



## EUROOPAN PARLAMENTIN JA KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN SUHTEISTA

**VUOSIKERTOMUS  
2017**



Euroopan parlamentti

**FI**

# PARLAMENTIT EUROOPAN UNIONISSA



Euroopan unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan.



751 MEPs



Jäsenvaltiota edustaa Eurooppa-neuvostossa valtion- tai hallituksen päämies ja neuvostossa hallitus, jotka puolestaan ovat demokratian mukaisessa vastuussa joko kansallisille parlamenteilleen tai kansalaisilleen.

Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla.



Kansalliset parlamentit edistävät osaltaan aktiivisesti unionin moitteetonta toimintaa...



...saamalla tietoa unionin toimielimiltä ja esitykset unionin säädöksiä.



...huolehtimalla, että toissijaisuusperiaatetta noudatetaan.



...osallistumalla vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen arviointimenettelyihin ja Europolin poliittiseen valvontaan sekä Eurojustin arviointiin.



...osallistumalla unionin perussopimusten tarkistusmenettelyihin.



...saamalla tietoa unioniin liittymistä koskevista hakemuksista.



...osallistumalla kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin väliseen yhteistyöhön.



Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit päättävät yhdessä parlamenttien välisen tehokkaan ja säännöllisen yhteistyön järjestämisestä ja edistämisestä unionissa.



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi voi saattaa aiheellisina pitämänsä näkemykset Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission tietoon. Konferenssi edistää muun muassa kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa.

**Vuosikertomus 2017**  
**Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteista**

Julkaisija:

Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto, joka on osa Euroopan parlamentin johdon pääosastoa.

Johtaja: Katrin Ruhrmann, [katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön päällikkö: Pekka Nurminen, [pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön päällikkö: Jesús Gomez, [jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

Käsikirjoituksen laatija: Diana Ciuche, [diana.ciuche@europarl.europa.eu](mailto:diana.ciuche@europarl.europa.eu)

Käsikirjoitus valmistui 27. huhtikuuta 2018.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

[www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl)

Kaikki kuvat ja piirrokset © Euroopan unioni 2018.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto neuvoo parlamentin poliittisia elimiä, jäseniä sekä Euroopan parlamentin sihteeristöä institutionaalisessa yhteistyössä ja lainsäädännöllisessä vuoropuhelussa kansallisten parlamenttien kanssa. Se tukee parlamenttien välistä toimintaa, edistää perussopimusten parlamenttien välistä yhteistyötä koskevien määräysten täytäntöönpanoa Euroopan parlamentissa ja tarjoaa kansallisia parlamentteja koskevaa asiantuntemusta koko lainsäädäntöprosessissa ja muissa Euroopan parlamentin poliittisissa tehtävissä.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto toimii kansallisia parlamentteja koskevan tiedon keskuksena ja tarjoaa Euroopan parlamentin hallinnolle tietoa kansallisten parlamenttien hyvistä käytännöistä. Se edustaa Euroopan parlamenttia parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisissa verkostoissa. Se hoitaa suhteita kansallisia parlamentteja Brysselissä edustaviin virkamiehiin ja pitää tiiviisti yhteyttä parlamenttien hallintoihin.

# VUOSIKERTOMUS 2017

## SISÄLLYSLUETTELO

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe .....	7
<b>1. Kertomuksen tausta.....</b>	<b>9</b>
<b>2. Tärkeimmät tapahtumat ja suuntauksat parlamenttien välisessä yhteistyössä .....</b>	<b>11</b>
2.1 Kansallisten parlamenttien rooli meneillään olevassa keskustelussa EU:n ja sen politiikkojen tulevaisuudesta ja Yhdistyneen kuningaskunnan EU-erosta .....	11
2.2 Kansallisten parlamenttien rooli parannettaessa EU-asioita koskevaa kansalaisille suunnattua viestintää .....	13
2.3 EU:n tulevaisuus maailmanlaajuisena toimijana nykyisten maailmanlaajuisien haasteiden yhteydessä	14
2.4 Europolin yhteisparlamentaarinen valvonta: edistyminen käytännön järjestelyissä .....	15
2.5 Muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus .....	16
2.6 Parlamenttien välinen yhteistyö institutionaalisissa asioissa.....	18
2.6.1 Euroopan komission vuotuista työohjelmaa koskeva parlamenttien välinen yhteistyö .....	18
2.6.2 EU:n päätöksentekoprosessin avoimuutta koskeva parlamenttien välinen yhteistyö .....	19
2.6.3 Perussopimusten määräysten täytäntöönpano kansallisten parlamenttien osalta .....	20
<b>3. Institutionaaliset parlamentaariset elimet.....</b>	<b>20</b>
3.1 Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC) .....	20
3.2 Vuosittainen ja epävirallinen EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi.....	22
<b>4. Parlamenttien välinen vuoropuhelu.....</b>	<b>23</b>
4.1 EU:n parlamentaarinen viikko ja Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi.....	23
4.2 Parlamenttien välinen yhteistyö ulko- ja turvallisuuspolitiikassa.....	24
4.3 Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ja muut parlamenttien väliset kokoukset.....	25
4.4 EU:n kansallisten parlamenttien kahdenväliset vierailut Euroopan parlamenttiin .....	27
<b>5. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja epävirallinen poliittinen vuoropuhelu – Lissabonin sopimuksen pöytäkirjat N:o 1 ja 2 .....</b>	<b>27</b>
5.1 Ennakkovaroitusjärjestelmä .....	28
5.2 Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu.....	29
5.3 Lisää toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteesta .....	30
<b>6. Tiedonvaihdon ja verkostoitumisen välineet.....</b>	<b>31</b>
6.1 Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD).....	31
6.2 EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX).....	32
6.3 Muut verkostot ja välineet.....	34
<b>7. LIITTEET .....</b>	<b>36</b>
LIITE I – COSAC-kokoukset: Aiheet ja pääpuhujat vuonna 2017 .....	36
LIITE II – Euroopan parlamentin valiokuntien Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset vuonna 2017 .....	37
LIITE III – Kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin (videoneuvottelut mukaan luettuina) vuonna 2017.....	40
LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmää koskevat tiedot.....	43
LIITE V – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD).....	45



## **Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe**

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavina varapuhemiehinä meillä on ilo esitellä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston toimintakertomus 2017.

Tässä vuosikertomuksessa kuvataan viimeaikaisia toimia ja kehitystä Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisen yhteistyön alalla ja annetaan yksityiskohtaista tietoa näistä toimista ja viime vuonna toteutetuista aloitteista.

Vuosi 2017 oli monin tavoin muutosten vuosi varsinkin parlamenttien välisissä suhteissa.

Olemme tyytyväisiä, että Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteita on syvennetty entisestään. Luottamukseen ja vastavuoroiseen yhteistyöhön perustuvan vankan kumppanuuden kehittämisessä on edistytty merkittävästi.

Visio tällaisesta kumppanuudesta ohjaa toimintaamme. Se inspiroi meitä hyödyntämään uusia virallisen ja epävirallisen yhteistyön mahdollisuuksia ja panostamaan yhä enemmän parlamenttien välisen vuoropuhelun syventämiseen.

Vuonna 2017 jatkettiin keskustelua muuttoliikkeestä ja rajavalvonnasta, brexitistä sekä kasvusta ja kilpailukyvyistä. Parlamenttien välisten kokousten esityslistojen kärjessä olivat myös turvallisuus-, ulko- ja puolustuspolitiikka, talous- ja rahaliitto, Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari, digitaaliset sisämarkkinat, työllisyys ja investoinnit.

EU:n kansalaiset osoittivat luottamuksensa EU:hun palautuneen vuoden 2016 aallonpohjan jälkeen.

Parlamenttien tasolla ollaan yksimielisiä siitä, että on pyrittävä vastaamaan nykypäivän haasteisiin yhdessä ja elvytettävä keskustelua vahvemmassa ja yhtenäisemmässä EU:sta. Nämä yhteistä etua koskevat alat ovat keskeisiä parlamenttien välisen yhteistyön keskittämiseksi.

Institutionaalisissa keskusteluissa keskityttiin Euroopan komission vuotuisen työohjelmaan ja EU:n päätöksentekoprosessin avoimuuteen. Myös Europolin yhteisparlamentaarista valvontaa koskevassa keskustelussa edistyttiin, mikä on selkeä osoitus siitä, että EU:n täytäntöönpanovallan parlamentaarisen valvonnan merkitys kasvaa.

Kansalliset parlamentit ovat olennainen osa demokratiaa EU:ssa. Niillä on myös keskeinen rooli Euroopan tulevaisuudesta parhaillaan käytävässä keskustelussa, sillä ne voivat muovata keskustelua ja vaikuttaa siihen yhdessä hallitusten kanssa. On tärkeää välttää pirstaloitumista, vaikka eriäviä näkemyksiä ilmeni. On itsestään selvää, että kansalliset parlamentit valvovat tehokkaasti oman maansa hallitusten toimintaa EU-asioissa, ja tämä on välttämätöntä neuvostossa ja kansallisissa parlamenteissa tehtävän työn yhteyden varmistamiseksi.

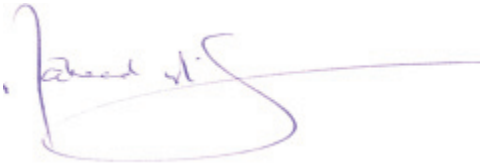
On tärkeää varmistaa, että kansalaiset tukevat uudistuksia, ja tähän haasteeseen meidän on vastattava yhdessä. Parlamentit ovat etuoikeutetussa asemassa antamaan kansalaisille mahdollisuuden ottaa omistajuutta siitä, mitä EU edustaa, ja auttamaan kansalaisia ymmärtämään, mitä lisäarvoa EU tuo kaikkien meidän elämään. Nyt on korkea aika vahvistaa parlamentarismia. Kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin täytyy yksilöidä keskeiset arvot, joista pidetään kiinni.

Edessämme siintää uusien haasteiden vuosi.

EU:n kansalaiset äänestävät toukokuussa 2019 seuraavissa Euroopan parlamentin vaaleissa. Kaikkien EU:n parlamenttien yhteisenä etuna on kannustaa kansalaisia osallistumaan aktiivisesti jäsenvaltioiden ja EU:n demokraattiseen toimintaan. Meidän olisi yhdistettävä voimamme ja kannustettava kansalaisia käyttämään oikeuksiaan ja erityisesti äänioikeuttaan ja äänestämään ehdokkaitaan paikallisissa, alueellisissa, kansallisissa ja Euroopan parlamentin vaaleissa.

Kiitämme teitä kaikkien jäsenten ja hallinnon puolesta mielenkiinnostanne Euroopan parlamenttia kohtaan. Pyydämme teitä lukemaan tämän kertomuksen huolellisesti ja tutustumaan työllenne omistautuneiden Euroopan parlamentin jäsenten ja virkamiesten sekä 28 jäsenvaltion 41 kansallisen parlamentin ja kamarin tärkeään työhön parlamenttien välisen yhteistyön edistämiseksi.

Odotamme innolla seuraavaa erinomaisen yhteistyön ja hedelmällisten keskustelujen vuotta pyrkiessämme vastaamaan tuleviin haasteisiin yhdessä.



Mairead McGuinness  
Varapuhemies



Bogusław Liberadzki  
Varapuhemies



## 1. Kertomuksen tausta

Vuosi 2017 oli osastolle jälleen kasvun ja yhteistyön vuosi. Vuotta leimasivat lukuisat toimet, uudet kollegat ja kumppanit, osallistuminen parlamenttien välisiin korkean tason tapahtumiin, entistä tiiviimmät suhteet muihin Euroopan parlamentin yksiköihin ja tärkeät virstanpylväät.

Osasto on noudattanut johdon pääosaston tunnuslausetta ”vaikuttavuutta yhteistyön kautta” ja jatkanut palvelujen ja neuvonnan tarjoamista Euroopan parlamentin jäsenille ja sihteeristölle, jotta nämä pystyvät kehittämään entisestään institutionaalista yhteistyötä ja lainsäädännöllistä vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa.

Koska alan toiminta on laajentunut, resursseja käytettiin kustannustehokkaasti, jotta onnistuttiin vastaamaan parlamenttien välisen toiminnan tehostumisen suuntaukseen. Parlamenttien välillä järjestettiin konferensseja, kokouksia ja keskusteluja sekä ennätysmäärä kahdenvälisiä vierailuja. Parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisten verkostojen toiminnan syventyminen osoittaa, että parlamenttien välistä toimintaa on tarpeen laajentaa edelleen. Vuonna 2017 keskiössä oli myös neuvoston puheenjohtajavaltioiden Maltaan ja Viron ohjelmien parlamentaarisen ulottuvuuden tukeminen.

Osaston työn poliittisina johtajina ja neuvonantajina toimivat Euroopan parlamentin puhemies, kaksi suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavaa varapuhemiasta ja perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFKO) puheenjohtaja, joka on yksi unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssin (COSAC) Euroopan parlamentin valtuuskunnan puheenjohtajista. Osaston toimintaa tukivat myös oivalliset suhteet Euroopan parlamentin poliittisiin elimiin (puheenjohtajakokous ja valiokuntien puheenjohtajakokous), valiokuntiin ja poliittisiin ryhmiin. Hallinnollisella tasolla osaston toimintaa tukivat Euroopan parlamentin pääsihteeri ja apulaispääsihteeri sekä näiden kabinettien kattava ja ripeä tuki. Yhteistyötä Euroopan parlamentin pääosastojen (erityisesti IPOL:n, EXPO:n, EPRS:n ja ITEC:n)<sup>1</sup> ja yksiköiden kanssa syvennettiin, ja se on nyt vakiintunut osa osaston työtä. Osasto pystyi tavanomaiseen tapaan luottamaan kansallisissa parlamenteissa ja EU:n toimielimissä, kansallisten parlamenttien edustajien verkostossa, COSACin sihteeristössä, Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskuksen (ECPRD) toimeenpanevassa komiteassa ja IPEX-johtokunnassa olevien kumppaneiden tärkeään sitoutuneisuuteen.

Leimallista vuodelle 2017 oli, että parlamenttien välisten keskustelujen aihevalinnat olivat entistä yhdenmukaisempia. Tietyt yhteistä etua koskevat alat olivat mukana kaikkien parlamenttien välisten foorumien asialistoilla. Lähestymistapojen pirstaloitumista pyrittiin tietoisesti välttämään, minkä vuoksi keskusteluja käytiin entistä laajemmin ja järjestelmällisemmin ja päällekkäisyyksiä vähennettiin.

Tämän kertomuksen ensimmäisissä luvuissa tehdään yleiskatsaus tärkeimpiin EU:n asialistalla olleisiin aiheisiin, joita käsiteltiin asianmukaisesti parlamenttien välisissä keskusteluissa ja syvällisissä näkemystenvaihdossa vuoden 2017 mittaan. Nämä keskustelut käytiin poliittisessa asiayhteydessä, jolle oli ominaista kansalaisten entistä myönteisempi suhtautuminen EU:hun. Keskusteluissa keskityttiin seuraaviin aiheisiin:

- kansallisten parlamenttien rooli pohdittaessa parhaillaan EU:n ja sen politiikkojen tulevaisuutta ja Yhdistyneen kuningaskunnan EU-eroa

---

<sup>1</sup> Sisäasioiden pääosasto, ulkoasioiden pääosasto, parlamentin tutkimuspalvelujen pääosasto sekä innovoinnin ja teknisen tuen pääosasto.

- kansallisten parlamenttien rooli pohdittaessa EU-asioita koskevan kansalaisille suunnatun viestinnän parantamista
- EU:n tulevaisuus maailmanlaajuisena toimijana nykyisten maailmanlaajuisien haasteiden yhteydessä
- Europolin yhteisparlamentaarinen valvonta ja edistyminen käytännön järjestelyissä
- muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus
- parlamenttien välinen yhteistyö institutionaalisissa asioissa, kuten Euroopan komission vuotuisen työohjelman valvonnan, neuvoston asiakirjojen avoimuuden ja toissijaisuusperiaatteen noudattamisen ennakkovaroitusjärjestelmän parantamisen saralla.

Myöhemmissä luvuissa tarkastellaan osaston näkökulmasta parlamenttien välisten elinten toimintaa (luku 3), parlamenttien välisen vuoropuhelun muotoja (luku 4), lainsäädännöllistä vuoropuhelua (luku 5) ja lopuksi parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisia verkostoja ja välineitä (luku 6).

Vuonna 2017 valettiin hedelmällinen perusta tulevina vuosina käytäville parlamenttien välisille keskusteluille seuraavista strategisista aiheista: EU:n ja sen politiikkojen tulevaisuus, laajentumispolitiikka, seuraava monivuotinen rahoituskehys, EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan tulevat suhteet, muut EU:n kauppapolitiikan näkökohdat, tarve edistää muuttoliike- ja turvallisuusstrategiassa sekä turvallisuus- ja puolustusalan pysyvä rakenteellinen yhteistyö.

Tämä kertomus ja muita tietoja, jotka koskevat Euroopan parlamentin suhteita kansallisiin parlamenteihin, on saatavilla Euroopan parlamentin verkkosivuilla: [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news)

## **2. Tärkeimmät tapahtumat ja suuntaukset parlamenttien välisessä yhteistyössä**

Kansalliset parlamentit antoivat huomattavan panoksen keskusteluihin kiireellisimmistä poliittisista, lainsäädäntöä koskevista ja institutionaalisista aiheista. Vuosi 2017 osoitti, että kansalliset parlamentit käyttävät nyt strategista näkemystä muovatessaan olemassa olevilla parlamenttien välisillä foorumeilla tehtävää parlamenttien välistä yhteistyötä. Lukuisat yhteistä etua koskeviin aloihin liittyvät aiheet ja kansallisten parlamenttien jatkuva osallistuminen on selkeä merkki siitä, että tulevien vuosien keskustelut tulevat olemaan monipuolisia ja laadukkaita.

### **2.1 Kansallisten parlamenttien rooli meneillään olevassa keskustelussa EU:n ja sen politiikkojen tulevaisuudesta ja Yhdistyneen kuningaskunnan EU-erosta**

Keskustelu EU:n tulevaisuudesta ilmentää poliittista sitoutuneisuutta varmistaa, että Euroopan yhdentymishanke pysyy muuttuvien geopoliittisten realiteettien ja kansalaisten odotusten tahdissa. Tämä EU:n painopisteiden uudelleen asettaminen edellyttää myös entistä suurempaa yhteisvastuuta. Yhteisvastuun olisi oltava ensisijainen periaate määritettäessä painopisteitä ja uusien hankkeiden rahoitustapoja, ja lisäksi sitä olisi sovellettava, kun sovittuja toimenpiteitä toteutetaan kansallisella tasolla. Alankomaiden, Ranskan ja Saksan vaalitulosten on katsottu edistäneen Euroopan yhtenäisyyttä.

Demokraattinen keskustelu EU:n tulevaisuudesta sai edelleen lisävauhtia Bratislavan julkilausumasta ja etenemissuunnitelmasta, Rooman sopimusten 60-vuotispäivän kunniaksi annetusta Rooman julistuksesta ja EU-johtajien asialistasta. Komissio antoi panoksensa tähän avoimeen keskusteluun julkaisemalla valkoisen kirjan Euroopan tulevaisuudesta ja pohdinta-asiakirjoja keskeisistä EU:n politiikoista sekä antamalla ehdotuksia Euroopan unionin tilaa vuonna 2017 käsitelleessä puheessa.

Euroopan parlamentti omisti Euroopan tulevaisuudelle useita päätöslauselmia. Se päätti kutsua EU:n valtioiden ja hallitusten päämiehet Euroopan parlamenttiin keskustelemaan Euroopan tulevaisuudesta avoimissa keskusteluissa. Parlamentti järjestää nämä keskustelut avoimessa ja rakentavassa hengessä. Keskustelut Euroopan tulevaisuudesta saatetaan päätökseen 9. toukokuuta 2019, jolloin järjestetään EU-johtajien epävirallinen kokous Sibiussa, Romaniassa.

Euroopan parlamentin puhemies Antonio Tajani piti Rooman sopimusten 60-vuotispäivän kunniaksi järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten ylimääräisessä konferenssissa puheen, jossa hän toi esille Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien yhtenäisyyden tarpeen. Puhemies korosti suurta vastuuta osoittaa vahvaa poliittista tahtoa ja johtajuutta yhteisten arvojen toteuttamiseksi. Hän totesi EU:n olevan menestystarina, kun se ilmentää unelmaa edistyksestä, vauraudesta, vapaudesta ja rauhasta. Hän sanoi, että on meidän tehtävämme muuttaa mielikuvaa abstraktista, tehottomasta ja byrokraattisesta EU:sta ja herättää uudelleen eurooppalaisten intohimo hienoon yhdentymishankkeeseen.

Maltalla vuonna 2017 pidetyssä COSACin 57. täysistunnossa omistettiin yksi kokonainen istunto kansallisten parlamenttien asemalle EU:n tulevaisuuden yhteydessä. Tässä istunnossa Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness totesi, että kansallisten parlamenttien olisi oltava EU:n päätöksenteon keskiössä. Hän kehotti kansallisia parlamentteja vahvistamaan asemaansa sekä EU:ssa että kumppanuudessa Euroopan parlamentin kanssa ja totesi Euroopan parlamentin olevan valmis yhteistyöhön niiden kanssa

myös poliittisten ryhmien tasolla. Tätä seuranneessa keskustelussa, kuten myös COSACin 27. puolivuositaisessa kertomuksessa, valtaosa valtuuskunnista katsoi, että parlamenttien välisen yhteistyön parantaminen ja koko lainsäädäntöprosessin valvonnan tehostaminen voisi entisestään edistää Euroopan yhdentymishanketta.

Puheenjohtajavaltio Viron isännöimän COSACin 58. täysistunnon lausunnossa, joka perustui täysistunnossa käytyihin keskusteluihin ja COSACin 28. puolivuositaisen kertomuksen havaintoihin, todettiin EU:n tarvitsevan päättäväisyyttä pysyäkseen yhtenäisenä. COSAC vaati, että kaikki jäsenvaltiot ja kansalaiset otetaan mahdollisimman tiiviisti mukaan EU:n tulevaisuutta koskevien päätösten tekoon.

EU:n tulevaisuutta käsitelleessä istunnossa Viron presidentti Kersti Kaljulaid, EU:n brexit-pääneuvottelija Michel Barnier ja Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Maria Hübner kehottivat laatimaan poliittisen vision sekä myönteisen ja proaktiivisen asialistan, johon kuuluvat seuraavat aiheet: euroalueen vahvistaminen, talous- ja rahaliiton syventäminen, tosiasiallinen yhteinen puolustuspolitiikka, talousarviovalmiudet sisäisiin ja ulkoisiin uhkiin vastaamiseksi, sisämarkkinoiden kestävä sosiaalinen ulottuvuus, inhimillinen ja vaikuttava muuttoliikepolitiikka ja vankka sosiaalisten oikeuksien pilari. AFCO-valiokunnan puheenjohtaja huomautti, että EU:n historiassa kriiseihin on aina vastattu päättäväisillä poliittisilla toimilla yhteisten hankkeiden suojelemiseksi. Turvallisuus- ja puolustusalan pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PESCO) osoittaa, että jäsenvaltiot olivat eriävistä näkökannoistaan huolimatta yhtä mieltä siitä, että yhteiseen eksistentiaaliseen uhkaan vastaamiseen tarvitaan yhteisiä toimia. Suurimmassa osassa seuraavien keskustelujen puheenvuoroista painotettiin tarvetta antaa EU:lle sen ansaitsemaa tunnustusta eikä syyttää sitä kansallisten hallitusten puutteista.

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta järjesti lokakuussa 2017 parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa käsiteltiin Euroopan tulevaisuutta ja erityisesti Euroopan parlamentin ehdotuksia ja komission valkoista kirjaa, jossa hahmotellaan viisi Euroopan tulevaisuutta koskevaa skenaariota. Kokouksen keskiössä olivat kaksi temaattista paneelia: toisessa käsiteltiin talous- ja rahaliiton syventämistä, EU:n rahoituksen tulevaisuutta ja sosiaalista ulottuvuutta ja toisessa Euroopan puolustuksen tulevaisuutta ja globalisaation hyödyntämistä.

Yhdistyneen kuningaskunnan EU-ero oli osa laajempia keskusteluja EU:n tulevaisuudesta. Euroopan parlamentti antoi vuonna 2017 kolme päätöslauselmaa Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien neuvottelujen senhetkisestä tilanteesta. Päätöslauselmat annettiin 5. huhtikuuta 2017, 3. lokakuuta 2017 ja 13. joulukuuta 2017. Perussopimusten mukaan erosopimus ja Yhdistyneen kuningaskunnan ja EU:n tuleva suhde edellyttävät Euroopan parlamentin hyväksyntää.

EU:n kansallisista parlamenteista Brysseliin, myös Euroopan parlamenttiin, tehdyt viralliset kahdenväliset vierailut koskivat myös vuonna 2017 useammin brexitiä kuin muita aiheita. Eniten vierailuja tehtiin seuraavien parlamentin jäsenten luo: Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness, ALDE-ryhmän puheenjohtaja ja brexit-neuvottelujen Euroopan parlamentin yhteyshenkilö Guy Verhofstadt ja Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja Danuta Maria Hübner.

Brexitistä keskusteltiin vuonna 2017 myös eri parlamenttien välisissä elimissä useissa konferensseissa, kuten COSACissa ja EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa. Pelkän brexitin sijasta hallitseva aihe oli kuitenkin EU:n tulevaisuuden pohdinta.

## **2.2 Kansallisten parlamenttien rooli parannettaessa EU-asioita koskevaa kansalaisille suunnattua viestintää**

EU:n jäsenvaltioiden parlamentit voivat tuoda laajan kokemuksensa ja näkemyksensä meneillään olevaan keskusteluun EU:n tuloksellisuuden, avoimuuden ja viestinnän parantamisesta.

COSACin 57. täysistunnossa Maltalla käyty keskustelu EU:n tulevaisuudesta osoitti tarpeen vahvistaa EU:n demokraattista osaa ja varmistaa, että EU:n kansalaiset ovat tiiviisti mukana yhteisen hankkeen tulevaisuudesta käytävässä keskustelussa.

Puheenjohtajavaltio Viron isännöimän COSACin 58. täysistunnon lausunnon osiossa ”Tuodaan Euroopan unioni lähemmäs kansalaisia” painotettiin, että kansalliset parlamentit on otettava mukaan ja integroitava EU:n tulevaisuutta koskeviin keskusteluihin ja päätöksentekoprosesseihin demokraattisen oikeutuksen vahvistamiseksi. Kansallisia parlamentteja kehoitettiin perustamaan tarvittavat mekanismit, joiden avulla kansalaisia voidaan kuulla varhaisessa vaiheessa ja joiden kautta kansalaiset voivat osallistua suoraan. Niitä kehoitettiin myös parantamaan EU:ta koskevaa viestintää. COSAC totesi, että järjestämällä täysistunnoissa enemmän keskusteluja EU-asioista lisättiin EU:n näkyvyyttä ja annettiin kansalaisille mahdollisuus saada lisää tietoa EU:n toiminnasta ja poliittisten puolueiden kannoista EU:ta koskeviin kysymyksiin. COSAC kehotti lisäksi kansallisia viranomaisia tekemään Euroopan parlamentin vaaleja tunnetuksi ja kannusti poliittisia puolueita osallistumaan poliittisiin keskusteluihin keskeisistä kysymyksistä ennen vuoden 2019 Euroopan parlamentin vaaleja.

Viime aikoina on syntynyt aloitteita, joilla on tuotu EU:n viestiä lähemmäs kansalaisia. Useat parlamentit ovat jo järjestäneet EU:n tulevaisuutta koskevia kansalaisten kuulemisia ja kansallisten tiedotusvälineiden välittämiä poliittisia keskusteluja ja perustaneet aihetta käsitteleviä erityisiä parlamentaarisia valiokuntia. Euroopan parlamentti järjesti vuonna 2017 useita aihetta käsitelleitä kahdenvälisiä vierailuja erityisesti Ranskan kansalliskokouksen aloitteesta.

Parlamenttien toiminnan tuominen lähemmäs kansalaisia nykyaikana oli esityslistalla myös Slovakiassa vuonna 2017 järjestetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa (ks. luku 3.2).

Konferenssin antamissa päätelmissä puhemiehet vahvistivat sitoumuksensa parlamentaariseen avoimuuteen, jotta varmistetaan lainsäädäntöprosessin läpinäkyvyys ja tunnustetaan parlamenttia koskevien tietojen julkisuus.

Lisäksi puhemiehet totesivat, että kansallisilla parlamenteilla ja Euroopan parlamentilla on keskeinen rooli kansalaisten ja politiikan suunnittelun välisen kuilun umpeen kuromisessa sekä EU:n ja kansallisista politiikoista tiedottamisessa kansalaisille. Paremmalla tiedottamisella EU:n politiikan suunnittelun ja EU:n toimielinten perussopimusten mukaisen tehokkaan toiminnan monista myönteisistä tuloksista voitaisiin myös torjua EU-vastaisia asenteita, vihapuhetta, valeuutisia ja disinformaatiota.

Euroopan parlamentti painotti keskusteluissa sen merkitystä, että EU:n kansalaiset osallistuvat aktiivisesti Euroopan parlamentin vaaleihin, jotka tarjoavat foorumin rakentavalle ja informatiiviselle EU:n tulevaisuutta koskevalle keskustelulle, johon kaikki voivat osallistua.

### **2.3 EU:n tulevaisuus maailmanlaajuisena toimijana nykyisten maailmanlaajuisien haasteiden yhteydessä**

Jotta EU voi käsitellä nykyisiä haasteita, erityisesti turvallisuushaasteita, ja selvittää ne, sen on lisättävä vastuutaan maailmanlaajuisesti ja oltava uskottava toimija, joka perustaa toimintansa arvoihin, ja sillä on oltava valmiudet toteuttaa toimia.

Euroopan parlamentti on antamissaan päätöslauselemissa kehottanut EU:ta tehostamaan toimiaan konkreettisen yhteistyön aloittamiseksi yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) ja yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) puitteissa. Tulevista haasteista selvitäkseen EU:n on käytettävä kaikkia saatavilla olevia toimintapolitiikan välineitä eli diplomatiaa, kehitysyhteistyötä, siviili- ja talousvälineitä, kriisinehkäisystrategioita ja konfliktien jälkeisiä strategioita, rauhanturvaamista ja rauhaanpakottamista.

Euroopan parlamentti kannatti vuonna 2017 toistuvasti yhteisen puolustuspolitiikan vaiheittaista määrittämistä, Euroopan puolustusrahaston perustamista ja pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PESCO) kehittämistä EU:n puitteissa. Parlamentti nosti esiin tarpeen lisätä YTPP:n tehtävien ja operaatioiden, kriisinhallinta- ja -ehkäisyoperaatioiden ja kansainvälisen terrorismin torjuntatoimien vaikuttavuutta. Se myös kehotti parantamaan kyberturvallisuutta ja vahvistamaan EU:n ja Naton strategista kumppanuutta.

Nämä aiheet esiintyivät laajalti myös Euroopan parlamentin ja neuvoston puheenjohtajavaltioiden parlamenttien järjestämien parlamenttien välisten kokousten esityslistoilla. Osallistujat olivat yksimielisiä siitä, että on laadittava kunnianhimoinen ulkosuhteiden toimintaohjelma.

Keskusteluja käytiin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevassa parlamenttien välisessä erityiskonferenssissa (ks. luku 4.2) ja Euroopan parlamentin asiasta vastaavien valiokuntien tavanomaisissa kokouksissa. Ulkoisen ja sisäisen turvallisuuden ja muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden välistä yhteyttä käsiteltiin myös Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) järjestämässä parlamenttien välisissä valiokuntakokouksissa, kun taas EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa käsiteltiin toista ajankohtaista aihetta eli EU:n maailmanlaajuista roolia. EU:n toimielimiä, kansainvälisiä elimiä, ministeriöitä, kansallisia parlamentteja ja kansainvälisiä säätiöitä edustaneiden korkean tason puhujien näkemykset olivat erittäin hyödyllisiä.

Euroopan komissio toteutti vuonna 2017 EU:n turvallisuuspolitiikan kattavan arvioinnin, joka kattoi Euroopan turvallisuusagendan kolme aihekohtaista painopistettä, jotka ovat terrorismin torjunta ja radikalisoitumisen ehkäisy, järjestäytyneen rikollisuuden vähentäminen ja kyberrikollisuuden torjunta. Turvallisuusunionista vastaavan komission jäsenen Julian Kingin pyynnöstä LIBE-valiokunta järjesti keskustelun kansallisten parlamenttien ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa, koska heidän panoksensa katsottiin olevan arvokas lisä arviointiin. Keskustelu keskittyi terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden nykyisten torjuntatoimien vaikuttavuuteen/tehottomuuteen, toimien vaikutukseen perusoikeuksiin ja tarpeeseen mukauttaa turvallisuusagendaa vastaamaan uusia suuntauksia. Komission jäsen Julian King piti COSACin 58. täysistunnossa kattavan puheenvuoron turvallisuusunionin

tämänhetkisestä tilasta ja vetosi kansallisiin parlamentteihin, että ne saattaisivat säädökset määräajassa osaksi kansallista lainsäädäntöä. Hän painotti, että sovittujen ratkaisujen täytäntöönpanemiseksi tarvitaan poliittista tahtoa ja todellista sitoutuneisuutta. King lupasi myös jatkaa vierailuja kansallisiin parlamentteihin mutta toivoi, että niiden kanssa käytäisiin laajempaa turvallisuusympäristöä koskevaa strategista vuoropuhelua.

COSACin 57. täysistunnon lausunnon osiossa ”Toimivan ja kestävä turvallisuuksunionin rakentaminen” COSAC ilmaisi selkeästi tukevansa tietojen ja tiedustelutietojen vaihtoa, tietojärjestelmien yhteentoimivuutta, terrorismin torjuntatoimien nopeaa täytäntöönpanoa, ääri liikkeen perimmäisiin syihin puuttumista ja turvallisuuden tehostamista ulkorajoilla.

Bratislavassa huhtikuussa 2017 pidetyn EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätelmät ilmentävät EU:n tulevaisuutta maailmanlaajuisena toimijana käsitellessä konferenssissa käydyn korkean tason keskustelun tuloksia (katso luku 3.2). EU:n puhemiehet kehottivat tehostamaan yhteistyötä maailmanlaajuisen kumppanien ja Euroopan naapurimaiden kanssa maailmanlaajuisiin uhkiin ja haasteisiin puuttumiseksi. He korostivat transatlanttisen yhteyden ja entistä tiiviimmän puolustusyhteistyön merkitystä. Olemassa olevista sisäisistä haasteista huolimatta puhemiehet katsoivat aiheelliseksi säilyttää asialistalla kysymykset EU:n laajentumisesta ja naapurustosta, jotka ovat edellytyksiä alueen vakauttamiselle ja näiden maiden demokraattisten instituutioiden vahvistamiselle.

Euroopan parlamentti kehotti päätöslauselmissaan myös edistämään vakautta ja vaurautta EU:n naapurustossa kehitystä, demokratiaa, hyvää hallintoa ja oikeusvaltioperiaatetta edistävillä aloitteilla. Tästä syystä parlamentti on tukenut ajatusta laajentumisneuvotteluprosessin edistämisestä vahvistamalla ehdokasvaltioiden yhteiskunnallista, poliittista ja taloudellista vakautta ja demokratiaa tekemättä myönnytyksiä Kööpenhaminan arviointiperusteisiin. Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta (AFET) keskusteli EU:n yhdentymisen ja Länsi-Balkanin maiden liittymisprosessin näkökohdista marraskuussa 2017 järjestetyssä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa. Keskustelun ajankohta oli sopiva, koska aihe on ilmoitettu yhdeksi Bulgarian puheenjohtajakauden keskeiseksi painopisteeksi.

Kehitysyhteistyöpolitiikan vaikuttavuuden lisäämiseksi ja kehitys- ja turvallisuuspolitiikkojen yhtenäisyyden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi Euroopan parlamentti kehotti sisällyttämään kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kehityspolitiikan johdonmukaisuuden EU:n ulko- ja sisäpolitiikkoihin. Euroopan parlamentin kehitysvaliokunta (DEVE) järjesti parlamenttien välisen valiokuntakokouksen kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen ja kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanosta.

Nykyinen turvallisuusympäristö edellyttää, että kaikki EU:n ulkosuhteiden välineet otetaan käyttöön johdonmukaisesti. EU:n olisi esiinnyttävä yksimielisenä, toimittava yhdessä ja keskitettävä voimavaransa strategiaan painopistealoihin. Kansalliset parlamentit ilmaisevat epäilemättä selkeästi kantansa näihin aiheisiin tulevina vuosina.

## **2.4 Europolin yhteisparlamentaarinen valvonta: edistymisen käytännön järjestelyissä**

Keskustelut tehokkaasta poliisi- ja oikeusyhteistyöstä ja myös oikea-aikaisesta tietojenvaihdosta kansallisten viranomaisten kesken Europolin ja Eurojustin kautta vahvistivat sen, kuinka tärkeää on saattaa viipymättä päätökseen keskustelut Europolin parlamentaarisen valvonnan käytännön järjestelyistä. Vuonna 2017 otettiin useita tärkeitä Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamista koskevia edistysaskelia EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa ja tämän uuden, Euroopan parlamentista ja

kansallisista parlamenteista koostuvan yhteisen elimen perustamiskokouksessa Brysselissä 9.–10. lokakuuta 2017.

Sen jälkeen kun puheenjohtajatroikka, EU:n parlamenttien puhemiehet ja Euroopan parlamentti olivat kuulleet 24. huhtikuuta 2017 pidetyssä kokouksessa laaja-alaisesti kansallisia parlamentteja, yhteisparlamentaarinen valvontaryhmä perustettiin ja sille annettiin valtuudet sen tarkemman organisaatorakenteen ja työjärjestyksen määrittämiseksi.

Ennen Brysselissä Euroopan parlamentin tiloissa lokakuussa 2017 pidettyä perustamiskokousta valvontaryhmän puheenjohtajat (Euroopan parlamentti ja Viron parlamentti) laativat työjärjestysluonnoksen, johon oli mahdollista jättää avoimesti kirjallisia tarkistuksia. Useat kansalliset parlamentit esittivät luonnokseen tarkistuksia, jotka koskivat muun muassa valvontaryhmän päätöksentekomenettelyä sekä puheenjohtajatroikan ja sihteeristön roolia.

Tanska kunnioitti maassa järjestetyn kansanäänestyksen tulosta eikä osallistunut Europol-asetuksen hyväksymiseen, joten Tanskan parlamentti kutsuttiin perustamiskokoukseen yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän tarkkailijana. Tanskan parlamentin Eurooppa-asioiden valiokunta kuitenkin otti yhteyttä puheenjohtajiin ennen perustamiskokousta ja ilmaisi halukkuutensa liittyä valvontaryhmään varsinaisena jäsenenä.

Puheenjohtajat yrittivät löytää tasapainon esitettyjen kantojen välille ja helpottaa työjärjestyksen mahdollista hyväksymistä ja tekivät työjärjestyksen tekstiin muutoksia kokouksessa esitettyjen enemmistön näkemysten mukaisesti.

Vaikka suurin osa parlamenteista olisi hyväksynyt ehdotetun kompromissin, työjärjestyksen muutetusta tekstistä ei päästy yhteisymmärrykseen.

Työjärjestyksen hyväksymistä lykättiin seuraavaan kokoukseen.<sup>1</sup>

## **2.5 Muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus**

Muuttoliike hallitsi edelleen EU:n politiikkaa vuonna 2017. EU on vähitellen siirtynyt kohti kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa toimintatapaa, joka sisältää sekä sisäisiä että ulkoisia toimia. Euroopan parlamentti muistutti yhteisvastuun ja tasapuolisen vastuunjaon periaatteesta muuttoliikkeeseen liittyvissä asioissa ja huomautti toistuvasti, että ihmishenkien pelastamisen on oltava etusijalla. Maailmanlaajuisella tasolla keskustelut uusista muuttoliikettä ja pakolaisia koskevista Global Compact -aloitteista tarjosivat EU:lle mahdollisuuden pohtia muuttoliikettä koskevaa pidemmän aikavälin strategista visiota.

Parlamenttien väliset keskustelut keskittyivät vuonna 2017 muuttoliikkeen ulkoiseen ulottuvuuteen. Eri foorumeilla käytiin vilkasta näkemystenvaihtoa parlamentin jäsenten, asiantuntijoiden sekä EU:n ja kansallisten täytäntöönpanoelinten edustajien kesken.

EU:n neuvoston puheenjohtajavaltio Malta otti muuttoliikkeen yhdeksi painopisteekseen ja myös osaksi puheenjohtajakauden parlamentaarista ulottuvuutta. COSACin 57. täysistunnossa omistettiin yksi istunto muuttoliikkeelle, ja siinä painotettiin ihmissalakuljetuksen ja -kaupan torjuntaa sekä inhimillisen ja vaikuttavan palautus- ja takaisinottopolitiikan laatimista. Keskustelu oli ajankohtainen, koska valtionpäämiesten 3. helmikuuta 2017 antamassa Maltan julkilausumassa kerrottiin toimista Libyan vakauttamiseksi ja ihmissalakuljetuksen ja -kaupan torjuntavalmiuksien kehittämiseksi.

---

<sup>1</sup> Kokous järjestettiin Bulgarian Sofiassa 18.–19. maaliskuuta 2018, ja työjärjestys hyväksyttiin kokouksessa.



COSACin 27. puolivuositaisessa kertomuksessa korostettiin, että suurin osa kansallisista parlamenteista keskusteli siirtolaisten salakuljetuksen vastaisesta EU:n toimintasuunnitelmasta (2015–2020) ja EU:n strategiasta ihmiskaupan lopettamiseksi (2012–2016).

Maltan ulkoministeri George Vella totesi puheessaan muuttoliikeilmiöön liittyvien suurimpien haasteiden olevan uusien reittien syntyminen, ilman huoltajaa olevien nuorten muuttajien määrän kasvaminen ja ihmissalakuljettajien muuttuva liiketoimintamalli. Hän kuvasi kolmansien maiden kanssa erityisesti palautusten ja takaisinoton saralla tehtävää yhteistyötä strategiseksi toimintatavaksi, jolla varmistetaan, että muuttoliikettä hallitaan aiempaa vaikuttavammin ja inhimillisemmin. Hän korosti myös, että on edistettävä laillista muuttoliikettä.

Euroopan parlamentin LIBE-valiokunnan jäsen Maite Pagazaurtundúa Ruiz puolusti puheessaan Euroopan parlamentin kantaa yhteisvastuun ja perusoikeuksien kunnioittamisen osalta ja painotti, että EU:n on laadittava eettisyyden, ihmisoikeuksien ja ihmisarvon periaatteisiin tukeutuva yhdenmukaistettu muuttoliikepolitiikka. Hän korosti myös tarvetta edistää muuttoliikkeen laillisia kanavia ja torjua näin tehokkaasti salakuljetusta.

Italian senaatin Eurooppa-politiikasta vastaavan valiokunnan varapuheenjohtaja Lucio Romano esitteli tulokset COSACin valtuuskunnan vierailusta Pozzallossa Sisiliassa sijaitsevaan järjestelykeskukseen. Vierailu järjestettiin Italian parlamentin aloitteesta 5.–6. toukokuuta 2017. Vierailu oli ensimmäinen laatuaan COSACille, ja sen tavoitteena oli lisätä kansallisten parlamenttien jäsenten tietoisuutta muuttoliikettä koskevasta haasteesta ja yhteisvastuun ja ihmisoikeuksien arvojen mukaisen yleiseurooppalaisen toimintatavan tarpeesta. Vierailuun osallistui 28 parlamentin jäsentä 18 jäsenvaltiosta. Osallistujien joukossa oli myös useita Euroopan parlamentin jäseniä, kaikkia Italian alueita edustavan neljän paikallisneuvoston puhemiehet ja 11 italialaista parlamentin jäsentä.

Maltalla käytyjen keskustelujen myötä COSACin puheenjohtajavaltio Viro otti COSACin 58. täysistunnon esityslistalle istunnon aiheesta ”Muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus – laittoman muuttoliikkeen ehkäiseminen ja torjunta”.

Keskustelun tulokset ja COSACin 28. puolivuositaisen kertomuksen havainnot tuotiin esille COSACin 58. täysistunnon lausunnossa. COSACin lausunnon muuttoliikettä koskevassa osiossa painotettiin sen merkitystä, että tarjotaan kehitysapua kauttakulku- ja lähtömaille, jäsenvaltiot vahvistavat EU:n Afrikka-hätärahastoa ja uutta ulkoista investointiohjelmaa ja tuetaan EU:n toimia salakuljettajien ja ihmiskaupan harjoittajien rikollisen toiminnan torjumiseksi. Lisäksi lausunnossa korostettiin, että on löydettävä Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskeva kompromissi, vahvistettava EU:n palautuspolitiikkajärjestelmää ja varmistettava EU:n ja kolmansien maiden välisten takaisinottosopimusten täysimääräinen ja syrjimätön täytäntöönpano. Lisäksi korostettiin laillisten reittien merkitystä vaihtoehtoina laittomille ja vaarallisille reiteille.

Muuttoliikkeen ulkoista ulottuvuutta käsiteltiin myös yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevassa parlamenttien välisessä konferenssissa.

Maltalla vuoden 2017 alkupuoliskolla pidetyssä konferenssissa keskusteltiin EU:n vastauksesta eteläisen Välimeren alueen ja Lähi-idän epävakautteen ja uhkiin. Konferenssissa tapasivat EU:n terrorismintorjunnan koordinaattori, YK:n pakolaisasiain päävaltuutettu ja kansainvälisen

oikeus- ja oikeusvaltioinstituution toimeenpaneva sihteeri. Yhden konferenssin työpajan aihe oli ”EU:n muuttoliikepolitiikka vuonna 2017 ja sen jälkeen”.

Muuttoliikekysymyksistä keskusteltiin myös Viron järjestämässä yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa käsitelleessä parlamenttien välisessä konferenssissa ja sen istunnossa ”Tämänhetkinen tilanne EU:n rajojen ulkopuolella”, jonka pääpuhujana oli Viron ulkoministeri Sven Mikser. Keskustelujen tuloksia hyödynnettiin konferenssien päätteeksi annettujen Maltan konferenssin päätelmien ja puheenjohtajavaltio Viron yhteenvedon asiaa koskevissa osioissa.

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta järjesti helmikuussa 2017 Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistusta koskevan työnsä yhteydessä parlamenttien välisen valiokuntakokouksen aiheesta ”Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kolmas uudistus – vastataan haasteeseen”. Kokous tarjosi foorumin Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenten sekä asiantuntijoiden väliselle hedelmälliselle keskustelulle. Useissa istunnoissa ja rinnakkaisissa työpajoissa keskityttiin turvapaikanhakijoiden tasapuoliseen jakamiseen, turvallisen lähtömaan ja turvallisen kolmannen maan käsitteisiin, hallinnolliseen yhteistyöhön Dublin-järjestelmässä ja lasten suojeluun muuttoliikkeen yhteydessä.

## **2.6 Parlamenttien välinen yhteistyö institutionaalisissa asioissa**

EU:n parlamentit pyrkivät vuonna 2017 jatkuvasti löytämään mahdollisia parannuksia institutionaalisissa asioissa tehtävään yhteistyöhön poliittisissa ja lainsäädännöllisissä asioissa tehtävän yhteistyön lisäksi. Asialistan kärjessä olivat Euroopan komission vuotuista työohjelmaa ja päätöksentekoprosessin avoimuutta koskeva parlamenttien välinen yhteistyö.

Keskusteluissa hyödynnettiin aiempina vuosina käytyjen keskustelujen tuloksia ja saatiin aikaan konkreettisia yhteistyöaloitteita.

### **2.6.1 Euroopan komission vuotuista työohjelmaa koskeva parlamenttien välinen yhteistyö**

COSACin puheenjohtajavaltio Malta toimitti huhtikuussa 2017 COSACin 55. täysistunnon lausuntoon sisältyneen ehdotuksen mukaisesti komissiolle yhdistetyn painopisteiden luettelon, joka oli laadittu kansallisten parlamenttien panosten perusteella.

Yksi Maltan puheenjohtajakauden aikana järjestetyn COSACin puheenjohtajien kokouksen istunnoista omistettiin Euroopan komission vuoden 2017 työohjelmaa koskevalle parlamenttien väliselle yhteistyölle, ja keskustelussa tuotiin esille sekä Euroopan parlamentin että kansallisten parlamenttien näkökulmia.

Alankomaiden senaatin Eurooppa-valiokunnan puheenjohtaja Bastiaan Van Apeldoorn esitteli puheenvuorossaan Alankomaiden senaatissa laadittua painopisteiden valintamenettelyä ja komission työohjelmaa koskevan parlamenttien välisen yhteistyön mahdollisuuksia. Hänen mukaansa ensisijaisten valittavien ehdotusten valitseminen johti muun muassa siihen, että valiokuntien työ on aiempaa keskittyneempää, ehdotuksia käsitellään erityisesti lainsäädäntöprosessin alkuvaiheessa, ehdotukset otetaan automaattisesti valiokuntien asialistoille, millä säästetään aikaa, mikä oli ratkaisevan tärkeää toissijaisuusarviointien tapauksessa, ja sidosryhmät voivat antaa panoksensa varhaisessa vaiheessa. Kansallisia

parlamentteja kehoitettiin toimimaan yhdessä komission työohjelman koordinoinnin yhteydessä ja edistämään näin osaltaan EU:n demokraattisen oikeutuksen vahvistamista.

Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja ja COSACin Euroopan parlamentin valtuuskunnan yhteispuheenjohtaja Danuta Maria Hübner esitteli Euroopan parlamentin kannan ja muistutti EU:n painopistealoilla tehtävää yhteistä työtä koskevan toimielinten välisen viitekehyksen ja kipeästi tarvittavan kansallisten parlamenttien osallistumisen merkityksestä. Hän katsoi, että Euroopan komission vuotuista työohjelmaa on tarkasteltava monivuotisen ohjelman viitekehyksessä ja että ohjelmaa on seurattava syklinä sen valmistelusta täytäntöönpanovaiheeseen. Vankka toimielinten välinen yhteistyö, jonka kehittäminen aloitettiin vuonna 2016 voimaan tulleen paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen ja EU:n lainsäädännön painopisteitä koskevan yhteisen julistuksen myötä, voisi toimia perustana EU:n painopisteitä koskeville tuleville keskusteluille. Puheenjohtaja Hübner kehotti kansallisia parlamentteja päättämään, kuinka ne vaikuttavat komission työohjelmaan oman kokemuksensa pohjalta, ja mainitsi, että kansallisilla parlamenteilla on ainutlaatuiset valmiudet vaikuttaa sekä oman maansa hallitukseen että Euroopan komissioon. Puheessaan hän vahvisti, että Euroopan parlamentti on käytettävissä, kun kansalliset parlamentit haluavat välittää poliittiset viestinsä EU:n tasolle.

### **2.6.2 EU:n päätöksentekoprosessin avoimuutta koskeva parlamenttien välinen yhteistyö**

COSACin 58. täysistunnon esityslistalla oli myös kansallisten parlamenttien välinen sekä niiden ja Euroopan parlamentin välinen käytännön yhteistyö. Istunnossa, jonka aihe oli ”Tuodaan Euroopan unioni lähemmäs kansalaisia”, keskusteltiin pitkään tietojen saatavuudesta edellytyksenä sille, että annetaan kansalaisille mahdollisuus käyttää oikeuttaan osallistua demokraattiseen päätöksentekoon. Alankomaiden parlamentin jäsen Pieter Omtzigt piti puheenvuoron tarpeesta lisätä EU:n poliittisen päätöksenteon avoimuutta, ja puheenvuoro otettiin hyvin vastaan. Avoimuuden lisäämisestä hyötyisivät paitsi kansalaiset myös heidän edustajansa, jotka voisivat hoitaa valvontatehtävänsä entistä paremmin.

Hän katsoi, että EU:n neuvosto rikkoo EU:n avoimuussäädöksiä, jos se ei mahdollista kansallisten parlamenttien jäsenille riittävää pääsyä asiakirjoihin ja äänestystuloksiin. Hänen mukaansa neuvottelut EU:n talousarviosta ja brexitistä sekä Euroopan rahoitusvakausvälineen ja Euroopan vakausmekanismin päätökset osoittivat, että jäsenvaltioiden päätöksentekoprosessi ei ollut avoin, mikä haittasi valvontaa. Alankomaiden parlamentin valtuuskunnat jakoivat COSACin osallistujille EU:n avoimuutta koskevan kannanoton, jossa hahmoteltiin toimenpiteitä EU:n lainsäädäntöprosessia koskevien tietojen saatavuuden parantamiseksi. Alankomaiden aloitteesta 26 parlamenttia/kamaria allekirjoitti EU:n poliittisen päätöksenteon avoimuutta koskevan yhteisen kirjeen, jossa annettiin suosituksia EU:n toimielimille.

Tämän aloitteen taustalla ovat samat huolenaiheet, joiden vuoksi Euroopan oikeusasiamies aloitti maaliskuussa 2017 tutkinnan, jossa neuvostolle esitettiin asiaa koskevia kysymyksiä ja jossa käynnistettiin julkinen kuuleminen, tarkastettiin neuvoston asiakirjoja ja annettiin lopuksi suosituksia neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuuden lisäämiseksi.

Bratislavassa vuonna 2017 pidetyn EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätteeksi annetuissa puheenjohtajavaltion päätelmissä puhemiehet vahvistivat sitoumuksensa parlamentaariseen avoimuuteen, jotta varmistetaan lainsäädäntöprosessin läpinäkyvyys ja tunnustetaan parlamenttia koskevien tietojen julkisuus.

### 2.6.3 Perussopimusten määräysten täytäntöönpano kansallisten parlamenttien osalta

Parlamenttien välinen yhteistyö on parantanut kansallisten parlamenttien mahdollisuuksia seurata kansallisia hallituksia ja on osoittautunut kansallisten parlamenttien tärkeäksi laadullisen ja perusteellisen osallistumisen välineeksi EU:n päätöksentekoprosessissa. Euroopan parlamentti pitää erittäin myönteisenä kansallisten parlamenttien myönteistä panosta EU-asioihin. Kansallisten parlamenttien ensisijainen tehtävä on varmistaa kansallisten hallitusten vastuuvastuu ja valvoa kansallisen politiikan noudattamista EU:n neuvostossa. Ne voivat myös tarjota foorumin aidolle, julkiselle ja avoimelle kansalliselle keskustelulle oman maansa EU-politiikasta ja pitää yhteyttä maansa kansalaisiin.

Kun Lissabonin sopimuksen allekirjoittamisesta oli kulunut lähes vuosikymmen, Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta katsoi ajankohtaiseksi laatia valiokunta-aloitteinen täytäntöönpanomietintö aiheesta ”Perussopimusten määräysten täytäntöönpano kansallisten parlamenttien osalta” (esittelijä: Paulo Rangel).

Mietinnön tavoitteena on arvioida, miten tällä hetkellä käytetään mekanismeja, joilla kansalliset parlamentit osallistuvat EU:n poliittiseen prosessiin. Mietinnössä tarkastellaan mahdollisia parannuksia näihin mekanismeihin, jotta kansalliset parlamentit voitaisiin tuoda lähemmäs EU:ta. Mietinnössä arvioidaan myös poliittista jäseneltyä vuoropuhelua Euroopan komission ja kansallisten parlamenttien välillä.

Useiden seminaarien, selvitysten, kansallisten parlamenttien lausuntojen, virkamatkojen, huhtikuussa järjestetyn parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, johon osallistui kansallisia parlamentteja, ja AFCO-valiokunnan äänestyksen jälkeen päätöslauselma hyväksyttiin Euroopan parlamentin huhtikuun 2018 täysistunnossa.

## 3. Institutionaaliset parlamentaariset elimet

### 3.1 Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC)

*Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi COSAC perustettiin Pariisissa marraskuussa 1989. Sen ainutlaatuisuus piilee siinä, että se on ainoa parlamenttien välinen foorumi, joka on vahvistettu perussopimuksissa (pöytäkirja N:o 1 kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa). Sen jäsenvaltion, jolla on neuvoston kiertävä puheenjohtajuus, kansallinen parlamentti on johtavassa asemassa COSACin suunnan ja työn määrittelyssä. COSACia tukee puheenjohtajatroikka, jonka pysyvä jäsen Euroopan parlamentti on. Puheenjohtajavaltio saa myös organisatorista tukea Euroopan parlamentissa toimivalta pieneltä sihteeristöltä, jota johtaa kansallisesta parlamentista lähetetty virkamies (”pysyvä jäsen”). Katso [www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)*

Vuosi 2017 oli COSACille poikkeuksellinen puheenjohtajavaltioiden osalta. Vuoden ensimmäisellä puoliskolla Maltaan COSAC-puheenjohtajuuskauteen vaikutti hallituksen päätös järjestää ennakkovalit ja näin ollen hajottaa parlamentti. Tämän lisäksi COSACin työhön vaikutti suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen päätös käynnistää Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan mukainen menettely kesäkuussa 2016 pidetyn kansanäänestyksen tuloksen johdosta. Yhdistynyt kuningaskunta päätti luopua neuvoston puheenjohtajuudesta vuoden 2017 jälkimmäisellä puoliskolla, ja Viro aloitti valmistautumisen omaan kauteensa.

Vaikka tapahtumilla oli käytännön vaikutuksia COSACin työn organisointiin, kaikki sen kokoukset pidettiin ajallaan ja keskustelut säilyivät vilkkaina ja sitoutuneina.

Puheenjohtajavaltioiden valitsemiin aiheisiin kuuluivat muun muassa sininen talous, digitaaliset sisämarkkinat ja turvallisuusunioni. Kolme suurinta huolenaihetta olivat kuitenkin brexit, EU:n tulevaisuus ja muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikkaa koskeva monisäikeinen kysymys.

Kansalliset parlamentit ilmaisivat selkeästi haluavansa saada asianmukaisesti tietoa brexit-neuvottelujen etenemisestä. Tämän osalta Euroopan parlamentin valtuuskunta edisti myös osaltaan jatkuvaa tiedonsaantia. Valtuuskunnan puheenjohtajat, Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness ja Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja Danuta Maria Hübner, ovat tehneet kattavasti selkoa Euroopan parlamentin kannasta Yhdistyneen kuningaskunnan päätökseen erota EU:sta ja neuvotteluja ohjaavista peruskriteereistä. Puheenjohtajat totesivat, että kesäkuun 2016 kansanäänestyksen tulos oli valitettava ja siitä aiheutuu kustannuksia molemmille osapuolille. Asiaa koskevissa puheenvuoroissaan puheenjohtajat painottivat seuraavia olennaisen tärkeitä tavoitteita: EU:n perusarvojen ja -vapauksien puolustaminen, Yhdistyneessä kuningaskunnassa asuvien EU:n kansalaisten sekä EU:ssa asuvien Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten oikeuksien turvaaminen ja eritoten velvollisuus välttää mahdollisia häiriöitä Pohjois-Irlannin rauhanprosessiin. Kansallisilla parlamenteilla oli myös mahdollisuus vaihtaa näkemyksiä EU:n brexit-pääneuvottelijan Michel Barnierin kanssa, joka on osallistunut kaikkiin COSACin täysistuntoihin kesäkuussa 2016 pidetyn Yhdistyneen kuningaskunnan kansanäänestyksen jälkeen.

EU:n tulevaisuus vei myös huomattavan osan keskustelujen ajasta. Tietoisuus tarpeesta tuoda EU:n kansalaiset lähemmäs EU:n toimielimiä ja niiden toimintaa lisääntyi, ja sitä alettiin pitää yhteisenä velvollisuutena. Tästä on hyvin pitkälti kiittäminen Euroopan parlamentin ensimmäisen varapuhemiehen Mairead McGuinnessin väsymätöntä kansallisia parlamentteja koskevaa työtä. Luottamuksen palautumisen myötä keskustelut syventyivät huomattavasti. Tässä yhteydessä merkityksellisin keskustelu käytiin Tallinnassa pidetyssä 58. täysistunnossa, jossa Viron presidentti Kersti Kaljulaid, Michel Barnier ja Danuta Maria Hübner korostivat kaikki Euroopan yhdentymishankkeen merkittäviä saavutuksia, sen puutteita ja syitä, miksi joidenkin kysymysten käsittelyyn ei ollut valmistauduttu asianmukaisesti, sekä painottivat yhteistyöstä saatavaa lisäarvoa, kun tavoitteena on maailmanlaajuisten ongelmien ratkaiseminen.

Muuttoliikekysymyksen kohdalla myönteinen ilmapiiri ei kuitenkaan edistänyt tärkeää kehitystä ja mahdollisten ratkaisujen laatimista. Keskustelujen sävy on epäilemättä lieventynyt kahden viime vuoden aikana käytetyistä ankarimmista äänenpainoista, mutta niissä ei ole vielä saavutettu riittävästi yhdentymistä yhteisen pitkän aikavälin ratkaisun löytämiseksi. Puheenjohtajavaltioiden valitsemien näkökulmien eli muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden ja turvallisuusnäkökulman taustalla voi olla realistinen lähestymistapa, joka Euroopan parlamentin näkökulmasta vaikuttaa ajoittain minimalistiselta.

Parantunut ilmapiiri on kuitenkin tehnyt keskusteluista sisällöltään rikkaampia ja käytännönläheisempiä. Tämän seurauksena COSACin asema kaikkien EU:n parlamenttien yhteisenä foorumina on parantunut.

Vallettassa pidetyssä COSACin 57. täysistunnossa ei annettu poliittista lausuntoa, koska puheenjohtajavaltiolla ei ollut valtuuskuntaa, jolla olisi ollut poliittinen mandaatti.

Osa Vallettassa käydyissä COSACin keskusteluissa käsitellyistä aiheista sisällytettiin puheenjohtajavaltio Viron laatimaan COSACin 58. täysistunnon lausuntoon, jonka valtuuskunnat hyväksyivät erittäin yksimielisesti ja suosionosoituksin.

### 3.2 Vuosittainen ja epävirallinen EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi

*Vuosittainen EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi perustuu vuonna 2010 hyväksytyihin Tukholman suuntaviivoihin. Niissä määrätään vuosittaisesta kokouksesta, jonka järjestää vuoden jälkimmäisellä puoliskolla puheenjohtajana toimiva jäsenvaltio niin, että kokous pidetään seuraavan vuoden alkupuoliskon puheenjohtajakaudella. Konferenssi hyväksyy ei-sitovia puheenjohtajavaltion päätelmiä. Sen tehtävänä on myös parlamenttien välisten EU-toimien koordinointi. Ylimääräisiä puhemiesten konferenssin kokouksia voidaan kutsua koolle, mutta vuonna 2017 tämä muoto korvattiin epävirallisella puhemiesten huippukokouksella. Katso [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Vuosittainen EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi pidettiin Bratislavassa 23.–24. huhtikuuta 2017. Sen puheenjohtajana toimi Slovakian kansallisneuvoston puhemies Andrej Danko.

Konferenssi jaettiin kahteen istuntoon, joissa käsiteltiin EU:n tulevaisuutta maailmanlaajuisena toimijana ja kansallisten parlamenttien asemaa sekä parlamentin toiminnan tuomista lähemmäs kansalaisia koskevien parhaiden käytäntöjen vaihtoa. Konferenssin konkreettisin aihe oli kuitenkin Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamiseen liittyvistä muodollisuuksista sopiminen, jolle ei ollut erillistä kohtaa konferenssin esityslistalla. Päätös Europolin yhteisestä valvonnasta tehtiin yksimielisesti, eikä siitä tarvinnut keskustella konferenssin täysistunnossa. Päätös lisättiin päätelmien liitteeksi.

Keskustelussa EU:n tulevaisuudesta nykyisessä muuttuvassa kansainvälisessä geopoliittisessa ympäristössä puhemiehet painottivat, että EU:ta on vahvistettava kansainvälisellä tasolla, mikä edellyttää kansainvälisiin sääntöihin ja normeihin perustuvia tasapainoisia suhteita sekä yhteisiä ponnisteluja ja tehostettua yhteistyötä maailmanlaajuisen kumppanien ja Euroopan naapurimaiden kanssa maailmanlaajuisiin uhkiin ja haasteisiin puuttumiseksi. Puhemiehet totesivat tämän olevan saavutettavissa vain, jos EU toimii yhtenäisesti. Tässä yhteydessä puhemiehet panivat merkille joidenkin jäsenvaltioiden toimet puolustusyhteistyön syventämiseksi. Aihe on vuonna 2018 pidettävän EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin esityslistalla.

Keskustelussa parlamenttien toiminnan tuomisesta lähemmäs kansalaisia puhemiehet katsoivat, että kansalaisten sitoutuminen ja osallistuminen poliittiseen elämään on yksi demokratian kulmakivistä ja että kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti ovat keskeisessä asemassa kansalaisten ja politiikan suunnittelun välisen kuilun umpeen kuomisessa. Puhemiehet totesivat, että kaikilla kansallisilla ja EU:n institutionaalisilla tasoilla on tehtävä enemmän sen eteen, että EU:ta tuodaan lähemmäs kansalaisia ymmärrettävällä ja sitouttavalla tavalla korostaen yhteistä historiaa ja yhteisiä arvoja. Puhemiehet katsoivat, että kansallisten ja EU:n politiikkojen sosiaalisen ulottuvuuden vahvistaminen voisi edistää merkittävästi tavoitteen saavuttamista.

## **Ylimääräinen EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi Rooman sopimusten allekirjoittamisen 60-vuotisjuhlan kunniaksi**

Brexitin ja useat EU:ta vuonna 2016 koetelleet kriisit huomioon ottaen EU:n parlamenttien puhemiehet tapasivat ylimääräisessä konferenssissa yhtenäisyyden merkiksi ja kunnioittaakseen Rooman sopimusten allekirjoittamista 60 vuotta sitten. Ylimääräinen konferenssi järjestettiin Italian kamarien toimitiloissa, ja sitä isännöivät Italian edustajainhuoneen puhemies Laura Boldrini ja Italian senaatin puhemies Pietro Grasso.

Euroopan parlamenttia edusti sen vastavalittu puhemies Antonio Tajani, joka oli myös yksi tilaisuuden pääpuhujista. Tajani painotti, että on keskityttävä EU:n uudistamiseen, jotta voidaan parantaa EU:ta, tehdä siitä entistä demokraattisempi ja parantaa sen kykyä vastata EU:n kansalaisten odotuksiin.

Tämän juhlallisen tilaisuuden muita puhujia olivat entinen Euroopan komission puheenjohtaja Romano Prodi, Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja Donald Tusk, Euroopan komission ensimmäinen varapuheenjohtaja Frans Timmermans, Italian entinen presidentti Giorgio Napolitano, entinen Euroopan komission jäsen ja entinen ministerineuvoston puheenjohtaja Mario Monti ja Italian ministerineuvoston puheenjohtaja Paolo Gentiloni.

### **4. Parlamenttien välinen vuoropuhelu**

#### **4.1 EU:n parlamentaarinen viikko ja Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi**

*Finanssipoliittisen sopimuksen 13 artiklassa määrätään parlamenttien välisestä konferenssista, jossa keskustellaan finanssipolitiikasta ja muista sopimuksen soveltamisalaan kuuluvista asioista. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi hyväksyi Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskevan parlamenttien välisen konferenssin työjärjestyksen vuonna 2015. Tähän konferenssiin osallistuvat kaikki kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti. Osallistuvat parlamentit saavat päättää vapaasti valtuuskuntansa koosta ja kokoonpanosta. Katso [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

EU:n parlamentaarinen viikko ja Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi ovat vakiinnuttaneet paikkansa parlamenttien välisen yhteistyön kalenterissa, ja niistä on muodostunut todellinen parlamenttien välisen keskustelun foorumi näillä yhä tärkeämmillä politiikan aloilla.

EU:n parlamentaarinen viikko 2017 järjestettiin 30. tammikuuta–1. helmikuuta 2017 Euroopan parlamentin toimitiloissa Brysselissä. Edellisvuosien tapaan EU:n parlamentaariseen viikkoon 2017 kuului kaksi tapahtumaa:

- Euroopan parlamentin järjestämä eurooppalaista ohjausjaksoa koskeva konferenssi, joka tarjosi mahdollisuuden vaihtaa tietoja ohjausjaksojen toteuttamiseen liittyvistä parhaista käytännöistä sekä lujittaa yhteistyötä kansallisen ja EU:n tason täytäntöönpanoviranomaisten toiminnan valvomiseksi ohjausjaksojen yhteydessä.
- Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi, jota isännöivät ja jonka puheenjohtajina toimivat Maltaan edustajainhuone ja Euroopan parlamentti. Konferenssi tarjoaa foorumin hedelmällisille

keskusteluille ja parhaiden käytäntöjen vaihdolle kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä yhteistyötä koskevien perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta. Konferenssilla pyritään myös varmistamaan demokraattinen vastuuvollisuus talouden ohjauksen ja hallinnan ja finanssipolitiikan alalla EU:ssa ja etenkin talous- ja rahaliitossa (EMU) siten, että otetaan huomioon sosiaalinen ulottuvuus eikä rajoiteta EU:n parlamenttien toimivaltaa.

EU:n parlamentaarinen viikko kokosi yhteen yli 100 kansallisten parlamenttien jäsentä kaikkialta EU:sta ja Euroopan parlamentin jäsentä keskustelemaan talous- ja finanssiasioista ja sosiaalisista asioista.

Viron parlamentti isännöi Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskevaa parlamenttien välistä konferenssia Viron EU:n neuvoston puheenjohtajakauden yhteydessä Tallinnassa 29.–31. lokakuuta 2017. Parlamenttien välisessä konferenssissa keskustelu keskittyi neljään aiheeseen, jotka olivat talous- ja rahaliiton tulevaisuus, toimenpiteet talouden ja rahoitustuen piristämiseksi, EU:n talousarviohaasteet ja tehokas veronkanto. Viron parlamentin puhemies Eiki Nestor ja Viron parlamentin talousvaliokunnan varapuheenjohtaja Remo Holsmer isännöivät kolmipäiväisessä konferenssissa 172:ta parlamentin jäsentä, jotka edustivat 26 jäsenvaltiota, sekä Euroopan parlamentin, Euroopan komission, Norjan ja Montenegron edustajia.

#### 4.2 Parlamenttien välinen yhteistyö ulko- ja turvallisuuspolitiikassa

*Yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi perustettiin EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin päätöksellä vuonna 2012, ja se on parlamenttien välinen foorumi keskustelulle EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta. Konferenssin järjestävät kahdesti vuodessa tiiviissä yhteistyössä neuvoston puheenjohtajana kulloinkin toimivan jäsenvaltion parlamentti ja Euroopan parlamentti, ja konferenssiin osallistuu parlamentin jäseniä eri puolilta EU:ta. Lisäksi Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta kutsuu säännöllisesti kansallisia parlamentteja kokouksiinsa Brysseliin ja täydentää näin parlamenttien välistä vuoropuhelua tällä keskeisellä politiikan alalla. Katso [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Kymmenes yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskeva parlamenttien välinen konferenssi järjestettiin Maltalla 26.–28. huhtikuuta 2017 ja yhdestoista konferenssi Tallinnassa 2.–4. syyskuuta 2017. Euroopan parlamentin valtuuskunta kummassakin kokouksessa koostui ulkoasiainvaliokunnan sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunnan jäsenistä, ja valtuuskunnan puheenjohtajana toimi ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja David McAllister.

Maltan EU:n neuvoston puheenjohtajakaudella järjestetyssä yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevassa parlamenttien välisessä konferenssissa keskusteltiin erityisesti Euroopan naapuruuspolitiikan itäisestä ulottuvuudesta sekä EU:n vastauksesta eteläisen Välimeren alueen ja Lähi-idän epävakautteen ja uhkiin. Erillisissä työpajoissa käsiteltiin EU:n muuttoliikepolitiikkaa vuonna 2017 ja sen jälkeen, propagandan ja informaationsodankäynnin torjuntaa sekä Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelmaa ja EU:n ja Naton suhteita. Konferenssissa hyväksyttiin kattavat päätelmät, joihin sisältyi konkreettisia suosituksia kaikista näistä aiheista.



Vuoden 2017 jälkipuoliskolla järjestetyssä konferenssissa keskusteltiin ja vaihdettiin tietoja Viron parlamentin aloitteesta muun muassa seuraavista aiheista: Eurooppa maailmanlaajuisessa kontekstissa, länsimaiden yhtenäisyyden ja transatlanttisten suhteiden elvyttäminen, EU:n painopisteet yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla, tämänhetkinen tilanne EU:n rajojen ulkopuolella sekä keinot vahvistaa Euroopan puolustusta ja hybridiajan maailman, kybermaailma ja strateginen viestintä mukaan luettuina, käytännön näkökohdat. Konferenssin yhteydessä järjestettiin erityisiä EU:n rajoja käsitelleitä seminaareja, joissa keskityttiin Länsi-Balkaniin sekä itäiseen kumppanuuteen ja Venäjään.

Puheenjohtajat totesivat yhteisessä julkilausumassaan, että puolivuositaisen konferenssin myötä kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin jäsenet pystyivät koordinoimaan poliittisia kantojaan keskeisiin turvallisuus- ja puolustuskysymyksiin näihin maailmanlaajuisiin haasteisiin vastaamista koskevan kansallisen ja EU:n tason politiikan suunnittelun vaikuttavuuden lisäämiseksi.

#### **4.3 Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ja muut parlamenttien väliset kokoukset**

*Kahden säännöllisen parlamenttien välisen konferenssin lisäksi Euroopan parlamentin valiokunnat järjestävät vuosittain jopa 20 parlamenttien välistä valiokuntakokousta, joihin kutsutaan kansallisten parlamenttien vastaavat valiokunnat ja joissa käydään aihekohtaisia keskusteluja. Muita parlamenttien välisiä kokouksia järjestetään tapauskohtaisesti, usein puheenjohtajavaltion parlamentin toimesta.*

Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteet ovat syventyneet merkittävästi viime vuosina. Parlamenttien välisten valiokuntakokousten keskustelut tarjoavat parlamentin jäsenille foorumin vaihtaa näkemyksiä täsmällisesti ja keskitetysti keskeisistä yhteistä etua koskevista lainsäädännöllisistä ja poliittisista kysymyksistä. Parlamenttien väliset valiokuntakokoukset ovat dynaaminen osa parlamenttien välistä yhteistyötä, ja ne kuuluvat Euroopan parlamentin valiokuntien vuosittaiselle asialistalle. Kansallisten parlamenttien jatkuva aktiivinen osallistuminen ja osanotto kannustivat aloittamaan Euroopan parlamentissa parhaillaan meneillään olevan pohdinnan siitä, kuinka voidaan varmistaa kokousten hyödyllisyys kaikille osapuolille ja niiden tarkoituksenmukaisuus.

Vuonna 2017 järjestettiin 15 parlamenttien välistä valiokuntakokousta. Suurin osa niistä oli perinteisiä parlamenttien välisiä valiokuntakokouksia, mutta osa oli keskusteluja. Kokoukset pidettiin Brysselissä yhden tai useamman Euroopan parlamentin valiokunnan aloitteesta suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella. Kokousten erityisen suuri lukumäärä ja lopulliset aiheet olivat monimutkaisen tehtävän tulosta, kun pyrittiin löytämään tasapaino EU:n parlamenttien lainsäädäntöä koskevien ja poliittisten painopisteiden ja kansainvälisistä tapahtumista aiheutuneiden painopisteiden välille. Vuoden 2017 aikana 450 kansallisten parlamenttien jäsentä tapasi 400 Euroopan parlamentin jäsentä yhdeksän eri valiokunnan järjestämässä kokouksissa. Kolme valiokuntaa järjesti enemmän kuin yhden tapahtuman, johon kutsuttiin kansallisia parlamentteja: kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) järjesti kolme parlamenttien välistä valiokuntakokousta, ja perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta (AFCO) ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta (FEMM) järjestivät molemmat kaksi kokousta.

Euroopan parlamentti varmisti, että tietyt kokoukset esiintyvät säännöllisesti parlamenttien välisen toiminnan kalenterissa. Näitä ovat EU:n parlamentaarinen viikko (ks. luku 4.1), vuosittainen keskustelu EU-ohjausjaksosta, ulkoasiainvaliokuntien puolivuositteiset kokoukset yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevassa parlamenttien välisessä konferenssissa (ks. luku 4.2) ja Euroopan parlamentin naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan kokous kansainvälisenä naisten päivänä 8. maaliskuuta.

FEMM-valiokunta järjesti maaliskuussa 2017 naisten taloudellista voimaannuttamista käsitelleen parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, minkä lisäksi se kunnioitti kansainvälistä päivää naisiin kohdistuvan väkivallan lopettamiseksi järjestämällä parlamenttien välisen valiokuntakokouksen aiheesta ”Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan torjunta kansallisella ja EU:n tasolla”.

Euroopan parlamentin valiokunnat osallistuivat vuoden 2017 mittaan aktiivisesti ja merkittävässä määrin meneillään olevaan keskusteluun EU:n tulevaisuudesta ja tekivät konkreettisia ehdotuksia EU:n politiikkojen ja toimielinten uudistamiseksi. Valiokunnat kutsuivat mahdollisuuksien mukaan kansallisia parlamentteja keskustelemaan uudistuksista valiokuntien välisissä valiokuntakokouksissa.

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta järjesti parlamenttien välisen valiokuntakokouksen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kolmannesta uudistuksesta ja toisen kokouksen demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevan EU:n järjestelmän perustamisesta. LIBE-valiokunta järjesti myös keskustelun kansallisten parlamenttien ja kansalaisyhteiskunnan kanssa aiheesta ”EU:n turvallisuuspolitiikan kattava arviointi”.

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta kutsui kansalliset parlamentit parlamenttien väliseen valiokuntakokoukseen aiheesta ”EU:n tulevaisuus: näkökulmia Euroopan parlamentin ehdotuksiin ja komission valkoiseen kirjaan”. Valmistellessaan mietintöä aiheesta ”Perussopimusten määräysten täytäntöönpano kansallisten parlamenttien osalta” AFCO-valiokunta järjesti aiheelle omistetun parlamenttien välisen valiokuntakokouksen, jossa parlamenttien jäsenet ja asiantuntijat esittelivät mietinnön esittelijälle ja valiokunnalle suoria näkemyksiään aiheesta.

Aluekehitysvaliokunta keskittyi koheesiopolitiikan tulevaisuuteen vuoden 2020 jälkeen. Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta (AFET) keskusteli EU:n yhdentymisen ja Länsi-Balkanin maiden liittymisprosessin näkökohdista. Keskustelun ajankohta oli sopiva, koska aihe on ilmoitettu yhdeksi Bulgarian puheenjohtajakauden keskeiseksi painopisteeksi. Kehitysvaliokunnan järjestämässä parlamenttien välisessä valiokuntakokouksessa kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen ja kestäväen kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanosta kansalliset parlamentit osallistuivat keskusteluun EU:n roolista maailmanlaajuisella tasolla.

Yksi vuoden 2017 kohokohdista oli LIBE-valiokunnan ja puheenjohtajavaltio Viron yhdessä järjestämä Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamiskokous. Se oli työlään kuulemis- ja keskusteluprosessin lopputulos (ks. luku 2.3).

Yksi parlamenttien välisen yhteistyön uusista suuntauksista oli kansallisille parlamenteille esitetty kutsu osallistua Euroopan parlamentin puhemiehen aloitteesta ja tuella järjestettäviin korkean tason konferensseihin. Ensimmäinen, muuttoliikkeen hallintaa käsitellyt korkean tason konferenssi järjestettiin 21. kesäkuuta 2017. Tämän jälkeen järjestetyissä vastaavissa

konferensseissa käsiteltiin matkailua (27. syyskuuta 2017), puhtaan energian rahoitusta (7. marraskuuta 2017) ja uusittua kumppanuutta Afrikan kanssa (22. marraskuuta 2017). Korkean tason konferenssit kokosivat yhteen kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin jäseniä sekä eri sidosryhmiä. Tämä uusi tapahtumamuoto toi esiin erilaisia näkökulmia käsiteltyihin aiheisiin ja tarjosi tietoa parlamenteissa käytävien keskustelujen tueksi.

Luettelo Euroopan parlamentin valiokuntien vuonna 2017 järjestämistä kokouksista ja niitä koskevat yksityiskohtaiset tilastotiedot ovat liitteessä II.

#### **4.4 EU:n kansallisten parlamenttien kahdenväliset vierailut Euroopan parlamenttiin**

*Yksi parlamenttien välisen vuoropuhelun jatkuvasti kehittyvä väline ja muoto ovat kahdenväliset vierailut, joita yksittäiset kansalliset parlamentit tekevät Euroopan parlamenttiin usein muihin EU:n toimielimiin tehtävien vierailujen yhteydessä. Tämä muoto tarjoaa keskittyneen, räätälöidyn ja joustavan sekä kustannustehokkaan ja tiiviin kehyksen keskusteluille yksittäisten kansallisten parlamenttien erityisistä huolenaiheista.*

Kahdenvälisten vierailujen tavoitteena on edistää ja vahvistaa parlamenttien välisiä suhteita sekä poliittisella että hallinnon tasolla. Vierailujen määrä on kasvanut, ja tämä suuntaus jatkuu.

Vuonna 2017 vierailuja tehtiin ennätysmäärä eli 85 vierailua. Eniten vierailupyynnöjä tuli Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ala- ja ylähuoneelta, Ranskan kansalliskokoukselta ja Norjan parlamentilta. Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin vierailut keskittyivät luonnollisesti Yhdistyneen kuningaskunnan EU-eroon. Ranskan kansalliskokouksen vierailut tehtiin pääosin Ranskan laajan parlamentaarisen uudistuksen tukemiseksi. Myös Norjan parlamentin aktiivisuus selittyy osittain brexitillä, koska ns. Norjan mallia pidettiin vuonna 2017 edelleen yhtenä mahdollisuutena EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan tulevia suhteita silmällä pitäen. Kuten EU:n tulevaisuutta käsittelevässä luvussa todettiin, Yhdistyneen kuningaskunnan EU-ero ja kansalaisten tuominen lähemmäs EU:ta olivat näiden kokousten esityslistojen kärjessä.

Puheenjohtajuusparlamentti-tukiohjelmassa järjestetään erityisiä vierailuja EU:n neuvoston puheenjohtajana ensimmäistä kertaa toimivien maiden parlamenttien jäsenille ja asiantuntijoille (ks. luku 6.3). Euroopan parlamentti järjestää ajoittain pyynnöstä vierailuja sellaisten parlamenttien kamarien henkilöstölle, joiden rakennetta ollaan muuttamassa tai nykyaikaistamassa ja jotka haluavat tutustua Euroopan parlamentin toimintaan.

Liite III sisältää yksityiskohtaisen luettelon kaikista vuonna 2017 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella järjestetyistä kansallisten parlamenttien vierailuista Euroopan parlamenttiin, mukaan luettuina videoneuvottelut.

#### **5. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja epävirallinen poliittinen vuoropuhelu – Lissabonin sopimuksen pöytäkirjat N:o 1 ja 2**

*Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) pöytäkirjassa N:o 2 perustetaan tarkistusmekanismi, niin sanottu ennakkovaroitusjärjestelmä, joka koskee kansallisia parlamentteja. Tämän järjestelmän mukaan kansalliset parlamentit voivat arvioida EU:n lainsäädäntöesityksiä, ja jos ne havaitsevat esitysten olevan toissijaisuusperiaatteen vastaisia, ne voivat antaa kahdeksan viikon kuluessa esityksen toimittamisesta perustellun*

*lausunnon esityksen antaneelle toimielimelle. Pöytäkirjassa määrätään uudelleentarkastelumenettelystä ja jopa pakollisesta uudelleentarkastelumenettelystä (jotka tunnetaan keltaisena korttina ja oranssina korttina), kun perusteltujen lausuntojen määrä ylittää tietyn raja-arvon. Tämä kansallisten parlamenttien virallinen rooli on edistänyt yhteistyön lisäämistä Euroopan parlamentin kanssa, ja sen myötä Euroopan parlamentin työjärjestystä ja hallintorakenteita on tarkasteltu uudelleen ja muokattu parlamenttien välisten suhteiden parantamiseksi edelleen.*  
*Katso [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html)*

## 5.1 Ennakkovaroitusjärjestelmä

Ennakkovaroitusjärjestelmän yhteydessä kansallisen parlamentin toimittama asiakirja katsotaan<sup>1</sup>

1. ”perustelluksi lausunnoksi”, jos se on toimitettu Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 6 artiklassa<sup>2</sup> määrätyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa ja sen mukaan esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen
2. ”kannanotoksi”, jos se ei täytä edellä mainittuja kriteerejä.  
Oikeudellisten asioiden valiokunta (JURI) vastaa Euroopan parlamentissa toissijaisuusperiaatteen noudattamisen seurannasta<sup>3</sup>.

Kansalliset parlamentit toimittivat vuonna 2017 Euroopan parlamentille toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevan pöytäkirjan N:o 2 nojalla 421 virallista asiakirjaa. Niistä 49 oli perusteltuja lausuntoja, ja muut 372 asiakirjaa olivat kannanottoja (asiakirjoja, jotka eivät koskeneet toissijaisuusperiaatteen noudattamista).

Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen (1. joulukuuta 2009) kansalliset parlamentit ovat toimittaneet 2 799 asiakirjaa. Näistä vain 429 (15 prosenttia) on ollut perusteltuja lausuntoja, joissa on vedottu toissijaisuusperiaatteen rikkomiseen, ja suuri enemmistö (noin 85 prosenttia) on ollut ehdotusten sisältöä koskevia kannanottoja.

Tämä osoittaa, että kansalliset parlamentit eivät ole käyttäneet tätä järjestelmää EU:n lainsäädäntöprosessin viivästyttämiseen. Tähän mennessä vain harvat kansalliset parlamentit ovat lähettäneet lukuisia perusteltuja lausuntoja. Vuonna 2017 perusteltuja lausuntoja antoi 18 kamaria 41:stä. Aktiivisimpia kamareita olivat Ranskan senaatti (kahdeksan lausuntoa), Saksan liittopäivät (kuusi lausuntoa) ja Itävallan liittoneuvosto (kuusi lausuntoa).

Ennakkovaroitusjärjestelmän käyttöönoton jälkeen keltaisen kortin uudelleentarkastelumenettelyn käynnistämiseen vaadittava raja-arvo on saavutettu vain kolme kertaa. Viimeksi tämä tapahtui toukokuussa 2016 työntekijöiden lähettämistä koskevan direktiivin muuttamista koskevan ehdotuksen kohdalla. Komissio päätti pitää ehdotuksensa

<sup>1</sup> Ks. valiokuntien puheenjohtajakokouksen 15. joulukuuta 2010 antama asiakirja ”Yhteinen toimintatapa kansallisten parlamenttien perusteltujen lausuntojen ja muiden kannanottojen käsittelyssä valiokunnissa”.

<sup>2</sup> Pöytäkirja N:o 2 toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta, 6 artikla: ”Kansallinen parlamentti tai kansallisen parlamentin kamari voi kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisenjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu unionin virallisilla kielillä, antaa Euroopan parlamentin puhemiehelle sekä neuvoston ja komission puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella se arvioi, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen. Kansallisen parlamentin tai kansallisen parlamentin kamarin on tarvittaessa itse järjestettävä lainsäädäntövaltaa käyttävien alueellisten parlamenttien kuuleminen.”

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin työjärjestyksen liitteessä V olevan XVI kohdan 1 alakohta: ”[Oikeudellisten asioiden valiokunnan toimivaltaan kuuluvat] unionin oikeuden tulkinta, soveltaminen ja seuranta, unionin säädösten yhdenmukaisuus primaarioikeuden kanssa, erityisesti säädösten oikeusperustan valinta sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden noudattaminen”.

voimassa, koska ehdotus ei sen mielestä ollut toissijaisuusperiaatteen vastainen<sup>1</sup>. Monet tähän keltaisen kortin menettelyyn osallistuneet kansalliset parlamentit ilmaisivat pettymyksensä lopputulokseen vielä vuonna 2017.

Kansalliset parlamentit ovat käyttäneet pöytäkirjaa N:o 2 enemmän ehdotusten sisältöä koskevien kantojen kuin toissijaisuusperiaatetta koskevien kantojen ilmaisemiseen. Tämä osoittaa, että parlamentit haluavat olla tiiviimmin mukana varsinaisessa lainsäädäntöprosessissa.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tarjoaa Euroopan parlamentin jäsenille (erityisesti esittelijöille ja valmistelijöille), poliittisille elimille ja yksiköille erityistä kansallisten parlamenttien toimittamia lausuntoja ja kannanottoja koskevaa asiantuntemusta ja niitä koskevia katsauksia koko lainsäädäntöprosessin ajan.

Osasto ylläpitää tähän liittyen CONNECT-tietokantaa, joka sisältää kaikki kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat Lissabonin sopimuksen voimaantulosta lähtien. CONNECT-tietokantaa parannettiin vuoden 2017 alussa, jolloin siihen lisättiin tärkeitä hakutoimintoja ja tilastovälineitä. Tietokanta on nyt käytettävissä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston verkkosivulla [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html)

Parannuksen myötä nämä tiedot lisätään suoraan myös sisäasioiden ja ulkoasioiden pääosaston eCommittee-sovelluksen yhteiseen työtilaan. Kaikkien muiden valiokunta-asiakirjojen ja lainsäädäntöasioihin liittyvien tietojen tapaan kansallisten parlamenttien asiakirjat lisätään suoraan siihen asiakokonaisuuteen, johon ne liittyvät. Tämä koskee sekä perusteltuja lausuntoja että kaikkia muita kansallisten parlamenttien toimittamia kannanottoja.

Toinen osaston tarjoama palvelu on kuukausittain julkaistava muistio ”State of Play Note on reasoned opinions and contributions”. Muistiossa on kaksi osiota: toisessa tehdään yleiskatsaus kaikkiin edellisen muistion jälkeen toimitettuihin asiakirjoihin, ja toisessa viitataan tulevan täysistunnon esityslistalla oleviin lainsäädäntöasioihin. Muistio laaditaan kunkin Strasbourgin täysistunnon tiistaina pidettävään valiokuntien puheenjohtajakokoukseen, ja se kuuluu virallisiin kokousasiakirjoihin. Muistio julkaistaan myös osaston verkkosivustolla ja jaetaan ennen kutakin täysistuntoa kaikille jäsenille/avustajille ja poliittisille ryhmille, oikeudelliselle yksikölle, sisäasioiden pääosastolle, ulkoasioiden pääosastolle ja Euroopan parlamentin yhteystoimistoille sekä komission ja neuvoston yksiköille, jotka vastaavat suhteista kansallisiin parlamentteihin.

## 5.2 Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu

SEUT:n pöytäkirjassa N:o 1 annetaan kansallisille parlamenteille mahdollisuus esittää huomioita lainsäädäntöasioista, jotka kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan, ja monista esimerkiksi EU:ssa käytäviin keskusteluihin liittyvistä muista kuin lainsäädännöllisistä asiakirjoista sekä Euroopan komission vihreistä ja valkoisista kirjoista ja tiedonannoista. Näitä asiakirjoja koskevia huomioita esitetään varsin paljon, ja ne kuuluvat niin kutsuttuun epäviralliseen poliittiseen vuoropuheluun.

---

<sup>1</sup> Ks. suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston väliarviointikertomus 2016 Euroopan parlamentin ja EU:n kansallisten parlamenttien suhteista, luku 2.2.

Kansalliset parlamentit käyttivät tätä välinettä aktiivisesti myös vuonna 2017 lähettämällä 199 kannanottoa<sup>1</sup>. Tässä yhteydessä kolme aktiivisinta kamaria vuonna 2017 olivat Romanian edustajainhuone (30 kannanottoa), Tšekin senaatti (28 kannanottoa) ja Italian edustajainhuone (27 kannanottoa).

Euroopan parlamentti on saanut vuodesta 2009 lähtien kansallisilta parlamenteilta noin 1 900 kannanottoa. Myös nämä kannanotot on julkaistu edellä mainitussa CONNECT-tietokannassa.

Liitteessä IV on yksityiskohtaista tilastotietoa ennakkovaroitusjärjestelmän puitteissa vuonna 2017 toimitetuista perustelluista lausunnoista ja kannanotoista.

### **5.3 Lisää toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteesta**

Komissio jatkoi vuonna 2017 tiivistä toimintaa ja vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa. Kansalliset parlamentit kutsuvat komission jäseniä yhä useammin kokouksiinsa, tekevät entistä tiiviimmin yhteistyötä komission vuotuisen työohjelman valvonnan painopisteiden valinnassa ja tekevät yhä enemmän ehdotuksia lainsäädäntöaloitteiksi.

Kansalliset parlamentit ovat vuosien varrella pohtineet yhdessä, mitä käytännön parannuksia perussopimukseen voitaisiin tehdä, jotta saavutettaisiin täysimääräisesti toissijaisuusperiaatteen tavoitteet. COSAC on antanut lausunnoissaan toistuvasti suosituksia, jotka koskevat pääasiassa eri lomakausien jättämistä pois perusteltujen lausuntojen toimittamisen määräajan laskennasta, sisäistä kahdeksan viikon määräaikaa komission vastauksille kansallisten parlamenttien perusteltuihin lausuntoihin, sellaisten uusien ehdotusten, joilla korvataan säädöksiä, joista annettiin merkittävä määrä perusteltuja lausuntoja, perusteluissa esitettävää selvennystä siihen, kuinka toissijaisuusperiaatetta koskeviin huolenaiheisiin on vastattu, ja muiden vaikutustenarviointien osien ja erityisesti analyysien, joilla on merkitystä säädöksen toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen mukaisuuden arvioinnin kannalta, sisällyttämistä perusteluihin.<sup>2</sup>

Maltalla pidetyssä COSAC in 57. täysistunnon istunnossa ”Kansallisten parlamenttien rooli EU:n tulevaisuuden yhteydessä” keskusteltiin toissijaisuusperiaatteen toteutumisen valvonnan ja poliittisen vuoropuhelun parantamisesta voimassa olevien perussopimusten kehyksessä. Keskusteluun osallistuneet parlamentin jäsenet korostivat edellä mainittuja ehdotuksia ja vaativat myös entistä täsmällisempiä ja paremmin perusteltuja vastauksia ja vihreän kortin menettelyn jatkamista, sillä se nähtiin myönteisenä kanavana kansallisten parlamenttien lausuntojen toimittamiselle. Eräät kamarit ja erityisesti Visegrad-maat ovat toivoneet niin sanotun punaisen kortin käyttöönottoa, mikä takaisi parlamenteille veto-oikeuden komission ehdotuksiin.

Euroopan parlamentin työstä, joka koskee perussopimusten määräysten täytäntöönpanon arviointia kansallisten parlamenttien osalta, on kerrottu luvussa 2.6.3.

---

<sup>1</sup> Pöytäkirjan N:o 2 nojalla toimitettujen asiakirjojen tapaan epävirallisen poliittisen vuoropuhelun puitteissa lähetetyt asiakirjat ovat ”kannanottoja”.

<sup>2</sup> Kattava yhteenvedo COSACin suosituksista on tehty Tšekin senaatin valtuuskunnan COSACille esittelemässä asiakirjassa, jolla pyrittiin osallistumaan toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen sekä ”tehdään vähemmän mutta tehokkaammin” -periaatteen toteutumista tarkastelevan työryhmän työhön. Asiakirja on saatavilla osoitteessa [www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do)

Kansalliset parlamentit pitivät myönteisenä komission puheenjohtajan Jean-Claude Junckerin 14. marraskuuta 2017 perustamaa toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen sekä ”tehdään vähemmän mutta tehokkaammin” -periaatteen toteutumista tarkastelevaa työryhmää. Työryhmä toimittaa 15. heinäkuuta 2018 mennessä puheenjohtajalle raportin ja antaa suosituksia, jotka koskevat toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisen parantamista, politiikan aloja, jotka voitaisiin delegoida uudelleen jäsenvaltioille tai palauttaa pysyvästi jäsenvaltioiden toimivaltaan, ja tapoja, joiden avulla alue- ja paikallisviranomaiset voitaisiin ottaa paremmin mukaan EU:n politiikan suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Euroopan parlamentin puheenjohtajakokous kieltäytyi kutsusta lähettää edustajia työryhmään ja noudatti siten vakiintunutta periaatetta, jonka mukaan Euroopan parlamentin jäsenet eivät voi osallistua komission perustamiin neuvoa-antaviin foorumeihin tai työryhmiin.

Tallinnassa pidetyn COSACin 58. täysistunnon päätelmissä todetaan, että työryhmässä kansallisia parlamentteja edustavat COSACin puheenjohtajatroikkaan (joka koostuu Viron, Bulgarian ja Itävallan parlamentin edustajista) kuuluvat kansallisten parlamenttien jäsenet. COSAC pyysi komissiota lisäämään kansallisten parlamenttien edustajien määrää työryhmässä edustuksen laajentamiseksi ja asiantuntemuksen monipuolistamiseksi. Komissio ei hyväksynyt ehdotusta.

Tämän seurauksena perustettiin COSACin työryhmä, jossa ovat edustettuina kaikki kansalliset kamarit, jotta voidaan laajentaa kaikkien kansallisten parlamenttien välistä keskustelua ja koordinoita niiden pyrkimyksiä edustaa EU:n kansalaisten etuja.

## 6. Tiedonvaihdon ja verkostoitumisen välineet

### 6.1 Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)

*Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen yhdessä hallinnoiman ECPRD:n jäseninä on 66 parlamentin kamaria (41 EU:sta) 54 eri maasta ja EU:n toimielimet. Verkostossa omaa parlamenttiaan on edustamassa lähes 120 yhteyshenkilöä ja varayhteyshenkilöä. He osallistuvat ECPRD:n toimintaan, joka koostuu tiiviistä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihdosta. Katso [ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about](http://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about).*

Vuonna 2017 vietettiin ECPRD:n 40-vuotisjuhlaa. Euroopan parlamentti ja Euroopan neuvoston parlamentaarinen yleiskokous järjestivät yhdessä yhteyshenkilöiden vuotuisen konferenssin *Palais de l'Europe* Strasbourgissa. Konferenssi tarjosi tilaisuuden luoda katsaus aiempiin saavutuksiin ja keskustella tulevista mahdollisuuksista. Konferenssi alkoi puheella tiedon merkityksestä parlamenteille ja parlamenttien jäsenille. Sitä seurasi historiallinen katsaus siihen, kuinka ECPRD:stä on tullut tiedon ja parhaiden käytäntöjen vaihdon malli. Päivän päätteeksi kahdessa esityksessä kuvattiin parlamenttien tutkimuspalvelujen ja kirjastojen haasteita.

Konferenssissa esiteltiin myös julkaisu, jossa noin 40:ää parlamenttia edustavat yhteyshenkilöt kuvaavat omasta näkökulmastaan parlamentaarisen tutkimuksen nykytilaa ja ECPRD:n merkitystä parlamentin jäsenten ja parlamentaaristen elinten tiedontarpeeseen vastaamisessa.

Lisäksi konferenssin alla julkaistiin viides versio ECPRD:n verkkosivustosta. Sivuston sisäinen rakenne uudistettiin täysin, mikä edellytti lähes kahden vuoden intensiivistä työtä. Uusi responsiivinen suunnittelu takaa sivuston sujuvan käytön niin älypuhelimella, tabletilla kuin

perinteisellä tietokoneellakin. Tässäkin yhteydessä on korostettava, että yhteistyö innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston kanssa oli edelleen hyvin tehokasta.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto ja Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu (EPRS) järjestivät menestyksekkäästi ECPRD:n seminaarin aiheesta ”Parlamenttien tutkimuspalvelujen ja kirjastojen tulevaisuus nopean muutoksen aikakaudella: laadun, palveluiden, tulosten ja merkityksellisyyden optimointi”. Tilaisuuteen osallistui 73 edustajaa 36:sta parlamentin kamarista. Pienryhmät olivat uusi ja lupaava tässä ECPRD:n seminaarissa käyttöön otettu piirre. Osallistujat keskustelivat menetelmiin liittyvistä kysymyksistä ja haasteista kolmessa rinnakkaisessa työpajassa, joissa käsiteltiin brexitiä, kiertotaloutta ja Euroopan muuttoliikepolitiikkaa. Pohjoismaiden, Kaakkois-Euroopan ja Visegrad-maiden parlamenttien tutkimuspalvelujen välisille alueellisille yhteistyöaloitteille omistettiin erillinen istunto. Tämä istunto ja myös työpajoissa annetut panokset osoittivat, että yksiköiden välisen tiedonvaihdon lisäämiseen on laajaa kiinnostusta.

Vuonna 2017 tehtiin ennätysmäärä vertailupyynnöitä, yhteensä 337 kappaletta. Tämä oli huomattavasti enemmän kuin vuonna 2016, jolloin verkostolle esitettiin 273 pyyntöä. Ensimmäinen ajatus on, että tämä on erittäin myönteinen viesti, joka korostaa hienosti parlamenttien arvostusta ECPRD:tä kohtaan ja sen merkitystä. Toisaalta jokaiseen pyyntöön kohdistuu suuret odotukset saada pyydetyt tiedot sekä vastausten lukumäärän että laadun osalta. Onkin ilmeistä, että vastausten valmistelu näin suureen määrään pyynnöitä aiheuttaa huomattavan työmäärän. Tähän mennessä ei onneksi ole havaittavissa merkkejä siitä, että tämä ECPRD:n toiminta kaatuisi omaan suosioonsa, mutta on tarpeen pitää yllä tietoisuutta tästä riskistä.

Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto toimii välittäjänä ja tarjoaa tukea asiaankuuluville Euroopan parlamentin yksiköille. Osasto välitti vuonna 2017 ECPRD-verkostolle kuusi pyyntöä muiden Euroopan parlamentin yksiköiden puolesta. Lisäksi se koordinoi 31:tä vastausta muiden ECPRD-verkoston kuuluvien parlamenttien lähettämiin pyyntöihin.

### **Katsaus Euroopan parlamentteihin (Spotlight on Parliaments in Europe)**

”Spotlight on Parliaments in Europe” -julkaisussa tehdään yhteenveto ajankohtaisia aiheita koskevista tiedoista, joita on vaihdettu parlamenttien välillä Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskuksen (ECPRD) verkostossa.

Vuonna 2017 osasto laati viisi uutta Spotlight-julkaisua useasta eri aiheesta.

Liitteessä V tehdään katsaus aiheisiin, joista Euroopan parlamentti pyysi tietoja ECPRD-verkostolta, ja pyyntöihin, joihin Euroopan parlamentti vastasi, sekä esitetään yksityiskohtainen luettelo ECPRD:n seminaareista ja sääntömääräisistä kokouksista sekä vuonna 2017 julkaistuista ”Spotlight on Parliaments in Europe” -julkaisun numeroista.

### **6.2 EU-asioihin liittyvä tiedonvaihto parlamenttien välillä (IPEX)**

*EU-asioihin liittyvällä tiedonvaihdolla parlamenttien välillä (IPEX) pyritään tukemaan parlamenttien välistä yhteistyötä tarjoamalla alusta sähköiselle EU-asioihin liittyvälle tiedonvaihdolle EU:n parlamenttien välillä. IPEX käynnistettiin EU:n kansallisten parlamenttien aloitteena, ja sitä on kehitetty Euroopan parlamentin teknisellä tuella. Tällä hetkellä 28 kansallisen parlamentin 41 kamaria ja Euroopan parlamentti käyttävät IPEXiä*



*päivittäisessä toiminnassaan. IPEXiä parannetaan jatkuvasti, jotta se täyttää käyttäjien muuttuvat tarpeet. Katso [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Vuonna 2017 hyväksyttiin kaksi tärkeää asiakirjaa. EU:n parlamenttien pääsihteerit hyväksyivät IPEXin digitaalistrategian Bratislavassa 21. helmikuuta pidetyssä kokouksessa. Se on IPEXin tulevaa kehittämistä koskeva kattava suunnitelma. Digitaalistrategiassa hahmotellaan myös strategiset toimintatavat IPEXin tavoitteiden saavuttamiseksi ja täytäntöön panemiseksi. Strategiassa määritetään verkkosivuston ylläpitoa ja päivittämistä lyhyellä aikavälillä ohjaavat säännökset ja lisäksi eritellään tapoja, joilla voidaan ottaa IPEXin kansalliset yhteyshenkilöt aktiivisesti mukaan strategian tavoitteiden saavuttamiseen, kuvataan suhteita muihin toimijoihin ja alustoihin EU-asioihin liittyvän tiedonvaihdon puitteissa sekä yksilöidään tarvittavia toimia IPEXin tunnettuuden lisäämiseksi ja viestinnän kehittämiseksi edelleen.

IPEX-johtokunta hyväksyi Bratislavassa 19. toukokuuta 2017 pidetyssä kokouksessa työohjelman vuosiksi 2017–2020, joka on tarkoitettu digitaalistrategian täytäntöönpanon välineeksi. Kolmivuotinen työohjelma on osoitettu IPEXin puheenjohtajavaltioille Slovakialle (2017–2018), Virolle (2018–2019) ja Itävallalle (2019–2020). Ohjelman ensisijaisia tavoitteita ovat IPEXin tunnettuuden edistäminen, IPEX-verkoston tehostaminen ja IPEX-tietokannan parantaminen.

Työohjelman täytäntöön panemiseksi johtokunta päätti perustaa kolme työryhmää, joista kunkin vastuulla on yhden ensisijaisen tavoitteen toteuttaminen.

Euroopan parlamentti tuki aktiivisesti edellä mainittujen kahden asiakirjan hyväksymistä. Innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston IPEXistä vastaava virkamies ja suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston institutionaalisen yhteistyön yksikkö antoivat panoksensa tämän tavoitteen hyväksi. Osoituksena Euroopan parlamentin tuen jatkumisesta IPEXille on Paulo Rangelin IPEXille antama huomio laatiessaan mietintöä perussopimusten määräysten täytäntöönpanosta kansallisten parlamenttien osalta. Useilla kansallisiin parlamentteihin tekemillään vierailuilla Rangel korosti jatkuvasti alustan merkitystä ja teki ehdotuksia sen kehittämiseksi.

IPEX ei ole ainoa EU:hun liittyvien asiakirjojen vaihtoon tarkoitettu alusta, mutta Euroopan parlamentti uskoo vahvasti, että siitä voi tulla EU:n toimielinten ja kansallisten parlamenttien välisen viestinnän tärkein kanava.

Vuosi 2017 oli IPEXille sen roolia ja tavoitteita koskevan intensiivisen ja syvällisen pohdiskelun ja uudistusten vuosi, mutta alusta jatkoi vakiintuneiden toimintojensa toteuttamista. IPEXissä on tällä hetkellä julkaistuna lähes 88 000 sivua kansallisista parlamenteista ja EU:n toimielimistä sekä valvontaan liittyviä tietoja EU:n toimielinten tuottamassa 12 500 asiakirjassa, jotka liittyvät yli 10 000 aiheeseen. Vuonna 2017 IPEXiin kirjattiin yhteensä 1 053 lainsäädännöllistä ja muuta asiakirjaa (1 064 vuonna 2016, 805 vuonna 2015 ja 933 vuonna 2014).

Vuonna 2017 IPEXin verkkosivustolla oli 307 737 eri kävijää, mikä oli viime vuosien kasvusuuntauksen mukaisesti huomattavasti edellisvuotta enemmän. Vierailtujen sivujen määrä – lähes kuusi miljoonaa – noudattaa kolmen viime vuoden kaavaa.

## 6.3 Muut verkostot ja välineet

### Kansallisten parlamenttien edustajat Brysselissä

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto ottaa vastaan ja isännöi EU:n kansallisten parlamenttien tai kamarien nimittämiä hallinnollisia edustajia Euroopan parlamentissa. Euroopan parlamentti on tarjonnut vuodesta 1991 (vuosi 2016 oli järjestelyn 25. vuosi) pyynnöstä edustajille ilmaisen toimiston ja muita välineitä Brysselin ja Strasbourgin toimitiloissa parlamenttien välisen yhteistyön edistämiseksi EU:ssa.

Ajan mittaan kaikki EU:n kansalliset parlamentit ovat lähettäneet kansallisia virkamiehiä Brysseliin edistämään suhteita EU:hun. Tällä hetkellä 37 toimistossa työskentelee yhteensä 55 henkilöä 40 kamarista. Edustajat työskentelevät samassa Euroopan parlamentin rakennuksessa suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston kanssa. Se tuottaa paljon synergiaa ja helpottaa keskustelua.

Kyseiset edustajat ovat kansallisia virkamiehiä, joiden rooli on hallinnollinen ja neutraali: heidän hoitamansa keskinäinen tiedotus (kaksisuuntaisena virtana Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välillä) on keskeinen tekijä EU-kysymyksissä, koska tämän tiedonvaihdon perimmäinen tavoite on erittäin käytännönläheinen eli yhteisten vastausten löytäminen parlamenttien tasolla moniin EU:n haasteisiin.

Ajantasainen luettelo edustajista on osoitteessa [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts)

### ”Puheenjohtajuusparlamentti”-tukiohjelma

Parlamenttien välistä yhteistyötä ja tiedonvaihtoa tehostetaan, kun parlamentit valmistautuvat EU:n puheenjohtajakautteen. Jos EU:n neuvoston puheenjohtajana ensimmäistä kertaa toimivan jäsenvaltion parlamentti pyytää apua Euroopan parlamentilta puheenjohtajuuteen kuuluvien tehtäviensä valmisteleminen, Euroopan parlamentti voi osallistua ohjelman kuluihin yhdessä kyseisen parlamentin kanssa. Tässä ohjelmassa Euroopan parlamentti pyrkii tarjoamaan räätälöityä tukea, joka perustuu puheenjohtajavaltion tarpeisiin ja painopisteisiin.

EU:n neuvoston puheenjohtajien kalenteriin tehtyjen muutosten seurauksena ennennäkemätön joukko jäsenvaltioita pääsee nyt peräkkäin ensimmäistä kertaa EU:n vallankahvaan: Slovakia, Malta, Viro ja Bulgaria. Kaikkien näiden maiden parlamentit ovat osallistuneet EU:n puheenjohtajuusparlamentti-tukiohjelmaan.

Maltan parlamentin aloitteesta järjestettiin vierailu Maltalle puheenjohtajuuteen kuuluvien parlamentin tehtävien valmisteleminen. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto oli edustettuna tässä tilaisuudessa pidetyssä toissijaisuusperiaatetta käsitelleessä seminaarissa.

Osasto järjesti vuonna 2017 onnistuneesti useita tutustumisvierailuja ja tiedotustilaisuuksia Viron ja Bulgarian parlamenttien asiantuntijoille, ja niihin osallistui useita Euroopan parlamentin valiokuntia ja yksiköitä. Romanian parlamentille on suunnitteilla vastaavanlainen ohjelma.

Ohjelman osallistujat vahvistivat, että perusteellinen tiedonvaihto varhaisessa vaiheessa oli erityisen hyödyllistä puheenjohtajakauden parlamentaarisen ulottuvuuden onnistuneen suunnittelun kannalta. Osallistujat arvostivat suuresti verkostoitumista kaikkien asiaankuuluvien osapuolten (Euroopan parlamentin jäsenten, Euroopan parlamentin

virkamiesten, kansallisten parlamenttien edustajien, IPEX-virkamiehen, COSACin sihteeristön ja parlamenttien välisen konferenssin hankeryhmien) kanssa ja tuoreiden kokemusten jakamista. Asiantuntemuksen vaihdolla ja jatkuvalla kommunikoinnilla myös varmistettiin parlamentaarisen työn johdonmukaisuus puheenjohtajakausien välillä.

### **Kansallisia parlamenteja koskevan toiminnan viikko-ohjelma**

Osasto julkaisee viikko-ohjelmassaan laaja-alaisesti tietoa kansallisiin parlamenteihin liittyvistä tapahtumista. Tavoitteena on lisätä erilaisen parlamenttien välisen toiminnan avoimuutta ja näkyvyyttä. Viikko-ohjelma lähetetään kaikille Euroopan parlamentin jäsenille ja useimmille sen yksiköille. Siinä luetellaan kahden seuraavan viikon tapahtumat.

## 7. LIITTEET

### LIITE I – COSAC-kokoukset: Aiheet ja pääpuhujat vuonna 2017

COSAC-tapahtuma	Aiheet	Euroopan parlamentin pääpuhujat/panelistit
Puheenjohtajien kokous Malta 22.–23. tammikuuta 2017	I Maltan EU-puheenjohtajuutta koskeva pohdinta II Keskustelu Euroopan komission vuoden 2017 työohjelmasta	Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Maria Hübner
COSACin 57. täysistunto Maltalla 28.–30. toukokuuta 2017	I Maltan EU-puheenjohtajuutta koskeva pohdinta II Kansallisten parlamenttien asema EU:n tulevaisuuden yhteydessä III Yhdistyneen kuningaskunnan kansanäänestyksen tulos – tämänhetkinen tilanne IV Sinisen talouden laajentaminen – kohti kestävämpää EU:n yhdenmuettyä meripolitiikkaa V Muuttoliike – ihmissalakuljetuksen ja -kaupan torjuminen sekä inhimillisen ja vaikuttavan palautus- ja takaisinotto-politiikan laatiminen	Euroopan parlamentin ensimmäinen varapuhemies Mairead McGuinness  Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Maria Hübner
Puheenjohtajien kokous Tallinna 9.–10. heinäkuuta 2017	I Viron puheenjohtajuuskauden painopisteet II Uusyrityksistä nopeasti kasvaviin yrityksiin – EU:n käyttämätön potentiaali	
COSACin 58. täysistunto Tallinnassa 26.–28. marraskuuta 2017	I Euroopan unionin tulevaisuus II Tuodaan Euroopan unioni lähemmäs kansalaisia – kansallisten parlamenttien parhaat käytännöt III Digitaaliset sisämarkkinat: tämänhetkinen kehitys sähköisten palvelujen saralla IV Toimivan ja kestävän turvallisuusunionin rakentaminen V Muuttoliikkeen ulkoinen ulottuvuus: laittoman muuttoliikkeen ehkäiseminen ja torjunta	Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan (AFCO) puheenjohtaja Danuta Maria Hübner

Lisätietoja puheenjohtajavaltioiden julkaisemista COSACin kokousten esityslistoista on saatavilla COSACin verkkosivustolla [www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)

**LIITE II – Euroopan parlamentin valiokuntien Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset<sup>1</sup> vuonna 2017**

		Osallistuminen			
		Kansalliset parlamentit <sup>2</sup>			EP
Euroopan parlamentin valiokunta	Tapahtuma	Jäsenet	Maat	Parlamentit/kamarit	Jäsenet
ECON/BUDG/ EMPL	30. tammikuuta–1. helmikuuta <b>EU:n parlamentaarinen viikko:</b> Eurooppalaisen ohjausjakson kaudet 2016–2017 Talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukainen parlamenttien välinen konferenssi	98	24	30	90 ECON/ PANA – PVVK: 49 EMPL – PVVK: 12 BUDG – PVVK: 29
LIBE	28. helmikuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän kolmas uudistus – vastataan haasteeseen”	46	18	21	40
FEMM	8.–9. maaliskuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Naisten taloudellinen voimaannuttaminen: toimitaan yhdessä”	25	15	16	19
AFCO	2. toukokuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Perussopimusten määräysten täytäntöönpano kansallisten parlamenttien osalta” Esittelijä: Paulo Rangel	11	8	9	9
LIBE	11. toukokuuta Euroopan parlamentin, kansallisten parlamenttien ja kansalaisyhteiskunnan <u>keskustelu:</u> EU:n turvallisuuspolitiikan kattava arviointi	13	9	9	16
LIBE	22. kesäkuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevan EU:n järjestelmän perustaminen”	25	15	18	22
LIBE	9.–10. lokakuuta Europolin yhteisparlamentaarisen valvontaryhmän perustamiskokous	69	26	34	29 9. lokakuuta 2017 (12)

<sup>1</sup> Kaikki kokoukset ovat parlamenttien välisiä valiokuntakokouksia (PVVK), ellei toisin mainita.

<sup>2</sup> EU:n jäsenvaltiot, ehdokasvaltiot, mahdolliset ehdokasvaltiot sekä Sveitsi ja Norja.

					<b>Valvontaryhmän varsinaiset jäsenet: 10</b> <b>Valvontaryhmän varajäsenet: 1</b> <b>Muut parlamentin jäsenet: 1</b> <b>10. lokakuuta 2017 (17)</b> <b>Valvontaryhmän varsinaiset jäsenet: 12</b> <b>Valvontaryhmän varajäsenet: 2</b> <b>Muut parlamentin jäsenet: 3</b>
<b>ECON</b>	10. lokakuuta Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien <u>keskustelu</u> aiheesta ”Maakohtaiset suositukset ja yhteinen yhdistetty yhteisöveropohja”	29	18	20	24
<b>AFCO</b>	11. lokakuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> Euroopan tulevaisuus: ”Näkökulmia Euroopan parlamentin ehdotuksiin ja komission valkoiseen kirjaan”	25	16	19	11
<b>DEVE</b>	21. marraskuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus ja kestävä kehityksen tavoitteet”	23	22	26	27
<b>AFET</b>	21. marraskuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Länsi-Balkanin maiden EU:hun liittymisprosessi”	33	25	29	63
<b>FEMM</b>	21. marraskuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u> ”Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan torjunta kansallisella ja EU:n tasolla”	31	15	18	17
<b>REGI</b>	22. marraskuuta <u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u>	22	13	15	33

	”Koheesiopolitiikan tämänhetkiset keskeiset aiheet ja tuleva politiikka vuonna 2020”				
<b>YHTEEN SÄ</b>		<b>450</b>			<b>400</b>

**LIITE III – Kansallisten parlamenttien<sup>1</sup> vierailut Euroopan parlamenttiin  
(videoneuvottelut mukaan luettuina) vuonna 2017**

<b>Pvm</b>	<b>Valtio/kamari</b>	<b>Valiokunta/muu</b>
9.1.2017	FR – Assemblée nationale	EU:n päästökauppajärjestelmän uudistus
12.1.2017	FR – Assemblée nationale	Ranskan kansalliskokouksen puhemies Claude Bartolone valtuuskuntineen (kansalliskokouksen jäseniä, virkamiehiä ja kabinetin jäseniä)
17.–19.1.2017	UK – House of Lords	Euroopan unionista vastaava erityisvaliokunta
25.1.2017	UK – House of Lords	EU:n rahoitusasioiden alivaliokunta
25.1.2017	FR – Assemblée nationale	Yhteistä maatalouspolitiikkaa koskeva vierailu
25.1.2017	DK – Folketinget	Virkamiesten työvierailu
31.1.2017	NO – Norjan parlamentti	Norjan parlamentin pysyvä liikenne- ja viestintävaliokunta
6.2.2017	NL – Tweede Kamer	Alankomaiden edustajainhuoneen jäsen
6.–7.2.2017	BG – Narodno Sabranie	Virkamiesten vierailu
8.2.2017	IE – Oireachtas	EU-asioiden yhteisvaliokunta
8.–9.2.2017	NO – Norjan parlamentti	Norjan parlamentin työvierailu
27.2.2017	UK – House of Commons	Walesia käsittelevä valiokunta
28.2.2017	EE – Riigikogu	Kokous COSACin puheenjohtajien ja komission jäsenen Dimitris Avramopoulosin kanssa
2.–3.3.2017	EE – Riigikogu	Pääsihteerin ja virkamiesten vierailu
3.3.2017	NO – Norjan parlamentti	Pysyvän ulkoasiain- ja puolustusvaliokunnan puheenjohtajan vierailu
7.3.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
9.–10.3.2017	EE – Riigikogu	Virkamiesten vierailu
20.3.2017	DK – Folketinget ja Islannin parlamentti	Jäsenten ja virkamiesten työvierailu
23.3.2017	NO – Norjan parlamentti	Norjan kansanterveyslaitoksen johtajien esittely
23.3.2017	DK – Folketinget	Ulkoasiainvaliokunnan ja Eurooppa-valiokunnan jäsenten, joiden joukossa oli yksi puoluejohtaja ja useita aiempia ministereitä, kokous ALDE-ryhmän puheenjohtajan ja brexit-neuvottelujen Euroopan parlamentin yhteyshenkilön Guy Verhofstadtin ja Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtajan Danuta Maria Hübnerin kanssa
23.3.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten kokous Euroopan parlamentin ENVI- ja ITRE-valiokuntien sihteeristöjen virkamiesten kanssa
28.3.2017	UK – House of Commons	Alahuoneen EU-eroa käsittelevä valiokunta
28.–30.3.2017	BG – Narodno Sabranie	Virkamiesten vierailu
29.3.2017	FR – Assemblée nationale	ECON-valiokunnan sihteeristö
29.3.2017	UK – House of Lords	Brexitä koskeva vuoropuhelu
30.3.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
20.4.2017	AT – Itävallan parlamentti	Viestinnän pääosasto ja infrastruktuurin ja logistiikan pääosasto
25.4.2017	UK – House of Commons	Erityisvaliokunta
26.4.2017	DK – Folketinget	Eurooppa-valiokunta

<sup>1</sup> EU:n kansalliset parlamentit, Norjan parlamentti ja Pohjoismaiden neuvosto.



26.–28.4.2017	BG – Narodno Sabranie	Virkamiesten vierailu
3.5.2017	UK – House of Commons	Eriyisvaliokunta
3.5.2017	UK – House of Lords	Brexitä koskeva vuoropuhelu
4.5.2017	UK – House of Lords	Brexitä koskeva vuoropuhelu
9.5.2017	EL – Kreikan parlamentti	Kreikan parlamentin puhemiehen vierailu
30.5.2017	IT – Camera dei Deputati	Muukalaisvihaa, rasismia ja vihan ilmenemismuotoja käsittelevän valiokunnan (Jo Cox -valiokunta) puheenjohtaja ja Italian edustajainhuoneen puhemies Laura Boldrini sekä italialainen Euroopan parlamentin jäsen ja rasismin torjunnan ja monimuotoisuuden laajennetun työryhmän (ARDI) yhteispuheenjohtaja Cécile Kashetu Kyenge (videoneuvottelu)
6.6.2017	UK – House of Commons	Virkamiesten tutustumisvierailu
7.6.2017	EE – Riigikogu	Ulkoasiainvaliokunnan ja kansallisesta puolustuksesta vastaavan valiokunnan puheenjohtajien vierailu
7.–8.6.2017	EE – Riigikogu	Virkamiesten vierailu
7.6.2017	DE – Bundestag	Humboldt-yliopiston opiskelijaryhmä
8.6.2017	ES – Cortes Generales	Las Cortes Generales de Españan kokous Euroopan parlamentin puhemiehen Antonio Tajanin kanssa
8.6.2017	NO – Norjan parlamentti	Statnetin työntekijöiden vierailu
9.6.2017	NO – Norjan parlamentti	Norjan ulkoasiainministeriön harjoittelijoita
26.6.2017	NL – Tweede Kamer	Eurooppa-valiokunta
26.6.2017	NL – Tweede Kamer	EU:n vaalilainsäädäntöä koskevan mietinnön esittelijän Sven Koopmansin vierailu
27.–28.6.2017	LT – Seimas	Liettuan parlamentin valtuuskunta
4.–5.7.2017	UK – House of Commons	Virkamiesten työvierailu
10.7.2017	IE – Houses of the Oireachtas	Virkamiesten vierailu
10.7.2017	NL – Tweede Kamer	Alankomaiden edustajainhuoneen valtuuskunta
10.–13.7.2017	UK – House of Commons	Yksi jäsen ja yksi virkamies
12.7.2017	UK – House of Lords	Brexit
4.9.2017	UK – House of Commons	Parlamentin jäsenen Hilary Bennin vierailu
5.9.2017	SE – Riksdag	Kauppa- ja teollisuusvaliokunta
12.–13.9.2017	FR – Assemblée nationale	Eurooppa-asioiden valiokunta
21.9.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten tutustumisvierailu
20.9.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten tutustumisvierailu
22.9.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten tutustumisvierailu
25.9.2017	NL – Eerste Kamer	Eurooppa-valiokunta
25.9.2017	UK – House of Commons IE – Houses of the Oireachtas	Brittiläis-irlantilaisen parlamentaarisen yleiskokouksen Eurooppa-valiokunta
27.9.2017	IT – Camera dei Deputati	Valiokunnan jäseniä ja italialaisia Euroopan parlamentin PECH-valiokunnan jäseniä (videoneuvottelu)
28.9.2017	DK – Folketinget	Virkamiesten työvierailu
4.10.2017	FI – Eduskunta	Tulevaisuusvaliokunta – ”Tieteeseen perustuva ennakointi”
10.–11.10.2017	LT – Seimas	Liettuan parlamentin puhemiehen Viktoras Pranckietisin ja varapuhemiehen Gediminas Kirkilasin vierailu
11.–12.10.2017	RO – Senat	Parlamentin jäsen Radu Oprea
12.10.2017	IT – Senate	Italian senaatin valtuuskunta
12.10.2017	FR – Assemblée nationale	Damien Pichereau
13.10.2017	SE – Riksdag	Ruotsin valtiopäivien hallinnon (EU-asioiden koordinointiyksikön) edustajien tutustumisvierailu ja tapaaminen esimerkiksi Euroopan parlamentin valiokuntahenkilöstön kanssa

20.10.2017	NO – Norjan parlamentti	Esitys Norjan EU-edustuston työntekijöille
30.10.2017	DK – Folketinget	Neljän alakohtaisen valiokunnan toimistovirkailijoita
6.11.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
6.–9.11.2017	BG – Narodno Sabranie	Virkamiesten vierailu
7.11.2017	FR – Assemblée nationale	Kahdenvälisiä kokouksia, joissa käsiteltiin Euroopan parlamentin valvontamenettelyä
8.11.2017	UK – House of Lords	EU:n politiikan suunnittelun puitteet
8.11.2017	UK – House of Commons	Euroopan unionista eroamista käsittelevä valiokunta
16.11.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
20.11.2017	FI – Eduskunta	Suuri valiokunta
20.11.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
22.11.2017	EE – Riigikogu	Riigikogun pääsihteeri
23.11.2017	UK – House of Commons	Vierailu INTA-valiokuntaan
27.11.2017	FR – Assemblée nationale	Virkamiesten työvierailu
29.11.2017	DK – Folketinget	Eurooppa-valiokunta
1.12.2017	NO – Norjan parlamentti	Virkamiesten työvierailu
4.12.2017	NL – Tweede Kamer	Alankomaiden edustajainhuoneen pysyvä talousvaliokunta
4.–5.12.2017	IE – Houses of the Oireachtas	Maatalouden, elintarvikkeiden ja meriasioiden yhteisvaliokunta
5.12.2017	FR – Assemblée nationale	Parlamentin jäsenten ja virkamiesten kokous INTA-valiokunnan puheenjohtajan Bernd Langen kanssa
7.–8.12.2017	BG – Narodno Sabranie	Virkamiesten vierailu

## LIITE IV – Ennakkovaroitusjärjestelmää koskevat tiedot

Oikeudellisten asioiden valiokunta, joka on vastuussa toissijaisuusperiaatteen noudattamiseen liittyvistä kysymyksistä Euroopan parlamentissa, on laatinut seuraavat määritelmät kansallisten parlamenttien toimittamia asiakirjoja varten:

- **Perustellut lausunnot** ovat asiakirjoja, joissa todetaan, että lainsäädäntöesitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, ja jotka on toimitettu Euroopan parlamentille Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 6 artiklassa määritellyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa.
- **Kannanotot** ovat muita asiakirjoja, jotka eivät täytä edellä mainittuja perustellun lausunnon kriteerejä.

<b>Kansallisten parlamenttien toimittamat asiakirjat vuonna 2017</b>			
		<b>Perustellut lausunnot</b>	<b>Kannanotot</b>
<b>Jäsenvaltio</b>	<b>Parlamentti/kamari</b>	<b>2017</b>	<b>2017</b>
Itävalta	Nationalrat	0	0
Itävalta	Bundesrat	6	9
Belgia	Chambre des Représentants	0	3
Belgia	Sénat	0	0
Bulgaria	Narodno Sabranie	0	0
Kroatia	Hrvatski Sabor	0	2
Kypros	Vouli ton Antiprosópon	0	4
Tšekki	Poslanecká sněmovna	1	18
Tšekki	Senát	1	45
Tanska	Folketinget	0	8
Viro	Riigikogu	0	0
Suomi	Eduskunta	0	0
Ranska	Assemblée Nationale	2	0
Ranska	Sénat	7	19
Saksa	Bundestag	6	4
Saksa	Bundesrat	3	28
Kreikka	Vouli ton Ellinon	0	2
Unkari	Országgyűlés	2	0
Irlanti	Houses of Oireachtas	2	1
Italia	Camera dei deputati	0	24
Italia	Senato	1	42
Liettua	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0
Latvia	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0
Alankomaat	Tweede Kamer	2	6
Alankomaat	Eerste Kamer	2	2
Puola	Sejm	2	1
Puola	Senat	4	5
Portugali	Assembleia da República	0	64
Romania	Camera Deputaţilor	1	10
Romania	Senat	2	24
Espanja	Cortes	1	46
Ruotsi	Riksdagen	4	0
Slovenia	Državni Zbor	0	0
Slovenia	Državni Svet	0	0
Slovakia	Národná rada	0	3
Yhdistynyt kuningaskunta	House of Commons	0	2
Yhdistynyt kuningaskunta	House of Lords	0	0
<b>YHTEENSÄ</b>		<b>49</b>	<b>372</b>

Tässä taulukossa luetellaan vain ne kansallisten parlamenttien asiakirjat, jotka toimitettiin vastineena säädösehdotuksiin Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 nojalla. Taulukkoon ei ole sisällytetty asiakirjoja, jotka lähetettiin vastineena muihin kuin lainsäädäntöä koskeisiin tausta-asiakirjoihin, vihreisiin kirjoihin tai valkoisiin kirjoihin (niin sanottu epävirallinen poliittinen vuoropuhelu).

## **LIITE V – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)**

### **A. Kysymykset, joista Euroopan parlamentin poliittiset elimet ja hallinnolliset yksiköt esittivät ECPRD-verkostolle vertailupyyntöjä vuonna 2017:**

- 3525 Parhaat käytännöt ja innovatiiviset toimet sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi parlamenttien hallinnoissa
- 3488 Kansallisten parlamenttien jäsenille maksettavat korvaukset
- 3458 Kuulemisten järjestäminen parlamenteissa
- 3436 Sähköinen allekirjoittaminen lainsäädäntöprosessissa
- 3368 Jätteiden lajittelu parlamenttien toimistoissa

### **Euroopan parlamentti vastasi seuraaviin muiden ECPRD-verkoston kuuluvien parlamenttien pyyntöihin:**

- 3597 Lainsäädäntöehdotusten riippumaton (etukäteen tehtävä) vaikutustenarviointi: menetelmät, kustannukset ja keinot
- 3606 Parlamenttien nuoriso-ohjelmat
- 3568 Verkkoviestintästrategia
- 3563 Parlamentin terveydenhuollon osasto (lääkärit)
- 3554 Parlamentin tietotekniset resurssit
- 3578 Parlamenteissa käytettävät äänestyslaitteet
- 3549 Parlamentin käännöspalvelu
- 3511 Päiväkoti (crèche) parlamentin tiloissa
- 3514 Tietotekniikan keskittäminen parlamenteissa: käyttöjärjestelmäpäivitykset ja turvallisuuspuutteiden paikkaaminen
- 3528 Vetoisuusvaliokunnan perustaminen parlamentteihin
- 3505 Parlamentaarin toiminta ja YK:n kestävän kehityksen toimintaohjelma
- 3444 Kyselylomake aiheesta ”Rahoitusmarkkinoihin liittyvien kysymysten käsittely parlamenteissa” käsittelevää ECPRD:n seminaaria varten (Ateena 5.–6. lokakuuta 2017)
- 3487 Tutkimusten vaihto
- 3476 Asiakastyytyväisyystutkimus
- 3453 Kirjastot ja tutkimuspalvelut
- 3452 Tasa-arvoinen kielenkäyttö normatiivisten säädösten laadinnassa
- 3445 Parlamentin jäsenten yksityisautojen käyttö parlamentaarisiiin tarkoituksiin
- 3442 Parlamentin jäsenten diplomaattipassit
- 3402 Parlamentin jäsenten henkilötietolomakkeet
- 3421 Parlamenttimuseo
- 3401 Parlamentaaristen yleiskokousten talousarvion kasvu
- 3376 Parlamenttien kirjastot sekä tutkimus- ja dokumentointipalvelut: kokemukset, suuntaukset ja näkymät (tutkimus Roomassa 8.–9. kesäkuuta 2017 pidettyä ECPRD:n seminaaria varten)
- 3358 Kyselylomake edustajien aineellisesta tilanteesta
- 3383 Johdanto-osien käyttäminen säädösteksteissä
- 3361 Parlamenttien osallistuminen ulkopoliittikkaan
- 3352 Kyselylomake aiheesta ”Parlamenttien legitiimiys ja uudet valvontavälineet” käsittelevää ECPRD:n seminaaria varten
- 3372 Parlamenttien tulevaisuuden ennakointitoimet
- 3354 Parlamenttien kirjastojen, tutkimuspalvelujen, rekisterinhallintaosastojen ja arkistojen henkilöstö

- 3344 Henkilötietojen suojelusta annetun asetuksen (EU) 2016/679 täytäntöönpano parlamenteissa
- 3326 Kuinka parlamentit kuulevat kansalaisia ja sidosryhmiä?
- 3314 Parlamenttien tutkimuspalvelut

## B. ECPRD:n seminaarit ja sääntömääräiset kokoukset vuonna 2017

<b>Seminaarit</b>		
Seminaari ”Parlamenttien legitiimiys ja uudet valvontavälineet” (ala parlamenttien käytännöt ja menettelyt)	Lissabon	8.–9. toukokuuta
Seminaari ”Kirjastot sekä tutkimus- ja dokumentointipalvelut: kokemukset, suuntauksat ja näkymät vertailussa” (ala kirjastot, tutkimuspalvelut ja arkistot)	Rooma, senaatti ja edustajainhuone	8.–9. kesäkuuta
Seminaari ”Talousarviopaineiden vaikutukset tieto- ja viestintätekniisiin palveluihin investoimiseen parlamenteissa” (ala tieto- ja viestintätekniikka parlamenteissa)	Valletta	14.–15. syyskuuta
Seminaari ”Parlamenttien tutkimuspalvelujen ja kirjastojen tulevaisuus nopeasti muuttuvalla alalla: laadun, palveluiden, tulosten ja merkityksellisuuden optimointi” (ala kirjastot, tutkimuspalvelut ja arkistot)	Bryssel, Euroopan parlamentti	21.–22. syyskuuta
Seminaari ”Rahoitusmarkkinoihin liittyvien kysymysten käsittely parlamenteissa” (ala talous- ja budjettiasiat)	Ateena	5.–6. lokakuuta
<b>Sääntömääräiset kokoukset</b>		
Toimeenpanokomitean kokous	Wien	9.–10. maaliskuuta
Toimeenpanokomitean kokous	Tukholma	28.–29. syyskuuta
Yhteyshenkilöiden vuosittainen kokous ECPRD 40 vuotta	Strasbourg, Euroopan parlamentti ja Euroopan neuvoston parlamentaarinen yleiskokous	19.–21. lokakuuta

## C. Katsaus Euroopan parlamenteihin (Spotlight on Parliaments in Europe)

- Member States: No special constitutional provisions for the withdrawal from the EU (nro 14)
- Recruitment of family members as parliamentary assistants (nro 15)
- Spreading hate speech through social networks (nro 16)
- Measures to reduce the consumption of plastic bags and disposable tableware (nro 17)
- Criminal penalties in EU Member States’ legislation on irregular entry and stay (nro 18)

# EU:N JÄSENVALTIOIDEN KANSALLISET PARLAMENTIT

Maaliskuu 2018



suorilla vaaleilla valitut



välillisillä vaaleilla valitut / nimitetyt / muut

<b>Belgique/België/ Belgien BELGIA</b> Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	<b>България BULGARIA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	<b>Česká republika TŠEKKI</b> Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	<b>Danmark TANSKA</b> Folketinget 179
<b>Deutschland SAKSA</b> Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	<b>Eesti VIRO</b> Riigikogu 101	<b>Éire/Ireland IRLANTI</b> Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	<b>Ελλάδα KREIKKA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
<b>España ESPANJA</b> Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	<b>France RANSKA</b> Assemblée nationale 577 Sénat 348	<b>Hrvatska KROATIA</b> Hrvatski sabor 151	<b>Italia ITALIA</b> Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
<b>Κύπρος KYPROS</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	<b>Latvija LATVIA</b> Saeima 100	<b>Lietuva LIETTUA</b> Seimas 141	<b>Luxembourg LUXEMBURG</b> Chambre des Députés 60
<b>Magyarország UNKARI</b> Országgyűlés 199	<b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67	<b>Nederland ALANKOMAAT</b> Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	<b>Österreich ITÄVALTA</b> Nationalrat 183 Bundesrat 61
<b>Polska PUOLA</b> Sejm 460 Senat 100	<b>Portugal PORTUGALI</b> Assembleia da República 230	<b>România ROMANIA</b> Camera Deputatilor 329 Senat 136	<b>Slovenija SLOVENIA</b> Državni zbor 90 Državni svet 40
<b>Slovensko SLOVAKIA</b> Národná Rada 150	<b>Suomi/ Finland SUOMI</b> Eduskunta 200	<b>Sverige RUOTSI</b> Riksdagen 349	<b>United Kingdom YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA</b> House of Commons 650 House of Lords 785



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)