



ODNOSI EUROPSKOG PARLAMENTA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

**IZVJEŠĆE U SREDINI
RAZDOBLJA ZA 2016.**



Europski parlament

HR

PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



751 MEPs



Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima i svojim građanima.



Građane na razini Unije izravno predstavlja Europski parlament.

Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacрте zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije može svaki doprinos koji smatra uputnim proslijediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

Izvešće u sredini razdoblja za 2016.

Odnosi Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a

IZVJEŠĆE U SREDINI RAZDOBLJA ZA 2016.

SADRŽAJ

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta odgovornih za odnose s nacionalnim parlamentima.....	6
1. Kontekst izvješća.....	7
2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji	8
2.1. Izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a: promišljanje o budućnosti EU-a	8
2.2. „Žuti karton” nacionalnih parlamenata za prijedlog Komisije o izmjeni Direktive o „upućivanju radnika”.....	9
2.3. Zajednički parlamentarni nadzor Europolu	10
2.4. Trgovinska politika EU-a i uloga parlamenata	10
2.5. Okvir EU-a za jačanje vladavine prava unutar EU-a: međuparlamentarne rasprave..	11
3. Institucionalna parlamentarna tijela.....	12
3.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC).....	12
3.2. Godišnje i neformalne Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)	14
4. Međuparlamentarni dijalog.....	16
4.1. Europski parlamentarni tjedan i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	16
4.2. Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike...	17
4.3. Međuparlamentarne sjednice odbora i druge međuparlamentarne sjednice	18
4.4. Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu	19
5. „Mehanizam ranog upozoravanja” i „neformalni politički dijalog” – Protokoli br. 1 i 2 Ugovora iz Lisabona	19
6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje.....	21
6.1. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	21
6.2. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)	23
6.3. Drugi alati i mreže.....	24
PRILOZI	27
PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2016.....	27
PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu 2016.....	28
PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije).....	30
PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja	33
PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)....	35

Ovo je publikacija

Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

Direktorica: Christine Verger, christine.verger@ep.europa.eu

Voditelj Odjela za institucionalnu suradnju: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@ep.europa.eu

Voditeljica Odjela za zakonodavni dijalog: Patrizia Maria Prode, patrizia.prode@ep.europa.eu

Rukopis sastavili: Luis Balsells Traver, luis.balsells@ep.europa.eu, i Paolo Atzori,

paolo.atzori@ep.europa.eu

Rukopis zaključen 7. travnja 2017.

relnatparl@ep.europa.eu

www.europarl.europa.eu/relnatparl

Sve fotografije i ilustracije © Europska unija, 2017.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima savjetuje politička tijela, zastupnike i tajništvo Europskog parlamenta pri njihovoj institucionalnoj suradnji i zakonodavnom dijalogu s nacionalnim parlamentima. Pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, pridonosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji u Europskom parlamentu te pruža stručno znanje tijekom cijelog zakonodavnog postupka i ostale političke kompetencije Europskog parlamenta.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima djeluje kao centar znanja za informiranje o nacionalnim parlamentima i pruža informacije administraciji Europskog parlamenta o najboljim praksama u nacionalnim parlamentima. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim administracijama.

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta odgovornih za odnose s nacionalnim parlamentima

U Izvješću u sredini razdoblja za 2016. pruža se pregled odnosa između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a.

Prvo bismo željeli odati priznanje našim prethodnicima koji su bili zaduženi za odnose s nacionalnim parlamentima tijekom prvog dijela zakonodavnog razdoblja, potpredsjednicima Ramónu Luisu Valcárcelu Sisou i Anneli Jäätteenmäki. Čast je preuzeti njihovu ulogu te im zahvaljujemo na njihovu radu.

Europska unija 2016. suočila se s mnogim izazovima koji su dobili veliku pozornost u nacionalnim parlamentima i u Europskom parlamentu, a to su Brexit, migracija, terorizam, rast nacionalizma i sukobi u neposrednom susjedstvu EU-a. Neki naši građani izgubili su povjerenje u institucije i takozvan sustav neovisno o tome je li riječ o „eliti iz Bruxellesa” ili „nacionalnoj eliti”.

U svijetu koji je sve globaliziraniji, složeniji i kreće se sve brže trebamo bolje surađivati kako bismo pronašli učinkovita rješenja.

Sada više nego ikad prije trebamo pokazati da demokracija zahtijeva institucije koje dobro funkcioniraju.

Dok obilježavamo 60. obljetnicu potpisivanja Ugovora iz Rima, međuparlamentarna suradnja imat će ključnu ulogu u oblikovanju budućnosti Europske unije.

Europska unija treba brže reagirati, a potrebno je poboljšati i način rada.

Svi smo usmjereni na ispunjavanje očekivanja naših građana, no ta je očekivanja sve teže ispuniti u kontekstu koji se neprestano mijenja.

Naša Unija jaka je onoliko koliko joj dopuštaju države članice i njihovi nacionalni parlamenti.

Suradnjom između Europskog parlamenta i naših nacionalnih pandana može se poticati zajedničko razumijevanje u ovim nemirnim vremenima, a dubina i širina tog odnosa može se vidjeti i u ovom izvješću.

Mairead McGuinness
Potpredsjednica

Bogusław Liberadzki
Potpredsjednik

1. Kontekst izvješća

U ovom izvješću riječ je o odnosima između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a u 2016. godini te o međuparlamentarnoj suradnji. U toj se 2016. godini Europska unija istodobno suočila s nekoliko kriza te s ishodom referendumu u Ujedinjenoj Kraljevini o članstvu u EU-u (postupak Brexit). Kraj 2016., kao sredina zakonodavnog razdoblja 2014. – 2019., donio je i promjene u strukturama Europskog parlamenta.

Iz međuparlamentarne perspektive u ovom se izvješću najprije analiziraju ključna politička kretanja koja su dominirala programom svih međuparlamentarnih odnosa (dio 2.).

U sljedećim poglavljima prikazuju se i analiziraju razvoj međuparlamentarnih tijela (dio 3.), oblici međuparlamentarnog dijaloga (dio 4.), provjera supsidijarnosti koju su proveli nacionalni parlamenti (dio 5.) i, naposljetku, administrativni alati i mreže za međuparlamentarnu suradnju (dio 6.).

Ključni događaji 2016. koji su utjecali na međuparlamentarnu suradnju, a razmatraju se u ovom izvješću jesu:

- postupak izlaska Ujedinjene Kraljevine iz EU-a i trenutačno promišljanje o budućnosti EU-a
- treći „žuti karton” koji su izdali nacionalni parlamenti u pogledu osjetljivog zakonodavnog prijedloga o „upućivanju radnika”
- rasprava o zajedničkom parlamentarnom nadzoru Europolu
- uloga nacionalnih parlamenata u trgovinskim sporazumima EU-a, posebice u pogledu Transatlantskog partnerstva za trgovinu i ulaganja (TTIP) između EU-a i SAD-a i Sveobuhvatnog gospodarskog i trgovinskog sporazuma (CETA) između EU-a i Kanade
- ključna uloga parlamenata u jačanju vladavine prava u Europskoj uniji.

Ovo izvješće, kao i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a, može se pronaći na internetskoj stranici Europskog parlamenta: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news.

2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji

Međuparlamentarna suradnja prirodno je povezana s političkim kretanjima u Europskoj uniji i njezinim državama članicama. Sljedeće ključne novosti navode se jer su bile zajedničke i sveprisutne u gotovo svim forumima, institucijama i oblicima međuparlamentarnih odnosa i dijaloga tijekom 2016. godine. Njihov utjecaj vjerojatno će se nastaviti u nadolazećim godinama.

2.1. Izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a: promišljanje o budućnosti EU-a

U Ujedinjenoj Kraljevini 23. lipnja 2016. održan je referendum o pitanju: „Trebaju li Ujedinjena Kraljevina ostati članicom Europske unije ili napustiti Europsku uniju?” 51,9 % osoba glasovalo je za izlazak iz EU-a.

Pet dana kasnije Europski parlament donio je Rezoluciju¹ o odluci Ujedinjene Kraljevine da napusti Europsku uniju. U njoj je istaknut ključan trenutak za EU u kojem se interesi i očekivanja građana Unije trebaju ponovno dovesti u središte rasprave i poziva se na ponovno pokretanje europskog projekta. Suglasnost Europskog parlamenta potrebna je i za sporazum o povlačenju i za svaki budući odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

U pogledu budućnosti Europske unije Europski parlament naglasio je da Uniju treba reformirati, poboljšati i učiniti demokratskijom kako bi se pružilo ono što građani očekuju, a posebice:

- jačanje središta EU-a izbjegavajući rješenja „à la carte”;
- promicanje zajedničkih vrijednosti EU-a i osiguranje stabilnosti, socijalne pravde, održivosti, rasta i radnih mjesta;
- savladavanje stalne gospodarske i društvene nesigurnosti;
- zaštita građana i rješavanje izazova migracije;
- razvoj i demokratizacija ekonomske i monetarne unije i područja slobode, sigurnosti i pravde; i
- jačanje zajedničke vanjske i sigurnosne politike.

Uloga nacionalnih parlamenata postaje dio rasprave o budućnosti Europe.

U kontekstu Brexita i gospodarske i migracijske krize s kojom se suočava EU slovačkog predsjedništvo Vijeća EU-a pokrenulo je u okviru svoje parlamentarne dimenzije razdoblje promišljanja o stanju i budućnosti EU-a (takozvani „postupak iz Bratislave”). Taj postupak pokrenut je na neslužbenom parlamentarnom sastanku na vrhu u Bratislavi koji se održao 6. i 7. listopada 2016., a doživjet će vrhunac na dvama okupljanjima predsjednika parlamenata EU-a 2017.: u ožujku u Rimu povodom obilježavanja 60. obljetnice Ugovora iz Rima te u travnju u Bratislavi povodom godišnje konferencije predsjednika parlamenata EU-a.

Pitanje Brexita također je dominiralo ili barem imalo najznačajniju ulogu u raspravama na Konferenciji odbora za europske poslove (COSAC), počevši od sjednice predsjednika koja se održala u Bratislavi u srpnju.

Od referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini sve je veći broj službenih bilateralnih posjeta nacionalnih parlamenata Bruxellesu, a u vezi s Brexitom. Delegacije u posjetu žele saznati više o postupcima, strukturama i rasporedu Europskog parlamenta u pogledu postupanja s pitanjima povezanim s Brexitom, kao i u pogledu slanja i primanja političkih poruka među parlamentima.

2.2. „Žuti karton” nacionalnih parlamenata za prijedlog Komisije o izmjeni Direktive o „upućivanju radnika”

Protokolom br. 2 Ugovora EU-a uspostavlja se mehanizam nadzora u pogledu prijedloga zakonodavstva koje nije obuhvaćeno isključivom nadležnošću Europske unije. Nacionalni parlamenti mogu preispitati nacрте zakonodavnih akata EU-a u roku od osam tjedana od prosljeđivanja. Ako nacionalni parlament smatra da nacрт zakonodavnog akta nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može izdati „obrazloženo mišljenje”.

Komisija je 8. ožujka 2016. donijela Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 96/71/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga (COM(2016)0128).

U razdoblju od osam tjedana u kojem nacionalni parlamenti mogu provesti provjeru supsidijarnosti 14 nacionalnih parlamenata ili domova parlamenata donijelo je obrazložena mišljenja u kojima navode da prijedlog Komisije nije u skladu s načelom supsidijarnosti: bugarska Nacionalna skupština, Hrvatski sabor, češki Zastupnički dom, češki Senat, Danski parlament, Estonski parlament, mađarska Nacionalna skupština, Latvijski parlament, Litavski parlament, poljski Sejm, poljski Senat, rumunjski Zastupnički dom, rumunjski Senat i slovačko Nacionalno vijeće. Ti parlamenti i domovi zajedno su predstavljali 22 od 56 glasova koji pripadaju nacionalnim parlamentima i tako pokrenuli postupak „žutog kartona”.

To je bio treći „žuti karton” od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 2009. godine. Može se reći da je on u političkom smislu doveo do najveće podjele do sada.

U svojim obrazloženim mišljenjima o tom pitanju različiti nacionalni parlamenti iznose razne argumente, npr.: da su naknade za radnike u isključivoj ovlasti država članica; da prijedlog predstavlja uplitanje u industrijske odnose; ili da se njime postavljaju ograničenja za slobodu pružanja usluga na unutarnjem tržištu. Osim toga, istaknuta su postupovna pitanja, kao što je nepostojanje detaljnog obrazloženja prijedloga u pogledu supsidijarnosti ili nepostojanje procjene financijskog učinka. Osim toga, bilo je i navoda da su savjetovanja Komisije prije donošenja prijedloga bila nedovoljna te da je Komisija trebala pričekati do isteka roka za prenošenje „direktive o provedbi” prije iznošenja prijedloga novog zakonodavstva o tom pitanju.

Komisija je 20. srpnja 2016. dovršila svoju reviziju prijedloga i zaključila da je on u skladu s načelom supsidijarnosti. Komisija tvrdi da je zakonodavac Unije, donošenjem direktive iz 1996. i direktive o provedbi iz 2014., već odlučio da bi se cilj pojednostavljenja slobode pružanja usluga uz istodobno jamčenje ujednačenijih uvjeta između nacionalnih i prekograničnih pružatelja usluga i odgovarajuće zaštite upućenih radnika bolje postigao na razini Unije. Komisija je osim toga navela da se prijedlogom uspostavio regulatorni okvir za upućivanje radnika na razini Unije, pri čemu se uzela u obzir prekogranična priroda upućivanja radnika, kao i činjenica da bi djelovanje država članica moglo dovesti do fragmentacije unutarnjeg tržišta u pogledu slobode pružanja usluga kada bi one jednostrano reagirale na nacionalnoj razini. Stoga je Komisija zadržala prijedlog.

O „žutom kartonu” u pogledu Direktive o upućivanju radnika raspravljalo se na različitim međuparlamentarnim sjednicama tijekom 2016. godine. Na sjednici predsjednika COSAC-a u srpnju raspravljalo se u prisutnosti i uz aktivno sudjelovanje Marianne Thyssen, povjerenice odgovorne za prijedlog. To je bila tema i međuparlamentarne sjednice odbora koju je organizirao Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja Europskog parlamenta (EMPL) 12. listopada 2016. Vijeće i Parlament trenutačno razmatraju prijedlog.

¹ Rezolucija Europskog parlamenta od 28. lipnja 2016. o odluci o napuštanju EU-a na temelju ishoda referenduma održanog u Ujedinjenoj Kraljevini, Usvojeni tekstovi, P8_TA (2016)0294.

2.3. Zajednički parlamentarni nadzor Europolu

Uredba o Europolu (Uredba (EU) 2016/794) donesena je 11. svibnja 2016. (stupa na snagu 1. svibnja 2017.).

Važna inovacija u toj Uredbi jest činjenica da će Europol biti podvrgnut pravilnom demokratskom nadzoru koji će provoditi Europski parlament zajedno s nacionalnim parlamentima u skladu s člankom 88. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) koji glasi: „Tim se uredbama utvrđuju i postupci za kontrolu djelatnosti Europolu koju provodi Europski parlament zajedno s nacionalnim parlamentima.” Uredbom o Europolu osniva se Zajednička skupina za parlamentarni nadzor da „politički nadzire aktivnosti Europolu pri ispunjavanju njegove misije, među ostalim u vezi s učinkom tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba.” Dok se samom Uredbom detaljno postavljaju ciljevi, zadaci i sredstva nove skupine za nadzor, njezinu organizaciju i poslovnik „određuju zajedno Europski parlament i nacionalni parlamenti u skladu s člankom 9. Protokola br. 1”.

Na Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a, koja se u svibnju 2016. održala u Luxembourg, odlučeno je da će se slijediti postupni pristup te od Radne skupine, koja se sastoji od trojke Konferencije predsjednika (luksemburški Zastupnički dom, slovačko Nacionalno vijeće, Estonski parlament i Europski parlament), zatražiti da razmotri nadzorne mehanizme te dostavi nacrt prijedloga za organizaciju i poslovnik novog zajedničkog tijela za nadzor.²

Nastavno na zaključke Konferencije predsjednika taj postupni pristup uključivao je savjetovanje (održano u rujnu i listopadu 2016. u obliku upitnika) sa svim parlamentima/domovima EU-a i Europskim parlamentom te razmjenu gledišta tijekom međuparlamentarne sjednice Odbora Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) koja se održala 28. studenoga 2016. u Bruxellesu.

Na temelju tog postupka savjetovanja Radna skupina Trojke podnijela je krajem 2016. nacrt teksta svim parlamentima/domovima. Taj nacrt prijedloga namijenjen je utvrđivanju aspekata buduće Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor, kao što su članstvo, brojevi sastava i predsjedništvo, kao i učestalost i mjesto njezinih sastanaka. Prije konačne odluke koju će donijeti predsjednici parlamenata EU-a i predsjednik Europskog parlamenta tijekom godišnje Konferencije 23. i 24. travnja 2017. u Bratislavi svi nacionalni parlamenti/domovi mogu podnijeti amandmane u vezi s tekstem.

2.4. Trgovinska politika EU-a i uloga parlamenata

Godina 2016. značajna je godina za međuparlamentarne odnose u području trgovinske politike EU-a. Ugovorom iz Lisabona zajednička trgovinska politika stavljena je pod isključivu nadležnost Unije. Međutim, takozvani mješoviti sporazumi nisu obuhvaćeni tom kategorijom, pa se opet otvara rasprava o nadležnostima. To je postalo jasno u kontekstu politički osjetljivih pregovora o TTIP-u (EU – SAD) i CETA-i (EU – Kanada).

Uloga nacionalnih parlamenata u trgovinskim sporazumima može biti dvojaka. Jedan od zahtjeva za mješovite sporazume jest da ih parlamenti ratificiraju, što ih službeno stavlja u vrlo jaki položaj. Međutim, osim pitanja službene nadležnosti, mnogi nacionalni parlamenti, ako ne i svi, provode nadzor nad svojim vladama kada Vijeće daje mandat za pregovore Komisiji, kao

i, u određenim slučajevima, tijekom pregovora i kada je sporazum potpisan. U tim slučajevima uloga nacionalnih parlamenata ovisi o nacionalnim ustavnim odredbama.

Komisija je u srpnju 2016. predložila potpisivanje CETA-e kao mješovitog sporazuma, što znači da ga moraju ratificirati sve države članice u skladu sa zahtjevima svojih nacionalnih ustava. Belgijska vlada u listopadu 2016. suočila se s ozbiljnim poteškoćama u pogledu osiguranja mandata za potpisivanje sporazuma CETA.

Nezavisna odvjetnica Suda Europske unije u prosincu 2016. dala je svoje mišljenje o sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Singapura (EUSFTA) u kojem je zaključila da bi se on također trebao smatrati mješovitim sporazumom. Sud još treba u cijelosti odlučiti o tom pitanju.

Plenarna sjednica Konferencije parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) koja se održala u Bratislavi od 13. do 15. studenoga 2016. uključivala je opsežnu i živahnu razmjenu mišljenja o TTIP-u pokazujući da nacionalni parlamenti ne namjeravaju postati promatrači u važnim pitanjima koja se odnose na trgovinsku politiku EU-a, ni politički ni zakonski.

Odbor Europskog parlamenta za međunarodnu trgovinu (INTA) odgovorio je na potrebu za poboljšanjem međuparlamentarnog dijaloga održavanjem radnog ručka 29. studenoga 2016. Čini se da postoji strateški interes za suradnju s nacionalnim parlamentima tijekom cijelih postupaka pregovora.

2.5. Okvir EU-a za jačanje vladavine prava unutar EU-a: međuparlamentarne rasprave

Europski parlament stalno je isticao da su obveze država u pogledu vladavine prava i demokracije temeljno pitanje ne samo za države kandidatkinje koje žele ispuniti kopenhavske kriterije, nego i kao obvezan element nakon pristupanja.

Nakon što je Ugovorom iz Amsterdama uveden mehanizam koji dovodi do isključenja države članice, Europski parlament nadzire usklađenost nekoliko država članica s vrijednostima iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). Slični ali jači mehanizmi postoje u drugim međunarodnim organizacijama, kao što su Vijeće Europe i Ujedinjeni narodi, u kojima povrede mogu dovesti do isključenja ugovorne strane kršitelja. Mehanizam predviđen Ugovorima EU-a doveo je do zabrinutosti i pritužbi, pri čemu su određene države članice smatrale da je Europski parlament pogriješio time što ih je izdvojio i tvrdile su da se njihov glas nikada ne uzima u obzir prilikom postavljanja pitanja. Istodobno civilno društvo i nevladine organizacije neprestano optužuju EU za nedjelovanje do kojeg dolazi zbog međuvladine prirode mehanizma.

Priroda mehanizma zapravo je politička, a ne pravna. Sud Europske unije ne može provoditi kontrolu izvan postupovnih aspekata mehanizma.

Komisija je u ožujku 2014. predstavila Komunikaciju pod nazivom „Novi okvir EU-a za jačanje vladavine prava” u cilju jamčenja učinkovite i dosljedne zaštite vladavine prava u svim državama članicama. Okvir je bio namijenjen rješavanju situacija u kojima postoji sustavna prijetnja vladavini prava.

U okviru svojih parlamentarnih aktivnosti nizozemsko predsjedništvo Vijeća posvetilo je poglavlje dvogodišnjeg izvješća COSAC-a pitanju vladavine prava i uloge parlamenata kako bi u najvećoj mogućoj mjeri oblikovalo zajedničke definicije demokracije i temeljnih prava te predložilo najbolje prakse koje bi međusobno mogli razmjenjivati nacionalni parlamenti i Europski parlament. Ta je tema bila uključena u program COSAC-a i bila je jedna od glavnih točaka plenarne sjednice koja se održala u Den Haagu u lipnju 2016. Iako nisu doneseni zaključci, rasprava je jasno pokazala uvjerenje da „temeljne vrijednosti” predstavljaju dijeljen i

² Zaključci Konferencije predsjednika parlamenata EU-a mogu se pronaći na internetskoj stranici: www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/getspeakers

zajednički niz ključnih načela te da je obveza svih dionika podupirati i štiti ih. Europski parlament na raspravi je zastupala Sophie in 't Veld (ALDE), njegova izvjestiteljica.

Europski parlament u listopadu 2016. donio je rezoluciju s preporukama Komisiji o uspostavi mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava (vidjeti izvješće o zakonodavnoj inicijativi izvjestiteljice 't Veld u članku 225. UFEU-a)³. Izvješću je priložena procjena europske dodane vrijednosti čiji je glavni zaključak da postoji jaz između proglašenja prava i vrijednosti iz članka 2. UEU-a i stvarne usklađenosti institucija EU-a i država članica, što za posljedicu ima znatne gospodarske, društvene i političke troškove. U rezoluciji se naglašava „ključna uloga koju bi Europski parlament i nacionalni parlamenti trebali imati u mjerenju napretka zajedničkih vrijednosti u Uniji te u nadziranju poštovanja tih vrijednosti u skladu s člankom 2. UEU-a”. Prijedlog Europskog parlamenta za uspostavu mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava namijenjen je uključivanju postojećih relevantnih alata u jedinstveni instrument.

Europski parlament pozvao je Komisiju da do rujna 2017. dostavi prijedlog Pakta Unije za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava u obliku međuinstitucionalnog sporazuma kojim se usklađuju i dopunjuju postojeći mehanizmi.

U izvješću se, među ostalim prijedlozima, preporučuje sklapanje pakta za uspostavu godišnjeg „političkog ciklusa u području temeljnih prava” kao dio višegodišnjeg strukturnog dijaloga između svih dionika koji bi trebao uključivati godišnju međuparlamentarnu raspravu o poštovanju demokracije, vladavine prava i stanju temeljnih prava unutar Unije.

3. Institucionalna parlamentarna tijela

Kako je istaknuto, čini se da glavne političke teme obuhvaćaju sve međuparlamentarne institucije i druge oblike dijaloga. Tijekom 2016. Europski parlament nastojao je iznijeti dosljedna stajališta i poruke unutar dotičnih foruma. To je zadatak za koji je potreban stalni nadzor i dodatna konsolidacija.

3.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)

Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenom 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (vidjeti Protokol br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament te se može osloniti na organizacijsku potporu malog tajništva koje ugošćuje Europski parlament, a predvodi dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član”). Nakon nekoliko godina relativne neprivlačnosti COSAC je ponovno oživio zbog rasprava o budućnosti EU-a i ulozi nacionalnih parlamenata unutar njega.

Stanje u EU-u imalo je konkretan učinak na aktivnosti COSAC-a, kao i na bilo koji drugi međuparlamentarni forum. COSAC nije mogao ostati imun na pritužbe nacionalnog javnog mnijenja koje je izražavalo očekivanja i žalbe u pogledu „Bruxellesa” zbog njegove nesposobnosti djelovanja, ali i zbog pretjeranih mjera.

U pogledu programa nizozemsko i slovačko predsjedništvo dali su veliku prednost raspravama o migracijskoj i izbjegličkoj krizi, a posebice različitim mjerama i instrumentima koje je Komisija predložila tijekom 2015. i 2016. Ti prijedlozi doveli su do usijanih rasprava te, u mnogim slučajevima, do nepomirljivih stajališta između južnih i istočnih država članica.⁴

U tom pogledu izaslanstvo Europskog parlamenta branilo je stajališta Parlamenta i temeljne vrijednosti EU-a u duhu otvorenosti kako bi došlo do kompromisa s predsjedništvom i različitim nacionalnim delegacijama. To je u mnogim slučajevima bilo ključno za pronalazak konsenzusa između stajališta o donošenju doprinosa koja su na početku bila različita.

U godini u kojoj se održao referendum u Ujedinjenoj Kraljevini o napuštanju EU-a nije čudo da se o funkcioniranju EU-a, njegovim odnosima s institucijama država članica i njegovoj sposobnosti da zadovolji očekivanja svojih građana stalno raspravljalo na službenim ili popratnim događajima tijekom sjednica COSAC-a. Razmjena mišljenja i ovdje je ponekad bila poprilično napeta. S obzirom na navedeno, nakon referenduma, iako su se kritički nacionalistički glasovi i dalje čuli, postojala je rastuća svijest o tome da preostalih 27 država članica ima zajedničke interese koje je potrebno obraniti te da mogu puno bolje djelovati preko Europske unije. Jasno je da će Brexit i budućnost EU-a biti istaknute teme na nadolazećim sjednicama COSAC-a. Mnogi izaslanici ustrajali su na potrebi za novim modelom odnosa s Ujedinjenom Kraljevinom, a razmatra se i dalje trebaju li nacionalni parlamenti pristupiti postupku pregovora o Brexitu na zajednički institucionalizirani način.

Rasprave o Brexitu objašnjavaju zašto su rasprave o „zelenom kartonu” ili pojačani politički dijalog i „žuti karton” zauzeli manje važne položaje u raspravama delegacija 2016. godine. COSAC je nastavio s promišljanjem o svojoj ulozi i povećanju uključenosti nacionalnih parlamenata u donošenje odluka EU-a tako što je raspravljao o ključnim pitanjima institucionalne prirode, posebice nadzoru izvan ministarskih odbora (npr. nadzor trijaloga), parlamentarnoj suradnji u pogledu programa rada Komisije i parlamentarnoj diplomaciji. Zbog odluke o Brexitu nekoliko delegacija spomenulo je „crveni karton” nakon referenduma u lipnju.

Europski parlament ponovno je istaknuo potrebu za očuvanjem institucionalne ravnoteže uspostavljene Ugovorima i suradnjom s nacionalnim parlamentima kako bi se postigao transparentniji i učinkovitiji zakonodavni postupak.

Nacionalni parlamenti iskazali su zabrinutost i posebno se angažirali oko najmanje dvije druge teme na dnevnom redu sjednica COSAC-a u Den Haagu i Bratislavi kada je bila riječ o konkretnim djelovanjima institucija EU-a. Nizozemsko predsjedništvo dalo je veliki prioritet raspravi o ulozi parlamenata u zaštiti vladavine prava unutar EU-a. Događanja u nekoliko država članica i stalna upućivanja na aktivaciju članka 7. UEU-a⁵ opravdali su važnost tog izbora. Kao posljedica inicijativa koje je poduzelo izaslanstvo Europskog parlamenta i nakon indikacija izvjestiteljice Parlamenta Sophie in 't Veld, u tekstu Doprinosu sustavno se upućivalo na triptih „ljudska prava, vladavina prava i demokratsko upravljanje”, naglašavajući njihovu neodvojivu povezanost, kao i na pravni poredak Europske unije. Međutim, otpor predsjedništva otvaranju rasprave koja bi mogla dovesti do podjele i stajališta brojnih drugih delegacija spriječili su COSAC u tome da iskaže potporu inicijativama za stvaranje „provedbenih mehanizama”. U konačnoj verziji teksta spominje se samo dijalog za promicanje zajedničkih vrijednosti Unije.

Na plenarnoj sjednici COSAC-a u Bratislavi slovačko predsjedništvo odlučilo je uključiti tematsku raspravu o TTIP-u. Temeljita i dugotrajna rasprava bila je još jedna potvrda da nacionalni parlamenti vrlo pažljivo prate pregovore. Njihova očekivanja u vezi s pravilnom

⁴ Kako bi se podigla svijest o širini krize, talijanska delegacija podnijela je prijedlog za organizaciju posjeta za utvrđivanje činjenica / posjeta delegacija Italiji u proljeće 2017. To je bio jedinstven događaj za COSAC.

⁵ Vidjeti poglavlje 2.5. o vladavini prava.

³ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2016)0409.

uključenošću u trgovinsku politiku EU-a bila su visoka. Izaslanstvo Europskog parlamenta ozbiljno se angažiralo u otvorenoj i temeljitoj raspravi s njima imajući na umu potrebu da se obrane odredbe Ugovora.

Jasno je da su Predsjedništva težila usklađivanju programa s glavnim događajima u području europskih i međunarodnih poslova te nastojala u njega ugraditi fleksibilnost kako bi ga se na odgovarajući način moglo mijenjati. Glavne teme na dnevnom redu plenarnih sjednica razrađene su u dvogodišnjim izvješćima. Drugi pozitivni događaj sastojao se od pojačanih upućivanja na rasprave o povezanim temama koje su se održale tijekom drugih specijaliziranih međuparlamentarnih konferencija, posebice na konferenciji za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (ZVSP/ZSOP). To pokazuje pozitivan trend prema sistematičnijoj i dosljednijoj međuparlamentarnoj suradnji.

Kao i posljednjih godina, nekoliko članova izaslanstva Europskog parlamenta pozvano je da se obrati COSAC-u kao glavni govornici ili „osobe koje prve odgovaraju na zahtjev”. Oni su predstavljali stajalište Europskog parlamenta o temama od migracije i vladavine prava u EU-u do TTIP-a.

Poduzete su i neke inovativne inicijative kao što je elektroničko glasovanje, neslužbene ankete i interaktivne sjednice na kojima pridruženi član panela i izaslanici komuniciraju preko moderatora. Videozapisi, posebna aplikacija COSAC-a i računari na društvenim mrežama istaknuti su među inovacijama koje su uvedene za poboljšanje priopćavanja o radu COSAC-a.

Naposljetku, COSAC je 2016. nacionalnim parlamentima dao mogućnost da nastave sa zajedničkim razmatranjima pitanja od ključne važnosti, značajne i institucionalne prirode, a pokrenuo je i suradnju u pogledu programa rada Komisije⁶. Osim što će donijeti koristi od dobrodošle povećane suradnje Junckerove Komisije s nacionalnim parlamentima, postoji nada da će buduće razmjene o potrebnoj parlamentarnoj uključenosti u takva pitanja za posljedicu imati sličnija stajališta o glavnim pitanjima i pozitivne promjene u sustavu međuparlamentarne suradnje.

Uzimajući u obzir trenutačni politički kontekst te u cilju budućih institucijskih reformi, COSAC je kao jedini forum utvrđen Ugovorima potvrdio svoju važnost i privlačnost.

Sudjelovanje Europskog parlamenta u tom forumu stoga bi trebalo nastaviti na odgovarajući način odražavati važnost uloga u smislu znatne stručnosti i političke zastupljenosti.

3.2. Godišnje i neformalne Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)

Godišnja konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) temelji se na smjernicama iz Stockholma donesenima 2010. Njima se jamči jedna sjednica godišnje koju organizira država članica koja predsjedava u jesen te godine kako bi se sjednica održala u proljeće sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a. Mogu se sazvati izvanredne sjednice EUSC-a, no taj format 2016. godine zamijenjen je neformalnim sastankom na vrhu predsjednika parlamenata.

Godišnja Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije održala se u Luxembourg od 22. do 24. svibnja 2016. i bila je uglavnom posvećena migraciji i jačanju Europske unije.

⁶ Rasprave o programu rada Komisije dovele su do inicijative nizozemskog predsjedništva u pogledu dostavljanja Komisiji kombiniranog popisa prioriteta nacionalnih parlamenata.

Temu migracije predstavio je Jean-Claude Juncker, predsjednik Europske komisije. Rasprava je obuhvaćala tri glavna područja: potrebu da se pronađu zajednička i učinkovita europska rješenja (što je naglasila većina predsjednika), potrebu za solidarnošću (što je naglasila većina, a posebice oni iz najosjetljivijih zemalja, kao što su Grčka i Italija) i zahtjev za poštovanje nacionalnog suvereniteta i spremnost država da pronađu rješenja (što su naglasili predsjednici iz zemalja Višegradske skupine⁷). Potpredsjednica Europskog parlamenta Mairead McGuinness branila je stajalište Europskog parlamenta i istodobno naglasila potrebu za rješavanjem temeljnih uzroka migracije i problema rasta i zapošljavanja u EU-u.

U pogledu teme jačanja Unije Laura Boldrini, predsjednica talijanskog Zastupničkog doma (Camera dei Deputati), predstavila je Deklaraciju iz Rima pod naslovom „Snažnija europska integracija: put prema naprijed”, čije su donošenje pokrenuli predsjednici talijanskog Zastupničkog doma (Camera dei Deputati), francuske Nacionalne skupštine (Assemblée Nationale), njemačkog Saveznog parlamenta (Bundestag) i luksemburškog Zastupničkog doma (Chambre des Députés). Opća rasprava istaknula je širok raspon mišljenja, a predsjednik poljskog Sejma predložio je određenu vrstu protudeklaracije pod naslovom „Europa solidarnih država”.

Rasprava o ulozi nacionalnih parlamenata obuhvatila je različite aspekte i instrumente nadzora nacionalnih parlamenata. Norbert Lammert, predsjednik njemačkog Saveznog parlamenta i glavni govornik, ustrajao je posebice na činjenici da svi potrebni instrumenti za međuparlamentarnu suradnju već postoje i dobro funkcioniraju. Sljedeći najvažniji izazov jest proizvesti kvalitativne rezultate u pogledu pitanja kao što su TTIP i Europol. Drugi glavni govornik, Urban Ahlin iz Švedskog parlamenta, ustrajao je na praktičnim aspektima međuparlamentarne suradnje (IPEX, mreža zastupnika itd.). Većina predsjednika složila se oko tumačenja TTIP-a kao mješovitog sporazuma, dok su rasprave o sigurnosti i temeljnim slobodama bile usmjerene na postizanje prave ravnoteže i potrebu za borbom protiv radikalizacije i govora mržnje.

Na inicijativu predsjednika slovačkog Nacionalnog vijeća Andreja Danka neformalna sjednica predsjednika parlamenata EU-a, parlamentarni sastanak na vrhu u Bratislavi, održao se u Bratislavi 6. i 7. listopada 2016. uz sudjelovanje predsjednika Europskog parlamenta, Martina Schulza. Nakon glasovanja o Brexitu u Ujedinjenoj Kraljevini cilj je bio raspravljati o trenutačnim izazovima s kojima se Unija suočava, budućim ciljevima EU-a i ulozi nacionalnih parlamenata. Ozračje na tim raspravama bilo je pozitivno i usmjereno na budućnost iako su jasno bile prisutne razlike u mišljenjima.

Sjednica je bila podijeljena na dva panela: prvi se odnosio na trenutačne izazove EU-a, a drugi na buduće ciljeve EU-a. Cilj je bila otvorena rasprava bez zaključaka i izjava.

Predsjednik slovačkog Nacionalnog vijeća i domaćin događaja osvrnuo se na mnoge krize s kojima se EU suočava (gospodarska, migracijska i Brexit) te naveo da je jamčenje sigurnosti građana najbitnije. Martin Schulz izjavio je da je budućnost EU-a dovedena u pitanje. Nacionalni parlamenti jamčili su za nacionalne ustave, kao što je i Europski parlament, temeljen na Ugovorima EU-a koje su ratificirale sve države članice, jamčio za legitimnost djelovanja EU-a. Podsjećajući na to da je EU jak onoliko koliko mu to dopuštaju države članice, potaknuo je nacionalne parlamente da preuzmu potpunu odgovornost za politike EU-a svojih zemalja. U kontekstu Brexita predsjednik je naglasio da se Unija temelji na jednakom statusu građana i država članica. Kao posljedica toga, ne može postojati Unija dviju klasa građana ili dviju klasa država članica.

⁷ Češka, Mađarska, Poljska i Slovačka.

Nekoliko predsjednika izjavilo je da je glas za Brexit dokaz gubitka povjerenja građana u institucije EU-a i općenito u sustav. Predsjednik slovačkog Nacionalnog vijeća ustrajao je na potrebi za poboljšanjem povjerenja i interesa građana za EU i njegove institucije te na načinu razmjene najboljih praksi među nacionalnim parlamentima.

Mnogi predsjednici složili su se da bi se svaki novi prijedlog trebao provesti tako da se optimalno iskoristi Ugovor iz Lisabona jer se čini da gotovo da i nema interesa za reformu Ugovora.

Predsjednik slovačkog Nacionalnog vijeća uputio je na moto sjednice „Upoznajmo se bolje” i predložio da sljedeća predsjedništva nastave s takvim neformalnim sastancima na vrhu koji su se dokazali konstruktivnima i pozitivnima.

4. Međuparlamentarni dijalog

4.1. Europski parlamentarni tjedan i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji

Člankom 13. takozvanog Fiskalnog pakta omogućuje se uspostava međuparlamentarne konferencije za raspravu o proračunskim politikama i drugim pitanjima obuhvaćenih Sporazumom. Na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije donesen je poslovnik Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) za 2015. Konferencija obuhvaća sve nacionalne parlamente i Europski parlament. Parlamenti koji su članovi slobodno odabiru veličinu i sastav svojih delegacija.

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji nastala je kao istinski forum za međuparlamentarnu raspravu u tim sve važnijim područjima politike. Sporazumom o postupovnim aspektima stvorio se put za dublje rasprave o tim pitanjima.

Zastupnički dom Nizozemske i Europski parlament 17. veljače 2016. pozvali su nacionalne parlamente na Međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji. Europski parlament također je 16. veljače 2016. pozvao nacionalne parlamente na međuparlamentarni sastanak o ciklusima europskog semestra 2015. i 2016. Oba događaja bila su dio Europskog parlamentarnog tjedna 2016., a u njima je sudjelovalo oko 45 zastupnika Europskog parlamenta, 130 zastupnika nacionalnih parlamenata i još 120 javnih službenika.

Dominantne teme Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji koju je organiziralo slovačko Nacionalno vijeće, a održala se od 16. do 18. listopada 2016. u Bratislavi, bile su socijalna dimenzija ekonomske i monetarne unije, borba protiv utaje poreza, uloga automatskih stabilizatora za strukturu fiskalne unije i zajednički program ulaganja. Događaj je okupio 100 nacionalnih parlamentarnih zastupnika iz raznih dijelova Europe, izaslanstvo Europskog parlamenta koje se sastojalo od 11 zastupnika Europskog parlamenta, a njime su predsjedali Anneli Jäätteenmäki, tadašnja potpredsjednica odgovorna za odnose s nacionalnim parlamentima, i Roberto Gualtieri, predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON), kao i predstavnike europskih institucija i slovačke vlade.

Rasprave su bile strukturirane u četiri tematska sastanka kojima su prethodili sastanci političkih skupina i službeno otvaranje na kojem se obratio potpredsjednik slovačkog Nacionalnog vijeća Andrej Hrnčiar i predsjednik Odbora za financije i proračun slovačkog Nacionalnog vijeća Ladislav Kamenický. Nekoliko zastupnika Europskog parlamenta bili su govornici na različitim

panelima: Maria João Rodrigues, izvjestiteljica Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL); Fabio De Masi, potpredsjednik Istražnog odbora za pranje novca, izbjegavanje plaćanja poreza i utaju poreza (PANA); Pervenche Berès, izvjestiteljica Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON); Jean Arthuis, predsjednik Odbora za proračune (BUDG); i Roberto Gualtieri, predsjednik Odbora ECON.

4.2. Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike

Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija za ZVSP/ZSOP) međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferencija se održava dvaput godišnje i organizira je parlament države članice koja obnaša dužnost rotirajućeg predsjedništva Vijeća u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovno sudjeluje oko 100 zastupnika iz parlamenata diljem EU-a. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove (AFET) također često poziva nacionalne parlamente na sjednice u Bruxellesu te time upotpunjuje međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.

Osmo odnosno deveto izdanje Međuparlamentarne konferencije za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija za ZVSP/ZSOP) održalo se od 6. do 8. travnja 2016. u Den Haagu odnosno od 2. do 4. rujna 2016. u Bratislavi. Izaslanstva Europskog parlamenta na obje sjednice sastojala su se od članova Odbora za vanjske poslove (AFET) i Pododbora za sigurnost i obranu (SEDE). I jednom i drugom predsjedao je Elmar Brok, predsjednik Odbora AFET.

Konferencija za ZVSP/ZSOP koja se održala u Den Haagu okupila je zastupnike Europskog parlamenta, zastupnike parlamenata država članica EU-a i zastupnike parlamenata država kandidatkinja te Islanda, Kosova i Norveške, kao i druge političke predstavnike i stručnjake u području vanjske i sigurnosne politike. Govornici su bili i zamjenik glavnog tajnika NATO-a, Alexander Vershbow, i zamjenica glavnog tajnika za politička pitanja (od lipnja 2016. glavna tajnica) Europske službe za vanjsko djelovanje, Helga Schmid. Rasprave tijekom četiriju plenarnih sjednica i triju radionica bile su usmjerene na stratešku reviziju vanjske i sigurnosne politike EU-a, jačanje obrane i brze reakcije EU-a, sinergije unutar EU-a i s vanjskim partnerima, vanjskopolitičke aspekte migracije i nadzor nad izvozom oružja.

U zaključcima konferencije Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a naglasili su da je u trenutku kada su vanjska i unutarnja sigurnost isprepletene više nego ikad potrebno dodatno ojačati suradnju u području ZVSP-a/ZSOP-a.

Na konferenciji koja se održala u rujnu u Bratislavi glavne teme o kojima se raspravljalo bile su EU kao globalni akter, sveobuhvatni pristup održivom razvoju i migraciji te prvi koraci prema Europskoj obrambenoj uniji. Politike susjedstva u pogledu zapadnog Balkana i istočnog i južnog susjedstva EU-a također su bile tema rasprave na sjednicama i radionicama tijekom konferencije. Sudionici visoke razine bili su potpredsjednica Europske komisije i Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, Federica Mogherini, te pomoćnik glavnog tajnika za politička pitanja Ujedinjenih naroda, Miroslav Jenca.

U cilju poticanja solidarnosti svih država članica i zajedničkog napora za razvoj zajedničkog programa delegacije Cipra, Francuske, Grčke, Italije, Malte, Portugala i Španjolske potpisale su takozvanu „Deklaraciju iz Bratislave država članica EU-a u pogledu južne granice Europske unije”.

4.3. Međuparlamentarne sjednice odbora i druge međuparlamentarne sjednice

Osim dviju redovnih međuparlamentarnih konferencija odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju otprilike 15 međuparlamentarnih sjednica odbora i pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenata da sudjeluju u fokusiranim raspravama. Druge vrste međuparlamentarnih sjednica organiziraju se uglavnom na ad hoc osnovi, a često ih organizira predsjedajući parlament.

Održavanje 14 međuparlamentarnih sjednica odbora i dvije međuparlamentarne konferencije u 2016. godini potvrdilo je stalnu potrebu za tematski fokusiranim i manjim međuparlamentarnim raspravama na stručnoj razini. Većina sjednica bila je u obliku međuparlamentarnih sjednica odbora, razmjena stajališta ili radionica organiziranih u Bruxellesu na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta i uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima. Godine 2016. 510 zastupnika nacionalnih parlamenata sastalo se s 493 zastupnika Europskog parlamenta na sjednicama koje je organiziralo 13 različitih parlamentarnih odbora.

Brojne sjednice zauzele su redovno mjesto u rasporedu međuparlamentarnih aktivnosti, a posebice poznati Europski parlamentarni tjedan (vidjeti poglavlje 4.1.), godišnja razmjena stajališta o ciklusu europskog semestra, sjednica Odbora Europskog parlamenta za prava žena i jednakost spolova, čime se obilježava Međunarodni dan žena 8. ožujka, te dvogodišnje sjednice Odbora za vanjske poslove na Međuparlamentarnoj konferenciji za ZVSP/ZSOP.

Vrhunac 2016. bila je Međuinstitucionalna konferencija s nacionalnim parlamentima o budućnosti financiranja EU-a koja se održala 7. i 8. rujna. U cilju pružanja foruma za proaktivni dijalog s nacionalnim parlamentima ta je konferencija okupila zastupnike nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta, predstavnike vlada država članica i europskih institucija te članove takozvane Montijeve skupine na visokoj razini za vlastita sredstva. Stvorila je mogućnost za temeljitu razmjenu stajališta o ključnim pitanjima europskog javnog financiranja, a posebice o budućnosti financiranja proračuna EU-a. Rezultati rasprave našli su se u završnom izvješću Skupine na visokoj razini koje je trebalo biti dovršeno do kraja 2016.

Drugi sastanak od velike političke važnosti bila je međuparlamentarna sjednica Odbora Europskog parlamenta za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) o ciljanoj reviziji pravila o upućivanju radnika koja se održala 12. listopada 2016. Prijedlog Komisije (COM (2016)0128) o upućivanju radnika pokrenuo je takozvani „žuti karton” (vidjeti poglavlje 2.2.), čime se stavio naglasak na nadolazeće pregovore o tom prijedlogu u okviru redovnog zakonodavnog postupka.

Osim toga, rasporedom međuparlamentarnih aktivnosti za 2016. predviđale su se dvije radionice Odbora za pravna pitanja, dvije razmjene stajališta o inicijativi Posebnog odbora za odluke o porezima (TAXE 2) i Istražnog odbora za mjerenje emisija u automobilskom sektoru (EMIS), kao i pet međuparlamentarnih sjednica odbora i to Odbora za kulturu i obrazovanje (CULT), Odbora za proračunski nadzor (BUDG), Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE), Odbora za ustavna pitanja (AFCO) i (o CETA-i, kao rasprava tijekom ručka) Odbora za međunarodnu trgovinu (INTA). Sve navedeno održalo se tijekom redovitih sjednica odbora.

Popis svih međuparlamentarnih sastanaka koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2016. te detaljni statistički podaci navedeni su u Prilogu II.

4.4. Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu

Bilateralni posjeti pojedinačnih nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu, često u kombinaciji s nizom posjeta drugim institucijama EU-a, razvojni su alat i oblik međuparlamentarnog dijaloga. Takav oblik omogućuje vrlo fokusiran, posebno prilagođen i fleksibilan, isplativ i vremenski učinkovit okvir za rasprave o pitanjima koja se posebno odnose na nacionalne parlamente.

Europski parlament godišnje primi do stotinu službenih posjeta nacionalnih parlamenata EU-a u svojim prostorima u Bruxellesu ili u Strasbourgu. Tim posjetima pruža se mogućnost za usmjereniji „bilateralni” dijalog o pitanjima EU-a koja postavlja nacionalni parlament ili dom nacionalnog parlamenta koji je u posjetu.

Sudionici i teme tih posjeta vrlo se razlikuju: od posjeta predsjednika nacionalnog parlamenta do radnih posjeta odbora koji obuhvaćaju širok raspon područja politike ili studijskih posjeta dužnosnika nacionalnih parlamenata koji dolaze iz različitih područja parlamentarnog rada.

Europski parlament u 2016. primio je 76 službenih posjeta nacionalnih parlamenata EU-a. Nakon referenduma o članstvu u EU-u koji se održao 23. lipnja 2016. u Ujedinjenoj Kraljevini većina bilateralnih posjeta u drugom semestru 2016. bila je usmjerena na pitanje Brexita i budućnost Europske unije.

Osim bilateralnih posjeta moguće je organizirati videokonferencije između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata, čime se omogućuje stalna komunikacija zastupnika parlamenata o posebnim pitanjima ili organizacija rasprava o trenutačnim pitanjima bez dugotrajnih priprema.

Detaljan popis svih posjeta nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu, uključujući videokonferencije, koji su organizirani 2016. uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se u Prilogu III.

5. „Mehanizam ranog upozoravanja” i „neformalni politički dijalog” – Protokoli br. 1 i 2 Ugovora iz Lisabona

Protokolom br. 2 UFEU-a uspostavlja se mehanizam nadzora, takozvani „mehanizam ranog upozoravanja”, koji obuhvaća nacionalne parlamente. U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu preispitati nacрте zakonodavnih akata EU-a te ako primijete povredu načela supsidijarnosti, mogu u roku od osam tjedana od prosljeđivanja instituciji izdavatelju poslati „obrazloženo mišljenje”. Protokolom se uređuje postupak za preispitivanje, a čak i obvezno preispitivanje (poznato kao „žuti karton” i „narančasti karton”) kada broj obrazloženih mišljenja prijeđe određene pragove. Osim toga, Protokol br. 1 UFEU-a omogućuje nacionalnim parlamentima da komentiraju druge dokumente, kao što su zelene knjige, bijele knjige i komunikacije Komisije. Komentari o tim dokumenata poprilično su brojni i pripadaju takozvanom „neformalnom političkom dijalogu”.

Mehanizam ranog upozoravanja

Kako je prethodno navedeno, „mehanizam ranog upozoravanja” odnosi se samo na obrazložena mišljenja.

Odbor za pravna pitanja (JURI), koji je u okviru Europskog parlamenta odgovoran za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti⁸, odlučio je⁹ da se podnesci nacionalnih parlamenata smatraju:

1. „obrazloženim mišljenjem” ako su podneseni Parlamentu u roku od osam tjedana kako je utvrđeno u članku 6. Protokola 2 Ugovora iz Lisabona¹⁰ i prikazuju stajalište da nacrt zakonodavnog akta nije usklađen s načelom supsidijarnosti;
2. „doprinosa” ako ne ispunjavaju ta dva kriterija (podnesci u okviru neformalnog političkog dijaloga također se smatraju „doprinosa”).

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona Komisija je poslala više od 600 nacrtu zakonodavnih akata nacionalnim parlamentima na razmatranje pod uvjetima iz Protokola 2. Nacionalni parlamenti potom su poslali otprilike 2 500 podnesaka. Od toga je samo otprilike 400 (16 %) bilo obrazloženih mišljenja kojima se upozorava na kršenje načela supsidijarnosti, dok su većina njih (otprilike 84 %) bili doprinosi u kojima se bavilo sadržajem prijedloga.

To pokazuje da nacionalni parlamenti ne upotrebljavaju taj mehanizam kako bi odugovlačili zakonodavni postupak na razini EU-a. Do sada je samo nekoliko nacionalnih parlamenata poslalo velik broj obrazloženih mišljenja. Prag potreban za pokretanje postupka preispitivanja, takozvanog „žutog kartona”, do sada je dostignut samo tri puta: 2012. za prijedlog „Monti II” o pravu na štrajk koji je Komisija kasnije povukla (iako ne na temelju supsidijarnosti), 2013. u pogledu Ureda europskog javnog tužitelja kada je Komisija zadržala svoj prijedlog te 2016. (svibanj) u pogledu prijedloga revizije Direktive o upućivanju radnika. U posljednjem navedenom slučaju Komisija je odlučila zadržati svoj prijedlog jer, prema njezinu mišljenju, njime nije došlo do povrede načela supsidijarnosti.

Pitanje Direktive o upućivanju radnika, koja je također bila ključni politički događaj 2016. godine, bilo je tema rasprave u dijelu 2., poglavlju 2.2.

Dok se 2014. i 2015. broj novih nacrtu zakonodavnih akata znatno smanjio (s 42 na 38), kao što se usporedno s time smanjio i broj podnesaka nacionalnih parlamenata (sa 151 na 90), 2016. se trend ponovno promijenio: bilo je 116 novih nacrtu zakonodavnih akata, a Europski parlament primio je 410 podnesaka (334 doprinosa i 76 obrazloženih mišljenja).

Iz navedenog je vidljivo da su nacionalni parlamenti spremni komentirati sadržaj zakonodavnih akata te da ne kočje postupak donošenja odluka. Suprotno tomu, oni predstavljaju mogućnost i izvor za Europski parlament u pogledu razvoja mišljenja i stajališta o raznim područjima.

Doprinosi i obrazložena mišljenja šalju se (često uz sažetak svih podnesaka o istoj temi) izvjestiteljima koji ih mogu upotrijebiti kao izvor činjeničnih informacija, kada je sadržaj vrlo tehnički, ili kao izvor političkih informacija kada se u podnesku iznosi stajalište nacionalnih parlamenata o temi o kojoj je riječ.

⁸ Poslovnik EP-a: Prilog V., stavak XVI., podstavak 1.: „Odbor [za pravna pitanja] nadležan [je] za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti”.

⁹ Vidjeti dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010.: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinosa nacionalnih parlamenata na razini odbora”.

¹⁰ Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.”

Taj aspekt već je bio očit za Europski parlament kada je u svojoj Rezoluciji od 16. travnja 2014. o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima („izvješće Casini”)¹¹ pozdravio „činjenicu da se u praksi taj mehanizam koristi također kao kanal savjetovanja i dijaloga za suradnju između raznih institucija u višerazinskom sustavu EU-a”.

Podrobniji statistički podaci o obrazloženim mišljenjima i doprinosa zaprimljenima 2016. u sklopu mehanizma ranog upozoravanja nalaze se u Prilogu IV.

Neformalni politički dijalog

Nacionalni parlamenti 2016. nastavili su aktivno upotrebljavati „neformalni politički dijalog” poslavši 243 doprinosa o zakonodavnim spisima koji su u isključivoj nadležnosti Europske unije (te stoga nisu podložni mehanizmu ranog upozoravanja) i raznolik niz nezakonodavnih dokumenata, na primjer u vezi s tekućim raspravama na europskoj razini ili, kako je već navedeno, dokumentima Komisije o savjetovanju. Europski parlament od 2009. primio je otprilike 1 700 doprinosa nacionalnih parlamenata; oni su objavljeni u bazi podataka na intranetu Europskog parlamenta.

Ono što je još važnije jest da nacionalni parlamenti, barem u okviru COSAC-a, cijene aktivno sudjelovanje Komisije u raspravama u koje su i oni uključeni.

6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje

6.1. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

U radu Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD), kojim zajedno upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe, sudjeluje 66 domova parlamenata (uključujući 41 u Europskoj uniji) iz 54 države i europske institucije. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonose glavnim aktivnostima ECPRD-a koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi.

ECPRD je i 2016. snažno potvrdio svoj status nezamjenjivog alata koji pomaže parlamentima da služe svojim članovima i administracijama. Njegove se glavne aktivnosti sastoje od seminara o ključnim pitanjima i zahtjeva za usporedbu o zakonodavnim i parlamentarnim pitanjima.

U pogledu seminara parlamenti koji su članovi ECPRD-a uglavnom su domaćini od pet do šest seminara godišnje. Parlament domaćin, odgovorni koordinator ECPRD-a i tajništvo ECPRD-a 2016. su zajedno organizirali pet seminara. Okupili su ukupno 315 sudionika iz parlamenata ECPRD-a. Seminari ECPRD-a otvoreni su samo za osoblje parlamenata ECPRD-a i pomažu uspostaviti mreže kompetentnih stručnjaka i usluga. Francuska Nacionalna skupština, zajedno s tajništvom ECPRD-a, organizirala je Godišnju konferenciju korespondenata u Parizu.

ECPRD-u financijski najviše pridonosi Europski parlament u smislu osoblja, djelomičnih naknada za putne troškove nekih parlamenata članova i održavanja internetske stranice ECPRD-a. Europski parlament zauzvrat se u velikoj mjeri oslanja na mrežu kada njegove službe trebaju informacije i najbolju praksu.

U pogledu zahtjeva za usporedbu parlamenti članovi ECPRD-a 2016. su mreži podnijeli 274 zahtjeva za usporedbu u odnosu na 287 zahtjeva 2015. To predstavlja treći najviši rezultat od početnog djelovanja mreže 2000. godine. To pokazuje da je sudjelovanje parlamenata članova ECPRD-a jasno temeljeno na potražnji i odražava potrebe zastupnika parlamenata u državama

¹¹ Usvojeni tekstovi, P7_TA(2014)0430.

članicama i parlamentarnim administracijama u smislu učenja iz iskustva i rješenja u drugim zemljama. Prosječna stopa pružanja odgovora na zahtjev iznosi otprilike 63 %, a više od 80 % odgovora rješava se u zadanom roku ili brzo nakon njega. Te brojke, koje su godinama stabilne, naglašavaju pouzdanost mreže i pomažu u upravljanju radnim opterećenjem i očekivanjima klijenata.

U 2016. potvrdila su se zapažanja iz prethodnih godina prema kojima se otprilike 42 % zahtjeva odnosi na pitanja povezana s funkcioniranjem parlamenata (administracija, tijela, postupci i pitanja članstva), dok se 58 % odnosi na političko-zakonodavno područje. Administracija parlamenata, s jedne strane, i socijalne politike (uključujući migracije i zdravlje), s druge strane, na najvažnijem su mjestu. Pravna i financijska pitanja te javna sigurnost također su visoko pozicionirani. Općenito postoji stabilan i širok raspon tema koje odražavaju politički i administrativni program parlamenata i zastupnika parlamenata. Time se naglašava važnost mreže ECPRD-a ne samo za političko i zakonodavno istraživanje, nego i za administrativne projekte i razmjenu najboljih praksi.

Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima kao voditelj pruža potporu odgovarajućim službama Europskog parlamenta ne samo kako bi se objasnilo funkcioniranje mreže ECPRD-a, nego i u kontekstu konkretnih zahtjeva. Taj rad ključan je jer pomaže zadržati realna očekivanja i učinkovite rezultate, pri čemu treba imati na umu da je ECPRD dobrovoljna mreža kojoj korespondenti pridonose uz svoje svakodnevne prioritete. Budući da je radno opterećenje tijekom godina postalo problem i za ECPRD, treba naglasiti da se zahtjev treba podnijeti samo onda kada nema alternativnih izvora informacija. Tajništvo ECPRD-a ima važan zadatak koji se odnosi na provjeru jesu li zahtjevi svih parlamenata članova podneseni u skladu sa smjernicama.

Europski parlament 2016. prosljedio je deset zahtjeva mreži ECPRD-a u ime svojih službi, nešto manje nego 2015. kada je bilo 13 zahtjeva. Dva zahtjeva podnesena su u vezi s pripremom godišnje konferencije korespondenata.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima iste je godine koordinirala odgovore Europskog parlamenta na 34 zahtjeva drugih parlamenata, uglavnom povezanih s administrativnim i postupovnim pitanjima. To je znatno više nego 2015. kada se trebao pripremiti 21 odgovor. Treba naglasiti da su ti odgovori ključni i kao znakovi dobre volje jer neizravno motiviraju druge članove mreže da svojim odgovorima doprinose Europskom parlamentu.

Velika obnova internetske stranice ECPRD-a pokrenuta je 2016. Tijekom deset posljednjih godina stranica je bila predmetom brojnih promjena u obliku novih modula i postupaka, čime su se poboljšale njezine značajke, ali je izostala opća revizija cijele strukture i sučelja. Istodobno je svijet napredovao u smislu alata, standarda i navika. Mobilni uređaji promijenili su način interakcije i komunikacije na internetu, a osobno računalo u ovom je području izgubilo glavnu ulogu. Moderna internetska stranica i njezine značajke trebaju funkcionirati na pametnim telefonima, tabletima i radnim površinama besprijekorno, brzo i bez gubitka upotrebljivosti, a to je pristup koji se naziva „osviješteni dizajn”. Kako bi se postigao taj cilj, postavljen je niz zahtjeva i sastavljen je detaljan plan rada. Za dnevnu razmjenu informacija u obliku zahtjeva i odgovora, događaje ECPRD-a za koje se može registrirati putem interneta, ambiciozne parlamentarne informativne listove i snažnu tražilicu potrebna je nova platforma kojoj se može pristupiti bilo gdje na svim uređajima. Nova internetska stranica bit će predstavljena na Godišnjoj konferenciji 2017. kada će se obilježiti i 40 godina ECPRD-a.

Suradnja s Glavnom upravom za inovacije i tehnološku podršku i dalje je izvrsna. Provedene su nove sigurnosne mjere za zaštitu internetske stranice i partnerskih parlamenata od vanjskih prijetnji.

Parlamenti u Europi u središtu pozornosti

U publikaciji „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” sažimaju se informacije o odabranim tematskim pitanjima koja su postavili parlamenti u okviru mreže ECPRD-a. Teme su odabrane tako da su relevantne za Europski parlament ili da se podudaraju s predmetima na njegovu političkom programu. U publikaciji „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” pružaju se zanimljivi usporedni uvidi u stanje u nacionalnim parlamentima i pomaže u stvaranju boljeg uzajamnog razumijevanja.

Uprava je 2016. pripremila pet novih pitanja o publikaciji „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” u pogledu širokog niza tema.

Detaljni popisi sastanaka ECPRD-a i zahtjeva za usporedbu koje je podnio Europski parlament te pregled izdanja publikacije „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” koji su izdani 2016. nalaze se u Prilogu V.

6.2. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)

Cilj Međuparlamentarne razmjene informacija o Europskoj uniji (IPEX) jest poduprijeti međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenata u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenata EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. Danas 41 dom 28 nacionalnih parlamenata i Europski parlament upotrebljavaju IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika.

IPEX je 2016. učvrstio svoj položaj kao ključni alat za međuparlamentarnu suradnju.

Oslanjajući se na rad prethodnih predsjedništava, luksemburško predsjedništvo uspješno je dovršilo rad na Priručniku za korespondente i brošuri IPEX-a u kojoj se pruža vrlo kratak pregled onoga što IPEX predstavlja te njegovih ciljeva, strukture i baze podataka.

Na svojim godišnjim sastancima 2016. predsjednici parlamenata EU-a pozvali su luksemburško predsjedništvo da nastavi s raspravama o digitalnoj strategiji koje će poslužiti kao smjernice u donošenju odluka Odbora IPEX-a o njegovu budućem razvoju.

U digitalnoj strategiji čiji je nacrt pripremila radna skupina IPEX-a naglašavaju se strateški pristupi, koji se trebaju primijeniti kako bi se postigli ciljevi u vezi s ciljnom publikom IPEX-a, te informacije i usluge koje pruža IPEX. Njome se također utvrđuje kako aktivnije uključiti nacionalne korespondente u razmjenu informacija i relevantne radnje za promicanje IPEX-a.

Digitalnoj strategiji IPEX-a, nakon što je 2017. usvoje glavni tajnici parlamenata EU-a, priložit će se trogodišnji program rada kojim će se zajamčiti kontinuitet u upravljanju projektima koji obuhvaćaju više od jednog predsjedništva. Glavni ciljevi programa rada IPEX-a jesu: promicanje IPEX-a; povećanje mreže IPEX-a; i poboljšanje baze podataka IPEX-a.

Tijekom 2016. posebna pozornost pridavala se umrežavanju i korisnicima IPEX-a. U tom su se pogledu nastavili promotivni sastanci u Europskom parlamentu, usmjeravajući se na korisnike iz političkih skupina i Službe Europskog parlamenta za istraživanja (EPRS).

Postoji rastući interes za analizu moguće interakcije s drugim platformama međuparlamentarne razmjene informacija. Na prijedlog Europskog parlamenta predstavljanje Jedinstvene baze podataka o provedbi studija (URBIS) uključeno je u dnevni red sjednice Odbora IPEX-a koja se održala 2016. u Bruxellesu.

IPEX se smatra jednim od najuspješnijih i najkonkretnijih projekata ostvarenih u suradnji s nacionalnim parlamentima Europske unije i uz potporu Europskog parlamenta. Mehanizam rotirajućeg predsjedništva, digitalna strategija i program rada dovest će do pojačanog osjećaja da IPEX pripada svim parlamentima EU-a.

IPEX trenutačno objavljuje više od 80 000 stranica (točnije 81 475) dokumenata nacionalnih parlamenata i europskih institucija, čuvajući informacije povezane s nadzorom u 11 500 dokumenata koje su sastavile institucije EU-a, a povezani su s otprilike 9 350 tema. U IPEX su se 2016. unijela ukupno 1064 zakonodavna i nezakonodavna dokumenta.

Internetska stranica IPEX-a imala je 2016. godine 253 264 jedinstvena posjetitelja. Broj posjećenih stranica bio je gotovo 7 milijuna.¹²

6.3. Drugi alati i mreže

Predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u Europskom parlamentu. Od 1991. (2016. bila je 25. obljetnica sporazuma) i u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a Europski parlament tim predstavnicima nudi besplatan ured i druge interne sadržaje na zahtjev u svojim prostorima u Bruxellesu i Strasbourgu.

S vremenom su svi nacionalni parlamenti EU-a poslali nacionalnog dužnosnika u Bruxelles da pojednostavi odnose s EU-om. Ukupno otprilike 50 ljudi iz 41 doma parlamenta zauzima 37 ureda. Predstavnici rade u istoj zgradi Europskog parlamenta u kojoj se nalazi Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene.

Ti predstavnici nacionalni su dužnosnici čija je uloga administrativna i neutralna: njihov zadatak razmjene informacija (kao dvosmjerni tok između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata) ključan je čimbenik poslova EU-a jer je krajnji cilj tih razmjena vrlo konkretan, a tiče se pronalaska zajedničkih odgovora na parlamentarnoj razini na mnoge izazove s kojima se suočava Europska unija.

Ažuriran popis predstavnika dostupan je na internetskoj stranici:
www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.

Programi potpore „Predsjedajući parlament”

Međuparlamentarna suradnja i razmjena intenzivnije su u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedništva EU-a. Ako parlament države koja predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a prvi put zatraži pomoć Europskog parlamenta u pripremi svojih aktivnosti u pogledu parlamentarne dimenzije predsjedanja, Europski parlament može na temelju programa zajedno s odgovarajućim parlamentom pružiti pomoć unutar granica dobrog financijskog upravljanja. U okviru tog programa Europski parlament nastoji pružiti posebno prilagođenu potporu na temelju potreba i prioriteta predsjedništva.

Nakon promjena u rasporedu predsjedništva Vijeća EU-a imamo neviden niz država članica koje se prvi puta nalaze na čelu EU-a: Slovačka, Malta, Estonija i Bugarska. Parlamenti tih zemalja potvrdili su interes za program potpore u pogledu predsjedništva EU-a.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima 2015. i 2016. pristala je na program potpore za slovačko Nacionalno vijeće i uspješno organizirala nekoliko posjeta za članove tog vijeća, kao i studijske posjete za s njime povezane stručnjake odborima i službama Europskog parlamenta.

Sličan program predviđa se za estonsko i bugarsko predsjedništvo, dok je posjet Malti organiziran u prosincu 2016. bio priprema za predsjedništvo te zemlje. Tom se prilikom održao seminar o supsidijarnosti i suradnji s Europskim parlamentom.

Sudionici programa potvrdili su da su temeljite rane razmjene bile osobito korisne za uspostavu rasporeda i bolje planiranje parlamentarne dimenzije. Umrežavanje sa svim relevantnim sugovornicima (zastupnici Europskog parlamenta, dužnosnici Europskog parlamenta, predstavnici parlamenta, dužnosnik IPEX-a, tajništvo COSAC-a, projektni timovi međuparlamentarne konferencije) i dijeljenje naučenog iz iskustava iznimno se cijeno. Prijenos stručnosti i stalna komunikacija također su zajamčili dosljednost rada različitih predsjedništava, a kratkoročna upućivanja u specijalizirane službe također se smatraju vrlo vrijednima.

Connect – baza podataka Europskog parlamenta s dokumentima nacionalnih parlamenata

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima upravlja bazom podataka Connect na intranetu Europskog parlamenta. Ta baza podataka sadržava sve dokumente koji se odnose na EU, a koje su nacionalni parlamenti službeno prosljedili Europskom parlamentu od 2010.

Baza podataka putem intraneta Europskog parlamenta trenutačno mogu pristupiti zastupnici Europskog parlamenta, pomoćnici, političke skupine, osoblje tajništva odbora i drugi dužnosnici Europskog parlamenta, kao i predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu:
www.connect.ep.parl.union.eu.

Predviđa se da će 2017. baza podataka Connect biti dostupna na javnoj internetskoj stranici Parlamenta www.europarl.europa.eu/relnatparl.

Jačanje odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a u globalnom kontekstu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima 2016. radila je na projektu¹³ za jačanje praćenja i poboljšanje suradnje s nacionalnim parlamentima EU-a na multilateralim skupštinama i globalnim forumima.

Prvi praktični koraci prema bližem povezivanju nacionalnih parlamenata s radom Europskog parlamenta poduzeti su u kontekstu „Ukrajinskog tjedna” koji se održao u veljači i ožujku 2016. Taj veliki događaj organizirao je Europski parlament, a cilj mu je bio jačanje izgradnje kapaciteta ukrajinskog parlamenta (Rada). Nacionalni parlamenti pozvani su na sudjelovanje u cilju mapiranja svojih aktivnosti kako bi se zajamčila komplementarnost.

Druga bitna značajka projekta bilo je sudjelovanje Europskog parlamenta na visokoj razini na dvogodišnjoj Europskoj konferenciji predsjednika parlamenata koja se održala u Strasbourgu 15. i 16. rujna 2016. pod pokroviteljstvom parlamentarne skupštine Vijeća Europe. Na događaju je sudjelovalo više od 50 predsjednika. Potpredsjednik Lunacek na toj je konferenciji predstavljao Europski parlament, a administrativnu potporu i savjetovanje pružala je Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. Redovno sudjelovanje Europskog parlamenta u tim događajima,

¹³ Projekt 4. Glavne uprave Predsjedništva „Jačanje odnosa s nacionalnim parlamentima EU-a u globalnom kontekstu”.

¹² Izvješće o radu IPEX-a 2016.: www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/getspeakers

organiziranih pod okriljem Vijeća Europe, tijekom kojih se stalno upućuje i kritizira Europska unija i njezine institucije, bio bi značajan napredak.

Međuparlamentarna unija (IPU) također je važna u vezi s ovim projektom. Predsjednik Europskog parlamenta pozvan je dva puta godišnje na skupštine Međuparlamentarne unije. Udruga glavnih tajnika (ASG) također se sastaje na marginama skupština Međuparlamentarne unije. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima nastavit će pratiti Međuparlamentarnu uniju u cilju osiguranja uspješnog sudjelovanja.

PRILOZI

PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2016.

Događaj COSAC-a	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika Den Haag, 7. – 8. veljače 2016.	<ul style="list-style-type: none"> Organizacija i suradnja u pogledu parlamentarnog nadzora na temelju analize slučaja usmjerene na Europol Europski prioriteti za 2016. i nakon nje 	
Plenarna sjednica LV. COSAC-a Den Haag, 12. – 14. lipnja 2016.	<p>Promišljanja o nizozemskom predsjedništvu EU-a Predsjedništvo</p> <ul style="list-style-type: none"> Rasprava I.: Parlamentarni nadzor, razmjena najboljih praksi Rasprava II.: Uloge parlamenata u zaštiti vladavine prava unutar EU-a Rasprava III.: Razmjena najboljih praksi i iskustava u parlamentarnoj diplomaciji Rasprava IV.: Europski revizorski sud Rasprava V.: Migracije Rasprava o trenutnom stanju provedbe sporazuma između EU-a i Turske 	<p>Sophie in 't Veld, izjaviteljica o zakonodavnom izvješću o vlastitoj inicijativi o uspostavi mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava</p> <p>Elmar Brok, predsjednik Odbora za vanjske poslove (AFET)</p>
Sastanak predsjednika Bratislava, 10. – 11. srpnja 2016.	<ul style="list-style-type: none"> Prioriteti slovačkog predsjedništva Socijalna dimenzija EU-a i kohezijska politika – ocjena AAA u pogledu socijalnih pitanja 	
Plenarna sjednica LVI. COSAC-a Bratislava, 13. – 15. studenoga 2016.	<ul style="list-style-type: none"> Trenutačno stanje slovačkog predsjedništva Jačanje uloge nacionalnih parlamenata u EU-u Transatlantsko partnerstvo za trgovinu i ulaganja (TTIP) 2016.: Godina ostvarenja energetske unije Osiguranje vanjskih granica EU-a u kontekstu nezakonitih migracija 	<p>Danuta Maria Hübner, predsjednica Odbora za ustavna pitanja (AFCO)</p>

Detaljnije informacije u pogledu programa sjednica COSAC-a koja su objavila predsjedništva potražite na internetskoj stranici COSAC-a: www.cosac.eu

PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu¹⁴ 2016.

Odbor EP-a	Dogadaj	Sudionici			
		Nacionalni parlamenti ¹⁵			EP
		Zastupnici	Parlamenti	Domovi	Zastupnici
ECON/BUDG/ EMPL	16. – 17. veljače <u>Europski parlamentarni tjedan:</u> Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG)	134	33	44	45
JURI	17. veljače <u>Radionica:</u> Radionica o novim pravilima za ugovore u digitalnom okruženju	4	4	4	4
AFET	23. veljače <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Ususret sastanku na vrhu NATO-a u Varšavi” i „Sukobi u regiji Bliskog istoka i sjeverne Afrike”	37	19	22	91
FEMM	3. ožujka <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Žene izbjeglice i tražitelji azila u EU-u”	41	29	33	15
TAXE 2	18. travnja <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima EU-a:</u> „Paket mjera za borbu protiv izbjegavanja plaćanja poreza i ostale novosti na razini EU-a i na međunarodnoj razini: nadzor i demokratska kontrola koje provode nacionalni parlamenti”	25	17	19	34
BUDG	7. – 8. rujna <u>Meduinstitucionalna konferencija s nacionalnim parlamentima o budućem financiranju EU-a</u>	58	20	25	34
ECON	28. rujna <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima EU-a:</u> „Ciklus europskog semestra 2016.”	16	15	15	22
CULT	11. listopada <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Kulturni i kreativni sektori u EU-u”	29	17	19	11
EMPL	12. listopada <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima EU-a:</u> „Ciljana revizija pravila o upućivanju radnika”	32	18	22	68
JURI	17. listopada <u>Radionica:</u> „Robotika i umjetna inteligencija – etička pitanja i regulatorni pristup”	4	4	4	4
AFET	8. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Trenutačno stanje zajedničke vanjske i sigurnosne politike”	25	14	15	86

¹⁴ Osim ako je drugačije utvrđeno, sve su sjednice međuparlamentarne sjednice odbora.

¹⁵ Države članice EU-a, države kandidatkinje, potencijalne države kandidatkinje, Švicarska i Norveška.

CONT	8. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Ususret boljoj potrošnji u podijeljenom upravljanju: model bolje suradnje u pogledu parlamentarnog nadzora”	16	12	12	9
LIBE	28. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Europol i njegov parlamentarni nadzor u okviru politika EU-a za unutarnju sigurnost”	45	24	31	22
AFCO	29. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Pravo Europskog parlamenta na istragu”, „Revizija izbornog zakonodavstva EU-a”, „Budući institucionalni razvoj Europske unije”	30	15	19	18
INTA	29. studenoga Rasprava tijekom ručka s nacionalnim parlamentima o CETA-i	10	7	9	14
EMIS	5. prosinca <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima:</u> Razmjena gledišta s predstavnicima nacionalnih parlamenata Njemačke, Francuske, Belgije i Ujedinjene Kraljevine o parlamentarnim istragama mjerenja emisija u automobilskom sektoru	4	4	4	16
UKUPNO		510	NA	NA	493

PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata¹⁶ Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije)

Datum	Zemlja/Dom	Odbor/Drugo
11.1.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici i dužnosnici; predstavnici Europske konfederacije sindikata (<i>Confédération européenne des syndicats</i>) i Centra za europske političke studije
13.1.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za poslove EU-a
25.1.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za međunarodni razvoj
26.1.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za financijske poslove EU-a
28.1.2016.	NO – norveški parlament	Stalni odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja
26.1.2016.	Nordijsko vijeće	Delegacija Baltičke skupštine i Nordijskog vijeća
16.2.2016.	SE – Švedski parlament	Služba za istraživanje i knjižnica
16.2.2016.	ES – Španjolski parlament	Dužnosnici iz španjolskog parlamenta i regionalnih parlamenata
17. – 18.2.2016.	NO – norveški parlament	Radni posjet zastupnika i dužnosnika
18. – 19.2.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Studijski posjet
24.2.2016.	DK – Danski parlament	Odbor za europske poslove
29.2. – 1.3.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici Pododbor za okoliš i energiju
1. – 2.3.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za kontrolu europskih poslova
14.3.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za poslove Sjeverne Irske
15.3.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za poslove Walesa
15. – 16.3.2016.	RO – rumunjski Senat	Odbor za promet i energiju
16.3.2016.	IT – talijanski Zastupnički dom	Zajednički odbor za borbu protiv mafije
16.3.2016.	NO – norveški parlament	Stalni odbor za vanjske poslove i obranu
16.3.2016.	Sastanak s pozvanim nacionalnim parlamentima EU-a u području sigurnosti	
21. – 22.3.2016.	BG – bugarska Nacionalna skupština	Delegacija Parlamentarne skupštine Procesu suradnje u jugoistočnoj Europi (SEECF PA) kojom predsjedava Tsetska Tsacheva, predsjednica bugarske Nacionalne skupštine
4. – 5.4.2016.	DK – Danski parlament	Dužnosnici
5.4.2016.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za europske poslove
5.4.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici
6.4.2016.	FI – Finski parlament	Odbor za reviziju
7.4.2016.	FR – francuski Senat	Ured francuskog Senata
18. – 19.4.2016.	FI – Finski parlament	Glavni odbor
18.4.2016.	AT – Nacionalno vijeće	Dužnosnici
20. – 22.4.2016.	SK – slovačko Nacionalno vijeće	Dužnosnici o pripremama parlamentarne dimenzije slovačkog predsjedništva Vijeća EU-a
26. – 27.4.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje poslove EU-a
28. – 29.4.2016.	DK – Danski parlament	Dužnosnici

3.5.2016.	IT – talijanski Senat	Zajednička sjednica odbora o poslovima EU-a i prometu (videokonferencija)
3.5.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici
23.5.2016.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za infrastrukturu i zaštitu okoliša
26. – 27.5.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Studijski posjet
26.5.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici i dužnosnici
3.6.2016.	NO – norveški parlament	Stazisti ministarstva vanjskih poslova
6. – 7.6.2016.	FR – francuski Senat i francuska Nacionalna skupština	Zajednički odbor za poslove EU-a
13. – 15.6.2016.	SK – slovačko Nacionalno vijeće	Dužnosnici o pripremama parlamentarne dimenzije slovačkog predsjedništva Vijeća EU-a
14.6.2016.	IT – talijanski Zastupnički dom	Odbor za gospodarske aktivnosti, trgovinu i turizam (videokonferencija)
15.6.2016.	NO – norveški parlament	Konfederacija norveških poduzeća
16.6.2016.	EE – Estonski parlament	Dužnosnici
22.6.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici
24.6.2016.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Dužnosnici
29.6.2016.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Johannes Singhammer, potpredsjednik
29.6.2016.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za turizam
13. – 14.7.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za okoliš, hranu i ruralna pitanja
14.7.2016.	IT – talijanski Zastupnički dom	Odbor za financije (videokonferencija)
6.9.2016.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Savjetodavno vijeće Parlamenta za održiv razvoj
6. – 7.9.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici
7.9.2016.	NO – norveški parlament	Dužnosnici misije Norveške u EU-u
9.9.2016.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Delegacija centra Erasmus za upravljanje zdravstvenom skrbi
16.9.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor EU-a
26.9.2016.	FR – francuski Senat	Zastupnici
27.9.2016.	IT – talijanski Zastupnički dom	Odbor za gospodarenje otpadom
27. – 28.9.2016.	FI – Finski parlament	Dužnosnici Službe Parlamenta za istraživanja
28.9.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici
12.10.2016.	DK – Danski parlament	predsjednica Odbora za europske poslove
17. – 18.10.2016.	AT – Nacionalno vijeće	Dužnosnici
19. – 21.10.2016.	PL – poljski Sejm	Dužnosnici iz Ureda predsjednika vlade
24.10.2016.	NO – norveški parlament	Delegacija Parlamentarnoj skupštini Vijeća Europe
27.10.2016.	NO – norveški parlament	Dužnosnici Ministarstva financija
8.11.2016.	FI – Finski parlament	Glavni odbor
9.11.2016.	PL – poljski Sejm	Odbor za poslove EU-a
9. – 10.11.2016.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici
10.11.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Zastupnici i dužnosnici
15.11.2016.	IT – talijanski Zastupnički dom	Odbor za kulturu

¹⁶ Nacionalni parlamenti EU-a; norveški parlament; Nordijsko vijeće.

21. – 22.11.2016.	FR – francuski Senat	Jean Bizet, Jean-Pierre Raffarin i senatori (skupina „ <i>Brexit et refondation de l'Union Européenne</i> ”)
25.11.2016.	NO – norveški parlament	Stožisti Ministarstva vanjskih poslova i zaposlenici Ministarstva pravosuđa
28.11.2016.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za europske poslove
29.11.2016.	AT – Nacionalno vijeće	Posjet Karlheinz Kopfa, drugog predsjednika
29.11.2016.	IE – domovi Irskog parlamenta	Zajednički odbor za poslove povezane s EU-om
30.11.2016.	DK – Danski parlament	Odbor za poslove EU-a
30.11.2016.	UK – Zastupnički dom i Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Trostrani sastanak zastupnika Ujedinjene Kraljevine, zastupnika Parlamenta i kolega
30.11.2016.	HR – Hrvatski Sabor	Domagoj Ivan Milošević, predsjednik Odbora za poslove EU-a
14.12.2016.	NO – norveški parlament	Delegacija EGP-a/EFTA-e
14.12.2016.	FR – francuska Nacionalna skupština	Međuparlamentarna radna sjednica: poljoprivreda, biološka raznolikost i međunarodna trgovina

**PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja
 Obrazložena mišljenja i doprinosi podneseni Europskom parlamentu 2016.¹⁷**

Podnesci koje su nacionalni parlamenti zaprimili 2016.			
Država članica	Parlament / Dom	Obrazložena mišljenja	Doprinosi
		2016.	2016.
Austrija	austrijsko Nacionalno vijeće	0	0
Austrija	austrijsko Savezno vijeće	5	5
Belgija	belgijski Zastupnički dom	0	0
Belgija	belgijski Senat	0	0
Bugarska	bugarska Nacionalna skupština	4	0
Hrvatska	Hrvatski Sabor	1	0
Cipar	ciparski Zastupnički dom	0	4
Češka	češki Zastupnički dom	4	10
Češka	češki Senat	3	35
Danska	Danski parlament	3	2
Estonija	Estonski parlament	1	0
Finska	Finski parlament	0	0
Francuska	francuska Nacionalna skupština	0	3
Francuska	francuski Senat	8	3
Njemačka	njemački Savezni parlament – Bundestag	0	3
Njemačka	njemačko Savezno vijeće – Bundesrat	0	25
Grčka	Grčki parlament	0	0
Mađarska	mađarska Nacionalna skupština	2	0
Irska	domovi Irskog parlamenta	3	3
Italija	talijanski Zastupnički dom	0	16
Italija	talijanski Senat	3	65
Litva	Litavski parlament	1	0
Luksemburg	luksemburški Zastupnički dom	2	5
Latvija	Latvijski parlament	1	0
Malta	malteški Zastupnički dom	5	1
Nizozemska	nizozemski Zastupnički dom	3	2
Nizozemska	nizozemski Senat	3	4
Poljska	poljski Sejm	2	0
Poljska	poljski Senat	3	10
Portugal	portugalska Skupština	1	63
Rumunjska	rumunjski Zastupnički dom	2	21
Rumunjska	rumunjski Senat	1	39
Španjolska	Španjolski parlament	0	15
Švedska	Švedski parlament	12	0
Slovenija	slovenski Državni zbor	0	0
Slovenija	slovensko Državno vijeće	0	0
Slovačka	slovačko Nacionalno vijeće	2	0

¹⁷ U ovoj tablici navedeni su samo dokumenti nacionalnih parlamenata koji su poslani kao odgovor na prijedloge zakonodavnih akata predviđenih Protokolom br. 2 Ugovora iz Lisabona. U nju nisu uključeni dokumenti koji su poslani kao odgovor na nezakonodavne dokumente o savjetovanju, zelene knjige ili bijele knjige (tzv. „neformalni politički dijalog”).

Ujedinjena Kraljevina	Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine	1	0
Ujedinjena Kraljevina	Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	0	0
UKUPNO		76	334

PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovali s mrežom ECPRD-a u 2016. primjenjujući zahtjeve za usporedbu

- Delegiranje ovlasti parlamentarnim odborima
- Doprinosi nacionalnih parlamenata fazi koja prethodi zakonodavnoj fazi prava EU-a
- Parlamentarne aktivnosti zastupnika na službenim internetskim stranicama parlamenata
- Odobrenje promjena izbornih postupaka za izbore za Europski parlament – ustavne odredbe
- Osposobljavanje i uvodna predavanja za nove zastupnike, uključujući informativne priručnike
- Potpora nacionalnih parlamenata njihovim zaposlenicima koji putuju na posao
- Dostupnost zgrada parlamenta osobama s invaliditetom
- Hibridna vozila ili e-vozila u uslugama prijevoza Parlamenta
- Pravila za organizaciju događaja u Parlamentu
- Reakcije istražnih odbora Europskog parlamenta u državama članicama

B. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2016.

Seminari		
Seminar „Parlamenti i novo gospodarsko i proračunsko upravljanje” (područje interesa: gospodarski i proračunski poslovi)	Baku	19. – 20. svibnja
Seminar „Digitalna obnova parlamenata” (Parl@menti na mreži XIV.) (područje interesa: IKT u parlamentima)	Berlin, njemačko Savezno vijeće – Bundesrat	9. – 10. lipnja
Seminar „Znanje i dokumentacijske usluge za parlament danas i sutra” (područje interesa: knjižnice, usluge istraživanja i arhiviranje)	Oslo	8. – 9. rujna
Seminar „IKT u parlamentima” (područje interesa: IKT u parlamentima)	Den Haag, nizozemski Senat	10. – 11. studenoga
Seminar „Zakonodavni nadzor prije i poslije” (područje interesa: parlamentarna praksa i postupci)	Dublin	24. – 25. studenoga
Sjednice propisane statutom		
Sjednica Izvršnog odbora	Krakov	17. – 18. ožujka
Europska konferencija predsjednika parlamenata (i sastanak glavnih tajnika o ECPRD-u)	Strasbourg	15. – 16. rujna
Sjednica Izvršnog odbora	Atena	22. – 23. rujna
Godišnja konferencija korespondenata	Pariz	17. – 18. studenoga

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Ožujak 2017



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

C. Parlamenti u Europi u središtu pozornosti

- Društvene koristi i prava građana i osoba koje nisu građani (U središtu pozornosti br. 9 – veljača 2016.)
- Civilna politika nuklearne energije nakon Fukushime (U središtu pozornosti br. 10 – ožujak 2016.)
- Mobilnost mladih u EU-u (U središtu pozornosti br. 11 – lipanj 2016.)
- Dostupnost oplodnje in vitro (IVF) u nacionalnim zdravstvenim uslugama (U središtu pozornosti br. 12 – rujan 2016.)
- Kvaliteta zakonodavstva koje proizlazi iz EU-a (U središtu pozornosti br. 13 – prosinac 2016.)

Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer Senaat/ Sénat/ Senat	България BUGARSKA Народно събрание (Narodno sabranie)	Česká republika ČEŠKA REPUBLIKA Poslanecká sněmovna Senát	Danmark DANSKA Folketinget
Deutschland NJEMAČKA Deutscher Bundestag Bundesrat	Eesti ESTONIJA Riigikogu	Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann Seanad Éireann	Ελλάδα GRČKA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon)
España ŠPANJOLSKA Congreso de los Diputados Senado	France FRANCUSKA Assemblée nationale Sénat	Hrvatska HRVATSKA Hrvatski sabor	Italia ITALIJA Camera dei Deputati Senato della Repubblica
Κύπρος CIPAR Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)	Latvija LATVIJA Saeima	Lietuva LITVA Seimas	Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés
Magyarország MAĐARSKA Országgyűlés	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati	Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer Eerste Kamer	Österreich AUSTRIJA Nationalrat Bundesrat
Polska POLJSKA Sejm Senat	Portugal PORTUGAL Assembleia da República	România RUMUNJSKA Camera Deputatilor Senat	Slovenija SLOVENIJA Državni zbor Državni svet
Slovensko SLOVAČKA Národná Rada	Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta	Sverige ŠVEDSKA Riksdagen	United Kingdom UJEDINJENA KRALJEVINA House of Commons House of Lords

Izvor: Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima u suradnji s predstavnicima nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL