

RO



Parlamentul European

RELAȚIILE DINTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

RAPORT ANUAL PE 2018



PARLAMENTELE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ



Funcționarea Uniunii Europene se întemeiază pe principiul democrației reprezentative.



751 MEPs



Cetățenii sunt reprezentați direct, la nivelul UE, în Parlamentul European.

Statele membre sunt reprezentate în Consiliul European de șefii lor de stat sau de guvern și în Consiliu de guvernele lor, care la rândul lor răspund în mod democratic fie în fața parlamentelor naționale, fie în fața cetățenilor lor.



Parlamentele naționale contribuie în mod activ la buna funcționare a Uniunii prin faptul că...



...primesc informații din partea instituțiilor UE și li se transmit proiectele legislative ale UE.



...garantează respectarea principiului subsidiarității.



...participă la evaluarea mecanismelor în spațiul de libertate, securitate și justiție și sunt asociate la procedura de control al activităților Europol și la evaluarea activităților Eurojust.



...participă la procedurile de revizuire a tratatelor UE.



...li se transmit cererile de aderare la UE.



...participă la cooperarea parlamentară între parlamentele naționale și cu Parlamentul European.



Parlamentul European și parlamentele naționale definesc împreună organizarea și promovarea unei cooperări inter-parlamentare eficiente și periodice în cadrul UE.



Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii poate supune atenției Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei orice contribuție pe care o consideră adecvată. În plus, o astfel de conferință promovează schimbul de informații și schimbul celor mai bune practici între parlamentele naționale și Parlamentul European.

Raport anual pe 2018

**Relațiile dintre Parlamentul European
și parlamentele naționale
ale statelor membre ale UE**

Aceasta este o publicație a Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale din cadrul Parlamentului European, care este parte a Direcției Generale Președinție a Parlamentului European.

Katrin RUHRMANN

Directoare

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Șef de unitate, Unitatea pentru dialog legislativ

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Șef de unitate, Unitatea pentru cooperare interinstituțională

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Document finalizat de:

Zsuzsanna BALÁZS

administratoare, Unitatea pentru dialog legislativ

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Hanneke WESTERBAAN

administratoare, Unitatea pentru dialog legislativ

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Document încheiat la 30 aprilie 2019.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Toate fotografiile și ilustrațiile © Uniunea Europeană, 2019, dacă nu se menționează altfel.

RAPORT ANUAL PE 2018

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE AL VICEPREȘEDINȚILOR PARLAMENTULUI EUROPEAN RESPONSABILI CU RELAȚIILE CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE	8
1. ORGANISME PARLAMENTARE INSTITUȚIONALE	15
1.1. Conferința organelor parlamentare specializate în afaceri comunitare (COSAC)	15
1.2. Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)	17
2. CONFERINȚE INTERPARLAMENTARE (CIP)	19
2.1. Săptămâna parlamentară europeană, Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în Uniunea Europeană (CIP SECG) și Conferința privind semestrul european	19
2.2. Conferința interparlamentară pentru Politica externă și de securitate comună și Politica de securitate și apărare comună (CIP PES/PSAC)	21
3. CONTROL ȘI EVALUARE INTERPARLAMENTARE ÎN DOMENIUL LIBERTĂȚII, SECURITĂȚII ȘI JUSTIȚIEI	23
3.1. Controlul parlamentar mixt asupra Europol: un cadru instituțional inovator pentru controlul parlamentar	23
3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	25
4. REUNIUNI INTERPARLAMENTARE	26
4.1. Reuniuni interparlamentare la nivel de comisii	26
4.2. Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE	28
4.3. Vizite bilaterale de la parlamentele naționale la Parlamentul European	30
4.4. Utilizarea videoconferințelor pentru schimburi bilaterale	31
5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE	33
5.1. Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona	33
5.2. Grupul operativ privind subsidiaritatea, proporționalitatea și principiul „mai puțin, dar mai eficient”	36
5.3. Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la TFUE	36
6. REȚELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII	38
6.1. Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)	38
6.2. Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	39
6.3. Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles	40
6.4. Seminare pentru personal	41
7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN	42
7.1. CONNECT	42
7.2. Registrul comisiilor corespondente (CorCom)	42
7.3. Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE	43
7.4. Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale	44

8. DIRECȚIA RELAȚII CU PARLAMENTELE NAȚIONALE	45
9. ANEXE	46
ANEXA I - Reuniunile COSAC - Temele și principalii vorbitori 2018	46
ANEXA II - Reuniuni interparlamentare organizate de comisiile Parlamentului European la Bruxelles în 2018	47
ANEXA III - Vizitele parlamentelor naționale la Parlamentul European (inclusiv videoconferințele) 2018	49
ANEXA IV - Date privind mecanismul de alertă timpurie	58
ANEXA V - Contribuții în cadrul Protocolului 1 – Dialogul politic informal	60
ANEXA VI - Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	61

RO



Parlamentul European

RELAȚIILE DINTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

RAPORT ANUAL PE 2018



Cuvânt înainte al vicepreședinților Parlamentului European responsabili cu relațiile cu parlamentele naționale din UE

2019 va fi un an al schimbării pentru Parlamentul European. A opta legislatură se apropie de sfârșit și un nou Parlament European se va constitui în iulie, după alegerile europene. În cursul actualei legislaturi (2014-2019), relațiile cu parlamentele naționale s-au dezvoltat și intensificat și mai mult. Parlamentele naționale și Parlamentul European au dezbătut împreună numeroase evoluții politice importante și au fost introduse noi formate de cooperare, iar cele deja existente au fost îmbunătățite.

Acest raport de activitate al Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale oferă o sinteză a tuturor activităților și evoluțiilor în cooperarea interparlamentară cu parlamentele naționale pe parcursul anului 2018. Cooperarea a implicat Parlamentul European și 41 de parlamente naționale și de camere ale acestora din cele 28 de state membre.

Teme precum Brexitul, bugetul UE, migrația, securitatea, politica externă și de apărare, uniunea economică și monetară, protecția datelor, viitorul sectorului alimentar și al agriculturii și alegerile europene au fost în centrul dezbaterilor în diferitele reuniuni interparlamentare. Schimburile între deputații din parlamentele din întreaga UE sunt esențiale pentru înțelegerea reciprocă a preocupărilor și provocărilor și creează o punte între perspectivele naționale și cea europeană în găsirea unor soluții comune.

În conformitate cu Tratatul de la Lisabona, parlamentele naționale, împreună cu Parlamentul European, dispun de competența de control democratic în domeniul justiției și al afacerilor interne, în special în ceea ce privește Europol și Eurojust. Activitatea Grupului mixt de control parlamentar asupra Europol (JPSG), înființat în 2017, a reprezentat o nouă evoluție importantă în cooperarea interparlamentară. Sarcina sa principală este controlul politic al activităților Europol în îndeplinirea mandatului său, dat fiind că rolul Europol în combaterea terorismului și a crimei organizate s-a accentuat în ultimul timp.



Vicepreședinții Mairead McGuinness și Bogusław Liberadzki © UE-PE

Parlamentele naționale și-au exprimat interesul marcat de a participa din timp la dezbaterile privind proiectele legislative. În măsura posibilului, acest aspect a fost luat în considerare în reuniunile interparlamentare la nivel de comisii și în schimburile bilaterale. Acest dialog poate oferi o imagine de ansamblu asupra modului în care vor funcționa inițiativele legislative și care va fi impactul acestora în statele membre. De asemenea, permite parlamentelor naționale un control democratic mai bun al activității guvernelor țărilor lor în calitate de colegislatori în cadrul Consiliului.

Uniunea Europeană a adus stabilitate și prosperitate continentului nostru. În 2018, valorile europene ale democrației, statului de drept și libertății presei trebuie apărute mai mult decât oricând în interiorul Uniunii Europene și în afara acesteia. Este esențial ca parlamentele naționale și Parlamentul European să apere împreună aceste valori europene comune și democrația parlamentară funcțională.

Anul 2019 va marca cea de a zecea aniversare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, așa-numitul „Tratat al parlamentelor”. Într-adevăr, Tratatul de la Lisabona a schimbat în mod fundamental cooperarea interparlamentară în UE și a transformat parlamentele naționale în actori de nivel european. Prin mecanismul de control al subsidiarității și dialogul politic informal, parlamentele naționale au o influență asupra legislației europene independent față de guvernele lor.

Cooperarea dintre parlamentele naționale și Parlamentul European a crescut în importanță în ultimii ani și continuă să se intensifice și să se extindă. Este posibil ca punctele noastre de vedere să nu coincidă întotdeauna, dar dezbaterile cu colegii noștri din parlamentele naționale sunt o reflecție a respectului reciproc și a puternicei voințe politice de a participa la un dialog constructiv. Vom continua să dezvoltăm în viitor acest dialog și metodele noastre de lucru.

Membrii parlamentelor naționale și deputații în Parlamentul European sunt aleși prin vot direct. Împreună reprezentăm cetățenii Uniunii Europene. Este sarcina noastră comună să încurajăm cetățenii să participe activ la viața democratică și să își exprime opiniile în cadrul alegerilor, la nivel regional, național sau european.

În iulie 2019 va începe o nouă legislatură. Alegerea președintelui Comisiei și acordul privind programul politic al următoarei Comisii Europene vor marca prioritățile politice ale următoarei legislaturi.

Următorii cinci ani vor fi esențiali pentru Uniunea Europeană. Dezbaterile și cooperarea interparlamentară vor deveni și mai importante în abordarea provocărilor viitoare. Încurajăm toate părțile să rămână angajate în cooperarea interparlamentară și să continue să se implice în acest dialog în următorii cinci ani.

Mairead McGuinness
Vicepreședintă

Bogusław Liberadzki
Vicepreședinte

Principalele evoluții și subiecte de pe agenda interparlamentară în 2018

Anul 2018 a marcat un an intens și activ pentru cooperarea interparlamentară. Acest lucru s-a răsfrânt și în activitatea intensă desfășurată de Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale (denumită în continuare „direcția”). Pe parcursul anului au avut loc numeroase conferințe interparlamentare, întâlniri și dezbateri, dar și un număr record de vizite bilaterale. Direcția a continuat să coopereze îndeaproape cu alte servicii ale Parlamentului European și a organizat o serie de reuniuni între administrațiile parlamentelor naționale și PE în domenii de interes comun, cu scopul de a stabili legături mai strânse și rețele între personalul care lucrează în aceste domenii.

Această activitate a fost întreprinsă sub conducerea și îndrumarea politică a dlui Antonio Tajani, președintele PE, a dnei Mairead McGuinness și a dlui Bogusław Liberadzki, vicepreședinți ai PE responsabili pentru relațiile cu parlamentele naționale, și a dnei Danuta Hübner, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale (AFCO). Activitatea a fost sprijinită și de comisiile parlamentare, grupurile politice și organele politice relevante ale PE (Conferința președinților și Conferința președinților de comisie).

Anul 2018 a fost marcat de o mai mare omogenitate în alegerea temelor de dezbatere interparlamentară. Unele subiecte s-au dovedit recurente în mai toate dezbaterile interparlamentare, cum ar fi Brexit și noul cadru financiar multianual al UE. Politicile de coeziune, Balcanii de Vest și politica europeană de vecinătate au fost discutate în mai multe ocazii, nu în ultimul rând pentru că aceste subiecte au fost priorități ale președințiilor UE în 2018.

Totodată, parlamentele naționale din UE au contribuit substanțial la principalele dezbateri politice și legislative din 2018, în special în reuniunile interparlamentare la nivel de comisii, dar și în timpul vizitelor bilaterale și al reuniunilor cu raportorii Parlamentului European.

Parlamentele naționale au fost permanent implicate în dezbaterile politice, legislative și instituționale peteme europene. Una dintre principalele realizări ale dezbaterilor interparlamentare a fost aceea de a permite parlamentelor naționale să privească dincolo de prioritățile naționale și să poarte schimburi de opinii cu deputații din întreaga Uniune Europeană, contribuind astfel la o dezbatere europeană în rândul statelor membre și al cetățenilor acestora. Brexitul și cadrul financiar multianual au fost subiecte mereu prezente în dezbaterile politice. Alegerile europene au fost și ele discutate pe larg în 2018, pentru a încuraja cetățenii să participe activ la viața democratică și să voteze la alegerile regionale, naționale și europene.

1. Contribuția parlamentelor naționale la dezbaterile din timpul negocierilor privind Brexit

Negocierile privind retragerea Regatului Unit din UE au fost discutate în numeroase foruri interparlamentare și reuniuni bilaterale în 2018. Parlamentul European va juca un rol important în procesul Brexit, întrucât va fi singurul parlament, pe lângă Parlamentul Regatului Unit, care va vota Acordul de retragere. În conformitate cu articolul 50 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), PE trebuie să aprobe orice acord de retragere.

Conferința președinților parlamentelor din UE a discutat despre Brexit la Tallinn, în aprilie 2018, în cadrul unei dezbateri privind viitorul Europei. Președinții parlamentelor au subliniat importanța unei retrageri ordonate a Regatului Unit din UE. Concluziile adoptate de Conferință subliniază necesitatea de a lua în considerare drepturile cetățenilor europeni și ale celor britanici care locuiesc pe teritoriul celeilalte părți, acordul financiar și circumstanțele unice ale insulei Irlanda ca priorități în cursul procesului de negociere. Președinții au solicitat, de asemenea, menținerea unității UE-27 pe tot parcursul negocierilor.

Conferința organelor parlamentare specializate în afaceri comunitare (COSAC) de la Viena, din noiembrie 2018, a dedicat o sesiune unei dezbateri referitoare la Brexit. În contribuția sa, COSAC

a recunoscut că șefii de stat și de guvern din UE au încredere deplină în Michel Barnier în calitate de negociator-șef al UE și au subliniat hotărârea acestora de a rămâne uniți. COSAC a subliniat că trebuie menținută integritatea pieței interne și jurisdicția Curții de Justiție a Uniunii Europene asupra principiilor pieței interne. COSAC a subliniat, de asemenea, nevoia de solidaritate față de Irlanda și importanța cooperării interparlamentare cu Regatul Unit după Brexit. Cu toate acestea, modalitățile de viitoare cooperare interparlamentară cu Regatul Unit vor fi examinate numai atunci când se va cunoaște natura relațiilor viitoare dintre UE și Regatul Unit.

În plus, AFCO a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisie privind stadiul în care se află dezbaterile privind viitorul Europei, inclusiv Brexit, în timp ce alte comisii ale PE au organizat audieri publice pentru a analiza impactul Brexitului asupra domeniilor lor de politică. Reuniunile interparlamentare la nivel de comisie au jucat un rol esențial în informarea parlamentelor naționale ale UE cu privire la situația în curs a procedurii de retragere a Regatului Unit.

Acordul privind Brexit a fost discutat în mod regulat și în timpul vizitelor bilaterale ale parlamentelor naționale la Parlamentul European, mai ales în timpul vizitelor parlamentarilor britanici, dar și atunci când președinți de parlamente, comisii și deputați din alte parlamente s-au întâlnit cu deputați în Parlamentul European, și în special cu coordonatorul pentru Brexit al PE, dl Guy Verhofstadt, și cu alți membri ai Grupului de coordonare pentru Brexit.

2. Schimb de opinii despre noul cadru financiar multianual (CFM)

O altă temă importantă discutată de parlamentele naționale și de Parlamentul European în diferite forumuri și reuniuni în 2018 a fost viitoarea finanțare a UE. Discuțiile, deseori controversate, s-au concentrat asupra domeniilor de politică care ar trebui să aibă prioritate în viitorul buget al UE și asupra modului de abordare a unui număr tot mai mare de sarcini ale UE într-un moment în care este probabil ca bugetul UE să suporte o reducere ca urmare a retragerii Regatului Unit.

Membrii parlamentelor naționale au ridicat această problemă în cursul Săptămânii parlamentare europene în februarie 2018, când comisarul pentru buget și resurse umane, dl Günther H. Oettinger, le-a abordat înainte ca Comisia să își prezinte noua propunere privind cadrul financiar multianual (2021-2027)¹ în luna mai. El a subliniat că noile sarcini și provocări cu care se confruntă UE, cum ar fi migrația, combaterea terorismului și securitatea internă și externă, trebuie și ele să se reflecte în bugetul UE. Acestea sunt domenii în care acțiunea UE ar aduce o valoare adăugată. Însă comisarul a reamintit și că Brexit ar duce la o reducere a bugetului UE.

Conferința președinților parlamentelor din UE din aprilie 2018 a luat act de viitoarele propuneri ale Comisiei și și-a exprimat speranța că instituțiile UE vor fi în măsură să realizeze progrese suficiente în cadrul negocierilor. Reuniunea COSAC de la Sofia, din iunie 2018, a fost dedicată parțial politicii de coeziune, fiind necesare dificile negocieri de compromis pentru a finaliza textul declarației COSAC.

3. Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol (JPSG): o nouă dimensiune a cooperării interparlamentare

Lansarea acestui grup de lucru a marcat dezvoltarea unei noi forme de cooperare interparlamentară. Pentru prima dată, parlamentele naționale din UE și Parlamentul European

¹ La 14 noiembrie 2018, Parlamentul European a adoptat raportul intermediar privind CFM 2021-2027 (Rezoluția Parlamentului European din 14 noiembrie 2018 referitoare la cadrul financiar multianual 2021-2027 - poziția Parlamentului în vederea ajungerii la un acord). Rezoluția subliniază prioritățile PE pentru următorul CFM, inclusiv cifrele explicite pentru plafoanele CFM și pentru fiecare dintre programele sectoriale pentru perioada 2021-2027, pe lângă modificările aduse proiectelor de texte juridice prezentate de Comisia Europeană. Discuțiile privind CFM vor continua în Parlamentul European și după alegerile europene.

vor exercita controlul democratic asupra unei agenții a UE și o vor monitoriza din punct de vedere politic.

Dezbaterile privind eficiența cooperării polițienești și judiciare, inclusiv privind schimbul rapid de informații între autoritățile naționale prin Europol și Eurojust, au confirmat importanța și caracterul urgent al finalizării discuțiilor privind modalitățile practice referitoare la controlul parlamentar asupra Europol.

Cu ocazia celei de-a doua reuniuni, de la Sofia, 18-19 martie 2018, JPSG a ajuns la un consens cu privire la metodele sale de lucru și a adoptat un regulament de procedură. Acest lucru i-a permis să își reorienteze atenția de la aspecte de procedură către aspecte de substanță. Prima reuniune desfășurată sub noul Regulament de procedură, și anume cea de a treia reuniune a JPSG, a avut loc la 24 și 25 septembrie 2018, la Bruxelles.

În conformitate cu sarcinile și responsabilitățile sale, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul privind Europol², JPSG a organizat un schimb de opinii privind programul de lucru multianual 2019-2021 al Europol. Președintele Consiliului de administrație al Europol și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor au participat, de asemenea, la discuțiile JPSG. Au fost discutate numeroase subiecte, inclusiv modul de combatere a conținutului ilegal online, securitatea cibernetică și lupta împotriva terorismului și a criminalității organizate.

4. Dezbateri interparlamentare despre migrație

Migrația a continuat să domine politica UE și dezbaterile interparlamentare pe parcursul anului 2018. UE s-a orientat către o abordare cuprinzătoare și eficientă, care include atât acțiuni interne, cât și externe. Reamintind principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii în chestiunile referitoare la migrație, Parlamentul European a subliniat în mod repetat că salvarea vieților omenești trebuie să fie o prioritate de vârf.

Conferința președinților parlamentelor din UE de la Tallinn a subliniat că politica UE în domeniul migrației ar trebui să se bazeze pe o protecție solidă a frontierelor externe și să se concentreze pe abordarea cauzelor profunde ale migrației în țările de origine, în special în Africa, cu sprijinul unui plan al UE pentru acest continent. În ceea ce privește gestionarea fluxurilor de refugiați, președinții de parlamente au considerat că reforma sistemului european comun de azil este esențială și au subliniat că UE ar trebui să militeze în mod activ pentru soluționarea conflictelor din regiunile sale învecinate, pentru a contribui la salvarea de vieți și la reducerea presiunii migratorii și a migrației neregulate.

În reuniunea sa de la Viena, COSAC a dezbătut aspecte de securitate și de combatere a migrației ilegale. COSAC a adoptat recomandări în favoarea reformării sistemului european comun de azil, inclusiv a unei veritabile agenții a UE pentru azil, pe baza unui echilibru corect între responsabilitate și solidaritate, și a subliniat faptul că acordurile de readmisie ar trebui să fie implementate integral, în mod nediscriminatoriu față de toate statele membre ale UE.

5. Dimensiunea externă a politicilor UE

Securitatea și apărarea, precum și cooperarea structurată permanentă (PESCO) au fost și ele subiecte importante de dezbateră interparlamentară și au fost discutate la Conferința președinților parlamentelor din UE de la Tallinn, în reuniunile COSAC și la Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună (PESC) și pentru politica de securitate și apărare comună (PSAC).

² Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de înlocuire și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 53).

Conferința președinților parlamentelor din UE de la Tallinn a dedicat o întreagă sesiune securității și apărării europene. Cu această ocazie, președinții parlamentelor din UE au reafirmat principiile directe ale Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene, care subliniază necesitatea unei Europe mai puternice. Ei au invitat statele membre să colaboreze mai strâns în domeniile securității și apărării și să consolideze PSAC în vederea dezvoltării unei capacități de apărare comune și credibile, complementară celei a NATO, respectând în același timp caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre. Președinții au salutat și lansarea Fondului european de apărare.

Ei au subliniat că introducerea PESCO consolidează cooperarea în materie de securitate și apărare între statele membre care doresc și sunt în măsură să colaboreze îndeaproape și că acest lucru îmbunătățește profilul UE ca partener internațional în domeniul securității, contribuind astfel la securitatea cetățenilor UE.

Și COSAC a salutat PESCO ca parte integrantă a PSAC și ca un instrument de consolidare a apărării europene și de contribuție la stabilitate și securitate.

La Conferința interparlamentară privind PESCO și PSAC de la Viena, participanții au purtat schimburi de opinii în domeniu. Discuția s-a axat pe adoptarea Planului de acțiune comun³ și pe importanța crescândă a supravegherii proiectelor PESCO de către parlamentele naționale din UE și Parlamentul European (17 proiecte erau prevăzute să demareze în 2018 și încă 17 în 2019) și pe importanța promovării unor proiecte hibride în contextul mobilității militare.

Și stabilitatea și prosperitatea în vecinătatea estică și sudică a UE, în special în Balcanii de Vest, s-au aflat în centrul multor dezbateri interparlamentare pe parcursul anului 2018. Conferința președinților de parlamente a subliniat că extinderea ar trebui să rămână o politică cheie a UE și că aceasta ar trebui să se bazeze pe respectarea valorilor UE, pe respectarea strictă a criteriilor de aderare și pe principiul meritelor proprii. Președinții au avertizat însă că, având în vedere influența externă crescândă în Balcanii de Vest, este extrem de important ca UE să își protejeze în continuare valorile și interesele în regiune.

În cursul reuniunilor sale de la Sofia și Viena, COSAC a reiterat sprijinul său pentru o perspectivă concretă de aderare la UE, cu rezultate măsurabile pentru țările din Balcanii de Vest, în funcție de progresele fiecărei țări în parte și bazată pe valori și principii comune.

6. Alegerile europene, un moment cheie în democrația europeană

Alegerile pentru Parlamentul European, 23-26 mai 2019, au o importanță deosebită nu numai pentru componența și direcția politică a noului Parlament European și pentru alegerea viitorului președinte al Comisiei, ci și pentru viitoarele evoluții politice din Europa.

Atât Conferința președinților parlamentelor din UE, cât și COSAC au subliniat importanța implicării active a cetățenilor în viața politică, în special prin intermediul alegerilor de la nivel regional, național și european. Parlamentele naționale și Parlamentul European au încurajat toți cetățenii UE să-și exercite drepturile democratice la toate nivelurile, inclusiv dreptul de a vota la viitoarele alegeri europene.

În perspectiva acestora, COSAC a apreciat eforturile instituțiilor UE de întărire a democrației în Europa. Asigurarea transparenței în publicitatea politică online, combaterea campaniilor de dezinformare, îmbunătățirea normelor de finanțare a partidelor politice europene și creșterea securității cibernetice sunt măsuri importante de contracarare eficientă a noilor tipuri de amenințări la adresa alegerilor libere și corecte.

³ Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune vizând mobilitatea militară (JOIN(2018)0005).

Parlamentul European organizează o campanie de informare instituțională pentru a sensibiliza cetățenii cu privire la drepturile lor și pentru a-i încuraja să și le exercite, inclusiv dreptul de vot. Campania din 2019, intitulată „*De data asta, votez!*”, beneficiază de sprijinul și implicarea voluntarilor care depun eforturi pentru a-i încuraja pe cetățeni să se implice în alegerile europene. Această campanie a fost prezentată reprezentanților parlamentelor naționale la Bruxelles, în iulie 2018.

7. O mai bună protecție a datelor cu caracter personal în UE

Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD)⁴ este un exemplu, printre multe altele, de legislație foarte importantă a UE, discutată intens cu membrii parlamentelor naționale în 2018.

La 15 mai 2018, înainte de intrarea în vigoare a pachetului privind protecția datelor, PE a invitat membrii parlamentelor naționale din UE la o reuniune interparlamentară la nivel de comisii pentru a discuta noul regulament în ceea ce privește securitatea pentru cetățeni și rolul pe care îl joacă parlamentele naționale în transpunerea acestui nou regulament al UE. În cursul unor dezbateri foarte animate, deputații naționali și-au împărtășit preocupările cu privire la implementarea RGPD în statele lor membre (de exemplu, cazul marilor companii față de întreprinderile mici și mijlocii, lipsa unor orientări armonizate) și au făcut schimb de bune practici deja existente în anumite țări (de exemplu ghișeul unic, pregătirea personalului, site-uri specializate). Parlamentarii au discutat recomandări pentru viitor, cum ar fi dezvoltarea de noi algoritmi europeni securizați, monitorizarea implementării de către instituțiile UE, cooperarea strânsă cu Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și finalizarea adoptării Directivei asupra confidențialității și comunicațiilor electronice.

În cadrul reuniunii, președintele PE, Antonio Tajani, a ținut un discurs cu privire la importanța acestui pachet în protejarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor UE în era digitală. El a susținut inițiativa cu entuziasm, dat fiind că intrarea în vigoare a regulamentului la 25 mai 2018 era de mare importanță pentru securitatea cetățenilor UE, după cum a demonstrat-o recentul incident Facebook-Cambridge Analytica.

Raportul va examina: activitățile instituțiilor interparlamentare (capitolul 1), conferințele interparlamentare (capitolul 2), controlul interparlamentar și evaluarea (capitolul 3), reuniunile interparlamentare (capitolul 4), dialogul legislativ (capitolul 5), rețelele administrative (capitolul 6) și instrumentele de cooperare interparlamentară (capitolul 7).

4 RGPD (Regulamentul (UE) 2016/679) reglementează protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor lor cu caracter personal și libera circulație a acestor date. Este un pas deosebit de important pentru a consolida drepturile fundamentale ale cetățenilor în era digitală și a facilita schimburile comerciale prin clarificarea normelor aplicabile întreprinderilor și organismelor publice de pe piața unică digitală.

1. ORGANISME PARLAMENTARE INSTITUȚIONALE

1.1. Conferința organelor parlamentare specializate în afaceri comunitare (COSAC)



COSAC, Conferința organelor parlamentare specializate în afaceri comunitare, a fost înființată în noiembrie 1989 la Paris. Este unică prin faptul că este singurul forum interparlamentar prevăzut în Tratatul (Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană). Parlamentul național al statului membru care deține președinția prin rotație a Consiliului joacă un rol principal în definirea direcției și a activității COSAC. Ea este sprijinită de o troică prezidențială în cadrul căreia Parlamentul European este membru permanent. Președinția beneficiază și de susținerea organizatorică a unui mic secretariat, găzduit de Parlamentul European și condus de un funcționar detașat de la un parlament național („membru permanent”). A se vedea www.ipex.eu.

Anul 2018 a oferit COSAC o perspectivă mai tradițională, atât în ceea ce privește dezbaterile, cât și atmosfera, după ce Brexit și viitorul UE dominaseră cele două conferințe din anii anteriori. Atât președinția bulgară (primul semestru din 2018), cât și președinția austriacă (al doilea semestru din 2018), deși au ținut subiectul Brexit pe ordinea de zi, s-au axat pe diverse subiecte care erau în acord cu prioritățile președinției Consiliului UE.



Președinta Comisiei pentru afaceri constituționale a PE, dna Danuta Hübner, prim-vicepreședintele Comisiei Europene, dl Frans Timmermans (în stânga) și președintele Comisiei pentru afaceri europene și control al fondurilor europene a Adunării Naționale a Bulgariei, dl Kristian Vigenin (în dreapta), cu ocazia reuniunii plenare a COSAC de la Sofia © Adunarea Națională a Bulgariei

Președinția bulgară și-a axat agenda pe politica de extindere și pe Balcanii de Vest, Pilonul european al drepturilor sociale și politica de coeziune după 2020. Brexitul, politica în domeniul climei și uniunea energetică au figurat pe agenda Președinției austriece. Cu toate acestea, când a vorbit despre realizările sale, s-a aplecat cu multă atenție asupra aspectelor legate de migrație și de securitate. Dezbaterile au fost foarte deschise și au reflectat puncte de vedere divergente.



În 2018, chestiunea subsidiarității a fost, de asemenea, un subiect recurent în activitatea COSAC. Grupul operativ pentru subsidiaritate, proporționalitate și „Mai puțin, dar mai eficient”, cunoscut sub numele de Grupul de lucru Timmermans, constituit la sfârșitul anului 2017, și-a desfășurat activitatea în prima jumătate a anului 2018. Parlamentul European nu a participat la lucrări (a se vedea capitolul 5.2). Munca grupului operativ a fost discutată la reuniunile COSAC, pe lângă o reuniune a grupului de lucru al COSAC la Bruxelles în martie 2018, cu ajutorul Parlamentului European.

Parlamentul European și-a exprimat opinia cu privire la subsidiaritate adoptând două rezoluții pe baza rapoartelor PE, prezentate de dl Paulo Rangel⁵ și de dna Mady Delvaux⁶ (a se vedea capitolul 5.1.3).

Raportul Grupului operativ din iulie 2018 și comunicarea ulterioară din octombrie 2018 a Comisiei⁷ au fost întâmpinate cu reacții diferite. Totuși, multe parlamente se așteaptă să se aducă îmbunătățiri practice la sistemul de avertizare rapidă (a se vedea capitolul 5.1).



Problema transparenței în UE a fost dezbătută în timpul ședinței plenare a COSAC, organizată de Parlamentul austriac la Viena, în perioada 18-20 noiembrie 2018.

În mod deosebit, dezbaterile s-au axat pe transparența Consiliului Uniunii Europene, atunci când acționează în calitate de legiuitor al UE.

Delegația PE la COSAC a stabilit și a consolidat un parteneriat deschis și fructuos cu parlamentele președințiilor UE. Deși nu este oficială, această relație este constantă, urmărind să găsească poziții comune acceptabile și pentru alte parlamente naționale din UE.

Principalele evoluții din 2018:

- Întărirea relațiilor delegației PE la COSAC cu parlamentele care dețin Președinția Consiliului
- Consolidarea cooperării franco-germane sub formă de poziții comune și modificări ale contribuției COSAC

5 Rezoluția Parlamentului European din 19 aprilie 2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor tratatului privind parlamentele naționale (Texte adoptate, P8_TA(2018)0186).

6 [Rezoluția Parlamentului European din 18 aprilie 2018 referitoare la rapoartele anuale 2015-2016 privind subsidiaritatea și proporționalitatea, Texte adoptate, P8_TA\(2018\)0120.](#)

7 Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor din 23 octombrie 2018 intitulată „Principiile subsidiarității și proporționalității: consolidarea rolului lor în elaborarea politicilor UE”, COM(2018)0703.

1.2. Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)

Conferința anuală a președinților parlamentelor din statele membre ale UE (EUSC) a fost constituită pornind de la orientările adoptate în 2010 la Stockholm. Orientările prevăd o reuniune anuală, organizată de statul membru care deține președinția în al doilea semestru al anului respectiv și care are loc în cursul președinției din primăvara anului următor. Conferința adoptă concluzii fără caracter obligatoriu pentru președinție și are, de asemenea, sarcina de a supraveghea coordonarea activităților interparlamentare ale UE.

Ordinea de zi a EUSC este pregătită de reuniunea secretarilor generali ai parlamentelor din Uniunea Europeană. A se vedea www.ipex.eu.

Reuniunea anuală a EUSC, desfășurată la Tallinn la 23 și 24 aprilie 2018 și prezidată de dl Eiki Nestor, președintele Riigikogu, s-a bucurat de o prezență numeroasă din partea președinților parlamentelor naționale din UE. Președintele recent ales al Bundestag-ului, dl Wolfgang Schäuble, s-a prezentat pentru prima oară în fața EUSC. Parlamentul European a fost reprezentat de președintele Antonio Tajani și de vicepreședintele Bogusław Liberadzki.



Conferința președinților parlamentelor din UE din Estonia. Antonio Tajani, președintele PE, împreună cu Eiki Nestor, președintele Riigikogu, parlamentul Estoniei © EU-EP

Președintele Tajani a fost principalul vorbitor la sesiunea de deschidere. În discursul său, a vorbit despre o serie de dezbateri în plen ale PE privind viitorul UE, șefii de stat și de guvern fiind vorbitori la nivel înalt. Dl Tajani și-a exprimat dorința de a implica cât mai mulți actori politici europeni în dezbaterile privind viitorul UE și a pledat pentru o cooperare interparlamentară mai strânsă. În ceea ce privește CFM, el s-a întrebat dacă discuțiile ar trebui să se axeze doar pe distribuirea resurselor sau nu cumva ar trebui să se discute și despre strategia politică a Uniunii. A menționat migrația ca una dintre cele mai urgente provocări pentru UE și a lansat ideea unui „Plan Marshall” pentru Africa. Cât despre apărarea europeană, dl Tajani a subliniat necesitatea

de a dezvolta o industrie a apărării și o piață europeană, care să profite de economiile de scară și să permită o mai mare interoperabilitate în apărare. Dl Tajani și-a invitat colegii să încurajeze cetățenii să voteze la viitoarele alegeri europene.

Președinția estonă, însărcinată cu pregătirea concluziilor EUSC în strânsă cooperare cu parlamentele troicii (Austria, Slovacia și PE), a prezentat un text aprobat prin aclamare.

În ce privește viitorul UE, președinții și-au reafirmat angajamentul față de valorile care stau la temelia UE, cum ar fi respectarea drepturilor omului, libertatea, democrația, statul de drept și egalitatea. Prin unitate și solidaritate, UE va deveni mai puternică și mai rezilientă. Discuțiile despre Brexit și viitorul CFM și-au făcut, de asemenea, loc în dezbateri, pe lângă discuțiile despre o politică a migrației care ar trebui să aibă ca fundament protecția frontierelor externe. Vorbitorii au afirmat că accentul trebuie pus pe „combaterea cauzelor profunde ale migrației la fața locului, în special în Africa, pe fondul unui plan european pentru acest continent”.

Abordând tema stabilității și prosperității în vecinătatea estică și sudică a UE, în special a Balcanilor de Vest, președinții au subliniat că extinderea ar trebui să rămână o politică esențială a UE. Ei au remarcat că influența externă se face tot mai mult simțită în Balcanii de Vest, fiind extrem de important ca UE să își protejeze în continuare valorile și interesele în regiune.

Dezbaterea privind securitatea și apărarea a fost prima dezbatere de acest fel la EUSC. În concluzii, președinții au afirmat că „o politică de securitate și apărare comună mai fermă ar trebui să determine UE să dezvolte o capacitate de apărare comună și credibilă, complementară NATO”. Ei au subliniat că măsurile luate pentru a intensifica cooperarea în domeniul apărării, cum ar fi instituirea PESCO, vor conferi mai multă greutate rolului UE de partener de securitate internațional și au încurajat o strânsă cooperare între UE și NATO. Înființarea Fondului european de apărare (FED) a fost, de asemenea, salutăată, iar statelor membre li s-a cerut să își intensifice eforturile legate de apărare și să își pună în comun costurile și resursele.

Vulnerabilitatea în fața amenințărilor cibernetice și necesitatea unui răspuns colectiv au fost, de asemenea, menționate, iar în acest sens președinții au felicitat Comisia pentru adoptarea pachetului privind securitatea cibernetică.

Principalele evoluții din 2018:

- Discuțiile din EUSC s-au concentrat pe viitorul UE, pe securitate și apărare, precum și pe CFM
- Consolidarea rolului constructiv al PE în găsirea unor soluții de compromis în dezbaterile generatoare de disensiuni

2. CONFERINȚE INTERPARLAMENTARE (CIP)

2.1. Săptămâna parlamentară europeană, Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în Uniunea Europeană (CIP SECG) și Conferința privind semestrul european

Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în Uniunea Europeană (înființată în conformitate cu articolul 13 din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (Pactul bugetar)) oferă un cadru pentru dezbateri și schimb de informații și bune practici privind punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului și vizează întărirea cooperării dintre parlamentele naționale și Parlamentul European. Această conferință contribuie, de asemenea, la asigurarea responsabilității democratice în domeniul guvernării economice și politicii bugetare în UE, îndeosebi în domeniul uniunii economice și monetare, ținându-se seama de dimensiunea socială și fără a afecta competențele parlamentelor naționale și ale Parlamentului European.

Conferința privind semestrul european constituie un prilej de a face schimb de informații cu privire la cele mai bune practici de aplicare a ciclurilor semestrului european și de a întări cooperarea în materie de monitorizare a măsurilor întreprinse de autoritățile executive de la nivel național și european în cadrul ciclului semestrului european.

Împreună ele fac parte din Săptămâna parlamentară europeană, care aduce laolaltă parlamentari din întreaga Uniune Europeană pentru a dezbate chestiuni economice, bugetare și sociale. Cele două conferințe și-au câștigat un loc constant în calendarul cooperării interparlamentare, devenind un adevărat forum de dezbateri interparlamentare în aceste domenii politice care devin tot mai importante.

Ediția din 2018 a SPE a avut loc la 19 și 20 februarie 2018, la Bruxelles, la ea participând 132 de reprezentanți ai parlamentelor naționale. Au fost reprezentate toate parlamentele naționale din UE, mai puțin unul, împreună cu observatori din țările candidate la UE, Albania, Muntenegru, Serbia și Turcia, pe lângă invitați speciali din Norvegia și Elveția. Acest număr foarte mare de participanți este unul dintre elementele care au făcut din SPE o poveste de succes în 2018.

La fel ca în anii trecuți, evenimentul a avut loc la sediul Parlamentului European de la Bruxelles și a fost organizat în comun cu Parlamentul statului membru care deține Președinția Consiliului, care în 2018 a fost Parlamentul Bulgariei. Reprezentanții au fost invitați să discute și să facă schimb de opinii despre prioritățile economice, bugetare și sociale. Printre subiectele discutate în cadrul semestrului european s-au numărat prioritățile politice ale semestrului european pentru 2018, viitorul politicii fiscale a UE, uniunea bancară, digitalizarea muncii, reforma sistemului de resurse proprii al UE și viitorul cadru financiar multianual.

Conferința privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernarea în UE a abordat chestiunea consolidării și rezilienței uniunii economice și monetare și rolul parlamentelor în cadrul viitorului Fond Monetar European. Printre vorbitori s-au numărat Președintele Parlamentului European, Antonio Tajani, președintele Comisiei pentru afaceri economice și monetare din cadrul Parlamentului European, Roberto Gualtieri, președintele Comisiei pentru bugete a Parlamentului European, Jean Arthuis, vicepreședintele Comisiei Europene responsabil cu moneda euro și dialogul social, Valdis Dombrovskis, și președintele Eurogrupului, Mário Centeno.



Săptămâna parlamentară europeană a avut loc la 19 și 20 februarie 2018, la Bruxelles © EU-EP

CIP bianuală în timpul Președinției austriece a UE, a doua conferință interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernanta în Uniunea Europeană din 2018 a fost găzduită de Parlamentul austriac la 17 și 18 septembrie 2018, la Viena. Conferința s-a axat pe schimbul de opinii cu privire la următoarele patru teme:

1. Implementarea cadrului de guvernanta bugetară al UE
2. Investițiile, inovarea și educația ca vectori ai unei Europe mai competitive
3. Combaterea evaziunii fiscale
4. Digitalizarea și impactul acesteia asupra ocupării forței de muncă

DI Wolfgang Sobotka, președintele Consiliului Național al Austriei, dna Inge Posch-Gruska, președintele Consiliului Federal al Austriei și dl Karlheinz Kopf, președintele Comisiei de finanțe a Consiliului Național al Austriei, au fost gazde pentru cei 172 de reprezentanți ai parlamentelor din 26 de state membre, Parlamentul European, Norvegia și Turcia, în cele două zile de conferință.

Principala evoluție din 2018:

- În urma feedback-ului privind ediția din 2017, atât din partea parlamentelor naționale ale UE, cât și din partea diferitelor servicii administrative ale PE responsabile cu organizarea evenimentului, s-a decis ca Conferința privind semestrul european și CIP SCEG să nu mai fie separate în mod oficial. Drept urmare, ambele conferințe au fost găzduite în comun de Parlamentul European și Parlamentul Bulgariei, iar programul general a fost concentrat într-o zi și jumătate

2.2. Conferința interparlamentară pentru Politica externă și de securitate comună și Politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC)

Instituită prin decizia Conferinței președinților parlamentelor din UE din 2012, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC) constituie platforma interparlamentară pentru dezbateri despre politica externă, de securitate și de apărare a UE. Organizată de două ori pe an de parlamentul statului membru al UE ce deține prin rotație Președinția Consiliului, în strânsă cooperare cu Parlamentul European, la conferință participă în mod regulat parlamentari din întreaga UE. În plus, Comisia pentru afaceri externe a Parlamentului European invită frecvent parlamentele naționale la întâlnirile sale de la Bruxelles, completând astfel dialogul interparlamentar în acest domeniu vital.

În 2018, cea de-a 12-a și a 13-a ediție a Conferinței interparlamentare pentru PESC/PSAC au avut loc în Sofia (15-17 februarie), respectiv la Viena (11-12 octombrie). Delegațiile Parlamentului European la ambele reuniuni au fost compuse din membri ai Comisiei pentru afaceri externe și ai Subcomisiei pentru securitate și apărare și au fost conduse de dl David McAllister, președintele Comisiei pentru afaceri externe.



Conferința interparlamentară pentru Politica externă și de securitate comună și Politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC) de la Viena, 11-12 octombrie 2018 © Președinția Austriacă

În timpul CIP PESC/PSAC organizate în cadrul Președinției bulgare a Consiliului, discuțiile s-au axat pe:

1. Prioritățile și strategiile UE în domeniul PESC/PSAC
2. Accelerarea reformelor în vederea unei perspective europene pentru Balcanii de Vest
3. PSAC – Punerea în aplicare a strategiei globale a UE
4. Situația actuală în regiunea Mării Negre

S-au organizat ateliere separate despre conectivitatea strategică în domeniul energiei și transporturilor în Balcanii de Vest, Strategia pentru regiunea Dunării și despre relațiile UE-China. Într-o amplă declarație comună, copreședinții au reafirmat cât este de important să se promoveze, prin strategia globală a UE, interesele comune ale cetățenilor UE și valorile și principiile UE, subliniind că o implementare eficientă a acestei strategii va necesita un angajament ferm și un sprijin puternic din partea statelor membre și a instituțiilor UE.

În a doua jumătate a anului 2018, la inițiativa parlamentului austriac, conferința s-a axat pe discuții și schimb de informații cu privire la chestiuni precum securitatea, migrația și controlul frontierelor externe; contribuția europeană la îmbunătățirea situației politice și umanitare din Siria și din Balcanii de Vest și perspectiva lor europeană. În cursul conferinței, s-au ținut ateliere specifice, dedicate următoarelor teme:

1. Viitorul acordului nuclear cu Iranul în urma retragerii SUA
2. Facilitarea mobilității militare în UE în cadrul PESCO
3. OSCE⁸: un partener-cheie în dialogul Est-Vest

Înalta Reprezentantă a UE, Federica Mogherini, s-a adresat delegațiilor prin videoconferință, în cadrul sesiunii de deschidere. După o prezentare introductivă a activităților actuale și a celor în curs de desfășurare ale UE în domeniul PESC și PSAC, a urmat o dezbatere interactivă cu deputații din Parlamentul European și parlamentele naționale.

În declarația comună finală, copreședinții au reamintit că UE are nevoie de o abordare holistică asupra migrației, care să asigure coerența între politicile externe și cele interne ale UE, să cuprindă toate rutele de migrație și să se bazeze pe solidaritate și pe respectarea deplină a drepturilor omului, a dreptului internațional și a valorilor pe care a fost construită Uniunea.

Principalele evoluții din 2018:

- CIP PESC/PSAC a reușit să rămână un eveniment central și vital, reunind parlamentari europeni cu putere de decizie în politica externă, și în cadrul căruia ar putea fi discutate chestiuni de actualitate de pe agenda politică externă și de securitate
- Sesiunile CIP au fost transmise în webstreaming, iar pe internet au fost puse la dispoziție materiale video

8 Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa.

3. CONTROL ȘI EVALUARE INTERPARLAMENTARE ÎN DOMENIUL LIBERTĂȚII, SECURITĂȚII ȘI JUSTIȚIEI

3.1. Controlul parlamentar mixt asupra Europol: un cadru instituțional inovator pentru controlul parlamentar

EUROPOL

Articolul 88 din TFUE le permite pentru prima dată parlamentelor naționale să participe împreună cu Parlamentul European la o procedură de control asupra unei agenții a UE care își desfășoară activitatea în spațiul de libertate, securitate și justiție. Pe baza Regulamentului privind Europol, care a intrat în vigoare la 1 mai 2017, a fost instituit Grupul mixt de control parlamentar (GMCP) privind Europol pentru a se asigura că Europol este pe deplin responsabil și transparent. GMCP va juca un rol esențial în monitorizarea politică a activităților desfășurate de Europol pentru a-și îndeplini misiunea, monitorizând inclusiv impactul respectivelor activități asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice.

GMCP organizează două reuniuni pe an: în prima jumătate a anului, la sediul parlamentului din țara care deține președinția prin rotație a Consiliului UE și în a doua jumătate a anului la Parlamentul European.



A treia ședință a GMCP pe tema Europol – Troica prezidențială prezintă prioritățile GMCP 2018-2019 © UE-PE

Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC) a jucat un rol esențial în crearea GMCP. Ea i-a încredințat GMCP puterea de decizie privind organizarea sa și Regulamentul de procedură.

Adunarea constitutivă a GMCP a avut loc la Bruxelles, în perioada 9-10 octombrie 2017. Regulamentul de procedură a fost adoptat prin consens la cea de-a doua reuniune a GMCP, ținută în zilele de 18 și 19 martie 2018, la Sofia, sub președinția bulgară.

Regulamentul de procedură garantează că PE și parlamentele naționale din UE se află pe picior de egalitate și asigură confidențialitatea informațiilor operaționale. Principalele sale dispoziții se referă la: componența JPSG, frecvența reuniunilor, funcția de coordonare a troicii prezidențiale, dreptul GMCP la informare prin transmiterea de documente, dreptul de a adresa întrebări cu solicitare de răspuns oral și scris pentru Europol; adoptarea concluziilor de sinteză ale GMCP și posibilitatea de a înființa subgrupuri. S-a ajuns la un acord privind înființarea unui grup de lucru GMCP privind reprezentarea Danemarcei la reuniunile GMCP.

În 2018, accentul s-a deplasat clar de la aspecte procedurale la chestiuni de fond la reuniunile GMCP. Cu toate acestea, au continuat discuțiile în jurul unor aspecte procedurale rămase nerezolvate, și anume statutul Danemarcei și procedura de desemnare a observatorilor GMCP la reuniunile Consiliului de administrație al Europol.

Regulamentul de procedură reflectă rolul puternic conferit parlamentelor naționale din UE, prin intermediul troicii prezidențiale asistate de secretariat, în special în stabilirea ordinii de zi, pregătirea documentelor de discutat și redactarea concluziilor reuniunii GMCP. Textul le permite, de asemenea, delegațiilor să contribuie efectiv la ordinea de zi și să verifice concluziile. Prevede dreptul de a adresa întrebări, asigurând, în același timp, un scenariu viabil pentru Europol și serviciile sale. A fost introdusă o clauză de revizuire, iar textul prevede posibilitatea de a înființa subgrupuri, în cadrul cărora se asigură participarea tuturor camerelor și parlamentelor la activitățile de control.

Raportarea activităților Europol este un punct standard pe ordinea de zi a GMCP, cu participarea directorului executiv al Europol, a președintelui Consiliului de administrație al Europol și a observatorului GMCP la reuniunile Consiliului de administrație.

Până acum, o singură reuniune s-a desfășurat după noul Regulament de procedură, și anume a treia reuniune a GMCP din 24 și 25 septembrie 2018, care a avut loc la Bruxelles. La reuniune, GMCP și-a stabilit prioritățile de control pentru perioada 2018-2019. Parlamentul Finlandei, un viitor membru al troicii, a fost invitat la discuțiile troicii despre acest punct pentru a-și putea pregăti mandatul în bune condiții.

Comisarul pentru uniunea securității este invitat în mod regulat să ia cuvântul ca vorbitor principal. În 2018, comisarul Julian King s-a adresat GMCP în ambele reuniuni.

Principalele evoluții din 2018:

- Troica prezidențială și-a jucat din plin rolul în stabilirea agendei și s-au purtat discuții de substanță pe teme relevante, cum ar fi securitatea cibernetică, combaterea terorismului și a criminalității organizate, combaterea criminalității financiare, recuperarea activelor și spălarea de bani
- Cu prilejul celei de-a doua și a treia sale reuniuni, GMCP a fost consultat oficial cu privire la documentul de programare multianuală al Europol 2019-2021, în concordanță cu obligația prevăzută la articolul 51 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul Europol; Membrii GMCP au trimis un număr limitat de comentarii scrise înainte de dezbateri
- Până în prezent, două camere parlamentare și-au exercitat dreptul de a-i adresa Europol întrebări cu solicitare de răspuns scris. A fost adoptat un număr mare de concluzii finale care oferă o imagine detaliată a activităților GMCP. A fost înființat un grup de lucru privind reprezentarea Danemarcei în cadrul reuniunilor GMCP, compus din troica prezidențială și parlamentul danez

3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Parlamentul European și parlamentele naționale din UE vor pune la punct, în următorii doi ani, procedura de evaluare parlamentară comună a activităților Eurojust, prevăzută la articolul 85 din TFUE. De când a fost înființată, în 2002, Eurojust, în calitate de organism al UE, a devenit un actor de prim rang în cooperarea judiciară în materie penală. TFUE a stabilit un nou temei juridic pentru dezvoltarea viitoare a Eurojust. În noiembrie 2018, PE și Consiliul au adoptat un nou regulament privind Eurojust⁹ cu scopul de a oferi un cadru juridic unic și renovat pentru o nouă agenție, cu prerogative depline, pentru cooperarea în materie de justiție penală (Eurojust), succesorul legal al Eurojust.

Regulamentul privind Eurojust stabilește un nou sistem de guvernanță, clarifică relația dintre Eurojust și Parchetul European (EPPO), prevede un nou regim de protecție a datelor, adoptă noi norme pentru relațiile externe ale Eurojust și consolidează rolul parlamentelor naționale europene și al parlamentelor naționale în supravegherea democratică a activităților Eurojust.

Pentru a mări transparența și a întări controlul democratic al Eurojust, regulamentul revizuit prevede un mecanism prin care PE și parlamentele naționale din UE evaluează în comun activitățile Eurojust. Evaluarea ar trebui să aibă loc în cadrul unei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii (RIC) la sediul Parlamentului European din Bruxelles, cu participarea unor membri ai comisiilor competente din PE și din parlamentele naționale din UE. RIC ar trebui să respecte întru totul independența Eurojust în intervențiile operaționale specifice și obligația de discreție și confidențialitate.

Regulamentul privind Eurojust a intrat în vigoare în decembrie 2018, dar va fi aplicabil doar în decembrie 2019, permițându-le Eurojust și statelor membre să se pregătească pentru aplicarea noilor norme. Prima RIC pentru a discuta activitățile Eurojust va avea loc în 2020¹⁰.

Principala realizare în 2018:

- Pași către o mai mare transparență în domeniul justiției și afacerilor interne: evaluarea interparlamentară prevăzută de Regulamentul privind Eurojust; obligațiile de raportare și audierile în fața parlamentelor naționale din UE, la cererea acestora, astfel cum se prevede în Regulamentul privind Parchetul European; și GMCP pe tema Europol

9 Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018. privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului (JO L 295, 21.11.2018, p. 138).

10 EUSC 2019 din Viena i-a cerut viitoarei Președinții finlandeze să pregătească un document comun pentru RIC cu privire la evaluarea Eurojust, referitor la aspecte care nu fac obiectul Regulamentului (UE) 2018/1727, astfel încât Conferința președinților din 2020 de la Helsinki să poată prezenta concluzii cu privire la aceste aspecte.

4. REUNIUNI INTERPARLAMENTARE

4.1. Reuniuni interparlamentare la nivel de comisii

Comisiile Parlamentului European organizează anual până la 20 de reuniuni interparlamentare la nivel de comisii, în care invită comisii omoloage din parlamentele naționale ale statelor membre să se implice în dezbateri tematice. Alte reuniuni interparlamentare sunt organizate de parlamentul statului membru care deține președinția Consiliului.

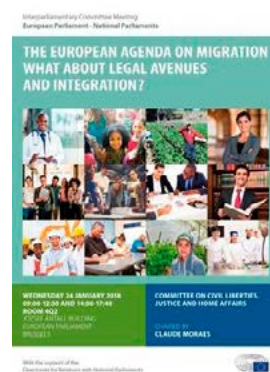
Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii s-au dovedit a fi un element esențial al cooperării interparlamentare. Ele oferă deputaților în Parlamentul European și membrilor parlamentelor naționale din UE o platformă pentru schimb de opinii cu privire la chestiuni legislative și politice de interes comun și contribuie la o mai bună legiferare și la o mai bună înțelegere reciprocă. Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii sunt organizate la inițiativa uneia sau mai multor comisii ale Parlamentului European, cu sprijinul direcției.

În 2018, au fost organizate 17 reuniuni interparlamentare la nivel de comisii de către 13 comisii parlamentare diferite. Cu aceste ocazii au avut loc dezbateri la care au participat 555 de membri ai parlamentelor naționale și 369 de deputați din Parlamentul European.

În 2018, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a organizat cinci reuniuni interparlamentare la nivel de comisii. Reuniunea cu privire la răspunsul UE la actuala provocare a migrației s-a axat pe propuneri de combatere a migrației neregulamentare, de consolidare a gestionării frontierelor, de consolidare a politicii comune în materie de azil și de lansare a unei noi politici privind migrația legală. Reuniunea pe tema pactelor globale ale ONU privind refugiații și migrația a contribuit la dezvoltarea unei perspective a PE privind negocierile pentru cele două pacte. Ulterior, în aprilie 2018, Parlamentul European a adoptat o rezoluție referitoare la pactele ONU¹¹.

LIBE a invitat parlamentele naționale din UE la o reuniune interparlamentară privind punerea în aplicare a pachetului privind protecția datelor chiar înainte de intrarea în vigoare a acestuia. Obiectivul acestui pachet este de a proteja cetățenii UE de cazurile de încălcare a vieții private și a securității datelor cu caracter personal într-o lume în care datele contează din ce în ce mai mult. De asemenea, LIBE a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii cu privire la aspectele legate de drepturile fundamentale și incluziunea romilor și combaterea atitudinilor negative împotriva romilor.

La 8 martie, Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen (FEMM) a organizat reuniunea sa interparlamentară anuală care marchează 8 martie, Ziua internațională a femeii. În 2018, această reuniune a subliniat importanța rolului pe care îl joacă femeile în mass-media și în tehnologia informației și comunicațiilor (TIC).



¹¹ [Rezoluția Parlamentului European din 18 aprilie 2018 referitoare la progresele înregistrate în ceea ce privește pactul mondial al ONU pentru asigurarea unei migrații legale, desfășurate în condiții de siguranță și de ordine și pactul privind refugiații \(Texte adoptate, P8_TA\(2018\)0118\).](#)

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală (AGRI) a organizat o reuniune interparlamentară intitulată „Către PAC după 2020: viitorul sectorului alimentar și al agriculturii”, ocazie cu care a avut loc un schimb de opinii înaintea comunicării Comisiei pe această temă.

Pentru a marca Anul european al patrimoniului cultural 2018, Comisia pentru cultură și educație (CULT) a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii dedicată patrimoniului cultural european. Ea a avut loc în continuarea conferinței la nivel înalt pe aceeași temă, care urma să reprezinte o platformă de discuții privind viitorul pe termen lung al acestei inițiative.

Comisia pentru transport și turism (TRAN) a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii intitulată „Investițiile UE în rețelele sale de transport după 2020”, pentru a dezbate cele mai bune practici în implementarea proiectelor TEN-T. S-a acordat o atenție deosebită legăturilor transfrontaliere care aduc valoare adăugată la nivel european și investițiilor în infrastructura de transport după 2020.

Comisia pentru afaceri constituționale (AFCO) a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii pentru a reflecta asupra stadiului dezbaterilor privind viitorul Europei. Principalul său obiectiv a fost de a evalua evoluțiile instituționale și politice care au urmat adoptării celor trei rezoluții¹², făcând un bilanț al propunerilor recente prezentate de alte instituții și de statele membre și prezentând prioritățile PE în dezbaterile actuale.

Ca etapă pregătitoare în elaborarea raportului său referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al UE pentru 2017¹³, Comisia pentru control bugetar (CONT) a reunit membri ai parlamentelor naționale din Bulgaria, Grecia, Croația și Turcia și deputați în Parlamentul European, pentru a discuta despre cooperarea în scopul unei mai bune protecții a bugetului UE.

Ca parte a Săptămânii drepturilor omului la Parlamentul European, Subcomisia pentru drepturile omului (DROI) a organizat o reuniune interparlamentară cu tema „Drepturile omului și acțiunile externe ale UE și ale statelor membre”¹⁴. Invitații din parlamentele naționale din UE au participat ulterior la conferința la nivel înalt care a marcat cea de a 70-a aniversare a Declarației universale a drepturilor omului.

La reuniunea interparlamentară intitulată „Capacitatea parlamentelor și aplicarea drepturilor cetățenilor în punerea în aplicare a dreptului Uniunii”, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) și Comisia pentru petiții (PETI) au organizat dezbateri comune privind transpunerea și punerea în aplicare a legislației UE la nivel național și privind rolul important al avocaților poporului și al petițiilor în depistarea cazurilor de încălcare a dreptului Uniunii.

Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON) a organizat un schimb de opinii cu comisiile omoloage din parlamentele naționale cu privire la recomandările specifice fiecărei țări, la proiectul de raport



12 [Rezoluția Parlamentului European din 16 februarie 2017 referitoare la îmbunătățirea funcționării Uniunii Europene valorificând potențialul Tratatului de la Lisabona \(JO C 252, 18.7.2018, p. 215\).](#)

[Rezoluția Parlamentului European din 16 februarie 2017 referitoare la posibile evoluții și ajustări ale structurii instituționale actuale a Uniunii Europene \(JO C 252, 18.7.2018, p. 201\).](#)

[Rezoluția Parlamentului European din 16 februarie 2017 referitoare la capacitatea bugetară pentru zona euro \(JO C 252, 18.7.2018, p. 235\).](#)

13 [Raport referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017, secțiunea III – Comisia și agențiile executive.](#)

14 Mai multe informații cu privire la reuniunile interparlamentare din domeniul acțiunii externe a UE pot fi găsite în capitolul următor (4.2).

referitor la punerea în aplicare a priorităților semestrului european 2018 și la prioritățile Analizei anuale a creșterii pentru 2019¹⁵.

O listă a tuturor reuniunilor interparlamentare organizate de comisiile Parlamentului European în 2018 și statistici mai detaliate se găsesc în anexa II.

Principala evoluție din 2018:

- Creșterea numărului de comisii ale PE care au organizat reuniuni interparlamentare la nivel de comisii, de la 9 în 2017, la 13 în 2018, mai mult cu 44 % decât în 2017

4.2. Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE

Pe baza experienței ample acumulate grație cooperării între comisii, în 2018 Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a oferit sprijin și a facilitat relațiile cu parlamentele naționale din UE, în cadrul a două evenimente majore din domeniul acțiunii externe a UE. Spre deosebire de reuniunile interparlamentare, aceste evenimente nu au fost organizate de comisiile PE, ci de delegații și de Grupul de susținere a democrației și de coordonare a alegerilor.

4.2.1. A 10-a reuniune a parteneriatului parlamentar Asia-Europa (ASEP 10)



A 10-a reuniune a parteneriatului parlamentar Asia-Europa (ASEP 10) din 27 septembrie 2018 © EU-EP

Parteneriatul parlamentar Asia-Europa (ASEP) este dimensiunea parlamentară a dialogului politic Asia-Europa și urmărește consolidarea relațiilor dintre Europa și Asia. Cel mai vizibil element al acestui dialog este, în mod tradițional, reuniunea biennială Asia-Europa (ASEM), un summit interguvernamental care a avut loc pentru prima dată în 1996. ASEP furnizează contribuții parlamentare și rețele înaintea acestui summit, pentru a facilita procedurile. Întrucât unul dintre obiectivele sale este de a influența agenda ASEM, parteneriatul parlamentar Asia-Europa (ASEP) este de obicei organizat în același loc ca și summitul, dar puțin mai devreme. În 2018, a 10-a

¹⁵ Rezoluția Parlamentului European din 13 martie 2019 intitulată „Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: Analiza anuală a creșterii pentru 2019” (Texte adoptate, P8_TA(2019)0201).

reuniune a ASEP (ASEP 10) a avut loc la 27 și 28 septembrie, la Bruxelles. Pentru prima dată, ea a fost găzduită de Parlamentul European.

Organizată de delegațiile PE pentru Asia și pentru Australia și Noua Zeelandă, ASEP 10 a implicat parlamente naționale ale statelor membre din UE și din numeroase alte țări, cum ar fi Federația Rusă, China, India, Australia, Filipine și Kazahstan. La reuniune au participat circa 280 de persoane, printre care circa 150 de membri din 38 de parlamente naționale. Dintre participanții din parlamentele naționale, 36 au fost membri ai parlamentelor naționale din țări ale UE sau din parlamentul norvegian.

Reuniunea ASEP 10 s-a axat pe schimbările climatice și provocările de mediu ca o prioritate pentru planetă. În cursul reuniunii, trei grupuri de experți s-au ocupat de impactul schimbărilor climatice și provocările legate de mediu asupra securității, migrației și economiei. Declarația finală convenită de participanții la ASEP 10 a fost prezentată la cel de-al 12-lea summit al ASEM, care a avut loc la Bruxelles, la 18 și 19 octombrie 2018.

4.2.2. Conferința la nivel înalt privind viitorul observării internaționale a alegerilor

Conferința la nivel înalt despre viitorul observării internaționale a alegerilor a avut loc la 10 și 11 octombrie 2018 și a fost organizată în comun de Grupul de susținere a democrației și de coordonare a alegerilor din PE și de Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE). La conferință au participat circa 380 de persoane, printre care 22 de membri ai parlamentelor naționale din UE și din parlamentul Elveției.



Conferința la nivel înalt privind viitorul observării internaționale a alegerilor: (de la stânga la dreapta) dna Cessouma Minata Samate, comisar pentru afaceri politice al Uniunii Africane, dna Federica Mogherini, Înalta Reprezentantă a UE, Președintele Parlamentului Panafrican, dl Roger Nkodo Dang și vicepreședintele PE pentru relațiile cu parlamentele naționale, dna Mairead McGuinness © EU-EP

Scopul acestui eveniment a fost de a evalua toate evoluțiile, provocările și principalele probleme cu care se confruntă în prezent acțiunile de observare a internațională a alegerilor, cu un accent special pe Africa, prevenirea conflictelor și observarea alegerilor parlamentare. Membrii parlamentelor naționale au fost încurajați să sprijine toate eforturile pentru adoptarea unui cod de conduită clar pentru observarea alegerilor parlamentare, fie pentru diferite adunări parlamentare, fie pentru parlamentele naționale, în întreaga UE.

ASEP 10 și Conferința la nivel înalt au confirmat un interes din ce în ce mai mare pentru cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE, atât din partea PE, cât și din partea parlamentelor naționale din UE. Pentru că această tendință va continua în anii următori, direcția este pregătită să faciliteze relațiile dintre organismele și serviciile competente ale PE și cele ale parlamentelor naționale din UE, cu scopul de a dezvolta în continuare sinergii între toți interlocutorii relevanți.

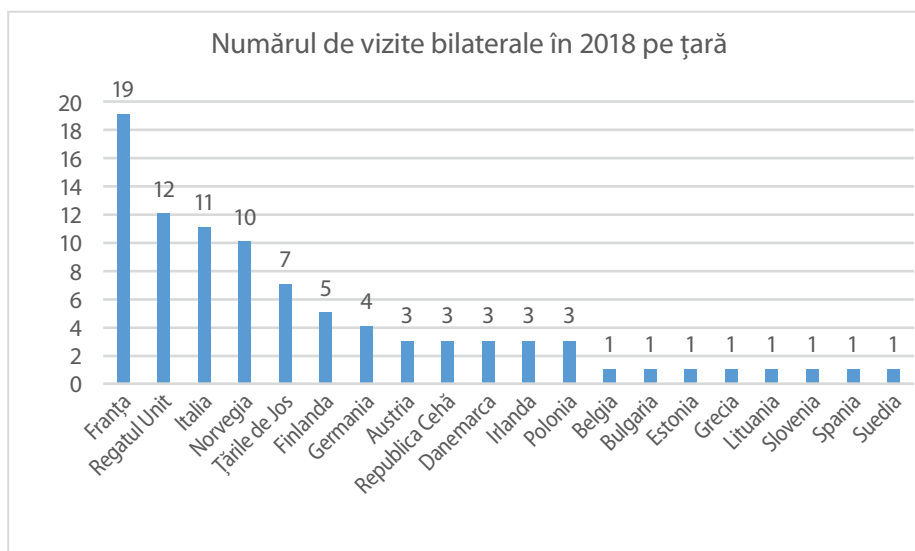
Principalele evoluții din 2018:

- Apariția cooperării interparlamentare în domeniul acțiunii externe a UE și al consolidării capacităților
- Un sentiment tot mai puternic că este nevoie de coordonarea activităților parlamentelor din UE, atât de la nivel european, cât și de la nivel național, în foruri multilaterale, pentru un impact mai puternic

4.3. Vizite bilaterale de la parlamentele naționale la Parlamentul European

Vizitele bilaterale reprezintă un instrument și un format în continuă evoluție pentru dialogul interparlamentar dintre membrii parlamentelor naționale și Parlamentul European. Acest format este foarte specific, personalizat, flexibil și eficient din punctul de vedere al costurilor și al timpului. El permite discuții privind chestiuni de interes pentru parlamentele naționale la nivel individual.

Numărul vizitelor bilaterale este în creștere, această tendință recentă fiind de așteptat să continue. În 2018 au fost organizate un număr record de vizite: 90¹⁶ în total.



Cel mai mare număr de cereri de vizite a fost primit de la Adunarea Națională din Franța(19) și de la Parlamentul Regatului Unit (12). Vizitele de la Parlamentul Regatului Unit s-au concentrat în mare parte asupra Brexitului.

Vizitele delegațiilor Franței au avut loc în contextul sprijinirii unui proces major de reformă parlamentară în Franța.

Negocierile pentru Brexit au influențat în mod clar temele și frecvența vizitelor bilaterale în 2018.

¹⁶ Una dintre vizite a fost multilaterală, cu participanți inclusiv din Germania și Franța.

Parlamentul norvegian și-a confirmat interesul față de UE și PE prin trimiterea a zece delegații pentru a vizita diferite organe și reprezentanți ai PE în 2018. Interesul Parlamentului norvegian poate fi remarcat și în contextul Brexitului, deoarece modelul norvegian sau posibilitatea aderării Regatului Unit la Spațiul Economic European (SEE), și anume acordul internațional care permite extinderea pieței unice a Uniunii Europene către țări din afara UE, a figurat în 2018 ca o opțiune posibilă pentru viitoarele relații dintre UE și Regatul Unit.

Pentru parlamentele din țările care urmează să dețină președinția Consiliului UE sunt organizate vizite pentru parlamentari și personal, în cadrul programului de sprijin parlamentar pentru Președinție (a se vedea capitolul 7.3). În 2018, direcția a organizat o vizită de studiu personalizată pentru Senatul României și pentru Camera Deputaților din România, în vederea pregătirii pentru Președinția română a Consiliului în prima jumătate a anului 2019.

Ocazional și la cerere, direcția organizează și vizite de studiu pentru consolidarea capacităților pentru personalul parlamentar al parlamentelor/camerelor care sunt în curs de a-și adapta sau moderniza organizarea și care își exprimă interesul față de funcționarea PE.

În anexa III sunt prezentate detaliat toate vizitele din 2018 organizate de direcție, inclusiv videoconferințele, de la parlamentele naționale din țări ale UE la Parlamentul European.

4.4. Utilizarea videoconferințelor pentru schimburi bilaterale

Videoconferința oferă noi oportunități și poate facilita cooperarea interparlamentară. Parlamentul European poate oferi o soluție tehnică care să permită realizarea de videoconferințe cu o imagine excelentă, cu o calitate bună a sunetului și cu interpretare în mai multe limbi. Utilizarea videoconferinței poate contribui la stabilirea unui contact mai regulat între parlamentari și aduce avantaje cum ar fi reducerea timpului de călătorie și a costurilor de misiune, precum și avantaje ecologice. Pe scurt, videoconferința constituie un instrument eficient în termeni de costuri de organizare a reuniunilor.



Videoconferință la Parlamentul European © EU-EP

Videoconferințele realizate între parlamentele naționale din UE și PE le permit parlamentarilor să rămână în contact periodic pentru o anumită problemă de-a lungul timpului sau să organizeze discuții pe teme curente, cum ar fi proiectele legislative. De asemenea, PE a oferit parlamentelor naționale posibilitatea de a participa prin videoconferință la una dintre reuniunile sale interparlamentare regulate și intenționează să procedeze astfel și în viitor, ori de câte ori va fi posibil.

O condiție prealabilă pentru a realiza o videoconferință cu un parlament național este ca echipamentele utilizate de parlamentul național în cauză să aibă aceleași standarde tehnice ca sistemul PE. Probabil din cauza constrângerilor tehnice, în 2018 videoconferințele nu au fost folosite frecvent pentru cooperarea interparlamentară dintre parlamentele naționale și PE. Au fost organizate șase videoconferințe, toate cu parlamentul italian.

Videoconferințele ar putea completa metoda tradițională a reuniunilor interparlamentare. Ele au un mare potențial, iar în cursul următoarei legislaturi a PE se va intensifica utilizarea acestui instrument. Parlamentele naționale din UE care nu dispun de instrumente compatibile de videoconferință ar putea utiliza serviciile birourilor de legătură ale PE din capitalele naționale pentru a realiza videoconferințe cu PE la Bruxelles și/sau Strasbourg.

5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE

5.1. Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona

În conformitate cu principiul subsidiarității (consacrat la articolul 5 din TFUE), Uniunea adoptă măsuri în domeniile în care nu are competențe exclusive numai dacă și în măsura în care obiectivele măsurii programate nu pot fi realizate în suficientă măsură de statele membre și poate fi realizat mai bine la nivel Uniunii. Parlamentele naționale asigură respectarea principiului subsidiarității, în conformitate cu procedura prevăzută în respectivul protocol. În temeiul principiului proporționalității, acțiunea Uniunii, în conținut și formă, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor.

Protocolul nr. 2 la TUE privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității stabilește un mecanism de revizuire, sistemul de avertizare timpurie. Prin acest mecanism, parlamentele naționale pot ca, în termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ, să trimită președinților instituțiilor un aviz motivat în care să expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu respectă principiul subsidiarității.

5.1.1. Sistem de avertizare timpurie

În ceea ce privește sistemul de avertizare timpurie, documentele transmise de parlamentele naționale sunt încadrate în următoarele categorii¹⁷:

1. Aviz motivat: dacă un document este primit cu acest titlu în termenul de opt săptămâni menționat la articolul 6 din Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona¹⁸ și abordează problema nerespectării principiului subsidiarității
2. Contribuție: dacă documentul nu îndeplinește criteriile de mai sus

La Parlamentul European, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) este responsabilă de monitorizarea respectării principiului subsidiarității în cazul avizelor motivate¹⁹.

Dacă un aviz motivat reprezintă cel puțin o treime din voturile alocate parlamentelor naționale, proiectul de act legislativ trebuie revizuit (cartonașul galben). Instituția care se află la originea proiectului de act poate decide să-l mențină, să-l modifice sau să-l retragă, motivându-și hotărârea. Pentru proiectele de texte referitoare la cooperarea polițienească sau judiciară în materie penală, pragul este mai scăzut (un sfert din numărul voturilor).

Dacă în cadrul procedurii legislative ordinare parlamentele naționale cu cel puțin o majoritate simplă a voturilor contestă conformitatea unei propuneri legislative cu principiul subsidiarității, iar Comisia decide să își mențină propunerea, chestiunea este înaintată legislatorului (Parlamentul European și Consiliul). Dacă apreciază că propunerea legislativă nu este compatibilă cu principiul

¹⁷ A se vedea documentul Conferinței președinților de comisie din 15 decembrie 2010: „Abordarea comună pentru tratamentul la nivel de comisie al avizelor motivate din partea parlamentelor naționale și a tuturor celorlalte contribuții ale parlamentelor naționale”.

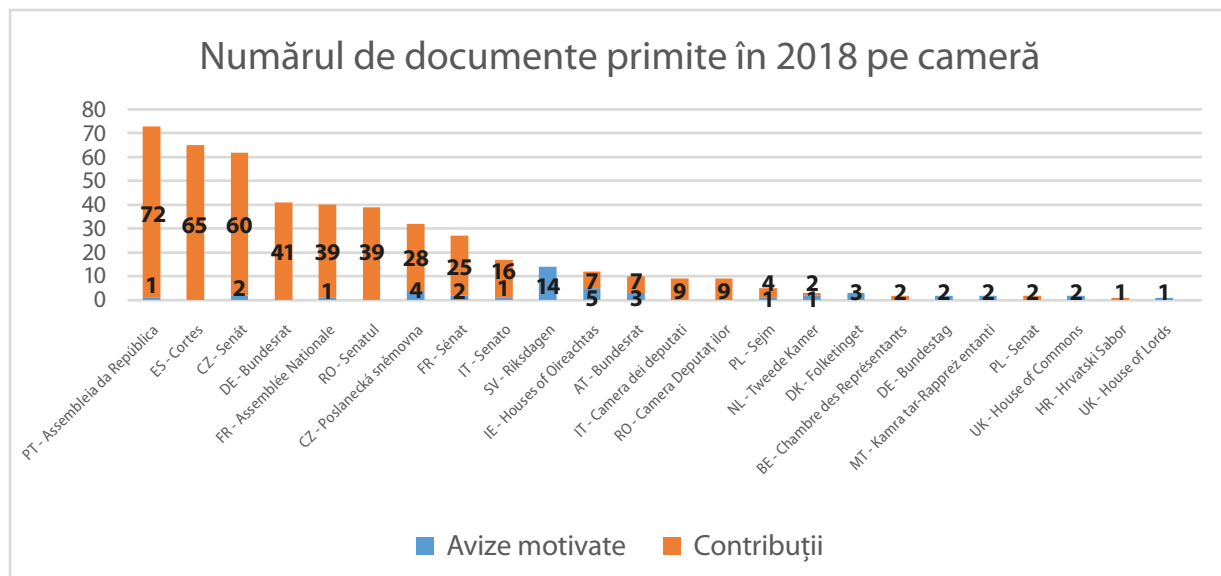
¹⁸ Articolul 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității: „În termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ în limbile oficiale ale Uniunii, orice parlament național sau orice cameră a unui parlament național poate adresa președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei un aviz motivat în care să se expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu este conform cu principiul subsidiarității. Este la latitudinea fiecărui parlament național sau a fiecărei camere a unui parlament național să consulte parlamentele regionale cu competențe legislative.”

¹⁹ Regulamentul de procedură al Parlamentului European, anexa V, punctul XVI.1: Comisia pentru afaceri juridice „este competentă în chestiuni privind: interpretarea, aplicarea și monitorizarea dreptului Uniunii și conformitatea actelor Uniunii cu legislația primară, inclusiv alegerea temeiurilor juridice și respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității”.

subsidiarității, legislatorul o poate respinge cu o majoritate de 55 % din membrii Consiliului sau cu majoritatea voturilor exprimate în Parlamentul European („cartonaș portocaliu”). Până în prezent, procedura „cartonașului galben” a fost declanșată de trei ori²⁰, iar procedura „cartonașului portocaliu” nu a fost utilizată niciodată.

5.1.2. Documentele transmise de parlamentele naționale din UE

În 2018, Parlamentul European a primit **473** de documente din partea parlamentelor naționale, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Dintre acestea, **46** au fost avize motivate, iar restul de **427** au fost contribuții. În 2017, PE a primit 421 de documente, dintre care 49 au fost avize motivate, iar 372 au fost contribuții. În 2018, procentul documentelor primite a crescut cu 12 %.



Numărul de documente pe cameră primite în 2018 în temeiul Protocolului nr. 2 la TUE

În 2018, 16 dintre cele 41 de camere au emis avize motivate. Cei mai activi au fost parlamentul suedez (14), parlamentul Irlandei (5) și Camera Deputaților din Cehia (4). Cel mai mare număr de contribuții au fost primite din partea Assembleia da República din Portugalia (72), urmată de Cortes Generales din Spania (65) și de Senatul Cehiei (60).

De la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona (1 decembrie 2009), parlamentele naționale au transmis 3 272 de documente. Dintre acestea, 474 (15 %) au fost avize motivate ce invocau încălcarea principiului subsidiarității, în timp ce marea majoritate (2 798 sau 85 %) au fost contribuții care vizau fondul propunerilor.

În anexa V sunt prezentate statistici detaliate privind avizele motivate și contribuțiile primite în 2018.

Parlamentele naționale din UE au folosit Protocolul nr. 2 ca mijloc de a-și exprima mai mult opiniile cu privire la fondul propunerilor decât la principiul subsidiarității. Aceasta ar putea reflecta dorința lor de a fi implicate mai îndeaproape în substanța procesului legislativ. Direcția le oferă deputaților (în special raportorilor), organelor politice și serviciilor PE expertiză specifică și

²⁰ Procedura a fost folosită în 2012 pentru o propunere de regulament al Comisiei privind exercitarea dreptului de a introduce acțiuni colective în contextul libertății de stabilire și de liberă prestare a serviciilor („Monti II”). În final, Comisia și-a retras propunerea, susținând însă că principiul subsidiarității nu a fost încălcat. Procedura a fost din nou utilizată în 2013, în urma prezentării propunerii de regulament de creare a Parchetului European. Comisia a decis să mențină propunerea, susținând că este în conformitate cu principiul subsidiarității. Apoi a fost utilizată în 2016 împotriva propunerii de revizuire a Directivei privind detașarea lucrătorilor. Comisia a prezentat motive detaliate pentru menținerea propunerii, deoarece nu încălca principiul subsidiarității, detașarea lucrătorilor fiind, prin definiție, o chestiune transfrontalieră.

informări cu privire la documentele transmise de parlamentele naționale pe parcursul întregului ciclu legislativ.

În acest context, direcția gestionează baza de date online [CONNECT](#), care conține toate documentele primite de la parlamentele naționale din UE de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona (a se vedea capitolul 7.1).

5.1.3. Nota de informare

Direcția prezintă lunar o *Notă de informare* privind situația avizelor motivate și a contribuțiilor. Nota prezintă o imagine de ansamblu asupra tuturor documentelor primite de la nota anterioară și face trimitere la toate dosarele legislative care figurează pe ordinea de zi a următoarei sesiuni plenare a PE. Nota este inclusă și în dosarul reuniunii Conferinței președinților de comisie din PE, care are loc în ziua de marți a fiecărei sesiuni plenare de la Strasbourg. *Nota de informare* este disponibilă și pe site-ul internet al direcției înainte de fiecare sesiune plenară a PE.

5.1.4. Rezoluțiile Parlamentului European

În aprilie 2018, Parlamentul European a adoptat două rezoluții referitoare la subsidiaritate.

În [Rezoluția sa din 19 aprilie 2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor tratatului privind parlamentele naționale \(raportor: Paulo Rangel\)](#), Parlamentul conchide că punerea în aplicare a dreptului parlamentelor naționale din UE de a verifica respectarea principiului subsidiarității a îmbunătățit parțial relațiile dintre instituțiile UE și parlamentele naționale. PE subliniază, de asemenea, că utilizarea limitată a procedurii „cartonașului galben” ar putea indica faptul că principiul subsidiarității este, în general, respectat în UE. PE reamintește, de asemenea, că parlamentele naționale pot interveni și pot examina problema respectării principiului subsidiarității înainte de prezentarea unei propuneri legislative de către Comisie sub forma unor cărți verzi și albe sau înainte de prezentarea anuală a programului de lucru al Comisiei.

[Rezoluția PE referitoare la rapoartele anuale 2015-2016 privind subsidiaritatea și proporționalitatea \(raportoare: Mady Delvaux\)](#), adoptată în plen la 18 aprilie 2018, prezintă observații cu privire la interesul crescând al parlamentelor naționale din UE față de procesul decizional al Uniunii. În această rezoluție, PE încurajează parlamentele naționale din UE să continue și să consolideze și mai mult contactele interparlamentare, inclusiv bilaterale, ca mijloc de întărire a cooperării dintre statele membre, și să facă acest lucru cu o viziune europeană democratică. Consolidarea dialogului politic cu parlamentele naționale din UE ar putea reprezenta o modalitate de a raționaliza controalele privind subsidiaritatea și proporționalitatea. PE încurajează, de asemenea, utilizarea deplină a tuturor instrumentelor existente, evitând, pe cât posibil, crearea unor structuri administrative mai complexe și procedurile de lungă durată.

Principalele evoluții din 2018:

- Adoptarea de către Parlamentul European a două rezoluții în domeniul relațiilor interparlamentare și privind subsidiaritatea și proporționalitatea
- Creșterea numărului de documente transmise de parlamentele naționale din UE

5.2. Grupul operativ privind subsidiaritatea, proporționalitatea și principiul „mai puțin, dar mai eficient”

Grupul operativ pentru subsidiaritate, proporționalitate și principiul „mai puțin, dar mai eficient”, inițiat de Președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, și-a început activitatea cu scopul de a face recomandări despre cum s-ar putea aplica mai bine principiile subsidiarității și proporționalității, identificând domenii de politică în care competențele ar putea fi redelegate sau redat definitiv statelor membre, precum și de a găsi modalități de a implica mai mult autoritățile locale și regionale în elaborarea și implementarea politicilor UE. Grupul operativ a prezentat un raport în iulie 2018. Activitatea sa a fost urmată de o comunicare a Comisiei.

Grupul operativ privind subsidiaritatea, proporționalitatea și principiul „mai puțin, dar mai eficient” și-a început activitatea la 14 noiembrie 2017. În urma unei decizii a Conferinței președinților, PE nu a participat la grupul operativ condus de prim-vicepreședintele Comisiei, Frans Timmermans, pentru că PE, în calitate de colegislator, nu participă la forurile consultative sau la grupurile de lucru create de Comisia Europeană pe teme legislative²¹. Grupul operativ a prezentat un raport Președintelui Comisiei în iulie 2018.

Activitatea grupului operativ a fost urmată de o comunicare a Comisiei²², care nu sugerează schimbări majore în mecanismul sistemului de avertizare timpurie. Cu toate acestea, recomandările formulate includ o propunere de criterii standard pentru evaluarea subsidiarității și proporționalității (o lista de criterii privind subsidiaritatea) care să fie utilizate de instituții, precum și o propunere de extindere tehnică (fără modificarea tratatului) a termenului de opt săptămâni pentru prezentarea avizelor motivate.

Comunicarea propune, de asemenea, o mai mare implicare a autorităților locale și regionale. Ea încurajează parlamentele naționale să consulte parlamentele regionale în procesul de elaborare a avizelor motivate. Comisia intenționează, de asemenea, să ofere răspunsuri mai bine fundamentate la observațiile prezentate (inclusiv cele ale parlamentelor regionale) și ca, pe parcursul procedurii legislative, să facă mai vizibil pentru Parlamentul European și Consiliu feedback-ul pe care îl primește de la autoritățile locale și regionale cu privire la propunerile sale. Până în prezent, Parlamentul European nu a adoptat nicio poziție, nici despre raportul grupului operativ, nici despre comunicarea Comisiei. Totuși, cele două rezoluții ale PE adoptate în aprilie 2018 au abordat multe dintre problemele ridicate de grupul operativ, printre care se numără, de exemplu, posibilitatea unei prelungiri tehnice a termenului de opt săptămâni, fără a aduce modificări tratatului, și propuneri de îmbunătățire a utilizării Rețelei UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX, a se vedea capitolul 6.1) de către parlamentele naționale din UE, pentru a facilita coordonarea și schimbul de informații.

5.3. Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la TFUE

Protocolul nr. 1 la TFUE permite parlamentelor naționale ale UE să formuleze observații privind dosarele legislative care intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii Europene și privind documente cu caracter nelegislativ, de exemplu referitoare la dezbaterile aflate în desfășurare la nivel european, cărți verzi/albe sau comunicări ale Comisiei Europene. Aceste contribuții sunt tratate în cadrul așa-numitului dialog politic informal.

21 Conferința președinților a decis în unanimitate să refuze invitația, pe baza principiului consacrat potrivit căruia, „niciun deputat al PE nu trebuie să participe, în nicio calitate, la grupuri de lucru sau foruri consultative create de către Comisie, atunci când se tratează teme pentru care Parlamentul a fost colegislator”.

22 Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Principiile subsidiarității și proporționalității: consolidarea rolului lor în elaborarea politicilor UE”, COM(2018)0703.

În 2018, parlamentele naționale din UE au continuat să folosească în mod activ acest instrument, trimițând 259 de contribuții. În acest context, cele mai active patru parlamente/camere în 2018 au fost Camera Deputaților din România (41), Adunarea Republicii Portugalia (40), Camera Cehiei (37) și Senatul Cehiei (27).

Cele trei comisii care au primit cele mai multe contribuții de dialog politic informal au fost Comisia pentru cultură și educație (CULT) cu 32, Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON) cu 31 și Comisia pentru bugete (BUDG) cu 25.

Începând din 2009, PE a primit aproximativ 2 150 de contribuții în temeiul Protocolului nr. 1 din partea parlamentelor naționale din UE, care au fost publicate și în baza de date CONNECT, menționată mai sus. În anexa V sunt prezentate statistici detaliate privind contribuțiile de dialog politic informal primite în 2018.

Principalele evoluții din 2018:

- Numărul contribuțiilor depuse în cadrul dialogului politic informal a crescut cu 30 %, de la 199 în 2017 la 259 în 2018. Această creștere este probabil legată de volumul mai mare de proiecte legislative prezentate de Comisie
- În prezent, parlamentele naționale trimit mai frecvent un rezumat în limba engleză cu observațiile lor formulate atât în temeiul Protocolului nr. 2, cât și al Protocolului nr. 1. Acest lucru facilitează activitatea legiuitorilor

6. REȚELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII

6.1. Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)



Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX) urmărește să sprijine cooperarea interparlamentară, furnizând o platformă de schimb electronic de informații legate de UE între parlamentele din UE. IPEX a fost lansată ca inițiativă a parlamentelor naționale din UE și a fost dezvoltată cu asistența tehnică oferită de Parlamentul European. În momentul de față, 41 de camere parlamentare din 28 de parlamente naționale și Parlamentul European folosesc IPEX în activitățile lor curente. IPEX este în curs de îmbunătățire continuă pentru a se adapta la noile nevoi ale utilizatorilor săi. A se vedea: www.ipex.eu.

După adoptarea, în 2017, a strategiei digitale IPEX care definește abordările strategice și adoptarea programului de lucru 2017-2020, consiliul IPEX a aprobat crearea a trei grupuri de lucru, și anume:

- „Consolidarea promovării IPEX” (prezidată de Bundestagul german)
- „Consolidarea rețelei IPEX” (prezidată de Folketing din Danemarca); și
- „Îmbunătățirea sistemului digital al bazei de date IPEX” (prezidat de PE)

Conform calendarului stabilit de consiliu, primele două grupuri de lucru au finalizat o listă de propuneri concrete pentru dezvoltarea IPEX, atât ca platformă, cât și ca rețea. În plus, reuniunile anuale ale IPEX (ultima reuniune s-a desfășurat la Tallinn, la 22 și 23 noiembrie 2018) și conferința bianuală a utilizatorilor (ultima reuniune a fost organizată de Riksdag, la Stockholm, la 2 martie 2018) au furnizat informații și idei utile privind așteptările și propunerile care ar merita să fie puse în aplicare.

Obiectivul este de a face din IPEX cea mai importantă platformă pentru schimburi parlamentare și un ghișeu unic pentru schimbul de documente și informații. În 2018, IPEX a devenit platforma web pentru toate forurile interparlamentare. În plus față de conferințele interparlamentare (IPC) consacrate, precum IPC PESC/PSAC, Conferința președinților parlamentelor din UE și IPC SECG (Stabilitate, coordonare economică și guvernare), IPEX găzduiește în prezent informațiile publice cu privire la COSAC și la Grupul mixt de control parlamentar al Europol (JPSG).

Un alt obiectiv este crearea unei noi secțiuni în cadrul IPEX, dedicată aspectelor orizontale ale dimensiunii UE, în afara sistemului de avertizare rapidă privind subsidiaritatea. Această secțiune va fi dedicată domeniilor orizontale, cum ar fi cadrul financiar multianual (CFM), semestrul european și documentele Comisiei.

Direcția, reprezentând PE în cadrul consiliului IPEX, a încurajat și a avansat acest proces, participând activ la eforturile celor trei grupuri de lucru. Ea a făcut acest lucru în urma mandatului prevăzut în două rezoluții adoptate în aprilie 2018, care se referă în mod direct la necesitatea de a stimula promovarea IPEX (care a fost descrisă în raportul Rangel ca un pilon al unei *Agore parlamentare comune*).

2018 a fost pentru IPEX un an de reflecție și dezvoltare intensă. Aceasta a continuat să își îndeplinească rolul de platformă pentru aspecte ce țin de subsidiaritate și de controlul proiectelor legislative ale UE de către parlamentele naționale din UE. În prezent, IPEX pune la dispoziție peste 98 000 de pagini produse de parlamentele naționale din UE și de instituțiile UE, conținând aproape 73 000 de documente cu informații legate de controlul parlamentar, produse de parlamentele naționale din UE și care vizează peste 11 000 de dosare. În 2018, numărul total de documente legislative și nelegislative înregistrate în IPEX a fost de 1 119, comparat cu 1 053 în 2017²³.

În 2018, site-ul IPEX a fost vizitat de aproape 300 000 de vizitatori individuali, comparativ cu 307 737 în 2017. Numărul de pagini vizualizate – aproape 16 milioane – este cel mai mare înregistrat până în prezent, cu o creștere de peste 10 milioane de pagini față de 2017. Această creștere cu 60 % a vizualizărilor de pagină se poate explica prin creșterea numărului de informații disponibile pe site.

Principalele evoluții în 2018:

- IPEX a devenit site-ul web gazdă pentru toate conferințele interparlamentare
- IPEX a continuat să se dezvolte, transformându-se dintr-un instrument într-o rețea

6.2. Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)

Gestionat împreună de Parlamentul European și de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, CECDP are ca membri 66 de camere parlamentare (inclusiv 41 din Uniunea Europeană) din 54 de țări și instituții europene. Aproape 120 de corespondenți și corespondenți adjuncți își reprezintă parlamentul în această rețea și contribuie la principalele activități ale CECDP, care constau într-un schimb intens de informații și bune practici.

Numărul de cereri comparative a fost aproape la fel de ridicat în 2018 ca în anul record 2017. Parlamentele membre ale CECDP au depus 333 de cereri la rețea, față de 337 în 2017. Aceste cereri au dat naștere unui număr de 7 174 de răspunsuri, reprezentând o ușoară creștere față de cifra de 7 160 înregistrată în 2017.

În calitate de facilitator, Direcția oferă asistență respectivelor servicii ale PE. În 2018, PE a transmis cinci cereri rețelei CECDP. De asemenea, Direcția a coordonat 26 de răspunsuri ale PE la solicitări din partea altor parlamente membre ale CECDP, în numele altor servicii.

Direcția Generală pentru Serviciul de Cercetare Parlamentară și Direcția au organizat, la 27 și 28 septembrie, în clădirile Parlamentului de la Bruxelles, un seminar CECDP privind viitorul serviciilor de cercetare parlamentară și al bibliotecilor, precum și cele mai bune modalități de a sprijini deputații aleși.

Evenimentul a atras 60 de participanți din 28 de camere parlamentare. Seminarul s-a axat pe furnizarea de servicii pentru deputați, în rolurile lor multiple: în calitate de deputați individuali, de membri ai comisiilor specializate și în activitățile lor în creștere de sensibilizare.

²³ Cifrele variază în cadrul diferitelor platforme instituționale ale UE (Comisia, Consiliul, PE) dedicate controlului subsidiarității și procedurilor aferente. Diferențele dintre cifre se pot explica prin mai mulți factori. Fiecare metodă de numărare se bazează pe criterii clar definite, care sunt respectate. În cazul IPEX, organ parlamentar multilateral în cadrul căruia numărarea documentelor nu are niciun impact juridic, documentele sunt clasificate pe baza definiției și a categoriei indicate de Parlament/Camera care a eliberat documentul în cauză.



Vicepreședintele Bogusław Liberadzki, vorbind în cadrul seminarului CECDP în septembrie

Principala evoluție din 2018:

- Punerea în aplicare a motorului de căutare actualizat pentru site-ul web al CECDP

6.3. Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles

Direcția primește și găzduiește în PE reprezentanți administrativi desemnați de parlamentele/camerele parlamentare naționale din UE la Parlamentul European. Începând cu 1991 și pentru a consolida cooperarea interparlamentară în cadrul UE, Parlamentul European pune la dispoziția acestor reprezentanți, în mod gratuit, birouri și alte facilități interne, la cerere, în sediile sale din Bruxelles și Strasbourg.

De-a lungul timpului, parlamentele naționale din UE au trimis funcționari naționali la Bruxelles pentru a facilita relațiile cu UE. În prezent, 55 de persoane din 40 de camere ocupă 37 de birouri în clădirile PE. Reprezentanții lucrează în aceeași clădire a PE care găzduiește direcția. Acest lucru creează numeroase sinergii și promovează schimburile cu mai multă ușurință.

Acești reprezentanți sunt funcționari naționali care, în plus față de atribuțiile administrative, au sarcina de a face schimb reciproc de informații (ca flux bidirecțional între PE și parlamentele naționale din UE), un factor-cheie în afacerile UE.

O nouă evoluție în 2018 a fost introducerea unui nou format de cooperare cu reprezentanții parlamentelor naționale, sub forma unor ateliere organizate de direcție. Reprezentanții parlamentelor naționale au avut posibilitatea de a se angaja într-un schimb de opinii neoficial cu diferite servicii ale PE. În 2018, au fost organizate ateliere de lucru cu privire la comunicare, drept comparat și Brexit.

Lista reprezentanților parlamentelor naționale este disponibilă la adresa:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Principala evoluție din 2018:

- Introducerea de ateliere informale, ca o nouă formă de cooperare cu reprezentanții

6.4. Seminare pentru personal

„Întrucât o mai bună interacțiune și un schimb îmbunătățit de informații între deputații în Parlamentul European și deputați și, de asemenea, între funcționarii parlamentelor naționale ar putea contribui la îmbunătățirea controlului dezbaterii europene la nivel național și, prin urmare, la promovarea unei culturi parlamentare și politice cu adevărat europene”, sugerează rezoluția PE referitoare la punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului referitoare la parlamentele naționale²⁴. Direcția a organizat în 2018 o serie de seminare pentru personalul parlamentelor/camerelor naționale din UE. Scopul lor este de a reuni personalul parlamentelor naționale și al PE pentru a prezenta și a discuta subiecte europene relevante, a învăța unii de la alții și a face schimb de bune practici.

Pe lângă cooperarea interparlamentară la nivel politic, o evoluție importantă în 2018 a fost organizarea de seminarii privind personalul pentru a facilita schimburile tehnice la acest nivel.

Seminarele privind personalul oferă o platformă importantă care ajută serviciile Parlamentului să organizeze schimburi mai concrete și mai bine direcționate în domenii de interes comun. Ele reprezintă un element dinamic al activității Parlamentului European și a parlamentelor naționale din UE. În 2018 s-a înregistrat o creștere semnificativă a interesului pentru aceste schimburi.

Două seminare pentru personal au fost organizate în 2018 de Direcție și de Direcția Generală pentru politici interne, reunind 80 de membri ai personalului din parlamentele/camerele naționale. Un prim seminar în iulie²⁵ s-a axat pe semestrul european și, în special, pe consolidarea cooperării și a consolidării capacităților la nivel administrativ între parlamentele naționale din UE în domeniul guvernancei economice. Un seminar de monitorizare desfășurat în luna noiembrie²⁶ a făcut posibil schimbul de opinii mai aprofundate.

În plus, personalul de cercetare parlamentară al parlamentelor naționale din UE și PE continuă să coopereze prin intermediul rețelei CECDP (a se vedea capitolul 6.2).

²⁴ Rezoluția Parlamentului European din 19 aprilie 2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor tratatului privind parlamentele naționale (Texte adoptate, P8_TA(2018)0186).

²⁵ Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice din perspectivă parlamentară.

²⁶ Lansarea ciclului semestrului european 2019.

7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN

7.1. CONNECT

CONNECT

Direcția oferă deputaților în PE (în special raportorilor), organismelor politice și serviciilor PE expertiză și informații cu privire la contribuțiile parlamentelor naționale prezentate în temeiul Protocoalelor 1 și 2, pe parcursul întregului ciclu legislativ. În acest context, Direcția întreține baza de date [CONNECT](#), care conține toate documentele primite de la parlamentele naționale, în temeiul Protocoalelor 1 și 2, de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Avizele motivate legate de sistemul de avertizare rapidă sunt disponibile în toate limbile oficiale ale UE.

Din 2017, baza de date CONNECT poate fi consultată pe site-ul de internet al [Direcției](#).

Toate informațiile din CONNECT, inclusiv avizele motivate și contribuțiile primite de la parlamentele naționale, sunt direct disponibile în eCommittee, spațiul de lucru comun al DG IPOL și DG EXPO, în cadrul procedurii la care se referă. Este vorba nu numai de avizele motivate, ci de toate contribuțiile primite de la parlamentele naționale din UE. Acesta este un progres important, deoarece le permite raportorilor, deputaților, asistenților și personalului secretariatelor comisiilor, precum și tuturor părților interesate externe, să aibă o imagine de ansamblu actualizată și completă asupra tuturor observațiilor primite din partea parlamentelor naționale, în orice moment al unei anumite proceduri legislative. La 31 decembrie 2018, în baza de date CONNECT puteau fi găsite 5 507 documente transmise de parlamentele naționale din UE (avize motivate și contribuții).

Principala evoluție din 2018:

- Continuarea îmbunătățirilor bazei de date CONNECT, atât în ceea ce privește conținutul, cât și din punct de vedere vizual și tehnic

7.2. Registrul comisiilor corespondente (CorCom)

CORCOM

Registrul comisiilor corespondente (CorCom) este o resursă de informații cu privire la comisiile parlamentelor naționale care corespund comisiilor Parlamentului European. De asemenea, acesta furnizează informații privind diferitele secretariate ale comisiilor din parlamentele naționale și din PE. Informațiile incluse în registru sunt furnizate de reprezentanții permanenți ai parlamentelor naționale din UE aflați la Bruxelles.

În urma adoptării, în mai 2009²⁷, a unei rezoluții privind dezvoltarea relațiilor dintre parlamentele naționale ale UE și Parlamentul European (raportor Elmar Brok), Regulamentul de procedură al Parlamentului European a fost revizuit în consecință, iar în prezent, precizează că „o comisie poate iniția direct un dialog cu parlamentele naționale la nivel de comisie, în limitele creditelor

²⁷ Rezoluția Parlamentului European din 7 mai 2009 referitoare la evoluția relațiilor dintre Parlamentul European și parlamentele naționale în temeiul Tratatului de la Lisabona (JO C 212E, 5.8.2010, p. 9).

bugetare alocate în acest scop”. Acesta poate include forme corespunzătoare de cooperare pre- și post-legislativă. (Articolul 142.3).

Aplicația CorCom se îmbunătățește în permanență, având în vedere nevoile în schimbare ale utilizatorilor săi. A devenit o aplicație online²⁸, fiind mult mai ușor de utilizat și echipată cu o serie de caracteristici noi. În medie, numărul de pagini vizionate lunar este de 13 550.

Principala evoluție din 2018:

- Actualizarea datelor incluse în baza de date CorCom

7.3. Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE

PE a promovat în mod constant o cooperare extinsă între administrația sa și cea a parlamentelor naționale, în special în faza pregătitoare a dimensiunii parlamentare a fiecărei președinții a Consiliului UE. În cazul în care viitoarea Președinție solicită asistența PE pentru a pregăti dimensiunea parlamentară, PE îi poate oferi un program de sprijin personalizat, bazat pe necesități și priorități specifice. Această inițiativă oferă posibilitatea de a stabili contacte personale cu parlamentele Președinției și permite un transfer eficient al expertizei, facilitând astfel continuarea activității și asigurând coerența. PE poate împărți costul programului cu Parlamentul corespunzător.

În 2018, Direcția a oferit un program de sprijin cuprinzător ambelor camere ale Parlamentului României. Programul a implicat reuniuni cu o serie de secretariate ale comisiilor PE și cu alte servicii competente, precum și cu reprezentanți ai mai multor parlamente naționale din statele membre care au ocupat Președinția Consiliului în ultimii ani.

Reuniunile au oferit funcționarilor români posibilitatea de a face schimb de experiență cu privire la organizarea principalelor reuniuni și conferințe interparlamentare. Aceste reuniuni fac parte integrantă din dimensiunea parlamentară a fiecărei Președinții a Consiliului UE. Printre acestea se numără reuniunile COSAC, Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în UE, Conferința interparlamentară pentru PESC/PSAC și JPSG pe tema Europol.

Un program similar urmează să fie organizat pentru parlamentul croat în 2019, pentru a pregăti dimensiunea parlamentară a primei Președinții croate a Consiliului UE, din prima jumătate a anului 2020.

Vizite de studiu pentru consolidarea capacităților

PE poate organiza, de asemenea, vizite de studiu pe termen scurt de consolidare a capacităților pentru parlamentele aflate în proces de adaptare sau modernizare a organizării și care își exprimă interesul pentru funcționarea și expertiza Parlamentului European.

În urma unui schimb de scrisori între secretarii generali respectivi, a fost organizată o primă vizită de consolidare a capacităților pentru un grup de funcționari din Camera Reprezentanților din Cipru, în ianuarie 2018. În septembrie și noiembrie 2018, PE a acceptat două cereri de vizite de studiu din partea Parlamentului Estoniei.

Principalele evoluții în 2018:

- Organizarea unui program de sprijin pentru ambele camere ale Parlamentului României

²⁸ CorCom este exclusiv pentru uz intern. Este disponibilă pe rețeaua intranet a Parlamentului European.

- Organizarea primei vizite de studiu privind consolidarea capacităților pentru funcționarii Parlamentului Ciprului în luna ianuarie

7.4. Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale

Direcția oferă o serie de publicații, una dintre ele fiind „The Spotlight on Parliaments in Europe” („Parlamentele din Europa în centrul atenției”). Această publicație bilunară face un rezumat al unor teme selectate de actualitate, care au făcut obiectul schimburilor de informații între parlamente, în cadrul rețelei CECDP.

În plus, „Weekly agenda” (Agenda săptămânală) oferă informații despre activitățile care implică parlamentele naționale în vederea creșterii transparenței și a vizibilității numeroaselor activități interparlamentare desfășurate, iar „State of play Note” (Nota de informare privind starea actuală) oferă informații cu privire la observațiile primite din partea parlamentelor naționale.

În 2018, direcția a elaborat cinci noi ediții ale Spotlight (nr.19-23), pe o largă varietate de teme, cum ar fi:

- 19 - Hărțuirea la locul de muncă
- 20 - Jurnaliști și acționari ai întreprinderilor mass-media
- 21 - Acordarea cetățeniei prin excepție antreprenorilor investitorilor străini
- 22 - Cetățenia copiilor născuți de mame purtătoare
- 23 - Rolul parlamentelor naționale în Consiliul European

Publicațiile sunt disponibile pe site-ul internet al direcției la acest link:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Weekly agenda este trimisă în fiecare vineri prin e-mail tuturor deputaților în PE și majorității serviciilor Parlamentului European. În 2018, au fost trimise 46 de Weekly agenda. Publicația se referă la evenimentele interparlamentare care vor avea loc în următoarele două săptămâni, cum ar fi vizitele bilaterale, conferințele interparlamentare, proiectele interparlamentare etc. Se furnizează informații cu privire la data, locul și serviciile PE implicate. Sunt furnizate, de asemenea, datele de contact ale administratorului responsabil din direcție.

Direcția elaborează, de asemenea, o notă lunară de informare (State of Play Note) privind avizele motivate și contribuțiile transmise de parlamentele naționale (a se vedea capitolul 5.1.2).

De asemenea, aceasta gestionează un site internet care oferă informații cu privire la activitățile și publicațiile viitoare ale Direcției.

8. DIRECȚIA RELAȚII CU PARLAMENTELE NAȚIONALE

2018 a fost încă un an de creștere și cooperare pentru Direcția Relații cu parlamentele naționale. Anul a fost marcat de numeroase activități, noi colegi și parteneri, participare la evenimente interparlamentare la nivel înalt, legături mai puternice cu alte servicii ale Parlamentului European și evenimente importante.

Urmând deviza DG Președinție Impact prin cooperare, Direcția a continuat să ofere deputaților și Secretariatului PE serviciile și consultanța de care au avut nevoie pentru a dezvolta și mai mult cooperarea instituțională și dialogul legislativ cu parlamentele naționale.

Direcția oferă sprijin pentru activitățile interparlamentare, contribuie la punerea în aplicare a dispozițiilor privind cooperarea interparlamentară din Tratat și acționează ca un centru de informare despre parlamentele naționale din UE. Ea reprezintă Parlamentul European în cadrul rețelelor administrative de cooperare interparlamentară. Gestionează relațiile cu funcționarii care reprezintă parlamentele naționale la Bruxelles și păstrează strânse legături cu administrațiile acestora.

Direcția este recunoscătoare pentru sprijinul continuu al Secretarului General și al Secretarului General adjunct, precum și al tuturor serviciilor din cadrul direcțiilor generale ale PE cu care cooperează.

Directoare: Katrin Ruhrmann

Direcția este formată din două unități.

Unitatea pentru cooperare interinstituțională

Domeniile de competență ale Unității de cooperare instituțională includ cooperarea multilaterală reglementată, și anume Conferința președinților parlamentelor din UE, reuniunile secretarilor generali ai parlamentelor din UE și COSAC. Unitatea se ocupă, de asemenea, de rețelele existente, în special de IPEX și CECDP, precum și de cooperarea cu Direcția Generală Politici Externe (DG EXPO) și de coordonarea programelor de sprijin ale Parlamentului cu Președinția și de vizitele de consolidare a capacităților.

Șef de unitate Pekka Nurminen

Unitatea pentru dialog legislativ

Unitatea pentru dialog legislativ este responsabilă în principal pentru dialogul politic și legislativ cu parlamentele naționale. Ea planifică, coordonează și organizează reuniuni interparlamentare la nivel de comisie, inclusiv ICM-uri, Săptămâna PE și GMCP Europol. Unitatea monitorizează, de asemenea, verificarea subsidiarității și controlul, împreună cu raportorii și comitetele, al respectării Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Unitatea organizează, de asemenea, seminare tematice care reunesc PE și administrațiile parlamentelor naționale și este responsabilă pentru bazele de date CONNECT și CorCom.

Șef de unitate Jesús Gómez

Raportul următor, precum și alte informații referitoare la relațiile Parlamentului European cu parlamentele naționale din UE pot fi consultate pe site-ul de internet al PE:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

9. ANEXE

ANEXA I - Reuniunile COSAC - Temele și principalii vorbitori 2018

Eveniment al COSAC	Locul, data	Teme	Principalii vorbitori/ participanți din Parlamentul European
Reuniunea președinților	Sofia, 21-22 ianuarie 2018	I – Prioritățile Președinției bulgare a Consiliului UE II – Viitorul Uniunii Europene - În unire stă puterea III – Rolul strategiilor macroregionale ale UE pentru dezvoltare durabilă, stabilitate și securitate	Iskra Mihailova, președinta Comisiei pentru dezvoltare regională din Parlamentul European (REGI)
Cea de a LIX-a reuniune plenară a COSAC	Sofia, 17-19 iunie, 2018	I – Realizările Președinției bulgare a Consiliului UE II – Integrarea și conectivitatea Balcanilor de Vest – un nou impuls pentru politica de extindere a UE III – Pilonul european al drepturilor sociale – construirea unei Europe mai echitabile și mai favorabile incluziunii IV – O politică de coeziune puternică și eficientă după 2020 V – Cooperarea interparlamentară la nivelul UE în contextul dezbaterii privind subsidiaritatea și proporționalitatea	Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European Danuta Maria Hübner, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale (AFCO) din Parlamentul European Iskra Mihailova, președinta Comisiei pentru dezvoltare regională din Parlamentul European (REGI)
Reuniunea președinților	Viena, 8-9 iulie 2018	I – Prioritățile Președinției austriece a Consiliului Uniunii Europene II – Viitorul și perspectivele Uniunii Europene	Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European
Cea de a LX-a reuniune plenară a COSAC	Viena, 18-20 noiembrie 2018	I – Situația actuală a Președinției austriece a Consiliului UE II – Brexit - situația actuală III – Politică privind clima și Uniunea energetică IV – O Uniune Europeană transparentă, mai aproape de cetățenii săi, în contextul viitoarelor alegeri pentru Parlamentul European	Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European Danuta Maria Hübner, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale (AFCO) din Parlamentul European

Pentru informații detaliate cu privire la ordinea de zi a reuniunilor COSAC, publicate de președinții, vă rugăm să consultați site-ul IPEX: www.ipex.eu.

ANEXA II - Reuniuni interparlamentare organizate de comisiile Parlamentului European la Bruxelles în 2018

					Numărul de			
					parlamente naționale participante din UE ¹			PE
	Comisie	Data	Eveniment	Titlu	Membri	Parlamente	Camere	Membri
1	LIBE	24 ianuarie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Agenda europeană privind migrația – Ce se întâmplă cu căile juridice și integrarea?	36	15	19	40
2	ECON/EMPL/ BUDG	19-20 februarie	Săptămâna parlamentară europeană: Conferința privind semestrul european	Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea economică în Uniunea Europeană	121	27	36	ECON RIC - 14 EMPL RIC - 10 BUDG RIC - 18 ----- ----- Ședința plenară 19/2 - 19 ședința plenară 20/2 - 31
3	LIBE	27 februarie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Pactele globale ale ONU privind refugiații și migrații și rolul parlamentelor	30	17	21	43
4	FEMM	8 martie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Ziua Internațională a Femeii 2018 – emanciparea femeilor și a fetelor în mass-media și TIC: un element esențial pentru viitor”	22	17	17	20
5	AGRI	24 aprilie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Spre PAC după 2020: viitorul sectorului alimentar și al agriculturii	58	22	29	49
6	LIBE	15 mai	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Punerea în aplicare a pachetului privind protecția datelor. În ajunul aplicării acestuia	32	16	19	24
7	TRAN	20 iunie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	UE investește în rețelele sale de transport după 2020	29	18	16	23
8	CONT	11 iulie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Buna gestionare a fondurilor UE: competențele PE de control bugetar; Performanța și vizibilitatea proiectelor finanțate de UE în Balcanii de Vest, cu un accent special pe cooperarea transfrontalieră	24	11	12	26
9	LIBE	24-25 septembrie	A 3-A ȘEDINȚĂ A GMCP EUROPOL		65	27	37	10
10	ECON	9 octombrie	SCHIMB DE OPINII	Recomandările specifice fiecărei țări	17	13	13	36

					Numărul de			
					parlamente naționale participante din UE ¹			PE
	Comisie	Data	Eveniment	Titlu	Membri	Parlamente	Camere	Membri
11	AFCO	10 octombrie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Stadiul dezbaterii privind viitorul Europei	26	16	18	12
12	LIBE	18 octombrie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Aspecte legate de drepturile fundamentale privind incluziunea romilor și combaterea atitudinilor negative față de romi	16	10	11	10
13	CULT	19-20 octombrie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Patrimoniul cultural european	42	28	28	14
14	DROI	20 noiembrie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Drepturile omului și acțiunile externe ale UE și ale statelor membre	23	15	17	11
15	JURI/PETI	27 noiembrie	REUNIUNE INTERPARLAMENTARĂ LA NIVEL DE COMISII	Responsabilizarea parlamentelor și asigurarea respectării drepturilor cetățenilor în executarea și aplicarea dreptului Uniunii	14	19	26	9
	TOTAL				555	271	319	369

1 Statele membre ale UE, țările candidate și țările învecinate.

ANEXA III - Vizitele parlamentelor naționale²⁹ la Parlamentul European (inclusiv videoconferințele) 2018

Data	Durata vizitei (în zile)	Cameră parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
22.1.2018	1	DA1	DA - Folketinget (Parlamentul danez)	Comisia pentru educație și cercetare	Deputați și membri ai personalului	6	2
22.1.2018	1	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Wim van de Camp, deputat în PE; Matthijs van Miltenburg, deputat în PE;	Deputați și membri ai personalului	5	1
25.1.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Comisia pentru evaluarea și controlul politicilor publice	Deputați și membri ai personalului	2	1
25.1.2018	1	FI1	FI - Eduskunta (Parlamentul Finlandei)	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	19
30-31.1.2018	2	CZ1	CZ - Camera Deputaților	Mairead McGuinness, vicepreședintă; Guy Verhofstadt; ALDE	Președinte și membri ai personalului	0	8
31.1-1.2.2018	2	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Vizită de lucru a deputaților și a membrilor personalului	Deputați și membri ai personalului	12	2
6.2.2018	1	LT1	LT - Seimas (Parlamentul lituanian)	Vilija Blinkevičiūtė, președinta Comisiei FEMM	Deputați și membri ai personalului	3	3
19.2.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	Comisia specială pentru ieșirea din Uniunea Europeană	Deputați și membri ai personalului	21	5
20.2.2018	1	UK2	UK - Camera Lordilor	Comisia specială pentru UE	Deputați și membri ai personalului	7	4
20.2.2018	1	CZ1 și CZ2	CZ - Parlament	Paolo De Castro, vicepreședintele Comisiei AGRI	Deputați și membri ai personalului	5	3

²⁹ Parlamentele naționale din UE; Parlamentul norvegian; Consiliul Nordic.

Data	Durata vizitei (in zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/ deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
22.2.2018	1	NO1	NO – Stortinget (Parlamentul norvegian)	Comisia permanentă pentru administrația locală și administrația publică	Deputați și membri ai personalului	12	2
23.2.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	Vizită a unor funcționari	Membri ai personalului	0	2
27.2.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	Dna Sarah Jones, deputată	Deputat	1	0
27-28.2.2018	2	FR1	FR - Adunarea Națională	1 deputat, 1 funcționar	Deputați și membri ai personalului	1	1
1.3.2018	1	BG1	BG - Adunarea Națională	DI Veselin MARESHKI, vicepreședinte al Adunării Naționale, și 2 deputați	Președinte (adjunct), deputați și personal	3	1
5-6.3.2018	2	IE1 și IE2	IE - Houses of the Oireachtas (Parlamentului Național al Irlandei)	Comisiile LIBE și AGRI	Membri ai personalului	0	11
7.3.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Comisia permanentă pentru finanțe	Deputați și membri ai personalului	19	10
19-20.3.2018	2	UK2	UK - Camera Lorților	Funcționari din cadrul Subcomisiei pentru afaceri financiare ale UE	Membri ai personalului	0	3
20.3.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Secretari de stat și consilieri politici ai guvernului norvegian	Membri ai personalului	0	29
20.3.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și funcționari	Deputați și membri ai personalului	3	6
21.3.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	2

Data	Durata vizitei (în zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
22.3.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	1 deputat, 1 funcționar	Deputați și membri ai personalului	1	1
9.4.2018	1	DA1	DA - Parlamentul danez	Comisia pentru transport	Deputați și membri ai personalului	7	6
9.4.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Dl François de Rugy, Președinte: reuniune cu Guy Verhofstadt și cu președintele PE, Antonio Tajani, privind Brexit	Președinte, deputați și membri ai personalului	11	6
9.4.2018	1	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Guy Verhofstadt, ALDE	Deputați și membri ai personalului	6	1
10.4.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Dna Sabine Thillaye, Președinta Comisiei pentru afaceri europene	Deputați și membri ai personalului	1	1
11.4.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Comisia permanentă pentru finanțe și mediu	Deputați și membri ai personalului	16	1
12.4.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați	Deputați și membri ai personalului	4	1
18-19.4.2018	2	PL1	PL - Seimul	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	4
25.4.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Comisia permanentă pentru afaceri și industrie	Deputați și membri ai personalului	11	2
14.5.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	rt. Hon Sir Lindsay Hoyle, Președinte adjunct	Președinte (adjunct) și membri ai personalului	1	2

Data	Durata vizitei (în zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/ deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
17.5.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	DI Damien Pichereau, deputat	Deputați și membri ai personalului	1	1
22.5.2018	1	AT1	AT - Nationalrat	Mairead MCGUINNESS, vicepreședintă; Daniel Caspary, deputat în PE; Sylvia-Yvonne Kaufmann, deputată în Parlamentul European și DG COMM	Deputați și membri ai personalului	18	4
24.5.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	9
24.5.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	DI Bruno Studer, deputat; reuniune cu Julia Reda, deputată în Parlamentul European, și vicepreședinta Sylvie Guillaume, cu privire la știrile false	Deputați și membri ai personalului	1	1
4.6.2018	1	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Yana Toom, deputată în Parlamentul European și DG PRES	Deputați și membri ai personalului	6	6
18.6.2018	1	UK1	UK - Camera Comunelor	Comisia pentru afaceri scoțiene: reuniune cu dl Lange, președintele Comisiei INTA și deputații scoțieni din Parlamentul European cu privire la Scoția și Brexit; comerț și investiții străine	Deputați și membri ai personalului	8	3
19.6.2018	1	DE1	DE - Deutscher Bundestag	Comisia ECON	Deputați și membri ai personalului	15	7
25.6.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și funcționari	Deputați și membri ai personalului	4	3
26.6.2018	1	AT1 și AT2	AT - Parlament	Claude Moraes, președintele Comisiei LIBE	Deputați și membri ai personalului	1	2
28.6.2018	1	AT1 și AT2	AT - Parlament	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	15

Data	Durata vizitei (în zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/ deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
2.7.2018	1	BE2	BE - Senatul	DG COMM	Membri ai personalului	NA	NA
9.7.2018	1	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Gerben Jan Gerbrandy, deputat în PE; Bas Eickhout, deputat în PE;	Deputați și membri ai personalului	1	1
10.7.2018	1	SV1	SV - Riksdag (Parlamentul Suediei)	DI Urban Ahlin, președinte; întâlnire cu Președintele PE, Antonio Tajani	Președinte	1	0
10-11.7.2018	2	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Vizita funcționarilor și a DG PRES	Membri ai personalului	0	9
11.7.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați: întâlnire cu Verónica LopeFontagné, deputată în PE, privind pilonul european al drepturilor sociale	Deputați și membri ai personalului	2	1
12.7.2018	1	FR1 și DE1	FR - Adunarea Națională și DE - Parlamentul german	Reuniune comună a membrilor comisiilor pentru afaceri europene	Deputați și membri ai personalului	13	6
28.8.2018	1	DE1	DE- Deutscher Bundestag (Parlamentul german)	Comisia TRAN	Deputați și membri ai personalului	8	7
6.9.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	22
6.9.2018	1	IT1	IT - Camera Deputaților	Comisia pentru politici UE	Deputați și membri ai personalului	3	2
6.9.2018	1	ES1 și ES2	ES- Parlament	Guy Verhofstadt, ALDE și dl Jaume Duch	Deputați și membri ai personalului	31	11
12.9.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Biroul Comisiei pentru afaceri europene	Deputați și membri ai personalului	9	2

Data	Durata vizitei (in zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/ deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
12.09.2018 (Strasbourg)	1	FI1	FI - Eduskunta (Parlamentul Finlandei)	Comisia financiară	Deputați și membri ai personalului	10	1
13.09.2018 (Bruxelles)	1	FI1	FI - Eduskunta (Parlamentul Finlandei)	Comisia financiară	Deputați și membri ai personalului	10	1
13.9.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Ministerul norvegian al muncii și afacerilor sociale	Membri ai personalului	0	5
19.9.2018	1	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Vizita funcționarilor și a DG PRES	Deputați și membri ai personalului	3	4
24.9.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	DI Damien Pichereau, deputat (Comisia pentru afaceri europene)	Deputați și membri ai personalului	1	1
24-28.9.2018	5	EE1	EE - Riigikogu (Parlamentul Estoniei)	DI Aaro Mõttus, Secretar General adjunct	Secretar General adjunct	0	1
25.9.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și 1 funcționar	Deputați și membri ai personalului	2	1
25.9.2018	1	UK2	UK - Camera Lorzilor	Vizită a unor funcționari	Membri ai personalului	0	5
26.9.2018	1	IT1	IT - Camera Deputaților	Comisia pentru agricultură (videoconferință)	Deputați	NA	NA
27.9.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și funcționari	Deputați și membri ai personalului	3	2
27.9.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Funcționari ai Misiunii Norvegiei la UE	Membri ai personalului	0	10

Data	Durata vizitei (în zile)	Cameră parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/ deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
3.10.2018	1	PL1	PL - Seimul (Parlamentul Poloniei)	Deputați în PE	Președinte (mareșal)	0	4
9-10.10.2018	2	IT2	IT - Senatul	Vizită a unor funcționari privind securitatea	Membri ai personalului	0	2
9.10.2018	1	DE1	DE- Deutscher Bundestag	Comisia PETI	Deputați și membri ai personalului	13	7
8-9.10.2018	2	IT1	IT - Camera Deputaților	DI Roberto Fico, președinte	Președinte	1	NA
10.10.2018	1	UK2	UK - Camera Lorzilor	Subcomisia pentru afaceri interne ale UE	Deputați și membri ai personalului	4	3
10.10.2018	1	EL1	EL - Vouli ton Ellinon (Parlamentul elen)	Vizită de informare a deputaților la instituțiile europene	Deputați și membri ai personalului	22	2
11.10.2018	1	PL1	PL - Seimul	Comisiile ITRE și AFCE	Deputați	25	4
16.10.2018	1	IT1	IT - Camera Deputaților	Comitetele bugetare și de politici europene (videoconferință)	Deputați	NA	NA
17.10.2018	1	IT1	IT - Camera Deputaților	Comisiile pentru afaceri externe și politici europene (videoconferință)	Deputați	NA	NA
18.10.2018	1	NO1	NO - Stortinget (Parlamentul norvegian)	Personalul instanței districțuale din Follo	Membri ai personalului	0	19
6.11.2018	1	UK2	UK - Camera Lorzilor	Subcomisia pentru afaceri interne ale UE	Deputați și membri ai personalului	8	2

Data	Durata vizitei (în zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
6.11.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și 1 funcționar	Deputați și membri ai personalului	2	1
8.11.2018	1	IE1 și IE2	IE - Houses of the Oireachtas (Cameralele Parlamentului Național al Irlandei)	Mairead McGuinness, vicepreședintă și DG PRES	Membri ai personalului	0	8
8-9.11.2018	2	UK1	UK - Camera Comunelor	Vizită a unor funcționari	Membri ai personalului	0	9
19.11.2018	1	IT2	IT - Senatul	DI Mauro Fiorioni, director al Serviciului IT al Senatului	Membri ai personalului	0	1
20.11.2018	1	FR1	FR - Adunarea Națională	Deputați și funcționari	Deputați și membri ai personalului	2	2
21.11.2018	1	IT1	IT - Camera Deputaților	Comisiile pentru politici europene (videoconferință)	Deputați	NA	NA
22.11.2018	1	FI1	FI - Eduskunta (Parlamentul Finlandei)	Vizită a unor oficiali	Membri ai personalului	0	6
22.11.2018	1	DA1	DA - Folketinget (Parlamentul danez)	Comisia pentru contabilitate publică	Deputați și membri ai personalului	5	7
22.11.2018	1	IT2	IT - Senatul	Eveniment EUNews în cadrul Senatului: Deputat în PE Roberto Gualtieri (videoconferință)	NA	NA	NA
25-26.11.2018	2	NL2	NL - Camera Reprezentanților	Klaus Welle, Secretar General	Deputați și membri ai personalului	1	8
26-27.11.2018	2	IT2	IT - Senatul	Comisia pentru afaceri externe din Senat plus președintele	Deputați și membri ai personalului	2	2

Data	Durata vizitei (în zile)	Camera parlamentară	Țara - Camera	Comisie/Alt organism	Tip de vizită (președinți/deputați/membri ai personalului)	Numărul de deputați participanți	Numărul de personal participant
26-27.11.2018	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna (Camera deputaților)	Dna Dana Balcarova, președinta Comisiei pentru mediu	Deputați și membri ai personalului	1	1
27.11.2018	1	IT1 și IT2	IT - Senatul și Camera Deputaților	Comisiile pentru agricultură ale Senatului și Camerei (videoconferință)	Deputați	20	0
4.12.2018	1	FI1	FI - Eduskunta (Parlamentul Finlandei)	DI Arto Satonen, președintele Marii Comisii	Deputați și membri ai personalului	1	1
4.12.2018	1	SL1	SL - Adunarea Națională	DG COMM	Deputați și membri ai personalului	18	7
11.12.2018	1	IE1 și IE2	IE - Houses of the Oireachtas (Cameralele Parlamentului Național al Irlandei)	DG PRES	Deputați și membri ai personalului	3	2

ANEXA IV - Date privind mecanismul de alertă timpurie

Comisia pentru afaceri juridice, care este responsabilă pentru aspectele legate de respectarea principiului subsidiarității în Parlamentul European, a furnizat următoarele definiții pentru comunicările transmise de parlamentele naționale:

- **Avizele motivate** sunt comunicări ce indică nerespectarea principiului subsidiarității de către un proiect de act legislativ, care au fost comunicate Parlamentului European în termenul de opt săptămâni prevăzut la articolul 6 din Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona
- **Contribuții** indică orice alte comunicări care nu îndeplinesc criteriile prevăzute mai sus pentru un aviz motivat

Documente primite de la parlamentele naționale din UE în 2018			
Stat membru	Parlament/Cameră	Avize motivate	Contribuții
		2018	2018
Austria	Nationalrat	0	0
Austria	Bundesrat	3	7
Belgia	Chambre des Représentants	0	2
Belgia	Sénat	0	0
Bulgaria	Narodno Sabranie	0	0
Croația	Hrvatski Sabor	0	1
Cipru	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Republica Cehă	Poslanecká sněmovna	4	28
Republica Cehă	Senát	2	60
Danemarca	Folketinget	3	0
Estonia	Riigikogu	0	0
Finlanda	Eduskunta	0	0
Franța	Assemblée Nationale	1	39
Franța	Sénat	2	25
Germania	Bundestag	2	0
Germania	Bundesrat	0	41
Grecia	Vouli ton Ellinon	0	0
Ungaria	Országgyűlés	0	0
Irlanda	Houses of Oireachtas	5	7
Italia	Camera dei deputati	0	9
Italia	Senato	1	16
Lituania	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0
Letonia	Saeima	0	0

Documente primite de la parlamentele naționale din UE în 2018			
Stat membru	Parlament/Cameră	Avize motivate	Contribuții
		2018	2018
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	2	0
Țările de Jos	Tweede Kamer	2	1
Țările de Jos	Eerste Kamer	0	0
Polonia	Sejm	1	4
Polonia	Senat	0	2
Portugalia	Assembleia da República	1	72
România	Camera Deputaților	0	9
România	Senat	0	39
Spania	Senado	0	65
	Congreso de los Diputados		
Suedia	Riksdagen	14	0
Slovenia	Državni Zbor	0	0
Slovenia	Državni Svet	0	0
Slovacia	Národná rada	0	0
Regatul Unit	House of Commons	2	0
Regatul Unit	House of Lords	1	0
TOTAL		46	427

Tabelul conține numai documentele parlamentelor naționale din UE, trimise ca răspuns la proiecte de acte legislative care intră în aria de aplicare a Protocolului nr. 2 la Tratatul de la Lisabona.

ANEXA V – Contribuții în cadrul Protocolului 1 – Dialogul politic informal

Acest tabel prezintă documentele transmise de parlamentele naționale ale UE ca răspuns la proiectele de acte legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și la o mare varietate de documente fără caracter legislativ, cum ar fi cărțile verzi/albe sau comunicările Comisiei Europene care intră sub incidența Protocolului nr. 1 la Tratatul de la Lisabona.

Documente primite de la parlamentele naționale din UE în 2018		
Stat membru	Parlament/Cameră	2018
Austria	Nationalrat	0
Austria	Bundesrat	0
Belgia	Chambre des Représentants	1
Belgia	Sénat	1
Bulgaria	Narodno Sabranie	0
Croația	Hrvatski Sabor	0
Cipru	Vouli ton Antiprosópon	0
Republica Cehă	Poslanecká sněmovna	37
Republica Cehă	Senát	27
Danemarca	Folketinget	0
Estonia	Riigikogu	0
Finlanda	Eduskunta	0
Franța	Assemblée Nationale	15
Franța	Sénat	17
Germania	Bundestag	0
Germania	Bundesrat	19
Grecia	Vouli ton Ellinon	0
Ungaria	Országgyűlés	0
Irlanda	Houses of Oireachtas	3
Italia	Camera dei deputati	13
Italia	Senato	8
Lituania	Seimas	5
Luxemburg	Chambre des Députés	0
Letonia	Saeima	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Țările de Jos	Tweede Kamer	1
Țările de Jos	Eerste Kamer	1
Polonia	Sejm	2
Polonia	Senat	1
Portugalia	Assembleia da República	40
România	Camera Deputaților	41
România	Senat	12
Spania	Senado	0
Spania	Congreso de los Diputados	0
Suedia	Riksdagen	0
Slovenia	Državni Zbor	0
Slovenia	Državni Svet	0
Slovacia	Národná rada	2
Regatul Unit	House of Commons	0
Regatul Unit	House of Lords	13
TOTAL		259

ANEXA VI - Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)

A. Teme pentru care structurile politice și serviciile administrative ale Parlamentului European au consultat rețeaua CECDP în 2018 prin cereri de informații comparative (5)

	Data	Titlu	Număr
1.	23/03/2018	Cheltuielile publice pentru controlul frontierelor externe și gestionarea cererilor de azil	3719
2.	20.4.2018	Procedurile de numire a funcționarilor publici de înalt nivel din cadrul administrațiilor publice	3753
3.	23.5.2018	Asistenții parlamentari care lucrează pentru deputați individuali: Normele adoptate pentru gestionarea conflictelor și a hărțuirilor	3785
4.	1.8.2018	Sprijin pentru parlamentele din Balcanii de Vest	3861
5.	17.10.2018	Primirea unor noi deputați în Parlament	3916

Parlamentul European a oferit răspunsuri la următoarele cereri comparative din partea altor parlamente membre ale CECDP (26)

	Data	Titlu	Număr
1.	1.2.2018	Controlul parlamentar al conturilor anuale ale guvernului	3663
2.	5.2.2018	Competențe, organizare și activități ale Serviciului/Departamentului de cercetare	3666
3.	7.2.2018	Distincții/decorații/decorații acordate de parlamente	3670
4.	13.2.2018	Organizarea internă a structurii administrative a Parlamentului	3673
5.	23.2.2018	Descalificarea unui deputat în Parlamentul European atunci când nu mai participă la reuniuni	3683
6.	27.2.2018	Examinarea chestiunilor de către comisiile parlamentare din proprie inițiativă	3688
7.	2.3.2018	Ședințele plenare și ordinele de zi ale comisiilor Parlamentului – documente, flux de activitate și activități de sprijin	3691
8.	5.3.2018	Costurile și evaluarea impactului reglementărilor	3694
9.	6.3.2018	Reluarea carierei profesionale a deputaților în Parlament care nu au fost realeși	3696
10.	14.3.2018	Sistemele de gestionare a mass-media audiovizuale	3703
11.	29.3.2018	Organizarea săptămânii parlamentare și agenda Parlamentului	3729
12.	13.4.2018	Cazarea serviciilor de cercetare în clădirile Parlamentului	3741
13.	16.4.2018	Chestionar pentru seminarul privind cercetarea și bibliotecile „Cercetarea parlamentară în era digitală”	3744
14.	16.4.2018	Organele parlamentare pentru drepturile femeilor	3745
15.	20.4.2018	Mecanisme de achiziții publice ecologice (APE) sau specificații tehnice de mediu în parlamente	3752
16.	3.5.2018	Rolul parlamentelor în evaluarea impactului pe care îl au viitorii factori de schimbare și de dezvoltare tehnologică	3767
17.	6.6.2018	Finanțarea deplasărilor și a șederilor deputaților în străinătate	3807

18.	15.6.2018	Recunoașterea vorbirii pentru întocmirea documentelor parlamentare	3817
19.	25.6.2018	Accesul la ziare și periodice electronice pentru deputați	3826
20.	23.7.2018	Chestionar privind existența și funcționarea în parlamente a programelor dedicate în special copiilor și/sau tinerilor	3851
21.	3.9.2018	Proceduri de aprobare parlamentară și recomandări pentru contul general al statului	3874
22.	5.9.2018	Numărul de ore de funcționare pentru serviciile de referință personale din bibliotecile legislative	3877
23.	18.9.2018	Centrul Parlamentului de recuperare a datelor informatice în caz de dezastru	3888
24.	23.10.2018	Cum tratează Parlamentul dvs. problemele legate de inteligența artificială?	3918
25.	9.11.2018	Intranetul în Parlament	3931
26.	14.11.2018	Vizite organizate/vizite cu ghid în Parlament	3936

B. Seminare și reuniuni statutare ale CECDP în 2018

SEMINARE				
	Data	Locul de desfășurare	Titlu	Subiect de interes
1.	17-18 mai	Tbilisi, Parlamentul Georgiei	„Costurile și evaluarea impactului reglementărilor”	Afaceri economice și monetare
2.	31 mai -1 iunie	Berlin, Bundestag	„Cum este organizat începutul unei legislaturi?”	Practica și procedura parlamentară
3.	21-22 iunie	Londra, House of Lords & House of Commons	„Cercetarea parlamentară în era digitală”	Biblioteci, servicii de cercetare și arhive
4.	20-21 septembrie	Oslo, Stortinget	„Digitalizarea societății”	TIC în Parlamente
5.	27-28 septembrie	Bruxelles, Parlamentul European	„Viitorul serviciilor de cercetare și al bibliotecilor parlamentelor în epoca schimbărilor rapide: cele mai bune modalități de a sprijini deputații aleși în rolurile lor multiple”	Biblioteci, servicii de cercetare și arhive
REUNIUNI STATUTARE				
	Data	Locul de desfășurare	Titlu	
1.	8-9 martie	Budapesta, Országgyűlés	Reuniunea Comitetului executiv al CECDP	
2.	6-7 septembrie	Berlin, Bundestag	Reuniunea Comitetului executiv al CECDP	
3.	18-20 octombrie	Helsinki, Eduskunta	Conferința anuală a corespondenților	

PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

Martie 2018



alese prin vot direct



alese prin vot indirect / numite / altfel

 Belgique/België/ Belgien BELGIA Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България BULGARIA Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika REPUBLICA CESH Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark DANEMARCA Folketinget 179 
 Deutschland GERMANIA Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 Eesti ESTONIA Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IRLANDA Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα GRECIA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España SPANIA Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France FRANȚA Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska CROAȚIA Hrvatski sabor 151 	 Italia ITALIA Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος CIPRU Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija LETONIA Saeima 100 	 Lietuva LITUANIA Seimas 141 	 Luxembourg LUXEMBURG Chambre des Députés 60 
 Magyarország UNGARIA Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 Nederland ȚĂRILE DE JOS Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich AUSTRIA Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POLONIA Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGALIA Assembleia da República 230 	 România ROMÂNIA Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 Slovenija SLOVENIA Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko SLOVACIA Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland FINLANDA Eduskunta 200 	 Sverige SUEDIA Riksdagen 349 	 United Kingdom REGATUL UNIT House of Commons 650  House of Lords 785 

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL