilla, Tonavan aluetta koskevaa EU:n strategiaa ja EU:n ja Kiinan välisiä suhteita. Puheenjohtajat vahvistivat uudelleen kattavassa yhteisessä lausumassaan, että on tärkeää edistää EU:n globaalistrategian välityksellä EU:n kansalaisten yhteisiä etuja ja EU:n arvoja ja periaatteita, ja painottivat, että strategian vaikuttava täytäntöönpano edellyttää jäsenvaltioilta ja EU:n toimielimiltä lujaa sitoutumista ja tukea.

Vuoden 2018 jälkipuoliskolla Itävallan parlamentin aloitteesta järjestetyssä konferenssissa keskusteltiin ja vaihdettiin tietoja muun muassa turvallisuudesta, muuttoliikkeestä ja ulkorajojen valvonnasta, EU:n panoksesta Syrian poliittisen ja humanitaarisen tilanteen kohentamiseksi sekä Länsi-Balkanin maiden lähentämisestä EU:hun. Konferenssin aikana järjestetyissä erityisissä työryhmissä tarkasteltiin seuraavia aiheita:

1. Iranin kanssa tehdyn ydinsopimuksen tulevaisuus Yhdysvaltojen vetäydyttyä siitä
2. Sotilaallisen liikkuvuuden helpottaminen EU:ssa PRY:n kehyksessä
3. Etyj⁸, keskeinen kumppani idän ja lännen välisessä vuoropuhelussa

EU:n korkea edustaja Federica Mogherini puhui valtuuskuntien jäsenille osana avausistuntoa pidetyssä videoneuvottelussa. Sen jälkeen käytiin Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenien kanssa interaktiivinen keskustelu toimista, joita EU toteuttaa parhaillaan yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan aloilla.

Puheenjohtajat muistuttivat yhteisessä loppulausumassaan, että muuttoliikkeeseen on sovellettava kokonaisvaltaista EU:n lähestymistapaa, jolla varmistetaan yhdenmukaisuus EU:n ulko- ja sisäpolitiikkojen välillä ja katetaan kaikki muuttoreitit ja joka perustuu solidaarisuuteen, ihmisoikeuksien täysimääräiseen kunnioittamiseen, kansainvälisen oikeuden noudattamiseen ja EU:n perusarvojen kunnioittamiseen.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi onnistui säilyttämään asemansa keskeisenä ja vireänä tapahtumana, johon osallistui ulkopoliittikan alalla tärkeitä päätöksentekijöinä toimivia eurooppalaisia parlamentin jäseniä ja jossa oli mahdollista keskustella aihekohtaisista ulko- ja turvallisuuspolitiikan kysymyksistä
- Parlamenttien välisen konferenssin istunnot lähetettiin suoratoistona verkossa, ja videotallenteita asetettiin saataville internetissä

8 Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö.

3. PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALVONTA JA ARVIOINTI VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN ALUEELLA

3.1. Europolin yhteisparlamentaarinen valvonta: parlamentaarisen valvonnan mahdollistava innovoiva institutionaalinen rakenne

EUROPOL

SEUT-sopimuksen 88 artiklan mukaisesti kansalliset parlamentit voivat nyt ensimmäistä kertaa valvoa yhdessä Euroopan parlamentin kanssa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella toimivaa EU:n virastoa. Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä perustettiin Europol-asetuksella, joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2017. Ryhmän tehtävänä on varmistaa Europolin täysi vastuuvollisuus ja avoimuus. Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä on keskeisessä asemassa ja vastaa Europolin toimeksiantonsa toteuttamiseksi suorittamien toimien poliittisesta [valvonnasta], mukaan lukien näiden toimien vaikutus luonnollisten henkilöiden perusoikeuksiin ja -vapauksiin.

Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokous järjestetään kahdesti vuodessa: vuoden alkupuoliskolla sen valtion parlamentissa, joka toimii Euroopan unionin neuvoston kiertävänä puheenjohtajana, ja vuoden jälkipuoliskolla Euroopan parlamentissa.



Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kolmas kokous – puheenjohtajakolmikko esittelee yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän painopistealat vuosiksi 2018–2019 © EU-EP

EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi toimi tärkeässä roolissa yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamisen yhteydessä. Se antoi yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän

tehtäväksi päättää omasta organisaatiostaan ja työjärjestyksestään. Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamiskokous pidettiin Brysselissä 9. ja 10. lokakuuta 2017. Työjärjestys hyväksyttiin yhteisymmärryksessä yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän toisessa kokouksessa, joka pidettiin Sofiassa 18. ja 19. maaliskuuta 2018 Bulgarian puheenjohtajakaudella.

Työjärjestyksessä varmistetaan, että Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit ovat yhdenvertaisia, ja taataan toiminnallisen tiedon luottamuksellisuus. Sen keskeiset määräykset koskevat yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokoonpanoa, kokousten järjestämistiheyttä, puheenjohtajakolmikron koordinoititehtävää, yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän oikeutta tiedonsaantiin asiakirjojen toimittamisen välityksellä, oikeutta esittää sekä suullisia että kirjallisia kysymyksiä Europolille, yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän päätelmiä koskevien tiivistelmien hyväksymistä ja mahdollisuutta perustaa alaryhmiä. Samassa yhteydessä sovittiin sellaisen yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän työryhmän perustamisesta, jossa tarkastellaan Tanskan edustusta yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokouksissa.

Huomio siirtyi yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokouksissa vuonna 2018 selvästi menettelykysymyksistä sisällöllisiin kysymyksiin. Samalla jatkettiin kuitenkin keskustelua ratkaisemattomista menettelykysymyksistä, kuten Tanskan asemasta ja menettelystä, jota sovelletaan nimitettäessä yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän tarkkailijoita Europolin hallintoneuvoston kokouksiin.

Työjärjestyksessä annetaan puheenjohtajakolmikron välityksellä merkittävä rooli EU:n kansallisille parlamenteille, erityisesti sihteeristössä, jossa vahvistetaan esityslista, valmistellaan keskusteluasiakirjoja ja luonnostellaan yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokousten päätelmät. Työjärjestyksen mukaan myös valtuuskunnat voivat tehokkaasti vaikuttaa esityslistaan ja tutkia havaintoja. Siinä taataan oikeus esittää kysymyksiä ja varmistetaan Europolin ja sen yksikköjen kannalta toimiva skenaario. Työjärjestykseen sisällytettiin uudelleentarkastelulauseke, ja siinä taataan mahdollisuus perustaa alaryhmiä varmistaen kaikkien kamarien ja parlamenttien osallistumisen valvontatoimiin.

Europolin toimista raportointi on pysyvästi yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän esityslistalla, samoin kuin Europolin pääjohtajan, Europolin hallintoneuvoston puheenjohtajan ja yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän tarkkailijan osallistuminen hallintoneuvoston kokouksiin.

Tähän mennessä uuden työjärjestyksen puitteissa on järjestetty ainoastaan yksi kokous eli yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kolmas kokous, joka pidettiin Brysselissä 24. ja 25. syyskuuta 2018. Yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä vahvisti kokouksessa valvonnan painopistealat vuosiksi 2018–2019. Puheenjohtajakolmikron tuleva jäsen eli Suomen eduskunta otettiin mukaan asiaa koskeviin kolmikron keskusteluihin, jotta se voi valmistautua sujuvasti tehtäväänsä.

Turvallisuusunionista vastaava komission jäsen kutsutaan säännöllisesti kokouksiin käyttämään pääpuheenvuoro. Komission jäsen Julian King käytti vuonna 2018 puheenvuoron yhteisparlamentarisessa valvontaryhmässä molemmissa tilaisuuksissa.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Puheenjohtajakolmikko hoiti kaikilta osin esityslistan vahvistamiseen liittyvän tehtävänsä, ja syventäviä keskusteluja käytiin asiaankuuluvista aiheista, kuten kyberturvallisuus, terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, talousrikosten torjunta, varojen takaisin periminen ja rahanpesu
- Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän toisen ja kolmannen kokouksen kehyksessä järjestettiin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän virallinen kuuleminen Europolin monivuotisesta ohjelmasuunnitteluasiakirjasta vuosiksi 2019–2021 Europol-asetuksen 51 artiklan 2 kohdan

c alakohdassa asetetun velvoitteen mukaisesti. Yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän jäsenet esittivät joitakin kirjallisia huomautuksia ennen keskustelua

- Kaksi parlamentin kamaria on tähän mennessä käyttänyt oikeuttaan esittää Europolille kirjallisia kysymyksiä. Samassa yhteydessä hyväksyttiin päätelmiä koskevia kattavia tiivistelmiä, joissa eriteltiin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän toimet. Perustettiin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän työryhmä, joka tarkastelee Tanskan edustusta yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokouksissa ja johon kuuluvat puheenjohtajakolmikko ja Tanskan parlamentti

3.2. Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)

Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit vakiinnuttavat Eurojustin toimia koskevan yhteisen parlamentaarisen arvioinnin SEUT-sopimuksen 85 artiklan mukaisesti seuraavien kahden vuoden aikana. Sen jälkeen, kun Eurojust perustettiin vuonna 2002, siitä on EU:n elimenä tullut keskeinen toimija rikosoikeudellisen yhteistyön alalla. SEUT-sopimuksessa vahvistettiin uusi oikeudellinen perusta Eurojustin tulevaa kehitystä varten. Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät marraskuussa 2018 uuden Eurojustista annetun asetuksen⁹, jolla laaditaan yhtenäinen ja uudistettu oikeudellinen kehys uudelle täysivaltaiselle rikosoikeudellisen yhteistyön virastolle (Eurojust), joka on Eurojustin oikeusseuraaja.

Eurojustista annetussa asetuksessa otetaan käyttöön uusi hallintojärjestelmä, selvennetään Eurojustin ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) välistä suhdetta, säädetään uudesta tietosuojajärjestelmästä, hyväksytään Eurojustin ulkoisia suhteita koskevia uusia sääntöjä ja vahvistetaan Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien roolia Eurojustin toiminnan demokraattisessa valvonnassa.

Eurojustin avoimuuden ja demokraattisen valvonnan lisäämiseksi muutetussa asetuksessa otetaan käyttöön mekanismi, jolla Euroopan parlamentti ja EU:n kansalliset parlamentit arvioivat yhteisesti Eurojustin toimintaa. Arviointi olisi suoritettava parlamenttien välisen valiokuntakokouksen kehyksessä Euroopan parlamentin toimitiloissa Brysselissä, ja Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien toimivaltaisten valiokuntien jäsenien olisi osallistuttava siihen. Parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa olisi kunnioitettava kaikilta osin Eurojustin riippumattomuutta erityisiin operatiivisiin tapauksiin liittyvissä toimissa ja pidätyksistä ja luottamuksellisuutta koskevien velvollisuuksien noudattamisessa.

Eurojustista annettu asetus tuli voimaan joulukuussa 2018 mutta sitä sovelletaan vasta joulukuusta 2019, minkä ansiosta Eurojust ja jäsenvaltiot voivat valmistautua uusien sääntöjen soveltamiseen. Ensimmäinen parlamenttien välinen valiokuntakokous, jossa keskustellaan Eurojustin toiminnasta, pidetään vuonna 2020¹⁰.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Toimet, joilla lisätään avoimuutta oikeus- ja sisäasioiden alalla: parlamenttien välinen arviointi, josta säädetään Eurojustista annetussa asetuksessa raportointivelvoitteet ja kuulemiset EU:n kansallisissa parlamenteissa niiden pyynnöstä Euroopan syyttäjänvirastosta annetun asetuksen mukaisesti ja Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1727, annettu 14. marraskuuta 2018, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust) ja neuvoston päätöksen 2002/187/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 138).

¹⁰ Wienissä vuonna 2019 pidetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa pyydettiin tulevaa puheenjohtajavaltiota Suomea valmistelevaan parlamenttien välistä valiokuntakokousta varten yhteisymmärrysasiakirja, jossa tarkastellaan Eurojustin arviointia ottaen huomioon näkökohdat, joita ei ole katettu asetuksessa (EU) 2018/1727, jotta Helsingissä vuonna 2020 pidettävässä puhemiesten konferenssissa voidaan saavuttaa näitä asioita koskevia päätelmiä.

4. PARLAMENTTIEN VÄLISET KOKOUKSET

4.1. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset

Euroopan parlamentin valiokunnat järjestävät vuosittain jopa 20 parlamenttien välistä valiokuntakokousta, joihin kutsutaan EU:n kansallisten parlamenttien vastaavat valiokunnat ja joissa käydään aihekohtaisia keskusteluja. Neuvoston puheenjohtajana toimivan jäsenvaltion parlamentti järjestää muita parlamenttien välisiä kokouksia.

Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ovat osoittautuneet keskeiseksi tekijäksi parlamenttien välisessä yhteistyössä. Natarjoavat Euroopan parlamentin jäsenille ja EU:n kansallisten parlamenttien jäsenille alustan, jolla voidaan keskustella yhteisen edun mukaisista lainsäädännöllisistä ja poliittisista kysymyksistä. Niiden avulla edistetään parempaa lainsäädäntöä ja lisätään keskinäistä ymmärrystä. Parlamenttien välisiä valiokuntakokouksia järjestetään yhteisesti yhden tai useamman Euroopan parlamentin valiokunnan aloitteesta osaston tuella.

Kolmesta parlamentin valiokuntaa järjesti seitsemäntoista parlamenttien välistä valiokuntakokousta vuonna 2018, ja niissä käytiin keskusteluihin osallistui 555 kansallisten parlamenttien jäsentä sekä 369 Euroopan parlamentin jäsentä.

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) järjesti viisi parlamenttien välistä valiokuntakokousta vuonna 2018. Parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa, jossa tarkasteltiin EU:n vastausta nykyiseen muuttoliikehaasteeseen, keskityttiin ehdotuksiin, jotka koskevat laittoman muuttoliikkeen torjuntaa, rajaturvallisuuden vahvistamista, yhteisen turvapaikkapolitiikan lujittamista ja laillista muuttoliikettä koskevan uuden politiikan käynnistämistä. Parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa, jossa tarkasteltiin muuttoliikettä ja pakolaisia koskevia YK:n Global Compact -aloitteita, edistettiin osaltaan sellaisten Euroopan parlamentin näkymien kehittämistä, jotka koskevat näistä aloitteista käytäviä neuvotteluja. Euroopan parlamentti hyväksyi myöhemmin päätöslauselman aloitteista huhtikuussa 2018¹¹.

LIBE-valiokunta kutsui EU:n kansalliset parlamentit parlamenttien väliseen valiokuntakokoukseen, jossa tarkasteltiin tietosuojapakettin täytäntöönpanoa sen soveltamista edeltävänä aikana. Paketin tarkoituksena on suojella unionin kansalaisia yksityisyyden ja tietoturvan loukkauksilta yhä tietokeskeisemmässä maailmassa. LIBE-valiokunta järjesti myös parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa tarkasteltiin romanien osallistamiseen ja romanivastaisuuden torjuntaan liittyviä perusoikeuskysymyksiä.

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta (FEMM) järjesti vuosittaisen parlamenttien välisen valiokuntakokouksen naistenpäivänä 8. maaliskuuta. Tässä vuonna 2018 pidetyssä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa painotettiin naisten merkitystä media-alalla ja tieto- ja viestintätekniikan (TVT) alalla.

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta (AGRI) järjesti parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa tarkasteltiin aihetta "YMP vuoden 2020 jälkeen: ruoan ja maanviljelyn tulevaisuus" ja jossa käytiin keskustelua ennen komission aiheesta antamaa tiedonantoa.



¹¹ [Turvallista, hallittua ja laillista muuttoliikettä sekä pakolaisia koskevien YK:n Global Compact -aloitteiden edistymisestä 18. huhtikuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma \(Hyväksytyt tekstit, P8_TA\(2018\)0118\).](#)

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta (CULT) järjesti kulttuuriperinnön eurooppalaisen teemavuoden 2018 johdosta parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa tarkasteltiin eurooppalaista kulttuuriperintöä jatkotoimena samasta aiheesta järjestetyille korkean tason konferenssille ja jonka oli tarkoitus toimia alustana aloitteen pitkän aikavälin perintöä koskeville keskusteluille.

Liikenne- ja matkailuvaliokunta (TRAN) järjesti aihetta ”EU Investing in its Transport Networks beyond 2020” koskevan parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa keskusteltiin TENThankkeiden täytäntöönpanoon liittyvistä parhaista käytännöistä. Erityistä huomiota kiinnitettiin Euroopan tason lisäarvoa tuottaviin rajat ylittäviin yhteyksiin ja vuoden 2020 jälkeisiin liikennealan infrastruktuuri-investointeihin.

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta (AFCO) järjesti parlamenttien välisen valiokuntakokouksen Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun tilanteesta. Pää tavoitteena oli arvioida institutionaalisia ja poliittisia tapahtumia, joita seurasi kolmen päätöslauselman¹² hyväksymisestä, ottaen huomioon muiden toimielinten ja jäsenvaltioiden esittämät viimeaikaiset ehdotukset, ja esittää Euroopan parlamentin painopistealat nykyisessä keskustelussa.



Talousarvion valvontavalioikunta (CONT) saattoi Bulgarian, Kreikan, Kroatian ja Turkin kansallisten parlamenttien jäsenet yhteen Euroopan parlamentin jäsenien kanssa keskustelemaan yhteistyön tekemisestä EU:n talousarvion suojelun parantamiseksi, valmistelevana toimenä, joka liittyy vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017¹³ laaditun mietinnön luonnosteluun.

Ihmisoikeuksien alivaliokunta (DROI) järjesti osana Euroopan parlamentin ihmisoikeusviikkoa parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, joka oli omistettu ihmisoikeuksille ja EU:n ja jäsenvaltioiden ulkoiselle toiminnalle¹⁴. EU:n kansallisten parlamenttien osallistujat osallistuivat myöhemmin korkean tason konferenssiin, joka järjestettiin ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen hyväksymisen 70. vuosipäivän johdosta.

Oikeudellisten asioiden valiokunta (JURI) ja vetoisuusvaliokunta (PETI) järjestivät parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa aiheesta ”Empowering Parliaments and enforcing citizen’s rights in the implementation and application of Union law” yhteisiä keskusteluja EU:n lainsäädännön saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa sekä oikeusasiamiesten ja vetoomusten tärkeää roolia pyrittäessä havaitsemaan unionin lainsäädännön vastaisia rikkomuksia.



Talous- ja raha-asioiden valiokunta (ECON) järjesti kansallisten parlamenttien vastaavien valiokuntien kanssa keskustelun maakohtaisista suosituksista, vuoden 2018 eurooppalaisen ohjauksen painopistealojen täytäntöönpanoa koskevasta mietintöluonnoksesta ja vuotta 2019 koskevan vuotuisen kasvuselvityksen painopistealoista¹⁵.

12 [Euroopan unionin toiminnan parantamisesta hyödyntämällä Lissabonin sopimuksen tarjoamia mahdollisuuksia 16. helmikuuta 2017 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma \(EUVL C 252, 18.7.2018, s. 215\).](#)

[Euroopan unionin nykyisen toimielinrakenteen mahdollisista kehityskuluista ja mukautuksista 16. helmikuuta 2017 annettu Euroopan unionin päätöslauselma \(EUVL C 252, 18.7.2018, s. 201\).](#)

[Euroalueen budjettikapasiteetista 16. helmikuuta 2017 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma \(EUVL C 252, 18.7.2018, s. 235\).](#)

13 [Mietintöluonnos vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot.](#)

14 Seuraavassa luvussa (4.2) annetaan lisätietoja parlamenttien välisistä kokouksista, joita järjestetään EU:n ulkoisen toiminnan alalla.

15 Aiheesta ”Talouspolitiikan eurooppalainen ohjauksen vuotuisen kasvuselvitys 2019” 13. maaliskuuta 2019 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma (Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2019)0201).

Luettelo kaikista Euroopan parlamentin valiokuntien vuonna 2018 järjestämistä parlamenttien välisistä kokouksista ja niitä koskevat yksityiskohtaiset tilastotiedot ovat liitteessä II.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Parlamenttien välisiä valiokuntakokouksia järjestäneiden Euroopan parlamentin valiokuntien määrä nousi yhdeksästä vuonna 2017 järjestetystä kokouksesta 13:een vuonna 2018, mikä on 44 prosenttia enemmän kuin vuonna 2017

4.2. Parlamenttien välinen yhteistyö EU:n ulkoisen toiminnan alalla

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto antoi vuonna 2018 tukea ja helpotti suhteita EU:n kansallisiin parlamentteihin kahdessa merkittävässä tapahtumassa, jotka järjestettiin EU:n ulkoisen toiminnan alalla, hyödyntäen laajamittaista asiantuntemusta, jota on kehitetty valiokuntaperusteisen yhteistyön välityksellä. Toisin kuin parlamenttien väliset valiokuntakokoukset, nämä tapahtumat eivät olleet Euroopan parlamentin valiokuntien alullepanemia vaan niitä järjestivät valtuuskunnat ja demokratiatuki- ja vaalikoordinaatioyhtymä.

4.2.1. Kymmenes Aasian ja Euroopan parlamentaarisen kumppanuuden kokous (ASEP 10)

Aasian ja Euroopan parlamentaarisen kumppanuuden kokous (ASEP 10) edustaa parlamentaarista ulottuvuutta Aasian ja Euroopan välisessä poliittisessa vuoropuhelussa, jolla pyritään edistämään Euroopan ja Aasian välisiä suhteita. Vuoropuhelun näkyvin ilmentymä on perinteisesti ollut joka toinen vuosi järjestettävä Asia–Eurooppa-kokous (ASEM), hallitustenvälinen huippukokous, joka järjestettiin ensimmäistä kertaa vuonna 1996. ASEPissa annetaan parlamentaarinen panos ja luodaan verkostoja ennen huippukokousta menettelyjen helpottamiseksi. Koska ASEPin yhtenä tavoitteena on vaikuttaa ASEM:n esityslistaan, ASEP järjestetään usein samassa paikassa kuin huippukokous mutta vähän aikaisemmin. Vuonna 2018 järjestetty kymmenes ASEP-kokous (ASEP 10) pidettiin Brysselissä 27. ja 28. syyskuuta. Euroopan parlamentti isännöi sitä ensimmäistä kertaa.



Kymmenes Aasian ja Euroopan parlamentaarisen kumppanuuden kokous (ASEP 10), 27. syyskuuta 2018 © EU-EP

ASEP 10 -kokoukseen, jonka järjestivät suhteista Aasian maihin sekä Australiaan ja UuteenSeelantiin vastaavat Euroopan parlamentin valtuuskunnat, osallistui EU:n jäsenvaltioiden ja monien muiden maiden, kuten Australian, Filippiinien, Intian, Kazakstanin, Kiinan ja Venäjän federaation, kansallisia parlamentteja. Kokoukseen osallistui noin 280 osallistujaa, mukaan lukien lähes 150 jäsentä, jotka edustivat 38:aa kansallista parlamenttia. Kansallisia parlamentteja edustaneista osallistujista 36 oli EU:n kansallisten parlamenttien tai Norjan parlamentin jäseniä.

ASEP 10 -kokouksessa keskityttiin tarkastelemaan ilmastonmuutosta ja ympäristöhaasteita, jotka ovat maapallon kannalta tärkeitä painopistealoja. Kokouksen aikana järjestettiin kolme paneelikeskustelua, joissa tarkasteltiin ilmastonmuutoksen ja ympäristöhaasteiden vaikutusta turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen ja talouteen. ASEP 10 -kokouksen osallistujien hyväksymä loppujulistus esitettiin 12. ASEM-huippukokoukselle, joka pidettiin Brysselissä 18. ja 19. lokakuuta 2018.

4.2.2. Kansainvälisen vaalitarkkailun tulevaisuutta tarkasteleva korkean tason konferenssi

Kansainvälisen vaalitarkkailun tulevaisuutta tarkasteleva korkean tason konferenssi pidettiin 10. ja 11. lokakuuta 2018, ja sen järjestivät yhteisesti Euroopan parlamentin demokratiatuki- ja vaalikoordinoitiryhmä ja Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH). Konferenssiin osallistui noin 380 osallistujaa, mukaan lukien 22 jäsentä, jotka edustivat EU:n kansallisia parlamentteja ja Sveitsin parlamenttia.



Kansainvälisen vaalitarkkailun tulevaisuutta tarkasteleva korkean tason konferenssi: (vasemmalta oikealle) Afrikan unionin poliittisista asioista vastaava komissaari Cessouma Minata Samate, EU:n korkea edustaja Federica Mogherini, yleisafrikkalaisen parlamentin puhemies Roger Nkodo Dang ja suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava Euroopan parlamentin varapuhemies Mairead McGuinness © EU-EP

Tapahtuman tavoitteena oli luoda tilannekatsaus kaikkiin kansainvälisen vaalitarkkailun nykytilaan liittyviin tapahtumiin, haasteisiin ja keskeisiin kysymyksiin, keskittyen erityisesti Afrikkaan, konfliktinehkäisyyteen ja parlamentaariseen vaalitarkkailuun. Kansallisten parlamenttien jäseniä kannustettiin tukemaan kaikkia toimia, joiden tavoitteena on hyväksyä parlamentaarista vaalitarkkailua koskevat selkeät käytännönsäännöt, joko eri parlamentaarisisissa yleiskokouksissa tai kansallisten parlamenttien tasolla kaikkialla EU:ssa.

ASEP 10 -kokouksessa ja korkean tason konferenssissa vahvistettiin, että sekä Euroopan parlamentissa että EU:n kansallisissa parlamenteissa on lisääntyvää kiinnostusta parlamenttien väliseen yhteistyöhön EU:n ulkoisen toiminnan alalla. Suuntauksen jatkuessa tulevina vuosina osasto on valmis helpottamaan Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien välisten vastaavien elinten ja yksikköjen välisiä suhteita, jotta lisätään yhteisvaikutusta kaikkien asianomaisten toimijoiden välillä.

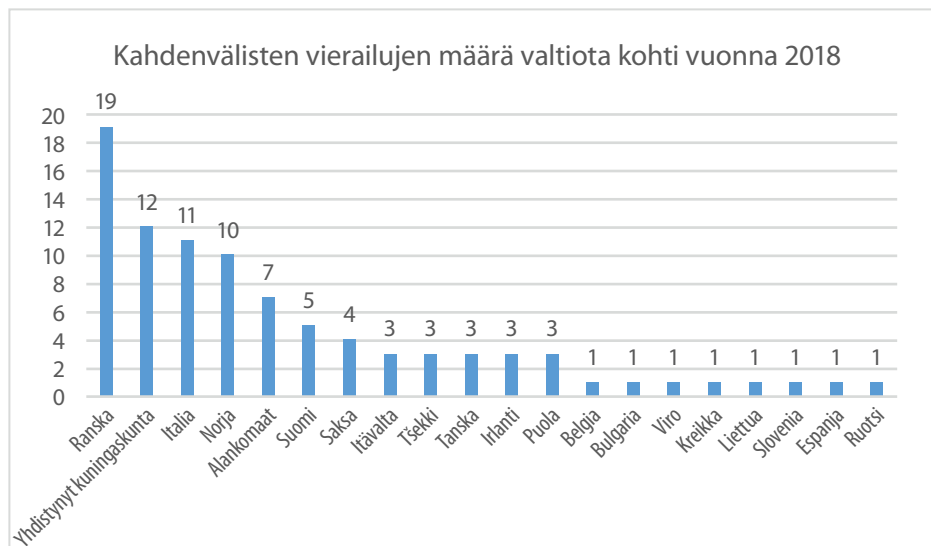
Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Parlamenttien välisen yhteistyön kehittyminen EU:n ulkoisen toiminnan ja valmiuksien kehittämisen alalla
- Lisäännytynyt tarve koordinoida EU:n parlamenttien toimintaa sekä EU:ssa että jäsenvaltioissa monenvälisillä foorumeilla vaikutuksen voimistamiseksi

4.3. EU:n kansallisten parlamenttien kahdenväliset vierailut Euroopan parlamenttiin

Kahdenväliset vierailut ovat jatkuvasti kehittyvä väline ja formaatti, joka mahdollistaa vuoropuhelun kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin jäsenien välillä. Formaatti on tarkasti kohdennettu, räätälöity, joustava, kustannustehokas ja ajallisesti tehokas. Sen ansiosta voidaan keskustella yksittäisten kansallisten parlamenttien huolenaiheista.

Kahdenvälisten vierailujen määrä on kasvanut, ja tämä suuntaus jatkuu. Vuonna 2018 vierailuja tehtiin ennätysmäärä, yhteensä 90¹⁶.



Eniten vierailupyyntöjä esittivät Ranskan kansalliskokous (19) ja Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentti (12). Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin vierailuissa keskityttiin laajalti tarkastelemaan brexitiä.

Ranskan valtuuskuntien vierailut liittyivät Ranskan parlamenttiuudistuksen merkittävän edistymisen tukemiseen.

Brexit-neuvottelut vaikuttivat selvästi kahdenvälisten vierailujen aiheisiin ja tiheyteen vuonna 2018.

¹⁶ Yksi vierailu oli monenvälinen, ja siihen osallistuivat Saksa ja Ranska.

Norjan parlamentti osoitti kiinnostuksensa EU:ta ja Euroopan parlamenttia kohtaan lähettämällä kymmenen valtuuskuntaa vierailemaan Euroopan parlamentin eri elinten ja edustajien luona vuonna 2018. Norjan parlamentin kiinnostus liittyy myös brexitiin, koska Norjan malli eli Yhdistyneelle kuningaskunnalle tarjoutuva mahdollisuus liittyä Euroopan talousalueeseen (ETA) – kansainvälinen sopimus, jossa sallitaan Euroopan unionin sisämarkkinoiden laajentaminen kattamaan myös muut kuin EU:n jäsenvaltiot – oli vuonna 2018 EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisten tulevien suhteiden kannalta mahdollinen vaihtoehto.

Puheenjohtajaparlamentti-tukiohjelmassa järjestetään vierailuja tulevien EU:n neuvoston puheenjohtajavaltioiden parlamenttien jäsenille ja henkilöstölle (ks. luku 7.3). Osasto järjesti vuonna 2018 räätälöidyn opintovierailun Romanian senaatille ja Romanian edustajainhuoneelle, jotta niiden jäsenet voivat valmistautua Romanian puheenjohtajakautteen vuoden 2019 alkupuoliskolla.

Osasto järjestää ajoittain pyynnöstä valmiuksia kehittäviä opintovierailuja myös sellaisten parlamenttien tai kamarien henkilöstölle, joiden rakennetta ollaan muuttamassa tai nykyaikaistamassa ja jotka haluavat tutustua Euroopan parlamentin toimintaan.

Liite III sisältää yksityiskohtaisen luettelon kaikista osaston vuonna 2018 järjestämistä kansallisten parlamenttien vierailuista Euroopan parlamenttiin, mukaan luettuina videoneuvottelut.

4.4. Videoneuvottelujen käyttö kahdenvälisissä neuvotteluissa

Videoneuvottelut tarjoavat uusia mahdollisuuksia ja voivat helpottaa parlamenttien välistä yhteistyötä. Euroopan parlamentti voi tarjota teknisiä ratkaisuja, jotka mahdollistavat videoneuvottelujen erinomaisen kuvan ja äänen laadun ja tulkkauksen moneen kieleen. Videokonferenssien käytön myötä voidaan lisätä säännöllistä yhteydenpitoa parlamentin jäsenten välillä, ja siihen liittyy monenlaisia etuja, kuten matkustusajan ja valtuuskuntien kustannusten väheneminen sekä ympäristöystävällisyys. Se on kaikkiaan kustannustehokas väline kokousten järjestämistä varten.



Videoneuvottelu Euroopan parlamentissa © EU-EP

EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välisten videoneuvottelujen avulla parlamenttien jäsenet voivat varmistaa ajan myötä säännöllisen yhteydenpidon tiettyjen aiheiden osalta tai järjestää keskusteluja, joissa tarkastellaan lainsäädäntöluonnosten kaltaisia ajankohtaisia asioita. Euroopan parlamentti on myös tarjonnut kansallisille parlamenteille mahdollisuuden osallistua videoneuvottelujen välityksellä johonkin sen säännöllisistä parlamenttien välisistä kokouksista ja aikoo tehdä näin tulevaisuudessakin aina, kun se on mahdollista.

Videoneuvottelujen käyminen kansallisen parlamentin kanssa edellyttää, että kyseinen kansallinen parlamentti käyttää laitteistoa, jonka tekniset standardit ovat samat kuin Euroopan parlamentin järjestelmän. Mahdollisesti teknisten rajoitteiden vuoksi videoneuvotteluja ei vuonna 2018 useinkaan käytetty kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välisessä parlamenttien välisessä yhteistyössä. Italian parlamentin kanssa järjestettiin kuusi videoneuvottelua.

Videoneuvotteluilla voitaisiin täydentää perinteistä menetelmää eli parlamenttien välisiä kokouksia. Tähän liittyy merkittäviä mahdollisuuksia, ja asiaa on tarkoitus edistää Euroopan parlamentin seuraavalla vaalikaudella. EU:n kansalliset parlamentit, joilla ei ole yhteensopivia videoneuvotteluvälineitä, voisivat käyttää jäsenvaltioiden pääkaupungeissa sijaitsevien Euroopan parlamentin yhteystoimistojen palveluja järjestääkseen videoneuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa Brysselissä ja/tai Strasbourgissa.

5. LAINSÄÄDÄNTÖYHTEISTYÖ EU:N KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN KANSSA

5.1. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja Lissabonin sopimuksen pöytäkirja N:o 2

SEU-sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaan unioni toimii aloilla, jotka eivät kuulu sen yksinomaiseen toimivaltaan, ainoastaan jos ja siltä osin kuin jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa suunnitellun toiminnan tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Kansalliset parlamentit valvovat toissijaisuusperiaatteen noudattamista asiaa koskevassa pöytäkirjassa määrätyn menettelyn mukaisesti. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti unionin toiminnan sisältö ja muoto eivät saa ylittää sitä, mikä on tarpeen perussopimusten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyssä SEU-sopimuksen pöytäkirjassa N:o 2 esitetään tarkistusk mekanismi eli ennakkovaroitusjärjestelmä. Tämän mekanismin avulla kansalliset parlamentit voivat kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu, antaa EU:n toimielinten puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella ne arvioivat, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen.

5.1.1. Ennakkovaroitusjärjestelmä

Ennakkovaroitusjärjestelmän yhteydessä EU:n kansallisen parlamentin toimittama asiakirja katsotaan¹⁷:

1. Perustelluksi lausunnoksi, jos se on toimitettu kyseisen otsakkeen alla Lissabonin sopimuksen pöytäkirjassa N:o 2 olevassa 6 artiklassa¹⁸ määrätyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa ja jos sen mukaan esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen
2. Kannanotoksi, jos asiakirja ei täytä edellä mainittuja perusteita

Oikeudellisten asioiden valiokunta (JURI) vastaa Euroopan parlamentissa perusteltujen lausuntojen osalta toissijaisuusperiaatteen noudattamisen seurannasta¹⁹.

Jos perusteltu lausunto edustaa vähintään kolmasosaa kansallisten parlamenttien äänimäärästä, lainsäädäntöehdotusta on tarkistettava (keltainen kortti). Lainsäädäntöluonnoksen antanut toimielin voi päättää joko pitää esityksensä voimassa, muuttaa sitä tai peruuttaa sen. Sen on perusteltava päätöksensä. Jos esitykset koskevat poliisiyhteistyötä tai oikeudellista yhteistyötä rikosoikeuden alalla, on tarvittava äänten vähimmäismäärä alhaisempi (yksi neljännes).

Jos tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudatettaessa kansalliset parlamentit, joilla on vähintään yksinkertainen enemmistöäänistä, katsovat, että lainsäädäntöehdotus ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen ja komissio päättää pitää sen voimassa, asia siirretään lainsäätäjälle (Euroopan

¹⁷ Valiokuntien puheenjohtajakokouksen 15. joulukuuta 2010 antama asiakirja "Yhteinen toimintatapa kansallisten parlamenttien perusteltujen lausuntojen ja muiden kannanottojen käsittelyssä valiokunnissa".

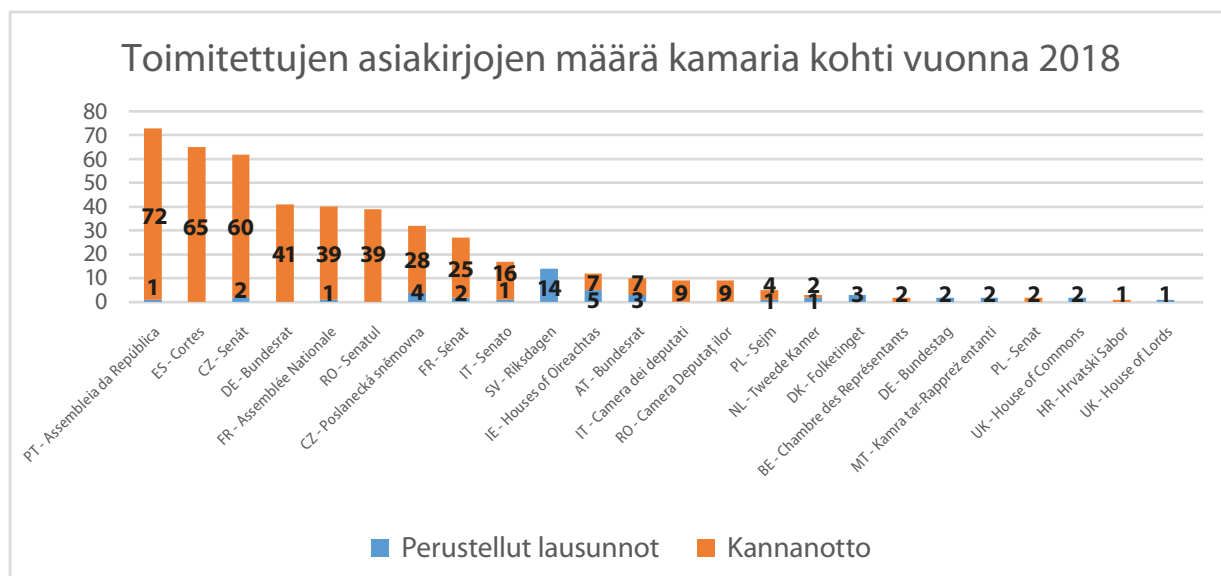
¹⁸ Pöytäkirja N:o 2 toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta, 6 artikla: "Kansallinen parlamentti tai kansallisen parlamentin kamari voi kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu unionin virallisilla kielillä, antaa Euroopan parlamentin puhemiehelle sekä neuvoston ja komission puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella se arvioi, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen. Kansallisen parlamentin tai kansallisen parlamentin kamarin on tarvittaessa itse järjestettävä lainsäädäntövaltaa käyttävien alueellisten parlamenttien kuuleminen".

¹⁹ Euroopan parlamentin työjärjestys, liite V, XVI kohdan 1 alakohta: "[Oikeudellisten asioiden valiokunnan toimivaltaan kuuluvat] unionin oikeuden tulkinta, soveltaminen ja seuranta, unionin säädösten yhdenmukaisuus primaarioikeuden kanssa, erityisesti säädösten oikeusperustan valinta sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattaminen".

parlamentti ja neuvosto). Jos säädösehdotus ei lainsäätäjän mielestä ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, se voidaan hylätä neuvoston jäsenten 55 prosentin enemmistöllä ja Euroopan parlamentissa annettujen äänten enemmistöllä (oranssi kortti). Keltaisen kortin menettelyä on toistaiseksi sovellettu kolme kertaa 20, oranssin kortin menettelyä ei kertaakaan.

5.1.2. EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat

EU:n kansalliset parlamentit toimittivat vuonna 2018 Euroopan parlamentille toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevan pöytäkirjan N:o 2 nojalla 473 virallista asiakirjaa. Näistä **46** olivat perusteltuja lausuntoja, kun taas loput **427** asiakirjaa olivat kannanottoja. Euroopan parlamentille toimitettiin vuonna 2017 **421** virallista asiakirjaa, joista 49 olivat perusteltuja lausuntoja ja 372 kannanottoja. Toimitettujen asiakirjojen määrä nousi 12 prosenttia vuonna 2018.



SEU-sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 nojalla toimitettujen asiakirjojen määrä vuonna 2018 kamaria kohti

Vuonna 2018 perusteltuja lausuntoja antoi 16 kamaria 41:stä. Aktiivisimpia olivat Ruotsin valtiopäivät (14), Irlannin parlamentti (5) ja Tšekin edustajainhuone (4). Eniten kannanottoja toimittivat Portugalin parlamentti (72), Espanjan parlamentti (65) ja Tšekin senaatti (60).

Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen (1. joulukuuta 2009) EU:n kansalliset parlamentit ovat toimittaneet 3 272 asiakirjaa. Näistä 474 (15 prosenttia) olivat perusteltuja lausuntoja, joissa vedotaan toissijaisuusperiaatteen rikkomiseen, ja suuri enemmistö (2 798 asiakirjaa eli 85 prosenttia) oli ehdotusten sisältöä koskevia kannanottoja.

Liitteessä V on yksityiskohtaista tilastotietoa vuonna 2018 toimitetuista perustelluista lausunnoista ja kannanotoista.

EU:n kansalliset parlamentit ovat käyttäneet pöytäkirjaa N:o 2 useammin ehdotusten sisältöä koskevien kantojen kuin toissijaisuusperiaatetta koskevien kantojen ilmaisemiseen. Tämä saattaa osoittaa, että parlamentit haluavat olla tiiviimmin mukana varsinaisessa lainsäädäntöprosessissa. Osasto tarjoaa Euroopan parlamentin jäsenille (erityisesti esittelijöille ja valmistelijoille), poliittisille

20 Keltainen kortti annettiin toukokuussa 2012 komission ehdotukselle asetukseksi työtaisteluvoimavarojen harjoittamisesta suhteessa sijoittautumisvapauteen ja palvelujen tarjoamisen vapauteen (nk. Monti II -asetus). Loppujen lopuksi komissio peruutti ehdotuksensa, vaikka se katsoikin, ettei toissijaisuusperiaatetta ollut rikottu. Keltainen kortti annettiin jälleen vuonna 2013 ehdotukselle asetukseksi Euroopan syyttäjänviraston perustamisesta. Komissio päätti [pitää ehdotuksen voimassa](#) todeten, että se oli toissijaisuusperiaatteen mukainen. Kortti annettiin vuonna 2016 [työntekijöiden lähettämisestä annetun direktiivin muuttamista koskevalle ehdotukselle](#). Komissio esitti laajat [perustelut](#) sille, että se päätti pitää esityksensä voimassa. Se katsoi, ettei esityksessä loukattu toissijaisuusperiaatetta siksi, että lähetettyjä työntekijöitä koskevat kysymykset ovat luonteeltaan rajat ylittäviä.

elimille ja yksiköille erityistä EU:n kansallisten parlamenttien toimittamiin asiakirjoihin liittyvää asiantuntemusta ja niitä koskevia katsauksia koko lainsäädäntöprosessin ajan.

Osasto ylläpitää tähän liittyen [CONNECT](#)-tietokantaa, joka sisältää kaikki EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat Lissabonin sopimuksen voimaantulosta alkaen (katso luku 7.1).

5.1.3. Nykyistä tilannetta koskeva State of Play Note -muistio

Osasto laatii kuukausittain julkaistavan ”*State of Play Note on reasoned opinions and contributions*” -muistion. Muistiossa luodaan yleiskatsaus kaikkiin edellisen muistion jälkeen toimitettuihin asiakirjoihin, ja siinä viitataan kaikkiin Euroopan parlamentin tulevan täysistunnon esityslistalla oleviin lainsäädäntöasiakirjoihin. Muistio sisällytetään myös Euroopan parlamentin valiokuntien puheenjohtajakokouksen kokousasiakirjoihin; valiokuntien puheenjohtajakokous kokoontuu tiistaisin jokaisella Strasbourgin istuntojaksolla. *State of Play Note* -muistio on myös saatavilla osaston verkkosivustolla ennen kutakin Euroopan parlamentin täysistuntoa.

5.1.4. Euroopan parlamentin päätöslauselmat

Euroopan parlamentti hyväksyi huhtikuussa 2018 kaksi toissijaisuuteen liittyvää päätöslauselmaa.

Parlamentti toteaa [perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta 19. huhtikuuta 2018 antamassaan päätöslauselmassa \(esittelijä: Paulo Rangel\)](#), että unionin toimielinten ja kansallisten parlamenttien väliset suhteet ovat parantuneet osittain, kun on pantu täytäntöön kansallisten parlamenttien oikeus tarkastella toissijaisuusperiaatteen noudattamista. Siinä korostetaan myös, että ”keltaisen kortin menettelyn rajallinen käyttö saattaa merkitä sitä, että toissijaisuusperiaatetta noudatetaan EU:ssa kaiken kaikkiaan asianmukaisesti.” Lisäksi siinä palautetaan mieliin, että ”kansalliset parlamentit voivat esittää näkemyksiään ennen komission esittämiä lainsäädäntöehdotuksia myös vihreiden ja valkoisten kirjojen tai komission vuotuisen työohjelman esittelyn yhteydessä ja käsitellä siten toissijaisuusperiaatteen noudattamista varhaisessa vaiheessa”.

[Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita koskevista vuosikertomuksista 2015 ja 2016 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa \(esittelijä: Mady Delvaux\)](#), joka hyväksyttiin täysistunnossa 18. huhtikuuta 2018, pannaan merkille, että EU:n kansalliset parlamentit ovat entistä kiinnostuneempia EU:n päätöksenteosta. Euroopan parlamentti kannustaa päätöslauselmassa EU:n kansallisia parlamentteja jatkamaan ja vahvistamaan edelleen parlamenttien välisiä yhteyksiä, myös kahdenvälisesti, keinona edistää yhteistyötä jäsenvaltioiden kesken ja tekemään näin demokraattisen eurooppalaisen vision nimissä. Lisäämällä vuoropuhelua EU:n kansallisten parlamenttien kanssa poliittisella tasolla voitaisiin järkipäristää toissijaisuus- ja suhteellisuustarkastuksia. Euroopan parlamentti kannustaa myös käyttämään jo olemassa olevia välineitä täysimääräisesti ja välttämään mahdollisuuksien mukaan entistäkin monimutkaisempien hallintorakenteiden ja pitkällisten menettelyjen luomista.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Euroopan parlamentti hyväksyi kaksi päätöslauselmaa, jotka liittyvät parlamenttien välisten suhteiden sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden soveltamisalaan
- EU:n kansallisten parlamenttien toimittamien asiakirjojen määrä kasvoi

5.2. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen toteutumista tarkasteleva komission työryhmä

Euroopan komission puheenjohtajan Jean-Claude Junckerin aloitteesta perustettu toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen toteutumista tarkasteleva komission työryhmä aloitti työnsä, jonka tavoitteena on antaa suosituksia, jotka koskevat toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisen parantamista, sekä määrittää politiikan aloja, joilla toimivalta voitaisiin delegoida uudelleen jäsenvaltioille tai palauttaa pysyvästi jäsenvaltioille, ja tapoja ottaa alue- ja paikallisviranomaiset paremmin mukaan EU:n politiikan suunnitteluun ja toteuttamiseen. Työryhmä toimitti raportin heinäkuussa 2018. Komissio esitti tiedonannon sen työn jatkotoimena.

Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen toteutumista tarkasteleva komission työryhmä aloitti työnsä 14. marraskuuta 2017. Puheenjohtajakokouksen päätöksestä seurasi, että Euroopan parlamentti ei osallistunut komission ensimmäisen varapuheenjohtajan Frans Timmermansin johtamaan työryhmään, koska Euroopan parlamentti ei lainsäätäjänä osallistu neuvoo-antavien foorumien tai Euroopan komission perustamien lainsäädäntötyöryhmien toimintaan²¹. Työryhmä toimitti komission puheenjohtajalle raportin heinäkuussa 2018.

Komissio laati työryhmän työn jatkotoimena tiedonannon²², jossa ei esitetä merkittäviä muutoksia ennakkovaroitusjärjestelmään. Suositukset sisältävät kuitenkin ehdotuksen toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden arviointiperusteista (toissijaisuuden arviointitaulukko), joita toimielimet voivat käyttää, ja ehdotuksen perusteltujen lausuntojen esittämiselle asetetun kahdeksan viikon määräajan teknisestä pidentämisestä (perussopimusta muuttamatta).

Tiedonannossa ehdotetaan myös paikallis- ja alueviranomaisten osallistumisen lisäämistä. Siinä kannustetaan kansallisia parlamentteja kuulemaan alueellisia parlamentteja, kun perusteltuja lausuntoja laaditaan. Komissio aikoo lisäksi parantaa toimitettuihin asiakirjoihin annettavien vastausten (myös alueellisten parlamenttien antamien vastausten) perusteluja ja lisätä sen palautteen näkyvyyttä Euroopan parlamentille ja neuvostolle, jota paikallis- ja alueviranomaiset antavat komission ehdotuksille lainsäädäntömenettelyn aikana. Euroopan parlamentti ei ole toistaiseksi ottanut kantaa työryhmää koskevaan raporttiin eikä komission tiedonantoon. Huhtikuussa 2018 hyväksytyissä kahdessa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa tarkasteltiin kuitenkin monia työryhmän esille ottamia kysymyksiä, kuten esimerkiksi mahdollisuutta pidentää teknisesti kahdeksan viikon pituista määräaika perussopimusta muuttamatta. Päätöslauselmissa esitettiin muun muassa, että EU:n kansallisten parlamenttien olisi parannettava EU-asioihin liittyvää tiedonvaihtoa parlamenttien välillä (IPEX, katso luku 6.1), jotta helpotetaan niiden koordinoitua ja tiedonvaihtoa.

5.3. Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu ja SEUT-sopimuksen pöytäkirja N:o 1

SEUT-sopimuksen pöytäkirjassa N:o 1 säädetään, että EU:n kansalliset parlamentit voivat esittää huomioita lainsäädäntöasioista, jotka kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan, ja esimerkiksi EU:ssa käytäviin keskusteluihin liittyvistä muista kuin lainsäädännöllisistä asiakirjoista sekä Euroopan komission vihreistä ja valkoisista kirjoista ja tiedonannoista. Näitä kannanottoja tarkastellaan niin sanotun epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä.

21 Puheenjohtajakokous päätti yksimielisesti kieltäytyä kutsusta sen vakiintuneen periaatteen nojalla, jonka mukaan Euroopan parlamentin jäsenten ei pitäisi missään ominaisuudessa osallistua komission perustamien työryhmien tai neuvoo-antavien foorumien toimintaan, mikäli kyseisissä elimissä tarkastellaan kysymyksiä, joissa parlamentti on ollut lainsäätäjänä.

22 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle aiheesta "Toissijaisuusperiaatteen ja suhteellisuusperiaatteen aseman vahvistaminen EU:n päätöksenteossa" (COM(2018)0703).

EU:n kansalliset parlamentit käyttivät välinettä aktiivisesti myös vuonna 2018 lähettämällä 259 kannanottoa. Tässä yhteydessä neljä aktiivisinta parlamenttia/kamaria olivat vuonna 2018 Romanian edustajainhuone (41), Portugalin parlamentti (40), Tšekin edustajainhuone (37) ja Tšekin senaatti (27).

Kolme valiokuntaa, joille toimitettiin eniten epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä tarkasteltavia kannanottoja, olivat kulttuuri- ja koulutusvaliokunta (CULT), 32 kannanottoa, talous- ja raha-asioiden valiokunta (ECON), 31 kannanottoa, ja budjettivaliokunta (BUDG), 25 kannanottoa.

Euroopan parlamentille on toimitettu vuodesta 2009 alkaen pöytäkirjan N:o 1 mukaisesti noin 2 150 kannanottoa kansallisilta parlamenteilta, ja ne on myös julkaistu edellä mainitussa CONNECT-tietokannassa. Liitteessä V on yksityiskohtaista tilastotietoa vuonna 2018 toimitetuista epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä tarkasteltavista kannanotoista.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Epävirallisen poliittisen vuoropuhelun kehyksessä toimitettujen kannanottojen määrä on kasvanut 30 prosenttia: niitä toimitettiin 199 vuonna 2017 ja 259 vuonna 2018. Lisäys johtuu todennäköisesti siitä, että komissio on esittänyt enemmän lainsäädäntöluonnoksia
- Kansalliset parlamentit esittävät nyt useammin englanninkielisen tiivistelmän sekä pöytäkirjan N:o 1 että pöytäkirjan N:o 2 mukaisesti toimittamistaan asiakirjoista. Tämä helpottaa lainsäätäjien työtä

6. VERKOSTOT JA TIEDONVAIHTO

6.1. EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX)



EU-asioihin liittyvällä tiedonvaihdolla parlamenttien välillä (IPEX) pyritään tukemaan parlamenttien välistä yhteistyötä tarjoamalla alusta sähköiselle EU-asioihin liittyvälle tiedonvaihdolle EU:n parlamenttien välillä. IPEX käynnistettiin EU:n kansallisten parlamenttien aloitteena, ja sitä on kehitetty Euroopan parlamentin teknisellä tuella. Tällä hetkellä 28 kansallisen parlamentin 41 kamaria ja Euroopan parlamentti käyttävät IPEXiä päivittäisessä toiminnassaan. IPEXiä parannetaan jatkuvasti, jotta se täyttää käyttäjien muuttuvat tarpeet. Katso www.ipex.eu.

Sen jälkeen, kun IPEXin digitaalistrategia – jossa määritetään strategiset lähestymistavat – ja työohjelma vuosiksi 2017–2020 hyväksyttiin vuonna 2017, IPEX-johtokunta hyväksyi kolmen työryhmän perustamisen, joita ovat:

- IPEXin edistämistä tarkasteleva "Strengthening the promotion of IPEX" (puheenjohtajana Saksan liittopäivät)
- IPEX-verkoston laajentamista tarkasteleva "Enhancing the IPEX network" (puheenjohtajana Tanskan kansankäräjät) ja
- IPEX-tietokannan digitaalisen järjestelmän parantamista tarkasteleva "Improving the IPEX database digital system" (puheenjohtajana Euroopan parlamentti)

Johtokunnan määrittämän aikataulun mukaisesti kaksi ensin mainittua työryhmää ovat saattaneet valmiiksi luettelon konkreettisista ehdotuksista IPEXin kehittämiseksi niin alustana kuin verkostona. Lisäksi vuotuisissa IPEX-yhteyshenkilöiden kokouksissa (viimeisin pidettiin Tallinnassa 22. ja 23. marraskuuta 2018) ja kahdesti vuodessa järjestettävässä käyttäjien konferenssissa (Ruotsin valtiopäivät järjesti viimeisimmän kokouksen Tukholmassa 2. maaliskuuta 2018) saatiin hyödyllisiä tietoja ja näkemyksiä täytäntöönpanon arvoisista odotuksista ja ajatuksista.

Tavoitteena on, että IPEXistä tulee parlamenttien välisten neuvottelujen pääasiallinen alusta ja että siitä tulee asiakirjojen ja tietojen vaihdon keskitetty asiointipiste. IPEXistä tuli vuonna 2018 kaikkien parlamenttien välisten foorumien verkkoalusta. Vakiintuneiden parlamenttien välisten konferenssien lisäksi, kuten yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskeva parlamenttien välinen konferenssi, EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi ja Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi, IPEXissä talletetaan nyt COSACin ja Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän tietoja.

Toisena tavoitteena on luoda IPEXin kehikseen uusi jaosto, jonka tehtävänä on tarkastella monialaisia kysymyksiä, joihin liittyy EU:n ulottuvuus toissijaisuutta koskevan ennakkovaroitusjärjestelmän ulkopuolella. Jaostossa tarkasteltaisiin monialaisia kysymyksiä, kuten monivuotista rahoituskehystä, eurooppalaista ohjausjaksoa ja komission asiakirjoja.

Osasto, joka edustaa Euroopan parlamenttia IPEX-johtokunnassa, on kannustanut ja edistänyt prosessia ja osallistunut aktiivisesti kolmen työryhmän toimiin. Se noudatti niin tehdessään toimeksiantoa, joka sisältyi kahteen huhtikuussa 2018 hyväksytyyn päätöslauselmaan, joissa viitataan suoraan tarpeeseen vauhdittaa IPEXin edistämistä (jota kuvattiin Paulo Rangelin asiakirjassa yhteistä parlamentaarista foorumia koskevaksi pilariksi).

Vuosi 2018 oli IPEXin kannalta tiiviin pohdinnan ja kehityksen täyteinen. Se jatkoi tehtävänsä hoitamista alustana, joka liittyy toissijaisuusperiaatteeseen ja EU:n kansallisten parlamenttien toteuttamaan EU:n lainsäädäntöluonnosten valvontaan. IPEXin avulla asetetaan nykyään saataville lähes 98 000 EU:n kansallisten parlamenttien ja EU:n toimielinten tuottamaa sivua. Lähes 73 000 EU:n kansallisten parlamenttien laatimaa asiakirjaa sisältää valvontaan liittyvää tietoa, ja ne liittyvät yli 11 000 asiakokonaisuuteen. IPEXiin kirjattiin vuonna 2018 yhteensä 1 119 lainsäädännöllistä ja muuta kuin lainsäädännöllistä asiakirjaa, kun niitä kirjattiin 1 053 vuonna 2017²³.

IPEXin verkkosivustolla kävi vuonna 2018 lähes 300 000 yksittäistä kävijää vastaavan luvun ollessa 307 737 vuonna 2017. Tarkasteltujen sivujen lukumäärä, lähes 16 miljoonaa, on tähän mennessä suurin rekisteröity lukumäärä, ja se kasvoi lähes 10 miljoonaa sivua vuoteen 2017 verrattuna. Verkkosivustolla saatavilla olevan tiedon määrän lisääntyminen on syynä tähän 60 prosentin kasvuun.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- IPEXistä on tullut kaikkien parlamenttien välisten konferenssien tietoja tallettava verkkopalvelu
- IPEX on jatkanut kehittymistä välineestä verkostoksi

6.2. Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)

Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen yhdessä hallinnoiman ECPRD:n jäseninä ovat 66 parlamentinkamaria (41 Euroopan unionista) 54 eri maasta ja EU:n toimielimet. Verkostossa omaa parlamenttiaan on edustamassa lähes 120 yhteyshenkilöä ja varayhteyshenkilöä. He osallistuvat ECPRD:n toimintaan, joka koostuu tiivistä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihdosta.

Vertailupyyntöjen määrä oli vuonna 2018 lähes yhtä suuri kuin vuonna 2017, jolloin saavutettiin kaikkien aikojen ennätys. ECPRD:n jäsenparlamentit esittivät verkostolle 333 vertailupyyntöä verrattuna 337:ään vuonna 2017. Niihin annettiin 7 174 vastausta, mikä on hieman enemmän kuin vuonna 2017, jolloin vastauksia annettiin 7 160.

Osasto toimii välittäjänä ja tarjoaa tukea asiaankuuluville Euroopan parlamentin yksiköille. Euroopan parlamentti välitti vuonna 2018 viisi pyyntöä ECPRD-verkostolle. Lisäksi se koordinoi muiden yksikköjen puolesta Euroopan parlamentin 26:ta vastausta muiden ECPRD-verkoston kuuluvien parlamenttien lähettämiin pyyntöihin.

Parlamentin tutkimuspalvelujen pääosasto ja osasto järjestivät Brysselissä parlamentin toimitiloissa 27. ja 28. syyskuuta ECPRD-seminaarin, jossa tarkasteltiin parlamentin tutkimuspalvelujen ja kirjastojen tulevaisuutta ja sitä, miten valittuja jäseniä voidaan parhaiten tukea.

23 Luvut vaihtelevat niiden EU:n institutionaalisten alustojen (komissio, neuvosto, Euroopan parlamentti) välillä, joiden avulla valvotaan toissijaisuusperiaatteen toteutumista ja asiaan liittyviä menettelyjä. Luvuissa esiintyvää vaihtelua voidaan selittää eri tekijöillä. Jokainen laskentatapa perustuu selkeästi määritettyihin kriteereihin, joita noudatetaan. IPEXin kohdalla, joka on monitasoinen parlamentaarinen elin, jossa asiakirjojen laskennalla ei ole oikeudellista vaikutusta, asiakirjat luokitellaan asiakirjan julkaisseen parlamentin/kamarin esittämän määritelmän ja luokan perusteella.

Tilaisuuteen osallistui 60 edustajaa 28:sta parlamenttien kamarista. Seminaarissa keskityttiin tarkastelemaan palvelujen tarjoamista parlamenttien jäsenille heidän eri rooleissaan: yksilöinä, erikoistuneiden valiokuntien jäseninä ja yhteydenpidon laajentamiseen liittyvässä toiminnassa.



Varapuhemies Bogusław Liberadzki pitämässä puheita syyskuussa järjestetyssä ECPRD-seminaarissa

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- EPRCD-verkkosivuston päivitetyn hakukoneen käyttöönotto

6.3. EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustavien tahojen verkosto

Osasto ottaa vastaan ja isännöi EU:n kansallisten parlamenttien/kamarien nimittämiä hallinnollisia edustajia Euroopan parlamentissa. Euroopan parlamentti on tarjonnut vuodesta 1991 pyynnöstä edustajille ilmaisen toimiston ja muita välineitä Brysselin ja Strasbourgin toimitiloissa parlamenttien välisen yhteistyön edistämiseksi EU:ssa.

Ajan mittaan EU:n kansalliset parlamentit ovat lähettäneet kansallisia virkamiehiä Brysseliin edistämään suhteita EU:hun. Tällä hetkellä 37 toimistossa EU:n toimitiloissa työskentelee yhteensä 55 henkilöä 40 kamarista. Edustajat työskentelevät samassa Euroopan parlamentin rakennuksessa, jossa osaston toimitilat sijaitsevat. Se tuottaa paljon synergiaa ja helpottaa keskustelua.

Edustajat ovat kansallisia virkamiehiä, jotka vastaavat hallinnollisten tehtävien lisäksi vastavuoroisesta tiedonvaihdosta (Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien välisenä kaksisuuntaisena virtana) EU:hun liittyvien asioiden kannalta keskeisenä tekijänä.

Uutta vuonna 2018 oli, että kansallisten parlamenttien edustajien kanssa otettiin käyttöön uusi yhteistyömuoto eli osaston järjestämät työryhmät. Kansallisten parlamenttien edustajat saivat mahdollisuuden käydä epävirallisia keskusteluja Euroopan parlamentin eri yksiköiden kanssa.

Vuonna 2018 järjestettiin työryhmiä, joissa tarkasteltiin viestintää, vertailevaa oikeustiedettä ja brexitiä.

Kansallisten parlamenttien edustajien luettelo on saatavissa osoitteessa:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Epävirallisten työryhmien käyttöönotto edustajien kanssa tehtävän yhteistyön muotona

6.4. Henkilöstöseminaarit

Euroopan parlamentin päätöslauselmassa perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta todetaan seuraavaa: "katsoo, että parempi vuorovaikutus ja tietojenvaihto Euroopan parlamentin jäsenten ja kansallisten parlamenttien jäsenten välillä ja myös kansallisten parlamenttien virkamiesten välillä voisi auttaa parantamaan kansallisella tasolla käytävän EU-keskustelun valvontaa ja siten edistää aidosti unionin parlamentaarista ja poliittista kulttuuria"²⁴. Osasto järjesti vuonna 2018 seminaareja EU:n kansallisten parlamenttien/kamarien henkilöstölle. Seminaarien tarkoituksena oli saattaa yhteen kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin henkilöstön jäseniä esittelemään asiaankuuluvia unioniin liittyviä aiheita ja keskustelemaan niistä, oppimaan toisiltaan ja vaihtamaan parhaita käytäntöjä.

Parlamenttien välisen poliittisen yhteistyön lisäksi toinen vuonna 2018 merkittävä asia oli henkilöstöseminaarien järjestäminen, jotta helpotettaisiin teknisten keskustelujen käymistä henkilöstön tasolla.

Henkilöstöseminaarit ovat tärkeä alusta, jonka avulla parlamentin hallintoyksiköt voivat käydä tarkemmin kohdennettuja keskusteluja yhteisistä kiinnostuksen kohteista. Henkilöstöseminaarit ovat dynaaminen osa sekä Euroopan parlamentin että EU:n kansallisten parlamenttien työtä. Keskusteluja kohtaan tunnettu kiinnostus lisääntyi merkittävästi vuonna 2018.

Osasto ja sisäasioiden pääosasto järjestivät vuonna 2018 kaksi henkilöstöseminaria, joihin osallistui noin 80 henkilöstön jäsentä kansallisista parlamenteista/kamareista. Heinäkuussa pidetyssä ensimmäisessä seminaarissa²⁵ keskityttiin tarkastelemaan eurooppalaista ohjausjaksoa ja erityisesti yhteistyön vahvistamista ja valmiuksien kehittämistä hallinnon tasolla EU:n kansallisten parlamenttien keskuudessa talouden hallinnan alalla. Marraskuussa jatkotoimena järjestetyssä seminaarissa²⁶ oli mahdollista jakaa syventävämpiä näkemyksiä.

Lisäksi EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin tutkimushenkilöstö tekevät edelleen yhteistyötä ECPRD-verkoston välityksellä (katso luku 6.2).

²⁴ Perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta 19. huhtikuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma (Hyväksytyt tekstit, P8_TA(2018)0186).

²⁵ Talouspolitiikan eurooppalainen ohjausjakso parlamentaariselta kannalta tarkasteltuna.

²⁶ Vuoden 2019 eurooppalaisen ohjausjakson käynnistäminen.

7. VÄLINEET JA TUKITOIMET

7.1. CONNECT

CONNECT

Osasto tarjoaa Euroopan parlamentin jäsenille (erityisesti esittelijöille ja valmistelijoille), poliittisille elimille ja yksiköille kansallisten parlamenttien pöytäkirjojen N:o 1 ja N:o 2 mukaisesti toimittamia asiakirjoja koskevaa erityisasiantuntemusta koko lainsäädäntöprosessin ajan. Osasto hallinnoi tähän liittyen [CONNECT](#)-tietokantaa, joka sisältää kaikki kansallisten parlamenttien pöytäkirjojen N:o 1 ja N:o 2 mukaisesti toimittamat asiakirjat Lissabonin sopimuksen voimaantulosta alkaen. Ennakkovaroitusjärjestelmään liittyvät perustellut lausunnot ovat saatavilla kaikilla EU:n virallisilla kielillä.

CONNECT-tietokantaan on voinut tutustua vuodesta 2017 alkaen [osaston](#) verkkosivustolla.

Kaikki CONNECT-tietokannassa olevat tiedot, kuten perustellut lausunnot ja kansallisten parlamenttien toimittamat kannanotot, ovat suoraan saatavilla eCommittee-sovelluksessa eli sisäasioiden pääosaston ja ulkoasioiden pääosaston yhteisessä työtilassa, sen menettelyn kohdalla, johon ne liittyvät. Tämä koskee sekä perusteltuja lausuntoja että kaikkia muita EU:n kansallisten parlamenttien toimittamia kannanottoja. Tämä on tärkeä edistysaskel, koska sen myötä esittelijät ja valmistelijat, jäsenet, avustajat ja valiokuntien sihteeristöjen henkilöstö sekä ulkoiset sidosryhmät saavat ajan tasalla olevan ja kattavan katsauksen kaikista kansallisten parlamenttien toimittamista asiakirjoista milloin hyvänsä tietyn lainsäädäntömenettelyn aikana. CONNECT-tietokannassa oli 31. joulukuuta 2018 5 507 asiakirjaa (perusteltuja lausuntoja ja kannanottoja) EU:n kansallisilta parlamenteilta.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- CONNECT-tietokantaan tehtyjen sisällöllisten, visuaalisten ja teknisten parannusten täytäntöönpanon jatkaminen

7.2. Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom)

CORCOM

Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom) on tietolähde, joka koskee Euroopan parlamentin valiokuntia vastaavia kansallisten parlamenttien valiokuntia. Siinä annetaan myös tietoa EU:n kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin valiokuntien eri sihteeristöistä. Hakemistossa olevat tiedot on saatu Brysseliin sijoittautuneilta EU:n kansallisten parlamenttien pysyviltä edustajilta.

Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisten suhteiden kehityksestä toukokuussa 2009 annetun päätöslauselman²⁷ (esittelijä: Elmar Brok) hyväksymisestä seurasi, että Euroopan parlamentin työjärjestystä tarkistettiin vastaavasti, ja siinä todetaan nyt, että "valiokunta

²⁷ Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisten suhteiden kehityksestä Lissabonin sopimuksen tultua voimaan 7. toukokuuta 2009 annettu Euroopan parlamentin päätöslauselma (EUVL C 212E, 5.8.2010, s. 94).

voi suoraan käydä valiokuntatason vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa talousarvioon tätä tarkoitusta varten varattujen määrärahojen rajoissa. Tähän voi sisältyä asianmukaisia lainsäädäntöehdotusta edeltäviä ja sen jälkeisiä yhteistyötapoja.” (142 artiklan 3 kohta).

CorCom-sovellusta parannetaan jatkuvasti sen käyttäjien muuttuvat tarpeet huomioon ottaen. Siitä on tullut verkkopohjainen sovellus²⁸, joka on paljon käyttäjäystävällisempi ja jossa on runsaasti uusia ominaisuuksia. Käyttäjät tutustuvat kuukausittain keskimäärin 13 550 sivuun.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- CorCom-tietokannan tietojen päivittäminen

7.3. Puheenjohtajaparlamentti-tukiohjelma

Euroopan parlamentti on jatkuvasti edistänyt laajamittaista yhteistyötä sen hallinnon ja EU:n kansallisten parlamenttien hallintojen välillä, erityisesti kunkin Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden parlamentaarisen ulottuvuuden valmisteluvaiheessa. Tulevan puheenjohtajavaltion parlamentin pyytäessä Euroopan parlamentilta apua puheenjohtajakauden parlamentaarisen ulottuvuuden valmistelussa Euroopan parlamentti voi tarjota puheenjohtajavaltion parlamentille räätälöidyn tukiohjelman, joka perustuu erityisiin tarpeisiin ja painopistealoihin. Aloite tarjoaa mahdollisuuden luoda henkilökohtaisia yhteyksiä puheenjohtajavaltioiden parlamenttien kanssa ja mahdollistaa tehokkaan asiantuntemuksen siirron, millä helpotetaan entisestään työskentelyä ja varmistetaan yhdenmukaisuus. Euroopan parlamentti voi osallistua ohjelman kustannuksiin yhteiseltä pohjalta vastaavan parlamentin kanssa.

Osasto tarjosi vuonna 2018 kattavan tukiohjelman molemmille Romanian parlamentin kamareille. Tähän sisältyi joidenkin Euroopan parlamentin valiokuntien sihteeristöjen ja muiden toimivaltaisten yksiköiden kanssa pidettyjä kokouksia samoin kuin neuvoston puheenjohtajina viime vuosina toimineiden jäsenvaltioiden kansallisten parlamenttien edustajien kanssa pidettyjä kokouksia.

Romanian viranomaiset saivat näissä kokouksissa tilaisuuden jakaa kokemuksia merkittävien parlamenttien välisten kokousten ja konferenssien järjestämisestä. Kokoukset ovat olennainen osa kunkin Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden parlamentaarista ulottuvuutta. Niitä ovat COSACin eli vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa Euroopan unionissa käsittelevän parlamenttien välisen konferenssin, yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP) ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (YTPP) koskevan parlamenttien välisen konferenssin ja Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän kokoukset.

Samanlainen ohjelma on tarkoitus panna täytäntöön Kroatian parlamentin kanssa vuonna 2019, jotta valmistellaan vuoden 2020 alkupuoliskolle ajoittuvan Kroatian ensimmäisen Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden parlamentaarista ulottuvuutta.

Valmiuksia kehittävät opintovierailut

Euroopan parlamentti voi myös järjestää pyynnöstä lyhyen aikavälin valmiuksia kehittäviä opintovierailuja sellaisille parlamenteille, joiden sisäistä rakennetta ollaan muuttamassa tai nykyaikaistamassa ja jotka haluavat tutustua Euroopan parlamentin toimintaan ja asiantuntemukseen.

²⁸ CorCom on tarkoitettu vain sisäiseen käyttöön. Se on saatavilla Euroopan parlamentin intranetissä.

Vastaavien pääsihteerien kirjeenvaihdon seurauksena ensimmäinen valmiuksia kehittävä opintovierailu järjestettiin Kyproksen parlamentin virkamiesten ryhmälle tammikuussa 2018. Euroopan parlamentti myöntyi syyskuussa ja marraskuussa 2018 Viron parlamentin kahteen opintovierailupyyntöön.

Tärkeimmät tapahtumat vuonna 2018:

- Tukiohjelman järjestäminen molemmille Romanian parlamentin kamareille
- Ensimmäisen valmiuksia kehittävä opintovierailun järjestäminen Kyproksen parlamentin virkamiehille tammikuussa

7.4. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston julkaisut

Osasto laatii joitakin julkaisuja, joista yksi on "The Spotlight on Parliaments in Europe". Tässä kahden kuukauden välein ilmestyvässä julkaisussa esitetään yhteenveto valituista aiheista, joista on keskusteltu ECPRD-verkoston kuuluvien parlamenttien välillä.

Lisäksi "Weekly Agenda" -viikko-ohjelmassa annetaan tietoa toimista, joita kansalliset parlamentit toteuttavat lisätäkseen monien parlamenttien välisten toimien avoimuutta ja näkyvyyttä, ja "State of Play Note" -muistiossa tiedotetaan kansallisten parlamenttien toimittamista asiakirjoista.

Osasto laati vuonna 2018 viisi uutta *Spotlight*-julkaisun numeroa (N:o 19–23), joissa tarkasteltiin eri aiheita, kuten:

N:o 19 – Työpaikkakiusaaminen

N:o 20 – Toimittajat ja mediayhtiöiden osakkeenomistajat

N:o 21 – Poikkeukset, joita sovelletaan kansalaisuuden myöntämiseen ulkomaisille yrittäjille ja investoijille

N:o 22 – Sijaissynnyttäjien synnyttämien lasten kansalaisuus

N:o 23 – Kansallisten parlamenttien asema Eurooppa-neuvostossa

Julkaisut ovat saatavilla osaston verkkosivustolla tästä linkistä:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Viikko-ohjelma lähetetään perjantaisin sähköpostitse kaikille Euroopan parlamentin jäsenille ja yksiköille. Vuonna 2018 lähetettiin 46 viikko-ohjelmaa. Julkaisussa katetaan parlamenttien väliset tapahtumat seuraavien kahden viikon ajalta, kuten kahdenväliset vierailut, parlamenttien väliset konferenssit ja parlamenttien väliset valiokuntakokoukset. Julkaisussa tiedotetaan tapahtumien järjestämisen ajankohdasta, paikasta ja asiaan liittyvistä Euroopan parlamentin yksiköistä. Myös osaston vastaavan hallintovirkamiehen yhteystiedot julkaistaan.

Osasto laatii lisäksi kuukausittain julkaistavan "State of Play Note" -muistion, jossa julkaistaan kansallisten parlamenttien toimittamat perustellut lausunnot ja kannanotot (katso luku 5.1.2).

Osasto ylläpitää myös verkkosivustoa, jolla tiedotetaan osaston tulevista toimista ja julkaisuista.

8. SUHTEISTA KANSALLISIIN PARLAMENTTEIHIN VASTAAVA OSASTO

Vuosi 2018 oli suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavalle osastolle jälleen kasvun ja yhteistyön vuosi. Vuodelle olivat ominaisia lukuisat toimet, uudet kollegat ja kumppanit, osallistuminen parlamenttien välisiin korkean tason tapahtumiin, entistä tiiviimmät suhteet muihin Euroopan parlamentin yksiköihin ja tärkeät virstanpylväät.

Osasto on noudattanut johdon pääosaston tunnuslausetta *"Vaikutuksia yhteistyön avulla"* ja jatkanut palvelujen ja neuvonnan tarjoamista Euroopan parlamentin jäsenille ja sihteeristölle, jotta voidaan kehittää entisestään parlamenttien välistä yhteistyötä ja lainsäädännöllistä vuoropuhelua EU:n kansallisten parlamenttien kanssa.

Osasto tukee parlamenttien välistä toimintaa, edistää parlamenttien välistä yhteistyötä koskevien perussopimuksen säädösten täytäntöönpanoa ja toimii tietokeskuksena, joka antaa EU:n kansallisia parlamentteja koskevaa tietoa. Se edustaa Euroopan parlamenttia parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisissa verkostoissa. Se hoitaa suhteita EU:n kansallisia parlamentteja Brysselissä edustaviin virkamiehiin ja pitää tiiviisti yhteyttä parlamenttien hallintoihin.

Osasto on kiitollinen jatkuvasta tuesta, jota se saa pääsihteeriltä ja apulaispääsihteeriltä sekä kaikilta niiden Euroopan parlamentin pääosastojen yksiköiltä, joiden kanssa se tekee yhteistyötä.

Johtaja: Katrin Ruhmann

Osastoon kuuluu kaksi yksikköä.

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikkö

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön vastuualoihin kuuluu monentasoinen säännelty yhteistyö eli EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi, EU:n kansallisten parlamenttien pääsihteerien väliset kokoukset ja COSAC. Yksikkö vastaa myös vakiintuneista verkostoista, erityisesti IPEXistä ja ECPRD:stä, samoin kuin ulkoasioiden pääosaston (PO EXPO) kanssa tehtävästä yhteistyöstä sekä Puheenjohtajaparlamentti-tukiohjelman ja valmiuksia kehittävien vierailujen koordinoinnista.

Yksikönpäällikkö: Pekka Nurminen

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikkö

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikkö vastaa pääasiassa kansallisten parlamenttien kanssa käytävästä poliittisesta ja lainsäädännöllisestä vuoropuhelusta. Yksikössä suunnitellaan, koordinoidaan ja järjestetään parlamenttien välisiä kokouksia valiokuntatasolla, mukaan lukien parlamenttien väliset valiokuntakokoukset, EU:n parlamentaarinen viikko ja Europolin yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä. Yksikön tehtäviin kuuluvat myös toissijaisuusperiaatteen noudattamista koskevan tarkastuksen seuranta ja esittelijöiden ja valmistelijoiden sekä valiokuntien kanssa toteutettavat jatkotoimet, jotka koskevat toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan N:o 2 täytäntöönpanoa. Lisäksi yksikössä järjestetään aihekohtaisia seminaareja, joihin osallistuvat Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien hallinnot, ja CONNECT- ja CORCOM-tietokannat kuuluvat sen vastuualoihin.

Yksikönpäällikkö: Jesús Gómez

Seuraava kertomus ja muut tiedot, jotka koskevat Euroopan parlamentin suhteita EU:n kansallisiin parlamentteihin, ovat saatavilla Euroopan parlamentin verkkosivuilla osoitteessa:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

9. LIITTEET

LIITE I – COSAC-kokoukset: aiheet ja pääpuhujat vuonna 2018

| COSAC-tapahtuma | Paikka, päivämäärä | Aiheet | Euroopan parlamentin pääpuhujat/panelistit |
|-------------------------|----------------------|---|---|
| Puheenjohtajien kokous | Sofia 21. –22.1.2018 | I – Bulgarian Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden painopistealat II – Euroopan unionin tulevaisuus – ”Yhteistyö on voimaa” III – EU:n makroalueellisten strategioiden rooli kestävän kehityksen, vakauden ja turvallisuuden kannalta | Iskra Mihailova, Euroopan parlamentin aluekehitysvaliokunnan (REGI) puheenjohtaja |
| COSACin LIX-täysistunto | Sofia 17.–19.6.2018 | I – Bulgarian Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden saavutukset II – Yhdentymisen ja yhteenliitettävyyden Länsi-Balkanilla – uutta pontta EU:n laajentumispolitiikalle III – Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari – osallistavamman ja oikeudenmukaisemman EU:n luominen IV – Vakaata ja vaikuttavaa yhteenkuuluvuuspolitiikkaa vuoden 2020 jälkeisenä aikana V – EU:n parlamenttien välinen yhteistyö toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteesta käydyn keskustelun yhteydessä | Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Hübner Iskra Mihailova, Euroopan parlamentin aluekehitysvaliokunnan (REGI) puheenjohtaja |
| Puheenjohtajien kokous | Wien 8.–9.7.2018 | I – Itävallan Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden painopistealat II – Euroopan unionin tulevaisuus ja näkymät | Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness |
| COSACin LX-täysistunto | Wien 18.–20.11.2018 | I – Itävallan Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajakauden tilannekatsaus II – Brexit – nykytilanne III – Ilmastopolitiikka ja energiaunioni IV – Lähellä kansalaisiaan oleva avoin Euroopan unioni Euroopan parlamentin vaalien lähestyessä | Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Hübner |

Lisätietoja puheenjohtajavaltioiden julkaisemista COSACin kokousten esityslistoista on saatavilla IPEXin verkkosivustolla osoitteessa www.ipex.eu.

LIITE II – Euroopan parlamentin valiokuntien Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset vuonna 2018

| | | | | | Osallistujamäärä | | | |
|---|--------------------|-----------|--|---|---|-------------|---------|---|
| | | | | | EU:n kansalliset parlamentit ¹ | | | Euroopan parlamentti |
| | Valio-kunta | Pvm | Tapahtuma | Otsikko | Jäsenet | Parlamentit | Kamarit | Jäsenet |
| 1 | LIBE | 24.1. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Euroopan muuttoliikeagenda – lailliset maahantuloväylät ja integroituminen | 36 | 15 | 19 | 40 |
| 2 | ECON/EMPL/ BUDG | 19.–20.2. | EU:n parlamentaarinen viikko: Eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi | Parlamenttien välinen konferenssi talouden vakaudesta, yhteensovittamisesta, ohjauksesta ja hallinnasta Euroopan unionissa | 121 | 27 | 36 | ECON parlamenttien välinen valiokuntakokous - 14 EMPL parlamenttien välinen valiokuntakokous - 10 BUDG parlamenttien välinen valiokuntakokous - 18 ----- Täysistunto 19.2.19 Täysistunto 20.2.31 |
| 3 | LIBE | 27.2. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Muuttoliikettä ja pakolaisia koskevat YK:n Global Compact -aloitteet ja parlamenttien rooli | 30 | 17 | 21 | 43 |
| 4 | FEMM | 8.3. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Kansainvälinen naistenpäivä 2018 – Naisten ja tyttöjen valmiuksien kehittäminen media-alalla ja tieto- ja viestintätekniikan alalla on tulevaisuuden kannalta keskeisessä asemassa | 22 | 17 | 17 | 20 |
| 5 | AGRI | 24.4. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | YMP vuoden 2020 jälkeen: ruoan ja maanviljelyn tulevaisuus | 58 | 22 | 29 | 49 |
| 6 | LIBE | 15.5. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Tietosuojapaketin täytäntöönpano sen soveltamista edeltävänä aikana | 32 | 16 | 19 | 24 |
| 7 | TRAN | 20.6. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | EU investoi liikenneverkkoihinsa vuoden 2020 jälkeistä aikaa silmällä pitäen | 29 | 18 | 16 | 23 |
| 8 | CONT | 11.7. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | EU:n varojen asianmukainen hallinnointi: talousarviota koskevat parlamentin valvontavaltuudet; EU:n Länsi-Balkanilla rahoittamien hankkeiden tuloksellisuus ja näkyvyys, painopisteenä rajat ylittävä yhteistyö | 24 | 11 | 12 | 26 |

| | | | | | Osallistujamäärä | | | |
|----|-------------|------------|---|--|---|-------------|------------|----------------------|
| | | | | | EU:n kansalliset parlamentit ¹ | | | Euroopan parlamentti |
| | Valio-kunta | Pvm | Tapahtuma | Otsikko | Jäsenet | Parlamentit | Kamarit | Jäsenet |
| 9 | LIBE | 24.–25.9. | EUROPOLIN YHTEISPARLAMENTAARISEN VALVONTARYHMÄN 3. KOKOUS | | 65 | 27 | 37 | 10 |
| 10 | ECON | 9.10. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Maakohtaiset suositukset | 17 | 13 | 13 | 36 |
| 11 | AFCO | 10.10. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun tilanne | 26 | 16 | 18 | 12 |
| 12 | LIBE | 18.10. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Romanien osallistamiseen ja romanivastaisuuden torjuntaan liittyviä perusoikeuskysymyksiä | 16 | 10 | 11 | 10 |
| 13 | CULT | 19.–20.10. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Euroopan kulttuuriperintö | 42 | 28 | 28 | 14 |
| 14 | DROI | 20.11. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Ihmisoikeudet ja EU:n ja jäsenvaltioiden ulkoinen toiminta | 23 | 15 | 17 | 11 |
| 15 | JURI/PETI | 27.11. | PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS | Parlamenttien valmiuksien kehittäminen ja kansalaisten oikeuksien voimaansaattaminen unionin lainsäädännön täytäntöönpanossa ja soveltamisessa | 14 | 19 | 26 | 9 |
| | YHT. | | | | 555 | 271 | 319 | 369 |

1 EU:n jäsenvaltiot, ehdokasvaltiot ja naapurimaat.

LIITE III – EU:n kansallisten parlamenttien²⁹ vierailut Euroopan parlamenttiin (videoneuvottelut mukaan luettuina) vuonna 2018

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|----------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 22.1.2018 | 1 | DA1 | DA – Folketinget | Koulutus- ja tutkimusvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 6 | 2 |
| 22.1.2018 | 1 | NL2 | NL – Tweede kamer | Euroopan parlamentin jäsen Wim van de Camp Euroopan parlamentin jäsen Matthijs van Miltenburg | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 5 | 1 |
| 25.1.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Julkisen politiikan arvioinnista ja valvonnasta vastaava valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 1 |
| 25.1.2018 | 1 | FI1 | FI – Eduskunta | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 19 |
| 30.–31.1.2018 | 2 | CZ1 | CZ – Edustajainhuone | Varapuhemies Mairead McGuinness Guy Verhofstadt, ALDE | Puhemies ja henkilöstöä | 0 | 8 |
| 31.1.–1.2.2018 | 2 | NO1 | NO – Stortinget | Jäsenten ja henkilöstön työvierailu | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 12 | 2 |
| 6.2.2018 | 1 | LT1 | LT – Seimas | FEMM-valiokunnan puheenjohtaja Vilija Blinkevičiūtė | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 3 |
| 19.2.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Euroopan unionista eroamista käsittelevä erityisvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 21 | 5 |
| 20.2.2018 | 1 | UK2 | UK – House of Lords | EU-erityisvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 7 | 4 |
| 20.2.2018 | 1 | CZ1 ja CZ2 | CZ – parlamentti | AGRI-valiokunnan varapuheenjohtaja Paolo De Castro | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 5 | 3 |

²⁹ EU:n kansalliset parlamentit, Norjan parlamentti ja Pohjoismaiden neuvosto.

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|---------------|-------------------------------------|--------------------|-------------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 22.2.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Paikallis- ja julkishallinnosta vastaava pysyvä valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 12 | 2 |
| 23.2.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 2 |
| 27.2.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Parlamentin jäsen Sarah Jones | Parlamentin jäsen | 1 | 0 |
| 27.–28.2.2018 | 2 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Yksi jäsen ja yksi virkamies | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 1.3.2018 | 1 | BG1 | BG – Narodno sabranie | Parlamentin varapuhemies Veselin Mareshki ja kaksi jäsentä | Puhemies (varapuhemies), parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 1 |
| 5.–6.3.2018 | 2 | IE1 ja IE2 | IE – Houses of the Oireachtas | LIBE- ja AGRI-valiokunnat | Henkilöstöä | 0 | 11 |
| 7.3.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Pysyvä rahoitusvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 19 | 10 |
| 19.–20.3.2018 | 2 | UK2 | UK – House of Lords | EU:hun liittyvistä rahoitusasioista vastaavan alivaliokunnan virkamiehiä | Henkilöstöä | 0 | 3 |
| 20.3.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Norjan hallituksen valtiosuhteerejä ja poliittisia neuvonantajia | Henkilöstöä | 0 | 29 |
| 20.3.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja virkamiehiä | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 6 |
| 21.3.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 2 |
| 22.3.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Yksi jäsen ja yksi virkamies | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|---------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 9.4.2018 | 1 | DA1 | DA – Folketinget | Liikennevaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 7 | 6 |
| 9.4.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Puhemies François de Rugy: brexitiä käsittelevä kokous Guy Verhofstadtin ja Euroopan parlamentin puhemiehen Antonio Tajarin kanssa | Puhemies, parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 11 | 6 |
| 9.4.2018 | 1 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Guy Verhofstadt, ALDE | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 6 | 1 |
| 10.4.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Unioniin liittyvistä asioista vastaavan valiokunnan puheenjohtaja Sabine Thillaye | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 11.4.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Pysyvä energia- ja ympäristövaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 16 | 1 |
| 12.4.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 4 | 1 |
| 18.–19.4.2018 | 2 | PL1 | PL – Sejm | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 4 |
| 25.4.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Liike-elämän ja teollisuuden asioista vastaava pysyvä valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 11 | 2 |
| 14.5.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Varapuhemies Lindsay Hoyle | Puhemies (varapuhemies) ja henkilöstöä | 1 | 2 |
| 17.5.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Parlamentin jäsen Damien Pichereau | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 22.5.2018 | 1 | AT1 | AT – Nationalrat | Varapuhemies Mairead McGuinness Euroopan parlamentin jäsen Daniel Caspary Euroopan parlamentin jäsen Sylvia-Yvonne Kaufmann ja PO COMM | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 18 | 4 |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osaillistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osaillistuvan henkilöstön lukumäärä |
|------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------------|--|--|---|-------------------------------------|
| 24.5.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 9 |
| 24.5.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Parlamentin jäsen Bruno Studer: valeutisia käsittelevä kokous Euroopan parlamentin jäsenen Julia Redan ja varapuhemies Sylvie Guillaumen kanssa | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 4.6.2018 | 1 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Euroopan parlamentin jäsen Yana Toom ja PO PRES | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 6 | 6 |
| 18.6.2018 | 1 | UK1 | UK – House of Commons | Skotlantia käsittelevä valiokunta: Skotlantia, brexitiä, kauppaa ja ulkomaisia investointeja käsittelevä kokous INTA-valiokunnan puheenjohtajan Bernd Langen ja Skotlantia edustavien Euroopan parlamentin jäsenten kanssa | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 8 | 3 |
| 19.6.2018 | 1 | DE1 | DE – Deutscher Bundestag | ECON-valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 15 | 7 |
| 25.6.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja virkamiehiä | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 4 | 3 |
| 26.6.2018 | 1 | AT1 ja AT2 | AT – Parlamentti | LIBE-valiokunnan puheenjohtaja Claude Moraes | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 1 | 2 |
| 28.6.2018 | 1 | AT1 ja AT2 | AT – Parlamentti | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 15 |
| 2.6.2018 | 1 | BE2 | BE – Senaatti | PO COMM | Henkilöstöä | Ei saatavilla | Ei saatavilla |
| 9.7.2018 | 1 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Euroopan parlamentin jäsen Gerben-Jan Gerbrandy Euroopan parlamentin jäsen Bas Eickhout | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|------------------------|-------------------------------------|--------------------|--|--|--|--|------------------------------------|
| 10.7.2018 | 1 | SV1 | SV – Riksdag | Puhemies Urban Ahlin: kokous Euroopan parlamentin puhemiehen Antonio Tajanin kanssa | Puhemies | 1 | 0 |
| 10.–11.7.2018 | 2 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Virkamiesten vierailu ja PO PRES | Henkilöstöä | 0 | 9 |
| 11.7.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäsenet: Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria käsittelevä kokous Euroopan parlamentin jäsenen Verónica Lope Fontagnén kanssa | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 1 |
| 12.7.2018 | 1 | FR1 ja DE1 | FR – Assemblée Nationale ja DE – Deutscher Bundestag | Unionin asioista vastaavien valiokuntien jäsenien yhteinen kokous | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 13 | 6 |
| 28.8.2018 | 1 | DE1 | DE – Deutscher Bundestag | TRAN-valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 8 | 7 |
| 6.9.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 22 |
| 6.9.2018 | 1 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Unioniin liittyvästä politiikasta vastaava valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 2 |
| 6.9.2018 | 1 | ES1 ja ES2 | ES – Parlamentti | Guy Verhofstadt, ALDE, ja Jaume Duch | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 31 | 11 |
| 12.9.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Unioniin liittyvistä asioista vastaavan valiokunnan puheenjohtajisto | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 9 | 2 |
| 12.9.2018 (Strasbourg) | 1 | FI1 | FI – Eduskunta | Talousvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 10 | 1 |
| 13.9.2018 (Bryssel) | 1 | FI1 | FI – Eduskunta | Talousvaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 10 | 1 |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|---------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 13.9.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Norjan työ- ja sosiaaliministeriö | Henkilöstöä | 0 | 5 |
| 19.9.2018 | 1 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Virkamiesten vierailu ja PO PRES | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 4 |
| 24.9.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Parlamentin jäsen Damien Pichereau (unioniin liittyvistä asioista vastaava valiokunta) | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 24.–28.9.2018 | 5 | EE1 | EE – Riigikogu | Apulaispääsihteeri Aaro Möttö | Apulaispääsihteeri | 0 | 1 |
| 25.9.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja yksi virkamies | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 1 |
| 25.9.2018 | 1 | UK2 | UK – House of Lords | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 5 |
| 26.9.2018 | 1 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Maatalousvaliokunta (videoneuvottelu) | Parlamentin jäseniä | Ei saatavilla | Ei saatavilla |
| 27.9.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja virkamiehiä | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 2 |
| 27.9.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Norjan EU-edustuston henkilöstön jäseniä | Henkilöstöä | 0 | 10 |
| 3.10.2018 | 1 | PL1 | PL – Sejm | Euroopan parlamentin jäseniä | Puhemies | 0 | 4 |
| 9.–10.10.2018 | 2 | IT2 | IT – Senato | Turvallisuusasioita käsittelevä virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 2 |
| 9.10.2018 | 1 | DE1 | DE – Deutscher Bundestag | PETI-valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 13 | 7 |
| 8.–9.10.2018 | 2 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Puhemies Roberto Fico | Puhemies | 1 | Ei saatavilla |
| 10.10.2018 | 1 | UK2 | UK – House of Lords | EU:n sisäasioiden alivaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 4 | 3 |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|--------------|-------------------------------------|--------------------|-------------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 10.10.2018 | 1 | EL1 | EL – Vuoliton Ellinon | Parlamentin jäsenten tiedonhankintamatka EU:n toimielimiin | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 22 | 2 |
| 11.10.2018 | 1 | PL1 | PL – Sejm | ITRE- ja AFCO-valiokunnat | Parlamentin jäseniä | 25 | 4 |
| 16.10.2018 | 1 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Budjettiasioista ja unioniin liittyvistä poliittikoista vastaavat valiokunnat (videokonferenssi) | Parlamentin jäseniä | Ei saatavilla | Ei saatavilla |
| 17.10.2018 | 1 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Ulkoasioista ja unioniin liittyvistä poliittikoista vastaavat valiokunnat (videokonferenssi) | Parlamentin jäseniä | Ei saatavilla | Ei saatavilla |
| 18.10.2018 | 1 | NO1 | NO – Stortinget | Follon aluetuomioistuimen henkilöstöä | Henkilöstöä | 0 | 19 |
| 6.11.2018 | 1 | UK2 | UK – House of Lords | EU:n sisäasioiden alivaliokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 8 | 2 |
| 6.11.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja yksi virkamies | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 1 |
| 8.11.2018 | 1 | IE1 ja IE2 | IE – Houses of the Oireachtas | Varapuhemies Mairead McGuinness ja PO PRES | Henkilöstöä | 0 | 8 |
| 8.–9.11.2018 | 2 | UK1 | UK – House of Commons | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 9 |
| 19.11.2018 | 1 | IT2 | IT – Senato | Senaatin tietotekniikkayksikön johtaja Mauro Fioroni | Henkilöstöä | 0 | 1 |
| 20.11.2018 | 1 | FR1 | FR – Assemblée Nationale | Jäseniä ja virkamiehiä | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 2 |
| 21.11.2018 | 1 | IT1 | IT – Camera dei Deputati | Unioniin liittyvästä poliittikasta vastaavat valiokunnat (videoneuvottelu) | Parlamentin jäseniä | Ei saatavilla | Ei saatavilla |

| Päivämäärä | Vierailun kesto (päivien lukumäärä) | Parlamentin jaosto | Maa – kamari | Valiokunta/muu | Vierailun tyyppi (puhemies / parlamentin jäsen / henkilöstö) | Osallistuvien parlamentin jäsenten lukumäärä | Osallistuvan henkilöstön lukumäärä |
|----------------|-------------------------------------|--------------------|------------------------------------|--|--|--|------------------------------------|
| 22.11.2018 | 1 | FI1 | FI – Eduskunta | Virkamiesten vierailu | Henkilöstöä | 0 | 6 |
| 22.11.2018 | 1 | DA1 | DA – Folketinget | Julkisen talouden valiokunta | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 5 | 7 |
| 22.11.2018 | 1 | IT2 | IT – Senato | Senaatin EUNews-tapahtuma: Euroopan parlamentin jäsen Roberto Gualtieri (videokonferenssi) | Ei saatavilla | Ei saatavilla | Ei saatavilla |
| 25.–26.11.2018 | 2 | NL2 | NL – Edustajainhuone | Pääsihteeri Klaus Welle | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 8 |
| 26.–27.11.2018 | 2 | IT2 | IT – Senato | Senaatin ulkoasiainvaliokunta ja puheenjohtaja | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 2 | 2 |
| 26.–27.11.2018 | 2 | CZ1 | CZ – Poslanecká sněmovna | Ympäristövaliokunnan puheenjohtaja Dana Balcarova | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 27.11.2018 | 1 | IT1 ja IT2 | IT – Senato ja Camera dei Deputati | Senaatin maatalousvaliokunnat ja kamari (videokonferenssi) | Parlamentin jäseniä | 20 | 0 |
| 4.12.2018 | 1 | FI1 | FI – Eduskunta | Suuren valiokunnan puheenjohtaja Arto Satonen | Parlamentin jäsen ja henkilöstöä | 1 | 1 |
| 4.12.2018 | 1 | SL1 | SL – Kansalliskokous | PO COMM | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 18 | 7 |
| 11.12.2018 | 1 | IE1 ja IE2 | IE – Houses of the Oireachtas | PO PRES | Parlamentin jäseniä ja henkilöstöä | 3 | 2 |

LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmän tiedot

Oikeudellisten asioiden valiokunta, joka on vastuussa toissijaisuusperiaatteen noudattamiseen liittyvistä kysymyksistä Euroopan parlamentissa, on laatinut seuraavat määritelmät kansallisten parlamenttien toimittamia asiakirjoja varten:

- **Perustellut lausunnot** ovat asiakirjoja, joissa todetaan, että lainsäädäntöesitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, ja jotka on toimitettu Euroopan parlamentille Lissabonin sopimuksen pöytäkirjassa N:o 2 olevassa 6 artiklassa määritellyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa
- **Kannanotot** ovat muita asiakirjoja, jotka eivät täytä edellä mainittuja perustellun lausunnon kriteerejä

| EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat vuonna 2018 | | | |
|--|---------------------------|-----------------------|------------|
| Jäsenvaltio | Parlamentti/kamari | Perustellut lausunnot | Kannanotot |
| | | 2018 | 2018 |
| Itävalta | Nationalrat | 0 | 0 |
| Itävalta | Bundesrat | 3 | 7 |
| Belgia | Chambre des Représentants | 0 | 2 |
| Belgia | Sénat | 0 | 0 |
| Bulgaria | Narodno Sabranie | 0 | 0 |
| Kroatia | Hrvatski Sabor | 0 | 1 |
| Kypros | Vouli ton Antiprosópon | 0 | 0 |
| Tšekki | Poslanecká sněmovna | 4 | 28 |
| Tšekki | Senát | 2 | 60 |
| Tanska | Folketinget | 3 | 0 |
| Viro | Riigikogu | 0 | 0 |
| Suomi | Eduskunta | 0 | 0 |
| Ranska | Assemblée Nationale | 1 | 39 |
| Ranska | Sénat | 2 | 25 |
| Saksa | Bundestag | 2 | 0 |
| Saksa | Bundesrat | 0 | 41 |
| Kreikka | Vouli ton Ellinon | 0 | 0 |
| Unkari | Országgyűlés | 0 | 0 |
| Irlanti | Houses of Oireachtas | 5 | 7 |
| Italia | Camera dei deputati | 0 | 9 |
| Italia | Senato | 1 | 16 |
| Liettua | Seimas | 0 | 0 |
| Luxemburg | Chambre des Députés | 0 | 0 |

| EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat vuonna 2018 | | | |
|--|---------------------------|-----------------------|------------|
| Jäsenvaltio | Parlamentti/kamari | Perustellut lausunnot | Kannanotot |
| | | 2018 | 2018 |
| Latvia | Saeima | 0 | 0 |
| Malta | Kamra tar-Rappreżentanti | 2 | 0 |
| Alankomaat | Tweede Kamer | 2 | 1 |
| Alankomaat | Eerste Kamer | 0 | 0 |
| Puola | Sejm | 1 | 4 |
| Puola | Senat | 0 | 2 |
| Portugali | Assembleia da República | 1 | 72 |
| Romania | Camera Deputaţilor | 0 | 9 |
| Romania | Senatul | 0 | 39 |
| Espanja | Congreso de los Diputados | 0 | 65 |
| Espanja | Senado | | |
| Ruotsi | Riksdagen | 14 | 0 |
| Slovenia | Državni Zbor | 0 | 0 |
| Slovenia | Državni Svet | 0 | 0 |
| Slovakia | Národná rada | 0 | 0 |
| Yhdistynyt kuningaskunta | House of Commons | 2 | 0 |
| Yhdistynyt kuningaskunta | House of Lords | 1 | 0 |
| YHTEENSÄ | | 46 | 427 |

Tässä taulukossa luetellaan vain ne EU:n kansallisten parlamenttien asiakirjat, jotka toimitettiin vastineena Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 soveltamisalaan kuuluviin säädösehdotuksiin.

LIITE V – Pöytäkirjan N:o 1 mukaiset kannanotot – epävirallinen poliittinen vuoropuhelu

Tässä taulukossa luetellaan EU:n kansallisten parlamenttien asiakirjat, jotka toimitettiin vastineena EU:n yksinomaisen toimivallan soveltamisalaan kuuluviin säädösehdotuksiin samoin kuin vastineena moniin erityyppisiin muihin kuin lainsäädäntöasiakirjoihin, kuten vihreät/valkoiset kirjat tai Euroopan komission tiedonannot, jotka kuuluvat Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 1 soveltamisalaan.

| EU:n kansallisten parlamenttien toimittamat kannanotot vuonna 2018 | | |
|--|---------------------------|------|
| Jäsenvaltio | Parlamentti/kamari | 2018 |
| Itävalta | Nationalrat | 0 |
| Itävalta | Bundesrat | 0 |
| Belgia | Chambre des Représentants | 1 |
| Belgia | Sénat | 1 |
| Bulgaria | Narodno Sabranie | 0 |
| Kroatia | Hrvatski Sabor | 0 |
| Kypros | Vouli ton Antiprosópon | 0 |
| Tšekki | Poslanecká sněmovna | 37 |
| Tšekki | Senát | 27 |
| Tanska | Folketinget | 0 |
| Viro | Riigikogu | 0 |
| Suomi | Eduskunta | 0 |
| Ranska | Assemblée Nationale | 15 |
| Ranska | Sénat | 17 |
| Saksa | Bundestag | 0 |
| Saksa | Bundesrat | 19 |
| Kreikka | Vouli ton Ellinon | 0 |
| Unkari | Országgyűlés | 0 |
| Irlanti | Houses of Oireachtas | 3 |
| Italia | Camera dei deputati | 13 |
| Italia | Senato | 8 |
| Liettua | Seimas | 5 |
| Luxemburg | Chambre des Députés | 0 |
| Latvia | Saeima | 0 |
| Malta | Kamra tar-Rappreżentanti | 0 |
| Alankomaat | Tweede Kamer | 1 |

| | | |
|--------------------------|---------------------------|------------|
| Alankomaat | Eerste Kamer | 1 |
| Puola | Sejm | 2 |
| Puola | Senat | 1 |
| Portugali | Assembleia da República | 40 |
| Romania | Camera Deputaților | 41 |
| Romania | Senatul | 12 |
| Espanja | Senado | 0 |
| Espanja | Congreso de los Diputados | 0 |
| Ruotsi | Riksdagen | 0 |
| Slovenia | Državni Zbor | 0 |
| Slovenia | Državni Svet | 0 |
| Slovakia | Národná rada | 2 |
| Yhdistynyt kuningaskunta | House of Commons | 0 |
| Yhdistynyt kuningaskunta | House of Lords | 13 |
| YHTEENSÄ | | 259 |

LIITE VI – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)

A. Kysymykset, joista Euroopan parlamentin poliittiset elimet ja hallinnolliset yksiköt esittivät ECPRD-verkostolle vertailupyyntöjä (5) vuonna 2018

| | Päivämäärä | Otsikko | Numero |
|----|------------|---|--------|
| 1. | 23.3.2018 | Ulkorajojen valvontaan ja turvapaikka-asioiden hallintaan liittyvät julkiset menot | 3719 |
| 2. | 20.4.2018 | Hallitusten korkeimpien virkamiesten nimitysmenettelyt | 3753 |
| 3. | 23.5.2018 | Yksittäisille parlamentin jäsenille työskentelevät avustajat Ristiriitoihin ja häirintään sovellettavat säännöt | 3785 |
| 4. | 1.8.2018 | Länsi-Balkanin alueen parlamenteille tarkoitettu tuki | 3861 |
| 5. | 17.10.2018 | Uusien parlamentin jäsenten toivottaminen tervetulleeksi | 3916 |

Euroopan parlamentti vastasi seuraaviin muiden ECPRD-verkoston kuuluvien parlamenttien vertailupyyntöihin (26)

| | Päivämäärä | Otsikko | Numero |
|-----|------------|---|--------|
| 1. | 1.2.2018 | Hallitusten tilinpäätösten parlamentaarinen valvonta | 3663 |
| 2. | 5.2.2018 | Tutkimuspalvelun/-osaston toimivalta, organisaatio ja toiminta | 3666 |
| 3. | 7.2.2018 | Parlamenttien myöntämät ansiomerkit/arvomerkkit/kunniamerkit | 3670 |
| 4. | 13.2.2018 | Parlamentin hallintorakenteen sisäinen organisaatio | 3673 |
| 5. | 23.2.2018 | Parlamentin jäsenen erottaminen virasta, mikäli hän ei osallistu kokouksiin | 3683 |
| 6. | 27.2.2018 | Asioiden tarkastelu parlamentin valiokunnissa oma-aloitteisesti | 3688 |
| 7. | 2.3.2018 | Parlamentin täysistuntojen ja valiokuntien esityslistat – asiakirjat, työnkulku ja tukitoimet | 3691 |
| 8. | 5.3.2018 | Kustannuslaskenta ja lainsäädännöllinen vaikutustenarviointi | 3694 |
| 9. | 6.3.2018 | Sellaisten parlamentin jäsenien ammatillisen uran jatkuminen, joita ei valita uudelleen parlamenttiin | 3696 |
| 10. | 14.3.2018 | Audiovisuaalisen median hallintajärjestelmät | 3703 |
| 11. | 29.3.2018 | Parlamentaarisen viikon organisointi ja parlamentin esityslista | 3729 |
| 12. | 13.4.2018 | Tutkimuspalvelujen sijoittaminen parlamentin toimitiloihin | 3741 |
| 13. | 16.4.2018 | Tutkimus- ja kirjastoseminaarin kysely, joka koskee parlamentaarista tutkimusta digitaalisella aikakaudella | 3744 |
| 14. | 16.4.2018 | Naisten oikeuksista vastaavat parlamentaariset elimet | 3745 |
| 15. | 20.4.2018 | Ympäristöä säästävien julkisten hankintojen (GPP) mekanismit tai ympäristöalaa koskevat tekniset eritelvät parlamenteissa | 3752 |
| 16. | 3.5.2018 | Parlamenttien rooli arvioitaessa tulevien muutostekijöiden ja teknisen kehityksen vaikutuksia | 3767 |
| 17. | 6.6.2018 | Jäsenien ulkomaanvierailujen ja ulkomailla oleskelun rahoittaminen | 3807 |

| | | | |
|-----|------------|--|------|
| 18. | 15.6.2018 | Puheen tekstiksi muuttaminen parlamentin asiakirjojen laatimisessa | 3817 |
| 19. | 25.6.2018 | Sähköisten sanoma- ja aikakauslehtien asettaminen parlamentin jäsenien saataville | 3826 |
| 20. | 23.7.2018 | Kysely: onko parlamenteissa olemassa ja toiminnassa erityisesti lapsia ja/tai nuoria koskevia ohjelmia | 3851 |
| 21. | 3.9.2018 | Parlamentin hyväksyntään liittyvät menettelyt ja valtion yleistä tilinpitoa koskevat suositukset | 3874 |
| 22. | 5.9.2018 | Juridisten kirjastojen henkilökohtaisten tietopalvelujen aukioloajat | 3877 |
| 23. | 18.9.2018 | Parlamentin tietoteknisten palautuspalvelujen keskus | 3888 |
| 24. | 23.10.2018 | Parlamentin suhtautuminen tekoälyä koskeviin kysymyksiin | 3918 |
| 25. | 9.11.2018 | Parlamentin intranet | 3931 |
| 26. | 14.11.2018 | Järjestetyt vierailut / opastetut kiertokäynnit parlamentissa | 3936 |

B. ECPRD:n seminaarit ja sääntömääräiset kokoukset vuonna 2018

| SEMINAARIT | | | | |
|---------------------------|------------|--|---|--|
| | Päivämäärä | Paikka | Otsikko | Aiheala |
| 1. | 17.–18.5. | Tbilisi, Georgian parlamentti | Kustannuslaskenta ja lainsäädännöllinen vaikutustenarviointi | Talous- ja raha-asiat |
| 2. | 31.5.–1.6. | Berliini, Bundestag | Miten vaalikauden aloitus järjestetään? | Parlamentaariset käytännöt ja menettelyt |
| 3. | 21.–22.6. | Lontoo, House of Lords ja House of Commons | Parlamentaarinen tutkimus digitaalisella aikakaudella | Kirjastot, tutkimuspalvelut ja arkistot |
| 4. | 20.–21.9. | Oslo, Stortinget | Yhteiskunnan digitalisaatio | Tieto- ja viestintäteknikka parlamenteissa |
| 5. | 27.–28.9. | Bryssel, Euroopan parlamentti | Parlamenttien tutkimuspalvelujen ja kirjastojen tulevaisuus nopeasti muuttavana aikana: miten vaaleilla valittuja jäseniä voidaan parhaiten tukea heidän moninaisissa rooleissaan | Kirjastot, tutkimuspalvelut ja arkistot |
| SÄÄNTÖMÄÄRÄISET KOKOUKSET | | | | |
| | Päivämäärä | Paikka | Otsikko | |
| 1. | 8.–9.3. | Budapest, Országgyűlés | ECPRD:n toimeenpanokomitean kokous | |
| 2. | 6.–7.9. | Berliini, Bundesrat | ECPRD:n toimeenpanokomitean kokous | |
| 3. | 18.–20.10. | Helsinki, Eduskunta | Yhteyshenkilöiden vuosittainen kokous | |

EU:N JÄSENVALTIOIDEN KANSALLISET PARLAMENTIT

Maaliskuu 2018



suorilla vaaleilla valitut



välillisillä vaaleilla valitut / nimitetyt / muut

| | | | |
|--|---|--|--|
| Belgique/België/ Belgien BELGIA Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60 | България BULGARIA Народно събрание (Narodno sabranie) 240 | Česká republika TŠEKKI Poslanecká sněmovna 200 Senát 81 | Danmark TANSKA Folketinget 179 |
| Deutschland SAKSA Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69 | Eesti VIRO Riigikogu 101 | Éire/Ireland IRLANTI Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60 | Ελλάδα KREIKKA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 |
| España ESPANJA Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58 | France RANSKA Assemblée nationale 577 Sénat 348 | Hrvatska KROATIA Hrvatski sabor 151 | Italia ITALIA Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5 |
| Κύπρος KYPROS Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 | Latvija LATVIA Saeima 100 | Lietuva LIETTUA Seimas 141 | Luxembourg LUXEMBURG Chambre des Députés 60 |
| Magyarország UNKARI Országgyűlés 199 | Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67 | Nederland ALANKOMAAT Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75 | Österreich ITÄVALTA Nationalrat 183 Bundesrat 61 |
| Polska PUOLA Sejm 460 Senat 100 | Portugal PORTUGALI Assembleia da República 230 | România ROMANIA Camera Deputatilor 329 Senat 136 | Slovenija SLOVENIA Državni zbor 90 Državni svet 40 |
| Slovensko SLOVAKIA Národná Rada 150 | Suomi/ Finland SUOMI Eduskunta 200 | Sverige RUOTSI Riksdagen 349 | United Kingdom YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA House of Commons 650 House of Lords 785 |

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL