



ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

**VMESNO POROČILO ZA
LETO 2016**



SL

PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



Državljeni so na ravni EU neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.

Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad in v Svetu njihove vlade, ki so demokratično odgovorni bodisi svojemu nacionalnemu parlamentu bodisi svojim državljanom.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Europolu in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo Pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca parlamentarnih odborov za zadeve Unije lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primerne, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

Vmesno poročilo za leto 2016

Odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU

VMESNO POROČILO ZA LETO 2016

KAZALO

Predgovor obeh podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti	6
1. O poročilu	7
2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja	8
2.1. Izstop Združenega kraljestva iz EU: razglabljanja o prihodnosti EU	8
2.2. Rumeni karton nacionalnih parlamentov na predlog Komisije o spremembi direktive o napotitvi delavcev	9
2.3. Skupni parlamentarni nadzor Europolu	10
2.4. Trgovinska politika EU in vloga nacionalnih parlamentov	10
2.5. Okvir EU za krepitev pravne države v EU: medparlamentarne razprave	11
3. Institucionalni parlamentarni organi	12
3.1. Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC)	12
3.2. Letne in neformalne konference predsednikov parlamentov Evropske unije (EUSC)	14
4. Medparlamentarni dialog	16
4.1. Evropski parlamentarni teden in medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG)	16
4.2. Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike	17
4.3. Medparlamentarne seje odborov in druga medparlamentarna srečanja	17
4.4. Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu	18
5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog (Protokola 1 in 2 k Lizbonski pogodbi)	19
6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje	21
6.1. Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	21
6.2. Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)	22
6.3. Ostala orodja in mreže	23
PRILOGE	26
PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki 2016	26
PRILOGA II – Medparlamentarna srečanja, ki so jih v letu 2016 organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju	27
PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami)	29
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja	32
PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) ...	33

Publikacijo je izdal
direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki je del generalnega direktorata predsedstvo.

Direktorica: Christine Verger, christine.verger@ep.europa.eu
Vodja oddelka za institucionalno sodelovanje: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@ep.europa.eu
Vodja oddelka za zakonodajni dialog: Patrizia Maria Prode, patrizia.prode@ep.europa.eu
Rokopis pripravila: Luis Balsells Traver, luis.balsells@ep.europa.eu in Paolo Atzori, paolo.atzori@ep.europa.eu
Rokopis dokončan 7. aprila 2017.

relnatparl@ep.europa.eu
www.europarl.europa.eu/relnatparl

Vse fotografije in slike © Evropska unija, 2017.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti svetuje političnim organom, poslancem in sekretariatu Evropskega parlamenta pri institucionalnem sodelovanju in zakonodajnem dialogu z nacionalnimi parlamenti. Zagotavlja podporo medparlamentarnim dejavnostim, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem v Evropskem parlamentu ter svoje strokovno znanje ponuja v celotnem zakonodajnem ciklu in pri drugih političnih pristojnostih Evropskega parlamenta.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti nastopa kot center znanja za posredovanje informacij o nacionalnih parlamentih in upravi Evropskega parlamenta zagotavlja informacije o primerih najboljše prakse v nacionalnih parlamentih. Zastopa Evropski parlament v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi pristojnimi službami.

Predgovor obeh podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti

To vmesno poročilo za leto 2016 zajema pregled odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU.

Najprej bi se rada zahvalila najinima predhodnikoma, podpredsedniku Ramónu Luisu Valcárcelu Sisu in podpredsednici Anneli Jäätteenmäki, ki sta bila za odnose z nacionalnimi parlamenti pristojna v prvem delu parlamentarnega obdobja. V čast nama je nadaljevati njuno delo, za katero se jima zahvaljujema.

Leta 2016 se je Evropska unija soočila z mnogimi izzivi – odločitvijo Združenega kraljestva o izstopu, migracijami, terorizmom, vzponom nacionalizma in konflikti v neposredni bližini EU –, ki so v nacionalnih parlamenti in v Evropskem parlamentu vzbudili veliko pozornosti. Nekateri državljani so izgubili zaupanje v institucije in tako imenovani sistem, ne glede na to, ali gre za „bruseljske“ ali „nacionalne elite“.

V vse bolj globaliziranem, kompleksnem in hitro spreminjajočem se svetu moramo bolje sodelovati pri iskanju učinkovitih rešitev.

Bolj kot kadar koli moramo pokazati, da so za demokracijo potrebne dobro delujoče institucije.

Ob 60. obletnici podpisa Rimske pogodbe bo medparlamentarno sodelovanje imelo ključno vlogo pri oblikovanju prihodnosti Evropske unije.

Evropska unija mora biti bolj odzivna in izboljšati moramo svoj način dela.

Vsi se posvečamo izpolnjevanju pričakovanj državljanov, ki pa jih je glede na spreminjajoče se okoliščine vedno težje izpolnjevati.

Naša Unija je močna le toliko, kolikor ji to dopustijo države članice in njihovi nacionalni parlamenti.

Sodelovanje med Evropskim in nacionalnimi parlamenti lahko prispeva k skupnemu razumevanju v teh burnih časih in iz tega poročila izhajata globina in obseg tega skupnega odnosa.

Mairead McGuinness
podpredsednica

Bogusław Liberadzki
podpredsednik

1. O poročilu

To poročilo opisuje odnose med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU v letu 2016 ter medparlamentarno sodelovanje. Evropska unija se je v letu 2016 soočila z več hkratnimi krizami in z izidom referendumoma v Združenem kraljestvu o članstvu v EU (postopek izstopa). S koncem leta 2016 se je končala tudi prva polovica parlamentarnega obdobja Evropskega parlamenta 2014–2019, kar pomeni, da je prišlo do sprememb v strukturi institucije.

V poročilu so z medparlamentarnega vidika najprej analizirani ključni politični dogodki, ki so prevladovali v vseh medparlamentarnih odnosih (del 2).

V naslednjih poglavjih so predstavljeni in analizirani razvoj medparlamentarnih organov (del 3), oblike medparlamentarnega dialoga (del 4), preverjanje subsidiarnosti, ki so ga opravili nacionalni parlamenti (del 5) in za konec še upravna orodja in mreže za medparlamentarno sodelovanje (del 6).

Ključni dogodki v letu 2016, ki so vplivali na medparlamentarno sodelovanje in so obravnavani v tem poročilu, so:

- postopek izstopa Združenega kraljestva iz EU in trenutno razglabljanje o prihodnosti EU,
- tretji rumeni karton, ki so ga nacionalni parlamenti izdali občutljivemu zakonodajnemu predlogu o napotitvi delavcev,
- razprava o skupnem parlamentarnem nadzoru Europolu,
- vloga nacionalnih parlamentov v trgovinskih sporazumih EU, zlasti glede čezatlantskega partnerstva za trgovino in naložbe (TTIP) med EU in ZDA ter celovitega gospodarskega in trgovinskega sporazuma (CETA) med EU in Kanado,
- ključna vloga parlamentov pri krepitevi pravne države v Evropski uniji.

Poročilo in dodatne informacije v zvezi z odnosi med Evropskim in nacionalnimi parlamenti EU najdete na spletišču Evropskega parlamenta: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news.

2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja

Medparlamentarno sodelovanje je seveda povezano s političnimi dogodki v Evropski uniji in njenih državah članicah. Naslednji ključni dogodki so navedeni, ker so se pojavili na vseh področjih, na skoraj vseh forumih, v skoraj vseh institucijah in oblikah medparlamentarnih odnosov in dialoga skozi vse leto 2016. Njihov vpliv bo najverjetneje mogoče občutiti tudi v prihodnjih letih.

2.1. Izstop Združenega kraljestva iz EU: razglabljanja o prihodnosti EU

Dne 23. junija 2016 je v Združenem kraljestvu potekal referendum o vprašanju: „Naj Združeno kraljestvo ostane član Evropske unije ali naj Evropsko unijo zapusti?“ 51,9 % tistih, ki so glasovali, so bili za to, da EU zapusti.

Pet dni po glasovanju je Evropski parlament sprejel resolucijo¹ o odločitvi Združenega kraljestva, da bo zapustilo Evropsko unijo. V njej je poudaril, da je zdaj pomemben trenutek za EU, ko morajo biti interesi in pričakovanja državljanov Unije znova v središču razprav in je treba evropski projekt zagnati znova. Za sklenitev sporazuma o izstopu in za vse prihodnje odnose med Združenim kraljestvom in EU je potrebno soglasje Evropskega parlamenta.

Glede prihodnosti Evropske unije je Evropski parlament poudaril, da je treba Unijo preoblikovati, da bi postala boljša in bolj demokratična in tako izpolniti pričakovanja državljanov, zlasti:

- okrepiti jedro EU in se izogibati rešitvam po naročilu;
- spodbujati skupne vrednote EU, zagotavljati stabilnost, socialno varnost, trajnostno rast in delovna mesta;
- premostiti vztrajne ekonomske in socialne negotovosti;
- zaščititi državljane in obravnavati izziv migracij;
- razviti in demokratizirati ekonomsko in monetarno unijo ter območje svobode, varnosti in pravice; ter
- okrepiti skupno zunanjo in varnostno politiko.

Vloga nacionalnih parlamentov postaja del razprave o prihodnosti Evrope.

Ob upoštevanju odločitve Združenega kraljestva o izstopu iz EU ter gospodarskih in migracijskih kriz, s katerimi se sooča EU, je parlamentarna razsežnost slovaškega predsedovanja Svetu EU pomenila začetek obdobja razmisleka o stanju in prihodnosti EU (tako imenovani bratislavski proces). Ta se je začel na neformalnem parlamentarnem vrhu v Bratislavi, ki je potekal 6. in 7. oktobra 2016, vrhunec pa je dosegel na dveh srečanjih predsednikov parlamentov EU v letu 2017: marca v Rimu, ob praznovanju 60. obletnice Rimske pogodbe, in aprila v Bratislavi, kjer je potekala letna konferenca predsednikov nacionalnih parlamentov EU.

V razpravah Konference odborov za evropske zadeve (COSAC) je prevladovalo (oziroma jih je obarvalo) vprašanje odločitve Združenega kraljestva o izstopu, najprej na julijskem srečanju predsednikov odborov za evropske zadeve v Bratislavi.

Vse od referendumov v Združenem kraljestvu se je povečalo število uradnih dvostranskih obiskov nacionalnih parlamentov v Bruslju, povezanih z odločitvijo Združenega kraljestva o izstopu. Gostujoče delegacije zanimajo postopki, strukture in roki, vzpostavljeni v Evropskem

parlamentu v zvezi z obravnavo vprašanja izstopa, izmenjale pa so si tudi politična sporočila parlamentov.

2.2. Rumeni karton nacionalnih parlamentov na predlog Komisije o spremembi direktive o napotitvi delavcev

Protokol št. 2 k Pogodbama EU določa mehanizem za pregled predlagane zakonodaje, ki ni v izključni pristojnosti Evropske unije. Nacionalni parlamenti lahko osnutke zakonodajnih aktov EU pregledajo v osmih tednih od datuma pošiljanja. Če nacionalni parlament meni, da osnutek zakonodajnega akta ni v skladu z načelom subsidiarnosti, lahko izda obrazloženo mnenje.

Dne 8. marca 2016 je Komisija sprejela predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (COM(2016)0128).

Do poteka osemtedenskega roka za preverjanje subsidiarnosti je obrazloženo mnenje, da predlog Komisije ni v skladu z načelom subsidiarnosti, sprejelo 14 nacionalnih parlamentov ali parlamentarnih domov: bolgarski parlament, hrvaški parlament, češka poslanska zbornica, češki senat, danski parlament, estonski parlament, madžarski parlament, latvijski parlament, litovski parlament, poljski Sejm, poljski senat, romunska poslanska zbornica, romunski senat in slovaški parlament. Skupno število glasov navedenih parlamentov in parlamentarnih domov je znašalo 22 od 56 glasov nacionalnih parlamentov, s čimer je bil sprožen postopek rumenega kartona.

To je bil tretji rumeni karton od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe leta 2009. Politično bi ga lahko opredelili kot rumeni karton z do zdaj najbolj raznolikimi utemeljitvami.

Nacionalni parlamenti so namreč v svojih obrazloženih mnenjih v zvezi s tem predložili zelo različne argumente, na primer: da določanje višine nadomestil delavcev spada v izključno pristojnost držav članic, da predlog pomeni vmešavanje v industrijske odnose ali da omejuje svobodo zagotavljanja storitev na notranjem trgu. Poleg tega so opozorili tudi na postopkovna vprašanja, kot na primer pomanjkanje podrobne utemeljitve predloga glede subsidiarnosti ali pomanjkanje ocene finančnih učinkov. Zatrdili so tudi, da se Komisija pred sprejetjem predloga ni zadosti posvetovala in da bi morala počakati, da poteče rok za prenos direktive o izvrševanju, in šele potem o zadevi predlagati novo zakonodajo.

Komisija je 20. julija 2016 postopek revidiranja predloga zaključila in sklenila, da je skladen z načelom subsidiarnosti. Svojo odločitev je utemeljila s tem, da se je zakonodajalec Unije že s sprejetjem direktive iz leta 1996 in nato še s sprejetjem direktive o izvrševanju iz leta 2014 odločil, da je spodbujanje svobode opravljanja storitev ob zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev med nacionalnimi in čezmejnimi ponudniki storitev in ustrezne zaščite napotitvenih delavcev lažje doseči na ravni Unije. Navedla je še, da predlog vzpostavlja regulativni okvir za napotitev delavcev na ravni Unije, z njim pa je upoštevana inherentna čezmejna narava napotitve delavcev in dejstvo, da bi, če bi države članice ukrepale enostransko na državni ravni, njihovi ukrepi lahko povzročili razdrobljenost notranjega trga glede svobode opravljanja storitev. Na tej osnovi je svoj predlog ohranila.

O rumenem kartonu glede direktive o napotitvi delavcev je v letu 2016 razprava potekala na raznih medparlamentarnih srečanjih. Na srečanju predsednikov konference COSAC julija lani je razprava o tem potekala v prisotnosti in ob aktivnem sodelovanju Marianne Thyssen, komisarke, odgovorne za predlog. Vprašanje je bilo obravnavano tudi na medparlamentarni seji odbora, ki jo je 12. oktobra 2016 organiziral odbor Evropskega parlamenta za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL). O predlogu trenutno razpravljajo v Svetu in Parlamentu.

¹ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 28. junija 2016 o odločitvi o izstopu iz EU, ki izhaja iz referendumov v Združenem kraljestvu (P8_TA(2016)0294).

2.3. Skupni parlamentarni nadzor Europolu

Dne 11. maja 2016 je bila sprejeta nova uredba o Europolu (Uredba (EU) 2016/794), ki je začela veljati 1. maja 2017.

Pomembna novost te uredbe je dejstvo, da se bo nad dejavnostmi Europolu izvajal ustrezen demokratični nadzor, ki ga bo opravljal Evropski parlament skupaj z nacionalnimi parlamenti, v skladu s členom 88 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki določa: „S temi uredbami se določijo tudi postopki za nadzor dejavnosti Europolu, ki ga opravlja Evropski parlament skupaj z nacionalnimi parlamenti.“ Z uredbo o Europolu se torej ustanavlja skupina za skupni parlamentarni nadzor, ki bo „politično spremljala dejavnosti Europolu pri izpolnjevanju nalog, tudi v zvezi z učinkom teh dejavnosti na temeljne pravice in svoboščine fizičnih oseb“. Uredba podrobno določa cilje, naloge in sredstva nove skupine za nadzor, Evropskemu in nacionalnim parlamentom pa v skladu s členom 9 Protokola št. 1 prepušča določitev njene organiziranosti in poslovnika.

Maja 2016 so se na srečanju konference predsednikov nacionalnih parlamentov EU v Luksemburgu dogovorili za postopen pristop; delovno skupino, ki jo sestavlja trojka konference predsednikov parlamentov (parlamentov Luksemburga, Slovaške in Estonije ter Evropskega parlamenta) so zaprosili, naj razmisli o mehanizmi nadzora in predloži osnutek predloga organiziranosti in poslovnika novega skupnega organa nadzora.²

Na podlagi sklepov konference predsednikov parlamentov sta bila v postopni pristop vključena posvetovanje z vsemi parlamenti/parlamentarnimi domovi EU in Evropskim parlamentom (ki je v obliki vprašalnika potekalo septembra in oktobra 2016) ter izmenjava mnenj na medparlamentarni seji odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE), ki je potekala 28. novembra 2016 v Bruslju.

Delovna skupina trojke je ob koncu leta 2016 kot rezultat navedenega posvetovalnega postopka vsem parlamentom/parlamentarnim domovom predložila osnutek besedila, v katerem je opredelila posamezne vidike prihodnje skupine za skupni parlamentarni nadzor, kot so članstvo, številčna sestava, način predsedovanja ter pogostost in kraj srečanj. Pred dokončno odločitvijo, ki so jo predsedniki nacionalnih parlamentov EU in predsednik Evropskega parlamenta sprejeli na letni konferenci 23. in 24. aprila 2017 v Bratislavi, so lahko spremembe besedila predlagali vsi nacionalni parlamenti/parlamentarni domovi.

2.4. Trgovinska politika EU in vloga nacionalnih parlamentov

Leto 2016 je bilo pomembno na področju medparlamentarnih odnosov glede trgovinske politike EU. Skupna trgovinska politika je v izključno pristojnost Unije prešla z Lizbonsko pogodbo. V to kategorijo pa ne spadajo tako imenovani mešani sporazumi, zaradi česar so se ponovno odprle razprave o pristojnostih. To se je jasno pokazalo ob politično občutljivih pogajanjih o sporazumih TTIP (EU–ZDA) in CETA (EU–Kanada).

Nacionalni parlamenti imajo lahko v trgovinskih sporazumih dvojno vlogo. V primeru mešanih sporazumov je potrebna njihova ratifikacija, zaradi česar imajo formalno zelo močno vlogo. Poleg te formalne pristojnosti pa mnogi nacionalni parlamenti, če ne že kar vsi, svoje vlade nadzorujejo tudi tedaj, ko Svet podeljuje Komisiji mandat za pogajanja, v nekaterih primerih pa

tudi med pogajanja in ob podpisu sporazuma. V teh primerih je vloga nacionalnih parlamentov odvisna od nacionalnih ustavnih določb.

Julija 2016 je Komisija predlagala podpis sporazuma CETA kot mešanega sporazuma, ki so ga morale vse države članice ratificirati na podlagi svojih ustavnih zahtev. Oktobra 2016 se je belgijska vlada soočila z resnimi težavami pri pridobitvi pooblastila za podpis sporazuma CETA.

Decembra 2016 je generalna pravobranilka Sodišča Evropske unije predložila mnenje o prostotrgovinskem sporazumu med EU in Singapurjem (EUSFTA), v katerem je navedla, da bi tudi ta moral veljati za mešan sporazum. O zadevi mora Sodišče še odločiti na občni seji.

Plenarno zasedanje Konference odborov za evropske zadeve (COSAC), ki je potekalo v Bratislavi med 13. in 15. novembrom 2016, je ponudilo obsežno in živahno izmenjavo mnenj o sporazumu TTIP, pri kateri se je izkazalo, da nacionalni parlamenti glede pomembnih vprašanih trgovinske politike EU ne nameravajo biti v vlogi stranskih opazovalcev, ne v političnem in ne v pravnem smislu.

Odbor Evropskega parlamenta za mednarodno trgovino (INTA) se je na potrebo po temeljitejšem medparlamentarnem dialogu odzval z organizacijo delovnega kosila dne 29. novembra 2016. Videti je, da za sodelovanje z nacionalnimi parlamenti v celotnem pogajalskem postopku obstaja strateški interes.

2.5. Okvir EU za krepitev pravne države v EU: medparlamentarne razprave

Evropski parlament redno opozarja, da so obveznosti držav glede pravne države in demokracije temeljno vprašanje ne le za države kandidatke, ki si želijo izpolniti kopenhagenska merila, ampak tudi kot obvezni element po pridružitvi.

Odkar je bil z Amsterdamsko pogodbo vzpostavljen mehanizem, ki lahko privede do mirovanja države članice, Evropski parlament spremlja več držav članic glede upoštevanja vrednot iz člena 2 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). Podobni, vendar močnejši mehanizmi obstajajo tudi v drugih mednarodnih organizacijah, kot so Svet Evrope in Združeni narodi, v katerih lahko kršitve privedejo do izključitve pogodbenice kršiteljice. Mehanizem, predviden v Pogodbah EU, je sprožil pomisleke in pritožbe; države članice, ki so menile, da jih je Evropski parlament po krivici izpostavil, pa so trdile, da se njihov glas nikoli ne upošteva, kadar na kaj opozarjajo. Poleg tega so civilna družba in nevladne organizacije Evropski uniji neprestano očitale, da ne ukrepa in da je to neukrepanje posledica medvladne narave mehanizma.

Dejstvo je, da je mehanizem političen in ne soden. Sodišče Evropske unije razen s postopkovnega vidika nad tem mehanizmom nima nobenega nadzora.

Marca 2014 je Komisija za učinkovitejše in skladnejše varovanje načela pravne države v vseh državah članicah predstavila sporočilo z naslovom Novi okvir EU za krepitev načela pravne države. Z njim naj bi se obravnavali in reševali primeri sistemske nevarnosti za načelo pravne države.

Nizozemsko predsedstvo Svetu je v okviru parlamentarne razsežnosti svojih dejavnosti eno poglavje polletnega poročila konference COSAC namenilo vprašanju pravne države in vloge parlamentov, s ciljem orisati, kolikor je možno, skupne opredelitve demokracije in temeljnih pravic ter predlagati najboljše prakse, ki bi si jih lahko izmenjali nacionalni parlamenti in Evropski parlament. Tema je bila vključena na dnevni red konference COSAC in je bila ena od glavnih tem plenarnega zasedanja junija 2016 v Haagu. Razprava sicer ni privedla do zaključkov, vseeno pa je bilo jasno razvidno prepričanje, da so temeljne vrednote skupen nabor osnovnih

² Sklepe konference predsednikov parlamentov EU najdete na: www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/getspeakers

načel in da jih morajo zainteresirane strani spoštovati in varovati. Evropski parlament je v tej razpravi zastopala njegova poročevalka Sophie in 't Veld (ALDE).

Oktobra 2016 je Evropski parlament sprejel resolucijo s priporočili Komisiji o uvedbi mehanizma EU za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice (glej poročilo Sophie in 't Veld o zakonodajni pobudi na podlagi člena 225 PDEU)³. Poročilu je bila priložena ocena evropske dodane vrednosti, katere glavni zaključek je, da obstaja vrzel med razglašanjem pravic in vrednot, navedenih v členu 2 PEU, in dejansko upoštevanje teh pravic in vrednot s strani institucij EU in držav članic, zaradi česar nastajajo stroški v gospodarskem, družbenem in političnem smislu. Resolucija poudarja „osrednjo vlogo, ki bi jo morali imeti Evropski parlament in nacionalni parlamenti pri ocenjevanju napredka in spremljanju spoštovanja skupnih vrednot Unije, kot določa člen 2 PEU“. Cilj predloga Evropskega parlamenta o mehanizmu EU za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice je obstoječa orodja združiti v enem instrumentu.

Evropski parlament je Komisijo pozval, naj do septembra 2017 pripravi predlog za sklenitev pakta EU za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice v obliki medinstitucionalnega sporazuma, ki bi uskladjal in dopolnil obstoječe mehanizme.

V poročilu je med drugimi predlogi tudi priporočilo za sklenitev pakta o vzpostavitvi letnega političnega cikla o temeljnih pravicah kot delu večletnega strukturiranega dialoga med vsemi deležniki, ki bi zajemal letno medparlamentarno razpravo o spoštovanju demokracije, pravne države in stanju temeljnih pravic v Uniji.

3. Institucionalni parlamentarni organi

Kot je bilo že poudarjeno, so glavne politične teme prisotne v vseh medparlamentarnih institucijah in drugih oblikah dialoga. Evropski parlament se je v letu 2016 trudil, da bi v vseh tovrstnih forumih nastopal z usklajenimi mnenji in sporočili. To je naloga, ki zahteva stalno spremljanje in še dodatno utrditev.

3.1. Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC)

Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstvena, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v Pogodbah (glej Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela konference COSAC ima nacionalni parlament države članice, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu. Pomaga mu predsedniška trojka, katere stalni član je Evropski parlament, ima pa tudi organizacijsko podporo majhnega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uradnik, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član). Po nekaj letih pretežnega nezanimanja je konferenco COSAC obudila razprava o prihodnosti EU in vlogi nacionalnih parlamentov v njej.

Razmere v EU konkretno vplivajo na dejavnosti konference COSAC, kot tudi na vse druge medparlamentarne forume. Konferenca COSAC se ni mogla ograditi od očitkov nacionalnega javnega mnenja, v katerih so se izražala pričakovanja in pritožbe glede „Bruslja“, bodisi zaradi njegove nezmožnosti ukrepanja bodisi zaradi njegovega prekomernega ukrepanja.

Kar zadeva programe, sta nizozemsko in slovaško predsedstvo namenili velik pomen razpravam o migraciji in begunski krizi, zlasti različnim ukrepom in instrumentom, ki jih je Komisija

predlagala v letih 2015 in 2016. Ti predlogi so seveda vodili v burne razprave in v mnogih primerih do nezdružljivih mnenj med južnimi in vzhodnimi državami članicami⁴.

V zvezi s tem je delegacija Evropskega parlamenta stališča Parlamenta in temeljne vrednote EU zagovarjala v duhu pripravljenosti na sklepanje kompromisov s predsedstvom in različnimi nacionalnimi delegacijami. V mnogih primerih je bilo to pri sprejemanju prispevkov ključno za dosego soglasja med stališči, ki so bila na začetku zelo oddaljena.

Ne preseneča dejstvo, da se je na uradnih in spremljevalnih dogodkih v času srečanj konference COSAC veliko razpravljalo o delovanju EU, njenih odnosih z institucijami držav članic in njeni sposobnosti izpolnjevati pričakovanja državljanov, saj je v tem letu v Združenem kraljestvu potekal referendum o izstopu iz EU. Tudi tu je bila razprava občasno zelo vroča. Ne glede na to in kljub temu, da je bilo še slišati kritične nacionalistične glasove, pa se je po referendumu povečala ozaveščenost, da ima preostalih 27 držav članic skupne interese, ki jih morajo braniti, in da lahko to veliko bolje storijo v Evropski uniji. Zagotovo bosta odločitve Združenega kraljestva o izstopu in prihodnost EU pomembni temi tudi na prihodnjih srečanjih konference COSAC. Večina delegatov je vztrajala, da je potreben nov model odnosov z Združenim kraljestvom, in razprave še potekajo o tem, ali naj nacionalni parlamenti spremljajo pogajalski postopek o izstopu Združenega kraljestva na skupen, institucionaliziran način.

Zaradi razprav o izstopu Združenega kraljestva so v letu 2016 razprave med delegacijami o zelenem kartonu ali okrepljenem političnem dialogu in o rumenem kartonu imele manj pomembno vlogo. COSAC je z razpravami o ključnih vprašanih institucionalne narave še naprej poglobljeno tehtal svojo vlogo in krepitev sodelovanja nacionalnih parlamentov pri odločanju v EU, predvsem glede nadzora zunaj ministrskih svetov (tj. nadzor dialoga), parlamentarnega sodelovanja pri delovnem programu Komisije in parlamentarne diplomacije. Zaradi odločitve o izstopu Združenega kraljestva iz EU je po junijskem referendumu le malo delegacij še omenjalo rdeči karton.

Evropski parlament je ponovno poudaril potrebo po varovanju institucionalnega ravnovesja, vzpostavljenega s Pogodbami, in po sodelovanju z nacionalnimi parlamenti, da bi se na ta način zagotovil bolj pregleden in učinkovitejši zakonodajni postopek.

Iz vsaj dveh drugih tem na dnevnem redu srečanj konference COSAC v Haagu in Bratislavi je razvidna pozitivna skrb in sodelovanje nacionalnih parlamentov v zvezi s konkretnimi dejavnostmi institucij EU. Nizozemsko predsedstvo je na pomembno mesto postavilo razpravo o vlogi parlamentov pri varovanju pravne države v EU, njegova odločitev pa se je ob dogodkih v več državah članicah in večkratnem omenjanju sprožitve člena 7 PEU⁵ izkazala za zelo pomembno. Na pobudo delegacije Evropskega parlamenta in po namigu poročevalke parlamenta Sophie in 't Veld sta se v besedilu prispevka sistematično ponavljala triptih „človekove pravice, pravna država in demokratično upravljanje“ (s čimer se poudarja njihova neločljiva povezanost) ter pravni red Evropske unije. Žal predsedstvo konference ni želelo odpreti razprave, ki bi lahko razdelila udeležence, zaradi česar – ob stališčih določenega števila drugih delegacij – COSAC ni uspel izraziti podpore pobudam po vzpostavitvi „mehanizmov za izvajanje“. Končno besedilo zdaj navaja le dialog za spodbujanje skupnih vrednot Unije.

Na bratislavskem plenarnem zasedanju konference COSAC se je slovaško predsedstvo odločilo odpreti tematsko razpravo o sporazumu TTIP. Poglobljena in dolga razprava je še enkrat potrdila, da nacionalni parlamenti skrbno spremljajo pogajanja. Njihova pričakovanja glede ustreznega

⁴ Italijanska delegacija je predlagala, da se spomladi leta 2017 organizira obisk delegacije v Italiji z namenom zbiranja informacij, da bi tako izboljšala ozaveščenost o obsegu krize. Za konferenco COSAC je bil to prvi tak primer.

⁵ Glede pravne države glej poglavje 2.5.

³ Sprejeta besedila, P8_TA(2016)0409.

sodelovanja pri trgovinski politiki EU so bila zelo visoka. Delegacija Evropskega parlamenta je z njimi razpravljala resno, odkrito in temeljito, pri tem pa branila določbe Pogodbe.

Obe predsedstvi sta si nedvoumno prizadevali, da bi se pomembni dogodki v evropskih in mednarodnih zadevah znašli na dnevnem redu konference, pri čemer sta izkazali potrebno prožnost za ustrezne spremembe. Glavne teme dnevnega reda plenarnih zasedanj so predstavljene v polletnih poročilih. Druga pozitivna sprememba je bila pogosto sklicevanje na razprave o povezanih temah, ki so potekale na drugih specializiranih medparlamentarnih konferencah, zlasti na konferenci o skupni zunanji in varnostni politiki/skupni varnostni in obrambni politiki (SZVP/SVOP). Iz tega izhaja pozitiven trend k bolj strukturiranemu in skladnemu medparlamentarnemu sodelovanju.

Kot že v preteklih letih je bilo tudi leta 2016 več članov delegacije Evropskega parlamenta povabljenih, naj konferenco COSAC nagovorijo kot glavni govorniki ali prvi respondenti. Predstavili so stališče Evropskega parlamenta o različnih temah, od migracij in pravne države v EU do sporazuma TTIP.

Uvedene so bile tudi nekatere inovativne pobude, kot na primer elektronsko glasovanje, neformalno glasovanje ter interaktivna zasedanja, na katerih bi sorazpravljavec in delegati razpravljali s pomočjo moderatorja. Med inovacijami za izboljšanje komunikacije znotraj konference COSAC so bili uvedeni tudi video posnetki, posebna aplikacija konference COSAC in računi na družbenih omrežjih.

Konferenca COSAC je leta 2016 nacionalnim parlamentom ponudila priložnost za nadaljnje skupno razglabljanje o ključnih vprašanih vsebinske in institucionalne narave ter za začetek sodelovanja pri delovnem programu Komisije⁶. Upati je, da bodo prihodnji pogovori o potrebnem parlamentarnem sodelovanju v takih zadevah, tudi na podlagi zelo dobrodošlega povečanega sodelovanja Junckerjeve Komisije z nacionalnimi parlamenti, omogočili zblizanje stališč o pomembnih vprašanih in pozitivne spremembe na področju medparlamentarnega sodelovanja.

Glede na trenutne politične okoliščine in prihodnje institucionalne reforme si je konferenca COSAC, kot edini forum, ki temelji na Pogodbah, utrdila svoj položaj in postala zanimivejša.

Sodelovanje Evropskega parlamenta na tem forumu bi torej moralo še naprej ustrezno odražati njegov pomen v smislu vsebinske strokovnosti in političnega zastopanja.

3.2. Letne in neformalne konference predsednikov parlamentov Evropske unije (EUSC)

Letna konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC) temelji na stockholmskih smernicah, sprejetih leta 2010. Na podlagi teh smernic je predvideno eno letno srečanje, ki ga organizira država članica, ki v posameznem letu prevzame jesensko predsedovanje, srečanje pa poteka v času pomladnega predsedovanja leto za tem. Na konferenci se sprejemajo nezavezujoči sklepi predsedstva. Prav tako se na konferenci nadzoruje usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU. Organizirajo se lahko tudi izredna srečanja EUSC, vendar je to oblika v letu 2016 zamenjal neformalni vrh predsednikov parlamentov.

Letna konferenca predsednikov parlamentov Evropske unije je potekala med 22. in 24. majem 2016 v Luksemburgu in je bila večinoma posvečena migracijam in krepitvi Evropske unije.

⁶ Nizozemsko predsedstvo je na podlagi razprav o delovnem programu Komisije dalo pobudo, naj se Komisiji predloži skupen seznam prednostnih nalog nacionalnih parlamentov.

Temo migracij je odprl Jean-Claude Juncker, predsednik Evropske komisije. Razprava, ki je sledila, se je osredotočila na tri glavna področja: na potrebo po skupnih in učinkovitih evropskih rešitvah (ki jo je poudarjala večina predsednikov parlamentov), potrebo po solidarnosti (ki jo je poudarjala večina, zlasti tisti iz najbolj prizadetih držav, kot sta Grčija in Italija), ter na zahtevo po spoštovanju nacionalne suverenosti in željo nacionalnih držav po iskanju rešitev (ki so jo poudarjali predsedniki parlamentov iz držav višegrajske skupine⁷). Podpredsednica Evropskega parlamenta Mairead McGuinness je zagovarjala stališča Evropskega parlamenta in poudarila potrebo po spoprijemanju s temeljnimi vzroki migracij ter težavami rasti in zaposlenosti v EU.

Laura Boldrini, predsednica italijanske *Camere dei Deputati*, je na temo krepitve Unije predstavila rimsko deklaracijo o tesnejšem evropskem povezovanju (*Greater European Integration: the way forward*), ki so jo podpisali predsedniki italijanske *Camere dei Deputati*, francoske *Assemblée Nationale*, nemškega *Bundestaga* in luksemburške *Chambre des Députés*. Splošna razprava je razkrila širok nabor mnenj, predsednik poljskega *Sejma* pa je predlagal nekakšno protideklaracijo z naslovom Evropa solidarnih držav (*Europe of Solidary States*).

Razprava o vlogi nacionalnih parlamentov je zajemala razne vidike in instrumente nadzora nacionalnih parlamentov. Norbert Lammert, predsednik nemškega *Bundestaga* in glavni govornik, je zlasti vztrajal pri dejstvu, da vsi potrebni instrumenti medparlamentarnega sodelovanja že obstajajo in dobro delujejo. Najpomembnejši prihodnji izziv trenutno je doseči kakovostne rezultate na področjih kot sta sporazum TTIP in Europol. Drug glavni govornik, Urban Ahlin iz švedskega parlamenta, je vztrajal pri praktičnih vidikih medparlamentarnega sodelovanja (mreža IPEX, mreža predstavnikov itd.). Večina predsednikov parlamentov je TTIP opredelila kot mešani sporazum, razprave o varnosti in temeljnih svoboščinah pa so se osredotočile na iskanje pravega ravnotežja in na potrebo po boju proti radikalizaciji in sovražnemu govoru.

Na pobudo predsednika slovaškega parlamenta Andreja Danka je 6. in 7. oktobra 2016 v Bratislavi potekalo neformalno srečanje predsednikov parlamentov EU, bratislavski parlamentarni vrh, na katerem je sodeloval tudi predsednik Evropskega parlamenta Martin Schulz. Po glasovanju Združenega kraljestva o izstopu je bil cilj srečanja razprava o trenutnih izzivih Unije, prihodnjih ciljih EU in vlogi nacionalnih parlamentov. Vzdušje na teh razpravah je bilo pozitivno in usmerjeno v prihodnost, čeprav so bile razlike v stališčih jasne.

Srečanje je bilo razdeljeno na dva dela: na prvem so razpravljali o trenutnih izzivih EU, na drugem pa o prihodnjih ciljih EU. Cilj je bila odprta razprava, brez sklepov ali deklaracij.

Predsednik slovaškega parlamenta in gostitelj dogodka je spomnil na mnoge krize, s katerimi se sooča EU (gospodarsko, migracijsko, odločitev Združenega kraljestva o izstopu), in poudaril, da je najvažneje zagotoviti varnost državljanov. Martin Schulz je izjavil, da gre za prihodnost EU. Nacionalni parlamenti so varuhi nacionalnih ustav, kot je Evropski parlament (ustanovljen na podlagi Pogodb EU, ki so jih ratificirale vse države članice EU) varuh legitimnosti ukrepov EU. Spomnil je, da ima EU le toliko moči, kot ji jo omogočijo države članice, in spodbudil nacionalne parlamente, naj prevzamejo pobudo in odgovornost za evropske politike svojih držav. V zvezi z odločitvijo Združenega kraljestva o izstopu je predsednik EP poudaril, da Unija temelji na enakem statusu državljanov in držav članic. Zato Unija dveh kategorij državljanov ali dveh kategorij držav članic nikakor ni mogoča.

Več predsednikov parlamentov je izjavilo, da je glasovanje o izstopu Združenega kraljestva dokaz o izgubi zaupanja državljanov do institucij EU in sistema na splošno. Predsednik slovaškega parlamenta je poudaril potrebo po izboljšanju zaupanja državljanov v EU in njene

⁷ Češka, Madžarska, Poljska in Slovaška.

institucije in zanimanja zanje, zavzel pa se je tudi za izmenjavo primerov najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti.

Mnogi predsedniki parlamentov so se strinjali, da bi vsak nov predlog moral biti izveden ob optimalni uporabi Lizbonske pogodbe, saj je videti, da je zelo malo zanimanja za reformo Pogodbe.

Predsednik slovaškega parlamenta je spomnil na slogan srečanja „spoznajmo se bolje“ in predlagal, da tudi prihodnja predsedovanja nadaljujejo s to vrsto neformalnega vrha, ki se je izkazal za konstruktivnega in pozitivno naravnega.

4. Medparlamentarni dialog

4.1. Evropski parlamentarni teden in medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG)

Člen 13 tako imenovanega fiskalnega dogovora določa ustanovitev medparlamentarne konference za razpravo o proračunskih politikah in drugih vprašanjih, ki jih zajema sporazum. Na konferenci predsednikov parlamentov Evropske unije je bil leta 2015 sprejet poslovnik medparlamentarne konference o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG). Konferenco sestavljajo vsi nacionalni parlamenti in Evropski parlament. Vključeni parlamenti lahko prosto izbirajo velikost in sestavo svojih delegacij.

Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji se je na teh vse pomembnejših področjih urejanja izkazala kot pravi forum za medparlamentarno razpravo. Sporazum o postopkovnih vidikih je tlakoval pot bolj poglobljeni razpravi o aktualnih vprašanjih.

Nizozemski in Evropski parlament sta 17. februarja 2016 nacionalne parlamente povabila na konferenco IPC SECG. Poleg tega je 16. februarja 2016 Evropski parlament nacionalne parlamente povabil na medparlamentarno srečanje o cikličnih evropskega semestra 2015/2016. Oba dogodka sta bila del evropskega parlamentarnega tedna 2016, udeležilo pa se ju je približno 45 poslancev Evropskega parlamenta, 130 poslancev nacionalnih parlamentov in 120 spremljajočih uradnikov.

Poglavitne teme konference IPC SECG, ki jo je med 16. in 18. oktobrom 2016 v Bratislavi organiziral slovaški parlament, so bile socialna razsežnost ekonomske in monetarne unije, boj proti davčnim utajam, vloga avtomatskih stabilizatorjev v strukturi fiskalne unije in skupni naložbeni program. Dogodek je združil 100 nacionalnih poslancev iz vse Evrope, delegacijo Evropskega parlamenta, ki jo je sestavljalo 11 evropskih poslancev, predsedovala pa sta ji Anneli Jäätteenmäki, takratna podpredsednica, zadolžena za odnose z nacionalnimi parlamenti, in Roberto Gualtieri, predsednik Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (ECON), ter predstavnike evropskih institucij in slovaško vlado.

Razprave so bile razdeljene v štiri tematska zasedanja, pred katerimi so potekala srečanja političnih skupin in uradno otvoritveno zasedanje, na katerem sta zbrane nagovorila namestnik predsednika slovaškega parlamenta Andrej Hrnčiar in predsednik odbora za finance in proračun slovaškega parlamenta Ladislav Kamenický. Med govorniki na različnih posvetih je bilo več evropskih poslancev: Maria João Rodrigues, poročevalka Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL); Fabio De Masi, podpredsednik Preiskovalnega odbora o pranju denarja, izogibanju davkom in davčni utaji (PANA); Pervenche Berès, poročevalka Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (ECON); Jean Arthuis, predsednik Odbora za proračun (BUDG); in Roberto Gualtieri, predsednik odbora ECON.

4.2. Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike

Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP) je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležuje približno 100 poslancev iz vse EU. Poleg tega odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve pogosto vabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju.

Leta 2016 sta med 6. in 8. aprilom v Haagu in med 2. in 4. septembrom v Bratislavi potekali osma in deveta medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP). Delegaciji Evropskega parlamenta na obeh srečanjih so sestavljali člani Odbora za zunanje zadeve (AFET) in Pododbora za varnost in obrambo (SEDE). Obema je predsedoval Elmar Brok, predsednik odbora AFET.

Konferenca SZVP/SVOP v Haagu je združila evropske poslance, poslance nacionalnih parlamentov držav članic EU in poslance iz držav kandidat ter z Islandije, Kosova in Norveške, ob tem pa tudi druge politične predstavnike in strokovnjake na področju zunanje in varnostne politike. Med govorniki sta bila tudi namestnik generalnega sekretarja zveze NATO Alexander Vershbow in namestnica generalnega sekretarja za politične zadeve (in od junija 2016 generalna sekretarka) Evropske službe za zunanje delovanje Helga Schmid. Razprave na štirih plenarnih zasedanjih in treh delavnicah so se osredotočile na strateško prenovo zunanje in varnostne politike EU, krepitev obrambe EU in hitrega odzivanja, sinergije znotraj EU in z zunanjimi partnerji, zunanjepolitične vidike migracij ter nadzor nad izvozom orožja.

Na zaključku konference so Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU poudarili, da je treba v času, ko sta zunanja in notranja varnost prepleteni kot še nikoli doslej, nadalje okrepiti sodelovanje na področju SZVP/SVOP.

Na bratislavski konferenci septembra so bile glavne teme razprave: EU kot svetovni akter, celovit pristop k trajnostnemu razvoju in migracijam ter prvi koraki k evropski obrambni uniji. Na sejah in delavnicah konference so razpravljali tudi o sosedski politiki do zahodnega Balkana ter vzhodnih in južnih sosed EU. Med sodelujočimi na visoki ravni sta bila tudi podpredsednica Evropske komisije in visoka predstavnica Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko Federica Mogherini ter pomočnik generalnega sekretarja za politične zadeve pri Združenih narodih Miroslav Jenča.

V spodbudo solidarnosti med vsemi državami članicami in skupnim prizadevanjem za oblikovanje skupnega programa so delegacije Cipra, Francije, Grčije, Italije, Malte, Portugalske in Španije podpisale tako imenovano bratislavsko deklaracijo držav članic južne meje Evropske unije.

4.3. Medparlamentarne seje odborov in druga medparlamentarna srečanja

Poleg dveh rednih medparlamentarnih konferenc odbori Evropskega parlamenta letno organizirajo približno 15 medparlamentarnih sej odborov, na katere povabijo odbore nacionalnih parlamentov, ki sodelujejo v tematskih razpravah. Druge vrste medparlamentarnih srečanj so bolj priložnostne, pogosto jih organizira parlament predsedujoče države.

V letu 2016 je bilo organiziranih skupno 14 medparlamentarnih sej odborov in dve medparlamentarni konferenci, kar potrjuje stalno potrebo po tematsko osredotočenih in manj obsežnih medparlamentarnih razpravah na strokovni ravni. Večina srečanj je sledila obliki medparlamentarnih sej odborov, izmenjavi mnenj ali delavnic, organiziranih v Bruslju na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta ter s podporo direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. Leta 2016 se je 510 poslancev iz nacionalnih parlamentov srečalo s 493 evropskimi poslanci na srečanjih, ki jih je organiziralo 13 različnih parlamentarnih odborov.

Več srečanj si je prislužilo redno mesto na koledarju medparlamentarnih dejavnosti, in sicer uveljavljeni evropski parlamentarni teden (glej poglavje 4.1), letna izmenjava mnenj v okviru cikla evropskega semestra, srečanje odbora Evropskega parlamenta za pravice žensk in enakost spolov, ki obeležuje mednarodni dan žensk 8. marec, in polletna srečanja odborov za zunanje zadeve na medparlamentarni konferenci za SZVP/SVOP.

Poseben dogodek leta 2016 je bila medinstitucionalna konferenca z nacionalnimi parlamenti o prihodnjem financiranju EU, ki je potekala 7. in 8. septembra. Ta konferenca je s ciljem zagotoviti forum za proaktiven dialog z nacionalnimi parlamenti združila poslance nacionalnih parlamentov in evropske poslance, predstavnike vlad držav članic in evropskih institucij ter člane tako imenovane Montijeve skupine na visoki ravni za lastna sredstva. Zagotovila je priložnost za poglobljeno izmenjavo mnenj o ključnih vprašanih evropskih javnih financ, zlasti o prihodnosti financiranja proračuna EU. Rezultati razprave so bili uporabljeni v končnem poročilu skupine na visoki ravni, katerega rok oddaje je bil ob koncu leta 2016.

Še eno zelo pomembno politično srečanje je bila medparlamentarna seja odbora Evropskega parlamenta za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL) o ciljno usmerjeni reviziji pravil o napotitvi delavcev, ki je potekala 12. oktobra 2016. Predlog Komisije o napotitvi delavcev (COM (2016)0128) je sprožil tako imenovani rumeni karton (glej poglavje 2.2), kar pomeni, da bodo pri njem osrednjega pomena pogajanja v okviru rednega zakonodajnega postopka.

Poleg tega so bile po koledarju medparlamentarnih dejavnosti za leto 2016 izvedene: dve delavnici Odbora za pravne zadeve, dve izmenjavi mnenj o pobudi Posebnega odbora za davčna stališča (TAXE 2) in pobudi Preiskovalnega odbora za meritve emisij v avtomobilskem sektorju (EMIS) ter pet medparlamentarnih sej odborov, in sicer Odbora za kulturo in izobraževanje (CULT), Odbora za proračunski nadzor (BUDG), Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE), Odbora za ustavne zadeve (AFCO) in (o sporazumu CETA kot razprava med kosilom) Odbora za mednarodno trgovino (INTA). Vsi ti dogodki so potekali v času, namenjenem rednim srečanjem odborov.

Seznam vseh medparlamentarnih srečanj, ki so jih v letu 2016 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.

4.4. Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu

Dvostranski obiski posameznih nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu, ki so pogosto združeni s širšimi obiski v drugih institucijah EU, so stalnica medparlamentarnega dialoga. Omogočajo tematsko prilagojen, prožen, stroškovno in časovno učinkovit okvir za razprave o vprašanih, ki posebno zadevajo en nacionalni parlament.

Evropski parlament v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourgu letno sprejme do sto uradnih obiskov nacionalnih parlamentov EU. Ti obiski omogočajo bolj osredotočen dvostranski dialog o vprašanih EU, ki zadevajo gostujoče nacionalne parlamente ali parlamentarne domove.

Udeleženci in teme teh obiskov se zelo razlikujejo: od obiskov predsednikov nacionalnih parlamentov in delovnih obiskov odborov z raznih političnih področij, do študijskih obiskov uradnikov iz nacionalnih parlamentov z več različnih področij parlamentarne dela.

Leta 2016 je Evropski parlament gostil 76 uradnih obiskov nacionalnih parlamentov EU. Po referendumu v Združenem kraljestvu o izstopu iz EU, ki je potekal 23. junija 2016, se je večina dvostranskih obiskov v drugem semestru leta 2016 osredotočila na vprašanje izstopa Združenega kraljestva in prihodnosti Evropske unije.

Poleg dvostranskih obiskov se lahko organizirajo tudi videokonference med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti, ki poslancem omogočajo, da ostajajo v stalnem stiku v zvezi z določenim vprašanjem ali da organizirajo razprave o aktualnih vprašanih brez dolgotrajnih priprav.

Podroben seznam vseh obiskov nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami), ki so bili organizirani v letu 2016 s podporo direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti, je na voljo v Prilogi III.

5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog (Protokola 1 in 2 k Lizbonski pogodbi)

Protokol št. 2 k PDEU določa mehanizem preučevanja, tako imenovani mehanizem zgodnjega opozarjanja, ki vključuje nacionalne parlamente. Na podlagi tega mehanizma lahko nacionalni parlamenti preučijo osnutke zakonodajnih aktov EU in instituciji, ki je tak akt izdala, v osmih tednih od datuma pošiljanja akta pošljejo obrazloženo mnenje, če opazijo kršitev načela subsidiarnosti. Če število obrazloženih mnenj presega določen prag, je s protokolom določen postopek ponovne preučitve in celo obvezne ponovne preučitve (postopka znana pod imenom rumeni in oranžni karton). Poleg tega Protokol št. 1 k PDEU nacionalnim parlamentom omogoča izražanje mnenj o drugih dokumentih, kot so zelene knjige, bele knjige in sporočila Komisije. Mnenja o teh dokumentih so številna mnenja in spadajo pod tako imenovani neformalni politični dialog.

Mehanizem zgodnjega opozarjanja

Kot že omenjeno, mehanizem zgodnjega opozarjanja zajema le obrazložena mnenja.

Odbor za pravne zadeve (JURI), ki je v Evropskem parlamentu odgovoren za spremljanje skladnosti z načelom subsidiarnosti⁸, je odločil⁹, da se izraženo mnenje nacionalnega parlamenta označi kot:

1. „obrazloženo mnenje“, če je bilo Evropskemu parlamentu sporočeno v osemtedenskem roku, ki ga določa člen 6 Protokola št. 2 k Lizbonski pogodbi¹⁰, in če iz njega izhaja mnenje, da osnutek zakonodajnega akta ni skladen z načelom subsidiarnosti;

⁸ Poslovnik Evropskega parlamenta; Priloga V – odstavek XVI – pododstavek 1: „Odbor za pravne zadeve [je] pristojen za ... razlago, uporabo in spremljanje prava Unije ter skladnost aktov Unije s primarno zakonodajo, zlasti z izbiro pravne podlage in spoštovanjem načel subsidiarnosti in sorazmernosti.“

⁹ Glej dokument konference predsednikov odborov z dne 15. decembra 2010: *Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments* (Skupni pristop za obravnavo obrazloženih mnenj nacionalnih parlamentov na ravni odborov ter vseh drugih prispevkov nacionalnih parlamentov).

¹⁰ Protokol št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti, člen 6: „Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov lahko v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, v uradnih jezikih Unije, pošlje svoje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da

2. „prispevek“, če ne izpolnjuje obeh navedenih meril (tudi predložitve, poslana v okviru neformalnega političnega dialoga, se imenujejo prispevki).

Od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe je Komisija nacionalnim parlamentom poslala več kot 600 osnutkov zakonodajnih aktov, da jih preučijo v skladu s Protokolom št. 2. Nacionalni parlamenti so se nanje odzvali z več kot 2500 mnenji. Od tega je bilo obrazloženih mnenj o domnevni kršitvi načela subsidiarnosti le približno 400 (približno 16 %); v veliki večini so bili prispevki (približno 84 %), ki so obravnavali vsebino predloga.

Iz tega izhaja, da nacionalni parlamenti tega mehanizma niso uporabili za zavlačevanje zakonodajnega postopka na ravni EU. Do zdaj je veliko število obrazloženih mnenj poslalo le nekaj nacionalnih parlamentov. Prag za izdajo rumenega kartona in sprožitev postopka ponovne preučitve je bil do zdaj dosežen le trikrat: leta 2012 za predlog o pravici do stavke „Monti II“, ki ga je Komisija nato umaknila (vendar ne zaradi subsidiarnosti), leta 2013 za predlog o Evropskem javnem tožilstvu, pri katerem je Komisija vztrajala, in leta 2016 (maja) proti predlogu revizije direktive o napotitvi delavcev. V zadnjem navedenem primeru se je Komisija odločila svoj predlog obdržati, saj po njenem mnenju ne krši načela subsidiarnosti.

Vprašanje direktive o napotitvi delavcev (kar je bil tudi glavni politični dogodek leta 2016) je obravnavano v delu 2 poglavja 2.2.

Če se je v letih 2014 in 2015 število novih osnutkov zakonodajnih aktov znatno zmanjšalo (na 42 oziroma 38), s tem pa tudi število predložitve nacionalnih parlamentov (na 151 oziroma 90), se je leta 2016 trend znova obrnil: izdanih je bilo 116 novih osnutkov zakonodajnih aktov, Evropski parlament pa je prejel 410 predložitve (334 prispevkov in 76 obrazloženih mnenj).

Iz navedenega izhaja, da so nacionalni parlamenti pripravljene izražati mnenja o vsebini zakonodajnih aktov in da v resnici ne ovirajo postopka odločanja. Prav nasprotno, njihovi prispevki so za Evropski parlament priložnost in vir za spremljanje trendov v razmišljanju in stališčih na različnih področjih.

Prispevki in obrazložena mnenja se pošljejo (pogosto s povzetkom vseh predložitve o isti temi) poročevalcem, ki jih lahko uporabijo kot vir informacij o dejstvih, saj je vsebina včasih zelo strokovna, in kot vir političnih informacij, saj predložitve razkrivajo stališča nacionalnih parlamentov o zadevni temi.

Na ta vidik je bil Evropski parlament pozoren že, ko je v svoji resoluciji z dne 16. aprila 2014 o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti (Casinijevo poročilo)¹¹ „z zadovoljstvom [ugotavljal], da se ta mehanizem v praksi uporablja tudi kot komunikacijski kanal za posvetovanja in sodelovalni dialog med različnimi institucijami v okviru sistema EU na več ravneh“.

Podrobni statistični podatki o obrazloženih mnenjih in prispevkih, prejetih v okviru mehanizma zgodnjega opozarjanja v letu 2016, so na voljo v Prilogi IV.

Neformalni politični dialog

Leta 2016 so nacionalni parlamenti še naprej aktivno uporabljali neformalni politični dialog, saj so predložili 243 prispevkov o zakonodajnih spisih v izključni pristojnosti Evropske unije (ki torej niso predmet mehanizma zgodnjega opozarjanja) in različne nezakonodajne dokumente, na primer o tekočih razpravah na evropski ravni ali, kot je že bilo omenjeno, posvetovalnih

dokumentih Komisije. Evropski parlament je od leta 2009 prejel približno 1700 prispevkov nacionalnih parlamentov; objavljeni so v podatkovni zbirki na intranetu Evropskega parlamenta.

Še pomembneje pa je, da se je – vsaj v okviru konference COSAC – izkazalo, da nacionalni parlamenti cenijo, da se Komisija aktivno vključuje v razprave, ki jih zadevajo.

6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje

6.1. Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

Evropski parlament in Parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, v katerega je vključenih 66 parlamentarnih domov (vključno z 41 v Evropski uniji) iz 54 držav in evropskih institucij. Skoraj 120 korespondentov in namestnikov korespondentov v tej mreži zastopa svoje parlamente in prispeva h glavnim dejavnostim ECPRD, ki zajemajo intenzivno izmenjavo informacij in najboljših praks.

ECPRD je tudi v letu 2016 potrdil svoj status nepogrešljivega orodja, s katerim parlamenti olajšajo delo svojim poslancem in upravam. Glavne dejavnosti ECPRD zajemajo seminarje o aktualnih vprašanjih in primerjalna zaprosila o zakonodajnih in parlamentarnih zadevah.

Parlamenti, vključeni v ECPRD, običajno gostijo od pet do šest seminarjev na leto. Leta 2016 so pet seminarjev skupaj organizirali parlament gostitelj, odgovorni koordinator ECPRD in sekretariat ECPRD. Gostili so skupno 315 udeležencev iz parlamentov ECPRD. Seminarjev ECPRD se lahko udeležijo le uslužbenci parlamentov, vključenih v ECPRD, pripomorejo pa k vzpostavljanju mrež pristojnih strokovnjakov in služb. Francoska nacionalna skupščina je s sekretariatom ECPRD organizirala letno konferenco korespondentov v Parizu.

Evropski parlament ostaja glavni finančni podpornik ECPRD v smislu osebja, delnega vračila potnih stroškov za nekatere vključene parlamente in gostovanja spletišča ECPRD. V zameno se močno opira na to mrežo, ko službe potrebujejo informacije in najboljše prakse.

Leta 2016 so parlamenti, vključeni v ECPRD, v mrežo predložili 274 primerjalnih zaprosil, v primerjavi z 287 leta 2015. Gre za tretji najvišji rezultat, odkar je mreža leta 2000 začela delovati. To kaže na to, da so potrebe parlamentov, vključenih v ECPRD, njihovo glavno vodilo sodelovanja, saj odražajo potrebe poslancev v državah članicah in uprav parlamentov v smislu učenja iz izkušenj in rešitev drugih držav. Povprečna stopnja odzivnosti na zaprosila je približno 63 %, več kot 80 % odgovorov pa je danih v roku ali takoj po njegovem poteku. Ti podatki, ki se skozi leta ne spreminjajo, poudarjajo zanesljivost mreže in so v pomoč pri usklajevanju delovnih obremenitev in pričakovanj strank.

V letu 2016 so se potrdile ocene iz prejšnjih let, da se približno 42 % zaprosil nanaša na vprašanja, povezana z delovanjem parlamentov (uprava, organi, postopki in vprašanja glede poslancev), preostalih 58 % pa je iz politično-zakonodajnega področja. Najpomembnejši temi sta na eni strani upravljanje parlamentov in na drugi socialne politike (vključno z migracijami in zdravjem). Visoko se uvrščajo tudi pravne in finančne zadeve ter javna varnost. Nabor tem je na splošno stalno širok, kar odraža politične in upravne programe parlamentov in poslancev. S tem se potrjuje pomembnost mreže ECPRD, ne samo za namene političnih in zakonodajnih raziskav, ampak tudi za upravne projekte in izmenjavo najboljših praks.

Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti s svojo pospeševalno vlogo zagotavlja podporo drugim službam Evropskega parlamenta, ne samo z razlago delovanja mreže ECPRD, temveč tudi v smislu konkretnih zaprosil. To delo je ključno, saj pomaga ohranjati realistična pričakovanja in učinkovite rezultate, pri čemer je treba upoštevati, da mreža

zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti. Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov se, kadar je primerno, posvetuje z regionalnimi parlamenti, ki imajo zakonodajna pooblastila.“

¹¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2014)0430.

ECPRD temelji na prostovoljstvu, saj delo v zvezi s prispevanjem k mreži korespondenti opravijo poleg svojih dnevnih zadolžitvev. Delovna obremenitev v mreži ECPRD se je skozi leta zelo povečala, zato je treba poudariti, da naj bi se zaprosilo vložilo le, ko ni več nobenega drugega vira informacij. Sekretariat ECPRD ima pomembno nalogo preverjati, ali zaprosila vseh vključenih parlamentov ustrezajo smernicam.

Leta 2016 je Evropski parlament v imenu svojih služb mreži ECPRD poslal deset zaprosil, kar je nekaj manj kot leta 2015, ko jih je bilo 13. Dve zaprosila sta bili predloženi za priprave na letno konferenco korespondentov.

Istega leta je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti usklajeval 34 odgovorov Evropskega parlamenta na zaprosila drugih parlamentov, predvsem o upravnih in postopkovnih zadevah. To je znatno več kot leta 2015, ko je bilo pripravljenih 21 odgovorov. Poudariti je treba, da so ti odgovori pomembni tudi kot znak dobre volje, saj posredno spodbujajo druge člane mreže k prispevanju odgovorov na zaprosila Evropskega parlamenta.

Leta 2016 se je začela velika prenova spletišča ECPRD. V zadnjih desetih letih je bilo spletišče predmet mnogih sprememb v obliki novih modulov in postopkov, ki so izboljšali njegove funkcije, vendar brez splošne prenove celotne strukture in vmesnika. Hkrati je svet napredoval na področju orodij, standardov in navad. Mobilne naprave so spremenile način delovanja in komuniciranja na spletu, osebni računalnik pa je izgubil vodilno vlogo na tem področju. Moderno spletišče in njegove funkcije morajo delovati tekoče, hipno in brez izgube uporabnosti na pametnih telefonih, tablicah in prenosnih računalnikih, kar se imenuje tudi odzivna zasnova. Za doseg tega cilja je bila opredeljena vrsta zahtev in pripravljen podroben načrt dela. Dnevna izmenjava informacij v obliki zaprosil in odgovorov, dogodki ECPRD s spletno prijavo, ambiciozni sezname s parlamentarnimi podatki in sposoben iskalnik zahtevajo novo platformo, do katere bo dostop mogoč od vsepovsod in z vsemi napravami. Nova spletna stran bo predstavljena na letni konferenci za leto 2017, na kateri bo obeležena tudi 40. obletnica obstoja ECPRD.

Sodelovanje z generalnim direktoratom EP za inovacije in tehnološko podporo je še naprej odlično. Vzpostavljeni so bili novi varnostni ukrepi za zaščito spletišča in partnerskih parlamentov, ki prispevajo vanj, pred zunanjimi grožnjami.

Aktualno o parlamentih v Evropi

Dokument *Spotlight on Parliaments in Europe* (Aktualno o parlamentih v Evropi) povzema informacije o izbranih aktualnih vprašanjih, ki jih v mreži ECPRD postavijo parlamenti. Teme so izbrane v skladu z mnenjem Evropskega parlamenta o njihovi aktualnosti ali glede na teme, ki so na njegovem političnem programu. Dokument omogoča zanimiv primerjalni vpogled v razmere v nacionalnih parlamentih in pripomore k boljšemu medsebojnemu razumevanju.

Leta 2016 je direktorat pripravil pet novih izdaj dokumenta o številnih temah.

Podroben seznam srečanj ECPRD, primerjalna zaprosila, ki jih je predložil Evropski parlament, in pregled izdaj dokumenta *Spotlight on Parliaments in Europe*, objavljenih v letu 2016, so na voljo v Prilogi V.

6.2. Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)

Namen mreže za medparlamentarno izmenjavo informacij o EU (IPEX) je podpreti medparlamentarno sodelovanje in mu ponuditi platformo za elektronsko izmenjavo informacij o EU med parlamenti v EU. Mreža IPEX je bila oblikovana na pobudo nacionalnih parlamentov EU, razvita pa s tehnično pomočjo Evropskega parlamenta. Danes mrežo IPEX

pri svojih dnevni aktivnostih uporablja 41 parlamentarnih domov 28 nacionalnih parlamentov in Evropski parlament. Mreža se stalno izboljšuje, da zadosti spreminjajočim se potrebam svojih uporabnikov.

Leta 2016 je mreža IPEX utrdila svoj položaj kot ključno orodje za medparlamentarno sodelovanje.

Luksemburško predsedstvo je na podlagi dela predhodnih predsedstev uspešno končalo pripravo priročnika za korespondente in zloženko o mreži IPEX, ki ponuja zelo kratek pregled delovanja mreže, cilje, strukturo in podatkovno zbirko.

Na letnem srečanju leta 2016 so predsedniki parlamentov EU pozvali luksemburško predsedstvo k nadaljevanju razprave o digitalni strategiji, ki bo vodila odločitve odbora mreže IPEX glede njenega prihodnjega razvoja.

Digitalna strategija, ki jo je pripravila delovna skupina mreže IPEX, navaja strateške pristope, ki bi jih bilo treba ubrati za doseg ciljev glede ciljnih skupin mreže IPEX ter informacij in storitev, ki jih ta zagotavlja. Opredeljuje tudi način, kako nacionalne korespondente aktivneje vključiti v izmenjavo informacij in zadevne dejavnosti za promocijo mreže IPEX.

Digitalno strategijo mreže IPEX bo po sprejetju v generalnih sekretariatih parlamentov EU leta 2017 dopolnil triletni delovni program, ki bo zagotovil stalnost vodenja projektov, ki presegajo čas enega predsedovanja. Prednostni cilji delovnega programa mreže IPEX so: promocija in izboljšanje mreže IPEX ter izboljšanje njene podatkovne zbirke.

Tekom celega leta 2016 je bila posebna pozornost namenjena mreženju in uporabnikom mreže IPEX. S tem v zvezi so v Evropskem parlamentu še naprej potekala promocijska srečanja za uporabnike iz političnih skupin in službe Evropskega parlamenta za raziskave (EPRS).

Povečuje se interes za analizo morebitnih interakcij z drugimi platformami medparlamentarne izmenjave informacij. Na predlog Evropskega parlamenta je bila v program srečanja odbora mreže IPEX v Bruslju leta 2016 vključena tudi predstavitev baze enotnega arhiva študij o izvajanju (*Unified Repository Base on Implementation Studies* URBIS).

Mreža IPEX je eden od najuspešnejših in konkretnih projektov, ki so bili uresničeni v sodelovanju z nacionalnimi parlamenti Evropske unije in ob podpori Evropskega parlamenta. Z mehanizmom predsedovanja po sistemu rotacije, digitalno strategijo in delovnim programom bo postala še bolj privlačno in koristno orodje za vse parlamente v EU.

Na mreži IPEX je trenutno objavljenih več kot 80.000 strani (natančneje 81.475) iz nacionalnih parlamentov in evropskih institucij, ki vsebujejo informacije v zvezi z nadzorom v več kot 11.500 dokumentih institucij EU in so povezane s približno 9.350 dosjeji. Leta 2016 je bilo v mreži skupno zabeleženih 1064 zakonodajnih in nezakonodajnih dokumentov.

Leta 2016 je spletišče mreže IPEX obiskalo 253.264 posameznih obiskovalcev. Število obiskanih strani je doseglo skoraj 7 milijonov¹².

6.3. Ostala orodja in mreže

Predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti nudi gostoljubje uslužbencem, ki jih nacionalni parlamenti EU (ali parlamentarni domovi) napotijo v Evropski parlament. Ta predstavnikom

¹² Poročilo o delu mreže IPEX v letu 2016; www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/getspeakers

nacionalnih parlamentov v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourgu na njihovo prošnjo že vse od leta 1991 (leta 2016 je torej minilo 25 let) nudi pisarne in druge zmogljivosti, s ciljem krepitev medparlamentarnega sodelovanja znotraj EU.

Za lažje vzpostavljanje odnosov z EU so sčasoma svoje uradne predstavnike v Bruselj napotili že vsi nacionalni parlamenti EU. Skupno približno 50 oseb iz 41 parlamentarnih domov zaseda 37 pisarn, ki se nahajajo v isti stavbi kot direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti. To ustvarja številne sinergije in spodbuja lažje izmenjave.

Predstavniki so nacionalni uradniki, njihova vloga pa je upravna in nevtralna: njihova naloga medsebojnega obveščanja (obojesmerni pretok med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti) je ključni dejavnik v zadevah EU, saj je končni cilj teh izmenjav zelo konkreten – poiskati skupne odgovore na parlamentarni ravni na mnoge izzive, s katerimi se sooča Evropska unija.

Posodobljen seznam predstavnikov je na voljo na: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.

Podporni programi za parlament predsedujoče države

Medparlamentarno sodelovanje in izmenjave so najbolj intenzivne v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti vsakega predsedovanja EU. Ko parlament države, ki prvič predseduje Svetu Evropske unije po sistemu rotacije, pisno zaprosi za pomoč Evropskega parlamenta pri pripravi svojih dejavnosti v okviru parlamentarne razsežnosti predsedovanja, lahko Evropski parlament v mejah dobrega finančnega poslovanja delno prispeva k stroškom programa. V tem programu si Evropski parlament prizadeva ponuditi prilagojeno podporo glede na potrebe in prednostne naloge predsedstva.

Zaradi sprememb v koledarju predsedovanja Svetu EU je zdaj za predsedovanje Svetu EU praktično zapored na vrsti več držav, ki so v tej vlogi prvič: Slovaška, Malta, Estonija in Bolgarija. Parlamenti teh držav so potrdili interes za uporabo podpornega programa predsedovanju EU.

V letih 2015 in 2016 se je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti strinjal s podpornim programom za slovaški parlament in uspešno organiziral več obiskov za njegove poslance, strokovni uslužbenci slovaškega parlamenta pa so študijsko obiskali odbore in službe Evropskega parlamenta.

Podoben program je predviden za estonsko in bolgarsko predsedovanje, decembra 2016 pa je bil v pripravi na predsedovanje organiziran obisk Malte. Ob tem je bil organiziran tudi seminar o subsidiarnosti in sodelovanju z Evropskim parlamentom.

Udeleženci programa so se strinjali, da so temeljite zgodnje izmenjave zelo koristne pri pripravi koledarja in pri boljšem načrtovanju parlamentarne razsežnosti. Zelo dobro je bilo ocenjeno mreženje z različnimi sogovorniki (poslanci Evropskega parlamenta, uradniki Evropskega parlamenta, predstavniki parlamentov, funkcionarji mreže IPEX, sekretariatom konference COSAC, projektnimi skupinami medparlamentarne konference) in izmenjava nedavno pridobljenih konkretnih izkušenj. Izmenjava strokovnega znanja in stalna komunikacija sta tudi omogočili večjo usklajenost med zaporednimi predsedstvi, zelo pozitivno pa so bile sprejete kratkoročne napotitve uslužbencev v strokovne službe.

Connect – podatkovna zbirka Evropskega parlamenta za dokumente nacionalnih parlamentov

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti na intranetu Evropskega parlamenta vodi podatkovno zbirko Connect. Podatkovna zbirka vsebuje vse dokumente v zvezi z EU, ki so jih nacionalni parlamenti od leta 2010 uradno poslali Evropskemu parlamentu.

Trenutno imajo poslanci Evropskega parlamenta, pomočniki, politične skupine, osebje sekretariatov odborov in drugi uradniki Evropskega parlamenta, pa tudi predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju dostop do podatkovne zbirke na intranetu Evropskega parlamenta na spletnem naslovu: www.connect.ep.parl.union.eu.

Po načrtih bo podatkovna zbirka Connect na javno dostopnem spletišču Parlamenta na voljo leta 2017 na naslovu: www.europarl.europa.eu/relnatparl.

Krepitev odnosa Evropskega parlamenta z nacionalnimi parlamenti EU v globalnem okviru

Leta 2016 je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti sodeloval pri projektu¹³ za spodbujeno spremljanje in tesnejše sodelovanje z nacionalnimi parlamenti EU v večstranskih združenjih in na globalnih forumih.

Prvi praktični koraki k tesnejšemu povezovanju nacionalnih parlamentov z delom Evropskega parlamenta so bili narejeni v okviru ukrajinskega tedna, ki je potekal februarja in marca 2016. Dogodek je potekal v organizaciji Evropskega parlamenta s ciljem okrepiti usposobljenost ukrajinske *rade*. K sodelovanju so bili povabljeni tudi nacionalni parlamenti, da bi se na ta način uskladile in dopolnile njihove različne aktivnosti.

Drugi pomembni del projekta je bilo sodelovanje Evropskega parlamenta na visoki ravni na evropski konferenci predsednikov parlamentov, ki poteka vsaki dve leti in je 15. in 16. septembra 2016 potekala v Strasbourgu pod okriljem Parlamentarne skupščine Sveta Evrope. Konference se je udeležilo več kot 50 predsednikov parlamentov. Evropski parlament je zastopala podpredsednica Ulrike Lunacek, ob administrativni podpori in svetovanju direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. Smiselno bi bilo, da bi se Evropski parlament redno udeleževal teh dogodkov, organiziranih pod pokroviteljstvom Sveta Evrope, na katerih so Evropska unija in njene institucije stalno omenjane in pogosto kritizirane.

Pri tem projektu je pomembna tudi Medparlamentarna unija (Inter-Parliamentary Union, IPU). Predsednik Evropskega parlamenta je dvakrat letno povabljen na zasedanja skupščine IPU. Ob robu zasedanj skupščine IPU se srečuje tudi združenje generalnih sekretarjev (ASG). Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti bo še naprej spremljal IPU s ciljem zagotoviti uspešno sodelovanje.

¹³ Projekt 4 generalnega direktorata predsedstva z naslovom Krepitev odnosa z nacionalnimi parlamenti EU v globalnem okviru.

PRILOGE

PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki 2016

Dogodek COSAC	Teme	Glavni govorniki/razpravljavci Evropskega parlamenta
Srečanje predsednikov Haag, 7. in 8. februar 2016	<ul style="list-style-type: none"> Organizacija in sodelovanje na področju parlamentarnega nadzora na podlagi študije primera, ki se osredotoča na Europol Evropske prednostne naloge v letu 2016 in v prihodnje 	
55. plenarno zasedanje COSAC Haag, 12. in 14. junij 2016	<ul style="list-style-type: none"> Razmislek o nizozemskem predsedovanju EU Seja I: parlamentarni nadzor, izmenjava najboljših praks Seja II: vloga parlamentov pri zaščiti pravne države v EU Seja III: izmenjava najboljših praks in izkušenj na področju parlamentarne diplomacije Seja IV: Evropsko računsko sodišče Seja V: Migracije Razprava o stanju izvajanja sporazuma med EU in Turčijo 	<p>Sophie in 't Veld, poročevalka zakonodajnega samoiniciativnega poročila o uvedbi mehanizma EU za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice</p> <p>Elmar Brok, predsednik Odbora za zunanje zadeve (AFET)</p>
Srečanje predsednikov Bratislava, 10. in 11. julij 2016	<ul style="list-style-type: none"> Prednostne naloge slovaškega predsedovanja Družbena razsežnost EU in kohezijske politike – najvišja bonitetna ocena na področju socialnih vprašanj 	
56. plenarno zasedanje COSAC Bratislava, 13.–15. novembra 2016	<ul style="list-style-type: none"> Prve izkušnje v času slovaškega predsedovanja Krepitev vloge nacionalnih parlamentov v EU Čezatlantsko partnerstvo na področju trgovine in naložb (TTIP) 2016: leto dokončnega oblikovanja energetske unije Varovanje zunanjih meja EU v zvezi z nedovoljenimi migracijami 	Danuta Maria Hübner , predsednica Odbora za ustavne zadeve (AFCO)

Podrobnejše informacije o programu srečanj COSAC, kot so jih objavila predsedstva, so na voljo na spletišču konference COSAC: www.cosac.eu

PRILOGA II – Medparlamentarna srečanja, ki so jih v letu 2016 organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju¹⁴

Odbor EP	Dogodek	Udeležba			
		nacionalnih parlamentov ¹⁵			EP
		Poslanci	Parlamenti	Domovi	Poslanci
ECON/BUDG/EMPL	16. in 17. februar Evropski parlamentarni teden: Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG)	134	33	44	45
JURI	17. februar Delavnica: Delavnica o novih pravilih za pogodbe v digitalnem okolju	4	4	4	4
AFET	23. februar Medparlamentarna seja odbora: „Pred vrhom NATA v Varšavi“ in „Konflikti na Bližnjem vzhodu in v severni Afriki“	37	19	22	91
FEMM	3. marec Medparlamentarna seja odbora: „Begunke in prosilke za azil v EU“	41	29	33	15
TAXE 2	18. april Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti EU: „Sveženj proti izogibanju davkov ter drugi dogodki v EU in mednarodni dogodki: skrben pregled in demokratični nadzor nacionalnih parlamentov“	25	17	19	34
BUDG	7. in 8. september Medinstitucionalna konferenca z nacionalnimi parlamenti o prihodnosti financiranja EU	58	20	25	34
ECON	28. september Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti EU: „Evropski semester v letu 2016“	16	15	15	22
CULT	11. oktober Medparlamentarna seja odbora: „Sektor kulture in ustvarjanja v EU“	29	17	19	11
EMPL	12. oktober Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti EU: „Ciljno usmerjena revizija pravil o napotitvi delavcev“	32	18	22	68
JURI	17. oktober Delavnica: „Robotika in umetna inteligenca – etična vprašanja in regulativni pristop“	4	4	4	4
AFET	8. november Medparlamentarna seja odbora: „Stanje na področju skupne zunanje in varnostne politike“	25	14	15	86
CONT	8. november Medparlamentarna seja odbora:	16	12	12	9

¹⁴ Če ni posebej navedeno drugače, gre vedno za medparlamentarne seje odborov.

¹⁵ Države članice EU, države kandidatke, potencialne države kandidatke, Švica in Norveška.

	„Na poti k boljši porabi pri deljenem upravljanju: model parlamentarnega nadzora, ki temelji na večjem sodelovanju“				
LIBE	28. november Medparlamentarna seja odbora: „Europol in parlamentarni nadzor nad njim v okviru notranje varnostne politike EU“	45	24	31	22
AFCO	29. november Medparlamentarna seja odbora: „Pravica Evropskega parlamenta do preiskovanja“, „Pregled volilnega prava EU“, „Prihodnji institucionalni razvoj Evropske unije“	30	15	19	18
INTA	29. november Delovno kosilo z nacionalnimi parlamenti o sporazumu CETA	10	7	9	14
EMIS	5. december Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti: Izmenjava mnenj s predstavniki nemškega, francoskega, belgijskega in britanskega parlamenta o parlamentarnih preiskavah merjenja emisij v avtomobilskem sektorju	4	4	4	16
SKUPAJ		510	Ni relevantno	Ni relevantno	493

PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov¹⁶ v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami)

Datum	Država / parlamentarni dom	Odbor/drugo
11. januar 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci in uradniki; predstavniki <i>Confédération européenne des syndicats</i> in Centra za evropske politične študije
13. januar 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Odbor za zadeve EU
25. januar 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za mednarodni razvoj
26. januar 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za finančne zadeve EU
28. januar 2016	Norveška – Norveški parlament	Stalni odbor za delo in socialne zadeve
26. januar 2016	Nordijski svet	Delegacija baltske skupščine in Nordijskega sveta
16. februar 2016	Švedska – Riksdag	Služba za raziskave in knjižnica
16. februar 2016	Španija – Cortes Generales	Uradniki španskega parlamenta in regionalnih parlamentov
17. in 18. februar 2016	Norveška – Norveški parlament	Delovni obisk poslancev in uradnikov
18. in 19. februar 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Študijski obisk
24. februar 2016	Danska – Folketinget	Odbor za evropske zadeve
29. februar–1. marec 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Uradniki pododborov za okolje in energijo
1. in 2. marec 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za nadzor evropskih zadev
14. marec 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za zadeve Severne Irske
15. marec 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za velške zadeve
15. in 16. marec 2016	Romunija – Senat	Odbor za promet in energijo
16. marec 2016	Italija – Camera dei Deputati	Skupni odbor za boj proti mafiji
16. marec 2016	Norveška – Norveški parlament	Stalni odbor za zunanje zadeve in obrambo
16. marec 2016	Srečanje s povabljenimi nacionalnimi parlamenti EU na področju varnosti	
21. in 22. marec 2016	Bolgarija – Narodno sabranie	Delegacija parlamentarne skupščine Procesu sodelovanja v jugovzhodni Evropi (SEECPPA), ki ji je predsedovala Cecka Cačeva (Tsetska Tsacheva), predsednica nacionalne skupščine Bolgarije
4. in 5. april 2016	Danska – Folketinget	Uradniki
5. april 2016	Nemčija – Bundestag	Odbor za evropske zadeve
5. april 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci
6. april 2016	Finska – Eduskunta	Revizijska komisija
7. april 2016	Francija – Sénat	Predsedstvo francoskega senata
18. in 19. april 2016	Finska – Eduskunta	Veliki odbor
18. april 2016	Avstrija – Nationalrat	Uradniki
20.–22. april 2016	Slovaška – Národná rada	Uradniki v zvezi s pripravo parlamentarne razsežnosti slovaškega predsedovanja Svetu EU
26. in 27. april 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranje zadeve EU
28. in 29. april 2016	Danska – Folketinget	Uradniki

¹⁶ Nacionalni parlamenti EU; norveški parlament; Nordijski svet.

3. maj 2016	Italija – Senato della Repubblica	Skupna seja odborov za zadeve EU in prometa (videokonferenca)
3. maj 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci
23. maj 2016	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za infrastrukturo in okolje
26. in 27. maj 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Študijski obisk
26. maj 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci in uradniki
3. junij 2016	Norveška – Norveški parlament	Pripravniki ministrstva za zunanje zadeve
6. in 7. junij 2016	Francija – Sénat et Assemblée nationale	Skupni odbor za zadeve EU
13.–15. junija 2016	Slovaška – Národná rada	Uradniki v zvezi s pripravo parlamentarne razsežnosti slovaškega predsedovanja Svetu EU
14. junij 2016	Italija – Camera dei Deputati	Odbor za gospodarske dejavnosti, trgovino in turizem (videokonferenca)
15. junij 2016	Norveška – norveški parlament	Konfederacija norveških podjetij
16. junij 2016	Estonija – Riigikogu	Uradniki
22. junij 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci
24. junij 2016	Nizozemska – Tweede Kamer	Uradniki
29. junij 2016	Nemčija – Bundestag	Podpredsednik Johannes Singhammer
29. junij 2016	Nemčija – Bundestag	Odbor za turizem
13. in 14. julij 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za okolje, hrano in podeželje
14. julij 2016	Italija – Camera dei Deputati	Odbor za finance (videokonferenca)
6. september 2016	Nemčija – Bundestag	Parlamentarni svetovalni odbor za trajnostni razvoj
6. in 7. september 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci
7. september 2016	Norveška – Norveški parlament	Uradniki norveške misije pri EU
9. september 2016	Nizozemska – Tweede Kamer	Delegacija centra Erasmus za upravljanje zdravstva
16. september 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za EU
26. september 2016	Francija – Sénat	Poslanci
27. september 2016	Italija – Camera dei Deputati	Odbor za odpadke
27. in 28. september 2016	Finska – Eduskunta	Uradniki parlamentarne službe za raziskave
28. september 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci
12. oktober 2016	Danska – Folketinget	Predsednik/predsednica odbora za evropske zadeve
17. in 18. oktober 2016	Avstrija – Nationalrat	Uradniki
19.–21. oktobra 2016	Poljska – Sejm	Uradniki predsedstva
24. oktober 2016	Norveška – Norveški parlament	Delegacija v parlamentarni skupščini Sveta Evrope
27. oktober 2016	Norveška – Norveški parlament	Uradniki ministrstva za finance
8. november 2016	Finska – Eduskunta	Veliki odbor
9. november 2016	Poljska – Sejm	Odbor za zadeve EU
9. in 10. november 2016	Združeno kraljestvo – House of Lords	Uradniki
10. november 2016	Francija – Assemblée nationale	Poslanci in uradniki
15. november 2016	Italija – Camera dei Deputati	Odbor za kulturo
21. in 22. november 2016	Francija – Sénat	Jean Bizet, Jean-Pierre Raffarin in senatorji (skupina <i>Brexit et refondation de l'Union Européenne</i>)
25. november 2016	Norveška – Norveški parlament	Pripravniki ministrstva za zunanje zadeve in zaposleni na ministrstvu za pravosodje

28. november 2016	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za evropske zadeve
29. november 2016	Avstrija – Nationalrat	Obisk Karlheinz Kopfa, podpredsednika
29. november 2016	Irska – Houses of the Oireachtas	Skupni odbor za zadeve EU
30. november 2016	Danska – Folketinget	Odbor za zadeve EU
30. november 2016	Združeno kraljestvo – House of Commons & House of Lords	Tristransko srečanje evropskih poslancev in poslancev obeh domov parlamenta iz Združenega kraljestva
30. november 2016	Hrvaška – Hrvatski sabor	Domagoj Ivan Milošević, predsednik odbora za zadeve EU
14. december 2016	Norveška – Norveški parlament	Delegacija EGS/EFTA
14. december 2016	Francija – Assemblée nationale	Medparlamentarna delovna seja: kmetijstvo, biotska raznovrstnost in mednarodna trgovina

PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja
Obrazložena mnenja in prispevki, predloženi Evropskemu parlamentu v letu 2016¹⁷

Dokumenti nacionalnih parlamentov, prejeti leta 2016			
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Obrazložena mnenja 2016	Prispevki 2016
Avstrija	Nationalrat	0	0
Avstrija	Bundesrat	5	5
Belgija	Chambre des Représentants	0	0
Belgija	Sénat	0	0
Bolgarija	Narodno Sabranie	4	0
Hrvaška	Hrvatski Sabor	1	0
Ciper	Vouli ton Antiprosópon	0	4
Češka republika	Poslanecká sněmovna	4	10
Češka republika	Senát	3	35
Danska	Folketinget	3	2
Estonija	Riigikogu	1	0
Finska	Eduskunta	0	0
Francija	Assemblée Nationale	0	3
Francija	Sénat	8	3
Nemčija	Bundestag	0	3
Nemčija	Bundesrat	0	25
Grčija	Vouli ton Ellinon	0	0
Madžarska	Országgyűlés	2	0
Irska	Houses of Oireachtas	3	3
Italija	Camera dei deputati	0	16
Italija	Senato	3	65
Litva	Seimas	1	0
Luksemburg	Chambre des Députés	2	5
Latvija	Saeima	1	0
Malta:	Kamra tar-Rapprezentanti	5	1
Nizozemska	Tweede Kamer	3	2
Nizozemska	Eerste Kamer	3	4
Poljska	Sejm	2	0
Poljska	Senat	3	10
Portugalska	Assembleia da República	1	63
Romunija	Camera Deputaţilor	2	21
Romunija	Senatul	1	39
Španija	Cortes	0	15
Švedska	Riksdagen	12	0
Slovenija	Državni zbor	0	0
Slovenija	Državni svet	0	0
Slovaška	Národná rada	2	0
Združeno kraljestvo	House of Commons	1	0
Združeno kraljestvo	House of Lords	0	0
SKUPAJ		76	334

PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

A. Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta leta 2016 s primerjalnimi zahtevki posvetovali z mrežo ECPRD

- Prenos pooblastil na parlamentarne odbore
- Prispevki nacionalnih parlamentov v predzakonodajni fazi sprejemanja zakonodaje EU
- Parlamentarne dejavnosti poslancev na uradnih parlamentarnih spletiščih
- Soglasje k spremembam volilnih postopkov za volitve v Evropski parlament – ustavne zahteve
- Usposabljanje in uvodni tečaji za nove poslance, vključno z informativnimi brošurami
- Podpora nacionalnih parlamentov svojim zaposlenim, ki se vozijo na delo
- Dostopnost parlamentarnih stavb invalidom
- Hibridna vozila ali električni avtomobili med prevoznimi storitvami parlamentov
- Pravila organizacije dogodkov v parlamentih
- Odzivi na preiskovalne odbore Evropskega parlamenta v državah članicah



B. Seminarji in redne seje ECPRD v letu 2016

Seminarji		
Parlamenti ter novo gospodarsko in proračunsko upravljanje (interesno področje: gospodarske in proračunske zadeve)	Baku	19. in 20. maj
Digitalna prenova parlamentov (Parl@menti na spletu XIV) (interesno področje: IKT v parlamentih)	Berlin, Bundesrat	9. in 10. junij
Znanje in dokumentacijske službe za parlament danes in jutri (interesno področje: knjižnice, službe za raziskave in arhivi)	Oslo	8. in 9. september
IKT v parlamentih (interesno področje: IKT v parlamentih)	Haag, Eerste Kamer	10. in 11. november
Predhodni in naknadni zakonodajni nadzor (interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)	Dublin	24. in 25. november
Redne seje		
Seja izvršnega odbora	Krakov	17. in 18. marec
Evropska konferenca predsednikov parlamentov (in srečanje generalnih sekretarjev na ECPRD)	Strasbourg	15. in 16. september
Seja izvršnega odbora	Atene	22. in 23. september
Letna konferenca korespondentov	Pariz	17. in 18. november

¹⁷ Seznam vsebuje le dokumente, ki so jih nacionalni parlamenti poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 2 Lizbonske pogodbe. Ne zajema dokumentov, ki so bili poslani kot odziv na nezakonodajne posvetovalne dokumente, zelene ali bele knjige (t. i. neformalni politični dialog).

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

marca 2017

 neposredno izvoljeni
 posredno izvoljeni/imenovani/drugo

C. Aktualno o parlamentih v Evropi

- Pravice iz socialnega varstva ter pravice državljanov in nedržavljanov (dokument št. 9 – februar 2016)
- Politika civilne uporabe jedrske energije po Fukušimi (dokument št. 10 – marec 2016)
- Mobilnost mladih v EU (dokument št. 11 – junij 2016)
- Dostopnost oploditev in vitro v nacionalnih določbah o zdravstvenih storitvah (dokument št. 12 – september 2016)
- Kakovost zakonodaje, ki izhaja iz EU (dokument št. 13 – december 2016)

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIJA</p> <p>Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BOLGARIJA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika ČEŠKA</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DANSKA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland NEMČIJA</p> <p>Deutscher Bundestag 630 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ESTONIJA</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland IRSKA</p> <p>Dáil Éireann 158 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GRČIJA</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España ŠPANIJA</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>58 </p>	<p> France FRANCIJA</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska HRVAŠKA</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia ITALIJA</p> <p>Camera dei Deputati 630 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>5 </p>
<p> Κύπρος CIPER</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LATVIJA</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITVA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUKSEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország MADŽARSKA</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 71 </p>	<p> Nederland NIZOZEMSKA</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AVSTRIJA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska POLJSKA</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGALSKA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMUNIJA</p> <p>Camera Deputatilor 329 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIJA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SLOVAŠKA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINSKA</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige ŠVEDSKA</p> <p>Riksdagen 349 </p>	<p> United Kingdom ZDRUŽENO KRALJESTVO</p> <p>House of Commons 650 </p> <p>House of Lords 825 </p>

Vir: Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v sodelovanju s predstavniki nacionalnih parlamentov EU v Bruslju



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL