

HU



AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEK KÖZÖTTI KAPCSOLATOKRÓL 2018. ÉVI ÉVES JELENTÉS



PARLAMENTEK AZ EURÓPAI UNIÓBAN



Az Európai Unió működése a képviseleti demokrácián alapul.



751 MEPs



A tagállamok képvisletét az Európai Tanácsban az állam-, illetve kormányfőjük, a Tanácsban pedig a kormányuk látja el, amelyek maguk nemzeti parlamentjüknek vagy polgáraiknak tartoznak demokratikus felelősséggel.

Az Unió szintjén a polgárok közvetlen képvislete az Európai Parlamentben valósul meg.



A nemzeti parlamentek tevékenyen hozzájárulnak az Unió jó működéséhez azáltal, hogy...



...az uniós intézmények tájékoztatják őket és továbbítják számukra az uniós jogszabálytervezeteket,



...biztosítják a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartását,



...részt vesznek az értékelési mechanizmusokban a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülése területén, bevonják őket az Europol politikai ellenőrzésébe és az Eurojust értékelésébe,



...részt vesznek az uniós szerződések felülvizsgálati folyamataiban,



...tájékoztatják őket az Unió bővítésére irányuló kérelmekről,



...részt vesznek a nemzeti parlamentek közötti és az Európai Parlamenttel folytatott parlamentközi együttműködésben.



Az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közösen meghatározzák az Európai Unión belül a parlamentek közötti hatékony és rendszeres együttműködés megszervezésének és előmozdításának módját.



Egy, az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia bármilyen olyan észrevételt megfogalmazhat, amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság figyelmére érdemesnek tart. A konferencia előmozdítja továbbá a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti információcserét és a bevált gyakorlatok cseréjét.

2018. évi éves jelentés
az Európai Parlament és az uniós nemzeti
parlamentek közötti kapcsolatokról

Ezt a publikációt az Európai Parlament Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága adja ki, amely az Európai Parlament Elnökségi Főigazgatóságának része.

Katrin RUHRMANN

igazgató

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

osztályvezető, Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

osztályvezető, Intézményi Együttműködés Osztálya

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

A kéziratot készítette:

Zsuzsanna BALÁZS

tisztviselő, Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Hanneke WESTERBAAN

tisztviselő, Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

A kézirat lezárása: 2019. április 30.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Minden fénykép és illusztráció © Európai Unió, 2019, eltérő megjelölés hiányában.

2018. ÉVI ÉVES JELENTÉS

TARTALOMJEGYZÉK

AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEKSEL FENNTARTOTT KAPCSOLATOKÉRT FELELŐS ALELNÖKEINEK ELŐSZAVA	8
1. INTÉZMÉNYI PARLAMENTKÖZI SZERVEK	15
1.1. Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC)	15
1.2. Az EU Parlamenti Elnökeinek konferenciája	17
2. PARLAMENTKÖZI KONFERENCIÁK	19
2.1. Európai parlamenti hét és parlamenti konferencia az Európai Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról, valamint az európai szemeszterről szóló konferencia	19
2.2. A közös kül- és biztonságpolitika (KKBP), valamint a közös biztonsági és védelmi politika (KBVP) tárgyában tartott parlamenti konferencia (a KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamenti konferencia)	21
3. A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ TÉRSÉG PARLAMENTKÖZI ELLENŐRZÉSE ÉS ÉRTÉKELÉSE	23
3.1. Az Europol közös parlamenti ellenőrzése: innovatív intézményi rendszer a parlamenti ellenőrzéshez	23
3.2. Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust)	25
4. PARLAMENTKÖZI ÜLÉSEK	26
4.1. Parlamenti bizottsági ülések	26
4.2. Parlamenti együttműködés az EU külső tevékenységének területén	28
4.3. Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben	30
4.4. A videokonferencia alkalmazása kétoldalú eszmecsere céljából	31
5. JOGALKOTÁSI EGYÜTTMŰKÖDÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEKSEL	33
5.1. A korai előrejelző rendszer és a Lisszaboni Szerződéshez csatolt 2. jegyzőkönyv	33
5.2. A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” kérdésével foglalkozó munkacsoport	36
5.3. Informális politikai párbeszéd és az EUMSZ 1. jegyzőkönyve	37
6. HÁLÓZATOK ÉS INFORMÁCIÓCSERE	38
6.1. Európai uniós parlamenti információcsere (IPEX)	38
6.2. Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD)	39
6.3. Az uniós nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak hálózata Brüsszelben	40
6.4. Szemináriumok a személyzet számára	41
7. ESZKÖZÖK ÉS TÁMOGATÓ TEVÉKENYSÉGEK	42
7.1. CONNECT	42
7.2. A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom)	42

7.3. „Elnökségi parlament” támogató programok _____	43
7.4. A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának kiadványai _____	44
8. A NEMZETI PARLAMENTEKKEL FOLYTATOTT KAPCSOLATTARTÁS IGAZGATÓSÁGA _____	45
9. MELLÉKLETEK _____	46
I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2018-ban _____	46
II. MELLÉKLET – Az Európai Parlament bizottságai által Brüsszelben 2018-ban szervezett parlamentközi ülések _____	47
III. MELLÉKLET – Uniós nemzeti parlamentek Európai Parlamentbe tett látogatásai (ideértve a videokonferenciákat is) 2018-ban _____	49
IV. MELLÉKLET – A korai előrejelző rendszer adatai _____	57
V. MELLÉKLET – A 1. jegyzőkönyv szerinti észrevételek – Informális politikai párbeszéd _____	59
VI. MELLÉKLET – Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD) _____	61

HU



AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEK KÖZÖTTI KAPCSOLATOKRÓL 2018. ÉVI ÉVES JELENTÉS



Az Európai Parlamentnek az uniós nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős alelnökeinek előszava

2019 a változás éve lesz az Európai Parlament számára. A 8. jogalkotási ciklus a végéhez közeledik, és az európai választásokat követően júliusban új Európai Parlament fog megalakulni. E jogalkotási ciklus során (2014–2019) a nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatok további fejlődésen mentek keresztül és intenzívebbé váltak. A nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közösen számos jelentős politikai fejleményt vitattak meg, és az együttműködés új formáit hozták létre, a meglévőket pedig tovább fejlesztették.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának éves tevékenységi jelentése áttekintést nyújt a nemzeti parlamentekkel 2018-ban folytatott parlamentközi együttműködés valamennyi tevékenységéről és fejleményéről. Ez az együttműködés 28 tagállam 41 parlamentje és kamarája, valamint az Európai Parlament között zajlik.

A különböző parlamentközi üléseken a vita középpontjában olyan témák állnak, mint a brexit, az uniós költségvetés, a migráció, a biztonság, a kül- és védelmi politika, a gazdasági és monetáris unió, az adatvédelem, az élelmiszer-ágazat, a mezőgazdaság jövője és az európai választások. A parlamenti képviselők közötti, EU-szerte zajló eszmecsere alapvetően fontosak az aggályok és kihívások kölcsönös megértéséhez, összekapcsolva a különböző témák nemzeti és európai perspektíváit a közös megoldások megtalálása érdekében.

A Lisszaboni Szerződéssel összhangban a bel- és igazságügy területén a nemzeti parlamentek az Európai Parlamenttel együtt ellenőrzési és felügyeleti feladatokat kaptak, különösen az Europol és az Eurojust tekintetében. A 2017-ben létrehozott, az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport munkája jelentős új fejlemény a parlamentközi együttműködés terén. Fő feladata az Europol által küldetése teljesítése során végzett tevékenységek politikai ellenőrzése egy olyan időszakban, amikor az Europol szerepe a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelemben egyre fontosabbá válik.



Mairead McGuinness és Bogusław Liberadzki, alelnökök © EU-EP

A nemzeti parlamentek komoly érdeklődést mutattak a jogszabálytervezetek korai szakaszban történő megvitatásában való részvétel iránt. Lehetőség szerint ezt figyelembe is vették a parlamentközi bizottsági üléseken és a kétoldalú találkozók keretében. Ez a párbeszéd betekintést nyújthat abba, hogy a jogalkotási kezdeményezések hogyan fognak működni, és milyen hatással lesznek a tagállamokban. Lehetővé teszi továbbá a nemzeti parlamentek számára, hogy a Tanácsban társjogalkotókként eljárva alaposabban ellenőrizzék kormányaikat.

Az Európai Unió stabilitást és jólétet teremtett kontinensünkön. 2018-ban a demokrácia, a jogállamiság és a sajtószabadság európai értékei minden eddiginél nagyobb védelmet igényelnek az Európai Unióban és azon kívül. A nemzeti parlamentek és az Európai Parlament számára alapvető fontosságú e közös európai értékek és a jól működő parlamenti demokrácia védelme.

2019 a Lisszaboni Szerződés, az ún. „parlamenti szerződés” hatálybalépésének 10. évfordulója. A Lisszaboni Szerződés ugyanis alapjaiban változtatta meg a parlamentközi együttműködést az EU-ban, és európai szintű nemzeti parlamenti szereplőket hozott létre. A szubszidiaritás-ellenőrzési mechanizmus és az informális politikai párbeszéd révén a nemzeti parlamentek saját kormányuktól függetlenül beleszólhatnak az európai jogalkotásba.

A nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti együttműködés az elmúlt években nemcsak megnőtt, hanem tovább folytatódik és bővül is. Bár nem mindig osztjuk ugyanazt a nézetet, a nemzeti parlamenti partnereinkkel folytatott viták a kölcsönös tiszteletet és a konstruktív párbeszédre irányuló határozott politikai szándékot tükrözik. E párbeszédet és munkamódszereinket a jövőben is tovább fogjuk fejleszteni.

Mind a nemzeti parlamentek, mind az Európai Parlament képviselőit közvetlenül választják meg. Így együtt képviseljük az Európai Unió polgárait. Közös feladatunk, hogy ösztönözzük a polgárokat a demokratikus életben való aktív részvételre és arra, hogy kifejezzék véleményüket a regionális, nemzeti vagy európai szintű választásokon.

2019 júliusában új jogalkotási ciklus kezdődik. Az új Bizottság elnökének megválasztása és a következő Európai Bizottság politikai programjáról szóló megállapodás kijelöli a következő jogalkotási ciklus politikai prioritásait.

A következő öt év kulcsfontosságú lesz az Európai Unió számára. A parlamentközi vita és együttműködés még fontosabbá fog válni a jövőbeli kihívások kezelésében. Arra bátorítunk valamennyi felet, hogy továbbra is maradjanak elkötelezettek a parlamentközi együttműködés mellett, és a következő öt évben továbbra is vegyenek részt e párbeszédben.

Mairead McGuinness
alelnök

Bogusław Liberadzki
alelnök

Főbb fejlemények és fő témák a 2018. évi parlamentközi menetrendben

2018 intenzív és aktív év volt a parlamentközi együttműködés számára. Ez a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának (a továbbiakban: az igazgatóság) intenzív munkájában is tükröződött. Rengeteg parlamentközi konferencia, ülés és vita szervezésére, valamint rekordszámú kétoldalú látogatásra került sor. Az igazgatóság továbbra is szorosan együttműködött az Európai Parlament más szolgálataival, valamint számos találkoztól szervezett a nemzeti parlamentek és az EP igazgatási szervei között a közös érdeklődésre számot tartó területeken, valamint azzal a céllal, hogy szorosabb kapcsolatokat és hálózatokat alakítson ki a közös érdeklődésre számot tartó területeken dolgozó személyzet között.

E munka Antonio Tajani, az EP elnöke, Mairead McGuinness és Bogusław Liberadzki, a nemzeti parlamentekkel folytatott kapcsolatokért felelős két alelnök, valamint Danuta Hübner, az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) elnökének politikai vezetése és iránymutatása alatt zajlott. A munkát az EP bizottságai, politikai csoportjai és az illetékes politikai testületek (az Elnökök Értekezlete és a Bizottsági Elnökök Értekezlete) is támogatták.

A parlamentközi viták témáinak kiválasztását illetően 2018-at az egyre nagyobb következetesség jellemezte. Számos téma merült fel majdnem minden parlamentközi fórumon, például a brexit és az Európai Unió új többéves pénzügyi kerete kapcsán. A kohéziós politikák, a Nyugat-Balkán és az európai szomszédságpolitika számos alkalommal megvitatásra került, nem utolsósorban azért, mert ezek a témák 2018-ban az EU elnökségeinek prioritásait képezték.

Az uniós nemzeti parlamentek 2018-ban jelentős mértékben hozzájárultak a nagy horderejű politikai és jogalkotási vitákhoz, elsősorban a parlamentközi bizottsági üléseken, valamint kétoldalú látogatások és az Európai Parlament előadóival tartott találkozók során.

A nemzeti parlamenteket folyamatosan bevonták az európai kérdésekről folytatott politikai, jogalkotási és intézményi vitába. A nemzeti programokon való túltekintés, valamint az Európai Unió valamennyi országának parlamenti képviselőivel és az Európai Parlamenttel folytatott eszmecsere a parlamentközi vita egyik legfőbb eredménye, ami hozzájárul ahhoz, hogy az európai szintű vita a tagállamok és polgáraik elé kerüljenek. A brexit és a többéves pénzügyi keret következetesen szerepelt a politikai vitában. Az európai választásokat szintén széles körben megvitták 2018-ban azzal a céllal, hogy ösztönözzék a polgárokat a demokratikus életben való aktív részvételre és arra, hogy leadják szavazataikat a regionális, nemzeti és európai szintű választásokon.

1. A nemzeti parlamentek észrevételei a brexittel kapcsolatos tárgyalások során

Az Egyesült Királyság EU-ból való kilépéséről szóló tárgyalásokat 2018-ban számos parlamentközi ülésen és kétoldalú megbeszélésen is megvitták. Az Európai Parlament fontos szerepet játszik a brexit-folyamatban, mivel hasonlóan az Egyesült Királyság parlamentjéhez, az EP is szavaz a kilépési megállapodásról. Az EUMSZ 50. cikkével összhangban az Európai Parlamentnek egyetértését kell adnia bármely kilépési megállapodáshoz.

Az Európa jövőjéről szóló vita keretében az EU Parlamenti Elnökeinek 2018. áprilisi tallinni Konferenciáján áprilisban megvitták a brexitet. A felszólalók hangsúlyozták az Egyesült Királyság Európai Unióból való rendezett kilépésének fontosságát. A következtetések kiemelik, hogy figyelembe kell venni az egymás területein élő uniós és egyesült királyságbeli polgárok jogait, a pénzügyi elszámolást és Írország szigetének egyedi körülményeit, és ezeket a kérdéseket prioritásként kell kezelni a tárgyalási folyamat során. A felszólalók arra is felhívták a figyelmet, hogy a tárgyalások során mindvégig fenn kell tartani az EU-27 egységét.

Az Európai Unió parlamenti uniós ügyekkel foglalkozó bizottságainak konferenciája (COSAC) novemberi bécsi plenáris ülése külön ülészakot szentelt a brexitről szóló vitának. A COSAC

észrevételeiben megerősítette, hogy a európai állam- és kormányfőkteljes mértékben megbíznak Michel Barnier-ben, az EU fő tárgyalójában, valamint eltökéltek abban, hogy egységesek maradjanak. A COSAC azt is hangsúlyozta, hogy fenn kell tartani a belső piac egységességét és az Európai Unió Bíróságának a belső piac elveire vonatkozó joghatóságát. Kiemelte továbbá az Írországgal szembeni szolidaritás fontosságát, valamint az Egyesült Királysággal való parlamentközi együttműködés szükségességét a brexitet követően is. Az Egyesült Királysággal való jövőbeni parlamentközi együttműködés módozatait azonban csak akkor vizsgálják majd meg, ha az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolat jellege már ismert lesz.

Az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) parlamentközi bizottsági ülést szervezett az Európa jövőjéről, többek között a brexitről folytatott vita jelenlegi állásáról, más EP-bizottságok pedig nyilvános meghallgatások keretében vizsgálták meg a brexit szakpolitikai területükre kifejtett hatását. A parlamentközi bizottsági ülések kulcsfontosságú szerepet játszottak abban, hogy az uniós nemzeti parlamentek tájékoztatást kapjanak az Egyesült Királyság kilépési eljárásának fennálló helyzetéről.

A brexit rendszeresen megvitatásra került a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament kétoldalú megbeszélései során, különösen a brit képviselők látogatásai alkalmával, de akkor is, amikor más parlamentek elnökei, bizottságai és parlamenti képviselői találkoztak az Európai Parlament képviselőivel, különösen az EP brexit-koordinátorával, Guy Verhofstadttal vagy az EP brexittel foglalkozó irányító csoportjának más tagjaival.

2. Eszmecsere az új többéves pénzügyi keretről

A különböző fórumokon és találkozókön a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament 2018-ban egy másik, komoly aggodalomra okot adó témakört is megvittak, mégpedig az EU jövőbeli finanszírozását. A gyakran ellentmondásos viták arra irányultak, hogy a jövőbeli uniós költségvetésben mely szakpolitikai területek számára kell elsőbbséget biztosítani, és hogyan kell kezelni az Európai Unió egyre több feladatát, amikor az Egyesült Királyság kilépése miatt az uniós költségvetés valószínűleg csökkenni fog.

A nemzeti parlamentek képviselői az európai parlamenti hét keretében 2018. februárban felvetették a kérdést, amikor a költségvetésért és az emberi erőforrásokért felelős biztos, Günther H. Oettinger beszédet mondott azt megelőzően, hogy a Bizottság májusban ismertette a következő többéves pénzügyi keretre (2021–2027)¹ irányuló új javaslatát. Hangsúlyozta, hogy az EU előtt álló új feladatoknak és kihívásoknak – mint például a migráció, a terrorizmus elleni küzdelem, valamint a belső és külső biztonság – az uniós költségvetésben is tükröződniük kell. Ezek olyan területek, ahol az uniós fellépés hozzáadott értéket képviselne. A biztos ugyanakkor emlékeztetett arra, hogy a brexit az uniós költségvetés csökkenését eredményezi.

Az EU Parlamenti Elnökeinek 2018. áprilisi Konferenciáján tudomásul vették a közelgő bizottsági javaslatokat, és kifejezték reményüket, hogy az uniós intézmények kellő előrelépést tudnak tenni a tárgyalások során. A COSAC 2018. júniusban, Szófiában tartott ülésén részben a kohéziós politikáról volt szó, és nehéz kompromisszumos tárgyalásokra volt szükség ahhoz, hogy véglegesíteni tudják a COSAC észrevételeinek szövegét.

¹ Az Európai Parlament 2018. november 14-én fogadta el a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló időközi jelentését (Az Európai Parlament 2018. november 14-i állásfoglalása a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről – A Parlament álláspontja a megállapodás érdekében). Az állásfoglalás felvázolja a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó európai parlamenti prioritásokat, beleértve a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret és az egyes ágazatspecifikus programok pontos adatait, valamint az Európai Bizottság által előterjesztett jogi szövegek tervezeteinek módosítását. A többéves pénzügyi keretről az európai parlamenti választások után az új Európai Parlamentben folytatódnak a viták.

3. Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport: a parlamentközi együttműködés új dimenziója

Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport elindítása a parlamentközi együttműködés új formájának fejlesztését jelentette. Első alkalommal kerül sor arra, hogy az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közösen ellenőrizzék és politikailag nyomon követhetnek egy uniós ügynökséget.

Az eredményes politikai és igazságügyi együttműködésről folytatott viták, ideértve az információk nemzeti hatóságok közötti, kellő időben történő megosztását az Europol és az Eurojust révén, megerősítették, hogy mennyire fontos és sürgető az Europol parlamenti ellenőrzésének gyakorlati módozatairól folyó megbeszélések lezárása.

A közös parlamenti ellenőrző csoport egyetértésre jutott munkamódszerei tekintetében, és 2018. március 18–19-én, Szófiában tartott második ülésén elfogadta eljárási szabályzatát. Az eljárási szabályzat elfogadása lehetővé teszi a közös parlamenti ellenőrző csoport számára, hogy az eljárási kérdések helyett a lényegiekre helyezze át a hangsúlyt. Az új eljárási szabályzat szerinti első ülésre, nevezetesen a közös parlamenti ellenőrző csoport 3. ülésére 2018. szeptember 24–25-én került sor Brüsszelben.

A közös parlamenti ellenőrző csoport Europol-rendeletben² meghatározott feladataival és kötelezettségeivel összhangban a közös parlamenti ellenőrző csoport eszmecserét folytatott az Europol 2019–2021 közötti többéves munkaprogramjáról. A közös parlamenti ellenőrző csoportban folytatott eszmecserén az Europol igazgatótanácsának elnöke és az európai adatvédelmi biztos is részt vett. A közös parlamenti ellenőrző csoport számos témát vitatott meg, például az illegális online tartalom kezelésének módját, a kiberbiztonságot, valamint a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelmet.

4. Parlamentközi viták a migrációról

2018 folyamán továbbra is a migráció uralta az uniós politikát és a parlamentközi vitákat. Az EU átfogó és eredményes megközelítésre törekszik, mind a belső, mind a külső tevékenységek tekintetében. Emlékeztetve a szolidaritás elvére és a migrációval kapcsolatos ügyek felelősségének tisztességes megosztására, az Európai Parlament ismételten rámutatott arra, hogy az életek megmentését elsődleges prioritásnak kell tekinteni.

Az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciája Tallinnban rámutatott, hogy az uniós migrációs politikának a külső határok erős védelmén kell alapulnia, és a migráció kiváltó okainak a származási országban történő kezelésére kell összpontosítania, különösen Afrikában, amely földrészt egy európai tervvel kell támogatni. A menekültáramlások kezelése tekintetében a parlamenti elnökök alapvető fontosságúnak tekintették az európai közös menekültügyi rendszer reformját, és hangsúlyozták, hogy az EU-nak aktívan törekednie kell a konfliktusok megoldására a vele szomszédos régiókban az emberéletek megmentése, valamint a migrációs nyomás és az illegális migráció csökkentése érdekében.

A COSAC Bécsben tartott ülésén megvitatta a biztonságot és az illegális migráció elleni küzdelmet. Ajánlásokat fogadott el egy megreformált közös európai menekültügyi rendszer – ideértve a teljes jogú uniós menekültügyi ügynökséget is – érdekében, amely a felelősség és a szolidaritás közötti megfelelő egyensúlyon alapulna. Hangsúlyozta továbbá, hogy a visszafogadási megállapodásokat maradéktalanul és valamennyi uniós tagállam tekintetében nem diszkriminatív módon végre kell hajtani.

² A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségéről (Europol), valamint a 2009/371/IB, a 2009/934/IB, a 2009/935/IB, a 2009/936/IB és a 2009/968/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. május 11-i (EU) 2016/794 európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 135., 2016.5.24., 53. o.).

5. Az uniós szakpolitikák külső dimenziója

A biztonság és védelem, valamint az EU állandó strukturált együttműködése szintén kiemelt helyen szerepelt a parlamentközi vita napirendjén, és az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciáján Tallinnban, a COSAC ülésén, valamint a közös kül- és biztonságpolitikával, illetve a közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencián is napirendre került.

Az EU Parlamenti Elnökeinek tallinni Konferenciája egy teljes ülészakot tartott az európai biztonság- és védelempolitikáról. Ebből az alkalomból az uniós parlamenti elnökök megerősítették az Európai Unió kül- és biztonságpolitikájára vonatkozó globális stratégia vezérelveit, amelyek hangsúlyozzák egy erősebb Európa szükségességét. Felszólították a tagállamokat, hogy szorosabban működjenek együtt a biztonság és a védelem területén, és erősítsék meg a közös biztonság- és védelempolitikát annak érdekében, hogy a NATO-t kiegészítő közös és hiteles védelmi kapacitást alakítsanak ki, ugyanakkor tiszteletben tartva az egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának egyedi jellegét. A parlamenti elnökök üdvözölték az Európai Védelmi Alap (EDF) elindítását is.

A felszólalók hangsúlyozták, hogy az állandó strukturált együttműködés (PESCO) létrehozása megerősíti a biztonsági és védelmi együttműködést azon tagállamok között, amelyek hajlandók és képesek szorosán együttműködni, és ez növeli az EU mint nemzetközi biztonsági partner kapacitását, és ezáltal hozzájárul az uniós polgárok biztonságához.

A COSAC emellett üdvözölte a PESCO-t mint a közös biztonság- és védelempolitika szerves részét, amelynek célja a stabilitás és a biztonság elősegítése, valamint az európai védelem erősítésének eszköze.

A közös kül- és biztonságpolitikával (KKBP) és a közös biztonság- és védelempolitikával (KBVP) foglalkozó bécsi parlamentközi konferencián a résztvevők eszmecsereét folytatták a kérdékről. A megbeszélések a közös cselekvési terv³ elfogadása körül zajlottak, és az uniós nemzeti parlamentek és az EP részéről fokozott igény mutatkozott a PESCO-projektek felügyeletére (2018-ban 17-et, 2019-ben pedig további 17-et terveztek elindítani), valamint a katonai mobilitással összefüggésben több hibrid projekt előmozdítására.

Az EU keleti és déli szomszédságában, és különösen a Nyugat-Balkánon a stabilitás és jólét kérdése számos parlamentközi vita középpontjában áll 2018 folyamán. Az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciája hangsúlyozta, hogy a bővítésnek az EU kulcsfontosságú politikájának kell maradnia, és annak az EU értékeinek tiszteletben tartásán, a tagsági kritériumoknak való szigorú megfelelésen és a saját érdem elvén kell alapulnia. A parlamenti elnökök arra is figyelmeztettek, hogy a Nyugat-Balkánon tapasztalható egyre nagyobb külső befolyásra tekintettel, rendkívül fontos, hogy az EU továbbra is megvédje értékeit és érdekeit a régióban.

A COSAC a Szófiában és Bécsben tartott ülésein szintén megerősítette, hogy támogatja egy konkrét uniós perspektíva kialakítását, amely mérhető eredményekkel szolgál a Nyugat-Balkán számára az országok egyéni teljesítményének megfelelően, és a közös értékeken és elveken alapulva.

6. Az európai választások: kulcsfontosságú pillanat az európai demokráciában

A 2019. május 23–26-i európai parlamenti választások különös jelentőséggel bírnak, nem csupán az új Európai Parlament összetétele és politikai irányítása, valamint az Európai Bizottság új elnökének megválasztása, hanem Európa jövőbeli politikai fejleményei tekintetében is.

3 Közös közlemény az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a katonai mobilitásról szóló cselekvési tervről (JOIN (2018)0005).

Mind az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciája, mind a COSAC hangsúlyozta a polgárok aktív szerepvállalásának fontosságát a politikai életben, különösen a regionális, nemzeti és európai szintű választásokon. A nemzeti parlamentek és az Európai Parlament arra ösztönzik az uniós polgárokat, hogy éljenek demokratikus jogaikkal, és vegyenek részt többek között a soron következő 2019. május 23–26-i európai választásokon.

A legközelebbi európai választásokra tekintettel a COSAC értékeli az európai uniós intézmények által a demokratikus reziliencia erősítése érdekében kifejtett erőfeszítéseket Európában. Az átláthatóság erősítése az online politikai hirdetésközlés területén, a félretájékoztató kampányok elleni fellépés, az európai politikai pártok finanszírozására vonatkozó szabályozás javítása és a kiberbiztonság fokozása fontos intézkedések a szabad és tisztességes választásokra leselkedő új típusú fenyegetések hatékony leküzdése érdekében.

Az Európai Parlament intézményi tájékoztató kampányt folytat annak érdekében, hogy felhívja a polgárok figyelmét jogaikra, és arra ösztönözze őket, hogy éljenek demokratikus jogaikkal, ideértve a szavazati jogot is. A „Szavazni fogok” szlogennel futó 2019. évi kampány önkéntesekre épít, akik mindent megtesznek annak érdekében, hogy minél több ember vegyen részt az európai parlamenti választásokon. E kampányt 2018. júliusban Brüsszelben ismertették a nemzeti parlamentek képviselőivel.

7. A személyes adatok jobb védelme az EU-ban

Az általános adatvédelmi rendelet⁴ többek között egyike azon nagyon fontos uniós jogszabályoknak, amelyet 2018-ban a nemzeti parlamentek képviselőivel intenzíven megvitattak.

Az adatvédelmi csomag hatálybalépését megelőzően az EP meghívta az uniós nemzeti parlamentek képviselőit a 2018. május 15-i parlamentközi bizottsági ülésre, hogy megvitassák a polgárok biztonságára vonatkozó új rendeletet, valamint azt, hogy az uniós nemzeti parlamentek milyen szerepet játszanak ezen új uniós rendelet átültetésében. A rendkívül élénk viták során a képviselők megosztották az általános adatvédelmi rendelet tagállami végrehajtásával kapcsolatosan a tagállamaikban fellépő aggályait (nagyvállalatok kontra kis- és középvállalkozások, a harmonizált iránymutatások hiánya), valamint kicserélték a néhány országban már alkalmazott bevált gyakorlatokat (pl. egyablakos ügyintézés, személyzeti képzés, szakosodott honlapok). A parlamenti képviselők a jövőre vonatkozó ajánlásokat vitattak meg, például a biztonságosabb európai algoritmusok kifejlesztését, az uniós intézmények általi végrehajtás nyomán követését, az európai adatvédelmi biztossal való szoros együttműködést és az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv elfogadását.

A parlamenti bizottsági ülésen Antonio Tajani, az Európai Parlament elnöke beszédet mondott e csomag jelentőségéről, amennyiben az megvédi az uniós polgárok alapvető jogait a digitális korban. Teljes mértékben támogatta a kezdeményezést, mivel a rendelet 2018. május 25-i hatálybalépése döntő fontosságú az uniós polgárok biztonsága szempontjából, amint azt a Facebook Cambridge Analytica incidens közelmúltbeli példája is bizonyítja.

A jelentés a következőket vizsgálja: a parlamenti bizottság tevékenységeit (1. fejezet), a parlamenti konferenciákat (2. fejezet), a parlamenti ellenőrzést és értékelést (3. fejezet), a parlamenti üléseket (4. fejezet), a jogalkotási párbeszédet (5. fejezet), a közigazgatási hálózatokat (6. fejezet), valamint a parlamenti együttműködés eszközeit (7. fejezet).

⁴ A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló (EU) 2016/679 rendelet (általános adatvédelmi rendelet). Ez a rendelet döntő lépést jelent, amennyiben megerősíti az egyének alapvető jogait a digitális korban, és a társaságokra és a közintézményekre vonatkozó szabályok egyértelműsítése révén megkönnyíti az üzletmenetet a digitális egységes piacon.

1. INTÉZMÉNYI PARLAMENTKÖZI SZERVEK

1.1. Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC)



Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferenciát (COSAC) 1989 novemberében hozták létre Párizsban. A konferencia annyiban egyedülálló, hogy ez az egyetlen olyan parlamenti fórum, amelyet a Szerződések rögzítenek (a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló 1. jegyzőkönyv). A Tanács elnökségét éppen betöltő tagállam nemzeti parlamentje vezető szerepet játszik a COSAC irányának és munkájának meghatározásában. A COSAC számára az elnökségi trojka nyújt támogatást, amelynek az Európai Parlament állandó tagja. Az elnökség szervezeti hátterét egy kis létszámú titkárság biztosítja, amely az Európai Parlament épületében kap helyet, és amelyet valamelyik nemzeti parlamentből kiküldött tisztviselő („állandó tag”) vezet. Lásd: www.ipex.eu.

2018-ban a COSAC mind a viták, mind a légkör tekintetében hagyományosabb módon működött, miután a brexit és az EU jövője uralta az elmúlt két év konferenciáinak témakörét. Mind a bolgár (2018 első féléve), mind az osztrák (2018 második féléve) elnökség, miközben folyamatosan napirenden tartotta a brexit kérdését, különböző témákat választott ki, amelyek összhangban álltak az EU Tanácsának elnökségi prioritásaival.



Az Alkotmányügyi Bizottság elnöke, Danuta Hübner, az Európai Bizottság első alelnöke, Frans Timmermans (balra) és a bolgár nemzetgyűlés európai ügyekkel és az európai alapok felügyeletével foglalkozó bizottságának elnöke, Kristian Vigenin (jobbra) a COSAC LIX. plenáris ülésén, Szófiában © bolgár országgyűlés

A bolgár elnökség a bővítéssel és a Nyugat-Balkánnal, a szociális jogok európai pillérével és a 2020 utáni kohéziós politikával kapcsolatos menetrendre összpontosított. A brexit, az éghajlat-politika és az energiaunió szerepel az osztrák elnökség napirendjén. Az elnökség eredményeinek megvitatása során azonban nagy figyelmet szenteltek a migrációs és a biztonsággal kapcsolatos kérdéseknek. A viták nagyon nyitottak voltak, és különböző nézőpontokat tükröztek.



2018-ban a szubszidiaritás kérdése is visszatérő téma volt a COSAC munkájában. A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoportot, az úgynevezett Frans Timmermans-munkacsoportot 2017 végén hozták létre, munkáját 2018. első felében végezte (lásd az 5.2. fejezetet). Az Európai Parlament nem vett részt az eljárásban (lásd az 5.2. fejezetet). A munkacsoport munkáját megvitták a COSAC ülésein, valamint a COSAC munkacsoportjának 2018. márciusi, Brüsszelben tartott ülésén, amelyen az Európai Parlament is közreműködött.

Az Európai Parlament hangot adott a szubszidiaritással kapcsolatos véleményének: Paulo Rangel⁵ és Mady Delvaux⁶ EP-jelentései alapján két állásfoglalást fogadott el (lásd az 5.1.3. fejezetet).

A munkacsoport 2018. júliusi jelentése, majd az Európai Bizottság ezt követő, 2018. októberi közleménye⁷ vegyes fogadtatásban részesült. Sok parlament azonban a korai előrejelző rendszer gyakorlati fejlődésére számít (lásd az 5.1. fejezetet).

Az EU-n belüli átláthatóság kérdéséről szóló vitára a COSAC 2018. november 18–20-i bécsi ülésén az osztrák parlament által szervezett plenáris ülésen került sor. A vita különösen a Miniszterek Tanácsának átláthatóságát érintette, amikor az uniós jogalkotóként jár el.



A COSAC-ba delegált európai parlamenti küldöttség nyílt és gyümölcsöző partnerséget hozott létre és alakított ki az EU soros elnökségeinek parlamentjeivel. Ez a kapcsolat nem formális, ám rendszeres, és célja olyan közös álláspontok kialakítása, amelyek más uniós nemzeti parlamentek számára is elfogadhatók.

2018. főbb fejleményei:

- Az EP COSAC-küldöttsége és az EU soros elnökségét betöltő parlament közötti kapcsolatok megszilárdítása
- Megerősített francia–német együttműködés a COSAC észrevételeihez nyújtott közös álláspontok és módosítások formájában

5 Az Európai Parlament 2018. április 19-i állásfoglalása a Szerződések megerősített együttműködésre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásáról (Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0186).

6 [Az Európai Parlament 2018. április 18-i állásfoglalása a szubszidiaritásról és az arányosságról szóló 2015 és 2016. évi éves jelentésekről](#) (Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0120).

7 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának (2018. október 21.) – A szubszidiaritás és az arányosság elve szerepének megerősítése az uniós politikai döntéshozatal során (COM (2018)0703).

1.2. Az EU Parlamenti Elnökeinek konferenciája

Az Európai Unió Parlamenti Elnökeinek éves Konferenciáját (Konferencia) a 2010-ben elfogadott stockholmi iránymutatásokra alapozva hozták létre. A stockholmi iránymutatások egy éves ülést határoznak meg, amelyet egy adott évben a második félévi elnökséget betöltő tagállam szervez meg úgy, hogy az ülésre a következő év tavaszi elnöksége alatt kerüljön sor. A Konferencia nem kötelező erejű elnökségi következtetéseket fogad el. Feladata továbbá a parlamentközi uniós tevékenységek koordinációjának áttekintése.

A Konferenciát az uniós nemzeti parlamentek főtítkárainak ülése készíti elő. Lásd: www.ipex.eu.

Az éves Konferencia 2018. április 23–24-én Tallinnban tartott ülését Eiki Nestor, a Riigikogu elnöke elnökölte, az ülésen az uniós nemzeti parlamentek elnökei közül sokan vettek részt. A Bundestag nemrégiben megválasztott elnöke, Wolfgang Schäuble első ízben jelent meg a Konferencián. Az Európai Parlamentet Antonio Tajani elnök és Bogusław Liberadzki alelnök képviselte.



Az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciája Észtországban. Antonio Tajani, az Európai Parlament elnöke Eiki Nestorral, a Riigikogu (Riigikogu) elnökével találkozik © EU-EP

A nyitóülésen Tajani elnök volt a vezérszónok. Beszédében egy sor, az EU jövőjéről szóló európai parlamenti plenáris vitára hívta fel a figyelmet, amelyeken az állam- és kormányfők magas rangú felszólalóként vettek részt. Elmondta, hogy a lehető legtöbb európai politikai szereplőt kívánja bevonni az EU jövőjéről szóló vitába, és szorosabb parlamentközi együttműködésre szólított fel. A többéves pénzügyi keretet illetően felvetette azt a kérdést, hogy a vitáknak csak a források elosztására kellene-e irányulniuk, vagy az Unió politikai stratégiájára is. Megemlítette a migrációt mint az EU egyik legsürgetőbb problémáját, és felvetette egy Afrika számára létrehozandó „Marshall-terv” gondolatát. Az európai védelem tekintetében Antonio Tajani kiemelte, hogy szükség van egy olyan védelmi iparág és európai piac kialakítására, amely kihasználná a méretgazdaságosság előnyeit és nagyobb fokú átjárhatóságot tenne lehetővé a védelem

számára. Tajani arra kérte kollégáit, hogy ösztönözzék a polgárokat arra, hogy a következő európai parlamenti választásokon leadják szavazataikat.

A Konferencia következtetéseinek előkészítéséért felelős elnökség, szoros együttműködésben a trojka parlamentjeivel (Szlovákia, Ausztria és az Európai Parlament) egy szöveget terjesztett elő, amelyet közfelkiáltással elfogadtak.

Ami az EU jövőjét illeti, a parlamenti elnökök megerősítették elkötelezettségüket az olyan értékek mellett, mint az emberi jogok, a szabadság, a demokrácia, a jogállamiság és az egyenlőség tiszteletben tartására, amelyeken az EU alapul. Meggyőződésük, hogy az egység és a szolidaritás révén az EU erősebbé és ellenállóbbá válik. A külső határok erős védelmén alapuló migrációs politikán felül a brexit és a soron következő többéves pénzügyi keretről szóló megbeszélések is a viták részét képezték. A parlamenti elnökök kijelentették, hogy a migráció kiváltó okainak helyszíni kezelésére kell összpontosítani, különösen Afrikában, amely földrészt egy európai tervvel kell támogatni.

Ami az EU keleti és déli szomszédságában, és különösen a Nyugat-Balkánon a stabilitás és a jólét fontosságát illeti, a parlamenti elnökök hangsúlyozták, hogy a bővítésnek továbbra is az EU kulcsfontosságú politikájának kell maradnia. Megjegyezték, hogy a Nyugat-Balkánon tapasztalható egyre nagyobb külső befolyásra tekintettel, rendkívül fontos, hogy az EU továbbra is megvédje értékeit és érdekeit a régióban.

A biztonsági és védelmi vita volt az első ilyen jellegű kérdés a Konferencián. Következtetéseikben a parlamenti elnökök megállapították, hogy a közös biztonság- és védelempolitika megerősítésének arra kell vezetnie, hogy az EU a NATO-t kiegészítő közös és hiteles védelmi kapacitást alakítson ki. A parlamenti elnökök egyrészt hangsúlyozták, hogy a védelmi együttműködés fokozása érdekében tett lépések – például az állandó strukturált együttműködés (PESCO) létrehozása – növelnék az EU mint nemzetközi biztonsági partner kapacitását, másrészt ösztönözték az EU és a NATO közötti szoros együttműködést. Üdvözölték az Európai Védelmi Alap (EDF) létrehozását, és felszólították a tagállamokat, hogy fokozzák védelmi erőfeszítéseiket, és egyesítsék a költségeket és az erőforrásokat.

Megemlítették továbbá a kiberfenyegetésekkel szembeni sebezhetőséget és a kollektív fellépés szükségességét, valamint üdvözölték, hogy a Bizottság e tekintetben elfogadta a kiberbiztonsági csomagot.

2018. főbb fejleményei:

- A Konferencia keretében a megbeszélések az EU jövőjére, a biztonságra és védelemre, valamint a többéves pénzügyi keretre összpontosítottak
- Az EP konstruktív szerepének megszilárdítása a megosztó vitákkal kapcsolatos kompromisszumok megtalálásában

2. PARLAMENTKÖZI KONFERENCIÁK

2.1. Európai parlamenti hét és parlamentközi konferencia az Európai Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról, valamint az európai szemeszterről szóló konferencia

Az Európai Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferencia (a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés [kötségvetési paktum] 13. cikke szerinti konferencia) keretét biztosít a Szerződés rendelkezéseinek végrehajtásával kapcsolatos információk és bevált gyakorlatok megvitatására és cseréjére, célja a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti együttműködés megerősítése. Az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament hatáskörének sérelme nélkül a konferencia hozzájárul továbbá az EU-ban, különösen pedig a gazdasági és monetáris unióban a gazdasági kormányzás és költségvetési politika terén a demokratikus elszámoltathatóság biztosításához, figyelembe véve a társadalmi dimenziót.

Az európai szemeszterről szóló konferencia lehetőséget kínál a szemeszter ciklusainak végrehajtásával kapcsolatos bevált gyakorlatok megosztására és az együttműködés megerősítésére a nemzeti és európai szintű végrehajtás európai szemeszteren belüli ellenőrzése érdekében.

Ezek együttesen képezik az európai parlamenti hetet, amelynek keretében parlamenti képviselők gyűlnek össze szerte az Európai Unióból, hogy gazdasági, költségvetési és szociális kérdéseket vitassanak meg. E két konferencia rendszeres helyet szerzett a parlamentközi együttműködés naptárában, és megbízható fórumként jelent meg az ezeken az egyre fontosabb politikai területeken kialakuló parlamentközi viták számára.

Az európai parlamenti hét 2018. évi ülésére 2018. február 19–20-án került sor Brüsszelben, amelyen a nemzeti parlamentek 132 képviselője vett részt. Egy kivétellel valamennyi uniós nemzeti parlament képviseltette magát, az uniós tagjelölt országok, Albánia, Montenegró, Szerbia és Törökország, valamint a Norvégiából és Svájcól érkező különleges vendégek részvételével. A résztvevők e magas száma a 2018-ban megrendezett európai parlamenti hét egyik sikeres eleme.

A korábbi évekhez hasonlóan a rendezvényre az Európai Parlament brüsszeli épületében került sor, a soros uniós elnökség – 2018-ban a bolgár parlament – társszervezésében. A képviselőket felkérték a gazdasági, költségvetési és társadalmi prioritások megvitatására, és nézeteik megosztására. Az európai szemeszterről szóló konferencia keretében megvitatott témák között szerepeltek az európai szemeszter 2018. évi politikai prioritásai, valamint az uniós költségvetési politika jövője, a bankunió, a munka digitalizálása, a saját források uniós rendszerének reformja és a jövőbeli többéves pénzügyi keret.

Az uniós stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló konferencia foglalkozott a gazdasági és monetáris unió megerősítésének és ellenálló képességének kérdésével, valamint a parlamenteknek a jövőbeli európai monetáris alapban betöltött szerepével. A konferencián felszólalt az Európai Parlament elnöke, Antonio Tajani, az EP Gazdasági és Monetáris Bizottságának elnöke, Roberto Gualtieri, az EP Költségvetési Bizottságának elnöke, Jean Arthuis, az Európai Bizottság euróért és szociális párbeszédért felelős alelnöke, Valdis Dombrovskis és az eurócsoport elnöke, Mário Centeno.



Az európai parlamenti hét 2018. február 19–20-án került megrendezésre Brüsszelben © EU-EP

Mivel a parlamentközi konferenciára évente kétszer kerül sor, az Unió Tanácsának osztrák elnöksége keretében az osztrák parlament adott otthont az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló második parlamentközi konferenciának Bécsben, 2018. szeptember 17–18. között. A parlamentközi konferencia középpontjában a következő négy témára irányuló eszmecsere állt:

1. Az uniós költségvetési irányítási keret végrehajtása
2. Beruházás, innováció és oktatás mint a versenyképesebb Európa motorjai
3. Az adókikerülés elleni fellépés
4. A digitalizáció és annak a foglalkoztatásra gyakorolt hatása

Wolfgang Sobotka, az osztrák Nemzeti Tanács elnöke, Inge Posch-Gruska, az osztrák szövetségi tanács elnöke és Karlheinz Kopf, az Osztrák Nemzeti Tanács pénzügyi bizottságának elnöke 26 tagállam, az Európai Parlament, Norvégia és Törökország képviselőjében 172 képviselőt látott vendégül a kétnapos konferencián.

2018. főbb fejleményei:

- A 2017. évi rendezvénnyel kapcsolatosan az uniós nemzeti parlamentek és az EP rendezvény szervezéséért felelős különböző adminisztratív szolgálatait által adott visszajelzéseket követően az a döntés született, hogy fel kell hagyni az európai szemeszterrel foglalkozó konferencia és az Európai Unió belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló konferencia hivatalos különválasztásával. Ennek eredményeképpen mindkét konferencia házigazdája az EP és a bolgár parlament volt, a teljes program pedig másfél napra összpontosult

2.2. A közös kül- és biztonságpolitika (KKBP), valamint a közös biztonsági és védelmi politika (KBVP) tárgyában tartott parlamentközi konferencia (a KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia)

A közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia (IPC CFSP/CSDP), amelyet 2012-ben, az uniós parlamentek elnökei értekezletének határozatával hoztak létre, az EU kül-, biztonság- és védelempolitikájáról folyó vita parlamentközi platformja. A konferenciát az Európai Parlamenttel szorosan együttműködve évente kétszer szervezi meg a Tanács soros elnökségét ellátó uniós tagállam parlamentje, és parlamenti képviselők vesznek az egész Unióból részt rajta. Emellett az Európai Parlament Külügyi Bizottsága gyakran meghívja a nemzeti parlamenteket brüsszeli üléseire, kiegészítve ezzel a parlamentközi párbeszédet ezen a létfontosságú politikai területen.

2018-ban a KKBP/KBVP-vel foglalkozó 12. és 13. parlamentközi konferenciára Szófiában (február 15–17.) és Bécsben (október 11–12.) került sor. Az Európai Parlament mindkét ülésen részt vevő küldöttségei a Külügyi Bizottság és a Biztonság- és Védelempolitikai Albizottság (SEDE) tagjaiból álltak, a küldöttségek elnöki tisztjét pedig David McAllister, a Külügyi Bizottság elnöke látta el.



Közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia (KKBP/KBVP), Bécs, 2018. október 11–12. © osztrák elnökség

A KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó, a Tanács bolgár elnökségének keretében szervezett parlamentközi konferencia során tartott megbeszélések a következő témákra összpontosultak:

1. Az EU prioritásai és stratégiái a KKBP/KBVP területén
2. A reformok felgyorsítása a Nyugat-Balkán európai perspektívája tekintetében
3. KBVP – Az EU globális stratégiájának végrehajtása
4. A fekete-tengeri régió helyzete

Külön-külön műhelytalálkozókat szerveztek a nyugat-balkáni országok stratégiai energia- és közlekedési összeköttetésére, a Duna-régióra, valamint az EU és Kína közötti kapcsolatokra. Átfogó közös nyilatkozatukban a társelnökök megerősítették annak fontosságát, hogy az EU globális stratégiája keretében előmozdítsák az uniós polgárok közös érdekeit, valamint az EU értékeit és elveit, és hangsúlyozták, hogy e stratégia hatékony végrehajtásához a tagállamok és az uniós intézmények határozott elkötelezettségére és támogatására lenne szükség.

2018 második felében a konferencia az osztrák parlament kezdeményezésére úgy döntött, hogy a következő kérdéseket vitatja meg, és ezekről cserél információt: biztonság, migráció és a külső határok ellenőrzése; az európai hozzájárulás a szíriai politikai és humanitárius helyzet javításához, valamint a Nyugat-Balkán és európai perspektívája. A konferencia során speciális műhelytalálkozókra került sor, amelyek a következő témákkal foglalkoztak:

1. Az Iránnal kötendő nukleáris megállapodás jövője az USA kilépését követően
2. A katonai mobilitás megkönnyítése az EU-ban a PESCO keretében
3. Az EBESZ⁸: a kelet–nyugat közötti párbeszéd egyik kulcsfontosságú partnere

Az EU külügyi és biztonságpolitikai főképviseelője, Federica Mogherini a nyitóülés keretében videokonferencia útján kereste meg a küldötteket. A KKBP és a KBVP területén zajló jelenlegi és folyamatban lévő uniós intézkedéseket bemutató bevezetőjét követően interaktív vitára került sor a az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek képviselőivel.

Végző közös nyilatkozatukban a társelnökök emlékeztettek a migrációval kapcsolatos átfogó uniós megközelítés szükségességére, amely biztosítja az EU külső és belső politikái közötti koherenciát, valamennyi migrációs útvonalra érvényesíthető, valamint a szolidaritáson, az emberi jogok teljes körű tiszteletben tartásán, a nemzetközi jognak való megfelelésen és az EU alapját képező értékek tiszteletben tartásán alapul.

2018. főbb fejleményei:

- A KKBP-vel és KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferenciának továbbra is központi és létfontosságú eseménynek sikerült maradnia azon európai parlamenti képviselők ülése számára, akik fontos döntéshozók a külpolitikában, és ahol a kül- és biztonságpolitikai menetrendekkel kapcsolatos aktuális kérdések megvitathatók
- A parlamentközi konferenciák üléseit interneten közvetítették, a videókat az interneten elérhetővé tették

8 Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet.

3. A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ TÉRSÉG PARLAMENTKÖZI ELLENŐRZÉSE ÉS ÉRTÉKELÉSE

3.1. Az Europol közös parlamenti ellenőrzése: innovatív intézményi rendszer a parlamenti ellenőrzéshez

EUROPOL

Az EUMSZ 88. cikke első alkalommal ír elő hatáskört a nemzeti parlamentek számára, hogy az Európai Parlamenttel közösen ellenőrizzenek egy, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség területén működő operatív uniós ügynökséget. A 2017. május 1-jén hatályba lépett Europol-rendelet alapján létrejött az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport (KPECS) annak biztosítása érdekében, hogy az Europol teljes mértékben elszámoltatható és átlátható legyen. A közös parlamenti ellenőrző csoport alapvető szerepet játszik a tekintetben, hogy „politikai ellenőrzést gyakorol az Europol által a megbízatása keretében folytatott tevékenységek felett, beleértve az említett tevékenységeknek a természetes személyek alapvető jogaira és szabadságaira gyakorolt hatását is”.

A közös parlamenti ellenőrző csoport évente két ülést tart: az év első felében az EU Tanácsának soros elnökségét betöltő ország parlamentjében, az év második felében pedig az Európai Parlamentben.



Az Europollal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport 3. ülése – Prioritásaik bemutatása a 2018–2019-es elnökségi trojka által © EU-EP

Az EU Parlamenti Elnökeinek Konferenciája döntő szerepet játszott a közös parlamenti ellenőrző csoport létrehozásában, amennyiben megbízta a közös parlamenti ellenőrző csoportot, hogy döntsön szervezeti felépítéséről és eljárási szabályairól. A közös parlamenti ellenőrző csoport alakuló ülésére 2017. október 9–10-én, Brüsszelben került sor. Az eljárási szabályzatot konszenzussal fogadták el a közös parlamenti ellenőrző csoport 2018. március 18–19-én, a bolgár elnökség alatt Szófiában tartott 2. ülésén.

Az eljárási szabályzat biztosítja, hogy az EP és az uniós nemzeti parlamentek egyenrangú felek legyenek és megvédjék az operatív információk bizalmasságát. Főbb rendelkezései az alábbiakkal foglalkoznak: a közös parlamenti ellenőrző csoport összetétele, az ülések gyakorisága, az elnökségi trojka koordináló funkciója, a közös parlamenti ellenőrző csoport tájékoztatáshoz való joga dokumentumok továbbítása révén, valamint szóbeli és írásbeli kérdések Europolhoz való benyújtásához való jog; a közös parlamenti ellenőrző csoport összefoglaló következtetéseinek elfogadása és alcsoportok felállításának lehetősége. Megállapodás született egy, a közös parlamenti ellenőrző csoporthoz tartozó munkacsoport felállításáról, amely Dániának a közös parlamenti ellenőrző csoport ülésein történő részvételével foglalkozik.

A közös parlamenti ellenőrző csoport ülésein 2018-ban egyértelmű hangsúlyeltolódás történt az eljárásról a lényegi kérdések felé. A fennmaradó eljárási kérdések megvitatása azonban folytatódott, nevezetesen Dánia státuszáról, és a közös parlamenti ellenőrző csoport által az Europol igazgatótanácsi üléseire delegálandó megfigyelők kinevezési eljárásáról.

Az eljárási szabályzat az elnökségi trojkán keresztül – különösen a titkársági munkában, a napirend meghatározásában, a vitadokumentumok előkészítésében és a közös parlamenti ellenőrző csoport ülése következtetéseinek megfogalmazásában – kiemelt szerepet szán az uniós nemzeti parlamenteknek. A szöveg lehetővé teszi a küldöttségek számára, hogy hatékonyan hozzájáruljanak a napirendhez és a vizsgálati eredményekhez. Szavatolja a kérdésfeltevéshez való jogot, ugyanakkor az Europol és a kapcsolódó szolgálatok számára megvalósítható forgatókönyvet biztosít. Felülvizsgálati záradékot illesztettek be a szövegbe, amely lehetőséget biztosít olyan alcsoportok létrehozására, ahol az összes kamara és parlament részvétele biztosított az ellenőrzési tevékenységben.

Az Europol tevékenységéről szóló jelentéstétel a közös parlamenti ellenőrző csoport szokásos napirendjén szerepel, az Europol ügyvezető igazgatójának, az Europol igazgatótanácsa elnökének, valamint a közös parlamenti ellenőrző csoportnak az igazgatótanács üléseire delegált megfigyelőinek a részvételével.

A közös parlamenti ellenőrző csoport eddig még csak egy ülést tartott az új eljárási szabályzat szerint, nevezetesen 3. ülésüket 2018. szeptember 24–25-én Brüsszelben. Az ülésen a közös parlamenti ellenőrző csoport meghatározta ellenőrzési prioritásait a 2018–2019-es időszakra. A trojka közelgő tagja, a finn parlament is részt vett a trojka megbeszélésein mandátuma zökkenőmentes előkészítése érdekében.

A biztonsági unióért felelős biztost meghívott előadóként rendszeresen meghívják. 2018-ban Julian King biztos mindkét alkalommal felszólalt a közös parlamenti ellenőrző csoportban.

2018. főbb fejleményei:

- Az elnökségi trojka teljes mértékben megerősítette szerepét a napirend meghatározásában, és mélyreható eszmecserét folytatott olyan releváns témákról, mint a kiberbiztonság, a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelem, a pénzügyi bűnözés, a vagyonvisszaszerzés és a pénzmosás elleni küzdelem
- Az Europol-rendelet 51. cikke (51) bekezdésének c) pontjában foglalt kötelezettséggel összhangban hivatalos konzultációt tartottak a közös parlamenti ellenőrző csoporttal az

Europol 2019–2021. évi többéves programozási dokumentumát illetően, a közös parlamenti ellenőrző csoport 2. és 3. ülésének keretében; A vitát megelőzően a közös parlamenti ellenőrző csoport tagjai korlátozott számban írásbeli észrevételeket küldtek

- Két parlamenti kamara élt eddig azzal a jogával, hogy írásbeli választ igénylő kérdéseket intézzen az Europolhoz. A közös parlamenti ellenőrző csoport munkáját részletező összefoglaló következtetéseket fogadtak el. Az elnöki trojkából és a dán parlamentből álló, Dániának a közös parlamenti ellenőrző csoport ülésén való képviselőiével foglalkozó munkacsoportot hoztak létre

3.2. Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust)

Az elkövetkező két évben az Európai Parlament és az Európai Unió nemzeti parlamentjei az EUMSZ 85. cikke szerint elkészítik közös parlamenti értékelésüket az Eurojust tevékenységeiről. 2002-es létrehozása óta az Eurojust mint uniós szerv a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés központi szereplőjévé vált. Az EUMSZ új jogalapot biztosított az Eurojust jövőbeli fejlesztéséhez. 2018. novemberben az EP és a Tanács új rendeletet⁹ fogadott el az Eurojustról (EJR) azzal a céllal, hogy egységes és megújult jogi keretet biztosítson egy új, teljes jogú ügynökség, azaz a Büntető Igazságügyi Együttműködés Ügynökség (Eurojust) számára, amely az Eurojust jogutódja.

Az Eurojust-rendelet új irányítási rendszert hoz létre, egyértelművé teszi az Eurojust és az Európai Ügyészség közötti kapcsolatot, új adatvédelmi rendszert ír elő, új szabályokat fogad el az Eurojust külkapcsolataira vonatkozóan, és megerősíti az európai és az uniós nemzeti parlamentek szerepét az Eurojust tevékenységének demokratikus ellenőrzésében.

Az Eurojust átláthatóságának és demokratikus felügyeletének javítása érdekében a felülvizsgált rendelet mechanizmust biztosít az Eurojust tevékenységeinek az EP és az uniós nemzeti parlamentek általi közös értékelésére. Az értékelést az Európai Parlament brüsszeli helyiségeiben tartott parlamentközi bizottsági ülés keretében kell elvégezni, az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek illetékes bizottságai tagjainak részvételével. A parlamentközi bizottsági ülésnek teljes mértékben tiszteletben kell tartania az Eurojust függetlenségét az egyes operatív esetekben meghozandó intézkedések, valamint a diszkréciós és titoktartási kötelezettség tekintetében.

Az Eurojust-rendelet 2018. decemberben lépett hatályba, de csak 2019. decembertől alkalmazandó, lehetővé téve az Eurojust és a tagállamok számára, hogy felkészüljenek az új szabályok alkalmazására. Az Eurojust tevékenységeinek megvitatásával kapcsolatos első parlamentközi bizottsági ülésre 2020-ban kerül sor¹⁰.

2018. főbb fejleményei:

- Lépések történtek a bel- és igazságügy területén az átláthatóság növelésének irányába: az Eurojust-rendeletben előírt parlamentközi értékelés; az uniós nemzeti parlamentek kérésére az előttek történő beszámolási kötelezettségek és meghallgatások, amelyeket az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló rendelet vezetett be; valamint az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről (Eurojust) és a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 138. o.).

¹⁰ A parlamenti elnökök 2019. évi bécsi konferenciáján Ausztria felkérte a következő finn elnökséget, hogy dolgozzon ki közös álláspontot az Eurojust értékeléséről szóló parlamentközi bizottsági ülésről az (EU) 2018/1727 rendelettel nem szabályozott kérdések tekintetében annak érdekében, hogy a parlamenti elnökök 2020-as helsinki konferenciája e kérdésekre vonatkozóan következtetéseket tudjon levonni.

4. PARLAMENTKÖZI ÜLÉSEK

4.1. Parlamentközi bizottsági ülések

Az Európai Parlament bizottságai évente akár 20 parlamentközi bizottsági ülést tartanak, amelyekre a nemzeti parlamentek megfelelő bizottságait hívják meg a célzott vitákba való bekapcsolódás céljából. Az egyéb parlamentközi üléseket a Tanács soros elnökségének parlamentje szervezi.

A parlamentközi bizottsági ülések a parlamentközi együttműködés alapvető elemének bizonyultak. Az Európai Parlament képviselői és az uniós nemzeti parlamentek képviselői számára platformot biztosítanak a közös érdeklődésre számot tartó jogalkotási és politikai kérdésekről folytatott eszmecserehez. Hozzájárulnak a jobb jogalkotáshoz és a jobb kölcsönös megértéshez. Ezeket az üléseket az Európai Parlament egy vagy több bizottságának kezdeményezésére, illetve az igazgatóság támogatásával szervezik.

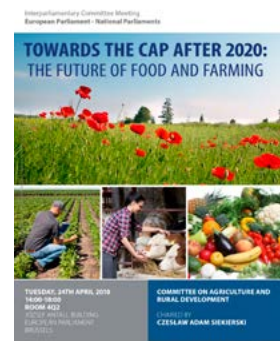
2018-ban tizenhét parlamentközi bizottsági ülésre került sor 13 különböző parlamenti bizottság szervezésében, 555 nemzeti parlamenti képviselő és 369 európai parlamenti képviselő részvételével.

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) 2018-ban öt parlamentközi bizottsági ülést szervezett. Egy, az EU által a jelenlegi migrációs kihívásra adott válaszról szóló parlamentközi bizottsági ülés az irreguláris migráció elleni küzdelemre, a határigazgatás megerősítésére, a közös menekültügyi politika megerősítésére és a legális migrációra vonatkozó új politika elindítására irányuló javaslatokra összpontosított. A menekültekről és a migrációról szóló globális ENSZ-megállapodásokkal foglalkozó parlamentközi bizottsági ülés hozzájárult a két megállapodásról szóló tárgyalásokkal kapcsolatos európai parlamenti perspektíva kialakításához. Az EP később, 2018. áprilisban állásfoglalást¹¹ fogadott el a megállapodásokról.

A LIBE bizottság parlamentközi bizottsági ülést szervezett az uniós nemzeti parlamentek számára az adatvédelmi csomag végrehajtásáról annak alkalmazását megelőzően. E csomag célja, hogy egyre inkább adatközpontú világunkban megvédje az uniós polgárokat a magánélet és az adatok megsértésével szemben. A LIBE parlamentközi bizottsági ülést szervezett a romák integrációjának alapjogi szempontjairól és a cigányellenességgel szembeni küzdelemről is.

A Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottság (FEMM) éves parlamentközi bizottsági ülést a nemzetközi nőnap jegyében szervezte meg március 8-án. 2018-ban ez a parlamentközi bizottsági ülés hangsúlyozta a nők médiában, valamint az információs és kommunikációs technológiában játszott szerepének fontosságát.

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság (AGRI) által szervezett parlamentközi bizottsági ülés címe a következő volt: „A 2020 utáni KAP felé: Az élelmiszer-ágazat és a mezőgazdaság jövője”. Eszmecserere került sor az Európai Bizottság e témáról szóló közleményét megelőzően.



¹¹ [Az Európai Parlament 2018. április 18-i állásfoglalása az ENSZ biztonságos, rendezett és szabályos migrációról, illetve a menekültekről szóló globális megállapodásai terén elért haladásról \(2018/2642\(RSP\)\) B8-0184/2018 \(Elfogadott szövegek P8_TA\(2018\)0118\).](#)

A kulturális örökség európai éve (2018) alkalmából a Kulturális és Oktatási Bizottság (CULT) az „Európai kulturális örökség” címmel parlamentközi bizottsági ülést szervezett az azonos témájú magas szintű konferencia nyomán követése céljából, és platformként szolgált a kezdeményezés hosszú távú örökségének megvitatásához.

A Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság (TRAN) „Uniós befektetések az uniós közlekedési hálózatokba 2020 után” címmel szervezett parlamentközi bizottsági ülést, hogy megvitassa a TEN-T projektek végrehajtásával kapcsolatos bevált gyakorlatokat. Különös figyelmet fordítottak az európai hozzáadott értéket nyújtó, határokon átnyúló összeköttetésekre, valamint a 2020 utáni időszak közlekedési infrastrukturális beruházásaira.

Az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) az Európa jövőjéről folytatott vita állásáról szervezett parlamentközi bizottsági ülést. Az ülés fő célja azon intézményi és politikai fejlemények értékelése volt, amelyek három állásfoglalás¹² elfogadását követték, továbbá számba vették a más intézmények és tagállamok által a közelmúltban benyújtott javaslatokat, és ismertették az EP prioritásait az aktuális vitában.

„A mentesítés az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtása tekintetében” című jelentéstervezete¹³ előkészítő lépéseként a Költségvetési Ellenőrző Bizottság (CONT) meghívta a bolgár, görög, horvát és török nemzeti parlamentek képviselőit, hogy az európai parlamenti képviselőkkel együtt megvitassák az uniós költségvetés hatékonyabb védelmét szolgáló együttműködést.

Az Európai Parlament emberi jogi hetének részeként az Emberi Jogi Albizottság (DROI) parlamentközi bizottsági ülést tartott „Emberi jogok és az EU és a tagállamok külső tevékenységei” címmel¹⁴. Az uniós nemzeti parlamentek résztvevői később részt vettek az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatának 70. évfordulóján tartott magas szintű konferencián.

A Jogi Bizottság (JURI) és a Petíciós Bizottság (PETI) közösen vitatták meg „A parlamentek hatáskörének megerősítése és a polgárok jogainak érvényesítése az uniós jog végrehajtása és alkalmazása során” című parlamentközi bizottsági ülésen az uniós jogszabályok nemzeti szinten való átültetését és végrehajtását, valamint az ombudsmannak és a petícióknak az uniós jog megsértésének felderítésében játszott fontos szerepét.

A Gazdasági és Monetáris Bizottság (ECON) eszmecsereét folytatott a nemzeti parlamentek megfelelő bizottságaival az országspecifikus ajánlásokról és az európai szemeszter 2018. évi prioritásainak végrehajtásáról szóló jelentéstervezetről, valamint a 2019. évi éves növekedési jelentés prioritásairól¹⁵.



12 [Az Európai Parlament 2018. február 16-i állásfoglalása az Európai Unió működésének a Lisszaboni Szerződésben rejlő potenciál kiaknázása révén történő javításáról](#) (HL C 252., 2018.7.18., 215. o.).

[Az Európai Parlament 2017. február 16-i állásfoglalása az Európai Unió intézményi felépítésével kapcsolatos lehetséges fejleményekről és módosításokról](#) (HL C 252., 2018.7.18., 201. o.).

[Az Európai Parlament 2017. február 16-i állásfoglalása az euroövezet költségvetési kapacitásáról](#) (HL C 252., 2018.7.18., 235.o.).

13 [Jelentéstervezet az Európai Unió 2017. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz – Bizottság és végrehajtó ügynökségek.](#)

14 Az EU külső tevékenységével kapcsolatos parlamentközi ülésekre vonatkozó további információkat a következő fejezet (4.2) tartalmazza.

15 Az Európai Parlament 2019. március 13-i állásfoglalása „A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere: 2019. évi éves növekedési jelentés” (Elfogadott szövegek, P8_TA (2019) 0201).

Az Európai Parlament bizottságai által 2018-ban szervezett parlamentközi ülések felsorolása és a részletes statisztikák a II. mellékletben találhatóak.

2018. főbb fejleményei:

- A parlamentközi bizottsági üléseket szervező európai parlamenti bizottságok száma a 2017. évi 9-ről 2018-ban 13-ra emelkedett, ami 44%-kal magasabb, mint 2017-ben

4.2. Parlamentközi együttműködés az EU külső tevékenységének területén

A bizottságokon alapuló együttműködés során kidolgozott széles körű szakértelemre építve a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága 2018-ban két fontos esemény kapcsán nyújtott támogatást és segítette elő az uniós nemzeti parlamentekkel való kapcsolattartást az EU külső tevékenysége terén. A parlamentközi bizottsági ülésekkel ellentétben ezeket az eseményeket nem az EP bizottságai kezdeményezték, hanem a küldöttségek, valamint a Demokratiatámogatási és Választási Koordinációs Csoport (DEG) szervezték meg.

4.2.1. A 10. Ázsia–Európa parlamenti partnerségi találkozó

Az Ázsia–Európa Parlamenti Partnerség (ASEP) az ázsiai és európai politikai párbeszéd parlamenti dimenziója, amelynek célja az Európa és Ázsia közötti kapcsolatok javítása. E párbeszéd leglátványosabb eleme a hagyományosan két évente megrendezésre kerülő Ázsia–Európa kormányközi csúcstalálkozó (ASEM), amelyet először 1996-ban tartottak. Az ASEP parlamenti hozzájárulást és hálózatokat biztosít a csúcstalálkozó munkájához. Mivel az ASEP egyik célkitűzése az ASEM menetrendjének befolyásolása, az ASEP-re általában a csúcstalálkozóval azonos helyen kerül sor, de annál valamivel korábban. 2018-ban az ASEP 10. ülésére szeptember 27–28-án került sor Brüsszelben, első alkalommal az Európai Parlamentben.



A 10. Ázsia–Európa parlamenti partnerségi találkozó 2018. szeptember 27-én © EU-EP

Az EP Ázsiával, Ausztráliával és Új-Zélanddal fenntartott kapcsolatokért felelős küldöttségei által szervezett 10. ASEP-en az uniós tagállamok nemzeti parlamentjei, valamint számos más ország, például az Orosz Föderáció, Kína, India, Ausztrália, a Fülöp-szigetek és Kazahsztán vett részt. Az ülésen hozzávetőlegesen 280 fő vett részt, köztük 38 nemzeti parlament mintegy 150 képviselője. A nemzeti parlamentek képviselői közül 36 volt európai uniós nemzeti parlamenti vagy norvég parlamenti képviselő.

Az ASEP 10. ülésének középpontjában az éghajlatváltozás és a környezeti kihívások álltak. Az ülés során három szakértői csoport foglalkozott az éghajlatváltozás és a környezeti kihívások biztonsági, migrációs és gazdasági hatásaival. A 2018. október 18–19-én Brüsszelben tartott 12. ASEM-csúcstalálkozón benyújtották a 10. ASEP résztvevői által elfogadott zárónyilatkozatot.

4.2.2. A nemzetközi választási megfigyelés jövőjéről szóló magas szintű konferencia

A nemzetközi választási megfigyelés jövőjéről szóló magas szintű konferenciára 2018. október 10–11-én került sor, azt az EP Demokráciatámogatási és Választási Koordinációs Csoportja (DEG) és az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) közösen szervezte. A konferencián mintegy 380 fő vett részt, köztük 22 uniós nemzeti parlamenti és svájci parlamenti képviselő.



A nemzetközi választási megfigyelés jövőjéről szóló magas szintű konferencia: (balról jobbra) Cessouma Minata Samate, az Afrikai Unió politikai ügyekért felelős biztosa, Federica Mogherini, az EU főképvisele, Roger Nkoto Dang, a Pánafrikai Parlament elnöke, Mairead McGuinness, a nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős európai parlamenti alelnök © EU-EP

A rendezvény célja az volt, hogy számba vegye a nemzetközi választási megfigyelés valamennyi fejleményét, a hozzá kapcsolódó kihívásokat és legfontosabb kérdéseket, különös tekintettel Afrikára, a konfliktusmegelőzésre és a parlamenti választások megfigyelésére. A nemzeti parlamenti képviselőket arra ösztönözték, hogy támogassanak minden olyan erőfeszítést, amely a parlamenti választási megfigyelésekre vonatkozó egyértelmű magatartási kódex elfogadására irányul, úgy a különböző parlamenti közgyűléseken, mint a nemzeti parlamentek szintjén az egész EU-ban.

A 10. ASEP és a magas szintű konferencia megerősítette, hogy egyre nagyobb érdeklődés mutatkozik a parlamentközi együttműködés iránt az EU külső tevékenysége terén, mind az EP, mind az uniós nemzeti parlamentek részéről. Mivel ez a tendencia az elkövetkező években is folytatódni fog, az igazgatóság készen áll arra, hogy elősegítse az EP és a nemzeti parlamentek

szervei és szolgálatai közötti kapcsolatokat azzal a céllal, hogy további szinergiákat alakítson ki valamennyi érintett fél között.

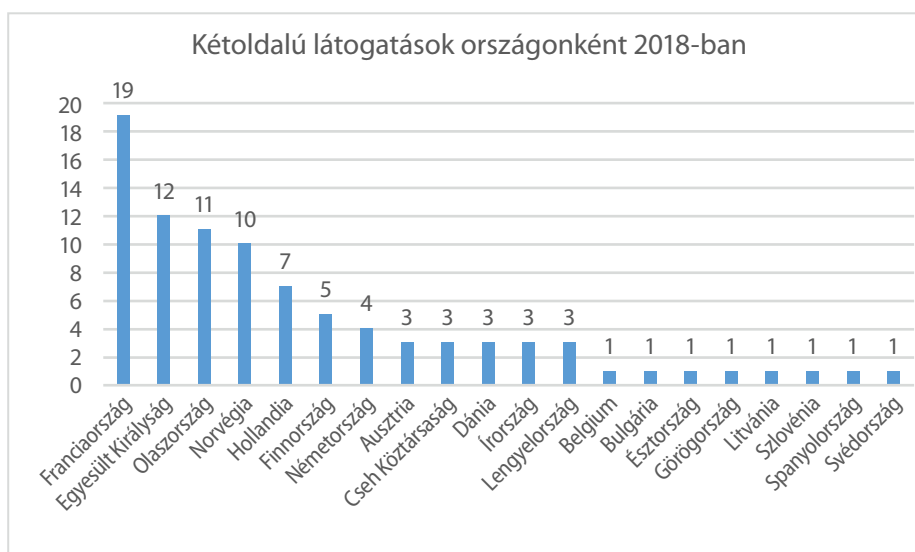
2018. főbb fejleményei:

- Parlamentközi együttműködés kialakulása az EU külső tevékenysége és a kapacitásépítés terén
- A multilaterális fórumokon egyre nagyobb szükség van arra, hogy az uniós parlamentek tevékenységeit összehangolják mind európai, mind nemzeti szinten, hogy jobb hatást érjenek el

4.3. Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben

A kétoldalú látogatás a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti parlamentközi párbeszéd folyamatosan fejlődő eszköze és formája. Ez a forma fokozottan koncentrált, testre szabott, rugalmas, költség- és időhatékony. Lehetővé teszi az egyes nemzeti parlamentek számára aggodalomra okot adó kérdések megvitatását.

A kétoldalú látogatások száma egyre nő, és ez a tendencia a jövőben is folytatódik; 2018-ban rekordszámú látogatást szerveztek: összesen 90¹⁶ látogatásra került sor.



A legtöbb látogatási kérelem a francia nemzetgyűléstől (19) és az Egyesült Királyság Parlamentjétől érkezett (12). Az Egyesült Királyság Parlamentjének látogatásai nagyrészt a brexitre összpontosítottak.

A francia küldöttség látogatása a francia parlamenti reform egyik fő folyamatának támogatásával összefüggésben zajlott.

A brexit-tárgyalások egyértelműen befolyásolták a 2018-as kétoldalú látogatások témáit és gyakoriságát.

A norvég parlament megerősítette érdeklődését az EU és az EP iránt azáltal, hogy tíz küldöttséget küldött a különböző európai parlamenti szervek és az intézményt képviselők meglátogatására

16 Egy látogatás többoldalú volt Németország és Franciaország részvételével.

2018-ban. A norvég parlament érdeklődését a brexittel összefüggésben is lehet vizsgálni, mivel a norvég modell vagy az Egyesült Királyság Európai Gazdasági Térséghez (EGT), azaz az Európai Unió egységes piacának a nem uniós országokra való kiterjesztését lehetővé tevő nemzetközi megállapodáshoz való csatlakozásának lehetősége az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatok lehetséges opciójaként szerepelt 2018-ban.

A parlamenti képviselők és személyzet látogatása az EU Tanácsa soron következő elnökségének parlamenti képviselői számára az „Elnökségi parlament” támogató program keretében történik (lásd a 7.3. fejezetet). 2018-ban az igazgatóság testre szabott tanulmányi látogatást szervezett a román szenátus és a román képviselőház számára, hogy 2019 első felére előkészítse a román elnökség munkáját.

Alkalmanként kérésre az igazgatóság kapacitásépítő tanulmányutakat is szervez az olyan parlamentek/törvényhozó testületek parlamenti személyzete számára, amelyek jelenleg átalakítják vagy korszerűsítik szervezeti felépítésüket, valamint érdeklődnek az EP működése iránt.

Az igazgatóság által 2018-ban az uniós nemzeti parlamentektől az Európai Parlamentbe tett látogatások, köztük a videokonferenciák részletes listája a III. mellékletben található.

4.4. A videokonferencia alkalmazása kétoldalú eszmecserék céljából

A videokonferencia új lehetőségeket nyit meg, és megkönnyítheti a parlamentközi együttműködést. Az Európai Parlament olyan műszaki megoldást nyújthat, amely lehetővé teszi a kiváló kép- és hangminőséget és több nyelvre tolmácsolást biztosító videokonferenciát. A videokonferenciák használata hozzájárulhat a parlamenti képviselők közötti rendszeresebb kapcsolathoz, és olyan előnyökkel jár, mint az utazási idő és a kiküldetési költségek csökkentése, valamint környezetbarát. Összességében költséghatékony eszköz az ülések szervezéséhez.



Videokonferenciák az Európai Parlamentben © EU-EP

Az uniós nemzeti parlamentek és az EP közötti videokonferenciák lehetővé teszik a parlamenti képviselők számára, hogy hosszabb időn keresztül rendszeres kapcsolatban maradjanak egy adott kérdéssel kapcsolatban, vagy hogy megbeszéléseket szervezzenek az aktuális kérdésekről, például a jogszabálytervezetekről. Az Európai Parlament ezenkívül lehetőséget biztosított a nemzeti parlamentek számára, hogy videokonferencia segítségével részt vegyenek egyik rendszeres parlamentközi ülésén, és erre lehetőség szerint a jövőben is törekedni fog.

Valamely nemzeti parlamenttel zajló videokonferencia létrehozásának előfeltétele az, hogy az adott nemzeti parlament által használt eszközök megegyezzenek az EP rendszerének műszaki standardjaival. 2018-ban valószínűleg a technikai korlátok miatt nem használták gyakran a videokonferenciát a nemzeti parlamentek és az EP közötti parlamentközi együttműködés során. Hat videokonferenciát szerveztek, ezek mindegyikét az olasz parlamenttel.

A videokonferenciák kiegészíthetik a parlamentközi ülések hagyományos módszerét. Nagy lehetőségeket rejtenek magukban, és az EP következő parlamenti ciklusa alatt szintet fognak lépni. Azon uniós nemzeti parlamentek, amelyek nem rendelkeznek kompatibilis videokonferencia-eszközökkel, igénybe vehetik az EP nemzeti fővárosokban lévő kapcsolattartó irodáinak a brüsszeli és/vagy strasbourgi parlamenti videokonferenciákhoz használt szolgáltatásait.

5. JOGALKOTÁSI EGYÜTTMŰKÖDÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEKKEL

5.1. A korai előrejelző rendszer és a Lisszaboni Szerződéshez csatolt 2. jegyzőkönyv

Az EUSZ 5. cikkében foglalt szubsziaritás elvének megfelelően azokon a területeken, amelyek nem tartoznak kizárólagos hatáskörébe, az Unió csak akkor és annyiban jár el, amikor és amennyiben a tervezett intézkedés céljait a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és azok uniós szinten jobban megvalósíthatók. A nemzeti parlamentek az említett jegyzőkönyvben megállapított eljárásnak megfelelően gondoskodnak a szubsziaritás elvének tiszteletben tartásáról. Az arányosság elvének megfelelően az Unió intézkedése sem tartalmilag, sem formailag nem terjedhet túl azon, ami a Szerződések célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.

Az EUSZ szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyve meghatározza a felülvizsgálati mechanizmust, a korai előrejelző rendszert. E mechanizmus keretében a nemzeti parlamentek a jogalkotási aktus tervezetének továbbításától számított nyolc héten belül indokolt véleményt küldhetnek az intézmények elnökeinek, amelyben ismertetik azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartják összeegyeztethetőnek a szubsziaritás elvével.

5.1.1. Korai előrejelző rendszer

Ami a korai előrejelző rendszert illeti, az uniós nemzeti parlamentek beadványait a következő két kategóriában vizsgálják¹⁷:

1. Indokolt vélemény: ha ezen a címen nyújtják be, valamint ha a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének 6. cikkében¹⁸ említett nyolchetes határidőn belül beérkezik, és a szubsziaritás elvének való megfelelés hiányát veti fel
2. Észrevétel: amennyiben a beadvány nem felel meg a fenti kritériumoknak

Az Európai Parlamenten belül az indokolt vélemények szubsziaritás elvének való megfelelésége ellenőrzéséért a Jogi Bizottság (JURI) az illetékes bizottság¹⁹.

Amennyiben az indokolt vélemény a nemzeti parlamenteknek biztosított szavazatok legalább egyharmadát képviseli, a jogalkotási aktus tervezetét felül kell vizsgálni (sárga lap). A jogalkotási aktus tervezetét betervező intézmény – döntését megindokolva – dönthet arról, hogy fenntartja, módosítja vagy visszavonja-e a tervezetet. A büntetőügyekben való rendőrségi és igazságügyi együttműködésre vonatkozó tervezetek esetében ez a küszöb alacsonyabb (a szavazatok egynegyede).

¹⁷ Lásd a Bizottsági Elnökök Értekezletének 2010. december 15-i dokumentumát: „A nemzeti parlamentek indokolt véleményei és a nemzeti parlamentek minden egyéb észrevétele bizottsági szintű kezelésének közös megközelítése”.

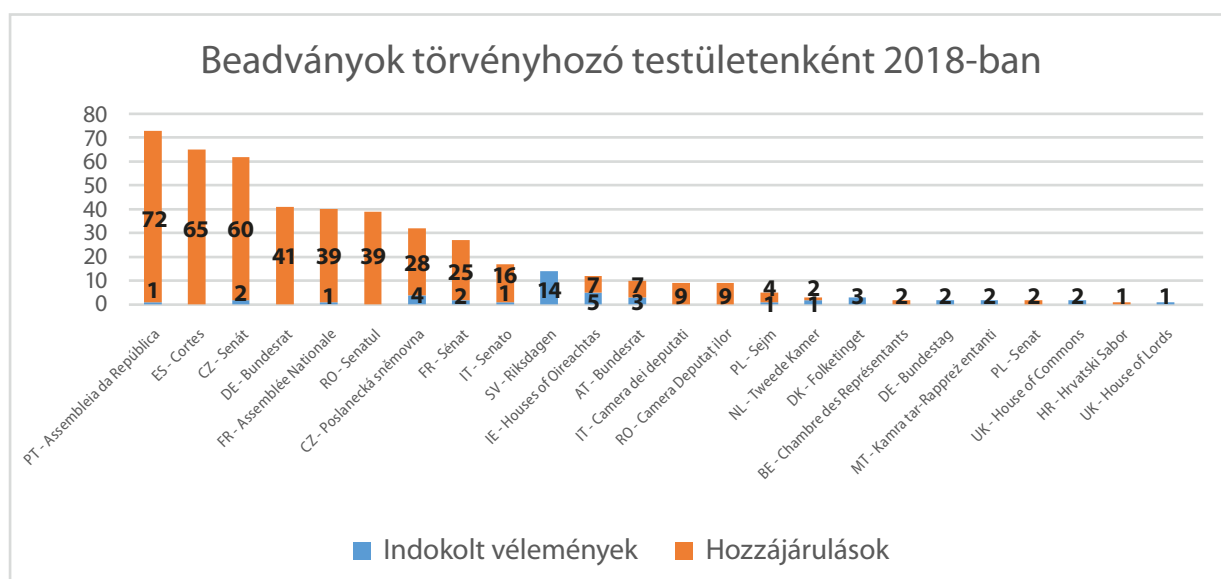
¹⁸ 2. jegyzőkönyv a szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról, 6. cikk: „A jogalkotási aktus tervezetének az Unió hivatalos nyelvein való továbbításától számított nyolc héten belül bármely nemzeti parlament, illetve bármely nemzeti parlamenti kamara indokolt véleményt küldhet az Európai Parlament, a Tanács, illetve a Bizottság elnökének, amelyben ismerteteti azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartja összeegyeztethetőnek a szubsziaritás elvével. A nemzeti parlamentekre, illetve nemzeti parlamenti kamarákra tartozik, hogy – adott esetben – a jogalkotói hatáskörökkel rendelkező regionális parlamentekkel egyeztessenek.”

¹⁹ Az Európai Parlament eljárási szabályzata, V. melléklet, XVI. bekezdés, 1. albekezdés: „A bizottság [Jogi Bizottság] hatásköre a következőkre terjed ki: az uniós jog értelmezése, alkalmazása és nyomon követése, az uniós jogszabályok és az elsődleges joganyag közötti összhang, különösen a jogalap megválasztása és a szubsziaritás és arányosság elvének betartása”.

Ha a rendes jogalkotási eljárás keretében a nemzeti parlamentek legalább a szavazatok egyszerű többségével kifogásolják a jogalkotási javaslat szubszidiaritás elvének való megfelelőségét, és a Bizottság úgy határoz, hogy fenntartja javaslatát, az ügyet a jogalkotó (az Európai Parlament és a Tanács) elé utalják. Amennyiben a jogalkotó úgy véli, hogy a jogalkotási javaslat nincs összhangban a szubszidiaritás elvével, azt a Tanács esetében 55%-os szavazataránnyal, az Európai Parlament esetében pedig a leadott szavazatok többségével elutasíthatja (narancssárga lap). Idáig három alkalommal indítottak „sárga lapos” eljárást²⁰, míg a „narancssárga lapos” eljárást még soha nem alkalmazták.

5.1.2. Az uniós nemzeti parlamentek beadványai

2018-ban az Európai Parlament hivatalosan **473** beadványt kapott a nemzeti parlamentektől a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv alapján. Ezek közül **46** indokolt vélemény, **427** pedig észrevétel volt. 2017-ben az EP 421 beadványt kapott, ebből 49 volt indokolt vélemény, és 372 volt észrevétel. 2018-ban a beérkezett beadványok aránya 12% -kal nőtt.



Az EUSZ-hez csatolt 2. jegyzőkönyv keretében 2018-ban beérkezett beadványok száma törvényhozó testületenként

2018-ban a 41 törvényhozó testületből 16 adott ki indokolt véleményt. A legaktívabb a svéd parlament (14), az ír parlament (5) és a cseh képviselőház (4) volt. A portugál Assembleia da República (72), a spanyol Cortes Generales (65) és a cseh szenátus (60) tette a legtöbb észrevételt.

A nemzeti parlamentek a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta (2009. december 1.) az uniós nemzeti parlamentek 3272 beadványt küldtek. Ezek közül 474 (15 %) volt indokolt vélemény, amely azt állította, hogy az adott jogi aktus megsérti a szubszidiaritás elvét, míg a beadványok túlnyomó többsége (2798, illetve 85 %) a javaslattal érdemben foglalkozó észrevétel volt.

Az 2018. évben beérkezett indokolt vélemények és észrevételek részletes statisztikái az V. mellékletben található.

²⁰ 2012-ben alkalmazták először egy európai bizottsági rendeletre irányuló javaslat, a kollektív fellépéshez való jognak a letelepedés szabadságával és a szolgáltatásnyújtás szabadságával összefüggésben való gyakorlásáról szóló, ún. „Monti II.” javaslat esetében. A Bizottság végül visszavonta javaslatát, bár úgy vélekedett, hogy nem valósult meg a szubszidiaritás elvének sérelme. 2013-ban az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslat benyújtását követően újra alkalmazták. A Bizottság úgy határozott, hogy fenntartja a javaslatot, azzal érvelve, hogy az összhangban van a szubszidiaritás elvével. 2016-ban újra alkalmazták a munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelv felülvizsgálatára irányuló javaslattal szemben. A Bizottság kiterjedten megindokolta azon határozatát, hogy fenntartja javaslatát, mivel az nem sértette meg a szubszidiaritás elvét, hiszen a munkavállalók kiküldetése természetszerűleg határokon átnyúló jellegű kérdés.

A nemzeti parlamentek gyakrabban a javaslatok lényegével kapcsolatos, semmint a szubszidiaritásra vonatkozó nézeteik kinyilvánítására használták a 2. jegyzőkönyv biztosította lehetőséget. Mindez azt tükrözi, hogy szorosabban részt kívánnak venni az érdemi jogalkotási folyamatban. Az igazgatóság biztosítja a képviselők (különösen az előadók), a politikai szervek és az EP szolgálatai számára, hogy a jogalkotási ciklus során konkrét szakértelemmel és tájékoztatással szolgáljanak az uniós nemzeti parlamentek beadványai tekintetében.

Az igazgatóság ezzel összefüggésben kezeli az online [CONNECT](#) adatbázist, amely a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta a nemzeti parlamentektől beérkezett összes dokumentumot tartalmazza (lásd a 7.1. fejezetet).

5.1.3. Feljegyzés az aktuális helyzetről

Az igazgatóság az indokolt véleményekről és észrevételekről havi helyzetelemző feljegyzés formájában ad tájékoztatást. E feljegyzés áttekintést nyújt az előző feljegyzés óta beérkezett összes beadványról, és hivatkozik a soron következő plenáris ülés napirendjén szereplő összes jogalkotási aktára. A feljegyzés az EP strasbourgi plenáris ülésének keddjén összeülő Bizottsági Elnökök Értekezlete ülésének aktájában is szerepel. Az igazgatóság honlapján is elérhető az egyes európai parlamenti plenáris ülések előtt.

5.1.4. Az Európai Parlament állásfoglalásai

2018. áprilisban az Európai Parlament két, a szubszidiaritással kapcsolatos állásfoglalást fogadott el.

A [Szerződés nemzeti parlamentekre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 2018. április 19-i állásfoglalásában \(előadó: Paulo Rangel\)](#) a Parlament megállapítja, hogy valamelyest javított az uniós intézmények és a nemzeti parlamentek közötti viszonyon az uniós nemzeti parlamentek azon jogának végrehajtása, hogy ellenőrizzék a szubszidiaritás elvének való megfelelést. Hangsúlyozza továbbá, hogy a sárga lapos eljárás korlátozott alkalmazása „arra is utalhat, hogy a szubszidiaritás elvét az EU-ban összességében tiszteletben tartják”. Kiemeli továbbá, hogy „a nemzeti parlamentek közbeléphetnek és megvizsgálhatják a szubszidiaritás elvének való megfelelést, mielőtt a Bizottság zöld vagy fehér könyv formájában jogalkotási kezdeményezést nyújtana be, illetve a Bizottság munkaprogramjának éves ismertetése előtt”.

A [szubszidiaritásról és az arányosságról szóló 2015–2016. évi éves jelentésekről szóló, 2018. április 18-án elfogadott európai parlamenti állásfoglalás \(előadó: Mady Delvaux\)](#) megemlíti az uniós nemzeti parlamentek növekvő érdeklődését az uniós döntéshozatali folyamat iránt. Az EP ebben az állásfoglalásban ösztönzi az uniós nemzeti parlamenteket, hogy – akár kétoldalúan is – folytassák a parlamentközi kapcsolatok erősítését, amely a tagállamok közötti együttműködés elmélyítésének egyik eszközeként szolgál, és hogy mindezt demokratikus európai perspektívával tegyék. Az uniós nemzeti parlamentekkel folytatott politikai szintű párbeszéd erősítése a szubszidiaritás és az arányosság ellenőrzése racionalizálásának egyik módja lehet. Az EP emellett ösztönzi valamennyi meglévő eszköz teljes körű alkalmazását, elkerülve lehetőleg a még összetettebb igazgatási struktúrák és hosszadalmas eljárások kialakítását.

2018. főbb fejleményei:

- A parlamentközi kapcsolatok, valamint a szubszidiaritás és az arányosság hatálya alá tartozó két állásfoglalás Európai Parlament általi elfogadása
- Az uniós nemzeti parlamentek által benyújtott előterjesztések számának növekedése

5.2. A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” kérdésével foglalkozó munkacsoport

A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” kérdésével foglalkozó munkacsoport, amelyet Jean-Claude Juncker, az Európai Bizottság elnöke indított el, megkezdte a munkáját azzal a céllal, hogy ajánlásokat fogalmazzon meg a szubszidiaritás és az arányosság elvének jobb alkalmazására vonatkozóan, meghatározva azokat a szakpolitikai területeket, amelyek esetében a hatásköröket vissza lehetne utalni akár végérvényesen a tagállamokhoz, valamint hogy miként lehetne jobban bevonni a regionális és helyi hatóságokat az uniós döntéshozatalba és végrehajtásba. A munkacsoport 2018 júliusában készített jelentést. Munkáját a Bizottság közleménye követte.

A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” kérdésével foglalkozó munkacsoport 2017. november 14-én kezdte meg munkáját. Az Elnökök Értekezletének határozatát követően az EP nem vett részt a Bizottság első alelnöke, Frans Timmermans által vezetett munkacsoportban azzal az indokkal, hogy az EP mint társjogalkotó nem vesz részt az Európai Bizottság által létrehozott, jogalkotással foglalkozó tanácsadó fórumokon vagy munkacsoportokban²¹. A munkacsoport 2018. júliusban jelentést tett a Bizottság elnökének.

A munkacsoport munkáját a Bizottság közleménye²² követte, amely nem javasol jelentős változtatásokat a korai előrejelző rendszer mechanizmusában. Ugyanakkor az ajánlások között szerepel a szubszidiaritás és az arányosság értékelésére szolgáló egységes kritériumokra (szubszidiaritási táblázat) vonatkozó javaslat, amely kritériumokat az intézmények használnak, valamint az indokolt vélemények benyújtására vonatkozó nyolchetes határidő technikai meghosszabbítására vonatkozó javaslat (a Szerződés módosítása nélkül).

A közlemény a helyi és regionális önkormányzatok szorosabb bevonását is javasolja. Arra ösztönzi a nemzeti parlamenteket, hogy konzultáljanak a regionális parlamentekkel az indokolt vélemények kidolgozásának folyamatában. A Bizottságnak szándékában áll továbbá, hogy megalapozottabb válaszokat adjon a beadványokra (beleértve a regionális parlamentek észrevételeit is), és a jogalkotási eljárás során az EP és a Tanács számára láthatóbbá tegye a helyi és regionális önkormányzatoktól a javaslatai kapcsán kapott visszajelzéseket. Az Európai Parlament eddig sem a munkacsoport jelentése, sem a Bizottság közleménye tekintetében nem foglalt állást. A 2018. áprilisában elfogadott két európai parlamenti állásfoglalás azonban a munkacsoport által felvetett számos kérdéssel foglalkozott, többek között a Szerződés módosítása nélküli nyolchetes határidő technikai meghosszabbításának lehetőségével, és többek között javaslatokat tett az interparlamentáris uniós információcsere (IPEX, lásd a 6.1. fejezetet) uniós nemzeti parlamentek általi használatának fejlesztésére koordinációjuk és az információcsere megkönnyítése érdekében.

21 Az Elnökök Értekezlete egyhangúlag úgy határozott, hogy elutasítja a meghívást azon meghatározott elv alapján, miszerint „egy parlamenti képviselő semmilyen minőségben nem vehet részt a Bizottság által létrehozott munkacsoportokban vagy tanácsadó fórumokon, amennyiben ezek a testületek olyan ügyekkel foglalkoznak, amelyekben a Parlament társjogalkotó”.

22 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A szubszidiaritás és az arányosság elve szerepének megerősítése az uniós politikai döntéshozatal során COM (2018)0703.

5.3. Informális politikai párbeszéd és az EUMSZ 1. jegyzőkönyve

Az EUMSZ 1. jegyzőkönyve lehetővé teszi a nemzeti parlamentek számára, hogy észrevételeket tegyenek az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási aktákkal és a nem jogalkotási dokumentumokkal – például az európai szinten folyó vitákhoz kapcsolódó dokumentumok, zöld/fehér könyvek és európai bizottsági közlemények – kapcsolatban. Ezeket az észrevételeket az úgynevezett informális politikai párbeszéd keretében kezelik.

Az uniós nemzeti parlamentek 2018-ban továbbra is aktívan használták ezt az eszközt, és 259 észrevételt küldtek. Ebben az összefüggésben a négy legaktívabb parlament/törvényhozó testület 2018-ban a román képviselőház (41), a portugál nemzetgyűlés (40), a cseh képviselőház (37) és a cseh szenátus (27) volt.

A három bizottság, amelyhez az informális politikai párbeszéd keretében tett legtöbb észrevétel beérkezett, a Kulturális és Oktatási Bizottság (CULT) 32 észrevétellel, a Gazdasági és Monetáris Bizottság (ECON) 31 észrevétellel és a Költségvetési Bizottság (BUDG) 25 észrevétellel volt.

2009 óta az EP az uniós nemzeti parlamentektől mintegy 2150 észrevételt kapott az 1. jegyzőkönyv keretében, amelyeket a CONNECT adatbázisban is közzétettek, a fent említettek szerint. Az 2018. évben az informális politikai párbeszéd keretében beérkezett észrevételek részletes statisztikái az V. mellékletben találhatóak.

Főbb fejlemények 2018-ban:

- Az informális politikai párbeszéd keretében benyújtott észrevételek száma 30% -kal, a 2017. évi 199-ről 2018-ban 259-re nőtt. Ez a növekedés valószínűleg a Bizottság által benyújtott jogszabálytervezetek nagyobb mennyiségére vezethető vissza
- A nemzeti parlamentek ma már gyakrabban angol nyelven nyújtják be a 2. jegyzőkönyv és a 1. jegyzőkönyv szerinti beadványaikat. Ez megkönnyíti a jogalkotók munkáját

6. HÁLÓZATOK ÉS INFORMÁCIÓCSERE

6.1. Európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX)



Az európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX) célkitűzése a parlamentközi együttműködés támogatása azzal, hogy platformot biztosít az Unióval kapcsolatos információk uniós parlamentek közötti elektronikus cseréjéhez. Az IPEX az uniós nemzeti parlamentek kezdeményezésére indult, és az Európai Parlament technikai segítségnyújtásával fejlődött. Jelenleg 28 nemzeti parlament 41 kamarája és az Európai Parlament használja az IPEX-et mindennapi tevékenysége során. Az IPEX folyamatos fejlesztés alatt áll a felhasználók változó igényeinek kielégítése érdekében. Lásd: www.ipex.eu.

A stratégiai megközelítéseket meghatározó IPEX digitális stratégia 2017-es elfogadását és a 2017–2020. évi munkaprogram elfogadását követően az IPEX igazgatósága három munkacsoport létrehozását hagyta jóvá, nevezetesen:

- „Az IPEX működésének megerősítése” (a német Bundestag elnökletével)
- „Az IPEX hálózat fejlesztése” (a dán Folketing elnökletével); valamint
- „Az IPEX adatbázis digitális rendszerének javítása” (az EP elnökletével)

Az igazgatóság által meghatározott ütemterv szerint az első két munkacsoport véglegesítette az IPEX – mint platform és hálózat – fejlesztésére vonatkozó konkrét javaslatok listáját. Ezen túlmenően az IPEX kapcsolattartók éves ülései (az utolsó ülésre Tallinnban, 2018. november 22–23-án került sor) és a félévenkénti felhasználói konferencia (a svéd parlament szervezte az utolsó, 2018. március 2-i stockholmi ülést) hasznos inputot és betekintést biztosított az elvárásokra és elképzelésekre vonatkozóan, amelyek megalapozhatnák a végrehajtást.

A cél az, hogy az IPEX a parlamenti tapasztalatcsere fő platformja legyen, és egyablakos ügyintézőt biztosítson a dokumentumok és információcseréjéhez. 2018-ban az IPEX az összes parlamentközi fórum internetes platformjává vált. Az IPEX által létrehozott parlamentközi konferenciák, például a KKBP/KBVP, az uniós házelnökök konferenciája és a stabilitásról, a gazdasági koordinációról és a kormányzásról szóló parlamentközi konferencián kívül ma már az IPEX ad otthont a COSAC és az Europol közös parlamenti ellenőrző csoportja nyilvános információinak is.

Egy másik célkitűzés az IPEX-en belüli új szekció létrehozása, amely az uniós dimenzióval rendelkező horizontális kérdésekkel foglalkozna a szubszidiaritásra vonatkozó korai előrejelző rendszeren kívül. Ez a szekció olyan horizontális területekre irányulna, mint a többéves pénzügyi keret, az európai szemeszter és a bizottsági dokumentumok.

Az Európai Parlamentet az IPEX igazgatótanácsát képviselő igazgatóság bátorította és előrevitte ezt a folyamatot és aktívan részt vett a három munkacsoport munkájában. Erre a 2018. áprilisban elfogadott két állásfoglalásban szereplő megbízást követően került sor, amelyek közvetlenül hivatkoznak az IPEX támogatásának szükségességére (amelyet a Rangel-jelentés a közös parlamenti agora pilléréként jelölt meg).

2018 az IPEX számára az intenzív gondolkodás és fejlődés éve volt. Továbbra is a szubszidiaritással és az uniós jogszabálytervezetek uniós nemzeti parlamentek általi ellenőrzésével kapcsolatos platform szerepét töltötte be. Jelenleg az uniós nemzeti parlamentek és az uniós intézmények által készített csaknem 98 000 oldalnyi dokumentumot tesz elérhetővé, az ellenőrzéssel kapcsolatos információkat az uniós nemzeti parlamentek által készített csaknem 73 000 dokumentum tartalmaz, amelyek több mint 11 000 ügghöz kapcsolódnak. 2018-ban az IPEX-ben rögzített jogalkotási és nem jogalkotási dokumentumok teljes száma a 2017-es 1053-hoz képest 1119 volt²³.

2018-ban az IPEX honlapját közel 300 000 látogató kereste fel, szemben a 2017. évi 307 737-tel. A megtekintett oldalak száma – csaknem 16 millió – az eddigi legmagasabb szám, amely 2017-hez képest több mint 10 millió oldallal nőtt. Az oldalak megtekintésének 60% -os növekedése a weboldalon rendelkezésre álló információk mennyiségének növekedésével magyarázható.

Főbb fejlemények 2018-ban:

- Az IPEX az összes parlamentközi konferencia házigazdájává vált
- Továbbra is tart az IPEX eszközből hálózattá való átalakulása

6.2. Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD)

Az Európai Parlament és az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlése által közösen irányított ECPRD-nek 54 ország 66 parlamenti kamarája (ezek közül 41 európai uniós) és az európai intézmények a tagjai. Majdnem 120 kapcsolattartó és kapcsolattartó-helyettes képviseli saját parlamentjét a hálózatban és vesz részt az ECPRD fő tevékenységeiben, azaz az információk és a bevált gyakorlatok intenzív cseréjében.

Az összehasonlító lekérdezések száma majdnem ugyanolyan magas volt 2018-ban, mint a 2017-es mindenkorai rekordévben. Az ECPRD tagparlamentjei 333 lekérdezést nyújtottak be a hálózathoz, szemben a 2017. évi 337-tel. Ezekre a lekérdezésekre 7174 választ készítettek, ami a 2017. évi 7160-as számhoz képest enyhe növekedést jelent.

Az igazgatóság támogató szerepet tölt be az EP megfelelő szervezeti egységei számára. 2018-ban az EP öt lekérdezést továbbított az ECPRD-hálózatnak. Ezenkívül az igazgatóság koordinálta az Európai Parlament 26 másik ECPRD tagparlamenttől érkező kérdésekre más szervezeti egységek nevében adott válaszát.

A Parlamenti Kutatási Szolgáltatások Főigazgatósága és az igazgatóság szeptember 27–28-án a Parlament brüsszeli épületében egy ECPRD szemináriumot szervezett a parlamenti kutatószolgálatok és könyvtárak jövőjéről, valamint arról, hogy miként lehet a legjobban támogatni a választott képviselőket.

A rendezvényen 28 parlamenti kamara 60 képviselője vett részt. A szeminárium középpontjában az egyéni minőségükben, a szakbizottságok tagjaiként és a kibővített tájékoztatási tevékenységeik keretében többféle feladatot ellátó parlamenti képviselők számára nyújtott szolgáltatások álltak.

²³ A számadatok eltérnek a szubszidiaritás ellenőrzésével és a kapcsolódó eljárásokkal összefüggő különböző uniós intézményi platformok (a Bizottság, a Tanács, az Európai Parlament) között. A számadatok közötti különbségeket több tényező is magyarázhatja. A számítás egyes módjai világosan meghatározott kritériumokon alapulnak, amelyeket tiszteletben tartanak. Az IPEX esetében, amely olyan többoldalú parlamenti szerv, amelynek esetében a dokumentumszámlálás nem jár jogi hatással, a dokumentumokat az őket nyilvánosságra hozó parlament/törvényhozó testület által adott meghatározás és kategória alapján kell besorolni.



Az ECPRD szeptemberi szemináriumán felszólaló Bogusław Liberadzki alelnök

2018. főbb fejleménye:

- A frissített keresőprogram létrehozása az ECPRD weboldalán

6.3. Az uniós nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak hálózata Brüsszelben

Az igazgatóság fogadja és látja vendégül az uniós nemzeti parlamentek/törvényhozó testületek által kijelölt, Európai Parlamentbe küldött igazgatási munkatársakat. 1991 óta és a parlamentközi együttműködés Unión belüli megerősítésére tekintettel az Európai Parlament ingyenes irodát és kérésre más házon belüli eszközöket kínál ezeknek a munkatársaknak Brüsszelben és Strasbourgban egyaránt.

Időközben az uniós nemzeti parlamentek nemzeti tisztviselőt küldtek Brüsszelbe az Unióval fennálló kapcsolatok elősegítése céljából. Jelenleg 40 törvényhozó testület 55 alkalmazottja 37 irodát foglal el az EP épületeiben. A nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak ugyanabban a parlamenti épületben dolgoznak, ahol az igazgatóság működik. Ez számos szinergiát teremt, és elősegíti az eszmecserét.

A nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak olyan nemzeti tisztviselők, akik az adminisztratív megbízás mellett kölcsönös információcserét is folytatnak (az EP és az uniós nemzeti parlamentek közötti kétirányú információáramlás), amely az uniós ügyek kulcsfontosságú tényezője.

2018-ban új fejlemény volt a nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársakkal való együttműködés új formájának bevezetése az igazgatóság által szervezett munkaértekezletek formájában. A nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak lehetőséget kaptak arra, hogy informális eszmecserét folytassanak az EP különböző szervezeti egységeivel. 2018-ban műhelytalálkozókra került sor a kommunikációról, az összehasonlító jogról és a brexitről.

A nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársak listája az alábbi címen érhető el:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/hu/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

2018. főbb fejleménye:

- Informális munkaértekezletek bevezetése a nemzeti parlamenteket képviselő adminisztratív munkatársakkal való együttműködés új formájaként.

6.4. Szemináriumok a személyzet számára

„Mivel az európai parlamenti képviselők, valamint a nemzeti parlamenti képviselők és köztisztviselők közötti jobb együttműködés és információmegosztás hozzájárulhat az európai viták nemzeti szintű ellenőrzésének javításához és így előmozdíthatja a valóban európai parlamenti és politikai kultúra kialakulását”, javasolja a Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló európai parlamenti állásfoglalás²⁴. Az igazgatóság 2018-ban szemináriumokat szervezett az uniós nemzeti parlamentek/törvényhozó testületek személyzete számára. Céljuk, hogy összehozzák a nemzeti parlamentek és az EP személyzetét a vonatkozó európai témák bemutatása és megvitatása, az egymástól való tanulás és a bevált gyakorlatok cseréje érdekében.

A politikai szintű parlamentközi együttműködés mellett 2018-ban fontos fejlemény volt a személyzeti szemináriumok megszervezése a személyzeti szintű technikai cserék megkönnyítése érdekében.

A személyzeti szemináriumok fontos platformot biztosítanak a Parlament közigazgatási szervei számára, hogy konkrétabb és célzottabb eszmecserét folytassanak a közös érdeklődésre számot tartó területeken. A személyzeti szemináriumok mind az EP, mind az uniós nemzeti parlamentek munkájának dinamikus elemét képezik. 2018-ban jelentősen megnőtt az érdeklődés e szemináriumok iránt.

Az igazgatóság és az Unió Belső Politikák Főigazgatósága a személyzet számára 2018-ban két szemináriumot szervezett, amelyen a nemzeti parlamentektől/törvényhozó testületektől kb. 80 munkatárs vett részt. Az első, júliusi szeminárium²⁵ középpontjában az európai szemeszter és különösen a gazdasági kormányzás területén az uniós nemzeti parlamentek közötti együttműködés és a közigazgatási szintű kapacitásépítés megerősítése állt. Az ezt követő novemberi szeminárium²⁶ lehetővé tette a mélyebb meglátások megosztását.

Emellett az uniós nemzeti parlamentek és az EP parlamenti kutatószemélyzete továbbra is együttműködik az ECPRD-hálózaton keresztül (lásd a 6.2. fejezetet).

24 Az Európai Parlament állásfoglalása (2018. április 19.) a Szerződések megerősített együttműködésre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásáról (Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0186).

25 A gazdaságpolitikai koordinációt szolgáló európai szemeszter parlamenti szempontból.

26 A 2019. évi európai szemeszteri ciklus elindítása.

7. ESZKÖZÖK ÉS TÁMOGATÓ TEVÉKENYSÉGEK

7.1. CONNECT

CONNECT

Az igazgatóság a képviselők (különösen az előadók), a politikai szervek és az EP szervezeti egységei számára a jogalkotási ciklus során konkrét szakértelemmel és tájékoztatással szolgál az uniós nemzeti parlamentek 1. és 2. jegyzőkönyv szerinti beadványai tekintetében. Az igazgatóság ezzel összefüggésben kezeli a [CONNECT](#) adatbázist, amely a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta a nemzeti parlamentektől az 1. és 2. jegyzőkönyv szerint beérkezett összes dokumentumot tartalmazza. A korai előrejelző rendszerhez kapcsolódó indokolt vélemények az EU valamennyi hivatalos nyelvén rendelkezésre állnak.

2017 óta a CONNECT adatbázis az [igazgatóság](#) honlapján tekinthető meg.

A CONNECT-ben található valamennyi információ – beleértve a nemzeti parlamentektől kapott, indokolt véleményeket és észrevételeket is – közvetlenül elérhető az e-bizottságban, a DG IPOL és a DG EXPO közös munkaterületén, a vonatkozó eljárás alatt. Ez nemcsak az indokolt véleményekre, hanem az uniós nemzeti parlamentektől beérkezett összes észrevételre is vonatkozik. Ez fontos előrelépés, mivel lehetővé teszi az előadók, a képviselők, az asszisztensek és a bizottsági titkárságok személyzete, valamint valamennyi külső érdekelt fél számára, hogy naprakész és teljes áttekintést kapjanak a nemzeti parlamentektől az adott jogalkotási eljárás során beérkezett összes beadványról. 2018. december 31-én az uniós nemzeti parlamentektől beérkezett 5507 beadvány (indokolt vélemény és észrevétel) volt a CONNECT adatbázisban.

2018. főbb fejleménye:

- A fejlesztések további végrehajtása mind a tartalom, mind pedig a vizuális és műszaki jellemzők tekintetében a CONNECT adatbázisban.

7.2. A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom)

CORCOM

A kapcsolattartó bizottságok címtára (CorCom) az Európai Parlament bizottságainak megfelelő nemzeti parlamenti bizottságokról szolgál tájékoztatással. Tájékoztatást nyújt az uniós nemzeti parlamentek és az EP különböző bizottságainak titkárságairól is. A címtárban szereplő információkat az uniós nemzeti parlamentek brüsszeli székhelyű állandó képviselői biztosítják.

Az uniós nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti kapcsolatok fejlesztéséről szóló, 2009. májusban elfogadott állásfoglalás²⁷ (előadó: Elmar Brok) elfogadását követően az Európai Parlament eljárási szabályzata ennek megfelelően felülvizsgálatra került, és most már kimondja, hogy valamely bizottság közvetlenül, bizottsági szinten párbeszédet folytathat a nemzeti parlamentekkel az e célra elkülönített költségvetési előirányzatok keretein belül. Ez magában

²⁷ Az Európai Parlament állásfoglalása (2009. május 7.) a Lisszaboni Szerződés fényében az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti kapcsolatok fejlődéséről (HL C 212E., 2010.8.5., 9.o.).

foglalhatja a jogalkotást megelőző és a jogalkotást követő együttműködés megfelelő formáit (142. cikk (3) bekezdés).

A CorCom alkalmazás folyamatosan fejlődik felhasználói változó igényei szerint. Internet-alapú alkalmazássá vált²⁸, sokkal inkább felhasználóbarát lett, és egy sor új elemmel rendelkezik. A havonta megtekintett oldalak száma átlagosan 13 550 oldal.

2018. főbb fejleménye:

- A CorCom adatbázisban szereplő adatok frissítése

7.3. „Elnökségi parlament” támogató programok

Az EP folyamatosan támogatta a saját igazgatása és az uniós nemzeti parlamentek igazgatása közötti széles körű együttműködést, különösen az egyes uniós tanácsi elnökségek parlamenti dimenziójának előkészítő szakaszában. Abban az esetben, ha a soron következő elnökség a Parlament segítségét kéri az elnökség parlamenti dimenziójának előkészítéséhez, az EP testre szabott támogatási programot ajánlhat fel az elnökségi parlament számára a konkrét szükségletek és prioritások alapján. Ez a kezdeményezés lehetőséget nyújt arra, hogy személyes kapcsolatokat építsenek ki az elnökségi parlamentekkel, és lehetővé teszi a szakértelem hatékony átadását, ezáltal elősegítve a további munkát és biztosítva az egységességet. Az EP a megfelelő parlamenttel közösen hozzájárulhat a program költségeihez.

2018-ban az igazgatóság átfogó támogatási programot biztosított a román parlament mindkét kamarája számára. Ennek részét képezték a több európai parlamenti bizottság titkárságával és más illetékes szervezeti egységekkel, valamint a Tanács elnökségét az elmúlt években betöltő tagállamok nemzeti parlamentjeit képviselő igazgatási munkatársakkal tartott találkozók is.

Ezek az ülések lehetőséget biztosítottak a román tisztviselőknek, hogy megosszák tapasztalataikat a főbb parlamentközi ülések és konferenciák megszervezésével kapcsolatban. Ezek az ülések az EU Tanácsa soros elnöksége parlamenti dimenziójának szerves részét képezik. Magukban foglalják a COSAC üléseit, az uniós stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferenciát, a közös kül- és biztonságpolitika/közös biztonság- és védelempolitika parlamentközi konferenciáját, valamint az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport.

A horvát parlament esetében 2019-ben hasonló programot kell végrehajtani annak érdekében, hogy elő lehessen készíteni az Európai Tanács 2020 első felében sorra kerülő első horvát elnökségének parlamenti dimenzióját.

A kapacitásépítést szolgáló tanulmányutak

Az EP rövid kapacitásépítő tanulmányutakat is szervez az olyan parlamentek számára, amelyek jelenleg átalakítják vagy korszerűsítik szervezeti felépítésüket és érdeklődnek az EP működése és szaktudása iránt.

Az egyes főtítkárok közötti levélváltást követően első ízben 2018. januárban szerveztek kapacitásépítő látogatást a ciprusi képviselőház tisztviselőinek egy csoportja számára. 2018 szeptemberében és novemberében az EP két tanulmányi látogatásra irányuló kérelmet kapott az észti parlamenttől.

²⁸ A CorCom csak belső használatra szolgál. Az Európai Parlament intranetes oldalán lehet hozzáférni.

Főbb fejlemények 2018-ban:

- Támogatási program szervezése a román parlament mindkét kamarája számára
- Az első kapacitásépítési tanulmányút megszervezése a ciprusi parlament tisztviselői számára januárban

7.4. A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának kiadványai

Az igazgatóság több kiadványt is közzétesz, amelyek közül az egyik a „Spotlight on Parliament in Europe” („Reflektorfényben az európai parlamentek”). Ez a kéthavi kiadvány összefoglalja az ECPRD-hálózatában a parlamentek között felmerült egyes aktuális témákról szóló információkat.

Ezenkívül a „Heti eseménynaptár” tájékoztatást nyújt a nemzeti parlamentek bevonásával végzett azon tevékenységekről, amelyek célja a számos parlamentközi tevékenység átláthatóságának és láthatóságának növelése, továbbá a „Feljegyzés az aktuális helyzetről” a nemzeti parlamentektől beérkezett beadványokról ad információt.

2018-ban az igazgatóság a Spotlight öt új számát (19–23.) készítette el, amelyek számos témát öleltek fel, mint például:

19 – Zaklatás a munkahelyen

20 – Újságírók és a médiavállalkozások részvényesei

21 – Kivételes honosítás külföldi vállalkozók és befektetők számára

22 – A béranyák által szült gyermekek állampolgársága

23 – A nemzeti parlamentek szerepe az Európai Tanácsban

A kiadványok az igazgatóság honlapján érhetők el ezen a linken:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

A Heti eseménynaptárt pénteken megküldik az Európai Parlament valamennyi képviselőjének és az Európai Parlament szervezeti egységeinek. 2018-ban 46 Heti eseménynaptárt küldtek ki. A kiadvány tartalmazza az elkövetkező két hét parlamentközi rendezvényeit, mint például a kétoldalú látogatásokat, a parlamentközi konferenciákat, a parlamentközi bizottsági üléseket stb. A tájékoztatást nyújt az időpontokról, helyszínekről és az érintett parlamenti szervezeti egységekről. Az igazgatóságon belül az illetékes ügyintéző elérhetőségei is megtalálhatók.

Az igazgatóság a nemzeti parlamentektől beérkezett indokolt véleményekről és észrevételekről az aktuális helyzetről szóló havi feljegyzés formájában ad tájékoztatást.

Emellett egy internetes oldalt is működtet, amely tájékoztatást nyújt az igazgatóság jövőbeli tevékenységeiről és kiadványairól.

8. A NEMZETI PARLAMENTEKKEL FOLYTATOTT KAPCSOLATTARTÁS IGAZGATÓSÁGA

2018 a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága számára a növekedés és együttműködés újabb éve volt. Az idei évet számos tevékenység, új kollégák és partnerek, magas szintű parlamentközi eseményeken való részvétel, az Európai Parlament más szervezeti egységeivel való erősebb kapcsolatok és fontos mérföldkövek fémjelezték.

Az Elnökségi Főigazgatóság mottójával összhangban, amely úgy hangzik, hogy „*Hatás az együttműködés révén*”, az igazgatóság továbbra is biztosította a képviselők és az Európai Parlament Titkársága számára a nemzeti parlamentekkel folytatott intézményi együttműködés és jogalkotási párbeszéd további fejlesztéséhez szükséges szolgáltatásokat és tanácsadást.

Az igazgatóság támogatást nyújt a parlamentközi tevékenységekhez, hozzájárul a Szerződés parlamentközi együttműködésről szóló rendelkezéseinek végrehajtásához, és az EU nemzeti parlamentjeivel kapcsolatos tudásközpontként működik. Képviseli az Európai Parlamentet a parlamentközi együttműködés adminisztratív hálózataiban. Ápolja a kapcsolatot az uniós nemzeti parlamenteket Brüsszelben képviselő tisztviselőkkel, és szoros kapcsolatot tart fenn azok adminisztrációs egységeivel.

Az igazgatóság hálás a főtitkárnak és a főtitkár-helyettesnek, valamint az Európai Parlament főigazgatóságai vele együttműködő összes szervezeti egységének a folyamatos támogatásáért.

Igazgató: Katrin Ruhrmann

Az igazgatóság két egységből áll.

Intézményi Együttműködés Osztálya

Az Intézményi Együttműködés Osztályának illetékességi területe magában foglalja a többoldalú szabályozott együttműködést, azaz az az Európai Unió Parlamenti Elnökeinek Konferenciáját, az uniós parlamentek főtitkárainak üléseit, valamint a COSAC-ot. Az egység a létrehozott hálózatokkal, különösen az IPEX-szel és az ECPRD-vel is foglalkozik, továbbá kezeli az Unió Külső Politikák Főigazgatóságával (DG EXPO) való együttműködést, valamint az Elnökségi Parlament támogatási programok és a kapacitásépítési látogatásokkal koordinálásával.

Osztályvezető: Pekka Nurminen

Jogalkotási Párbeszéd Osztálya

A Jogalkotási Párbeszéd Osztály elsősorban a nemzeti parlamentekkel folytatott politikai és jogalkotási párbeszédért felel. Parlamentközi üléseket tervez, koordinál és szervez bizottsági szinten, ideértve a parlamentközi bizottsági üléseket, az európai parlamenti hetet és az Europol közös parlamenti ellenőrző csoportját. Biztosítja továbbá a szubszidiaritási vizsgálat nyomon követését, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv végrehajtásának előadókkal és bizottságokkal való nyomon követést. Az osztály tematikus szemináriumokat is szervez az európai parlamenti és a nemzeti parlamenti igazgatások részvételével, és felelős a CONNECT és a CorCom adatbázisaiért.

Osztályvezető: Jesús Gómez

A következő jelentés, valamint az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti kapcsolatokkal összefüggő további információk az Európai Parlament weboldalán található:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/hu/home/news.html>

9. MELLÉKLETEK

I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2018-ban

COSAC-esemény	Hely, dátum	Témák	Az Európai Parlament vezérszónokai / felszólalói
Elnökök ülése	Szófia, 2018. január 21–22.	I – Az Európai Unió Tanácsa bolgár elnökségének prioritásai II – Az Európai Unió jövője – Egységben az erő III – Az EU makroregionális stratégiáinak szerepe a fenntartható fejlődés, a stabilitás és a biztonság terén	Ms Iskra Mihaylova, Chair of the Committee on Regional Development of the European Parliament (REGI)
A COSAC LIX. plenáris ülése	Szófia, 2018. június 17–19.	I – Az Európai Unió Tanácsa bolgár elnökségének eredményei II – A Nyugat-Balkán integrációja és összeköttetése – új lendület az uniós bővítési politika számára III – A szociális jogok európai pillére – egy befogadóbb és igazságosabb Európa megteremtése IV – Erős és hatékony kohéziós politika 2020 után V – Európai uniós parlamentközi együttműködés a szubszidiaritásról és az arányosságról szóló vita keretében	Ms Mairead McGuinness, First Vice-President of the European Parliament Ms Danuta Hübner, Chair of the Committee on Constitutional Affairs of the European Parliament (AFCO) Ms Iskra Mihaylova, Chair of the Committee on Regional Development of the European Parliament (REGI)
Elnökök ülése	Bécs, 2018. július 8–9.	I – Az Európai Unió Tanácsa osztrák elnökségének prioritásai II – Az Európai Unió jövője és kilátásai	Ms Mairead McGuinness, First Vice-President of the European Parliament
A COSAC LX. plenáris ülése	Bécs, 2018. július 18–20.	I – Az Európai Unió Tanácsa osztrák elnökségének aktuális helyzete II – Brexit – az aktuális helyzet III – Éghajlat-politika és energiaunió. A polgáraihoz közelebbi, átlátható Európai Unió a közelgő európai parlamenti választások fényében	Ms Mairead McGuinness, First Vice-President of the European Parliament Ms Danuta Hübner, Chair of the Committee on Constitutional Affairs of the European Parliament (AFCO)

A COSAC-ülések elnökségek által kiadott napirendjével kapcsolatos további részletes információkért kérjük, látogasson el az IPEX weboldalára: www.ipex.eu.

II. MELLÉKLET – Az Európai Parlament bizottságai által Brüsszelben 2018-ban szervezett parlamentközi ülések

					Résztevők száma			
					uniós nemzeti parlamentek ¹			EP
	Bizottság	Dátum	Esemény	Cím	Képviselők	Parlamentek	Kamarák	Képviselők
1.	LIBE	január 24.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Az európai migrációs stratégia: mi a helyzet a jogi lehetőségekkel és az integrációval?	36	15	19	40
2.	ECON/ BUDG/ EMPL	február 19–20.	Európai parlamenti hét: Konferencia az európai szemeszterről	Parlamentközi konferencia az európai uniósbeli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról	121	27	36	ECON parla-mentközi bizottsá-gi ülés – 14 EMPL parla-mentközi bizottsá-gi ülés – 10 BUDG parla-mentközi bizottsá-gi ülés – 18 ----- plenáris ülés 19/2 – 19 plenáris ülés 20/2 - 31
3.	LIBE	február 27.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	A menekültekről és a migránsokról szóló globális ENSZ-megállapodások, valamint a parlamentek szerepe	30	17	21	43
4.	FEMM	március 8.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	A 2018. évi nemzetközi nőnap — A nők és lányok érvényesüléseinek elősegítése a média és az ikt területén: kulcs a jövőhöz	22	17	17	20
5.	AGRI	április 24.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	A 2020 utáni KAP felé: az élelmiszer-ágazat és a mezőgazdaság jövője	58	22	29	49
6.	LIBE	május 15.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Az adatvédelmi csomag végrehajtása. A csomag közelgő alkalmazása előtt	32	16	19	24
7.	TRAN	június 20.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Uniós beruházás a közlekedési hálózatokba 2020 után	29	18	16	23
8.	CONT	július 11.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Az uniós pénzeszközök hatékony és eredményes kezelése: az EP költségvetési ellenőrzési hatáskörei; Uniós finanszírozású projektek a Nyugat-Balkánon: teljesítmény és láthatóság, különös tekintettel a határokon átnyúló együttműködésre	24	11	12	26
9.	LIBE	szeptember 24–25.	Az EUROPOL-lal foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport 3. ülése		65	27	37	10

					Résztevők száma			
					uniós nemzeti parlamentek ¹			EP
	Bizottság	Dátum	Esemény	Cím	Képvi- selők	Parlamentek	Kamarák	Képviselők
10.	ECON	október 9.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Országspecifí-kus ajánlások	17	13	13	36
11.	AFCO	október 10.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Az Európa jövőjéről szóló vita állása	26	16	18	12
12.	LIBE	október 18.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	A romák integrációjá-nak alapjogi szempontjai és a cigány-ellenességgel szembeni küzdelem	16	10	11	10
13.	CULT	október 19–20.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Európai kulturális örökség	42	28	28	14
14.	DROI	november 20.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	Emberi jogok és az EU és a tagállamok külső tevékenységei	23	15	17	11
15.	PETI/JURI	november 27.	PARLAMENTKÖZI BIZOTTSÁGI ÜLÉS	A parlamentek szerepének megerősítése és a polgárok jogainak érvényesítése az uniós jog végrehajtása és alkalmazása során	14	19	26	9
	ÖSSZESEN				555	271	319	369

1 Uniós tagállamok, tagjelölt országok és szomszédos országok.

III. MELLÉKLET – Unió nemzeti parlamentek²⁹ Európai Parlamentbe tett látogatásai (ideértve a videokonferenciákat is) 2018-ban

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlament kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlament képviselők/ és személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.01. 22.	1	DA1	DA – Folketinget	Oktatási és Kutatási Bizottság	parlament képviselők és személyzet	6	2
2018.01. 22.	1	NL2	NL – Képviselőház	Wim van de Camp európai parlamenti képviselő Matthijs van Miltenburg európai parlamenti képviselő	parlament képviselők és személyzet	5	1
2018.01. 25.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Közpolitikák Értékelésével és Ellenőrzésével Foglalkozó Bizottság	parlament képviselők és személyzet	2	1
25/01/2018	1	FI1	FI – Eduskunta	tisztviselők látogatása	személyzet	0	19
2018. 01. 30–31.	2	CZ1	CZ – Képviselőház	Mairead McGuinness, alelnök; Guy Verhofstadt, (ALDE)	házelnök és személyzet	0	8
2018. 01. 31–02.01.	2	NO1	NO – Stortinget	képviselők és tisztviselők munkalátogatása	parlament képviselők és személyzet	12	2
2018.02. 06.	1	LT1	LT – Seimas	Vilija BLINKEVIČIŪTĖ, a FEMM bizottság elnöke	parlament képviselők és személyzet	3	3
2018.02. 19.	1	UK1	UK – Alsóház	Az Európai Unióból való kilépéssel foglalkozó bizottság	parlament képviselők és személyzet	21	5
2018. 02. 20.	1	UK2	UK – Lordok Háza	Unió ügyekkel Foglalkozó Bizottság	parlament képviselők és személyzet	7	4
2018.02. 20.	1	CZ1 és CZ2	CZ – Parlament	Paolo De Castro, az AGRI bizottság alelnöke	parlament képviselők és személyzet	5	3

²⁹ Unió nemzeti parlamentek; norvég parlament; Északi Tanács.

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házielnök/parlamentari képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.02.22.	1	NO1	NO – Stortinget	Helyi Önkormányzatokért és Közigazgatásért Felelős Állandó Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	12	2
2018.02.23.	1	UK1	UK – Alsóház	tisztviselők látogatása	személyzet	0	2
2018.02.27.	1	UK1	UK – Alsóház	Sarah Jones, parlamentari képviselő	parlamentari képviselő	1	0
2018.02.27–28.	2	FR1	FR - Assemblée Nationale	1 képviselő és 1 tisztviselő	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.03.01.	1	BG1	BG – Narodno sabranie	Veselin Mareshki, az Országgyűlés alelnöke és 2 képviselő	(a)elnök, parlamentari képviselők és személyzet	3	1
2018.03.05–06.	2	IE1 és IE2	IE – Írország Parlamentje	LIBE és AGRI bizottság	személyzet	0	11
2018.03.07.	1	NO1	NO – Stortinget	Pénzügyi Állandó Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	19	10
2018.03.19–20.	2	UK2	UK – Lordok Háza	Az Unió Pénzügyekkel Foglalkozó Albizottság tisztviselői	személyzet	0	3
2018.03.20.	1	NO1	NO – Stortinget	A norvég kormány államtitkárai és politikai tanácsadói	személyzet	0	29
2018.03.20.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és tisztviselők	parlamentari képviselők és személyzet	3	6
2018.03.21.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	tisztviselők látogatása	személyzet	0	2
2018.03.22.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	1 képviselő és 1 tisztviselő	parlamentari képviselő és személyzet	1	1

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlamentari képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.04.09.	1	DA1	DA – Folketinget	Közlekedési Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	7	6
2018.04.09.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	François de Rugy, házelnök; a brexittel foglalkozó találkozó Guy Verhofstadt-tal és az Európai Parlament elnökével, Antonio Tajanival	házelnök, parlamentari képviselők és személyzet	11	6
2018.04.09.	1	NL2	NL – Képviselőház	Guy Verhofstadt, (ALDE)	parlamentari képviselők és személyzet	6	1
2018.04.10.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, az Európai Ügyek Bizottságának elnöke	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.04.11.	1	NO1	NO – Stortinget	Energia- és Környezetügyi Állandó Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	16	1
2018.04.12.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Képviselők	parlamentari képviselők és személyzet	4	1
2018.04.18–19.	2	PL1	PL – Sejm	tisztviselők látogatása	személyzet	0	4
2018.04.25.	1	NO1	NO – Stortinget	Vállalkozási és Ipari Állandó Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	11	2
2018.05.14.	1	UK1	UK – Alsóház	Rt. Hon Sir Lindsay Hoyle, alelnök	(a)Jelnök és személyzet	1	2
2018.05.17.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Damien Pichereau képviselő	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.05.22.	1	AT1	AT – Nationalrat	Mairead McGuinness, alelnök; Daniel Caspary európai parlamentari képviselő; Sylvia-Yvonne Kaufmann, európai parlamentari képviselő és DG COMM	parlamentari képviselők és személyzet	18	4

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlamentari képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.05. 24.	1	UK1	UK – Alsóház	tisztviselők látogatása	személyzet	0	9
2018.05. 24.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Bruno Studer képviselő: találkozó Julia Reda európai parlamenti képviselővel és Sylvie Guillaume alelnökkel az árhírek témakörben	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.06. 04.	1	NL2	NL – Képviselőház	Yana Toom, európai parlamenti képviselő és DG PRES	parlamentari képviselők és személyzet	6	6
2018.06. 18.	1	UK1	UK – Alsóház	Skót Ügyekkel Foglalkozó Bizottság találkozó Lange úrral, az INTA bizottság elnökével és skót európai parlamenti képviselőkkel Skócia és a brexit, a kereskedelem és a külföldi befektetések témakörben	parlamentari képviselők és személyzet	8	3
2018.06. 19.	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	ECON Bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	15	7
2018.06. 25.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és tisztviselők	parlamentari képviselők és személyzet	4	3
2018.06. 26.	1	AT1 és AT2	AT – Parlament	Claude Moraes, a LIBE bizottság elnöke	parlamentari képviselők és személyzet	1	2
2018.06. 28.	1	AT1 és AT2	AT – Parlament	tisztviselők látogatása	személyzet	0	15
2018.07. 02.	1	BE2	BE – Szenátus	DG COMIM	személyzet	–	–
09/07/2018	1	NL2	NL – Képviselőház	Gerben Jan Gerbrandy európai parlamenti képviselő; Bas Eickhout európai parlamenti képviselő	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.07. 10.	1	SV1	SV – Riksdag	Urban Ahlin, házelnök: találkozó Antonio Tajanival, az EP elnökével	házelnök	1	0
2018.07. 10–11.	2	NL2	NL – Képviselőház	tisztviselők és a DG PRES látogatása	személyzet	0	9

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlamentari képviseelők/ személyzet)	A résztvevő képviseelők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.07. 11.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviseelők: találkozó Verónica Lope Fontagné európai parlamentari képviseelővel a szociális jogok európai pillére témakörében	parlamentari képviseelők és személyzet	2	1
2018.07. 12.	1	FR1 és DE1	FR – Assemblée Nationale és DE – Deutscher Bundestag	Az Uniósi Ügyekkel Foglalkozó Bizottságok tagjainak együttes ülése	parlamentari képviseelők és személyzet	13	6
2018.08. 28.	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	TRAN bizottság	parlamentari képviseelők és személyzet	8	7
2018.09.06.	1	NO1	NO – Stortinget	tisztviselői látogatása	személyzet	0	22
2018.09.06.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Uniósi Politikákkal Foglalkozó Bizottság	parlamentari képviseelők és személyzet	3	2
2018.09.06.	1	ES1 és ES2	ES – Parliament	Guy Verhofstadt, ALDE és Jaume Duch	parlamentari képviseelők és személyzet	31	11
2018.09. 12.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Az Európai Ügyek Bizottságának Elnöksége	parlamentari képviseelők és személyzet	9	2
2018.09. 12. (Strasbourg)	1	FI1	FI – Eduskunta	Pénzügyi Bizottság	parlamentari képviseelők és személyzet	10	1
2018.09. 13. (Brüsszel)	1	FI1	FI – Eduskunta	Pénzügyi Bizottság	parlamentari képviseelők és személyzet	10	1
2018.09. 13.	1	NO1	NO – Stortinget	Munkaügyi és Szociális Minisztérium	személyzet	0	5
2018.09. 19.	1	NL2	NL – Képviseelőház	tisztviselői és a DG PRES látogatása	parlamentari képviseelők és személyzet	3	4

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlamentari képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018.09.24.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Damien Pichereau, parlamentari képviselő (Európai Ügyek Bizottsága)	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018.09.24–28.	5	EE1	EE – Riigikogu	Aaro Mõttus, fõtitkárhelyettes	fõtitkárhelyettes	0	1
2018.09.25.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és 1 tisztviselő	parlamentari képviselők és személyzet	2	1
2018.09.25.	1	UK2	UK – Lordok Háza	tisztviselõk látogatása	személyzet	0	5
2018.09.26.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Mezőgazdasági Bizottság (videokonferencia)	parlamentari képviselők	–	–
2018.09.27.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és tisztviselők	parlamentari képviselők és személyzet	3	2
2018.09.27.	1	NO1	NO – Stortinget	Norvégia Európai Unió mellé akkreditált képviselétének tisztviselői	személyzet	0	10
2018.10.03.	1	PL1	PL – Sejm	európai parlamentari képviselők	házelnök (marsall)	0	4
2018.10.09–10.	2	IT2	IT – Senato	tisztviselõk látogatása a biztonság témakörben	személyzet	0	2
2018.10.09.	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	PETI bizottság	parlamentari képviselők és személyzet	13	7
2018.10.08–09.	2	IT1	IT – Camera dei Deputati	Roberto Fico, házelnök	házelnök	1	–
2018.10.10.	1	UK2	UK – Lordok Háza	EU Belügyi Albizottság	parlamentari képviselők és személyzet	4	3
2018.10.10.	1	EL1	EL – Vouli ton Ellinon	A képviselők tájékoztatása az európai unió intézményekről	parlamentari képviselők és személyzet	22	2
2018.10.11.	1	PL1	PL – Sejm	ITRE és AFCO bizottság	parlamentari képviselők	25	4

Dátum	A látogatás időtartama (napokban)	Parlament kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlament képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018. 10. 16.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Költségvetéssel és az Európai Politikákkal Foglalkozó Bizottságok (videokonferencia)	parlament képviselők	–	–
2018. 10. 17.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Külgügyi és az Európai Politikákkal Foglalkozó Bizottságok (videokonferencia)	parlament képviselők	–	–
2018. 10. 18.	1	NO1	NO – Stortinget	A Follo körzeti bíróság személyzete	személyzet	0	19
2018. 11. 06.	1	UK2	UK – Lordok Háza	EU Beülgyi Albizottság	parlament képviselők és személyzet	8	2
2018. 11. 06.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és 1 tisztviselő	parlament képviselők és személyzet	2	1
2018. 11. 08.	1	IE1 és IE2	IE – Írország Parlamentje	Mairead McGuinness, alelnök és DG PRES	személyzet	0	8
2018. 11. 08–09.	2	UK1	UK – Alsóház	tisztviselők látogatása	személyzet	0	9
2018. 11. 19.	1	IT2	IT – Senato	Mauro Fioroni, a Szenátus informatikai szolgálatának igazgatója	személyzet	0	1
2018. 11. 20.	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	képviselők és tisztviselők	parlament képviselők és személyzet	2	2
2018. 11. 21.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Európai Politikákkal Foglalkozó Bizottságok (videokonferencia)	parlament képviselők	–	–
2018. 11. 22.	1	FI1	FI – Eduskunta	tisztviselők látogatása	személyzet	0	6
2018. 11. 22.	1	DA1	DA – Folketinget	Államháztartási Bizottság	parlament képviselők és személyzet	5	7
2018. 11. 22.	1	IT2	IT – Senato	EUNews-rendezvény a Szenátusban: Roberto Gualtieri, európai parlamenti képviselő (videokonferencia)	–	–	–

Dátum	A látogatás időtartama (napok-ban)	Parlamentari kamara	Ország – Kamara	Bizottság / egyéb	A látogatás típusa (házelnök/parlamentari képviselők/ személyzet)	A résztvevő képviselők száma	A személyzet résztvevő tagjainak száma
2018. 11. 25–26.	2	NL2	NL – Képviselőház	Klaus Welle főtitkár	parlamentari képviselő és személyzet	1	8
2018. 11. 26–27.	2	IT2	IT – Senato	A Szenátus Külügyi Bizottsága és az elnök	parlamentari képviselők és személyzet	2	2
2018. 11. 26–27.	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna	Dana Balcarova, a Környezetvédelmi Bizottság elnöke	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018. 11. 27.	1	IT1 és IT2	IT – Senato és Camera dei Deputati	A Szenátus Mezőgazdasági Bizottságai és a Kamara (videokonferencia)	parlamentari képviselők	20	0
2018. 12. 04.	1	FI1	FI – Eduskunta	Arto Satonen, a Nagybizottság elnöke	parlamentari képviselő és személyzet	1	1
2018. 12. 04.	1	SL1	SL – Országgyűlés	DG COMM	parlamentari képviselők és személyzet	18	7
2018. 12. 11.	1	IE1 és IE2	IE – Írország Parlamentje	Elnökségi Főigazgatóság	parlamentari képviselők és személyzet	3	2

IV. MELLÉKLET – A korai előreljő rendszer adatai

Az Európai Parlamentben a szubsidiaritás elvének való megfeleléssel kapcsolatos kérdésekért felelős Jogi Bizottság a következő fogalommeghatározásokat adta meg a nemzeti parlamentek beadványaira:

- **„indokolt vélemények”**: olyan beadványok, amelyek arra mutatnak rá, hogy egy jogalkotási aktus nem felel meg a szubsidiaritás elvének, és amelyet a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének 6. cikkében említett határidőt követően nyolc héten belül közölnek az Európai Parlamenttel
- **„észrevétel”**: minden egyéb beadvány, amely nem felel meg az indokolt véleményre vonatkozóan fent felsorolt kritériumoknak

A nemzeti parlamentek által 2018-ban benyújtott beadványok			
Tagállam	Parlament/kamara	Indokolt vélemények	Észrevételek
		2018	2018
Ausztria	AT – Nationalrat	0	0
Ausztria	Bundesrat	3	7
Belgium	Chambre des Représentants	0	2
Belgium	Sénat	0	0
Bulgária	Narodno Sabranie	0	0
Horvátország	Hrvatski Sabor	0	1
Ciprus	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Cseh Köztársaság	Poslanecká sněmovna	4	28
Cseh Köztársaság	Senát	2	60
Dánia	Folketinget	3	0
Észtország	Riigikogu	0	0
Finnország	Eduskunta	0	0
Franciaország	Assemblée Nationale	1	39
Franciaország	Sénat	2	25
Németország	Bundestag	2	0
Németország	Bundesrat	0	41
Görögország	Vouli ton Ellinon	0	0
Magyarország	Országgyűlés	0	0
Írország	Houses of Oireachtas	5	7
Olaszország	Camera dei deputati	0	9
Olaszország	Senato	1	16
Litvánia	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0

A nemzeti parlamentek által 2018-ban benyújtott beadványok			
Tagállam	Parlament/kamara	Indokolt vélemények	Észrevételek
		2018	2018
Lettország	Saeima	0	0
Málta	Kamra tar-Rappreżentanti	2	0
Hollandia	Tweede Kamer	2	1
Hollandia	Eerste Kamer	0	0
Lengyelország	Sejm	1	4
Lengyelország	Senat	0	2
Portugália	Assembleia da República	1	72
Románia	Camera Deputaţilor	0	9
Románia	Senatul	0	39
Spanyolország	Congreso de los Diputados	0	65
	Senado		
Svédország	Riksdagen	14	0
Szlovénia	Državni Zbor	0	0
Szlovénia	Državni Svet	0	0
Szlovákia	Národná rada	0	0
Egyesült Királyság	House of Commons	2	0
Egyesült Királyság	House of Lords	1	0
ÖSSZESEN		46	427

Ez a táblázat az uniós nemzeti parlamenteknek csak azokat a dokumentumait sorolja fel, amelyeket a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének hatálya alá tartozó jogalkotási aktusok tervezeteire válaszul nyújtottak be.

V. MELLÉKLET – A 1. jegyzőkönyv szerinti észrevételek – Informális politikai párbeszéd

Ez a táblázat az uniós nemzeti parlamentek azon dokumentumait sorolja fel, amelyeket az EU kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási aktusok tervezeteire reagálva küldtek, valamint számos nem jogalkotási dokumentumra reagálva, mint például a zöld/fehér könyvek vagy a Lisszaboni Szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv hatálya alá tartozó európai bizottsági közlemények.

Az uniós nemzeti parlamentek által 2018-ban benyújtott észrevételek		
Tagállam	Parlament/kamara	2018
Ausztria	AT – Nationalrat	0
Ausztria	Bundesrat	0
Belgium	Chambre des Représentants	1
Belgium	Sénat	1
Bulgária	Narodno Sabranie	0
Horvátország	Hrvatski Sabor	0
Ciprus	Vouli ton Antiprosópon	0
Cseh Köztársaság	Poslanecká sněmovna	37
Cseh Köztársaság	Senát	27
Dánia	Folketinget	0
Észtország	Riigikogu	0
Finnország	Eduskunta	0
Franciaország	Assemblée Nationale	15
Franciaország	Sénat	17
Németország	Bundestag	0
Németország	Bundesrat	19
Görögország	Vouli ton Ellinon	0
Magyarország	Országgyűlés	0
Írország	Houses of Oireachtas	3
Olaszország	Camera dei deputati	13
Olaszország	Senato	8
Litvánia	Seimas	5
Luxemburg	Chambre des Députés	0
Lettország	Saeima	0
Málta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Hollandia	Tweede Kamer	1
Hollandia	Eerste Kamer	1

Lengyelország	Sejm	2
Lengyelország	Senat	1
Portugália	Assembleia da República	40
Románia	Camera Deputaților	41
Románia	Senatul	12
Spanyolország	Senado	0
Spanyolország	Congreso de los Diputados	0
Svédország	Riksdagen	0
Szlovénia	Državni Zbor	0
Szlovénia	Državni Svet	0
Szlovákia	Národná rada	2
Egyesült Királyság	House of Commons	0
Egyesült Királyság	House of Lords	13
ÖSSZESEN		259

VI. MELLÉKLET – Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja (ECPRD)

A. Azon kérdések, amelyekről az Európai Parlament politikai szervei és adminisztratív egységei 2018-ban összehasonlító lekérdezések révén konzultáltak az ECPRD hálózatán (5)

	Dátum	Cím	Darabszám
1.	2018. 03. 23.	A külső határok ellenőrzésére és a menekültügyi igazgatásra fordított állami kiadások	3719
2.	2018. 04. 20.	A kormány legfelső szintű köztisztviselőinek kinevezési eljárásai	3753
3.	2018. 05. 23.	Az egyes képviselőknek dolgozó parlamenti asszisztensek: A konfliktusok és zaklatás kezelésére szolgáló szabályok	3785
4.	2018. 08. 01.	A nyugat-balkáni parlamenteknek nyújtott támogatás	3861
5.	2018. 10. 17.	Új parlamenti képviselők fogadása	3916

Az Európai Parlament az ECPRD-hez tartozó többi parlamenttől beérkezett alábbi összehasonlító kérelmekre adott válaszokat (26)

	Dátum	Cím	Darabszám
1.	2018. 02. 01.	A kormányzati éves beszámolók parlamenti ellenőrzése	3663
2.	2018. 02. 05.	A Kutatószolgálat/Kutatási Osztály hatáskörei, szervezeti felépítése és tevékenységei	3666
3.	2018. 02. 07.	A parlamentek által adományozott elismerések/kitüntetések/díjak	3670
4.	2018. 02. 13.	A Parlament igazgatási struktúrájának belső szervezése	3673
5.	2018. 02. 23.	Parlamenti képviselő hivatalától való megfosztása az üléseken való részvétel elmulasztása esetén	3683
6.	2018. 02. 27.	Egyes ügyek parlamenti bizottságok általi, saját kezdeményezésükre végzett vizsgálata	3688
7.	2018. 03. 02.	A plenáris ülés és a bizottsági ülések napirendje a Parlamentben – dokumentumok, munkafolyamat és támogató tevékenységek	3691
8.	2018. 03. 05.	Költségszámítás és a szabályozás hatásvizsgálata	3694
9.	2018. 03. 06.	Az újra nem választott parlamenti képviselők szakmai pályafutásának újratekintése	3696
10.	2018. 03. 14.	Audiovizuális médiairányítási rendszerek	3703
11.	2018. 03. 29.	A parlamenti hét megszervezése és a Parlament napirendje	3729
12.	2018. 04. 13.	A kutatási szolgáltatások elhelyezése a parlamenti épületekben	3741
13.	2018. 04. 16.	Kérdőív a kutatásról és a könyvtárról szóló szemináriumhoz „A digitális korban végzett parlamenti kutatás” címmel	3744
14.	2018. 04. 16.	A nők jogaival foglalkozó parlamenti szervek	3745
15.	2018. 04. 20.	Zöld közbeszerzési (GPP) mechanizmusok vagy környezetvédelmi műszaki előírások a parlamentekben	3752
16.	2018. 05. 03.	A parlamentek szerepe a változások és a technológiai fejlődés jövőbeli tényezői hatásainak értékelésében	3767

17.	2018. 06. 06.	A képviselők külföldi látogatásainak és tartózkodásainak finanszírozása	3807
18.	2018. 06. 15.	Beszédfelismerésen alapuló leírás a parlamenti jegyzőkönyvek elkészítéséhez	3817
19.	2018. 06. 25.	A parlamenti képviselők hozzáférése az elektronikus hírlapokhoz és folyóiratokhoz	3826
20.	2018. 07. 23.	Kérdőív a parlamentek különösen a gyermekeket és/vagy fiatalokat megcélzó programjainak létezéséről és működéséről	3851
21.	2018. 09. 03.	Az állami zárszámadásra vonatkozó parlamenti jóváhagyással és ajánlásokkal kapcsolatos eljárások	3874
22.	2018. 09. 05.	A parlamenti könyvtárakban a személyesen nyújtott referenciaszolgáltatásokra fordított órák száma	3877
23.	2018. 09. 18.	A Parlament informatikai katasztrófa-elhárítási központja	3888
24.	2018. 10. 23.	Hogyan kezeli a Parlament a mesterséges intelligenciával kapcsolatos kérdéseket?	3918
25.	2018. 11. 09.	Intranet a Parlamentben	3931
26.	2018. 11. 14.	Szervezett látogatások/körbevezetés a Parlamentben	3936

B. Az ECPRD szemináriumai és alapszabály szerinti ülései 2018-ban

SZEMINÁRIUMOK				
	Dátum	Helyszín	Cím	Témakör
1.	május 17–18.	Tbiliszi, Grúzia parlamentje	„Költségszámítás és a szabályozás hatásvizsgálata”	Gazdasági és Monetáris Ügyek
2.	május 31–június 1.	Berlin, Bundestag	„Hogyan szervezik meg a választási időszak kezdetét?”	Parlamenti gyakorlat és eljárás
3.	június 21–22.	London, House of Lords és House of Commons	„Parlamenti kutatás a digitális korban”	Könyvtárak, kutatószolgálat és irattárak
4.	szeptember 20–21.	Oslo, Stortinget	„A társadalom digitalizációja”	Ikt a parlamentekben
5.	szeptember 27–28.	Brüsszel, Európai Parlament	„A parlamenti kutatószolgálatok és könyvtárak jövője a gyors változások korában: Hogyan lehet a legjobban támogatni a választott képviselőket többszörös szerepükben”	Könyvtárak, kutatószolgálat és irattárak
ALAPSZABÁLY SZERINTI ÜLÉSEK				
	Dátum	Helyszín	Cím	
1.	Március 8–9.	Budapest, Országgyűlés	Az ECPRD Végrehajtó Bizottságának ülése	
2.	Szeptember 6–7.	Berlin, Bundesrat	Az ECPRD Végrehajtó Bizottságának ülése	
3.	október 18–20.	Helsinki, Eduskunta	A kapcsolattartók éves konferenciája	

AZ EU TAGÁLLAMAINAK NEMZETI PARLAMENTJEI

2018. március



közvetlenül választott



közvetve választott / kinevezett / más

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIUM</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGÁRIA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika CSEH KÖZTÁRSASÁG</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DÁNIA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland NEMETORSZÁG</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ÉSZTORSZÁG</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland ÍRORSZÁG</p> <p>Dáil Éireann 158 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GÖRÖGORSZÁG</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPANYOLORSZÁG</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>58 </p>	<p> France FRANCIAORSZÁG</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska HORVÁTORSZÁG</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia OLASZORSZÁG</p> <p>Camera dei Deputati 630 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>5 </p>
<p> Κύπρος CIPRUS</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LETTORSZÁG</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITVÁNIA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország MAGYARORSZÁG</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MÁLTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland HOLLANDIA</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AUSZTRIA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska LENGYELORSZÁG</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGÁLIA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMÁNIA</p> <p>Camera Deputatilor 329 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SZLOVÉNIA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SZLOVÁKIA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINNORSZÁG</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SVÉDORSZÁG</p> <p>Riksdagen 349 </p>	<p> United Kingdom EGYESÜLT KIRÁLYSÁG</p> <p>House of Commons 650 </p> <p>House of Lords 785 </p>

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL