



AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ UNIÓS NEMZETI PARLAMENTEK KÖZÖTTI KAPCSOLATOKRÓL

2017. ÉVI ÉVES
JELENTÉS



Európai Parlament

HU

PARLAMENTEK AZ EURÓPAI UNIÓBAN



Az Európai Unió működése a képviseleti demokrácián alapul.



751 MEPs



A tagállamok képvisletét az Európai Tanácsban az állam-, illetve kormányfőjük, a Tanácsban pedig a kormányuk látja el, amelyek maguk nemzeti parlamentjüknek vagy polgáraiknak tartoznak demokratikus felelősséggel.

Az Unió szintjén a polgárok közvetlen képvislete az Európai Parlamentben valósul meg.



A nemzeti parlamentek tevékenyen hozzájárulnak az Unió jó működéséhez azáltal, hogy...



...az uniós intézmények tájékoztatják őket és továbbítják számukra az uniós jogszabálytervezeteket,



...biztosítják a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartását,



...részt vesznek az értékelési mechanizmusokban a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülése területén, bevonják őket az Europol politikai ellenőrzésébe és az Eurojust értékelésébe,



...részt vesznek az uniós szerződések felülvizsgálati folyamataiban,



...tájékoztatják őket az Unió bővítésére irányuló kérelmekről,



...részt vesznek a nemzeti parlamentek közötti és az Európai Parlamenttel folytatott parlamentközi együttműködésben.



Az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közösen meghatározzák az Európai Unión belül a parlamentek közötti hatékony és rendszeres együttműködés megszervezésének és előmozdításának módját.



Egy, az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia bármilyen olyan észrevételt megfogalmazhat, amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság figyelmére érdemesnek tart. A konferencia előmozdítja továbbá a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti információcserét és a bevált gyakorlatok cseréjét.

2017. évi éves jelentés
az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek
közötti kapcsolatokról

Ez a dokumentum az Európai Parlament Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának a kiadványa, amely az Európai Parlament Elnökségi Főigazgatóságának a részét képezi.

Igazgató: Katrin Ruhmann, katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu
Osztályvezető, Intézményi Együttműködés Osztálya: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@europarl.europa.eu
Osztályvezető, Jogalkotási Párbeszéd Osztálya: Jesús Gómez, jesus.gomez@europarl.europa.eu
A kéziratot készítette: Diana Ciuche, diana.ciuche@europarl.europa.eu

A kézirat lezárása: 2018. április 27.

relnatparl@ep.europa.eu
www.europarl.europa.eu/relnatparl

Minden fénykép és illusztráció © Európai Unió, 2018.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága tanácsadást nyújt a politikai szervezeteknek, képviselőknek és az Európai Parlament titkárságának a nemzeti parlamentekkel folytatott intézményi együttműködésük és jogalkotási párbeszédük során. Támogatást nyújt a parlamentközi tevékenységekben, közreműködik a Szerződés parlamentek közötti együttműködésre vonatkozó rendelkezéseinek végrehajtásában az Európai Parlamentben, és biztosítja a nemzeti parlamentekre vonatkozó szakértelmet a jogalkotási ciklus során és az Európai Parlament hatáskörébe tartozó egyéb politikai területeken.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a nemzeti parlamentekkel kapcsolatos információk tudásközpontjaként működik, és tájékoztatást ad az Európai Parlament szolgálataira számára a nemzeti parlamentek bevált gyakorlatairól. Képviselet az Európai Parlamentet a parlamentközi együttműködés adminisztratív hálózataiban. Ápolja a kapcsolatot a nemzeti parlamenteket Brüsszelben képviselő tisztségviselőkkel, és szoros kapcsolatot tart fenn azok adminisztrációs egységeivel.

2017. ÉVI ÉVES JELENTÉS

TARTALOMJEGYZÉK

Az Európai Parlament nemzeti parlamentekkel folytatott kapcsolatokért felelős alelnökeinek előszava	7
1. A jelentés háttere	9
2. A parlamentközi együttműködést érintő főbb fejlemények és tendenciák.....	11
2.1. A nemzeti parlamentek szerepe az Európai Unió jövőjéről és az Egyesült Királyság Unióból való kilépéséről folyó vitában.....	11
2.2. A nemzeti parlamentek szerepe a polgárokkal az uniós kérdésekről folytatott kommunikáció javításában	13
2.3. Az EU mint globális szereplő jövője a jelenlegi globális változásokkal összefüggésben.....	14
2.4. Az Europol közös parlamenti ellenőrzése: előrehaladás a gyakorlati intézkedések terén.....	15
2.5. A migráció külső dimenziója.....	16
2.6. Parlamentközi együttműködés intézményi ügyekben.....	18
2.6.1. Parlamentközi együttműködés az Európai Bizottság éves munkaprogramjával kapcsolatban.....	18
2.6.2. Az uniós döntéshozatali folyamat átláthatóságával kapcsolatos parlamentközi együttműködés... 19	
2.6.3. A Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtása.....	20
3. Intézményi parlamenti szervek	20
3.1. Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC).....	20
3.2. Az EU parlamenti elnökeinek éves és informális értekezletei (EUSC).....	22
4. Parlamentközi párbeszéd.....	23
4.1. Európai parlamenti hét és parlamentközi konferencia a stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról az Európai Unióban (IPC SECG).....	23
4.2. Parlamentközi együttműködés a kül- és biztonságpolitika terén (IPC KKBP/KBVP).....	24
4.3. Parlamentközi bizottsági ülések és egyéb parlamentközi ülések.....	25
4.4. Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben.....	27
5. A „korai előrejelzési mechanizmus” és az „informális politikai párbeszéd” – a Lisszaboni Szerződés 1. és 2. jegyzőkönyve.....	27
5.1. Korai előrejelzési mechanizmus.....	28
5.2. Informális politikai párbeszéd.....	29
5.3. A szubszidiaritás és az arányosság elvének újbóli vizsgálata.....	30
6. Az információcsere és a hálózatépítés eszközei.....	31
6.1. Az Európai Parlamenti Kutatási és Dokumentációs Központ (ECPRD).....	31
6.2. Európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX).....	32
6.3. Egyéb hálózatok és eszközök.....	33
7. MELLÉKLETEK.....	36
I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2017-ben.....	36
II. MELLÉKLET – Az Európai Parlament bizottságai által Brüsszelben, 2017-ben szervezett parlamentközi ülések	37
III. MELLÉKLET – Nemzeti parlamentek látogatásai az Európai Parlamentbe (ideértve a videokonferenciákat is), 2017.....	39
IV. MELLÉKLET – A korai előrejelzési mechanizmus adatai	42
V. MELLÉKLET – Az Európai Parlamenti Kutatási és Dokumentációs Központ (ECPRD).....	44

Az Európai Parlament nemzeti parlamentekkel folytatott kapcsolatokért felelős alelnökeinek előszava

A nemzeti parlamentekkel folytatott kapcsolatokért felelős alelnököként örömmel terjesztjük elő a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának 2017. évi tevékenységi jelentését.

Ez az éves jelentés az uniós nemzeti parlamentekkel folytatott parlamentek közötti együttműködés területének közelmúltbeli tevékenységeit és fejleményeit körvonalazza, és részletes tájékoztatást nyújt a tavalyi év ilyen jellegű tevékenységeiről és kezdeményezéseiről.

2017 sok szempontból a változások éve volt, nem utolsósorban a parlamentek közötti kapcsolatokat illetően is.

Örömmel tölt el bennünket, hogy folytatódik az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti kapcsolatok elmélyülése. Jelentős előrelépést sikerül elérni a bizalmon és kölcsönös együttműködésen alapuló stabil partnerség kialakítása terén.

Ez az a jövőkép, amely fellépéseinket vezérli. Ez ösztönöz bennünket arra, hogy megragadjuk a formális és informális együttműködésre kínálkozó új lehetőségeket, és további erőfeszítéseket tegyünk e párbeszéd élénkítése érdekében.

2017-ben folytatódtak a migrációról és határellenőrzésekről, a brexitről, a növekedésről és a versenyképességről folyó viták. Ezenfelül kiemelt helyen szerepelt a parlamentközi ülések napirendjén a biztonság-, kül- és védelmi politika, a gazdasági és monetáris unió, a szociális jogok európai pillére, a digitális egységes piac, a foglalkoztatás és a beruházás.

A 2016-os mélypont után az európai polgárok kinyilvánították, hogy újra bíznak az EU jövőjében.

A parlamentek szintjén egyetértés van abban, hogy folytatni kell az erőfeszítéseket annak érdekében, hogy együtt küzdjünk meg az aktuális kihívásokkal, és új lendületet adjunk az erősebb és egységesebb Unióról folyó vitának. E kölcsönös érdeklődésre számot tartó területek alapvetőek parlamentközi együttműködésünk összpontosításához.

Intézményi oldalról a viták az Európai Bizottság éves munkaprogramjára és az uniós döntéshozatali folyamat átláthatóságára összpontosultak. Előrelépés történt az Europol közös parlamenti ellenőrzéséről folyó vita terén is, amely egyértelműen jelzi az uniós végrehajtási kapacitások parlamenti ellenőrzésének növekvő jelentőségét.

Az Európa jövőjéről folyó vita keretében az uniós demokrácia alapját képező nemzeti parlamenteknek kulcsszerepet kell játszaniuk, és a kormányokkal együttműködve alakítaniuk és befolyásolniuk kell e vitát. Az eltérő nézetek ellenére fontos a széttöredezettség elkerülése. A saját kormányaik által az uniós ügyekkel kapcsolatban végzett tevékenységek nemzeti parlamentek általi eredményes ellenőrzése adott, és alapvető a Tanács szintjén és a nemzeti parlamentek szintjén végzett munka közötti kapcsolat biztosításához.

Fontos, hogy elnyerjük a polgárok támogatását a reformokhoz, és ez egy olyan kihívás, amellyel közösen kell szembenéznünk. A parlamentek kiváltságos helyzetük folytán képessé tehetik a polgárokat arra, hogy felelősséget vállaljanak mindazért, amit az EU képvisel, valamint hogy

megértsék, milyen értéket jelent az EU mindannyiunk élete szempontjából. Ma minden eddiginél fontosabb a parlamentarizmus megerősítése. Alapvető, hogy a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament azonosítsák azokat az alapvető értékeket, amelyek mellett ki kell tartanunk.

Az előttünk álló év új kihívásokat tartogat.

2019 májusában az európai polgárok szavazni fognak a következő európai választások keretében. A parlamenteknek Unió-szerte közös érdeke, hogy a tagállamok és az EU demokratikus életében való aktív részvételre ösztönözzék a polgárokat. Együtt kell munkálkodnunk azon, hogy jogaik, különösen a helyi, regionális, nemzeti és európai választásokon való szavazáshoz való jog gyakorlására biztassuk a polgárokat.

Valamennyi képviselő és az igazgatás nevében is köszönjük, hogy érdeklődik az Európai Parlament iránt. Arra kérjük, hogy szánjon időt e jelentés elolvasására, és szerezzon ismereteket az Európai Parlament elkötelezett képviselőinek és tisztviselőinek, valamint a 28 tagállam 41 nemzeti parlamentjének és kamarájának fontos munkájáról, amelyet a parlamentközi együttműködést előmozdítva végeznek.

Örömmel tekintünk az új év elé, amelyben ismét kitűnő együttműködésre és eredményes megbeszélésekre számítunk, hogy együtt birkózzunk meg az előttünk álló kihívásokkal.



Mairead McGuinness
alelnök



Bogusław Liberadzki
alelnök

1. A jelentés háttere

2017 ismét a növekedés és az együttműködés éve volt az igazgatóság számára. Az idei évet számos tevékenység, új kollégák és partnerek, magas szintű parlamentközi eseményeken való részvétel, az Európai Parlament (EP) más szolgálataival való erősebb kapcsolatok és fontos mérföldkövek fémjelzték.

Az Elnökségi Főigazgatóság mottójával összhangban, amely úgy hangzik, hogy „Hatás az együttműködés révén”, az igazgatóság továbbra is biztosította a képviselők és az Európai Parlament titkársága számára a nemzeti parlamentekkel folytatott intézményi együttműködés és jogalkotási párbeszéd további fejlesztéséhez szükséges szolgáltatásokat és tanácsadást.

Tekintettel e cselekvési terület bővülő jellegére, az erőforrásokat költséghatékonyan használtuk fel, hogy sikeresen tudjunk reagálni a fokozódó parlamentközi tevékenységek trendjére. Parlamentközi konferenciák, ülések és viták szervezésére, valamint rekordszámú kétoldalú látogatásra került sor. A parlamentközi együttműködés adminisztratív hálózataiban végzett tevékenységek élénkülése arról tanúskodik, hogy van még lehetőség az eszmecserék további kiterjesztésére. A máltai és az észti elnökség parlamenti dimenzióhoz nyújtott támogatás szintén nagyon fontos volt a 2017-es évben.

E munka az EP elnöke, a nemzeti parlamentekkel folytatott kapcsolatokért felelős két alelnök, valamint az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) elnökének politikai vezetése és iránymutatása alatt folyt, aki egyben az EP COSAC-küldöttségének egyik alelnöke. Tevékenységünket nagyban segítette az EP politikai szerveivel (az Elnökök Értekezlete és a Bizottsági Elnökök Értekezlete), valamint az EP bizottságaival és képviselőcsoportjaival fennálló kitűnő kapcsolatunk is. Az igazgatóság tevékenységei szempontjából igazgatási szinten hasznos volt az EP főtitkára és főtitkárhelyettese által biztosított irányítás, valamint a kabinetjeik által nyújtott teljes körű és gyors támogatás is. Az EP főigazgatóságaival (különösen a DG IPOL, DG EXPO, DG EPRS, DG ITEC főigazgatóságokkal¹) és szolgálataival való együttműködés intenzívebbé vált, és immár munkánk bevett jellemzője. Mint mindig, most is számíthattunk a nemzeti parlamenteknél és az uniós intézményekben, a nemzeti parlamentek képviselőinek hálózatában, a COSAC titkárságán, a Parlamenti Kutatás és Dokumentáció Európai Központja végrehajtó bizottságában és az IPEX igazgatóságában dolgozó partnereink oly fontos elkötelezettségére.

A 2017-es évet a parlamentközi viták témáinak kiválasztását illetően növekvő következetesség jellemezte. Bizonyos kölcsönös érdeklődésre számot tartó területek állandóan jelen voltak a parlamentközi fórumok napirendjén. Azt szem előtt tartva, hogy el kell kerülni a szétföredezett megközelítéseket, tágabb, strukturáltabb cserékre került sor, és csökkent a párhuzamosság.

E jelentés első fejezetei áttekintést nyújtanak az európai napirenden szereplő fő témákról, amelyeket 2017 folyamán különféle parlamentközi vitákban és mélyreható cserék során megvitattak. E vitákat olyan politikai környezetben folytatták le, amelyet az EU-ról alkotott általánosan kedvezőbb vélemény jellemzett. A viták előterében a következők álltak:

- a nemzeti parlamentek szerepe az EU jövőjéről és politikáiról, valamint az Egyesült Királyság Unióból való kilépéséről folyó gondolkodásban,
- a nemzeti parlamentek szerepe a polgárokkal az uniós kérdésekről folytatott kommunikáció javításáról folyó gondolkodásban,
- az EU mint globális szereplő jövője a jelenlegi globális változásokkal összefüggésben,

¹ Uniós Belső Politikák Főigazgatósága, Uniós Külső Politikák Főigazgatósága, Parlamenti Kutatási Szolgáltatások Főigazgatósága, Innovációs és Technológiai Támogatási Főigazgatóság.

- az Europol közös parlamenti ellenőrzése: előrehaladás a gyakorlati intézkedések terén,
- a migráció külső dimenziója,
- parlamentközi együttműködés intézményi ügyekben, így például az Európai Bizottság éves munkaprogramjának ellenőrzése, a Tanács dokumentumainak átláthatósága és a szubszidiaritással kapcsolatos korai előrejelzési mechanizmus javítása terén.

A következő fejezetek az igazgatóság szempontjából vizsgálják a parlamentközi szervek tevékenységeit (3. fejezet), a parlamentközi párbeszéd formáit (4. fejezet), a jogalkotási párbeszédet (5. fejezet), végezetül pedig a parlamentközi együttműködés igazgatási hálózatait és eszközeit (6. fejezet).

2017 termékeny talajt készített elő az elkövetkező években az alábbi stratégiai ügyekről folytatandó új parlamentközi viták számára: az Unió jövője és politikái, a bővítési politika, az új többéves pénzügyi keret, a jövőbeli EU–Egyesült Királyság kapcsolatok, az uniós kereskedelem-politika más szempontjai, az eredmények elérésének szükségessége a migrációs és biztonsági stratégia terén, valamint az állandó és strukturált biztonsági és védelmi együttműködés.

Ez a jelentés, valamint az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti kapcsolatokkal összefüggő további információk az Európai Parlament weboldalán található: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news.

2. A parlamentközi együttműködést érintő főbb fejlemények és tendenciák

A nemzeti parlamentek jelentős mértékben közreműködtek a legsürgetőbb politikai, jogalkotási és intézményi kérdésekről folytatott vitákban. A 2017-es év megmutatta, hogy a nemzeti parlamentek immár stratégiai álláspontot foglalnak el a meglévő parlamentközi fórumokon belül folytatott parlamentközi együttműködés napirendjének kialakítását illetően. A kölcsönös érdeklődésre számot tartó területekhez kapcsolódó témák széles köre és az uniós parlamentek állandó részvétele világosan jelzi, hogy az elkövetkező években milyen változatos és színvonalas vitákra lehet számítani.

2.1. A nemzeti parlamentek szerepe az Európai Unió jövőjéről és az Egyesült Királyság Unióból való kilépéséről folyó vitában

Az EU jövőjéről folyó vita az annak biztosítása melletti politikai elkötelezettséget tükrözi, hogy az európai projekt összhangban legyen a változó geopolitikai realitásokkal és a polgárok elvárásaival. Az EU prioritásainak ezen újrakalibrálása erőteljesebb szolidaritásérzettel is jár. A szolidaritásnak nemcsak a prioritások és az új projektek finanszírozására szolgáló eszközök meghatározása során kell érvényesülnie, hanem a megállapodás szerinti intézkedések nemzeti szintű végrehajtása során is. A hollandiai, franciaországi és németországi választások eredményét az európai egység szempontjából kedvező fejleményként fogadták.

A pozsonyi nyilatkozat és ütemterv, a Római Szerződés 60. évfordulóján kiadott római nyilatkozat és a „vezetők napirendje” révén ismét lendületet kapott az EU jövőjéről folyó demokratikus vita. Az Európai Bizottság azzal járult hozzá e nyitott végű vitához, hogy előterjesztette az Európa jövőjéről szóló fehér könyvet és a főbb uniós szakpolitikákról szóló vitaanyagokat, valamint az Unió helyzetét értékelő 2017-es beszédben meghatározott javaslatokat.

Az Európai Parlament több állásfoglalást is Európa jövőjének szentelt. Úgy döntött, hogy meghívja az EU állam- és kormányfőit az EP-be, hogy nyílt viták keretében beszéljenek Európa jövőjéről. Az EP nyitott és konstruktív szellemben közelíti meg e vitákat; az Európa jövőjéről folyó viták 2019. május 9-én zárulnak le, amikor a romániai Sibiuban sor kerül az uniós vezetők informális találkozására.

Antonio Tajani, az Európai Parlament elnöke az uniós nemzeti parlamentek elnökeinek a Római Szerződés 60. évfordulója alkalmából szervezett rendkívüli értekezletén tartott beszédében az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti egység szükségessége mellett állt ki. Az elnök kiemelte, hogy milyen nagy felelősséget jelent a határozott politikai akarat kinyilvánítása és a vezető szerep vállalása a közös értékek érvényesítése érdekében: „Európa sikertörténet, ha a haladás, a jólét, a szabadság és a béke álmát testesíti meg. Rajtunk áll, hogy megváltoztassuk az elvont, nem hatékony és bürokratikus Unióról kialakult képet, és újraélesszük az európaiak szenvedélyét e nagyszerű projekt iránt”.

A COSAC LVII. plenáris ülése, amelyet 2017-ben Máltán tartottak, egy teljes ülést szentelt a nemzeti parlamentek által az EU jövőjében játszott szerepnek. Ezen az ülésen Mairead McGuinness, az Európai Parlament első alelnöke amellel érvelt, hogy a nemzeti parlamenteknek az európai uniós döntéshozatal központi szereplőivé kell válniuk. Felhívta a nemzeti parlamenteket, hogy erősítsék meg pozíciójukat mind az EU-n belül, mind az EP-vel való partnerségben, amely kész arra, hogy együttműködjön velük, többek között a politikai családok szintjén is. Az ezt követő vita során, akárcsak a COSAC 27. féléves jelentésében, a küldöttek többsége amellel érvelt, hogy a jobb parlamentközi együttműködés és a jogalkotási folyamat egésze alatti eredményesebb ellenőrzés még inkább előmozdíthatná az európai projektet.

A COSAC LVIII. ülésének észrevételei, amelyeket az észtl elnökség alatt, a plenáris ülésén folytatott viták és a COSAC 28. féléves jelentésének megállapításai alapján fogadtak el, elismerik, hogy az EU-nak elszántságra van szüksége ahhoz, hogy megőrizze egységét. A COSAC sürgette, hogy az EU jövőjét érintő döntéseket valamennyi tagállam és a polgárok lehető legmagasabb szintű bevonásával hozzák meg.

Az Európai Unió jövőjéről tartott ülésen Kersti Kaljulaid, az Észtl Köztársaság elnöke, Michel Barnier, az uniós tárgyalóküldöttség vezetője és Danuta Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának elnöke politikai jövőképet, valamint pozitív és proaktív napirendet kértek, amely a következőket tartalmazza: az euróövezet megerősítése, a gazdasági és monetáris unió elmélyítése, a valódi közös védelempolitika, a belső és külső fenyegetésekre való reagálásra szolgáló költségvetési kapacitás, az egységes piac fenntartható szociális dimenziója, humánus, eredményes migrációs politika és a szociális jogok stabil pillére. Az AFCO bizottság elnöke megjegyezte, hogy az EU fejlődése során a válság közös vállalkozásokra irányuló határozott politikai fellépést váltott ki. Az állandó strukturált együttműködés a biztonság és a védelem területén (PESCO) bebizonyította, hogy a tagállamok eltérő nézőpontjaik ellenére egyetértenek abban, hogy közös fellépésre van szükség, hogy szembe tudjunk nézni a közös egzisztenciális fenyegetésekkel. A későbbi viták során a legtöbb hozzászólás arra mutatott rá, hogy kellőképpen el kell ismerni az Uniót, és nem szabad az Uniót hibáztatni a nemzeti kormányok hiányosságaiért.

Az Alkotmányügyi Bizottság 2017 októberében parlamentközi bizottsági ülést szervezett, amely Európa jövőjével, mégpedig az EP javaslataival és a Bizottság Fehér Könyvével foglalkozott, amely öt forgatókönyvet körvonalazott Európa jövőjét illetően. Az ülés középpontjában két tematikus panel állt: az első a gazdasági és monetáris unió elmélyítésével, az uniós pénzügyek jövőjével és a szociális dimenzióval, a második pedig az európai védelem jövőjével és a globalizáció kiaknázásával foglalkozott.

Az EU jövőjéről folytatott tágabb viták részét képezte az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése is. Az Európai Parlament 2017-ben három állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások aktuális helyzetéről: egyet 2017. április 5-én, egyet 2017. október 3-án, egyet pedig 2017. december 13-án. A Szerződések alapján az Európai Parlament hozzájárulása szükséges a kilépésről rendelkező megállapodáshoz és az Egyesült Királyság és az Európai Unió jövőbeni kapcsolatát illetően is.

2017-ben az uniós nemzeti parlamentek Brüsszelben, többek között az Európai Parlamentnél tett hivatalos kétoldalú látogatásain belül a brexittel foglalkozó látogatások száma továbbra is meghaladta az egyéb témákhoz kapcsolódó látogatások számát. A következő képviselőket keresték fel a leggyakrabban: Mairead McGuinness, az Európai Parlament első alelnöke; Guy Verhofstadt, az ALDE képviselőcsoport elnöke és az Európai Parlament brexittel kapcsolatos tárgyalási folyamatért felelős kapcsolattartója, valamint Danuta Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának elnöke.

A brexitet 2017-ben különböző intézményi parlamentközi szervekben, különféle konferenciákon is megvitatták, többek között a COSAC és az uniós parlamentek elnökeinek értekezlete keretében. Mindazonáltal a brexit helyett az EU jövőjéről való gondolkodás vált meghatározó témává.

2.2. A nemzeti parlamentek szerepe a polgárokkal az uniós kérdésekről folytatott kommunikáció javításában

Az uniós tagállamok parlamentjei tapasztalataik és meglátásaik gazdag tárházával tartalmasabbá tehetik az Európai Unió teljesítményének, átláthatóságának és kommunikációjának javításáról folyó vitát.

A COSAC Máltán tartott LVII. plenáris ülésén az EU jövőjéről folytatott vita jól érzékeltette, hogy meg kell erősíteni az EU demokratikus komponensét, és biztosítani kell, hogy az európai polgárok megfelelően részt vegyenek az e közös projekt jövőjéről folyó vitában.

A COSAC LVIII. ülésének észrevételeiben, amelyet az észtl elnökség alatt fogadtak el, a „Közelebb hozni a polgárokat az Európai Unióhoz” című részében hangsúlyozták, hogy a demokratikus legitimáció növelése érdekében a nemzeti parlamenteket is be kell vonni az Unió jövőjével kapcsolatos tárgyalásokba és döntéshozatali folyamatba. A nemzeti parlamenteket felkérték, hogy gondoskodjanak a polgárokkal való kellő időben történő egyeztetéshez és a polgárok közvetlen bevonásához szükséges mechanizmusokról; sürgették őket továbbá, hogy javítsák az Unióval kapcsolatos kommunikációt. A COSAC elismerte, hogy az uniós ügyekről folytatott plenáris viták bővítése növeli az Unió láthatóságát, és lehetőséget teremt a polgárok számára, hogy többet tudjanak meg az Unió menetrendjéről, valamint a politikai pártok e kérdésekkel kapcsolatos álláspontjáról. A COSAC arra is felkérte a nemzeti hatóságokat, hogy mozdítsák elő az európai választásokat, a politikai pártokat pedig arra, hogy a 2019-es európai választások előtt a kulcsfontosságú kérdésekről folytassanak politikai vitákat.

Az utóbbi időben egyre több az új kezdeményezés, ami közelebb hozza az EU üzenetét a polgárokhoz. Több parlamentben szerveztek már olyan állampolgári meghallgatásokat, a nemzeti média által is közvetített politikai vitákat és parlamenti különbizottságokat, amelyek az EU jövőjének kérdésével foglalkoztak. Az EP 2017 folyamán több, e témát érintő kétoldalú látogatást szervezett, mégpedig a francia Nemzetgyűlés kezdeményezésére.

A parlamenti napirend polgárokhoz való közelebb hozása a modern korban témaként szerepelt az uniós parlamentek elnökeinek 2017-ben, Szlovákiában tartott értekezletének napirendjén is (lásd a 3.2. fejezetet).

Az értekezlet által elfogadott következtetésekben a parlamenti elnökök megerősítették elkötelezettségüket a parlamenti nyitottság, a jogalkotási folyamat átláthatóságának biztosítása és annak elismerése mellett, hogy a parlamenti információk köztulajdont képeznek.

Az elnökök ezen túlmenően elismerték, hogy a nemzeti parlamenteknek és az Európai Parlamentnek kulcsszerepet kell játszaniuk a polgárok és a politikai döntéshozatal közötti szakadék áthidalásában, valamint mind az európai, mind a nemzeti politikák nyilvánosság felé való kommunikálásában. Az európai politikai döntéshozatal számos pozitív eredményének és az európai intézmények Szerződéseknek megfelelő, eredményes működésének a kommunikálásával egyszerre mind fel lehetne lépni az Európa-ellenes attitűdökkel, a gyűlöletbeszéddel, a hamis hírekkel és a félretájékoztatással szemben.

A viták során az Európai Parlament hangsúlyozta az európai polgárok európai parlamenti választásokban való aktív részvételének fontosságát, amely platformot biztosít az Unió jövőjéről folytatandó konstruktív, informatív és inkluzív vitához.

2.3. Az EU mint globális szereplő jövője a jelenlegi globális változásokkal összefüggésben

Ahhoz, hogy az Európai Unió sikeresen tudja kezelni és megoldani a jelenlegi kihívásokat, különösen a biztonsági fenyegetéseket, a globális szinten is vállalnia kell felelősségét, és hiteles és értékek mentén cselekvő globális szereplőként képesnek kell lennie arra, hogy fellépjen.

Az Európai Parlament állásfoglalásaiban felszólította az Uniót, hogy gyorsítsa fel annak érdekében tett erőfeszítéseit, hogy a közös kül- és biztonságpolitika (KKBP) és a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretében konkrét együttműködést honosítson meg. A felmerülő kihívásokkal való megbirkózás érdekében az EU-nak a rendelkezésre álló politikai eszközök teljes tárházát ki kell használnia – a diplomáciát, a fejlesztési együttműködést, a polgári és gazdasági eszközöket, a válságmegelőzési és konfliktus utáni stratégiákat, a békefenntartást és a békekikényszerítést.

Az Európai Parlament 2017-ben többször kiállt egy közös védelmi politika fokozatos kialakítása, az Európai Védelmi Alap elindítása és az állandó strukturált együttműködés (PESCO) uniós keretek közötti fejlesztése mellett. Az intézmény elismerte, hogy növelni kell a KBVP-missziók és -műveletek, a válságkezelési és -megelőzési missziók, valamint a nemzetközi terrorizmus leküzdését célzó fellépések eredményességét. Kérte egyszersmind a kiberbiztonság javítását, valamint az EU és a NATO közötti stratégiai partnerség megerősítését.

Nagyrészt e témák szerepeltek az Európai Parlament és az elnökségek parlamentjei által szervezett parlamentközi ülések napirendjén. A résztvevők körében egyetértés volt abban, hogy a külső tevékenység tekintetében nagyratörő menetrendet kell bevezetni.

A közös kül- és biztonságpolitikával és a közös biztonság és -védelempolitikával foglalkozó szakosodott parlamentközi konferencián (lásd a 4.2. fejezetet) és az EP felelős bizottságainak hagyományos ülésein megbeszélésekre került sor. A külső és belső biztonság, valamint a migráció külső dimenziója közötti kapcsolatot az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) által szervezett parlamentközi bizottsági ülések vitáinak keretében is vizsgálták, az uniós parlamentek elnökeinek értekezlete pedig az EU globális szinten való fellépésének időszerű kérdésével foglalkozott. Az uniós és nemzetközi intézmények, minisztériumok, nemzeti parlamentek, valamint nemzetközi alapítványok és kutatóközpontok magas szintű felszólalói értékes meglátásokkal járultak hozzá a vitához.

Az Európai Bizottság 2017-ben elvégezte az uniós biztonságpolitika átfogó értékelését, amely az európai biztonsági stratégia három tematikus prioritását ölelte fel: a terrorizmus elleni küzdelmet és a radikalizálódás megelőzését, a szervezett bűnözés felszámolását és a kiberbűnözés elleni küzdelmet. A LIBE bizottság a biztonsági unióért felelős biztos, Julian King kérésére eszmecsere szervezett a nemzeti parlamentek és a civil társadalom képviselőivel, tekintve hogy az általuk szolgáltatott információk értékes elemekkel bővíthetik az értékelést. A megbeszélés a terrorizmus és a szervezett bűnözés kezelését célzó meglévő intézkedések eredményessége/eredménytelensége, ezeknek az alapvető jogokra gyakorolt hatása és a biztonsági stratégia újonnan megjelenő tendenciákra reagálva történő szükséges kiigazítása körül forgott. A COSAC LVIII. ülésén Julian King európai biztos átfogó előadást tartott a biztonsági unió aktuális helyzetéről, és felhívta a nemzeti parlamenteket, hogy a határidőn belül ültessék át a jogszabályokat, hangsúlyozva a politikai akarat és a tényleges elkötelezettség szükségességét a megállapodás szerinti megoldások végrehajtásához. Julian King azt is megígérte, hogy folytatni fogja a nemzeti parlamentek látogatását, de stratégiai párbeszédet kért tőlük a tágabb biztonsági környezetet illetően.

A COSAC LVIII. ülésének „Egy hatékony és fenntartható biztonsági unió kiépítése” című részében a COSAC világosan kinyilvánította, hogy támogatja az információk és a hírszerzési adatok megosztását, az információs rendszerek interoperabilitásának megerősítését, a terrorizmus elleni intézkedések gyors végrehajtását, a szélsőségesek kiváltó okainak kezelését, valamint a külső határok biztonságának növelését.

Az uniós parlamentek elnökei 2017. áprilisban, Pozsonyban tartott értekezletének következtetései az EU mint globális szereplő jövőjéről az értekezleten folytatott magas szintű vita eredményeit tükrözik (lásd a 3.2. fejezetet). Az uniós parlamenti elnökök fokozott együttműködést kértek a globális partnerekkel és az európai szomszédsággal a globális fenyegetések és kihívások leküzdése érdekében. Hangsúlyozták a transzatlanti szövetség és a szorosabb védelmi együttműködés fontosságát. A parlamenti elnökök a fennálló belső problémák ellenére elismerték, hogy napirenden kell tartani a bővítés és az Európai Unió szomszédságának kérdését, ami előfeltétele a régió stabilizálásának és az érintett országok demokratikus intézményei megerősítésének.

Az EP állásfoglalásaiban kérte az EU szomszédsága stabilitásának és jólétének előmozdítását is, mégpedig a fejlődést, a demokráciát, a jó kormányzást és a jogállamiságot elősegítő kezdeményezések révén. Ezen okból az EP támogatta azt az elképzelést, hogy folytatódjon a bővítési tárgyalási folyamat a társadalmi, politikai és gazdasági stabilitás, valamint a demokrácia tagjelölt országokban való megerősítésével, anélkül, hogy engednének a koppenhágai csatlakozási kritériumokból. Az Európai Parlament Külügyi Bizottsága (AFET) a 2017. novemberi parlamentközi bizottsági ülésen megvitatta az uniós integráció perspektíváit és a Nyugat-Balkán csatlakozási folyamatát, és így kellő időben eszmecsereére került sor egy olyan témáról, amelyet a bolgár elnökség egyik fő prioritásaként jelentett be.

A fejlesztési együttműködési politika eredményesebbé tétele, valamint a fejlesztés- és a biztonságpolitika közötti koherencia és összhang biztosítása érdekében az EP kérte, hogy a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendet és a politikák fejlesztés szempontú koherenciáját integrálják az EU külső és belső politikáiba. Az Európai Parlament Fejlesztési Bizottsága (DEVE) parlamentközi bizottsági ülést szervezett a fejlesztési politikáról szóló európai konszenzus és a fenntartható fejlesztési célok végrehajtásának témájában.

A jelenlegi biztonsági környezet megköveteli a külső tevékenységek valamennyi uniós eszközének következetes mozgósítását. Az EU-nak egységes hangon kell megszólalnia, együtt kell fellépnie, és a stratégiai prioritásokra kell összpontosítania erőforrásait. A nemzeti parlamentek az elkövetkező években kétségtelenül világosan hallatni fogják hangjukat e témákkal kapcsolatban.

2.4. Az Europol közös parlamenti ellenőrzése: előrehaladás a gyakorlati intézkedések terén

Az eredményes politikai és igazságügyi együttműködésről folytatott viták, ideértve az információk nemzeti hatóságok közötti, kellő időben történő megosztását az Europol és az Eurojust révén, megerősítették, hogy mennyire fontos és sürgető az Europol parlamenti ellenőrzésének gyakorlati módozatairól folyó megbeszélések lezárása. 2017-ben több fontos lépés történt az Europol jövőbeni közös parlamenti ellenőrző csoportjának (JPSG) az uniós parlamentek elnökeinek az értekezlete általi felállítása terén, és Brüsszelben, 2017. október 9–10-én sor került e közös, az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek képviselőiből álló szerv alakuló ülésére.

Az elnöki trojka által a nemzeti parlamentekkel folytatott széles körű konzultációs folyamatot követően az uniós parlamentek elnökei és az Európai Parlament 2017. április 24-i ülésükön létrehozták a közös parlamenti ellenőrző csoportot, és megbízást adtak számára arra, hogy határozza meg pontos szervezetét és eljárási szabályzatát.

A Brüsszelben, az Európai Parlamentben, 2017 októberében tartott alakuló ülése előtt a közös parlamenti ellenőrző csoport társelnökei (az EP és az észti parlament) elkészítették az eljárási szabályzat tervezetét, amelyet írásbeli eljárás keretében módosítani lehetett. A tervezethez több nemzeti parlament is módosításokat nyújtott be, amelyek olyan kérdésekkel foglalkoztak, mint a közös parlamenti ellenőrző csoport döntéshozatali eljárásai, valamint az elnöki trojka és a titkárság szerepe.

Tekintettel arra, hogy Dánia – népszavazásának eredményét tiszteletben tartva – nem vett részt az Europol-rendelet elfogadásában, a dán parlamentet felkérték, hogy megfigyelőként vegyen részt a közös parlamenti ellenőrző csoport alakuló ülésén. A dán parlament európai ügyekkel foglalkozó bizottsága azonban az alakuló ülés előtt megkereste a társelnököket, és ismételten hangot adott annak, hogy teljes jogú tagként kíván csatlakozni a közös parlamenti ellenőrző csoporthoz.

Az előterjesztett különböző álláspontok közötti egyensúlyt megtalálása és az eljárási szabályzat lehetséges elfogadásának megkönnyítése érdekében a társelnökök az ülésen kinyilvánított többségi véleményekkel összhangban átdolgozták a javaslatot.

Annak ellenére, hogy a parlamentek többsége nyitott volt a javasolt kompromisszumra, a szöveg átdolgozott változatáról nem született konszenzus.

Az eljárási szabályzat elfogadását a következő ülésre halasztották.²

2.5. A migráció külső dimenziója

2017 folyamán továbbra is a migráció uralta az uniós politikát. Az EU fokozatosan egy átfogó és eredményes megközelítés felé mozdult el, amely belső és külső tevékenységeket egyaránt magában foglal. Emlékeztetve a szolidaritás elvére és a migrációval kapcsolatos ügyek felelősségének tisztességes megosztására, az Európai Parlament ismételten rámutatott arra, hogy az életek megmentését elsődleges prioritásnak kell tekinteni. Globális szinten a migrációról és a menekültekről szóló új globális megegyezésekről folyó viták lehetőséget biztosítottak az EU számára arra, hogy elgondolkozzon a migrációval kapcsolatos hosszabb távú stratégiai jövőképről.

2017-ben a parlamentközi viták a migráció külső vetületére összpontosultak. Különböző fórumokon élénk eszmecserékre került sor parlamenti képviselőkkel, szakértőkkel, valamint az uniós és a nemzeti végrehajtó szervek tagjaival.

Az EU Tanácsának máltai elnöksége egyik prioritásává tette a migrációt, parlamenti dimenziójának részeként is. A COSAC LVII. plenáris ülése egy külön ülést szentelt a migrációnak, a hangsúlyt az embercsempészet és -kereskedelem elleni küzdelemre és a humánus és eredményes visszaküldési és visszafogadási politikára helyezve. A vita időszerű volt, minthogy az államfők 2017. február 3-i máltai nyilatkozata utalt a Líbia stabilizálása érdekében

² Erre az ülésre a bulgáriai Szófiában, 2018. március 18–19-én került sor, és ez az eljárási szabályzat sikeres elfogadásával zárult.

tett erőfeszítésekre és a csempészet és illegális kereskedelmi tevékenységek elleni küzdelemhez szükséges kapacitásépítésre.

A COSAC 27. féléves jelentése kiemelte, hogy a nemzeti parlamentek többsége megvitatta a migráncsempészet elleni uniós cselekvési tervet (2015–2020) és az emberkereskedelem felszámolására irányuló európai uniós stratégiát (2012–2016).

Vitaindító beszédében George Vella, Málta külügyminisztere kifejtette, hogy a migráció jelenségéhez kapcsolódó legfontosabb kihívások a következők: új útvonalak megjelenése, a fiatal, kísérő nélküli kiskorúak számának növekedése és az emberkereskedők változó üzleti modellje. A harmadik országokkal való együttműködést, különösen a visszaküldés és a visszafogadás terén, stratégiai megközelítésként írta le, amellyel biztosítható a migráció hatékonyabb és humánusabb kezelése. Kiemelte egyszersmind a legális migráció előmozdításának szükségességét.

Beszédében Maite Pagazaurtundúa Ruiz, az EP LIBE bizottságának tagja védte az Európai Parlament álláspontját a szolidaritást és az alapvető jogok tiszteletben tartását illetően, és kifejtette, hogy Európának harmonizált migrációs politikát kell kidolgoznia, amelyet az erkölcs, az emberi jogok és az emberi méltóság elvei vezérelnek. Azt is hangsúlyozta, hogy elő kell mozdítani a migráció legális csatornáit, és ezáltal hatékonyan fel kell lépni a csempészettől való elrettentés érdekében.

Lucio Romano, az olasz szenátus európai ügyekkel és politikákkal foglalkozó bizottságának alelnöke ismertette a COSAC küldöttsége által a szicíliai Pozzalo uniós fogadóállomásán tett látogatás eredményét, amelyre az olasz parlament kezdeményezésére, 2017. május 5–6-án került sor. A COSAC történetében eddig példa nélküli látogatás célja az volt, hogy jobban felhívja a nemzeti parlamenti képviselők figyelmét a migráció problémájára és a páneurópai megközelítés szükségességére, a szolidaritás és az emberi jogok értékeinek alkalmazásával. A látogatáson 18 tagállam huszonnyolc parlamenti képviselője vett részt. Emellett részt vett több európai parlamenti képviselő, az összes olasz régió részéről négy regionális tanács elnöke, valamint 11 olasz parlamenti képviselő is.

A COSAC észk elnöksége a Máltán tartott eszmecserekre építve a COSAC LVIII. plenáris ülésének napirendjére tűzte „A migráció külső dimenziója – az irreguláris migráció megelőzése és az ellene való küzdelem” című ülést.

A vita eredményét és a COSAC 28. féléves jelentésének megállapításait a COSAC LVIII. ülésének észrevételei tükrözik. A migrációval foglalkozó részben a COSAC észrevételei hangsúlyozzák a következők fontosságát: a tranzit- és a származási országoknak nyújtott fejlesztési támogatás, annak szükségessége, hogy a tagállamok megerősítsék az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért nevű alapot, az új külső beruházási terv és a csempészek és illegális kereskedők büntetendő tevékenységei elleni küzdelemre irányuló uniós fellépés támogatása. Ezen túlmenően kiemelte, hogy kompromisszumra van szükség a közös európai menekültügyi rendszert illetően, meg kell erősíteni az Unió visszaküldési politika mechanizmusát, és biztosítani kell a harmadik országokkal kötött uniós visszafogadási megállapodások teljes körű és megkülönböztetésmentes végrehajtását. Hangsúlyozta továbbá az irreguláris és veszélyes utazások alternatíváiként a legális beutazási lehetőségek fontosságát.

A közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia a migráció külső dimenziójával is foglalkozott.

A Máltán, 2017 első félévében tartott konferencián a Földközi-tenger déli térségében és a Közel-Keleten tapasztalható instabilitásra és fenyegetésre adandó európai választ vitatták meg. Az ülésen részt vett a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora, az ENSZ menekültügyi főbiztosa és az Igazságszolgáltatás és Jogállamiság Nemzetközi Intézetének ügyvezető titkára. A konferencia egyik munkaértekezlete „Az Unió migrációs politikája 2017-ben és azon túl” címet viselte.

Hasonló módon migrációval összefüggő kérdéseket vitatott meg a KKBP/KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencia észt változata is „Az Unió határain túli helyzet” című ülésen, amelynek vezérszónoka Sven Mikser, az észt Köztársaság külügyminisztere volt. A viták eredménye alapanyagként szolgált a máltai következtetések meghatározott részeihez és az észt elnökség konferenciák végén elfogadott összefoglalójához.

2017 februárjában a közös európai menekültügyi rendszer reformjával kapcsolatos munkájával összefüggésben az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság megszervezte „A közös európai menekültügyi rendszer harmadik reformja: felkészülve a kihívásra” elnevezésű parlamentközi bizottsági ülést. Az ülés fórumot biztosított az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek képviselői, valamint a szakértők közötti eredményes eszmecseréhez. Több ülés és párhuzamos munkaértekezlet foglalkozott a menedékkérők igazságos elosztásával, a biztonságos származási ország és a biztonságos harmadik ország fogalmával, a dublini rendelet keretében folytatott igazgatási együttműködéssel és a migráns gyermekek védelmével.

2.6. Parlamentközi együttműködés intézményi ügyekben

2017-ben az uniós parlamentek további erőfeszítéseket tettek annak feltárása érdekében, hogy hogyan lehetne javítani az intézményi ügyekben folytatott együttműködést, a politikai és jogalkotási aktákkal kapcsolatos együttműködésen túlmenően. Kiemelt helyen szerepelt a napirenden az Európai Bizottság éves munkaprogramjával és a döntéshozatali folyamat átláthatóságával kapcsolatos parlamentközi együttműködés.

Az előző években tartott cserék eredményeire építve e megbeszélések konkrét együttműködési kezdeményezésekhez vezettek.

2.6.1. Parlamentközi együttműködés az Európai Bizottság éves munkaprogramjával kapcsolatban

A COSAC LV. ülésének észrevételeiben foglalt javaslattal összhangban a COSAC máltai elnöksége 2017 áprilisában benyújtotta a Bizottságnak a prioritások egyesített listáját, amely a nemzeti parlamentek információi alapján készült.

A COSAC-elnökök máltai elnökség alatt tartott ülésének keretében az egyik megbeszélést az Európai Bizottság 2017. évi éves munkaprogramjával kapcsolatos parlamentközi együttműködésnek szentelték, és a megbeszélés mind az Európai Parlament, mind a nemzeti parlamentek nézőpontját illetően információkkal szolgált.

Beszédében Bastiaan Van Apeldoorn, a holland szenátus európai ügyekkel foglalkozó bizottságának elnöke ismertette a prioritások kiválasztására szolgáló, holland szenátus által létrehozott eljárást, valamint a bizottsági munkaprogrammal kapcsolatos parlamentközi együttműködésben rejlő lehetőségeket. Álláspontja szerint egyebek mellett a kiemelt javaslatok ellenőrzésre való kiválasztása megnövelte a bizottságok munkájára irányuló figyelmet, a jogalkotási folyamat korai szakaszában hangsúlyt kaptak a javaslatok, a javaslatok automatikusan felkerültek a bizottságok napirendjére, időt nyerve ezzel, ami kritikus jelentőségű

a szubszidiaritással kapcsolatos ellenőrzések esetében, továbbá az érdekelt feleknek lehetősége nyílik arra, hogy korai szakaszban információkkal szolgáljanak. A nemzeti parlamenteket felkérték arra, hogy koordináció révén lépjenek fel együtt a Bizottság éves munkaprogramjával kapcsolatban, és így járuljanak hozzá az EU demokratikus legitimitásának megerősítéséhez.

Danuta Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának elnöke és az EP COSAC-küldöttségének társelnöke ismertette az EP álláspontját, és elismerte, hogy az uniós prioritásokra irányuló közös munkához mennyire fontos az intézményközi keret, valamint a nemzeti parlamentek oly szükséges bevonása. Kifejtette, hogy az Európai Bizottság éves munkaprogramját a többéves program keretében kell vizsgálni, és az előkészítéstől a végrehajtási szakaszig ciklusként kell nyomon követni. A stabil intézményközi együttműködés, amely a jobb jogalkotásról szóló intézményközi megállapodás bevezetésével indult fejlődésnek, valamint az EU jogalkotási prioritásaira vonatkozó közös nyilatkozat az EU prioritásairól folytatott jövőbeli viták keretévé válhat. Danuta Hübner elnökasszony felhívta a nemzeti parlamenteket, hogy tapasztalataik alapján döntsenek arról, hogyan kellene befolyásolni a Bizottság éves munkaprogramját, megemlítve, hogy egyedülálló módon képesek befolyásolni saját kormányaikat és az Európai Bizottságot is. Vitaindító beszéde jó alkalom volt annak megerősítésére, hogy az Európai Parlament rendelkezésre áll arra, hogy eljuttassa az európai szinthez a nemzeti parlamentek politikai üzeneteit.

2.6.2. Az uniós döntéshozatali folyamat átláthatóságával kapcsolatos parlamentközi együttműködés

A nemzeti parlamentek Európai Parlamenttel való és egymás közötti gyakorlati együttműködése is szerepelt a COSAC LVIII. plenáris ülésének napirendjén. „Az Európai Unió közelebb hozása polgáraihoz” című ülésen hosszasan megvitatták az információhoz való hozzáférés kérdését, amelyet annak előfeltételének tartanak, hogy a polgárok megfelelő helyzetbe kerülhessenek ahhoz, hogy élni tudjanak a demokratikus folyamatban való részvételhez való jogukkal. Pieter Omtzigt, a holland parlament képviselője beszédében, amely kedvező fogadtatásra talált, azt taglalta, hogy javítani kell az EU politikai döntéshozatali folyamatának átláthatóságát. Ez nemcsak a polgárok számára lenne előnyös, hanem képviselőik számára is, akik jobban el tudnák látni ellenőrzési szerepüket.

Kifejtette, hogy az EU Tanácsa azzal, hogy nem teszi kellőképpen hozzáférhetővé a nemzeti parlamentek képviselői számára a dokumentumokat és a szavazások nyilvántartásait, sérti az átláthatóságra vonatkozó uniós rendelkezéseket. Az Unió költségvetéséről, a brexitről folytatott tárgyalások vagy az európai pénzügyi stabilitási eszköz és az európai stabilizációs mechanizmus határozatai bizonyították, hogy „a tagállamok döntéshozatali folyamata átláthatatlan, ami akadályozza az ellenőrzést”. A holland parlament küldöttsége megosztott a COSAC résztvevőivel egy, az uniós átláthatóságra vonatkozó álláspontját kifejtő dokumentumot, amely olyan intézkedéseket körvonalaz, amelyek várhatóan hozzáférhetőbbé tennék az uniós jogalkotási folyamatot. A holland kezdeményezést követően 26 parlament/kamara közös levelet írt alá az uniós politikai döntéshozatal átláthatóságáról, amelyben ajánlásokat fogalmaztak meg az uniós intézmények számára.

E kezdeményezés egybeesik azokkal az aggodalmakkal, amelyek az európai ombudsman által 2017 márciusában elindított vizsgálathoz vezettek, amelynek során konkrét kérdéseket tettek fel a Tanácsnak, nyilvános konzultációt indítottak el, tanácsi aktákat ellenőriztek, majd végül ajánlásokat fogalmaztak meg arra vonatkozóan, hogyan kellene javítani a Tanács jogalkotási folyamatának átláthatóságát.

Az EU parlamenti elnökeinek Pozsonyban, 2017-ben tartott értekezlete által elfogadott elnökségi következtetésekben a parlamenti elnökök megerősítették elkötelezettségüket a parlamenti nyitottság, a jogalkotási folyamat átláthatóságának biztosítása és annak elismerése mellett, hogy a parlamenti információk köztulajdont képeznek.

2.6.3. A Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtása

A parlamentközi együttműködés javította a nemzeti parlamentek képességét is a nemzeti kormányok átvilágítása tekintetében, és jelentős eszköznek bizonyult a nemzeti parlamenteknek az uniós döntéshozatali folyamatba történő minőségi és mélyreható bevonása szempontjából. Az Európai Parlament nagy örömmel fogadja a nemzeti parlamentek uniós ügyekben való pozitív közreműködését. Elsődleges szerepük a nemzeti kormányok elszámoltathatóságának biztosítása és az EU Tanácsában folytatott nemzeti politikájuk ellenőrzése. Platformot biztosíthatnak az országuk uniós politikáit érintő tényleges – nyilvános és átlátható – nemzeti vitához is, és kommunikálhatnak polgáraikkal.

Majdnem egy évtizeddel a Lisszaboni Szerződés aláírása után az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottsága időszerűnek érezte, hogy saját kezdeményezésű végrehajtási jelentést készítsen „A Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtása” címmel (előadó: Paulo Rangel).

A jelentés célja a nemzeti parlamentek európai politikai folyamatokban való részvételét szolgáló jelenlegi mechanizmusok alkalmazásának értékelése. A jelentés megvizsgálja e mechanizmusok lehetséges javításait annak érdekében, hogy közelebb hozza a nemzeti parlamenteket az uniós projekthez. A jelentés az Európai Bizottság és a nemzeti parlamentek közötti strukturált politikai vitát is értékeli.

A munkaértekezletek, tanulmányok, nemzeti parlamentektől származó hozzájárulások, kiküldetések és egy, a nemzeti parlamentek részvételével, áprilisban tartott parlamentközi bizottsági ülés, valamint az AFCO bizottságban tartott szavazás után az EP plenáris ülése 2018 áprilisban elfogadta az állásfoglalást.

3. Intézményi parlamenti szervek

3.1 Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC)

Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferenciát (COSAC) 1989 novemberében hozták létre Párizsban. A konferencia annyiban egyedülálló, hogy ez az egyetlen olyan parlamentközi fórum, amelyet a Szerződések rögzítenek (a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló 1. jegyzőkönyv). A Tanács elnökségét éppen betöltő tagállam nemzeti parlamentje vezető szerepet játszik a COSAC irányának és munkájának meghatározásában. A COSAC számára az elnökségi trojka nyújt támogatást, amelynek az Európai Parlament állandó tagja. Az elnökség szervezeti hátterét egy kis létszámú titkárság biztosítja, amely az Európai Parlament épületében kap helyet, és amelyet valamelyik nemzeti parlamentből kiküldött tisztviselő („állandó tag”) vezet. Lásd: www.cosac.eu

2017 az elnökségeit tekintve különleges év volt a COSAC számára. Az év első felében erősen kihatott a COSAC máltai elnökségére, hogy a kormány úgy döntött, hogy előrehozott választásokat kér, és ily módon feloszlatta a parlamentet. Emellett közvetlenül érintette a COSAC munkáját az Egyesült Királyság kormányának az a döntése, hogy a 2016. júniusi

népszavazás eredményét követően elindítja az EUSZ 50. cikke szerinti eljárást. Az Egyesült Királyság úgy döntött, hogy lemond arról, hogy 2017 második felében betöltse a Tanács elnökségét, és Észtország így előrehozta saját elnökségét.

A parlamenti szerv munkájának szervezését érintő gyakorlati következmények ellenére a szerv valamennyi ülése tervszerűen megvalósult, és a viták nem veszítettek nagy mértékű intenzitásukból és elkötelezettségükből.

Az elnökségek által választott témák a kék gazdaságtól a digitális egységes piacon át a biztonsági unióig széles területet öleltek fel. A három fő érdeklődési terület azonban a következő volt: a brexit, az EU jövője, valamint a migrációs és menekültügyi politikák sokrétű kérdése.

A nemzeti parlamentek egyértelműen kinyilvánították, hogy folyamatosan megfelelő tájékoztatást kívánnak kapni a brexittel kapcsolatos tárgyalások állásáról. E tekintetben az EP-küldöttség is hozzájárult a folyamatos információáramláshoz. Társelnökei, Mairead McGuinness, az Európai Parlament első alelnöke, és Danuta Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának elnöke széles körben kifejtették az Európai Parlament álláspontját az Egyesült Királyság azon döntésével kapcsolatban, hogy kilép az EU-ból, valamint a tárgyalások lefolytatásának alapvető kritériumait illetően. Elismerték a 2016. júniusi népszavazás sajnálatos eredményét, valamint a mindkét fél számára ebből adódó költségeket. Az ügyre vonatkozó felszólalásaikban a társelnökök hangsúlyozták az alapvető célokat és teljesítménymutatókat: az EU alapvető értékeinek és szabadságainak védelmét, az Egyesült Királyságban élő uniós polgárok, valamint az EU-ban élő brit polgárok jogainak védelmét, végül pedig, de nem utolsósorban az észak-írországi békefolyamat bármilyen zavarának elkerülésére vonatkozó kötelezettséget. A nemzeti parlamentek eszmét cserélhettek a brexittel foglalkozó uniós főtárgyalóval, Michel Barnierrel is, aki a 2016. júniusi népszavazás óta a COSAC összes plenáris ülésén részt vett.

A viták során szintén jelentős időt fordítottak az EU jövőjére. Közös felelősségként kezdtek el foglalkozni azzal a felismeréssel, hogy az uniós polgárokat közelebb kell vinni az Unió intézményeihez és fellépéseihez. Ez az eredmény nagymértékben a Mairead McGuinness, az Európai Parlament első alelnöke által a nemzetközi parlamentekkel folytatott lankadatlan együttműködésnek köszönhető. A bizalom légkörének helyreállása lehetővé tette a cserék jelentős elmélyítését. Ezzel összefüggésben a legjelentősebb vitára a COSAC Tallinnban tartott, LVIII. ülésén került sor, ahol Észtország elnöke, Kersti Kaljulaid, Michel Barnier és Danuta Hübner mind kiemelték az európai projekt figyelemreméltó eredményeit, hiányosságait, azokat az okokat, amelyek miatt bizonyos kérdéseket nem kezeltek a megfelelő felkészültséggel, ugyanakkor pedig hangsúlyozták a közös fellépés hozzáadott értékét, ha a cél globális problémák megoldása.

Úgy tűnik, a migráció kérdése az a terület, amelynek esetében a kedvezőbb légkör sem vezetett jelentős előrelépéshez a lehetséges megoldások kidolgozását illetően. A vita hangvétele kétségkívül enyhült az előző két év keménységéhez képest, ám a közös hosszú távú megoldás felé való közeledésre nem sok jel utal. A reális megközelítés, amely az Európai Parlament nézete szerint olykor minimalista, magyarázhatja az elnökségek által választott nézőpontokat, amelyek a migráció külső dimenziója és a biztonság szempontja.

Ezzel együtt a jobb légkör tartalmasabb és konkrétabb megbeszélésekre adott módot. Ennek következtében gazdagodott a COSAC mint valamennyi uniós parlament közös fóruma.

A COSAC Vallettában tartott LVII. ülése a politikai megbízással rendelkező elnökségi küldöttség hiányában nem fogadott el politikai észrevételt.

A valletti COSAC-viták során megvitatott kérdések egy részét az Észti Elnökség felvette a COSAC LVIII. ülésének észrevételeibe, amelyet a küldöttségek nagyon széles körű egyetértésével, közfelkiáltással fogadtak el.

3.2 Az EU parlamenti elnökeinek éves és informális értekezletei (EUSC)

Az Európai Unió parlamenti elnökeinek éves értekezlete (EUSC) a 2010-ben elfogadott stockholmi iránymutatásokon alapszik. A stockholmi iránymutatások egy éves ülést határoznak meg, amelyet egy adott évben a második félévi elnökséget betöltő tagállam szervez meg úgy, hogy az ülésre a következő év tavaszi elnöksége alatt kerüljön sor. Az értekezlet nem kötelező erejű elnökségi következtetéseket fogad el. Feladata továbbá a parlamentközi uniós tevékenységek koordinációjának áttekintése. Az Európai Unió parlamenti elnökeinek rendkívüli ülései is összehívhatók, de 2017-ban ezt a formát egy informális elnöki csúcstalálkozó váltotta fel. Lásd: www.ipex.eu

Az Európai Unió parlamenti elnökeinek éves értekezletét Pozsonyban, 2017. április 23–24-én tartották meg. Az értekezlet elnöki tisztjét Andrej Danko, a Szlovák Köztársaság Nemzeti Tanácsának elnöke töltötte be.

Az értekezlet két ülésre oszlott: az egyik az EU mint globális szereplő jövőjével és a nemzeti parlamentek szerepével, a másik pedig az azzal kapcsolatos legjobb gyakorlatok megosztásával foglalkozott, hogy hogyan vihető közelebb a parlamentek napirendje a polgárokhoz. Ezen értekezlet legkonkrétabb kérdése mindazonáltal az Európával foglalkozó jövőbeni közös parlamenti ellenőrző csoport létrehozásának a módozataira vonatkozó megállapodás volt, amely nem képezte az értekezlet külön napirendi pontját. Az Európai Unió közös ellenőrzésére vonatkozó határozatot mellékletként csatolták a következtetésekhez, és azt egyetértéssel elfogadták, anélkül hogy az értekezlet plenáris ülésén vitára lett volna szükség.

Az EU jövőjét illetően az elnökök a jelenlegi változó nemzetközi geopolitikai környezettel összefüggésben hangsúlyozták, hogy globális szinten erősebb EU-ra van szükség, ami a nemzetközi szabályokon és normákon alapuló, jól kiegyensúlyozott kapcsolatokat tesz szükségessé, valamint közös erőfeszítéseket és fokozott együttműködést igényel a globális partnerekkel és az európai szomszédsággal a globális fenyegetések és kihívások leküzdéséhez. Az elnökök elismerték, hogy ez csak úgy érhető el, ha az EU közösen lép fel. E tekintetben az elnökök tudomásul vették, hogy egyes tagállamok erőfeszítéseket tettek a szorosabb védelmi együttműködés megvalósítása érdekében, amely téma szerepelni fog az EU parlamenti elnökei 2018-as éves értekezletének napirendjén.

A parlamenti napirend polgárokhoz való közelebb hozását illetően az elnökök elismerték, hogy a polgárok közreműködése és politikai életben való részvétele a demokrácia egyik sarokköve, és a nemzeti parlamenteknek és az Európai Parlamentnek kritikus szerepet kell játszania a polgárok és a politikai döntéshozatal közötti szakadék áthidalásában. Az elnökök úgy vélték, hogy többet kell tenni valamennyi – akár nemzeti, akár európai – intézményi szinten ahhoz, hogy a közös történelmet és a közös értékeket hangsúlyozva, érthetően és az elköteleződést előmozdítva közelebb hozzák Európát a polgáraihoz. Az elnökök úgy vélték, hogy a nemzeti és európai politikák szociális dimenziójának erősítése jelentősen hozzájárulhat e cél eléréséhez.

Az Európai Unió parlamenti elnökeinek rendkívüli értekezlete a Római Szerződések aláírásának 60. évfordulója alkalmából

A brexitre és az EU által 2016-ban átélt több válságra tekintettel az EU parlamenti elnökei rendkívüli értekezleten találkoztak, megemlékezve a Római Szerződések 60 évvel korábbi aláírásáról, valamint demonstrálva egységüket. A rendkívüli értekezletre az olasz parlament helyiségeiben került sor, az olasz képviselőház elnökének, Laura Boldrininak és az olasz szenátus elnökének, Pietro Grasso-nak a vezetésével.

Az Európai Parlamentet újonnan megválasztott elnöke, Antonio Tajani képviselte, aki a vitaindító beszédet is tartotta. Hangsúlyozta, hogy az Európai Unió megreformálására kell helyezni a hangsúlyt annak javítása érdekében, valamint hogy demokratikusabbá tegyék, és alkalmasabbá váljon arra, hogy megfeleljen polgáraink elvárásainak.

Az ünnepi alkalom keretében felszólalt még Romano Prodi, az Európai Bizottság korábbi elnöke; Donald Tusk, az Európai Tanács elnöke; Frans Timmermans, az Európai Bizottság első alelnöke; Giorgio Napolitano, az Olasz Köztársaság volt elnöke; Mario Monti, korábbi európai biztos és a Miniszterek Tanácsának korábbi elnöke; és Paolo Gentiloni, az Olasz Minisztertanács elnöke.

4. Parlamenti párbeszéd

4.1 Európai parlamenti hét és parlamenti konferencia a stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról az Európai Unióban (IPC SECG)

Az úgynevezett költségvetési paktum 13. cikke parlamenti konferencia létrehozásáról rendelkezik a költségvetési politikák és a megállapodásban érintett egyéb kérdések megvitatása céljából. Az EU parlamenti elnökeinek értekezlete 2015-ben fogadta el az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamenti konferencia (IPC SECG) eljárási szabályzatát. Az értekezlet magában foglalja az összes nemzeti parlamentet és az Európai Parlamentet. A parlamenti képviselők szabadon választhatják meg küldöttségeik méretét és összetételét. Lásd: www.ipex.eu

Az európai parlamenti hét és az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamenti konferencia rendszeres helyet szerzett a parlamenti együttműködés naptárában, és megbízható fórumként jelent meg az ezeken az egyre fontosabb politikai területeken kialakuló parlamenti viták számára.

Az európai parlamenti hét 2017-es megrendezésére 2017. január 30-tól február 1-jéig került sor az Európai Parlament brüsszeli épületében. A 2017-es európai parlamenti hét keretében a korábbi évekhez hasonlóan két eseményre került sor:

- Az európai szemeszterről szóló konferencia, amelyet az Európai Parlament szervez. E konferencia lehetőséget kínált a szemeszter ciklusainak végrehajtásával kapcsolatos bevált gyakorlatok megosztására és az együttműködés megerősítésére a nemzeti és európai szintű végrehajtás európai szemeszter ciklusán belüli ellenőrzése érdekében.
- Az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamenti konferencia, amelynek házigazdái és elnökei a máltai Képviselőház és az Európai Parlament együtt látták el. A konferencia olyan fórum, amely eredményes vitákra és a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament közötti együttműködésre vonatkozó, a Szerződésben foglalt rendelkezések végrehajtása során alkalmazott bevált gyakorlatok

cseréjére ad lehetőséget. A konferencia célja továbbá, hogy hozzájáruljon az EU-ban, különösen pedig a gazdasági és monetáris unióban (GMU) a gazdasági kormányzás és a költségvetési politika terén a demokratikus elszámoltathatóság biztosításához, a társadalmi dimenzió figyelembevételével és az uniós parlamentek hatásköreinek sérelme nélkül.

Az európai parlamenti héten több mint 100 nemzeti parlamenti képviselő és európai parlamenti képviselő gyűlt össze az Európai Unió minden részéből, hogy gazdasági, költségvetési és szociális ügyeket vitassanak meg.

Az Unió Tanácsának észt elnöksége keretében az észt parlament adott otthont az Európai Unión belüli stabilitásról, gazdasági koordinációról és kormányzásról szóló parlamentközi konferenciának Tallinnban, 2017. október 29-től 31-ig. A parlamentközi konferencia középpontjában a következő négy témára irányuló eszmecsere állt: a GMU jövője, a gazdaság ösztönzésére szolgáló intézkedések és pénzügyi segítségnyújtás, az Európai Unió előtt álló költségvetési kihívások, valamint hatékony adóbeszedés. A háromnapos konferencián Eiki Nestor, az észt parlament elnöke és Remo Holsmer, az észt parlament pénzügyi bizottságának elnökhelyettese látta vendégül a 172 parlamenti képviselőt, amelyek 26 tagállam, az Európai Parlament, az Európai Bizottság, Norvégia és Montenegró képviselőitében érkeztek.

4.2 Parlamentközi együttműködés a kül- és biztonságpolitika terén (IPC KKBP/KBVP)

A közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó parlamentközi konferencia (IPC CFSP/CSDP), amelyet 2012-ben, az uniós parlamentek elnökei értekezletének határozatával hoztak létre, az EU kül-, biztonság- és védelempolitikájáról folyó vita parlamentközi platformja. A konferenciát az Európai Parlammal szorosán együttműködve évente kétszer szervezi meg a Tanács soros elnökségét ellátó uniós tagállam parlamentje, és parlamenti képviselők vesznek részt rajta az Unióból. Emellett az Európai Parlament Külügyi Bizottsága gyakran meghívja a nemzeti parlamenteket brüsszeli üléseire, kiegészítve ezzel a parlamentközi párbeszédet ezen a létfontosságú politikai területen. Lásd: www.ipex.eu

2017-ben a KKBP/KBVP-vel foglalkozó 10. és 11. parlamentközi konferenciára Máltán (április 26–28.) és Tallinnban (szeptember 2–4.) került sor. Az Európai Parlament mindkét ülésen részt vevő küldöttségei a Külügyi Bizottság és a Biztonság- és Védelempolitikai Albizottság (SEDE) tagjaiból álltak, a küldöttségek elnöki tisztjét pedig David McAllister, a Külügyi Bizottság elnöke látta el.

A közös kül- és biztonságpolitikával és közös biztonság- és védelempolitikával foglalkozó, a Tanács máltai elnökségének keretében szervezett parlamentközi konferencia során tartott megbeszélések a következő témákra összpontosultak: az európai szomszédságpolitika keleti dimenziója, Európa válasza a Földközi-tenger déli térségében és a Közel-Keleten tapasztalható instabilitásra és fenyegetésre. Külön munkaértekezletet szenteltek az EU 2017-es és az utáni migrációs politikájának; a propaganda és az információs hadviselés elleni küzdelemnek; az európai védelmi cselekvési tervnek és az EU–NATO kapcsolatoknak. Az értekezlet átfogó következtetéseket fogadott el, amely valamennyi témára vonatkozóan konkrét ajánlásokat is tartalmaztak.

2017 második felében a konferencia az észt parlament kezdeményezésére úgy döntött, hogy a következő kérdéseket vitatja meg, és ezekről cserél információt: Európa globális összefüggésben; a Nyugat egységének újraélesztése és a transzatlanti kapcsolatok; az EU prioritásai a KKBP/KBVP területén; az EU határain túli helyzet; az európai védelem

megerősítésének lehetőségei és a hibrid világ gyakorlati vonatkozásai, ideértve a kibernetet és a stratégiai kommunikációt. A konferencia alatt külön szemináriumok keretében foglalkoztak az Európai Unió határaival, a Nyugat-Balkánra, valamint a keleti partnerségre és Oroszországra helyezve a hangsúlyt.

A társelnökök közös nyilatkozatukban megerősítették, hogy a féléves konferencia lehetővé teszi a nemzeti és európai parlamenti képviselők számára, hogy összehangolják a főbb biztonsági és védelmi kérdésekre vonatkozó politikai álláspontjaikat, azzal a céllal, hogy növeljék a nemzeti és uniós szintű politikai döntéshozatal eredményességét az e globális kihívásokkal való szembenézés során.

4.3 Parlamentközi bizottsági ülések és egyéb parlamentközi ülések

A két rendszeres parlamentközi konferencián kívül az Európai Parlament bizottságai évente akár 20 parlamentközi bizottsági ülést tartanak, amelyekre a nemzeti parlamentek megfelelő bizottságait hívják meg a célzott vitákba való bekapcsolódás céljából. A parlamentközi ülések egyéb típusai többnyire ad hoc alapon, gyakran az elnökségi parlament által kerülnek megszervezésre.

Az elmúlt években jelentősen mélyültek az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek közötti kapcsolatok. A parlamentközi bizottsági ülések vitái platformot biztosítanak a parlamenti képviselők számára, ahol konkrétabb és célzottabb eszmecserét folytathatnak a főbb közös érdekű jogalkotási és politikai kérdésekről. A parlamentközi bizottsági ülések immár a parlamentközi együttműködés dinamikus elemét alkotják, és szerepelnek az Európai Parlament bizottságainak éves napirendjén. A nemzeti parlamentek állandó magas szintű részvétele folyamatos gondolkodást indított el az EP szintjén azzal kapcsolatban, hogyan lehetne a legjobban biztosítani, hogy az ülések kölcsönösen hasznosak és célravezetőek legyenek.

2017-ben tizenöt parlamentközi bizottsági ülést szerveztek, amelyek többsége a parlamentközi bizottsági ülések hagyományos formáját követte, de eszmecserékre is sor került. Az üléseket az Európai Parlament egy vagy több bizottságának kezdeményezésére, illetve a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának támogatásával szervezték Brüsszelben. Az ülések különösen nagy száma és a témák végső kiválasztása összetett folyamat eredményeként adódott, amelynek során igyekeztek egyensúlyba hozni az uniós parlamentek jogalkotási és politikai prioritásait, valamint a nemzetközi fejlemények által diktált prioritásokat. 2017-ban a nemzeti parlamentek 450 képviselője kilenc különböző európai parlamenti bizottság által szervezett üléseken találkozott az Európai Parlament 400 képviselőjével. Három bizottság szervezett egynél több a nemzeti parlamenteket is érintő eseményt: az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) három, az Alkotmányügyi Bizottság (AFCO) és a Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottság (FEMM) pedig egyenként két parlamentközi bizottsági ülést szervezett.

Az Európai Parlament gondoskodott arról, hogy bizonyos számú ülés rendszeresen szerepeljen a parlamentközi tevékenységek naptárában. Ezek az alábbiak: az európai parlamenti hét (lásd a 4.1. fejezetet), az európai szemeszter ciklusára vonatkozó éves eszmecsere, a KKBP/KBVP-vel foglalkozó parlamentközi konferencián belül a külügyi bizottságok félévente tartott ülései (lásd a 4.2. fejezetet), valamint az Európai Parlament Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottságának ülése a nemzetközi nőnap alkalmából, március 8-án.

2017-ben a FEMM bizottság a nők gazdasági helyzetének megerősítésével foglalkozó márciusi parlamentközi bizottsági ülésen túlmenően a nőkkel szembeni erőszak felszámolásának

nemzetközi napját is megünnepelte „Az Isztambuli Egyezmény: a nőkkel szembeni erőszak leküzdése nemzeti és uniós szinten” című parlamentközi bizottsági ülés megtartásával.

Az Európai Parlament bizottságai 2017-ben aktívan és jelentősen hozzájárultak az Európa jövőjéről folyó vitához, és konkrét javaslatokat tettek politikáinak és intézményeinek megreformálására vonatkozóan. Hacsak lehetséges volt, a bizottságok meghívták a nemzeti parlamenteket, hogy a javaslatokat parlamentközi bizottsági üléseken is megvitassák.

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság a közös európai menekültügyi rendszer harmadik reformjának témájában szervezett parlamentközi bizottsági ülést, egy másik ülése pedig a demokrácia, a jogállamiság és az alapvető jogok uniós mechanizmusának létrehozásával foglalkozott. A LIBE bizottság „Az Unió biztonságpolitikájának átfogó értékelése” címmel tartott egy eszmecserét is a nemzeti parlamentekkel és a civil társadalommal.

Az Alkotmányügyi Bizottság az „Európa jövője: az Európai Parlament javaslataival és a Bizottság fehér könyvével kapcsolatos szempontok” című parlamentközi ülésre hívta meg a nemzeti parlamenteket. Az AFCO bizottság „A Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtása” című jelentését előkészítendő külön egy a témával foglalkozó parlamentközi bizottsági ülést tartott, amelyen a parlamenti képviselők és a szakértők a témával kapcsolatos közvetlen meglátásaikkal segítették az előadót és a bizottságot.

A Regionális Fejlesztési Bizottság a kohéziós politika 2020 utáni jövőjére helyezte a hangsúlyt. Az EP Külügyi Bizottsága (AFET) az uniós integráció perspektíváit és a Nyugat-Balkán csatlakozási folyamatát vitatta meg, és így kellő időben eszmecsérére került sor egy olyan témáról, amelyet a bolgár elnökség egyik fő prioritásként jelentett be. Az EU globális szinten betöltött szerepéről folytatott vitához a nemzeti parlamentek is csatlakoztak, mégpedig „A fejlesztési politikáról szóló európai konszenzus és a fenntartható fejlesztési célok végrehajtása” című parlamentközi bizottsági ülésen, amelyet a Fejlesztési Bizottság szervezett.

2017 egyik kiemelkedő eseménye volt, hogy a LIBE és az észtl elnökség közösen megszervezték az Európával foglalkozó közös parlamenti ellenőrző csoport alakuló ülését. Erre egy egyeztetésekből és eszmecsérékből álló hosszadalmas folyamat eredményeképpen került sor (lásd a 2.3. fejezetet).

A parlamentközi együttműködés egy új vonulata, hogy a nemzeti parlamenteket felkérték, hogy vegyenek részt az Európai Parlament elnökének kezdeményezésére és védnöksége alatt tartott magas szintű konferenciákon. Az első magas szintű konferencia a migráció kezelésével foglalkozott, és erre 2017. június 21-én került sor. E konferenciát hasonló események követték, amelyek a következő témákkal foglalkoztak: turizmus (2017. szeptember 27.), a tiszta energia finanszírozása (2017. november 7.) és megújított partnerség Afrikával (2017. november 22.). A magas szintű konferenciákon nemzeti parlamenti képviselők, európai parlamenti képviselők és különféle érdekelt felek gyűltek egybe. Ez az új formátum az e témákkal kapcsolatos nézőpontok széles körét tette láthatóvá, és így hozzájárult ahhoz, hogy tájékozottabban folyjanak a parlamenti viták.

Az Európai Parlament bizottságai által 2017-ban szervezett parlamentközi ülések felsorolása és a részletes statisztikák a II. mellékletben találhatóak.

4.4 Az uniós nemzeti parlamentek kétoldalú látogatásai az Európai Parlamentben

A parlamentközi párbeszéd egyik kibontakozó eszközét és formáját azok a kétoldalú látogatások képezik, amelyeket az egyes nemzeti parlamentek tesznek az Európai Parlamentbe, gyakran más uniós intézményekbe tett látogatásokkal összekötve. Ez a forma nagyon összpontosított, testreszabott és rugalmas, költség- és időtakarékos keretet biztosít különösen egy adott nemzeti parlament esetében aggodalomra okot adó kérdés megvitatására.

A kétoldalú látogatások célja a parlamentek közötti kapcsolatok előmozdítása és erősítése mind politikai, mind igazgatási szinten. A számuk nő, és ez az új tendencia várhatóan folytatódni fog.

2017-ben rekordszámú látogatást szerveztek: összesen 85 látogatásra került sor. A látogatásokra vonatkozó legtöbb kérés az Egyesült Királyság parlamentjének két házától, a francia nemzetgyűléstől és a norvég parlamenttől érkezett be. Az Egyesült Királyság parlamentjének látogatásai természetesen az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésére összpontosultak. A francia látogatások célja főként a nagyszabású francia parlamenti reformfolyamat segítése volt. A norvég tevékenységet részben szintén a brexit magyarázza, mivel a „norvég modell” 2017-ben még a jövőbeli EU–Egyesült Királyság kapcsolatok egyik hiteles lehetőségeként szerepelt. Mint azt az EU jövőjéről szóló fejezetben említettük, ezen üléseken napirendjén kiemelt helyen szerepelt az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése és a polgárok közelebb hozása az EU-hoz.

Az EU elnökségét első alkalommal betöltő országok parlamentjei számára, a parlamenti képviselők és szakértők részvételével külön látogatásokat szerveznek az „Elnökségi parlament” támogató program keretében (lásd a 6.3. fejezetet). Az EP alkalmilag, kérésre látogatásokat szervez olyan parlamentek munkatársai számára, amelyek éppen szervezetük kiigazításán vagy korszerűsítésén dolgoznak, és kinyilvánítják érdeklődésüket az EP működése iránt.

A nemzeti parlamentek által az Európai Parlamentben 2017 során a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága támogatásával lebonyolított összes látogatás felsorolását, ideértve a videokonferenciákat is, a III. melléklet tartalmazza.

5. A „korai előrejelzési mechanizmus” és az „informális politikai párbeszéd” – a Lisszaboni Szerződés 1. és 2. jegyzőkönyve

Az EUMSZ 2. jegyzőkönyve a nemzeti parlamentek bevonásával működő felülvizsgálati mechanizmust, egy úgynevezett „korai előrejelzési mechanizmust” ír elő. E mechanizmus keretében a nemzeti parlamentek áttekinthetik az uniós jogalkotási aktusok tervezetét, és ha a szubszidiaritás elvének megsértését tapasztalják, a továbbítástól számított nyolc héten belül „indokolt véleményt” küldhetnek a tervezetet kibocsátó intézménynek. A jegyzőkönyv felülvizsgálati eljárást, sőt kötelező felülvizsgálatot határoz meg (amelyek „sárga lapos” és „narancssárga lapos” eljárásként is ismertek), ha az indokolt vélemények száma meghalad egy bizonyos küszöbértéket. A nemzeti parlamentek e formális szerepe előmozdította az Európai Parlamenttel való magasabb szintű együttműködést, és ez utóbbi eljárási szabályzatának és igazgatási struktúráinak felülvizsgálatához és módosításához vezetett azzal a céllal, hogy tovább javítsák a parlamentközi kapcsolatokat.

Lásd: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html

5.1. Korai előrejelzési mechanizmus

Ami a korai előrejelzési mechanizmust illeti, a nemzeti parlamentek beadványait a következő két kategóriában³ vizsgálják:

1. „indokolt vélemény”, ha az a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének⁴ 6. cikkében említett nyolchetes határidőn belül beérkezik, és a szubsziaritás elvének való megfelelés hiányát veti fel;
2. „észrevétel”, ha a beadvány nem felel meg a fent említett kritériumoknak.
Az Európai Parlamenten belül a szubsziaritás elvének tiszteletben tartása tekintetében a Jogi Bizottság (JURI) az illetékes bizottság⁵.

2017-ben az Európai Parlament hivatalosan 421 beadványt kapott a nemzeti parlamentektől a szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv alapján. Ebből 49 indokolt vélemény volt, a többi 372 pedig észrevétel (olyan beadvány, amely nem vetett fel a szubsziaritás elvének való megfeleléssel kapcsolatos kérdést).

A nemzeti parlamentek a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta (2009. december 1.) 2799 beadványt küldtek. Ezek közül mindössze 429 (15%) volt olyan indokolt vélemény, amely azt állította, hogy az adott jogi aktus megsérti a szubsziaritás elvét, míg a beadványok túlnyomó többsége (mintegy 85%) a javaslattal érdemben foglalkozó észrevétel volt.

Ez azt bizonyítja, hogy a nemzeti parlamentek nem az uniós szintű jogalkotási folyamat megállítására használták a mechanizmust. Eddig csak néhány nemzeti parlament küldött nagy számú indokolt véleményt. 2017-ben a 41 parlamenti kamarából 18 adott ki indokolt véleményt. A legaktívabb kamarák a következők voltak: a francia *Sénat*, amely nyolc, valamint a német *Bundestag* és az osztrák *Bundesrat*, amely 6-6 indokolt véleményt nyújtott be.

E mechanizmus bevezetése óta eddig csupán háromszor érték el a „sárga lapos” felülvizsgálati eljárás megindításához szükséges küszöbértéket, legutóbb 2016 májusában a munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelv átdolgozására irányuló javaslat kapcsán. A Bizottság úgy határozott, hogy fenntartja javaslatát, tekintettel arra, hogy véleménye szerint az nem sérti a szubsziaritás elvét⁶. Az e harmadik „sárga lapos” eljárásban részt vevő nemzeti parlamentek közül 2017 folyamán sokan többször hangot adtak az eredménnyel kapcsolatos csalódottságuknak.

A nemzeti parlamentek inkább a javaslatok lényegével kapcsolatos, semmint a szubsziarításra vonatkozó nézeteik kinyilvánítására használták a 2. jegyzőkönyvet. Ez tükrözi, hogy

³ Lásd a Bizottsági Elnökök Értekezletének 2010. december 15-i dokumentumát: „A nemzeti parlamentek indokolt véleményei és a nemzeti parlamentek minden egyéb észrevétele bizottsági szintű kezelésének közös megközelítése”.

⁴ 2. jegyzőkönyv a szubsziaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról, 6. cikk: „A jogalkotási aktus tervezetének az Unió hivatalos nyelvein való továbbításától számított nyolc héten belül bármely nemzeti parlament, illetve bármely nemzeti parlamenti kamara indokolt véleményt küldhet az Európai Parlament, a Tanács, illetve a Bizottság elnökének, amelyben ismerteti azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartja összeegyeztethetőnek a szubsziaritás elvével. A nemzeti parlamentekre, illetve nemzeti parlamenti kamarákra tartozik, hogy – adott esetben – a jogalkotói hatáskörökkel rendelkező regionális parlamentekkel egyeztessenek.”

⁵ Az Európai Parlament eljárási szabályzata; V. melléklet, XVI. bekezdés, 1. albekezdés: „A bizottság [Jogi Bizottság] hatásköre a következőkre terjed ki: az uniós jog értelmezése, alkalmazása és nyomon követése, az uniós jogszabályok és az elsődleges joganyag közötti összhang, különösen a jogalap megválasztása és a szubsziaritás és arányosság elvének betartása”.

⁶ Lásd az Európai Parlament és az uniós nemzeti parlamentek közötti kapcsolatokról szóló 2016. évi féligéves jelentés (Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága) 2.2 fejezetét.

szorosabban részt kívánnak venni az érdemi jogalkotási folyamatban.

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága a jogalkotási ciklus során szakértelemmel és tájékoztatókkal látja el az Európai Parlament képviselőit (különösen az előadókat), politikai szerveit és szolgálatait a nemzeti parlamentek beadványaival kapcsolatban.

Az igazgatóság ezzel összefüggésben működteti a CONNECT adatbázist, amely a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta a nemzeti parlamentektől beérkezett összes dokumentumot tartalmazza. A CONNECT-et 2017 elején tovább fejlesztették, és ennek keretében több fontos keresési funkcióval és statisztikai eszközzel bővült. Jelenleg a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának honlapján érhető el: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html

E fejlesztés eredményeképpen az információk közvetlenül szerepelnek a DG IPOL/EXPO eCommittee közös munkavégzési terében is. A jogalkotási dokumentumokra vonatkozó összes egyéb bizottsági dokumentumhoz és információhoz hasonlóan a nemzeti parlamentek beadványai is közvetlenül azon akta alatt található, amelyre vonatkoznak. Ez nemcsak az indokolt véleményekre, hanem a nemzeti parlamentektől beérkezett összes észrevételre is vonatkozik.

Az igazgatóság által nyújtott másik szolgáltatás a havonta kiadott, *Az indokolt vélemények és észrevételek aktuális helyzetére vonatkozó feljegyzés*. A feljegyzés két részből áll: az egyik áttekintést nyújt az előző feljegyzés óta beérkezett összes beadványról, a másik pedig hivatkozik az érintett plenáris ülés napirendjén szereplő összes jogalkotási aktára. A feljegyzést a strasbourgi ülések keddi bizottsági elnöki értekezleteire készítik el, és része az ülések hivatalos dokumentációjának. Az *aktuális helyzetre vonatkozó feljegyzés* az igazgatóság honlapján is elérhető, és azt minden plenáris ülés előtt kiküldik az összes képviselő/asszisztens és a képviselőcsoportok képviselői, a Jogi Szolgálat, a DG IPOL, a DG EXPO, az EP összekötő irodái, valamint a Bizottság és a Tanács nemzeti parlamentekkel fenntartott kapcsolatokért felelős szolgálatai számára.

5.2. Informális politikai párbeszéd

Az EUMSZ 1. jegyzőkönyve lehetővé teszi a nemzeti parlamentek számára, hogy észrevételeket tegyenek az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó jogalkotási aktákkal és a nem jogalkotási dokumentumok – például az európai szinten folyó vitákhoz kapcsolódó dokumentumok, zöld/fehér könyvek és európai bizottsági közlemények – széles körével kapcsolatban. Az e dokumentumokkal kapcsolatos észrevételek száma meglehetősen nagy, és ezek az úgynevezett „informális politikai párbeszéd” körébe tartoznak.

A nemzeti parlamentek 2017-ben továbbra is aktívan kihasználták ezt az eszközt, és 199 észrevételt küldtek⁷. Ezzel összefüggésben 2017-ben a három legaktívabb kamara a román képviselőház 30, a cseh szenátus 28 és az olasz képviselőház 27 észrevétellel.

2009 óta az Európai Parlament mintegy 1900 észrevételt kapott a nemzeti parlamentektől; ezeket a fent említett CONNECT adatbázisban is közzéteszik.

⁷ Akárcsak a 2. jegyzőkönyvben, az informális politikai párbeszéd keretében beküldött beadványokat is „észrevétel”-nek nevezzük.

Az indokolt véleményekről és a korai előrejelzési mechanizmus keretében 2017-ben kapott észrevételekről részletes statisztikák a IV. mellékletben található.

5.3. A szubszidiaritás és az arányosság elvének újbóli vizsgálata

2017-ben folytatódott a Bizottság által a nemzeti parlamentekkel folytatott szorosabb együttműködés és párbeszéd. A nemzeti parlamentek egyre gyakrabban hívnak meg biztosokat vitáikra, egyre inkább együttműködnek az Európai Bizottság éves munkaprogramjába ellenőrzés céljából felveendő prioritások közös kiválasztásában, és jogalkotási kezdeményezésekre tesznek javaslatot.

A nemzeti parlamentek az évek során közösen elgondolkoztak arról, hogy milyen gyakorlati javításokat lehetne véghezvinni a Szerződések keretében annak érdekében, hogy a legteljesebben megvalósulhassanak a szubszidiaritás elvének céljai. A COSAC az általa elfogadott észrevételekben ismételten ajánlásokat tett, amelyek főként a következőket érintették: a különféle szüneti időszakoknak az indokolt vélemények benyújtására rendelkezésre álló határidő számításából való kizárása; belső nyolchetes határidő, amelyen belül a Bizottságnak válaszolnia kell a nemzeti parlamentek indokolt véleményeire; az olyan új javaslatok indokolásában, amelyek jelentős számú indokolt vélemény benyújtására készítették a parlamenteket, annak tisztázása, hogy hogyan kezelték a szubszidiaritással kapcsolatos ismert problémákat; valamint a hatásvizsgálatok további elemeinek – különösen a jogi aktus szubszidiaritás és arányosság elveinek való megfelelésének értékelése szempontjából lényeges elemzés – felvétele az indokolásba.⁸

A COSAC Máltán tartott, LVII. plenáris ülésén, „A nemzeti parlamentek szerepe az EU jövőjében” című ülésen megvitatták a szubszidiaritás és a politikai párbeszéd ellenőrzésének a jelenlegi szerződéses keretben való javítását. A vitához hozzászóló parlamenti képviselők megismételték a fent említett javaslatokat, és egyúttal pontosabb és alaposabban megindokolt válaszokat is kértek, továbbá kérték a „zöld lapos” eljárás végrehajtásának folytatását, amelyben pozitív csatornát látnak a nemzeti parlamentek észrevételei számára. Több kamara, mégpedig a visegrádi csoport országainak kamarái az úgynevezett „piros lapos” eljárás bevezetése mellett álltak ki, amely lehetővé tenné, hogy a parlamentek bizottsági javaslatokat vétőzzanak meg.

A Szerződés nemzeti parlamentekre vonatkozó rendelkezései végrehajtásának értékelésére irányuló európai parlamenti munkát a 2.6.3. fejezet már említette.

A nemzeti parlamentek üdvözölték, hogy 2017. november 14-én Jean-Claude Juncker, az Európai Bizottság elnöke létrehozta a *szubszidiaritással és arányossággal, valamint a kevesebbet hatékonyabban módszerrel foglalkozó munkacsoportot*. A munkacsoport 2018. július 15-ig beszámol az elnöknek, és ajánlásokat tesz arra vonatkozóan, hogyan lehetne jobban alkalmazni a szubszidiaritás és az arányosság elvét azokon a szakpolitikai területeken, amelyeken a munkát át lehetne ruházni a tagállamokra vagy végleg vissza lehetne adni a tagállamoknak, valamint hogy hogyan lehetne jobban bevonni a regionális és helyi önkormányzatokat az uniós politikai döntéshozatalba és végrehajtásba.

Az európai parlamenti Elnökök Értekezlete elutasította azt a felkérést, hogy képviselőket delegáljon a munkacsoportba, tiszteletben tartva ezzel azt a jól bevált elvet, amely szerint az

⁸ A COSAC ajánlásainak átfogó összefoglalója a cseh szenátus küldöttsége által a COSAC elé terjesztett dokumentumban szerepel; ezt a *szubszidiaritással és arányossággal, valamint a kevesebbet hatékonyabban elvvel foglalkozó munkacsoport* munkájához való hozzájárulásnak szánták. A dokumentum a következő címen érhető el: www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czen.do

európai parlamenti képviselők nem vehetnek részt az Európai Bizottság által létrehozott tanácsadó fórumokban vagy munkacsoportokban.

A COSAC Tallinnban tartott LVIII. ülésének következtetései kijelentik, hogy a munkacsoportban a nemzeti parlamenteket a COSAC elnökségi trojkájában részt vevő nemzeti parlamenti képviselők (az észt, a bolgár és az osztrák parlament képviselői) képviselik. A COSAC arra kérte a Bizottságot, hogy növelje a munkacsoportban a nemzeti parlamentek képviselőinek számát, hogy szélesebb körű képviseletet és szélesebb körű szakértelmet érjen el. A Bizottság nem fogadta el a javaslatot.

Emiatt, valamint a vita összes nemzeti parlament körében való szélesítése és az európai polgárok érdekeinek képviseletére irányuló erőfeszítések koordinálása érdekében létrehoztak egy COSAC munkacsoportot, amelyben valamennyi nemzeti kamara képviselteti magát.

6. Az információcsere és a hálózatépítés eszközei

6.1 Az Európai Parlamenti Kutatási és Dokumentációs Központ (ECPRD)

Az Európai Parlament és az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlése által közösen irányított ECPRD-nek 54 ország 66 parlamenti kamarája (ezek közül 41 európai uniós) és az európai intézmények a tagjai. Majdnem 120 kapcsolattartó és kapcsolattartó-helyettes képviseli saját parlamentjét a hálózatban és vesz részt az ECPRD fő tevékenységeiben, azaz az információk és a bevált gyakorlatok intenzív cseréjében. Lásd: ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about

Az ECPRD 2017-ben ünnepelte 40. évfordulóját. Az Európai Parlament az Európa Tanács Parlamenti Közgyűlésével közösen megszervezte a strasbourgi Európa Palotában (*Palais de l'Europe*) a kapcsolattartók éves konferenciáját. Ez alkalmat adott a múltbeli eredmények számbavételére és a jövőbeli lehetőségek megvitatására. A konferenciát megnyitó beszéd azzal foglalkozott, hogy milyen fontosak az információk a parlamentekben és a parlamenti képviselők számára. Ezt egy történelmi áttekintés követte, amely arról szólt, hogyan vált az ECPRD az információcsere és a bevált gyakorlatok modelljévé. A nap két, a parlamenti kutatószolgálatok és könyvtárak előtt álló kihívásokat ismertető előadással zárult.

A konferencia adott alkalmat egy ünnepi kiadvány (*Festschrift*) bemutatására is, amelyben körülbelül 40 parlament kapcsolattartója írta le saját nézőpontjából a parlamenti kutatás jelenlegi helyzetét, valamint azt, hogy miért fontos az ECPRD a képviselők és parlamenti szervek információs szükségleteinek teljesítéséhez.

Végül, de nem utolsósorban röviddel a konferencia előtt elindították az ECPRD honlapjának 5. verzióját. Csaknem kétéves intenzív munkát követően a belső felépítés teljesen megújult. Az új, „alkalmazkodó” design révén a honlap immár i okos telefonon, táblagépen és hagyományos PC-n egyaránt zökkenőmentesen használható. Ismét ki kell emelni, hogy a DG ITEC igazgatósággal való együttműködés továbbra is rendkívül hatékony volt.

Az igazgatóság és az Európai Parlament Kutatószolgálata (EPRS) egy sikeres ECPRD szemináriumot szerveztek „*A parlamenti kutatószolgálatok és könyvtárak jövője a gyors változások korában: A minőség, a szolgáltatás, a megvalósítás és a relevancia optimalizálása*” címmel. A rendezvényen 36 parlamenti kamara 73 képviselője vett részt. Egy ECPRD szemináriumon új, ígéretes eszközként úgynevezett „breakout csoport” üléseket tartottak. A résztvevőknek lehetőségük nyílt arra, hogy három párhuzamos munkaértekezlet keretében vitassanak meg módszertani kérdéseket és kihívásokat, mégpedig a brexit, a körforgásos gazdaság és az európai migrációs politika témakörében. Egy külön ülést szenteltek a skandináv

országok, Dél-Kelet-Európa és a Visegrádi Csoport parlamenti kutatószolgálatai közötti regionális együttműködési kezdeményezéseknek. Ez az ülés, mint ahogyan a munkaértekezleteken elhangzott hozzászólások is, rávilágított arra, hogy nagy érdeklődés mutatkozik a szolgálatok közötti nagyobb mértékű információcsere iránt.

Ami az összehasonlító lekérdezéseket illeti, 2017-ben új rekord született, és összesen 337 kérés érkezett be, ami jelentős emelkedés 2016-hoz képest, amikor is 273 kérést nyújtottak be a hálózatnak. Első pillantásra ez nagyon kedvező üzenet, hiszen meggyőzően igazolja az ECPRD elismertségét, valamint hogy mennyire fontos a parlamentek számára. Másrészt minden egyes kérés nagy elvárást is jelent, hogy megkapják a kért információkat, nemcsak a válaszok számát, hanem minőségét tekintve is. Ezért nyilvánvaló, hogy az ilyen nagy számú kérésre adandó válaszok előkészítése jelentős munkaterhet eredményez. Szerencsére egyelőre nincs jele annak, hogy az ECPRD e tevékenysége áldozatul esett volna saját sikerének, de bizonyos fokig továbbra is ésszerűen kell tartani e potenciális kockázatot.

Az Európai Parlament Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága segítő szervezetként támogatást nyújt az Európai Parlament érintett szolgálatainak. 2017-ben a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága az Európai Parlament más szolgálatainak a megbízásából hat kérést továbbított az ECPRD hálózatnak, továbbá 31 más ECPRD parlamentektől származó kérésre adott választ koordinált.

Spotlight on Parliaments in Europe

A „*Spotlight on Parliaments in Europe*” (Reflektorfényben az európai parlamentek) című feljegyzés az Európai Parlamenti Kutatási és Dokumentációs Központ (ECPRD) hálózatába tartozó parlamentek közötti, kiválasztott időszerű témákra vonatkozó információkat foglalja össze.

2017-ben az Igazgatóság a *Spotlight* feljegyzés öt új kiadását készítette el a legkülönbözőbb témakörökben.

Azoknak a témáknak az áttekintését, amelyekkel kapcsolatban az Európai Parlament az ECPRD hálózattal konzultált, azoknak a kérdéseknek az áttekintését, amelyekre az EP választ adott, az ECPRD szemináriumainak és alapszabály szerinti üléseinek részletes felsorolását és a „*Spotlight on Parliaments in Europe*” 2017-os kiadványainak felsorolását az V. melléklet tartalmazza.

6.2 Európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX)

Az európai uniós parlamentközi információcsere (IPEX) célkitűzése a parlamentközi együttműködés támogatása azzal, hogy platformot biztosít az Unióval kapcsolatos információk uniós parlamentek közötti elektronikus cseréjéhez. Az IPEX az uniós nemzeti parlamentek kezdeményezésére indult, és az Európai Parlament technikai segítségnyújtásával fejlődött. Jelenleg 28 nemzeti parlament 41 kamarája és az Európai Parlament használja az IPEX-et mindennapi tevékenysége során. Az IPEX folyamatos fejlesztés alatt áll a felhasználók változó igényeinek kielégítése érdekében. Lásd: www.ipex.eu

2017-ben két fontos dokumentum elfogadására került sor. Az *IPEX digitális stratégiáját (DS)* február 21-i pozsonyi ülésükön hagyták jóvá az uniós parlamentek főtitkárai. Ez az IPEX jövőbeli fejlődését érintő átfogó terv. A digitális stratégia körvonalazza az IPEX céljainak elérésére és végrehajtására irányuló megközelítéseket is. Továbbá, a honlap rövid távú karbantartására és fenntartására vonatkozó irányelvek meghatározása mellett azonosítja, hogyan

lehetne aktívan bevonni az IPEX nemzeti kapcsolattartóit a digitális stratégia céljainak elérésébe, leírja az uniós információcsere keretében más szereplőkkel és platformokkal fennálló kapcsolatokat, végezetül pedig azonosítja az IPEX népszerűsítésére és a kommunikáció továbbfejlesztésére szolgáló intézkedéseket.

Az IPEX igazgatósága, amely 2017. május 19-én ült össze Pozsonyban, elfogadta a digitális stratégia végrehajtásának eszközeként szolgáló *2017–2020-as munkaprogramot*. A hároméves munkaprogram címzettjei az IPEX szlovák (2017–2018), észt (2018–2019) és osztrák (2019–2020) elnökségei. A program a következő kiemelt célkitűzéseket tartalmazza: az IPEX népszerűsítése, az IPEX hálózat fejlesztése és az IPEX adatbázis javítása.

A munkaprogram végrehajtása érdekében az igazgatóság úgy döntött, hogy három munkacsoportot állít fel, amelyek mindegyikét egy kiemelt célkitűzés végrehajtásával bízta meg.

Az Európai Parlament aktívan támogatta mindkét dokumentum elfogadását. E törekvésben a DG ITEC IPEX-ért felelős tisztviselője és a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának intézményi együttműködési osztálya is közreműködött. Arról, hogy az Európai Parlament megerősítette az IPEX támogatását, a Paulo Rangel által a Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló jelentésének elkészítése során az IPEX-re fordított figyelem is tanúskodik. Az előadó a nemzeti parlamenteknél tett látogatásai alkalmával mindig megemlítette a platform fontosságát, és javaslatokat tett annak lehetséges fejlesztésére.

Jóllehet az IPEX nem az egyetlen fórum, amely az unióval kapcsolatos dokumentumok kicserélésére szolgál, az Európai Parlament számára világos, hogy a platformban benne rejlik annak a lehetősége, hogy az uniós intézmények és a nemzeti parlamentek közötti kommunikáció fő csatornájává váljon.

Noha a 2017-es év az IPEX számára a szerepével és törekvéseivel kapcsolatos intenzív és mélyreható gondolkodás és a megújulás éve volt, a platform eközben továbbra is ellátta megszokott feladatait. Az IPEX jelenleg több mint 88 000 oldalt publikál a nemzeti parlamentektől és az európai intézményektől, ellenőrzéssel kapcsolatos információkat 11 500 dokumentumban őriz, amelyeket az uniós intézmények készítettek, és amelyek mintegy 10 000 aktához kapcsolódnak. 2017-ben az IPEX-ben nyilvántartott jogalkotási és nem jogalkotási dokumentumok teljes száma 1053 volt (2016: 1064; 2015: 805; 2014: 933).

2017-ben az IPEX honlapját 307 737 egyéni látogató kereste fel, ami az előző évek általános növekvő tendenciájával összhangban jelentős növekedést jelent. A felkeresett oldalak száma, amely csaknem 6 millió volt, illeszkedik az elmúlt 3 évben tapasztalt trendbe.

6.3 Egyéb hálózatok és eszközök

A nemzeti parlamentek képviselői Brüsszelben

A Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága fogadja és látja vendégül az uniós nemzeti parlamentek/kamarák által kijelölt, Európai Parlamentbe küldött igazgatási képviselőket. 1991 óta (2016-ban volt az intézkedés 25. évfordulója) és a parlamentközi együttműködés Unión belüli megerősítésére tekintettel az Európai Parlament ingyenes irodát és kérésre más házon belüli eszközöket kínál ezeknek a képviselőknek brüsszeli és strasbourgi épületeiben egyaránt.

Időközben valamennyi uniós nemzeti parlament nemzeti tisztviselőt küldött Brüsszelbe az Unióval fennálló kapcsolatok elősegítése céljából. Jelenleg 40 kamarából 55 fő 37 irodát foglal el. A képviselők ugyanabban az európai parlamenti épületben dolgoznak, amely a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatóságának ad otthont. Ez számos szinergiát teremt, és elősegíti az eszmecserét.

Ezek a képviselők olyan nemzeti tisztviselők, akik adminisztratív és semleges szerepet töltenek be: kölcsönös tájékoztatási feladatuk (kétirányú információáramlás az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek között) kulcsfontosságú tényező az uniós ügyekben, mert az információcserék végső célja nagyon konkrét, nevezetesen az Európai Unió előtt álló számos kihívásra adandó közös válaszok megtalálása.

A képviselők frissített listája a következő címen érhető el:

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.

„Elnökségi parlament” támogató programok

A parlamentközi együttműködés és kapcsolattartás a soros uniós elnökségek parlamenti dimenziójának előkészítési szakaszában intenzívebbé válik. Amikor az Európai Unió Tanácsának soros elnökségét első alkalommal ellátó ország kéri az Európai Parlament segítségét az elnökség parlamenti dimenziójával kapcsolatos tevékenységeinek előkészítéséhez, akkor az Európai Parlament az adott nemzeti parlamenttel megosztva hozzájárulhat a program költségeihez. E programon belül az Európai Parlament testreszabott támogatás nyújtására törekszik az elnökség igényei és prioritásai alapján.

Az Európai Unió Tanácsa elnökségi naptárában bekövetkezett változások után a tagállamok eddig még soha nem látott sorrendben követték egymást, és mindegyikük első alkalommal találta magát az Európai Unió kormányrúdjánál: Szlovákia, Málta, Észtország és Bulgária. Ezen országok parlamentjei mind részesültek az uniós elnökségi támogató programból.

A máltai parlament kezdeményezésére egy máltai látogatást szerveztek az elnökség időszaka előtt a parlamenti dimenzió előkészítése céljából. Az ezen alkalommal tartott, a szubszidiaritással foglalkozó szemináriumon a Nemzeti Parlamentekkel Folytatott Kapcsolattartás Igazgatósága is képviseltette magát.

2017-ben az igazgatóság több sikeres tanulmányi látogatást és információs ülést szervezett az észt és a bolgár parlament szakértői számára, az Európai Parlament több bizottságán és szolgálatán belül. A román parlament számára hasonló programot irányoztak elő.

A program résztvevői megerősítették, hogy az alapos, kezdeti eszmecserék különösen hasznosak voltak a parlamenti dimenzió jobb megtervezésében. Nagy elismerésben részesült az összes érintett tárgyalópartnerrel (az Európai Parlament parlamenti képviselőivel, az Európai Parlament tisztviselőivel, a nemzeti parlamentek képviselőivel, az IPEX tisztviselővel, a COSAC Titkárságával, a parlamentközi konferencia projektszervezőjével) történő hálózatépítés és a korábbi tapasztalatokból tanult megosztása. A szakértelem átadása és az állandó kommunikáció egyúttal biztosította a különböző elnökségek parlamenti dimenzióján belül folyó munka következetességét.

A nemzeti parlamenteket érintő tevékenységek heti menetrendje

Az igazgatóság széles körű tájékoztatást tesz közzé a nemzeti parlamentekkel kapcsolatos vagy azokat érintő eseményekről *heti menetrendjében*. A cél a számos parlamentközi tevékenység

átláthatóságának és láthatóságának növelése. A *heti menetrendet* az Európai Parlament összes képviselőjének és legtöbb szolgálatának elküldik. Ez a következő két hét eseményeit tartalmazza.

7. MELLÉKLETEK

I. MELLÉKLET – A COSAC ülései: témakörök és vezérszónokok 2017-ben

COSAC-esemény	Témák	Az Európai Parlament vezérszónokai/résztevői
Elnökök ülése Málta, 2017. január 22–23.	I. Elgondolkodás Málta uniós elnökségéről II. Vita az Európai Bizottság 2017. évi éves munkaprogramjáról	Danuta Maria Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának (AFCO) elnöke
A COSAC LVII. plenáris ülése, Málta, 2017. május 28–30.	I. Elgondolkodás a máltai elnökségről II. A nemzeti parlamentek szerepe az EU jövőjében III. Az egyesült királysági népszavazás eredménye – a jelenlegi helyzet IV. A kék gazdaság bővítése – A fenntarthatóbb uniós integrált tengerpolitika felé V. Migráció – Az embercsempészet és emberkereskedelem elleni küzdelem, valamint egy humánus és eredményes visszaküldési és visszafogadási politika létrehozása	Mairead McGuinness, az Európai Parlament első alelnöke Danuta Maria Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának (AFCO) elnöke
Elnökök ülése Tallinn, 2017. július 9–10.	I. Az észt elnökség prioritásai II. Az induló vállalkozásoktól a növekvő vállalkozásokig – az EU kihasználatlan lehetőségei	
A COSAC LVIII. plenáris ülése, Tallinn, 2017. november 26–28.	I. Az Európai Unió jövője II. Az Európai Unió közelebb hozása polgáraihoz – melyek a nemzeti parlamentek legjobb gyakorlatai? III. Digitális egységes piac: az e-szolgáltatások aktuális fejleményei IV. Egy hatékony és fenntartható biztonsági unió kiépítése V. A migráció külső dimenziója: az irreguláris migráció megelőzése és az ellene való küzdelem	Danuta Maria Hübner, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának (AFCO) elnöke

A COSAC-ülések elnökségek által kiadott napirendjével kapcsolatos további részletes információkért kérjük, látogasson el a COSAC weboldalára: www.cosac.eu

II. MELLÉKLET – Az Európai Parlament bizottságai által Brüsszelben, 2017-ben szervezett parlamentközi ülések⁹

EP- bizottság	Esemény	Részvétel			
		Képviselők	Nemzeti parlamentek ¹⁰		EP Képviselők
Országok	Parlamente k/kamarák				
ECON/BUDG/ EMPL	Január 30–február 1. Európai parlamenti hét: Az európai szemeszter 2016 – 2017. évi ciklusa A gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés 13. cikke szerinti parlamentközi konferencia	98	24	30	90 ECON/ PANA ICM - 49 EMPL ICM - 12 BUDG ICM - 29
LIBE	Február 28. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A közös európai menekültügyi rendszer harmadik reformja – felkészülve a kihívásra”	46	18	21	40
FEMM	Március 8–9. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> A nők gazdasági szerepvállalásának erősítése: „Lépünk fel együtt”	25	15	16	19
AFCO	Május 2. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A Szerződés nemzeti parlamenteket érintő rendelkezéseinek végrehajtása” Előadó: Paulo Rangel	11	8	9	9
LIBE	Május 11. <u>Eszmeccsere</u> az Európai Parlament, a nemzeti parlamentek és a civil társadalom között: Az EU biztonságpolitikájának átfogó értékelése	13	9	9	16
LIBE	Június 22. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A demokrácia, a jogállamiság és az alapvető jogok uniós mechanizmusának létrehozása”	25	15	18	22
LIBE	Október 9–10. Az Europol közös parlamenti ellenőrző csoportjának (JPSG) alakuló ülése	69	26	34	29 2017. október 9. (12) A JPSG teljes jogú tagjai: 10 A JPSG póttagjai: 1 Más európai parlamentí

⁹ Eltérő jelzés hiányában minden ülés parlamentközi bizottsági ülés.

¹⁰ Uniós tagállamok, tagjelölt országok, potenciális tagjelölt országok, Svájc és Norvégia

					képviselők: 1 2017. október 10., kedd (17) A JPSG teljes jogú tagjai: 12 A JPSG póttagjai: 2 Más európai parlament képviselők: 3
ECON	Október 10. <u>Eszmeccsere</u> az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek között „Országspecifikus ajánlások és közös konszolidált társaságiadó-alap” címmel	29	18	20	24
AFCO	Október 11. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> Európa jövője: „Nézőpontok az Európai Parlament javaslataival és a Bizottság fehér könyvével kapcsolatban”	25	16	19	11
DEVE	November 21. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A fejlesztésről szóló európai konszenzus és a fenntartható fejlesztési célok”	23	22	26	27
AFET	November 21. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A Nyugat-Balkán uniós csatlakozási folyamata”	33	25	29	63
FEMM	November 21. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „Az Isztambuli Egyezmény: a nőkkal szembeni erőszak leküzdése nemzeti és uniós szinten”	31	15	18	17
REGI	November 22. <u>Parlamentközi bizottsági ülés:</u> „A kohéziós politika jelenlegi legfontosabb témái és a 2020-as jövő”	22	13	15	33
ÖSSZES EN		450			400

III. MELLÉKLET – Nemzeti parlamentek¹¹ látogatásai az Európai Parlamentbe (ideértve a videokonferenciákat is), 2017

Dátum	Ország / Kamara	Bizottság / egyéb
2017. 01. 09.	FR – Assemblée Nationale	Az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer reformja
2017. 01. 12.	FR – Assemblée Nationale	Claude Bartolone, a francia Nemzetgyűlés elnöke delegációval (képviselők, tisztségviselők, a kabinet tagjai)
2017. 01. 17–19.	UK – Lordok Háza	Az Európai Unióval foglalkozó parlamenti bizottság
2017. 01. 25.	UK – Lordok Háza	Az uniós pénzügyekkel foglalkozó albizottság
2017. 01. 25.	FR – Assemblée Nationale	A közös agrárpolitikával foglalkozó látogatás
2017. 01. 25.	DK – Folketinget	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 01. 31.	NO – Norvég parlament	A norvég parlament közlekedéssel és kommunikációval foglalkozó állandó bizottsága
2017. 02. 06.	NL – Tweede Kamer	A holland Képviselőház tagja
2017. 02. 06-07.	BG – Narodno Sabranie	Tisztviselők látogatása
2017. 02. 08.	IE – Oireachtas	Az Európai Unióval foglalkozó közös bizottság
2017. 02. 08-09.	NO – Norvég parlament	A norvég parlament munkalátogatása
2017. 02. 27.	UK – Alsóház	Walesi ügyekkel foglalkozó bizottság
2017. 02. 28.	EE – Riigikogu	Találkozó a COSAC társelnökeivel és Dimitris Avramopoulos biztossal
2017. 03. 02-03.	EE – Riigikogu	A főtitkár és tisztségviselők látogatása
2017. 03. 03.	NO – Norvég parlament	A külügyi és védelmi állandó bizottság elnökének látogatása
2017. 03. 07.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 03. 09-10.	EE – Riigikogu	Tisztviselők látogatása
2017. 03. 20.	DK – Folketinget és izlandi parlament	Képviselők és tisztségviselők munkalátogatása
2017. 03. 23.	NO – Norvég parlament	Előadás a norvég közegészségügyi intézet vezetői számára
2017. 03. 23.	DK – Folketinget	A külügyi bizottságokban és európai ügyekkel foglalkozó bizottságokban dolgozó képviselők, köztük egy pártvezető és több korábbi miniszter találkozója Guy Verhofstadt-tal, az ALDE képviselőcsoport elnökével és az Európai Parlament brexittel kapcsolatos tárgyalási folyamatért felelős kapcsolattartójával, valamint Danuta Hübnerrel, az Európai Parlament Alkotmányügyi Bizottságának elnökével.
2017. 03. 23.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők találkozása az EP ENVI és ITRE bizottsága titkárságának tisztségviselőivel
2017. 03. 28.	UK – Alsóház	Az Alsóház kilépéssel foglalkozó bizottsága
2017. 03. 28-30.	BG – Narodno Sabranie	Tisztviselők látogatása
2017. 03. 29.	FR – Assemblée Nationale	Az ECON bizottság titkársága
2017. 03. 29.	UK – Lordok Háza	Párbeszéd a brexitről
2017. 03. 30.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 04. 20.	AT – Osztrák parlament	DG COMM, DG INLO
2017. 04. 25.	UK – Alsóház	Parlamenti bizottság
2017. 04. 26.	DK – Folketinget	Európai uniós ügyekkel foglalkozó bizottság
2017. 04. 26-28.	BG – Narodno Sabranie	Tisztviselők látogatása

¹¹ Uniós nemzeti parlamentek; norvég parlament; Északi Tanács.

2017. 05. 03.	UK – Alsóház	Parlamenti bizottság
2017. 05. 03.	UK – Lordok Háza	Párbeszéd a brexitről
2017. 05. 04.	UK – Lordok Háza	Párbeszéd a brexitről
2017. 05. 09.	GR – Görög parlament	A görög parlament elnökének látogatása
2017. 05. 30.	IT – Camera dei Deputati	Az idegengyűlölettel, rasszizmussal és gyűlöletjelenségekkel foglalkozó bizottság (Jo Cox bizottság), amelynek elnöke Laura Boldrini, az olasz képviselőház elnöke és Cécile Kashetu Kyenge olasz európai parlamenti képviselő, az EP rasszizmus ellenes és sokszínűséggel foglalkozó frakcióközi csoportjának (ARDI) társelnöke (videokonferencia)
2017. 06. 06.	UK – Alsóház	Tisztviselők tanulmányi látogatása
2017. 06. 07.	EE – Riigikogu	A külügyi és nemzetvédelmi bizottság elnökének látogatása
2017. 06. 07-08.	EE – Riigikogu	Tisztviselők látogatása
2017. 06. 07.	DE – Bundestag	A Humboldt Egyetem hallgatóinak csoportja
2017. 06. 08.	ES – Cortes Generales	A Las Cortes Generales de España találkozója az EP elnökével, Antonio Tajanival
2017. 06. 08.	NO – Norvég parlament	A Statnett munkatársainak látogatása
2017. 06. 09.	NO – Norvég parlament	A norvég külügyminisztérium gyakornokai
2017. 06. 26.	NL – Tweede Kamer	Európai uniós ügyekkel foglalkozó bizottság
2017. 06. 26.	NL – Tweede Kamer	Sven Koopmans, az „európai választási joggal” foglalkozó előadó
2017. 06. 27-28.	LT – Seimas	A litván parlament küldöttsége
2017. 07. 04-05.	UK – Alsóház	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 07. 10.	IE – az Oireachtas házai	Tisztviselők látogatása
2017. 07. 10.	NL – Tweede Kamer	A holland képviselőház küldöttsége
2017. 07. 10-13.	UK – Alsóház	1 képviselő és 1 tisztviselő
2017. 07. 12.	UK – Lordok Háza	Brexit
2017. 09. 04.	UK – Alsóház	Hilary Benn parlamenti képviselő látogatása
2017. 09. 05.	SV – Riksdag	Ipari és Kereskedelmi Bizottság
2017. 09. 12-13.	FR – Assemblée Nationale	Az európai ügyekkel foglalkozó bizottság
2017. 09. 21.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők tanulmányi látogatása
2017. 09. 20.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők tanulmányi látogatása
2017. 09. 22.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők tanulmányi látogatása
2017. 09. 25.	NL – Eerste Kamer	Európai uniós ügyekkel foglalkozó bizottság
2017. 09. 25.	UK – Alsóház IE – Írország Parlamentje	A brit-ír parlamenti közgyűlés (BIPA) uniós ügyekkel foglalkozó bizottsága
2017. 09. 27.	IT – Camera dei Deputati	A Földművelődésügyi bizottság tagjai és a PECH bizottság olasz európai parlamenti képviselői (videokonferencia)
2017. 09. 28.	DK – Folketinget	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 10. 04.	FI – Eduskunta	A jövővel foglalkozó bizottság – „tudományos előrejelzés”
2017. 10. 10-11.	LT – Seimas	Viktoras Pranckietis, a litván parlament elnökének és Gediminas Kirkilas, a litván parlament elnökhelyettesének látogatása
2017. 10. 11-12.	RO – Szenátus	Radu Oprea parlamenti képviselő
2017. 10. 12.	IT – Szenátus	Az olasz szenátus küldöttsége
2017. 10. 12.	FR – Assemblée Nationale	Damien Pichereau
2017. 10. 13.	SV – Riksdag	A svéd parlament igazgatásának (uniós koordinációs osztály) tanulmányi látogatása, amelynek keretében EP bizottságok munkatársaival találkoztak
2017. 10. 20.	NO – Norvég parlament	Előadás Norvégia uniós missziójának munkatársai számára.
2017. 10. 30.	DK – Folketinget	Bizottsági tisztviselők ágazati bizottságoktól

2017. 11. 06.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 11. 06-09.	BG – Narodno Sabranie	Tisztviselők látogatása
2017. 11. 07.	FR – Assemblée Nationale	Kétoldalú megbeszélések az EP ellenőrzési eljárásáról
2017. 11. 08.	UK – Lordok Háza	Az uniós politikai döntéshozatali környezet
2017. 11. 08.	UK – Alsóház	Az Európai Unióból való kilépéssel foglalkozó bizottság
2017. 11. 16.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 11. 20.	FI – Eduskunta	Nagy Bizottság
2017. 11. 20.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 11. 22.	EE – Riigikogu	A Riigikogu főtitkára
2017. 11. 23.	UK – Alsóház	Látogatás az INTA bizottságnál
2017. 11. 27.	FR – Assemblée Nationale	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 11. 29.	DK – Folketinget	Európai Ügyek Bizottsága
2017. 12. 01.	NO – Norvég parlament	Tisztviselők munkalátogatása
2017. 12. 04.	NL – Tweede Kamer	A holland képviselőház pénzügyi állandó bizottsága
2017. 12. 04-05.	IE – Írország Parlamentje	Mezőgazdasági, Élelmiszerügyi és Tengerészeti Közös Bizottság
2017. 12. 05.	FR – Assemblée Nationale	Képviselők és tisztviselők találkozása Bernd Lange-vel, az INTA bizottság elnökével
2017. 12. 07-08.	BG – Narodno Sabranie	Tisztviselők látogatása

IV. MELLÉKLET – A korai előjelezési mechanizmus adatai

Az Európai Parlamentben a szubszidiaritás elvének való megfeleléssel kapcsolatos kérdésekért felelős Jogi Bizottság a következő fogalommeghatározásokat adta meg a nemzeti parlamentek beadványaira:

- „**indokolt vélemények**”: olyan beadványok, amelyek arra mutatnak rá, hogy egy jogalkotási aktus nem felel meg a szubszidiaritás elvének, és amelyet a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének 6. cikkében említett határidőt követően nyolc héten belül közölnek az Európai Parlamenttel.
- „**észrevétel**”: minden egyéb beadvány, amely nem felel meg az indokolt véleményre vonatkozóan fent felsorolt kritériumoknak.

A nemzeti parlamentek által 2017-ben kapott beadványok			
		Indokolt vélemények	Észrevételek
Tagállam	Parlament/kamara	2017	2017
Ausztria	Nationalrat	0	0
Ausztria	Bundesrat	6	9
Belgium	Chambre des Représentants	0	3
Belgium	Sénat	0	0
Bulgária	Narodno Sabranie	0	0
Horvátország	Hrvatski Sabor	0	2
Ciprus	Vouli ton Antiprosópon	0	4
Cseh Köztársaság	Poslanecká sněmovna	1	18
Cseh Köztársaság	Senát	1	45
Dánia	Folketinget	0	8
Észtország	Riigikogu	0	0
Finnország	Eduskunta	0	0
Franciaország	Assemblée Nationale	2	0
Franciaország	Sénat	7	19
Németország	Bundestag	6	4
Németország	Bundesrat	3	28
Görögország	Vouli ton Ellinon	0	2
Magyarország	Országgyűlés	2	0
Írország	Houses of Oireachtas	2	1
Olaszország	Camera dei deputati	0	24
Olaszország	Senato	1	42
Litvánia	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0

Lettország	Saeima	0	0
Málta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0
Hollandia	Tweede Kamer	2	6
Hollandia	Eerste Kamer	2	2
Lengyelország	Sejm	2	1
Lengyelország	Senat	4	5
Portugália	Assembleia da República	0	64
Románia	Camera Deputaţilor	1	10
Románia	Senat	2	24
Spanyolország	Cortes	1	46
Svédország	Riksdagen	4	0
Szlovénia	Državni Zbor	0	0
Szlovénia	Državni Svet	0	0
Szlovákia	Národná rada	0	3
Egyesült Királyság	House of Commons	0	2
Egyesült Királyság	House of Lords	0	0
ÖSSZESEN		49	372

Ez a táblázat a nemzeti parlamenteknek csak azokat a dokumentumait sorolja fel, amelyeket a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének hatálya alá tartozó jogalkotási aktusok tervezeteire válaszul nyújtottak be. Nem tartalmazza azokat a dokumentumokat, amelyeket a nem jogalkotási konzultációs dokumentumokra, zöld könyvekre vagy fehér könyvekre válaszul küldtek (az úgynevezett „informális politikai párbeszéd”).

V. MELLÉKLET – Az Európai Parlamenti Kutatási és Dokumentációs Központ (ECPRD)

A. Azon kérdések, amelyekről az Európai Parlament politikai szervei és adminisztratív szolgálatai 2017-ben összehasonlító lekérdezések révén konzultáltak az ECPRD hálózatán:

- 3525 Bevált gyakorlatok és innovatív intézkedések a parlamentek igazgatásában a nemek közötti egyenlőség előmozdítása céljából
- 3488 A nemzeti parlamentek képviselőinek nyújtott juttatások
- 3458 Meghallgatások szervezése a parlamentekben
- 3436 Elektronikus aláírás a jogalkotási ciklusban
- 3368 A hulladékok szétválogatása a parlamentek irodáiban

Az Európai Parlament a más ECPRD parlamentektől származó következő kérdésekre adott választ:

- 3597 Jogszabálytervezetek (előzetes) független hatásvizsgálata: módszerek, költségek és eszközök
- 3606 Ifjúsági programok a parlamentekben
- 3568 Online kommunikációs stratégia
- 3563 Egészség – orvosi szolgáltató osztály (orvosok) a Parlamentben
- 3554 IT-erőforrások a Parlamentnél
- 3578 A parlamentekben használt szavazókészülékek
- 3549 Fordítási szolgálat a parlamentben
- 3511 Bölcsőde a parlamenti létesítményekben
- 3514 Az IT központosítása a parlamentekben: operációs rendszerek frissítései és biztonsági javítások
- 3528 A petíciós bizottság létrehozása a parlamentekben
- 3505 Parlamenti tevékenységek és az ENSZ fenntartható fejlesztési menetrendje
- 3444 Kérdőív a „Pénzügyi piaci kérdésekkel foglalkozó parlamentek” című ECPRD szeminárium számára (Athén, 2017. október 5–6.)
- 3487 Kutatási dokumentumok megosztása
- 3476 Felhasználói elégedettségi felmérés
- 3453 Könyvtárak és kutatószolgálatok
- 3452 Inkluzív nyelvezet a normatív aktusok szövegezésében
- 3445 A képviselők magánautóinak használata parlamenti célokra
- 3442 Diplomáciai útlevelek a képviselők számára
- 3402 A képviselők személyi adatlapja
- 3421 Parlamenti múzeum
- 3401 A parlamenti közgyűlések költségvetésének növekedése
- 3376 Könyvtárak, kutatási és dokumentációs szolgálatok a parlamentekben: tapasztalatok, tendenciák és kilátások (felmérés a Rómában, 2017. június 8–9-én tartott ECPRD-szeminárium számára)
- 3358 Kérdőív a képviselők anyagi helyzetéről
- 3383 A preambulmok alkalmazásának gyakorlata a jogi aktusok szövegében
- 3361 A parlamentek részvétele a külpolitikában
- 3352 Kérdőív „A parlamentek legitimitása és az új felügyeleti eszközök” című ECPRD szeminárium számára
- 3372 Előrejelzési tevékenységek a parlamentekben

- 3354 A parlamenti könyvtárak, kutatási szolgálatok, nyilvántartásokat kezelő részlegek és irattárak munkatársai
- 3344 A személyes adatok védelméről szóló (EU) 2016/679 rendelet végrehajtása a parlamentekben
- 3326 Hogyan konzultálnak a parlamentek a polgárokkal és az érdekelt felekkel?
- 3314 Parlamenti kutatószolgálatok

B. Az ECPRD szemináriumai és alapszabály szerinti ülései 2017-ben

Szemináriumok		
„A parlamentek legitimitása és az új felügyeleti eszközök” című szeminárium (érdeklődési terület: parlamenti gyakorlat és eljárás)	Lisszabon	Május 8–9.
„Könyvtárak, kutatási és dokumentációs szolgálatok: tapasztalatok, tendenciák és kilátások összehasonlítása” című szeminárium (érdeklődési terület: könyvtárak, kutatószolgálatok és levéltárak)	Róma, szenátus és alsóház	Június 8–9.
„A költségvetésekre nehezedő nyomás következményei az ikt-szolgáltatásokba való beruházásokra a parlamenteknél” című szeminárium (érdeklődési terület: IKT a parlamentekben)	Valletta	Szeptember 14–15.
„A parlamenti kutatási szolgálatok és könyvtárak jövője a gyors változások jellemezte területen: a minőség, a szolgáltatás, a szállítás és a relevancia optimalizálása” című szeminárium (érdeklődési terület: könyvtárak, kutatószolgálatok és levéltárak)	Brüsszel, EP	Szeptember 21–22.
„Pénzügyi piaci kérdésekkel foglalkozó parlamentek” című szeminárium (érdeklődési terület: gazdasági és költségvetési ügyek)	Athén	Október 5–6.
Alapszabály szerinti ülések		
Igazgatósági ülés	Bécs	Március 9–10.
Igazgatósági ülés	Stockholm	Szeptember 28–29.
A kapcsolattartók éves konferenciája Az ECPRD 40 éve	Strasbourg, EP és ETPK	Október 19–21.

C. Spotlight on Parliaments in Europe

- 14. Tagállamok: Nincsenek az EU-ból való kilépésre vonatkozó külön alkotmányos rendelkezések
- 15. Családtagok parlamenti asszisztensként való felvétele
- 16. A gyűlöletbeszéd közösségi hálózatokon keresztüli terjesztése
- 17. A műanyagzacskók és eldobható evőeszközök fogyasztásának visszaszorítását célzó intézkedések
- 18. Az uniós tagállamok jogszabályaiban jogellenes beutazás és tartózkodás esetére meghatározott büntetőjogi szankciók

AZ EU TAGÁLLAMAINAK NEMZETI PARLAMENTJEI

2018. március



közvetlenül választott



közvetve választott / kinevezett / más

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIUM</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGÁRIA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika CSEH KÖZTÁRSASÁG</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DÁNIA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland NÉMETORSZÁG</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ÉSZTORSZÁG</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland ÍRORSZÁG</p> <p>Dáil Éireann 158 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GÖRÖGORSZÁG</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPANYOLORSZÁG</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>58 </p>	<p> France FRANCIAORSZÁG</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska HORVÁTORSZÁG</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia OLASZORSZÁG</p> <p>Camera dei Deputati 630 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>5 </p>
<p> Κύπρος CIPRUS</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LETTORSZÁG</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITVÁNIA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország MAGYARORSZÁG</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MÁLTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland HOLLANDIA</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AUSZTRIA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska LENGYELORSZÁG</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGÁLIA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMÁNIA</p> <p>Camera Deputatilor 329 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SZLOVÉNIA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SZLOVÁKIA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINNORSZÁG</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SVÉDORSZÁG</p> <p>Riksdagen 349 </p>	<p> United Kingdom EGYESÜLT KIRÁLYSÁG</p> <p>House of Commons 650 </p> <p>House of Lords 785 </p>



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL