



# EUROOPAN PARLAMENTIN JA KANSALLISTEN PARLAMENTTIEN SUHTEET LISSABONIN SOPIMUKSEN NOJALLA

VUOSIKERTOMUS  
2014–2015



Euroopan parlamentti

FI

# PARLAMENTIT EUROOPAN UNIONISSA



Euroopan unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan.



751 MEPs



Jäsenvaltiota edustaa Eurooppa-neuvostossa valtion- tai hallituksen päämies ja neuvostossa hallitus, jotka puolestaan ovat demokratian mukaisessa vastuussa joko kansallisille parlamenteilleen tai kansalaisilleen.

Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla.



Kansalliset parlamentit edistävät osaltaan aktiivisesti unionin moitteetonta toimintaa...



...saamalla tietoja unionin toimielimiltä ja esitykset unionin säädöksi.



...huolehtimalla, että toissijaisuusperiaatetta noudatetaan.



...osallistumalla vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen arviointimenettelyihin ja Europolin poliittiseen valvontaan sekä Eurojustin arviointiin.



...osallistumalla unionin perussopimusten tarkistusmenettelyihin.



...saamalla tietoja unioniin liittymistä koskevista hakemuksista.



...osallistumalla kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin väliseen yhteistyöhön.



Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit päättävät yhdessä parlamenttien välisen tehokkaan ja säännöllisen yhteistyön järjestämisestä ja edistämisestä unionissa.



Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi voi saattaa aiheellisina pitämänsä näkemykset Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission tietoon. Konferenssi edistää muun muassa kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa.

**Vuosikertomus 2014–2015**

**Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteet**  
**Lissabonin sopimuksen nojalla**

Vuosikertomuksen julkaisija on Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto, joka on osa Euroopan parlamentin johdon pääosastoa.

Johtaja: Christine Verger, [christine.verger@ep.europa.eu](mailto:christine.verger@ep.europa.eu)

Parlamenttien välisen yhteistyön yksikön päällikkö: Pekka Nurminen, [pekka.nurminen@ep.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@ep.europa.eu)

Lainsäädännöllisen vuoropuhelun yksikön päällikkö: Patrizia Maria Prode, [patrizia.prode@ep.europa.eu](mailto:patrizia.prode@ep.europa.eu)

Käsitteilytoimiston laati: Michael Alfons, [michael.alfons@ep.europa.eu](mailto:michael.alfons@ep.europa.eu)

Käsitteilytoimisto valmistui 29. huhtikuuta 2016

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

[www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl)

Kannen kuva: EU:n parlamentaarisen viikon avausistunto vuonna 2015, Euroopan parlamentti, Bryssel, 3. helmikuuta 2015.

Kaikki kuvat ja piirrokset (c) Euroopan unioni 2016.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto neuvoo poliittisia elimiä, jäsenvaltioita sekä Euroopan parlamentin sihteeristöä institutionaalisessa yhteistyössä ja lainsäädännöllisessä vuoropuhelussa kansallisten parlamenttien kanssa. Se tukee parlamenttien välistä toimintaa, edistää perussopimuksen parlamenttien välistä yhteistyötä Euroopan parlamentissa koskevien säädösten täytäntöönpanoa ja tarjoaa asiantuntemusta koko lainsäädäntöprosessin tukemiseksi sekä muuta Euroopan parlamentin politiikan alan osaamista.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto toimii kansallisia parlamentteja koskevan tiedon keskuksena ja tarjoaa Euroopan parlamentin virkamiehille tietoa kansallisten parlamenttien hyvistä käytännöistä. Se edustaa Euroopan parlamenttia parlamenttien välisen yhteistyön hallinnollisissa verkostoissa. Se hoitaa suhteita kansallisia parlamentteja Brysselissä edustaviin viranomaisiin ja pitää tiiviisti yhteyttä parlamenttien hallintoihin.

# VUOSIKERTOMUS 2014–2015

## SISÄLLYSLUETTELO

|  |    |
|--|----|
| Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe ..... | 4  |
| 1. Johdanto .....  | 7  |
| 2. Tärkeimmät tapahtumat ja suuntauksat parlamenttien välisessä yhteistyössä.....                    | 7  |
| 2.1. Euroopan parlamentin vaalit, uusi Euroopan parlamentti ja uusi komissio .....                   | 7  |
| 2.2. Parlamenttien välinen yhteistyö talouden ohjauksessa .....                                      | 8  |
| 2.3. Parlamenttien välinen yhteistyö ulko- ja turvallisuuspolitiikassa .....                         | 12 |
| 2.4. Kansalliset parlamentit Euroopan unionissa .....  | 13 |
| 3. Parlamenttien institutionaalinen yhteistyö .....  | 16 |
| 3.1. Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC) .....               | 16 |
| 3.2. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi .....  | 19 |
| 4. Parlamenttien väliset kokoukset .....   | 21 |
| 4.1. Parlamenttien väliset kokoukset – asiantuntijoiden tarkempia keskusteluja .....                 | 21 |
| 4.2. Kahdenväliset vierailut – joustava ja tehokas menetelmä.....                                    | 23 |
| 4.3. Videoneuvottelut .....  | 23 |
| 5. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja epävirallinen poliittinen vuoropuhelu .....                         | 24 |
| 6. Tiedonvaihdon ja verkostoitumisen välineet .....  | 26 |
| 6.1. EU-asioihin liittyvän tiedon vaihto kansallisten parlamenttien välillä (IPEX).....              | 26 |
| 6.2. Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD).....                            | 27 |
| 6.3. Muita työvälineitä .....  | 29 |
| LIITTEET .....   | 31 |
| LIITE I – COSAC-kokoukset: Aiheet ja pääpuhujat .....  | 31 |
| Liite II - Euroopan parlamentin Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset .....        | 35 |
| LIITE III - Kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin .....                        | 37 |
| Liite IV - Ennakkovaroitusjärjestelmää koskevat tiedot.....  | 41 |
| Liite V – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD) .....                      | 43 |

## **Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavien Euroopan parlamentin varapuhemiesten esipuhe**

*Tämä on neljäs Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välisten suhteiden kehittymistä Lissabonin sopimuksen kaudella kuvaava raportti, jonka Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto on julkaissut. Vaikka edellisessä, vuosien 2013–2014 vuosikertomuksessa kuvailtiin osaa vuoden 2014 alkupuolen tapahtumista, erillistä kertomusta ei sinä vuonna julkaistu Euroopan parlamenttivaalien takia. Tässä kertomuksessa tarkastellaan vuoden 2014 tarkastelun ulkopuolelle jääneitä tapahtumia ja koko vuoden 2015 kehityskulkua sekä korostetaan parlamenttien välisen yhteistyön nykyistä kehityssuuntaa.*

*Parlamenttien välinen yhteistyö ei tapahdu tyhjiössä vaan sitä muokkaavat ajankohtaiset poliittiset tapahtumat. Kahden viimeisen vuoden aikana Euroopan unioni on kohdannut – ja kohtaa edelleen – useita haasteita. Muuttoliike, talous- ja rahoituskriisi, terrorismi, nuorisotyöttömyys, sodat ja levottomuudet lähialueilla sekä ilmastonmuutos ovat osoittaneet, kuinka tiiviisti jäsenvaltiot ovat kytköksissä toisiinsa sekä kuinka riippuvaisia ne toisistaan ovat. On myös käynyt ilmi, miten vaikeaa on joskus löytää yhteisiä ratkaisuja näihin haasteisiin.*

*Nämä haasteet ovat hallinneet monia parlamenttien välisiä kokouksia kahden viime vuoden ajan. Euroopan parlamentti pitää näitä kokouksia Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden politiikan välisinä yhtymäkohtina, jotka helpottavat poliitikkojen hyödyllistä yhtenäistämistä. Euroopan parlamentin 16. huhtikuuta 2014 antamassa päätöslauselmassa Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteista todetaan, että kokousten ”erityisenä tavoitteena on tarjota kansallisille parlamenteille mahdollisuus ottaa maan sisäisissä keskusteluissa huomioon eurooppalaiset näkökohdat ja toisaalta Euroopan parlamentille mahdollisuus ottaa Euroopan laajuisissa keskusteluissa huomioon kansalliset näkökohdat”.*

*Euroopan parlamentti korostaa tässä vuoden 2014 päätöslauselmassa, että parlamenttien välisen yhteistyön tavoite on ”edistää tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihtoa kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välillä siten, että pyritään vahvistamaan kaikkien parlamenttien harjoittamaa valvontaa sekä lisäämään niiden osallistumista kaikilla tasoilla rajoittamatta niiden toimivaltaa”, ”varmistaa EU-asioita koskevan parlamentin toimivallan*

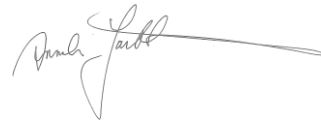
*todellinen toteutuminen” sekä ”edistää parlamentaarista ulottuvuutta ja aidosti eurooppalaista politiikkaa”.*

*Nykyään tällä alalla järjestetään monenlaista yhteistyötä: konferensseja ja kokouksia, vierailuja ja videoneuvotteluja, sähköisiä verkostoja ja tietokantoja. Aiempien vuosien tapaan suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto teki vuosina 2014 ja 2015 ahkerasti töitä varmistaakseen, että Euroopan parlamentin jäsenillä ja henkilöstöllä on oikeat työkalut käytössään kansallisten parlamenttien kanssa tehtävän yhteistyön lisäämiseksi. Osasto tarjoaa monenlaisia räätälöityjä palveluita tiedotteiden ja muistiinpanojen laadinnasta, kokousten ja videokonferenssien järjestämisestä tietoverkostojen, kuten IPEX-tietokannan ja ECPRD-keskuksen, ylläpitoon sekä uusien järjestelmien, kuten toisiaan vastaavien valiokuntien tietokannan tai uudelleen käynnistetyn kansallisten parlamenttien asiakirjoja sisältävän Connect-tietokannan, kehittämiseen.*

*Uskomme vahvasti, että parlamenttien välisen yhteistyön avulla voidaan rakentaa siltoja ja edistää yhteisymmärrystä näinä epävakaina aikoina. Olemme myös varmoja, että vuosikertomus antaa hyvän yleiskuvan nykyisen yhteistyön kattavuudesta ja syvyydestä.*



Ramón Luis Valcárcel Siso  
Varapuhemies



Anneli Jäätteenmäki  
Varapuhemies





## 1. Johdanto

Tämä vuosikertomus pohjautuu Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston aiempiin vuosikertomuksiin. Vuosikertomuksessa kuvataan useita tärkeimpiä tapahtumia ja suuntauksia parlamenttien välisessä yhteistyössä kahden viime vuoden ajalta, mitä seuraa tarkempi analyysi parlamenttien institutionaalisesta yhteistyöstä ja parlamenttien välisistä kokouksista, jotka tällä ajanjaksolla on pidetty.

Tilannekatsausta seuraavissa luvuissa käsitellään ennakkovaroitusjärjestelmää, epävirallista poliittista vuoropuhelua sekä tiedonvaihdon ja verkostoitumisen työvälineitä. Liitteistä löytyy yksityiskohtaista tilastotietoa.

Aiemmat vuosikertomukset sekä ajankohtaisia uutisia, julkaisuja ja tilastotietoa on saatavilla Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston kotisivuilla, [www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl).

## 2. Tärkeimmät tapahtumat ja suuntauksat parlamenttien välisessä yhteistyössä

### 2.1. Euroopan parlamentin vaalit, uusi Euroopan parlamentti ja uusi komissio

*Vuonna 2014 Euroopan unionin poliittista ympäristöä hallitsivat toukokuussa pidetyt Euroopan parlamentin vaalit ja uuden komission aloittaminen marraskuussa. Ensimmäistä kertaa molemmat vaalit yhdistettiin ”Spitzenkandidaten”-menettelyllä, jossa vaaleissa kampanjoivat poliittiset ryhmät asettivat ehdokkaat Euroopan komission puheenjohtajan toimeen.*

*Vaalit tarjosivat Euroopan parlamentille myös mahdollisuuden arvioida ja kehittää edelleen suhteitaan kansallisiin parlamentteihin. Uusi puheenjohtaja Jean-Claude Juncker tähdensi Euroopan komissiolle, että komissio saa demokraattisen oikeutuksensa suhteestaan Euroopan parlamenttiin ja ilmaisi myös aikeensa luoda uuden kumppanuuden kansallisten parlamenttien kanssa.*

Samoin kuin vuonna 2009 Euroopan parlamentti kartoitti lainsäädäntökauden lopussa parlamenttien välistä yhteistyötä ja teki ehdotuksia sen tulevasta kehittämisestä. Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtajan Carlo Casinin valmisteleman mietinnön perusteella Euroopan parlamentti hyväksyi 16. huhtikuuta 2014 päätöslauselman Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien suhteista (2013/2185(INI)). Päätöslauselmassaan Euroopan parlamentti pitää myönteisenä kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välistä yhteistyötä lujittavia toimenpiteitä, joihin on ryhdytty Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen.

Päätöslauselma sisältää useita ehdotuksia tämän vuoropuhelun syventämiseksi. Päätöslauselmassa muun muassa kehoitetaan lisäämään esittelijöiden välistä yhteistyötä erityisten lainsäädäntökysymysten parissa ja suositetaan, että parlamenttien välisen yhteistyön puitteissa pidettäisiin säännöllisiä, Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien ja Euroopan tason poliittisten puolueiden välisiä aiheen mukaan jäsenneltyjä ja tehokkaita kokouksia. Euroopan parlamentti korostaa myös, että parlamenttien välisessä yhteistyössä on aina pyrittävä yhdistämään tarkoituksenmukaisesti oikeat henkilöt oikeaan aikaan oikean aiheen ympärille, jotta voidaan varmistaa, että kunkin toimivallan piirissä päätökseen sisällytetään todellisen keskustelun ja asianmukaisen vastakkainasettelun tuoma lisäarvo, ja

katsoo, että unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssin (COSAC) olisi pysyttävä foorumina, jossa vaihdetaan säännöllisesti näkemyksiä, tietoja ja parhaita käytäntöjä parlamentaarisen valvonnan käytännön näkökohdista.

Euroopan parlamentti varmisti koko vaalien ajan jatkuvan vuoropuhelun kansallisten parlamenttien kanssa ja osallistui aktiivisesti institutionaalisiin parlamenttien välisiin kokouksiin EU:n jäsenvaltioiden parlamenteissa esimerkiksi Vilnassa huhtikuussa 2014 pidetyssä Euroopan unionin parlamenttien puhemiesten konferenssissa ja Ateenassa kesäkuussa 2014 pidetyssä COSACin täysistunnossa.

Huolimatta siitä, että Euroopan parlamentin valiokuntien parlamenttien välisiä kokouksia pidettiin vaalien aikana vähemmän, monien uusien jäsenten aloittaminen, valiokuntien asettaminen ja Euroopan tason tiukka poliittinen asialista antoivat uuden sysäyksen parlamenttien väliselle toiminnalle Euroopan parlamentissa. Vuonna 2015 valiokunnat järjestivät yhteisiä kokouksia kansallisten parlamenttien kanssa useimpia aiempia vuosia enemmän. Yhteistyöhön sisältyi myös muuta toimintaa, kuten valtuuskuntien vierailuja ja videokonferensseja. Näitä tapahtumia kuvataan yksityiskohtaisemmin luvussa 4, joka käsittelee parlamenttien välisiä kokouksia. Tarkempaa tilastotietoa tapaamisista löytyy liitteistä.

Uuden komission asialistalla tärkeässä osassa ovat erityiskumppanuus Euroopan parlamentin kanssa sekä suhteet kansallisiin parlamentteihin. Jean-Claude Juncker laati valintansa jälkeen vuonna 2014 komission jäsen ehdokkaille ”missiokirjeitä”, joissa hän tähdensi, että komission suhde Euroopan parlamenttiin määrittää komission demokraattisen oikeutuksen. Kansallisten parlamenttien suhteen puheenjohtaja Juncker korosti, että hän haluaa kaikkien komission jäsenten sitoutuvan uuteen kumppanuuteen kansallisten parlamenttien kanssa.

Komissio arvioi tätä sitoumusta 27. lokakuuta 2015 hyväksymässään työohjelmassa vuodelle 2016, jossa todetaan, että ”komissio on kuluneen vuoden aikana tiivistänyt suhteita ja vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa sekä lisäämällä tapaamisia ja näkemystenvaihtoa niiden valiokuntien kanssa että vahvistamalla sitoumuksensa käydä poliittista vuoropuhelua ehdotusluonnoksista” ja ilmoitetaan aikeesta kehittää toimintaa ”edelleen vuonna 2016 sen varmistamiseksi, että kansalliset parlamentit saavat äänensä kuuluviin unionin päätöksenteossa”.

## **2.2. Parlamenttien välinen yhteistyö talouden ohjauksessa**

*Kahden viime vuoden aikana Euroopan parlamentti ja kansalliset parlamentit lujittivat vuoropuheluaan talouden ohjauksen alalla. Huhtikuussa 2015 pidetyn EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin loppupäätelmien mukaisesti parlamenttien välinen konferenssi Euroopan unionin vakaudesta, talouden yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta hyväksyi työjärjestyksensä Luxemburgissa 10. marraskuuta 2015. Tämän menettelytapoja koskevan sopimuksen pitäisi mahdollistaa se, että konferenssi voi keskittyä varsinaisiin tuleviin poliittisiin haasteisiin.*

Vaikka demokraattisen oikeutuksen ja tilivelvollisuuden peruseriaatteet on varmistettava päätöksenteossa ja päätösten toimeenpanossa, Euroopan parlamentti on pitkään ollut sitä mieltä, että parlamenttien välinen yhteistyö täydentää merkittävästi talouden ohjausta ja hallintaa koskevien ajatusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa. Tässä yhteydessä on

huomionarvoista tutkia tarkemmin tämän yhteistyön aiempaa kehitystä, vaikka se edeltäkin tämän julkaisun tarkasteluajanjaksoa.

### ***Taustaa***

Talous- ja rahoituskriisin jälkimainingeissa maaliskuussa 2011 Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunta järjesti kokouksen kansallisten parlamentin jäsenten kanssa keskustellakseen heidän ensikokemuksistaan eurooppalaisesta ohjausjaksosta, EU:n talouspolitiikan vuotuisesta ohjaus- ja valvontakaudesta, joka käynnistettiin tuolloin ensimmäistä kertaa. Talous ja raha-asioiden valiokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan ja budjettivaliokunnan aloitteesta Euroopan parlamentti järjesti parlamenttien välisen tapaamisen talouspolitiikan eurooppalaisella ohjausjaksolla helmikuussa 2012. Tammikuussa 2013 kokousta kehitettiin edelleen ja se nimettiin Euroopan parlamentaariseksi viikoksi, joita on siitä lähtien järjestetty joka vuoden alussa.

Talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen (vakaussopimus) 13 artiklassa säädetään ”sellaisen kokouksen järjestämisestä ja edistämisestä, johon osallistuvat Euroopan parlamentin asianomaisten valiokuntien ja asianomaisten kansallisten parlamenttien valiokuntien edustajat, ja jossa keskustellaan budjettipolitiikoista ja muista tämän sopimuksen piiriin kuuluvista kysymyksistä”. Nicosiassa huhtikuussa 2013 pidetyssä EU:n parlamentin puhemiesten konferenssissa päästiin sopimukseen tämän artiklan säädösten täytäntöönpanosta. Vakaussopimuksen 13 artiklassa tarkoitettu parlamenttien välinen konferenssi pidettiin ensimmäistä kertaa 16.–17. lokakuuta 2013 Vilnassa Liettuan parlamentin järjestämänä.

### ***Tärkeät tapahtumat vuonna 2014***

Toinen 13 artiklan mukainen konferenssi järjestettiin yhteistyössä Euroopan parlamentin ja Kreikan parlamentin kanssa Brysselissä. Euroopan parlamentaarisen viikon nimellä kulkenut kokous pidettiin eurooppalaisella ohjausjaksolla järjestetyn parlamenttien välisen tilaisuuden yhteydessä, jonka Euroopan parlamentti toteutti. Vuoden 2014 tammikuun 20. ja 22. välisenä aikana Euroopan parlamentaarille viikolle osallistui noin 140 kansallisten parlamenttien jäsentä, 60 Euroopan parlamentin jäsentä ja noin 100 kansallisten parlamenttien virkamiestä.

Korkean tason puhujiin kuului Euroopan parlamentin puhemies, Martin Schulz, Kreikan parlamentin puhemies, Vangelis Meimarakis, Euroopan komission puheenjohtaja, José Manuel Barroso, Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja, Herman Van Rompuy sekä Saksan liittopäivien puhemies, Norbert Lammert. Asialistalla olivat muun muassa Euroopan makrotalouden epätasapainoon puuttuminen, kasvun ja työllisyyden edistämiseen Euroopassa tähtäävien talouden sopeutusohjelmien demokraattinen oikeutus sekä finanssipolitiikan valvonnan lisääminen EMUssa.

Kolmannen konferenssin järjesti Italian parlamentti 29. ja 30. syyskuuta 2014 Roomassa. Euroopan parlamentin valtuuskunta koostui 14 jäsenestä ja sen puheenjohtajina toimivat yhdessä varapuhemies Olli Rehn ja Roberto Gualtieri, talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtaja. Kokouksissa keskityttiin investoinnin merkitykseen kasvun edistäjänä, EU:n talous- ja rahoitusasioiden ohjauksen työkaluihin, pankkiunioniin sekä Euroopan veropolitiikkojen yhteensovittamiseen erityisesti digitaalisen talouden alalla. Tapahtuman viimeinen istunto omistettiin konferenssin työjärjestysehdotuksen käsittelylle.

### ***Tärkeät tapahtumat vuonna 2015***

Vuoden 2015 Euroopan parlamentaarinen viikko pidettiin 3. ja 4. helmikuuta 2015 Euroopan parlamentissa Brysselissä. Tapahtumaan saapui noin 70 Euroopan parlamentin jäsentä ja noin 110 parlamentin jäsentä eri puolilta EU:ta keskustelemaan talous-, budjetti- ja sosiaaliasioista.

Euroopan parlamentaarisen viikon yhteydessä järjestettiin kaksi tapahtumaa. Ensimmäinen tilaisuus oli eurooppalaisia ohjausjaksoja 2014 ja 2015 käsittelevä parlamenttien välinen kokous. Kokous liittyi vuotuisen kasvuselvitykseen perustuvien, seuraavan ohjausjakson painopistealueita koskevien Euroopan parlamentin mietintöjen valmisteluun. Tämän tilaisuuden tarkoituksena oli vahvistaa unionin päätöksenteon demokraattista ulottuvuutta ja lisätä jäsenvaltioiden parlamenttien ja Euroopan parlamentin keskinäistä yhteistyötä, jotta voidaan valvoa toimeenpaneuvien elinten toimintaa jäsenvaltioissa ja unionin tasolla ohjausjakson aikana.

Toinen tilaisuus oli talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukainen parlamenttien välinen konferenssi. Konferenssin järjestäjinä ja puheenjohtajina toimivat yhdessä Latvian parlamentti ja Euroopan parlamentti. Tämän tilaisuuden tavoitteena oli keskustella vakaussopimuksen 13 artiklan soveltamisalaan kuuluvista kysymyksistä kiinnittäen erityistä huomiota unionin uuteen infrastruktuurisuunnitelmaan, vakaussopimuksen täytäntöönpanon parhaisiin käytänteisiin sekä talous- ja rahaliiton sosiaalisiin näkökohtiin.

Euroopan parlamentaarisen viikon 2015 puhujiin kuuluivat Euroopan parlamentin puhemies, Martin Schulz, Latvian parlamentin puhemies, Ināra Mūrniece, Euroopan komission puheenjohtaja, Jean-Claude Juncker ja Pierre Moscovici, talous- ja rahoitusasioista, verotuksesta ja tulliasioista vastaava komission jäsen.

Syksyllä pidetyn 13 artiklan mukaisen kokouksen järjesti Luxemburgin edustajainhuone 9. ja 10. marraskuuta Luxemburgissa. Euroopan parlamentin valtuuskuntaan kuului 12 jäsentä ja sitä johti Roberto Gualtieri, talous- ja raha-asioiden valiokunnan puheenjohtaja. Keskusteluissa käsiteltiin EMUn sosiaalisia näkökohtia, parlamentaarista valvontaa, oikeudenmukaista verokilpailua ja talouskasvua. Pääpuhujiiin kuuluivat Luxemburgin edustajainhuoneen puhemies, Mars Di Bartolomeo, Luxemburgin pääministeri, Xavier Bettel, sekä parlamentin jäsenet Alain Lamassoure ja Roberto Gualtieri.

Pitkällisten neuvottelujen tuloksena ja Roomassa huhtikuussa 2015 pidetyssä EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa hyväksytyjen periaatteiden pohjalta parlamenttien välinen konferenssi hyväksyi Luxemburgissa myös oman työjärjestyksensä. Työjärjestyksessä todetaan, että talous- ja rahaliiton vakaudesta, koordinoinnista ja ohjauksesta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukaista parlamenttien välistä konferenssia kutsutaan parlamenttien väliseksi konferenssiksi Euroopan unionin vakaudesta, talouden yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta.

Työjärjestyksen mukaan parlamenttien välinen konferenssi tarjoaa puitteet keskustelulle ja vakaussopimuksen täytäntöönpanoa koskevien tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihdolle, jotta voidaan vahvistaa yhteistyötä kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin välillä sekä edistää talouden ohjauksen ja hallinnan sekä budjettipolitiikan demokraattista tilivelvollisuutta EU:ssa, ja erityisesti EMU:ssa, sosiaaliset näkökohdat huomioiden sanotun kuitenkin rajoittamatta EU:n parlamenttien toimivaltaa.

Työjärjestyksessä täsmennetään myös, että parlamenttien välinen konferenssi kokoontuu vähintään kahdesti vuodessa yhteistyössä eurooppalaisen ohjausjakson kauden kanssa. Konferenssi pidetään Brysselissä jokaisen vuoden ensimmäisellä puoliskolla, ja sen järjestävät puheenjohtajavaltion parlamentti ja Euroopan parlamentti. Konferenssi pidetään EU:n puheenjohtajavaltiossa jokaisen vuoden jälkipuoliskolla, ja puheenjohtajana toimii puheenjohtajavaltion parlamentti.

Työjärjestyksen sääntöjä voidaan muuttaa vain yksimielisellä päätöksellä, ja muutosten on oltava yhdenmukaisia EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssin asettamien puitteiden kanssa. Noudattaen parlamenttien välistä yhteistyötä koskevia ohjeita, jotka EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi ja Euroopan parlamentti hyväksyivät Lissabonissa 2008, puhemiesten konferenssi valvoo parlamenttien välisen toiminnan yhteensovittamista EU:ssa. Näin ollen oli erityisen tärkeää, että Euroopan parlamentti sisällytti työjärjestykseen nimenomaisen viittauksen puhemiesten konferenssin asettamiin puitteisiin.

Tämän menettelytapoja koskevan sopimuksen pitäisi mahdollistaa se, että konferenssi voi keskittyä varsinaisiin tuleviin poliittisiin haasteisiin. Tämä voitiin todeta ajankohtaisia asioita koskevissa keskusteluissa, joita käytiin ensimmäisessä työjärjestyksen voimaantuloa seuranneessa parlamenttien välisessä konferenssissa. Helmikuun 17. päivänä 2016 Alankomaiden edustajainhuone ja Euroopan parlamentti kutsuivat kansalliset parlamentit parlamenttien väliseen Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskevaan konferenssiin. Helmikuun 16. päivänä 2016 Euroopan parlamentti kutsui myös kansalliset parlamentit parlamenttien väliseen kokoukseen eurooppalaisen ohjausjakson kausista 2015–2016. Molemmat tilaisuudet olivat osa vuoden 2016 Euroopan parlamentaarista viikkoa ja niihin otti osaa noin 45 Euroopan parlamentin jäsentä, 130 kansallisten parlamenttien jäsentä sekä 120 kansallista virkamiestä.

Parlamenttien välinen vuoropuhelu taloudesta ja siihen liittyvistä kysymyksistä jatkui myös Euroopan parlamentaarisen viikon ja parlamenttien välisen konferenssin ulkopuolella. Kahden viime vuoden aikana Euroopan parlamentin valiokunnat jatkoivat tiettyyn aiheeseen keskittyvien kokousten pitämistä vastaavaa työtä tekevien kansallisten parlamenttien kollegojensa kanssa. Vuosien 2014 ja 2015 syyskuussa talous- ja raha-asioiden valiokunta järjesti vuotuisen keskustelun kansallisten parlamenttien kanssa keskustellakseen eurooppalaista ohjausjaksoa koskevasta mietintöluonnoksestaan. Kesäkuussa 2015 Euroopan parlamentin veropäätöksiä ja muita luonteeltaan tai vaikutuksiltaan samankaltaisia toimenpiteitä käsittelevä erityisvaliokunta (TAXE) kutsui myös kansalliset parlamentit kokoukseen aggressiivisesta verosuunnittelusta, demokraattisesta valvonnasta ja parlamenttien roolista siinä.

### 2.3. Parlamenttien välinen yhteistyö ulko- ja turvallisuuspolitiikassa

*Parlamenttien välinen konferenssi yhteisestä ulko- ja turvallisuuspolitiikasta sekä yhteisestä turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta (YUTP/YTPP) on parlamenttien välinen foorumi keskustelulle EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta. Konferenssin järjestävät kahdesti vuodessa tiiviissä yhteistyössä neuvoston puheenjohtajana kulloinkin toimivan jäsenvaltion parlamentti ja Euroopan parlamentti. Osallistujina on yleensä noin 100 parlamentin jäsentä eri puolilta EU:ta. Lisäksi Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunta kutsuu usein kansallisia parlamentteja kokouksiinsa Brysseliin täydentäen näin parlamenttien välistä vuoropuhelua tällä huomattavan tärkeällä politiikan alalla.*

Vuonna 2014 neljäs ja viides parlamenttien välinen YUTP/YTPP-konferenssi pidettiin Ateenassa (3.–4. huhtikuuta) ja Roomassa (5.–7. marraskuuta). Vuonna 2015 kuudes ja seitsemäs parlamenttien välinen konferenssi pidettiin Riikassa (4.–6. maaliskuuta) ja Luxemburgissa (5.–6. syyskuuta). Euroopan parlamentin valtuuskunnan puheenjohtajana näissä kokouksissa toimi Elmar Brok, ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja.

#### **Tärkeät tapahtumat vuonna 2014**

Ateenan tapaamisissa keskityttiin itäiseen kumppanuuteen ja erityisesti Ukrainan kriisiin, eteläiseen naapurustoon (Syyria, Egypti ja Lähi-itä) sekä 2013 kokoontuneen Euroopan puolustusneuvoston jatkotoimiin, erityisesti yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan merellisen ulottuvuuden sekä sotilasvoimien käytön osalta. Kolme työpajaa järjestettiin seuraavista aiheista: ”Euroopan unionin merellinen turvallisuusstrategia – yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan merellinen ulottuvuus”, ”Lähi-idän tapahtumat” ja ”Sotilasvoiman käyttö yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan nojalla – parlamentaarisen päätöksenteon menettelytavat ja käytännöt”.

Roomassa pidetty viides konferenssi oli ensimmäinen, joka järjestettiin vuoden 2014 Euroopan parlamentin vaalien jälkeen, ja siihen osallistui uusi unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja ja Euroopan komission varapuheenjohtaja Federica Mogherini. Tärkeimmät käsiteltävät kysymykset liittyivät Ukrainaan, Syyriaan ja Irakiin, Lähi-itään, Libyaan, EU:n taisteluosastoon, EU:n ja Afrikan välisiin suhteisiin sekä Länsi-Balkaniin. Kolme erityistyöpajaa järjestettiin keskustelun jatkoksi seuraavista käsitellyistä aiheista: ”EU:n taisteluosastojen tulevaisuus”, ”EU:n ja Afrikan tulevaisuus” sekä ”Alueellinen vakaus ja laajentuminen Länsi-Balkanille”.

Roomassa pidetyssä parlamenttien välisessä konferenssissa päätettiin konferenssin toiminnan arviointi, joka oli aloitettu EU:n parlamenttien puhemiesten päätösten ja 2012 pidetyn ensimmäisen parlamenttien välisen konferenssin loppupäätelmien mukaisesti. Päätettiin, että parlamenttien välinen konferenssi pitäisi jatkossakin järjestää olemassaolevan työjärjestyksen nojalla ja että sen pääasiallinen tavoite tulisi olla parlamenttien välisen konferenssin menettelytapoihin liittyvien hyvien käytäntöjen parantaminen. Hyväksyttiin parhaita käytäntöjä koskeva asiakirja, johon sisältyi lisää ohjeita työjärjestyksen soveltamisesta ja jossa lisäksi vahvistettiin Euroopan parlamentin tärkeä asema parlamenttien välisessä konferenssissa. Roomassa huhtikuussa 2015 järjestetyssä kokouksessaan EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi piti myönteisenä arvioinnin loppupäätöstä.

### **Tärkeät tapahtumat vuonna 2015**

Riikan kokouksessa parlamenttien välisen konferenssin pääaiheina olivat kansainvälisen terrorismin torjunta ja radikalisaatio, Ukrainan tilanne, Euroopan naapuruus (itäinen kumppanuus/Riikan huippukokous ja eteläinen naapuruus/Välimeren alue ja Lähi-itä) sekä YTPP, ja erityisesti kesäkuussa 2015 pidetty Euroopan puolustusneuvoston kokous. Neljän erityistyöpajan aiheina olivat: ”Riikan huippukokous – itäisen kumppanuuden uudelleenmäärittely”, ”Euroopan vastaus eteläisen Välimeren alueen ja Lähi-idän epävarmuudelle ja uhkille”, ”Hybridisodankäynti – uusi turvallisuushaaste Euroopalle” ja ”EU:n taisteluosastojen käytön haasteet ja ratkaisut”.

Luxemburgissa syyskuussa 2015 pidetyn konferenssin keskustelua hallitsivat muuttoliikekysymys, Euroopan naapuruuden tilanne, Euroopan naapuruuspolitiikan arviointi, EU:n turvallisuusstrategia, puolustus sekä ilmastonmuutoksen vaikutus turvallisuuteen. Ensimmäinen täysistunto Euroopan naapuruuspolitiikasta sekä YUTP/YTPP:n painopistealueista ja strategioista keskittyi huomattavissa määrin muuttoliikeasioihin ja viimeaikaisiin tapahtumiin Euroopan lähialueilla. Keskusteltiin myös muista YUTP/YTPP:n alan kysymyksistä, kuten uuden EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian valmistelusta, minkä yhteydessä korkea edustaja / varapuheenjohtaja korosti pitävänsä kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin työpanosta myönteisenä. Toisessa täysistunnossa keskityttiin ilmastonmuutokseen liittyviin turvallisuuskysymyksiin. Samanaikaisesti järjestettiin kolme erityistyöpajaa, joissa keskityttiin maahanmuuttovirtojen tarkoituksenmukaisempaan hallinnoimiseen, YTPP:n siviilioperaatioiden vahvistamiseen ja kesäkuussa 2015 kokoontuneen Euroopan puolustusneuvoston loppupäätelmien toimeenpanon seurantaan.

Korkea edustaja / varapuheenjohtaja pyysi kansallisia parlamentteja jättämään ideoita ja ehdotuksia EU:n uuden globaalistrategian kehittämistä varten. Pyyntöön vastaten Luxemburgin edustajainhuoneen parlamenttien välisen konferenssin valtuuskunnan johtaja kirjoitti kokouksen jälkeen kaikille kansallisille parlamenteille kehottaen niitä osallistumaan. Luxemburgin edustajainhuone kokosi nämä ehdotukset ja välitti ne korkealle edustajalle / varapuheenjohtajalle joulukuussa 2015.

Parlamenttien välisen konferenssin tapaamisten lisäksi Euroopan parlamentin ulkoasianvaliokunta kutsuu usein kansallisten parlamenttien vastaavia valiokuntia Brysseliin. Joulukuussa 2014 se järjesti parlamenttien välisen valiokuntien kokouksen EU:n ulkosuhteiden toimintaohjelmasta Länsi-Balkanin osalta. Toukokuussa 2015 pidetyssä kokouksessa keskityttiin aiheeseen ”Euroopan naapuruuspolitiikan arvio – katsaus kesäkuun 2015 Euroopan turvallisuusneuvoston kokoukseen”. Marraskuussa 2015 kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin jäsenet keskustelivat aiheesta ”Sijaissodat Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan alueella ja kesäkuun Euroopan turvallisuusneuvoston jatkotoimet, mukaan luettuna EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia”.

#### **2.4. Kansalliset parlamentit Euroopan unionissa**

*Viime vuosien aikana kansalliset parlamentit ovat tehneet useita ehdotuksia parantaakseen nykyisten oikeuksiensa käyttämistä ja käynnistäneet keskustelun uusista välineistä, joiden avulla pystyttäisiin ottamaan kansallisia parlamentteja mukaan EU:n päätöksentekoon. Euroopan parlamentti teki myös aloitteen yhteistyöstä EU-lainsäädännön täytäntöönpanossa.*

Konkreettisia ehdotuksia saatiin tämän aiheen parissa aktiivisimmin työskenteleviltä kansanedustuslaitoksilta, joita ovat olleet Tanskan kansankäräjät, Alankomaiden edustajainhuone ja Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuone. Ehdotettiin muun muassa, että toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkastusta tehostettaisiin keltaisen kortin menettelyä parantamalla (esimerkiksi pidentämällä määräaikaa kahdeksasta kahteentoista viikkoon ja lisäämällä menettelyyn suhteellisuusperiaatteiden tarkastus), kokeiltaisiin niin sanottua vihreää korttia, sen mahdollistamiseksi, että kansalliset parlamentit voivat tehdä ehdotuksia lakialoitteisiin, sekä taattaisiin kansallisten parlamenttien asema komission vuotuista työohjelmaa käsiteltäessä.

Näistä ehdotuksista keskusteltiin ensin epävirallisissa ryhmittymissä tai työryhmissä, joihin aloitteen tehneet kutsuivat muita kansallisia parlamentteja tarkastelemaan mahdollisia kehityskohteita. Latvian ja Luxemburgin COSAC-puheenjohtajuuskaudella suhtauduttiin myönteisesti pyyntöön käsitellä näitä kysymyksiä COSACin puolivuotiskatsauksissa ja keskustella perusteellisesti aiheesta COSACin tapaamisissa (katso luku 3.1).

Kansallisten parlamenttien itse tekemien aloitteiden lisäksi marraskuussa 2015 Yhdistyneen kuningaskunnan pääministeri David Cameron lähestyi Eurooppa-neuvoston puheenjohtajaa Donald Tuskaa kirjeellä aihealueista, joita hän toivoi uudistettavan. Kirjeessään pääministeri ehdotti uutta järjestelmää, jonka mukaisesti kansallisten parlamenttien ryhmät voisivat yhteisesti estää epätoivotut lakialoitteet. Tätä kutsutaan usein punaisen kortin menettelyksi. Vuoden 2016 helmikuun 18. ja 19. päivä pidetyssä kokouksessa Eurooppa-neuvosto sopi järjestelyistä, joihin kuului muun muassa menettelytapa sellaisessa tapauksessa, että ”yli 55 prosenttia kansallisten parlamenttien äänimäärästä edustaa sellaisia perusteltuja lausuntoja, joiden mukaan esityksessä lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi unionin säädökseksi ei ole noudatettu toissijaisuusperiaatetta ja jotka on lähetetty 12 viikon kuluessa esityksen toimittamisesta”. Nämä järjestelyt tulevat ”voimaan päivänä, jona Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus ilmoittaa neuvoston pääsihteerille, että Yhdistynyt kuningaskunta on päättänyt pysyä Euroopan unionin jäsenenä”.

### ***Olemassaolevassa perussopimuksessa määriteltyjen puitteiden tärkeys ja toimielinten välinen tasapaino***

Euroopan parlamentin näkökulmasta, parlamenttien välisellä yhteistyöllä voidaan lisätä hyödyllistä tiedonvaihtoa, asiakysymysten yhteistä tarkastelua, kaikkia hyödyttävää vuoropuhelua ja EU-lainsäädännön sujuvampaa saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä. Euroopan parlamentti on ilmoittanut olevansa valmis tarkastelemaan eri lähestymistapoja, joilla parantaa nykyään voimassa olevia välineitä Lissabonin sopimuksen pöytäkirjojen N:o 1 ja N:o 2 täytäntöönpanemiseksi ja joilla lisätä kansallisten parlamenttien ja Euroopan unionin instituutioiden välistä vuoropuhelua, sillä edellytyksellä, että tämä tapahtuu voimassaolevan perussopimuksen säädösten puitteissa ja yleisen toimielinten välisen tasapainon mukaisesti Euroopan unionissa.

### ***Euroopan parlamentin ehdotus yhteistyön tekemiseksi EU-lainsäädännön täytäntöönpanossa***

Jotta kansalliset parlamentit voitaisiin paremmin ottaa mukaan keskusteluun EU-lainsäädännön tarkistuksesta ja arvioinnista, Euroopan parlamentti on pyrkinyt kehittämään uudenlaisia yhteistyön malleja. Parlamentti pyytää, että pyrittäisiin yhdessä arvioimaan asiantuntevammin, sovelletaanko EU-lainsäädäntöä oikein käytännössä ja missä määrin lait tuottavat kansalaisille toivottuja tuloksia sekä EU:n että jäsenvaltioiden näkökulmasta. Kesäkuussa 2014 Euroopan parlamentin puhemies kirjoitti kansallisten



parlamenttien puhemiehille kysyen heidän mielipidettään nykyisen EU-lainsäädännön muuttamista koskevista ehdotuksista, jotka sisältyvät Euroopan komission vuoden 2014 työohjelmaan. Jatkona ensimmäiselle kirjeelle Euroopan parlamentin pääsihteeri teki vastaavan aloitteen maaliskuussa ja joulukuussa 2015 koskien vuosien 2015 ja 2016 komission työohjelmia.

Tässä yhteydessä saatujen tietojen tulisi edesauttaa täytäntöönpanon arviointien valmistelua. Kyseiset arvioinnit toimitetaan asianomaisille Euroopan parlamentin valiokunnille ennen kuin ne ottavat kyseisen uuden lakialoitteen käsittelyyn. Myös kaikki muu sellainen kansallisilta parlamenteilta saatu EU:n lakien täytäntöönpanoa, soveltamista tai toimivuutta koskeva tieto, joka voisi auttaa Euroopan parlamenttia arvioimaan yksityiskohtaisemmin Euroopan unionin lainsäädännön täytäntöönpanoa mainitaan. Nämä Euroopan parlamentin jäsenten ja valiokuntien valmistelevat tilannekatsaukset ovat kansallisten parlamenttien ja suuren yleisön saatavilla Euroopan parlamentin internetsivuilla.

Euroopan parlamentti on tietoinen kansallisten perustuslakien eroista ja siitä, että kaikki parlamentit eivät tee tarkistuksia ja arviointeja, mutta on vakuuttunut siitä, että EU-lainsäädännön täytäntöönpanoa ja tehokkuutta koskevan tiedon jakaminen voi olla korvaamattomana apuna sen määrittelemisessä, miten EU-lainsäädäntöä voidaan parantaa. Tämän vuoksi Euroopan parlamentti aikoo luoda epäviralliset puitteet tällaisen tiedon jakamiselle eri tavoin, esimerkiksi kahdenvälisellä yhteydenpidolla ja opintomatkoilla.

Tämä aloite on konkreettinen tapa kehittää parlamenttien ja viranomaisten välistä yhteistyötä, ja sillä pyritään vahvistamaan viestintäkanavia. Ajatukseen suhtauduttiin myönteisesti, kun se esiteltiin Euroopan parlamenttien pääsihteerien tapaamisessa Roomassa maaliskuussa 2015. Myös COSAC pitää tätä uutta ajatusta myönteisenä LIII-konferenssin päätelmissä, jotka hyväksyttiin Riikan kokouksessa kesäkuussa 2015 ja panee merkille, että ”parlamentit ovat ilmaisseet laajasti halunsa vaihtaa parhaita käytäntöjä ja jakaa ideoita parlamentaarista valvonnasta, joka koskee unionin lainsäädännön saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, sen täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa korostaen samalla eräiden kansallisten parlamenttien kantaa, jonka mukaan tällainen valvonta kuuluu toimeenpanovallan ja/tai komission toimivaltaan”. Päätelmissä mainittiin myös halukkuus lisätä valittuja lainsäädäntökysymyksiä koskevaa yhteistyötä Euroopan parlamentin kanssa ja viitattiin erityisesti haluun tehostaa ”Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien esittelijöiden välistä yhteistyötä”.

#### ***Euroopan yhdentymisen syventäminen: Tulevat vaiheet***

Vuoden 2015 syyskuun 14. päivänä Roomassa pidetyssä kokouksessa Italian edustajainhuoneen, Ranskan kansalliskokouksen, Saksan liittopäivien ja Luxemburgin edustajainhuoneen puhemiehet totesivat olevansa vakuuttuneita siitä, että Euroopan yhdentymiselle on annettava uusi sysäys.

Neljän kansanedustuslaitoksen puhemiehet allekirjoittivat julistuksen Euroopan yhdentymisen syventämisen tulevista vaiheista, jossa korostettiin, että vastassa oleviin sekä ulkoisiin että sisäisiin haasteisiin vastaamiseksi tarvitaan yhtenäisempää Eurooppaa. Julistuksessa todetaan, että tarvitaan syvempää poliittista yhdentymistä ja että Euroopan talous- ja rahaliiton (EMU) vahvistaminen sosiaalisine näkökohtineen on tarpeen ja että unionin perustajien visiota on noudatettava uskollisemmin.

Useiden muiden kansallisten parlamenttien puhemiehet allekirjoittivat julistuksen. Euroopan parlamentin puhemies Schulz piti aloitetta myönteisenä. Tämän kertomuksen kirjoittamisen aikaan julistuksesta on määrä keskustella vuoden 2016 EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssissa Luxemburgissa.

### 3. Parlamenttien institutionaalinen yhteistyö

#### 3.1. Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi (COSAC)

*Unionin asioita käsittelevien parlamentaaristen elinten konferenssi COSAC perustettiin marraskuussa 1989 Pariisissa. Sen ainutlaatuisuus piilee siinä, että se on ainoa parlamenttien välinen foorumi, joka on määritelty perussopimuksissa (1. pöytäkirja kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa). Sen valtion, jolla on neuvoston kiertävä puheenjohtajuus, kansallinen parlamentti on johtavassa asemassa COSACin suunnan ja työn määrittelyssä. Tässä työssä kyseistä kansallista parlamenttia tukee puheenjohtajatroikka, jonka pysyvä jäsen Euroopan parlamentti on. Kyseinen parlamentti saa organisatorista tukea Euroopan parlamentissa toimivalta pieneltä sihteeristöltä, jota johtaa kansallisesta parlamentista lähetetty virkamies ("pysyvä jäsen").*

Vuosina 2014 ja 2015 pyrittiin yhä enenevässä määrin vahvistamaan COSAC-kokousten parlamenttien välistä luonnetta kutsumalla pääpuhujiksi enemmän kansallisten parlamenttien jäseniä ja vähemmän kansallisia ja Euroopan unionin toimeenpanelevien elinten edustajia. Euroopan parlamentti toimi tämänlaisen kehityksen puolestapuhujana ja edistäjänä osana COSACin troikkaa, joka koostuu edeltävän, nykyisen ja tulevan puheenjohtajavaltion parlamenteista sekä Euroopan parlamentista. On huomionarvoista, että kaikilla puheenjohtajuuskausilla pyrittiin vahvistamaan tasapuolisuutta sekä aiheiden ja pääpuhujien valinnassa että paneelien kokoamisessa ja kokousmenettelyissä. Valtuuskunnat saattoivat osallistua toimintaan ja olla vuorovaikutuksessa useissa oheistapahtumissa esimerkiksi catch-the-eye-menettelyllä, jolla pyrittiin vilkastamaan keskustelua, ja ylimääräisillä esityksillä kansallisten parlamenttien aloitteista.

Aiheiden valinta oli osoitus puheenjohtajina toimivien parlamenttien halukkuudesta vahvistaa COSACin asemaa asianmukaisena foorumina avoimille ja tasapuolisille keskusteluille tärkeimmistä kehityssuunnista EU:ssa ja kansainvälisellä tasolla. EU:n ulko- ja naapuruuspolitiikka, kauppa-, energia- ja talouspolitiikka nousivat asialistan kärkeen, ja haluttiin selvästi osallistua parlamenttien välisiin muiden aihealueiden konferensseihin tasapainoisessa vuorovaikutuksessa, jossa kunkin konferenssin toimivalta tunnustetaan asianmukaisesti. Näin voidaan välttyä tehottomilta päällekkäisyyksiltä ja kilpailulta. Vuoden 2014 Euroopan parlamentin vaalit ja Lissabonin sopimuksen voimaantulon 5-vuotispäiva vaikuttivat myös asialistan laadintaan.

Viime aikoina vakiintuneen käytännön mukaisesti Euroopan parlamentin valtuuskunta oli vahvasti läsnä COSACin toiminnassa. Kreikan, Italian, Latvian ja Luxemburgin puheenjohtajuuskausien aikana kymmenen Euroopan parlamentin jäsentä (varapuhemiehiä, valiokuntien puheenjohtajia ja esittelijöitä) kutsuttiin COSACiin pääpuhujiksi ja kaksi Euroopan parlamentin jäsentä ”ensimmäisiksi vastaajiksi”. Heidän alustuksensa ja osallistumisensa keskusteluun antoi korvaamattomia näkemyksiä Euroopan parlamentin kantaan eri aiheista, kuten Ukrainan kriisi, EU:n Välimeren alueen ja Itä-Euroopan politiikka, EU:n energia- ja kauppapolitiikka sekä Eurooppa 2020 -strategian arviointi.

Euroopan parlamentin jäsenet toimivat myös pääpuhujina toimitelimiä koskevissa aiheissa, kuten Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien väliset suhteet, demokraattinen oikeutus ja eurooppalainen johtajuus, kansalliset rajat ylittävän demokratian tulevaisuus viisi vuotta Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen, Euroopan komission monivuotinen työohjelma ja parlamenttien asema siinä. Täysistunnoissa asialistalla olevia aiheita käsiteltiin usein myös puolivuotiskatsauksissa, joihin kaikki kansalliset parlamentit osallistuivat. Katsausten tulokset heijastuivat asianmukaisesti hyväksytyihin päätelmiin.

Monien kansallisten parlamenttien valtuuskunnat kiittelivät Euroopan parlamenttia useaan otteeseen sen jatkuvasta ja aktiivisesta tuesta makroalueelliselle integraatiolle, päättäväisestä osallistumisesta aikavälin 2014 ja 2020 koheesiopaketin huomattavaan parantamiseen ja paketista sopimiseen sekä Ukrainan tilanteesta 15. tammikuuta 2015 annetusta päätöslauselmasta. Lisäksi LII-konferenssin päätelmissä tunnustettiin Euroopan parlamentin asema EU:n virastojen valvonnassa.

Viime vuosina vakiinnutettiin myös tapa tiedottaa virallisilla kirjeillä tai lyhyillä alustuksilla COSACin tuloksista, joita oli saatu ennen COSACin täysistuntoja pidetyistä tiettyjen maiden<sup>1</sup>EU-asioista vastaavien valiokuntien yhteisistä kokouksista. Näiden valiokuntien osallistumista pidettiin myönteisenä ja välillä ne vaikuttivat myös asialistan aiheiden valintaan.

Reagoiden viipymättä merkittäviin kansainvälisiin tapahtumiin COSAC hyväksyi useita kannanottoja Ukrainan tilanteesta. LIII COSAC -täysistunnon loppulauseuma Venäjän federaation EU-poliitikoille ja -virkamiehille viime aikoina asettamista maahantulokielloista perustui Euroopan parlamentin varapuheenjohtajan Ramón Luis Valcárcel Sison antamaan luonnokseen, jota muutettiin ja joka hyväksyttiin yksimielisesti täysistunnossa.

Sen lisäksi, että EU-asioiden merkittävistä kehityskuluista käytiin syvällistä keskustelua, COSAC pohti asemaansa ja käytännön tapoja lisätä kansallisten parlamenttien osallistumista EU:n päätöksentekoon. Tämä keskustelu sai alkunsa COSACin puheenjohtajien aloitteesta ja useiden kansanedustuslaitosten pyynnistä. Keskustelun tulokset näkyivät hyväksytyissä päätelmissä.

COSAC tarjosi sopivan foorumin seuraavien kansallisten parlamenttien ideoiden ja ehdotusten nopealle esittelylle:

- Tanskan kansankäräjien EU-asioiden valiokunnan mietintö ”23 suositusta siitä, miten vahvistaa kansallisten parlamenttien asemaa Euroopan hallintotavan muutoksessa” (LI-puheenjohtajien kokous),
- mietintö ”Eteenpäin Euroopassa” siitä, miten Alankomaiden edustajainhuone ja jäsenvaltioiden parlamentit voisivat vaikuttaa enemmän Euroopan unionin päätöksentekoon (LI-täysistunto),
- Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuoneen mietintö kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa (LII-täysistunto),
- keltaisen kortin menettelyn parantaminen, niin sanotun vihreän kortin mahdollisuuden tarkastelu (lisääntynyt poliittinen vuoropuhelu) ja kansallisten parlamenttien aseman

---

<sup>1</sup> Visegrad-ryhmän maat (Unkari, Tšekki, Puola ja Slovakia), ”Itämeren parlamentaarinen foorumi” (Viro, Latvia, Liettua ja Puola), Slovenian ”Državni zbor” ja Kroatian ”Hrvatski sabor” tai Euroopan unionin eteläisen alueen maiden EU-asioista vastaavien valiokuntien puheenjohtajien kokous.

vahvistaminen komission vuotuisessa työohjelmassa olivat asialistan kärjessä sekä COSACin kokouksessa että epävirallisissa parlamenttien välisten ryhmien kokouksissa. Poikkeustapauksissa näiden epävirallisten kokousten tuloksia esiteltiin COSAC-kokouksissa.

Luettelo vuosien 2014 ja 2015 kaikkien COSAC-kokousten aiheista ja pääpuhujista löytyy liitteestä I.

### ***Vihreä kortti***

Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuoneen tilapäisen EU-valiokunnan puheenjohtajan ehdotuksesta luotiin vihreä kortti, jolla voidaan peräänkuuluttaa uutta lakialoitetta tai muuttaa tai kumota olemassaolevaa lainsäädäntöä, mukaan lukien delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset.

COSACin keskusteluissa esitettiin varauksia vihreän kortin yhdenmukaisuudesta perussopimuksen kanssa, sen saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen vaikutuksesta toimielinten tasapainoon. Yksimielisesti hyväksytyjen Euroopan parlamentin tarkistusten johdosta COSACin LII-konferenssin päätelmissä vihreä kortti mainitaan ”poliittisen vuoropuhelun uutena vahvistettuna muotona” ja painotetaan, että vihreän kortin on oltava yhdenmukainen voimassaolevan perussopimuksen säädösten ja toimielinten välisen tasapainon kanssa.

Ylähuone esitti ensimmäisen ehdotuksen ruokajätettä koskevasta vihreästä kortista, jonka allekirjoitti 16 kaikkiaan 41 kansallisten parlamenttien EU-valiokuntien puheenjohtajasta ja joka toimitettiin Euroopan komissiolla 22. heinäkuuta 2015. Komissio pani merkille kehotuksen lähestyä ruokajätteen vähentämistä aiempaa strategisemmin ja sitoutui kiinnittämään erityistä huomiota parlamenttien ehdotuksiin.

Siitä lähtien vihreän kortin ehdotuksia ovat esittäneet Ranskan kansalliskokous (monikansallisten yritysten verotuksesta) ja Latvian parlamentti (audiovisuaalisia mediapalveluja koskevan direktiivin tarkistamisesta).

Keskustelua vihreän kortin laajuudesta ja menettelytavasta jatkettiin Luxemburgin COSAC-puheenjohtajuuskaudella asetetussa COSACin työryhmässä. Työryhmän tulokset vahvistivat, että tämä vuoropuhelun lisäämisen ja koordinoinnin ei-sitova väline sai laajaa kannatusta. Menettelytapoja koskevista kysymyksistä sovittiin, että edetään joustavasti heikentämättä komission oikeutta lakialoitteisiin ja kunnioittaen tarkasti nykyisten perussopimusten säädöksiä ja toimielinten välistä tasapainoa.

### ***Keltaisen kortin menettelyn parantaminen***

Vuoden 2014 Euroopan unionin parlamenttien puhemiesten konferenssin loppupäätelmissä COSACin tehtäväksi asetetaan tutkia mahdollisuuksia tehostaa toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkistuksia. Epävirallisten parlamenttien välisten ryhmittymien kokousten tulokset ja COSACin puolivuotiskatsauksen johtopäätökset antoivat COSACille laajaa tietoa siitä, miten parantaa nykyistä toissijaisuusperiaatteen valvontaa koskevaa menettelyä. Tärkeimmät esilletuodut näkökohdat olivat: kahdeksan viikon määräajan pidentämisen mahdollisuuksien tutkiminen, toissijaisuuden arviointimenettelyä ja perustellun lausunnon menettelyä koskevien epävirallisten ohjeiden kehittäminen sekä Euroopan komission vastausten oikea-aikaisuuden ja laadun parantaminen.

COSAC kehotti parlamentteja laatimaan läheisessä yhteistyössä vapaaehtoisen ja ei-sitovan epävirallisen luettelon parhaista käytännöistä ja ohjeista, jotka koskevat toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkistamista COSACin puitteissa. COSACin työryhmä *poliittisen vuoropuhelun lujittamisesta vihreän kortin avulla ja perustellun lausunnon menettelyn parantamisesta keltaisen kortin avulla* ehdotti, että perustelluissa lausunnoissa tulisi mainita, mihin lakiehdotukseen niissä viitataan, osoittaa selkeästi, että kyseessä on perusteltu lausunto, sekä niihin tulisi sisältyä englannin- ja ranskankielinen käännös tai tiivistelmä sisällöstä, tiivistelmä perusteluista, oikeusperustasta ja lausunnon laatimisen syistä.

COSAC kehotti komissiota jättämään EU-toimielinten lomakaudet ja joulukuun puolivälin ja uudenvuoden välisen ajan toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkistukselle perussopimuksissa myönnetyn kahdeksan viikon määräajan ulkopuolelle. Komissiota kehoitettiin myös tehostamaan työtään ja varmistamaan siten, että perusteltuihin lausuntoihin annettujen vastausten laatua parannetaan ja niihin vastataan oikea-aikaisesti.

### **3.2. EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi**

*EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi on parlamenttien välisen yhteistyön johtoelin, ja se kokoontuu joka kevät siinä maassa, joka toimii Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana edellisvuoden toisella puoliskolla. EU:n puhemieskonferenssissa mukana olevien valtioiden parlamenttien pääsihteerit kokoontuvat valmistelemaan kokoukseen ennen varsinaista puhemieskonferenssia.*

#### ***Tärkeät tapahtumat vuonna 2014***

Vuoden 2014 EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi pidettiin Vilnassa 6.–8. huhtikuuta Liettuan parlamentin järjestämänä. Pääaiheena oli parlamenttien välinen yhteistyö itäisen kumppanuuden maiden kanssa. Näiden valtioiden edustajat oli kutsuttu kokoukseen.

Puhujat olivat erittäin huolestuneita Ukrainan kriisistä ja Krimin alueen laittomasta haltuunotosta sekä osoittivat tukensa Ukrainan itsemääräämisoikeudelle, itsenäisyydelle ja alueelliselle koskemattomuudelle. He suhtautuivat myönteisesti EU:n ja Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen poliittisten määräysten allekirjoittamiseen ja toivoivat, että myös jäljelle jäävät määräykset allekirjoitettaisiin pian. Puhemiehet korostivat edelleen Euroopan naapuruuspolitiikan tärkeyttä ja sitä, että se kattaa itäisen kumppanuuden maat sekä laajemman Euroopan alueen.

Puhemiehet keskustelivat myös kansallisten parlamenttien asemasta talous- ja rahoituskriisin seurauksiin puuttumisessa ja ilmaisivat olevansa huolissaan EU:n korkeasta työttömyydestä erityisesti nuorten osalta.

Tehtäessä tiliä viisi vuotta Lissabonin voimaantulon jälkeisestä tilanteesta puhemiehet pitivät myönteisenä sitä, että kansalliset parlamentit ovat ottaneet aiempaa enemmän osaa EU:n lainsäädäntöprosessiin ja panivat merkille, että kansalliset parlamentit käyttävät yhä aktiivisemmin oikeuttaan jättää perusteltuja lausuntoja. Siitä huolimatta he korostivat, että pitäisi edistää sitä, että kansalliset parlamentit voisivat rakentavammin osallistua unionin lainsäädäntöprosessiin ja näin muokata positiivisesti EU-lainsäädäntöä. Tässä yhteydessä he tukivat Euroopan komission puheenjohtaja Barroson vuonna 2006 tekemää poliittisen vuoropuhelun aloitetta ja kehottivat uutta komissiota jatkamaan sitä.

Parlamenttien välisestä yhteistyöstä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alalla puhemiehet antoivat tunnustusta Tukholman monivuotiselle ohjelmalle ja katsoivat, että uusien strategisten ohjeiden tulisi lujittaa tätä. He tähdensivät, että on tarpeen edistää yhteisen maahanmuuttopolitiikan ja EU:n ulkorajojen käytäntöjen täysimääräistä täytäntöönpanoa, millä voitaisiin vähentää hukkumiskuolemia ja torjua ihmiskauppaa sekä edistää solidaarisuusperiaatetta ja tasapuolista vastuunjakoja jäsenmaiden välillä.

### ***Tärkeät tapahtumat vuonna 2015***

EU:n parlamenttien puhemiesten konferenssi pidettiin Roomassa 19.–21. huhtikuuta 2015. Italian parlamentin järjestämässä konferenssissa keskusteltiin kasvusta, perusoikeuksista, unionin parlamenttien asemasta kansainvälisiä sopimuksia koskevissa neuvotteluissa ja poliittisen vuoropuhelun lujittamisesta. Puhemiehet sopivat keskenään EU:n vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskevan parlamenttien välisen konferenssin työjärjestyksen peruseriaatteista (konferenssin 13 artikla, katso luku 2.2).

Taluskriisi hallitsi keskusteluita, vaikka puhemiehet totesivatkin, että Euroopan taloudessa oli nähtävissä merkkejä elpymisestä. Keskusteltaessa toimista ongelmiin puuttumiseksi he sopivat, että on tarpeen luoda innovatiivisia ratkaisuja, joilla sekä korjattaisiin rakenteellisia puutteita että otettaisiin optimaaliseen käyttöön EU:n tarjoamat talouteen ja sosiaalialoihin liittyvät erityisedut. Näin ollen he pitivät myönteisinä EU:n toimielinten uusia aloitteita, erityisesti Euroopan investointiohjelmaa sekä ehdotuspakettia energiaunionin luomisesta.

Perusoikeuksia koskevan keskustelun aikana puhemiehet painottivat, että EU:ta pidetään esikuvana perusoikeuksien suojelussa. He myönsivät, että on tarpeen luoda vahvempia ja tiukempia menetelmiä sen valvomiseksi, miten perusoikeuksia suojellaan jäsenvaltioissa. Puhemiehet korostivat myös asianmukaisen lainsäädännön tärkeyttä kansallisten ja muiden vähemmistöjen, kuten romanien, oikeuksia suojeltaessa. Puhemiehet seurasivat erityisen kiinnostuneina muuttoliikeagendan valmistelua. Viitaten Välimerellä viime aikoina sattuneisiin traagisiin tapahtumiin puhemiehet odottavat komission tekemän kaikkensa keksiäkseen EU:n yhteisiä ratkaisuja, jotka noudattaisivat solidaarisuuden ja jäsenvaltioiden välisen vastuunjakamisen tasapuolisuuden periaatteita. Lisäksi puhemiehet allekirjoittivat julistuksen Välimeren pelastusoperaatioiden vahvistamisesta.

Puhujat korostivat myös tärkeää asemaa, joka EU:n parlamenteilla voisi olla harkittavana olevia kauppasopimuksia käsittelevissä neuvotteluissa ja piti tässä yhteydessä myönteisenä neuvoston päätöstä antaa komission ensimmäistä kertaa julkistaa neuvotteluvaultuutensa. He ilmaisivat tyytyväisyytensä Euroopan parlamentin määrätietoiseen sitoumukseen aktivoida ja soveltaa uusia valtuuksia, joita se sai käyttöönsä Lissabonin sopimuksen nojalla. Puhemiehet toistivat, että kansallisille parlamenteille on taattava mahdollisuus käyttää erityisosaamistaan mahdollisimman monen vapaakauppasopimuksen yhteydessä ja parlamenteille pitäisi myöntää laajempi pääsy käynnissä olevia neuvotteluita koskevaan informaatioon, jotta ne voivat itse ilmaista kantansa neuvottelujen aikana sen sijaan, että heillä on valta puuttua sopimukseen vasta ratifiointiprosessin aikana.

Puhemiehet totesivat, että vaikka perussopimuksissa ei nimenomaisesti sitä todetakaan, poliittinen vuoropuhelu on nyt muodostunut pääasialliseksi vuorovaikutuskanavaksi kansallisten parlamenttien ja EU:n toimielinten välillä. Puhemiehet kehottivat Euroopan komissiota antamaan oikea-aikaisempia ja kattavampia vastauksia kansallisilta parlamenteilta saamiinsa lausuntoihin ja he suhtautuivat myönteisesti uuden komission aloitteisiin, ja

erityisesti Euroopan komission jäsenten pyrkimyksiin, lisätä kansallisten parlamenttien kanssa pidettävien kokousten määrää. Tässä yhteydessä Euroopan parlamentin puhemies Martin Schulz ehdotti tarkistusta hyväksyttiin kokouksen loppupäätelmiin ja totesi, että puhemiehet odottavat innokkaasti kansallisten parlamenttien välisen poliittisen vuoropuhelun vahvistumista ja sitä, että Euroopan parlamentti lisää yhteistyötä Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien esittelijöiden välillä.

Euroopan parlamentin puhemies osallistui myös neuvotteluihin Euroopan unionin vakautta, talouden yhteensovittamista sekä ohjausta ja hallintaa koskevan parlamenttien välisen konferenssin työjärjestyksestä ja auttoi pyrkimyksissä oikeudenmukaisiin ja tasapuolisiin kompromissiratkaisuihin.

#### **4. Parlamenttien väliset kokoukset**

##### **4.1. Parlamenttien väliset kokoukset – asiantuntijoiden tarkempia keskusteluja**

*Pyrkimys pienempiin ja tarkemmin rajattuihin parlamenttien välisiin keskusteluihin jatkui vuosina 2014 ja 2015. Suurin osa Euroopan parlamentissa järjestetyistä kokouksista on nykyään parlamenttien välisiä valiokuntakokouksia, joita pidetään yhden tai usean Euroopan parlamentin valiokunnan aloitteesta suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella. Kansallisia parlamentteja kutsutaan myös ajoittain keskustelemaan jostain tietystä sääntömääräisen valiokuntakokouksen asialistalla olevasta kysymyksestä.*

Vuoden 2014 Euroopan parlamentin vaalien vuoksi Euroopan parlamentissa pidettiin vain kuusi virallista parlamenttien välistä kokousta. Kolme niistä oli jokavuotisia tapaamisia, esimerkiksi Euroopan parlamentaarinen viikko, naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan jo vakiintunut kansainvälisen naistenpäivän yhteydessä järjestettävä tapaaminen sekä Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan sääntömääräisen kokouksen yhteydessä vuosittain järjestettävä keskustelu kansallisten parlamenttien kanssa eurooppalaisen ohjausjakson kautta koskevasta mietintöluonnoksesta.

Lisäksi helmikuussa 2014 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavina varapuhemiehinä tuolloin toimineet Miguel Ángel Martínez ja Othmar Karas isännöivät parlamentaarista foorumia Euroopan parlamenttien asemasta globaalissa hallinnassa, ja maaliskuussa 2014 kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta järjesti Kreikan parlamentin asianomaisen valiokunnan kanssa yhteisen valiokuntien kokouksen kyseisen politiikan alan tulevista painopistealueista. Joulukuussa 2014 ulkoasiainvaliokunta kutsui kansallisten parlamenttien jäsenet keskustelemaan EU:n ulkosuhteiden toimintaohjelmasta Länsi-Balkanin osalta.

Euroopan parlamentin vaaleja seuranneen valiokuntien muodostamisen jälkeen valiokunnat lisäsivät parlamenttien välistä yhteistyötä vuonna 2015 ja järjestivät tuolloin jopa 16 tapaamista kansallisten parlamenttien kanssa. Tämä oli viimeaikaisiin kokousmääriin verrattuna toiseksi suurin lukumäärä, joka ylittyi vain vuonna 2013, jolloin järjestettiin 17 vastaavaa kokousta. Tämä osoittaa, että Euroopan parlamentti pitää vuoropuhelua kansallisten parlamenttien kanssa tärkeänä.

Yllä mainittujen vakiintuneiden kokousten lisäksi useat valiokunnat järjestivät pitkän tauon jälkeen keskusteluja kansallisten parlamenttien kanssa, esimerkkeinä mainittakoon liikenne-

ja matkailuvaliokunnan lokakuussa pitämä kokous Euroopan laajuisesta liikenneverkosta (TEN-T) ja rajatylittävistä yhteyksistä sekä kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan joulukuussa pitämä kokous koulutusta ja nuoria koskevasta politiikasta.

Aiempien vuosien tapaan vuoden 2015 suurimmat EU:n jäsenvaltioiden kansallisten parlamenttien kanssa pidetyt yhteiset tapaamiset Brysselissä olivat Euroopan parlamentaarinen viikko, johon saapui 112 kansallisen parlamentin jäsentä EU:n jäsenvaltioista. Tämän tapahtuman tarkempi kuvaus löytyy tämän kertomuksen luvusta 2.2. Osallistuvien kansallisten parlamenttien jäsenten määrässä mitattuna toiseksi suurin tapahtuma oli ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan maaliskuussa järjestämä kokous Pariisin ilmastonmuutoskonferenssista (”Pariisin COP21-kokouksesta vuoteen 2015: etenemissuunnitelma kohti innovatiivista, vähähiilistä ja resurssitehokasta Eurooppaa”), johon osallistui 47 kansallisten parlamenttien jäsentä ja 44 Euroopan parlamentin jäsentä. Veropäätöksiä ja muita luonteeltaan tai vaikutuksiltaan samankaltaisia toimenpiteitä käsittelevän erityisvaliokunnan kesäkuussa järjestämään kokoukseen aggressiivisesta verosuunnittelusta, demokraattisesta valvonnasta ja parlamenttien asemasta otti osaa 39 kansallisten parlamenttien jäsentä ja 42 Euroopan parlamentin jäsentä. Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan syyskuussa järjestämään kokoukseen muuttoliikkeestä, Välimeren tilanteesta ja kokonaisvaltaisen lähestymistavan tarpeesta osallistui 37 kansallisten parlamenttien jäsentä ja 47 Euroopan parlamentin jäsentä.

Muita, aiheeltaan tarkkarajaisempia ja kohdennetummalle yleisölle pidettyjä kokouksia olivat oikeudellisten asioiden valiokunnan helmikuussa pitämä työpaja EU:n rajatylittävistä toimista, vetoomusvaliokunnan kesäkuussa pitämä kuulemistilaisuus oikeudesta vetoomuksiin ja kehitysvaliokunnan lokakuussa järjestämä parlamenttien välinen valiokuntien kokous vielä toteuttamatta olevista vuosittuhattavoitteista ja vastikään sovitusta kestävästä kehityksen tavoitteista.

Euroopan parlamentissa Brysselissä järjestettyihin kansallisten parlamenttien kokouksiin osallistui vuonna 2014 kaiken kaikkiaan 279 Euroopan parlamentin jäsentä ja 296 kansallisten parlamenttien jäsentä ja seuraavana vuonna 561 Euroopan parlamentin jäsentä ja 499 kansallisten parlamenttien jäsentä.

Kattava luettelo Euroopan parlamentin valiokuntien järjestämisestä kokouksista vuosina 2014 ja 2015 ja niitä koskevat tilastotiedot löytyvät liitteestä II.

Myös Euroopan parlamentin osastot järjestävät kokouksia ja pitävät yhteyttä kansallisten parlamenttien vastaavien hallinnollisten yksikköjen kanssa. Esimerkiksi Euroopan parlamentin demokratiatuen osasto, joka avustaa vaalitarkkailutehtävissä ja valmiuksien kehittämisessä, kutsui tammikuussa 2015 Brysseliin kansallisten parlamenttien viranomaiset, jotka työskentelevät demokratian tukemisen ja valmiuksien kehittämisen alalla.



## 4.2. Kahdenväliset vierailut – joustava ja tehokas menetelmä

*Kahdenväliset vierailut mahdollistavat usein epävirallisemman ja aihepiiriltään tarkemmin rajatun vuoropuhelun, ja ne järjestetään yleensä vierailevan kansallisen parlamentin tai parlamentin kamarin aloitteesta. Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tarjoaa monipuolisen valikoiman Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien valiokuntien, elinten ja osastojen tarpeisiin räätälöityjä palveluja. Palveluihin sisältyy muun muassa neuvontaa mahdollisimman kohdennetun ja mielenkiintoisen kokousohjelman laadinnassa, logistista tukea, kokoustiloja ja tulkkauspalveluita.*

Euroopan parlamentin vaalien vuoksi vuoden 2014 ensimmäisellä puoliskolla suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston avustuksella järjestettiin vain 20 kansallisten parlamenttien vierailua Euroopan parlamenttiin. Vuoden 2014 toisella puoliskolla sekä poliittisten että viranomaisten vierailujen lukumäärä ja tiheys kasvoivat nopeasti. Osaston tuella järjestettiin yhteensä 31 kahdenvälistä vierailua.

Vuonna 2015 osaston tuella järjestettyjen vierailujen määrä hyppäsi 91 vierailuun, mikä on merkki parlamenttien välisen yhteistyön kasvavasta merkityksestä. Näiden vierailujen osallistujat ja aiheet kuvastavat yhteistyön viime vuosina saavuttamaa laajuutta ja syvyyttä. Kansallisten parlamenttien ja edustuslaitosten kamarien puhemiesten vierailuista esimerkkinä mainittakoon Alankomaiden edustajainhuoneen puhemiehen vierailu syyskuussa 2014, Ranskan senaatin puhemiehen vierailu huhtikuussa 2015 ja Italian edustajainhuoneen puhemiehen vierailu joulukuussa 2015. Valiokuntien ja valiokuntien puheenjohtajien työvierailuja järjestettiin monilla politiikan aloilla, kuten sisä-, ympäristö- ja kehityspolitiikan aloilla. Lukuisia vierailuja järjestettiin myös kansallisten parlamenttien virkamiehille, jotka toimivat parlamentaarisen työskentelyn eri aloilla.

Liite III sisältää yksityiskohtaisen luettelon kaikista vuosina 2014 ja 2015 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella järjestetyistä kansallisten parlamenttien vierailuista Euroopan parlamenttiin.

## 4.3. Videoneuvottelut

*Videoneuvottelut tarjoavat paljon mahdollisuuksia parlamenttien väliselle yhteistyölle. Parin viime vuoden aikana Euroopan parlamentin yksiköt ovat kehittäneet teknisiä ratkaisuja, jotka mahdollistavat videoneuvottelujen erinomaisen kuvan ja äänen laadun ja tulkkauksen moneen kieleen.*

Videoneuvottelut kasvattavat suosiotaan parlamenttien välisessä yhteistyössä. Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tekee tiivistä yhteistyötä asiantuntevan Euroopan parlamentin hallinnon teknisen yksikön kanssa sen varmistamiseksi, että viralliset elimet ja jäsenet saavat parhainta mahdollista palvelua. Vuosina 2013 ja 2014 Euroopan parlamentti teki kyselytutkimuksen kerätäksään tietoa kansallisten parlamenttien käytettävissä olevasta videoneuvotteluteknologiasta. Kyselyn tulokset osoittivat, että yli puolella kansallisista edustuslaitoksista on käytössään videoneuvottelulaitteet.

Tämä uusi teknologia tukee parlamenttien välistä yhteistyötä monin tavoin. Se muun muassa mahdollistaa sen, että parlamentin jäsenet voivat pitää yhteyttä tietystä asiasta pitkän

ajanjakson aikana tai järjestää keskusteluja ajankohtaisista aiheista ilman pitkäjänteisiä logistisia valmisteluja. Seuraavassa esitellään joitain käytännön esimerkkejä kahdelta viime vuodelta:

- Italialaiset Euroopan parlamentin jäsenet pitivät videoneuvottelujen avulla yhteyttä Italian parlamenttiin Italian puheenjohtajuuskauden valmistelemiseksi vuoden 2014 toisella puoliskolla.
- Pankeille suunnattua yhteistä kriisiratkaisumekanismia koskevien neuvottelujen aikaan, helmikuussa 2014, Saksan liittopäivien rahoitusvaliokunta keskusteli tästä tärkeästä kysymyksestä Euroopan parlamentin esittelijän ja varjoesittelijöiden kanssa videoneuvottelun välityksellä.
- Lokakuussa 2015 Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta järjesti videoneuvottelun Ranskan kansalliskokouksen EU-asioista vastaavan valiokunnan kanssa maahanmuuttokriisistä keskustellakseen.
- Euroopan parlamentti ja Alankomaiden parlamentti pitivät videoneuvotteluita valmistellakseen parlamenttien välistä konferenssia Euroopan unionin vakaudesta, talouden yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta helmikuussa 2016.

Nämä tilaisuudet ovat vain muutamia esimerkkejä siitä, miten tämä uusi teknologia voi täydentää perinteisiä parlamenttien välisen yhteistyön muotoja. Vaikka se ei koskaan tulekaan täysin korvaamaan henkilökohtaisia tapaamisia kasvokkain, videoneuvotteluista on tullut hyödyllinen väline, jonka tarjoamia mahdollisuuksia ei vielä ole täysin kokeiltu.

## 5. Ennakkovaroitusjärjestelmä ja epävirallinen poliittinen vuoropuhelu

*EU:n perussopimusten liitteenä olevassa pöytäkirjassa N:o 2 määritellään tarkastusjärjestelmä, jonka nojalla kansalliset parlamentit voivat puuttua sellaisiin lakiehdotuksiin, jotka eivät ole Euroopan unionin yksinomaisen toimivallan alaa. Tätä mekanismia kutsutaan niin sanotuksi ennakkovaroitusjärjestelmäksi. Näin ollen kansalliset parlamentit voivat tarkistaa EU:n lakialoitteita kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu ja antaa perustellun lausunnon, jos ne katsovat, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen. Pöytäkirjan mukaan lainsäädäntöehdotuksen laatineen toimielimen, yleensä komission, on tarkastettava ehdotusta uudelleen, jos perustellut lausunnot saavat puolelleen vaaditut äänimäärät (joita nimitetään tuttavallisesti keltaisiksi ja oransseiksi korteiksi).*

*Lisäksi perussopimusten pöytäkirjassa N:o 1 edellytetään, että Euroopan komissio toimittaa tausta-asiakirjat (vihreät ja valkoiset kirjat sekä tiedonannot) suoraan kansallisille parlamenteille. Kansalliset parlamentit kommentoivat usein myös näitä asiakirjoja. Tähän viitataan Euroopan parlamentissa usein epävirallisena poliittisena vuoropuheluna.*

### **Ennakkovaroitusjärjestelmä**

Useimmissa tapauksissa kansallisten parlamenttien kirjalliset kannanotot lainsäädäntöehdotuksista menevät toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkistamista pidemmälle ja niissä otetaan kantaa ehdotusten sisällön hyödyllisyyteen. Euroopan parlamentissa näitä kannanottoja nimitetään lausunnoiksi.

Lissabonin sopimuksen tultua voimaan joulukuussa 2009 komissio on toimittanut kansallisille parlamenteille pöytäkirjan N:o 2 mukaista arviointia varten yhteensä 500 esitystä lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi. Kansalliset parlamentit ovat vastanneet lähettämällä yli 2000 lausuntoa. Näistä vain noin 300 (noin 15 %) oli perusteltuja

lausuntoja, joissa vedottiin toissijaisuusperiaatteen rikkomiseen, ja suuri enemmistö (noin 85 %) oli ehdotusten sisältöön puuttuvia lausuntoja.

Tämä osoittaa, että kansalliset parlamentit eivät ole käyttäneet tätä järjestelmää lainsäädäntöprosessin viivästyttämiseen Euroopan unionissa. Tähän mennessä kansalliset parlamentit ovat vain kahdesti ylittäneet keltaisen kortin menettelyksi nimitettyyn tarkistusmenettelyyn vaadittavan äänimäärän: Vuonna 2012 lakko-oikeutta koskevan Monti II -ehdotuksen yhteydessä, jonka komissio jälkikäteen perui, vaikkakaan ei toissijaisuusperiaatteeseen liittyvistä syistä, ja vuonna 2013 Euroopan syyttäjävirstoa koskevan aloitteen, jolloin komissio piti kiinni ehdotuksestaan.

Uusien lainsäädäntöluonnosten lukumäärä on laskenut merkittävästi vuosina 2014 ja 2015. Ensin Euroopan parlamentin vaaleihin liittyvän siirtymäajan vuoksi ja myöhemmin uuden komission aiempaa tarkemmin rajatun poliittisen ohjelman vuoksi. Tämä puolestaan on vähentänyt myös kansallisten parlamenttien Euroopan parlamentille antamien lausuntojen määrää. Vuonna 2014 kansalliset parlamentit jättivät 13 perusteltua lausuntoa ja 138 muuta lausuntoa, ja 2015 ne julkaisivat 8 perusteltua lausuntoa ja 82 muuta lausuntoa.

Kuten aiemmin on kuvattu, viime vuosina jotkut kansalliset parlamentit tekivät ehdotuksia ennakkovaroitusjärjestelmän parantamiseksi, esimerkiksi pidentämällä kahdeksan viikon määräaika tai ottamalla käyttöön suhteellisuusperiaatteen tarkistuksen. Euroopan parlamentti sisällytti oman arvionsa järjestelmästä 16. huhtikuuta 2014 antamaansa päätöslauselmaan Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien yhteistyöstä (”Casinin mietintö”). Päätöslauselmassaan Euroopan parlamentti muun muassa ”katsoo, että varhaisvaroituskoneistia olisi pidettävä ja hyödynnettävä yhtenä tehokkaan yhteistyön välineenä unionin toimielinten ja kansallisten instituutioiden välillä” ja ”pitää myönteisenä, että tätä välinettä käytetään myös yhteistyöhön perustuvassa keskustelussa ja vuoropuhelussa monitasoisen eurooppalaisen järjestelmän eri institutionaalisten tasojen välillä” sekä ”katsoo, että kansallisten parlamenttien antamat perustellut lausunnot olisi otettava huomioon EU:n toimielimissä, myös jotta voidaan ymmärtää, mitä unionin on tehtävä saavuttaakseen paremmin säädösten tavoitteet, ja kehottaa lisäksi komissiota vastaamaan ripeästi ja tarkasti kansallisten parlamenttien perusteltuihin lausuntoihin ja esityksiin”.

Yksityiskohtaista tilastotietoa ennakkovaroitusjärjestelmän nojalla vuosina 2014 ja 2015 jätetyistä perustelluista lausunnoista ja muista lausunnoista löytyy liitteestä IV.

### ***Epävirallinen poliittinen vuoropuhelu***

Vuosina 2014 ja 2015 kansalliset parlamentit turvautuivat edelleen aktiivisesti epäviralliseen poliittiseen vuoropuheluun. Kuten välineen nimikin jo kertoo, kyse on ”epävirallisesta” kanavasta ilmaista kanta ehdotuksiin laeista, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan ja jotka siten jäävät ennakkovaroitusjärjestelmän ulkopuolelle, ja useisiin muihin kuin lainsäädännöllisiin asiakirjoihin tai Euroopan unionissa käytäviin keskusteluihin, esimerkiksi Euroopan komission tausta-asiakirjoihin. Vuodesta 2009 alkaen Euroopan parlamentti on saanut kansallisilta parlamenteilta noin 1400 tällaista lausuntoa, jotka on julkaistu Euroopan parlamentin intranetissä olevassa tietokannassa.

### ***Euroopan parlamentin aloite – Euroopan unionin vaalilainsäädännön uudistaminen***

Marraskuun 11. päivänä 2015 Euroopan parlamentti hyväksyi ehdotuksen neuvoston päätökseksi säännösten hyväksymisestä Euroopan parlamentin jäsenten valitsemisesta

yleisillä, välittömällä vaaleilla annetun säädöksen muuttamisesta (2015/0907(APP)), minkä jälkeen ehdotus välitettiin EU:n jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille.

Alankomaiden edustajainhuoneen aloitteesta kansallisten parlamenttien ryhmä kirjoitti kirjeen Euroopan parlamentin puhemiehelle ilmaisten huolensa ehdotuksen toimeenpäättämiseen liittyvän viestinnän puutteista. Vastauksessaan puhemies Schulz puuttui näihin huolenaiheisiin ja teki yksityiskohtaisen selvityksen ehdotuksen toimeenpäättämisen vaiheista.

Tämän kertomuksen kirjoittamisen aikaan 16 kansallista parlamenttia tai kansallisen parlamentin kamaria ovat ottaneet kantaa Euroopan parlamentin ehdotukseen: Tšekin edustajainhuone, Tšekin senaatti, Alankomaiden senaatti, Alankomaiden edustajainhuone, Suomen eduskunta, Ranskan kansalliskokous, Ranskan senaatti, Irlannin edustajainhuone, Liettuan parlamentti, Luxemburgin edustajainhuone, Puolan parlamentin alahuone, Puolan senaatti, Romanian edustajainhuone, Ruotsin valtiopäivät, Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin alahuone ja Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuone.

Vastauksessaan kansallisille parlamenteille Euroopan parlamentin puhemies Martin Schulz kiitti niitä lausunnoista ja kertoi välittäneensä ne eteenpäin asianomaiselle valiokunnalle korostaen olevansa varma, että lausunnoista on merkittävää hyötyä, kun asia otetaan käsittelyyn jatkossa. Puhemies kirjoitti, että tästä tärkeästä aiheesta käytäisiin avointa keskustelua Euroopan unionin vahvistamista koskevassa puhemieskonferenssin istunnossa Luxemburgissa 22.–24. toukokuuta 2016 ja painotti, että hän odottaa kollegoineen kansallisten parlamenttien kanssa käytävän arvokkaan vuoropuhelun jatkamista tässä asiassa tulevana kuukausina.

## **6. Tiedonvaihdon ja verkostoitumisen välineet**

### **6.1. EU-asioihin liittyvän tiedon vaihto kansallisten parlamenttien välillä (IPEX)**

*Parlamenttien välisen EU-asioihin liittyvän tiedon vaihdon foorumin IPEXin internetsivuilla Euroopan unionin parlamentit jakavat EU:hun liittyviä asiakirjoja ja tietoa. IPEX perustettiin vastauksena EU:n puhemieskonferenssin Roomassa 2000 antamaan suositukseen, ja se vihittiin käyttöön EU:n puhemieskonferenssissa Kööpenhaminassa vuonna 2006. Siitä lähtien EU:n jäsenvaltioiden ja ehdokasvaltioiden kansalliset parlamentit sekä Euroopan parlamentti ovat ladanneet sivustolle EU-asioihin liittyvää tietoa. Heinäkuussa 2011, sen jälkeen, kun Lissabonin sopimus oli tullut voimaan joulukuussa 2009, avattiin uusi verkkosivusto vastaamaan uusiin edessä oleviin haasteisiin.*

Kahden viime vuoden aikana IPEX on vakiinnuttanut asemansa merkittävänä parlamenttien välisen yhteistyön välineenä. Jatkuvien pienten parannusten avulla IPEX on muuttunut yhä luotettavammaksi tietokannaksi ja EU:n parlamenttien väliseksi tiedonvaihdon verkostoksi. Erityistä huomiota on kiinnitetty verkostointiin ja IPEXin käyttäjiin. IPEXin tunnettuuden lisäämiseksi on järjestetty kokouksia joissain kansallisissa parlamenteissa sekä Euroopan parlamentissa. Lisäksi ensimmäinen IPEXin käyttäjien konferenssi pidettiin Kööpenhaminassa tammikuussa 2015.

Näiden kahden vuoden aikana IPEXillä on myös ollut kaksi puheenjohtajuuskautta, jolloin Liettuan parlamentti ja Italian edustajainhuone toimivat kumpikin vuorollaan

puheenjohtajina. Puheenjohtajuuskausien merkittävimpiä tapahtumia olivat Roomassa huhtikuussa 2015 pidetyssä EU:n puhemiesten konferenssissa hyväksytty uusi IPEXin säännöstö, Kööpenhaminassa pidetty ensimmäinen IPEXin käyttäjien konferenssi, IPEXin asemasta järjestetty keskustelu ja internetsivuille tehdyt useat parannukset. Uusissa säännöissä määritellään IPEXin hallituksen kiertävä puheenjohtajuus, mikä antaa kaikille parlamenteille ja parlamentin kamareille mahdollisuuden toimia hallituksen puheenjohtajana ja tuntea paremmin olevansa osa IPEXin jaettua johtajuutta.

Keskustelu IPEXin asemasta alkoi Liettuan IPEX-puheenjohtajuuskaudella. Yleisesti oltiin yksimielisiä siitä, että tiedonvaihto tulisi ulottaa kaikkeen EU:hun liittyvään toimintaan ja että verkostoitumista tulisi lisätä käyttämällä kaikkia IPEXissä saatavilla olevia työkaluja, kuten tilapäisiä foorumeita sekä parlamenttien uutisia käsittelevää osiota. Vuotuisissa kokouksissaan 2014 ja 2015 EU:n parlamenttien pääsihteerit antoivat tukensa ja tunnustusta kaikkien parlamenttien tekemälle työlle sen eteen, että IPEX saatetaan luotettavaksi parlamentaariseksi välineeksi.

IPEXin käyttäjien konferenssissa kävi ilmeiseksi, miten tärkeitä ovat toimet tunnettuuden lisäämiseksi parlamenttien henkilökunnan ja valiokuntien joukossa. Tässä yhteydessä yhteyshenkilöiden merkitys kasvoi. Tätä ajatellen Wienissä järjestettiin marraskuussa 2015 yhteyshenkilöiden kokous, jonka pääasiallinen tarkoitus oli lisätä ja parantaa verkostoitumista, ja pohtia, miten kehittää ja soveltaa EU:n puhemiesten vuoden 2015 konferenssin loppupäätelmiä sekä käyttäjien konferenssista Kööpenhaminasta saatuja parannusehdotuksia.

IPEX julkaisee nykyisin yli 70 000 sivua kansallisilta parlamenteilta saatuja asiakirjoja ja ylläpitää yli 10 000 asiakirjan arkistoa parlamentaariseen valvontaan liittyvästä tiedosta, jota EU:n toimielimet ovat tuottaneet ja joka liittyy lähes 8500 tapaukseen. Vuonna 2015 lainsäädännöllisten ja muiden asiakirjojen kokonaismäärä IPEXissä oli 805 (2014: 933).

Vuonna 2015 IPEXin internetsivuilla vieraili yli 234 480 kävijää. Määrä laski vuodesta 2014, mutta ylitti huomattavasti vuosien 2012 ja 2013 kävijämäärät (2014: 281 592; 2013: 201 538; 2012: 70 505). Vuonna 2015 vierailtiin lähes 7 miljoonalla sivulla. Avattujen sivujen määrä noudatti samanlaista kasvusuuntausta kuin vuosina 2012 ja 2013, ja määrän ylittivät vain viime vuoden ennätyslukemat (2014: 10 515 505 sivua; 2013: 5 364 448; 2012: 4 969 713).

## **6.2. Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)**

*Euroopan parlamentin ja Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen yhdessä hallinnoiman ECPRD:n jäseninä on 66 parlamentin kamaria (41 Euroopan unionista) 54 eri maasta ja Euroopan unionin toimielimet. Verkostossa omaa parlamenttiaan on edustamassa lähes 120 yhteyshenkilöä ja varayhteyshenkilöä. He osallistuvat ECPRD:n toimintaan, joka käsittää tiivistä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa.*

Kahtena viime vuonna ECPRD on ollut ainoa vertailevan tiedon lähde Euroopassa. ECPRD:n pääasialliseen toimintaan kuuluvat seminaarit ja lainsäädännöllisten ja parlamentaaristen kysymysten vertailupyynnöt. ECPRD:n seminaareja isännöivät sen jäsenten parlamentit ja niitä pidetään tavallisesti viidestä kuuteen kertaan vuodessa. Osana Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavaa osastoa ECPRD:n sihteeristö tarjoaa jatkuvaa logistista tukea tapahtumien järjestämiseen.

Huhtikuussa 2015 Euroopan parlamentti järjesti pitkästä aikaa ECPRD:n seminaarin. Parlamentin kolme pääosastoa, innovoinnin ja teknisen tuen, viestinnän sekä johdon pääosastot, järjestivät yhdessä 13. ”Parli@ments on the Net” -seminaarin aiheesta viestintä, prosessien digitalisaatio ja avoimuus parlamenteissa. Tapahtumaan osallistui yli 80 asiantuntijaa kansallisista parlamenteista ja tapahtuma sai erittäin myönteisen vastaanoton.

ECPRD:n jäseninä olevat parlamentit jättivät verkostolle vuonna 2014 yhteensä 268 lainsäädännöllisiä ja parlamentaarisia kysymyksiä koskevaa vertailupyyntöä. Tämä määrä ylittyi vain vuonna 2015, jolloin pyyntöjä oli 287 ja jolloin päästiin lähelle vuoden 2012 ennätyslukuja. Vuonna 2014 pyyntöihin tuli 6606 vastausta ja seuraavana vuonna 6530. Luvut vahvistavat sen, että jäsenet ja parlamentin yksiköt tarvitsevat jatkuvasti tietoa, ja kertovat myös verkoston suuresta työmäärästä.

Euroopan parlamentti on ECPRD:n pääasiallinen rahoittaja henkilöstökuluissa, joidenkin jäsenparlamenttien matkakulukorvauksissa ja ECPRD:n internetsivujen hallinnoinnin kuluissa. Euroopan parlamentti on puolestaan riippuvainen verkostosta, kun sen yksiköt tarvitsevat tietoa ja parhaita käytänteitä.

Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto toimii välittäjänä tarjoten yksiköille apua pyyntöjen tekemisessä. Vuonna 2014 se jätti verkostolle viisi pyyntöä, joista kaksi koski parlamenttien parhaita käytäntöjä lobbauksen suhteen. Vuonna 2015 Euroopan parlamentin pyynnöt lisääntyivät huomattavasti, ja niitä tehtiin 13. Kasvu voidaan selittää palvelun tunnettuuden lisääntymisellä parlamentissa ja sillä, että tietyt asiakkaat käyttävät palvelua jatkuvasti. Näistä 13 pyynnöstä kaksi liittyi Euroopan parlamentin jäsenten taloudellisten etujen hallintaan ja kaksi jäsenten koskemattomuuden pidättämismenettelyyn. Strategiseen täytäntöönpanokehykseen liittyvän ohjelman yhteydessä tuli parlamenttien mittareihin ja strategiseen suunnitteluun liittyviä kyselyitä. Vaikutustenarvioinnista parlamenteissa tuli yksi pyyntö, joka oli epäilemättä lainsäädännön elinkaarta (legislative cycle) koskevan kampanjan vaikutuksesta. Robotiikan lainsäädännöllisistä näkökohdista tulleen kyselyn motiivina on varmaan ollut pyrkimys selvittää, missä EU:n parlamenteissa käsitellään samanlaisia aiheita, jotta voidaan luoda pohja yksityiskohtaisemman tiedon vaihdolle kyseisten parlamenttien kanssa.

Lisäksi useissa tapauksissa toiset Euroopan parlamentin yksiköt ottivat yhteyttä suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavaan osastoon saadakseen sellaista informaatiota kansallisista parlamenteista, mikä löytyi ECPRD:n internetsivuille tallennetuista tiedoista.

Vuonna 2014 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto välitti 21 Euroopan parlamentin vastausta muilta parlamenteilta tullessiin kyselyihin, enimmäkseen hallintoon ja menettelyihin liittyvissä asioissa. Vuonna 2015 saatiin 20 vastausta, jälleen huomattavan vaihtelevilta aloilta.

Lisäksi ECPRD:n internetsivuja kehitettiin entisestään. Vuonna 2014 kehittäminen keskittyi pääasiassa parlamentteja koskevaan vertailevaan tietoon liittyvän hankkeen tulosten täytäntöönpanoon. Vuodesta 2015 lähtien uudessa parlamenttien tietosivuosiossa on ollut koottuna samaan paikkaan jokaista parlamenttia koskevat päätiedot, yhteystiedot ja tiedot parlamentin tekemistä kyselyistä ja vastauksista. Tämä mahdollistaa tiedon hakemisen sellaisesta parlamentista, josta muualta ei löydy tietoa.

### ***"Spotlight" - Katsaus Euroopan parlamentteihin***

Vuonna 2014 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto käynnisti myös uuden Euroopan parlamentteihin katsauksen luovan tietopalvelun nimeltä "Spotlight on Parliaments in Europe". Tämän aloitteen tarkoitus on hyödyntää paremmin tietomäärää, jota säilytetään ECPRD:N tietokannassa ja tiedottaa Euroopan parlamentin jäsenten lisäksi myös muita erityisiä kohderyhmiä Euroopan parlamentissa asioista, jotka liittyvät läheisesti ajankohtaisiin asioihin heidän työssään. "Spotligh" sisältää tiivistelmän valittujen ECPRD:n parlamenttien välillä lähetettyjen vertailupyynnöiden tuloksista. Kahdeksan korkeintaan neljän sivun julkaisua on tehty lokakuun 2014 jälkeen eri asioista, kuten Euroopan parlamentin jäsenten oikeudesta osallistua oman kansallisen parlamenttinsa toimintaan ja EU:n jäsenvaltioiden turvapaikkalain mukaisesta turvallisten maiden luettelosta. Hankkeesta kerätty palaute on ollut myönteistä ja kannustavaa.

Yksityiskohtainen luettelo ECPRD:n kokouksista, Euroopan parlamentin julkaisemista vertailupyynnöistä ja katsaus "Spotlight on Parliaments in Europe" -hankkeen vuosien 2014 ja 2015 julkaisuihin löytyvät liitteestä V.

### **6.3. Muita työvälineitä**

*Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tekee jatkuvaa työtä parantaakseen työvälineitä, joita Euroopan parlamentin jäsenillä ja henkilökunnalla on käytössään tiedon vaihtoa ja kansallisten parlamenttien kanssa tehtävää yhteistyötä varten. Seuraavassa on joitain esimerkkejä osaston työstä vuosina 2014 ja 2015.*

#### ***Connect - Euroopan parlamentin tietokanta kansallisten parlamenttien asiakirjoista***

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto hallinnoi Euroopan parlamentin intranetissä olevaa Connect-tietokantaa, joka sisältää kaikki EU:hun liittyvä asiakirjat, jotka kansalliset parlamentit ovat vuodesta 2010 alkaen EU:lle virallisesti toimittaneet.

Tällä hetkellä Euroopan parlamentin jäsenet, avustajat, poliittiset ryhmät, valiokuntien sihteerit ja muut Euroopan parlamentin virkamiehet sekä Brysselissä toimivat kansallisten parlamenttien edustajat voivat käyttää tietokantaa Euroopan parlamentin intranetissä osoitteessa <http://www.connect.ep.parl.union.eu>.

Vuonna 2014 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto käynnisti suuren IT-hankkeen Connect-tietokannan siirtämiseksi Euroopan parlamentin intranetistä julkiselle internetsivulle <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl>. Suunnitelman mukaan uusi tietokanta olisi saatavilla loppuvuonna 2016 tai vuoden 2017 alussa.

#### ***"Puheenjohtajuusparlamentti"-tukiohjelmat***

Euroopan parlamentti edistää jatkuvasti laajaa yhteistyötä hallintonsa ja kansallisten parlamenttien hallintoviranomaisten välillä. Parlamenttien välinen yhteistyö ja tiedonvaihto voimistuvat, kun parlamentit valmistautuvat puheenjohtajuuskauteen. Jos Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana ensimmäistä kertaa toimivan jäsenvaltion parlamentti pyytää kirjallisesti apua Euroopan parlamentilta puheenjohtajuuteen kuuluvien tehtäviensä hoitamiseen, Euroopan parlamentti voi myöntää ohjelman kuluihin kyseisen parlamentin kanssa jaettavaa tukea järkevän varainhoidon asettamissa rajoissa.

Vuosina 2014 ja 2015 suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto sopi tällaisesta tukiohjelmasta Latvian ja Slovakian parlamenttien kanssa. Tarkoituksena auttaa Latvian

parlamenttia hoitamaan mallikkaasti tehtävänsä Latvian puheenjohtajuuskaudella Latvian parlamentin jäsenille järjestettiin useita vierailuja ja Latvian parlamentin asiantuntijoille opintomatkoja tutustumaan Euroopan parlamentin valiokuntien ja yksiköiden toimintaan. Lisäksi Euroopan parlamentti sopi latvialaisen Euroopan parlamentin virkamiehen lähettämistä 18 kuukauden komennukselle COSACin sihteeristöön Latvian COSAC-puheenjohtajuuskauden edustajaksi.

Vastaavia tilaisuuksia järjestettiin sekä Slovakian parlamentin jäsenille että henkilökunnalle marraskuussa 2015 Slovakian puheenjohtajuuskauteen liittyvien valmistelujen yhteydessä. Koska Latvian kokemus komennuksesta osoittautui hedelmälliseksi ja kaikkia hyödyttäväksi, Euroopan parlamentti hyväksyi Slovakian parlamentin pyynnön lähettää slovakialaisen Euroopan parlamentin virkamiehen COSACin sihteeristöön Slovakian COSAC-puheenjohtajuuden aikana.

### ***Toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom)***

Euroopan parlamentin hallinnoima toisiaan vastaavien valiokuntien hakemisto (CorCom) on ainutlaatuinen ja käyttäjäystävällinen tietokanta, joka sisältää tietoa kaikista kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamenttien valiokunnista.

Vaikka parlamenttien välinen yhteistyö on voimistunut parin viime vuoden aikana, oikean yhteyshenkilön löytäminen 41 kansallisten parlamenttien kamarista on silti joskus haastavaa. Tämän vuoksi suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto teki pitkäaikaiselle toisiaan vastaavien valiokuntien hakemistolleen vuonna 2014 täydellisen muodonmuutoksen ja uudisti tämän ainutlaatuisen ja käyttäjäystävällisen hakukoneen.

Euroopan parlamentin jäsenet, avustajat, poliittiset ryhmät, valiokuntien sihteerit ja muut Euroopan parlamentin virkamiehet voivat nyt käyttää hakemistoa Euroopan parlamentin intranetissä osoitteessa <http://www.corcom.ep.parl.union.eu>. Tällä sivulla he voivat hetkessä tehdä luettelon kaikista kansallisten parlamenttien valiokunnista, joiden vastuualue vastaa jotakin tiettyä Euroopan parlamentin valiokunnan alaa, ja saada esiin vaikkapa valiokuntien puheenjohtajien nimet, sihteeristön yhteystiedot tai linkit valiokuntien sivuille.

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto hallinnoi hakemistoa, mutta itse data tulee Brysselissä toimivilta kansallisten parlamenttien edustajilta. Vaikka onkin tehty ponnisteluja Euroopan parlamentin valiokuntia parhaiten vastaavien valiokuntien löytämiseksi, on tärkeää pitää mielessä, että parlamenttien valiokuntien toimialat eivät aina ole suoraan verrattavissa toisiinsa.

Brysselissä toimivat kansallisten parlamenttien edustajat pääsevät hakemistoon työkoneiltaan Euroopan parlamentissa sijaitsevista toimistoistaan käsin.

Hakemiston tavoite on sama kuin kaiken muunkin parlamenttien välisen yhteistyön, eli saattaa yhteen oikeat ihmiset oikeaan aikaan keskustelemaan oikeasta aiheesta.

### ***Kansallisten parlamenttien edustajat Brysselissä***

Suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto tarjoaa Brysselissä toimivien kansallisten parlamenttien edustajien käyttöön toimisto- ja kokouksetilat sekä IT-infrastruktuurin. Nykyään kaikilla jäsenvaltioilla on Brysselissä oman parlamenttinsa edustaja. Ajantasainen luettelo edustajista löytyy otsikon ”National Parliament contacts” alta osoitteesta <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.html>.



## LIITTEET

### LIITE I – COSAC-kokoukset: Aiheet ja pääpuhujat

| Tapahtuma   | Aihealueet   | Pääpuhujat/panelistit   |
|---|--|---|
| COSACin puheenjohtajien kokous, Ateena, 26.–27. tammikuuta 2014 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Yhteyden palauttaminen EU:n ja sen kansalaisten välille: Toimielinten asema</li> <li>• Keskustelu Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien jäsenten välisistä suhteista</li> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Kreikan ensisijaiset tavoitteet</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Maroš Šefčovič, institutionaalisista suhteista ja hallinnosta vastaava komission varapuheenjohtaja</li> <li>• <b>Carlo Casini, Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja, esittelijä aiheesta Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien väliset suhteet</b></li> <li>• Evangelos Venizelos, varapääministeri, Kreikan tasavallan ulkoministeri</li> </ul>  |
| COSACin LI-kokouksen täysistunto Ateena, 15.–17. kesäkuuta 2014 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Kreikan tilannekatsaus</li> <li>• Euroopan unionin haasteet: Ukrainan kriisi</li> <li>• Demokraattinen oikeutus ja eurooppalainen johtajuus: Euroopan parlamentin vaaleja seuraavana päivänä</li> <li>• COSACin naisten foorumin kokous <ul style="list-style-type: none"> <li>– Naisten osuus varallisuudesta talous- ja finanssikriisin taustaa vasten</li> <li>– Talous- ja rahoituskriisi: Vaikutus naisiin</li> <li>– Sukupuolinäkökulman tuominen EU:n kasvustrategiaan</li> </ul> </li> <li>• Euroopan työllisyysstrategian uudelleenarviointi</li> <li>• Sijoittaminen Euroopan nuoriin: Keino selvittää talouskriisistä</li> <li>• Nuorisotakuujärjestelmä: Parhaat käytännöt</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Antonis Samaras, Kreikan pääministeri</li> <li>• <b>Elmar Brok, Euroopan parlamentin ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja</b></li> <li>• <b>Miguel Angel Martínez, Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastuussa oleva varapuheenjohtaja</b> Constantinos Tassoulas, parlamentin jäsen, Demokratiaa edistävän ”Konstantinos Karamanlis” -instituutin johtaja, Kreikka</li> <li>• Aikaterini Sidiropoulou-Papakosta, tasa-arvosta, nuorista ja ihmisoikeuksista vastaavan pysyvän erityisvaliokunnan puheenjohtaja, Kreikan parlamentti</li> <li>• Professori Marija Aušrinė Pavilionienė, parlamentin jäsen, Liettuan parlamentin koordinaattori COSACin naisten foorumissa</li> <li>• Lászlo Andor, työllisyydestä, sosiaaliasioista ja osallisuudesta vastaava komission jäsen</li> <li>• Paulo Mota Pinto, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Portugalin parlamentti</li> <li>• Silvia Modig, parlamentin jäsen, Suomen eduskunta</li> </ul> |

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Luovuuden ja nuorten yrittäjien kannustaminen:</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zanda Kalniņa-Lukaševica, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Latvian parlamentti</li> </ul>   |
| COSACin puheenjohtajien kokous, Rooma 17.–18. heinäkuuta 2014 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Italian ensisijaiset tavoitteet ja Euroopan unionin tulevaisuuden näkymät Euroopan parlamentin vaalien jälkeen</li> <li>• Euroopan rakenne- ja investointirahastot 2014–2020</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sandro Gozi, EU-asioista vastaavan Eurooppa-neuvoston valtiosihteeri, Maroš Šefčovič, Euroopan komission institutionaalisista suhteista ja hallinnosta vastaava varapuheenjohtaja</li> <li>• Graziano Delrio, alueellisesta koheesiopolitiikasta ja urheilusta vastaavan Eurooppa-neuvoston valtiosihteeri, Johannes Hahn, aluepolitiikasta vastaava komission jäsen</li> </ul>   |
| LII COSAC<br>Rooma, 30. marraskuuta–<br>2. joulukuuta 2014    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Italian tilannekatsaus</li> <li>• Kansalliset rajat ylittävän demokratian tulevaisuus viisi vuotta Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen: Euroopan unionin toimielinten ja kansallisten parlamenttien asema</li> <li>• Eurooppa 2020 -strategian tarkastelu: Kasvu, työllisyys ja kilpailukyky</li> <li>• Euroopan yhdentymisen näkymät: Euroopan unionin globaali rooli ja sen politiikkojen heijastuminen Välimeren alueeseen ja Itä-Eurooppaan</li> <li>• Euroopan unionin virastojen demokraattinen asema</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Matteo Renzi, Italian ministerineuvoston puheenjohtaja</li> <li>• Frans Timmermans, Euroopan komission ensimmäinen varapuheenjohtaja, <b>Danuta Maria Hübner, Euroopan parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan puheenjohtaja</b>, lord Timothy Boswell, EU-asioiden erityiskomitean puheenjohtaja, Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuone, Marc Angel, ulkoasioiden ja EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Luxemburgin edustajainhuone</li> <li>• Pier Carlo Padoan, Italian talous- ja valtiovarainministeri, Danielle Auroi, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Ranskan kansalliskokous, Gunther Krichbaum, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Saksan liittopäivät, Juan Moscoso del Prado, talous- ja raha-asiainvaliokunnan ja ulkoasiainvaliokunnan jäsen, Espanjan parlamentti</li> <li>• <b>Ramón Luis Valcarcel Siso, varapuhemies, Euroopan parlamentti</b>, Claudio Martini, EU-politiikan valiokunnan jäsen, Italian senaatti, Lolita Čigāne, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Latvian parlamentti, Sandro Gozi, EU-asioista vastaavan Eurooppa-neuvoston valtiosihteeri</li> <li>• Morten Kjærum, Euroopan unionin perusoikeusviraston johtaja ja Euroopan unionin virastojen verkoston koordinaattori vuodelle 2014, Sir William Cash, EU:n tarkastusvaliokunnan puheenjohtaja, Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin alahuone</li> </ul> |
| COSACin puheenjohtajien kokous, Riika, 2. helmikuuta 2015     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Latvian</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zanda Kalniņa-Lukaševica, Latvian tasavallan ulkoasianministeriön</li> </ul>  |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p>ensisijaiset tavoitteet ja Euroopan unionin tulevaisuuden näkymät uuden Euroopan komission valinnan jälkeen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Itäinen kumppanuus ja tulevat haasteet</li> </ul>  | <p>parlamentaarinen valtiosihteeri, Frans Timmermans, sääntelyn parantamisesta, toimielinten välisistä suhteista, oikeusvaltion periaatteista ja EU:n perusoikeuskirjasta vastaava ensimmäinen varapuheenjohtaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Urban Ahlin, Ruotsin valtiopäivien puhemies, Edgars Rinkēvičs, Latvian tasavallan ulkoministeri, Ostap Semerak, Ukrainan parlamentin Euroopan yhdyntymisestä vastaavan valiokunnan ensimmäinen varapuheenjohtaja</li> </ul>   |
| <p>COSACin LIII-täysistunto Riika, 31. toukokuuta–2. kesäkuuta 2015</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Latvian tilannekatsaus</li> <li>• Euroopan unionin energiapolitiikka: Tilannekatsaus, haasteet ja mahdollisuudet</li> <li>• EU:n kauppapolitiikka seuraaville viidelle vuodelle: EU:n ja Yhdysvaltojen väliset TTIP-neuvottelut tarkastelun alla</li> <li>• Euroopan unionin asioiden parlamentaarisen valvonnan tulevaisuus <ul style="list-style-type: none"> <li>– Kansallisten parlamenttien osallistuminen EU:n päätöksentekoon Tilannekatsaus ja Yleiskuva olemassaolevista välineistä</li> <li>– Vihreä kortti: Kohti parempaa poliittista vuoropuhelua</li> <li>– Euroopan komission monivuotinen työohjelma ja parlamenttien asema siinä.</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Laimdota STRAUJUMA, Latvian tasavallan pääministeri</li> <li>• Maroš Šefčovič Vice-President of the Euroopan komission energiaunionista vastaava varapuheenjohtaja, <b>Jerzy BUZEK, Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan puheenjohtaja</b>, Petr Hlobil, Green 10 -järjestön pääsihteeri</li> <li>• Cecilia Malmström, kauppapolitiikasta vastaava Euroopan komission jäsen, <b>Artis Pabriks, Euroopan parlamentin kansainvälisen kaupan valiokunnan jäsen</b></li> <li>• Herman de Croo, Belgian flaamilaisen alueen parlamentin jäsen, Gunter Krichbaum, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Saksan liittopäivät</li> <li>• Dominic Hannigan, EU-asioiden yhteisvaliokunnan puheenjohtaja, Irlannin parlamentti, Paolo Tancredi, EU-politiikkojen valiokunnan varapuheenjohtaja, Italian edustajainhuone</li> <li>• <b>Maria João Rodrigues, Euroopan parlamentin työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan jäsen</b>, Danielle Auroi, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Ranskan kansalliskokous</li> </ul> |
| <p>COSACin puheenjohtajien kokous, Luxemburg, 12.–13. heinäkuuta 2015</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion Luxemburgin ensisijaiset tavoitteet</li> <li>• Poliittisen vuoropuhelun vahvistaminen vihreän kortin</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nicolas Schmit, työstä, työllisyydestä sekä sosiaalisesta ja yhteisvastuullisesta taloudesta vastaava ministeri</li> <li>• Paulo Mota Pinto, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Portugalin parlamentti, Lord</li> </ul>  |

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>menettelyn käyttöönotolla ja perusteltujen lausuntomenettelyjen parantaminen (keltainen kortti)</p>   | <p>Timothy Boswell, EU-asioista vastaavan valiokunnan puheenjohtaja, Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin ylähuone, Frans Timmermans, sääntelyn parantamisesta, toimielinten välisistä suhteista, oikeusvaltion periaatteista ja EU:n perusoikeuskirjasta vastaava ensimmäinen varapuheenjohtaja</p>   |
| <p>COSACin LIV-täysistunto<br/>Luxemburg, 29. marraskuuta–<br/>1. joulukuuta 2015</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Yhteinen turvapaikkapolitiikka ja laillisen maahanmuuton politiikka</li> <li>• Laittoman maahanmuuton torjunta ja Euroopan unionin ulkorajojen turvaaminen</li> <li>• Euroopan digitaalisten sisämarkkinoiden strategia</li> <li>• Laajentumispolitiikka</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gaston STRONCK, kansainvälisten kauppasuhteiden ja EU-asioiden yksikön johtaja, Ulko- ja EU-asioiden ministeriö, <b>Laura FERRARA, Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan jäsen</b>, Jean-Pierre SCHEMBRI, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO)</li> <li>• Michele BORDO, EU-politiikasta vastaavan valiokunnan puheenjohtaja, Italian edustajainhuone, lippuamiraali Hervé BLÉJEAN, EUNAVFOR MED -operaation apulaiskomentaja</li> <li>• Andrus ANSIP, Euroopan komission digitaalisista sisämarkkinoista vastaava varapuheenjohtaja, Jean-Paul ZENS, media-alasta ja viestinnästä vastaava ensimmäinen neuvotteleva virkamies, Luxemburgin suuriruhtinaskunnan valtioministeriö, Kalle PALLING, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Viron parlamentti, <b>Ms Angelika MLINAR, Euroopan parlamentin jäsen</b></li> <li>• Simon MORDUE, johtaja ”Strategia ja Turkki”, DG NEAR, Euroopan komissio, Kamal Izidor SHAKER, EU-asioista vastaava valiokunnan puheenjohtaja, Slovenian parlamentti, Gunther KRICHBAUM, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtaja, Saksan liittopäivät</li> </ul> |

**Liite II - Euroopan parlamentin Brysselissä järjestämät parlamenttien väliset kokoukset**

**2014**

|                                 |  | Osallistuminen          |             |         |         |
|---------------------------------|--|-------------------------|-------------|---------|---------|
|                                 |  | Kansalliset parlamentit |             |         | EP      |
| Euroopan parlamentin valiokunta | Tapahtuma  | Jäsenet                 | Parlamentit | Kamarit | Jäsenet |
| ECON/<br>EMPL/<br>BUDG          | 20.–22. tammikuuta<br><u>Euroopan parlamentaarinen viikko:</u><br>Parlamenttien välinen konferenssi Euroopan unionin talouden ohjauksesta ja hallinnasta (13 artikla, vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehty sopimus)<br>Eurooppalaisen ohjausjakson kierrokset 2013 ja 2014 | 136                     | 28          | 41      | 58      |
|                                 | 18. helmikuuta<br>Parlamentaarinen foorumi, jota isännöivät Miguel Angel Martínez & Othmar Karas, Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavat varapuheenjohtajat:<br>”Euroopan unionin parlamentit globaalissa hallinnossa”  | 28                      | 15          | 16      | 8       |
| FEMM                            | 5. maaliskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Naisiin kohdistuvan väkivallan estäminen – yhteinen haaste”   | 34                      | 20          | 22      | 8       |
| LIBE                            | 19. maaliskuuta<br><u>Valiokuntien yhteiskokous:</u><br>”Tulevat painopistealueet kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden politiikan alalla”  | 37                      | 24          | 19      | 60      |
| ECON                            | 23. syyskuuta<br>Keskustelu kansallisten parlamenttien kanssa:<br>”Eurooppalaisen ohjausjakson vuoden 2014 kausi”  | 18                      | 9           | 11      | 47      |
| AFET                            | 1.–2. joulukuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”EU:n ulkosuhteiden toimintaohjelma - Länsi-Balkanin alue”   | 43                      | 27          | 34      | 98      |

**2015**

|                                 |   | Osallistuminen          |             |         |         |
|---------------------------------|---|-------------------------|-------------|---------|---------|
|                                 |   | Kansalliset parlamentit |             |         | EP      |
| Euroopan parlamentin valiokunta | Tapahtuma   | Jäsenet                 | Parlamentit | Kamarit | Jäsenet |
| ECON/<br>EMPL/<br>BUDG          | 2.–4. helmikuuta<br>Euroopan parlamentaarinen viikko:<br>Eurooppalaisen ohjausjakson kaudet 2014–2015<br>Talous- ja rahaliiton vakaudesta, koordinoinnista ja ohjauksesta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukainen konferenssi* | 112                     | 28          | 42      | 73      |
| LIBE                            | 23.–24. helmikuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Älykkäitä rajoja koskeva paketti: Euroopan haasteet, kansalliset kokemukset, tie eteenpäin”  | 25                      | 16          | 20      | 40      |
| JURI                            | 26. helmikuuta<br><u>Työpaja:</u><br>”Yksityisöikeus ja oikeusfoorumi: Rajatylittävä toiminta EU:ssa - EU-kansalaisten elämän helpottaminen”  | 11                      | 11          | 11      | 5       |
| FEMM                            | 5. maaliskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Koulutus avaa naisille ja tytöille uusia mahdollisuuksia”  | 34                      | 17          | 26      | 16      |

|      |   |    |    |    |    |
|------|---|----|----|----|----|
| ENVI | 30. maaliskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Pariisin COP21-kokouksesta vuoteen 2015: etenemissuunnitelma kohti innovatiivista, vähähiilistä ja resurssitehokasta Eurooppaa” | 47 | 21 | 27 | 44 |
| AFET | 4.–5. toukokuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Euroopan naapuruuspolitiikan tarkistus – Katsaus kesäkuussa 2015 kokoontuneen Euroopan puolustusneuvoston kokoukseen           | 35 | 20 | 26 | 48 |

|                                 |   | Osallistuminen          |             |         |         |
|---------------------------------|---|-------------------------|-------------|---------|---------|
|                                 |   | Kansalliset parlamentit |             |         | EP      |
| Euroopan parlamentin valiokunta | Tapahtuma   | Jäsenet                 | Parlamentit | Kamarit | Jäsenet |
| LIBE                            | 28.–29. toukokuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Konferenssi demokraattisesta valvonnasta ja EU:n tiedustelupalveluista”  | 34                      | 17          | 21      | 36      |
| TAXE                            | 17. kesäkuuta<br>Keskustelu kansallisten parlamenttien kanssa:<br>”Aggressiivinen verosuunnittelu, demokraattinen valvonta ja ja parlamenttien rooli siinä”   | 39                      | 18          | 20      | 42      |
| PETI                            | 23. kesäkuuta<br>Kuulemistilaisuus kansallisten parlamenttien kanssa:<br>”Oikeus vetoomuksiin”  | 7                       | 6           | 6       | 18      |
| ECON                            | 15. syyskuuta<br>Keskustelu kansallisten parlamenttien kanssa:<br>”Eurooppalaisen ohjauksen vuoden 2015 kausi”  | 18                      | 11          | 12      | 32      |
| LIBE                            | 23. syyskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Maahanmuutto (Välimeren tilanteen yhteydessä ja kokonaisvaltaisen lähestymistavan tarve)”   | 37                      | 17          | 19      | 47      |
| TRAN                            | 13. lokakuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Euroopan laajuinen liikenneverkko (TEN-T) ja rajatylittävät yhteydet”   | 30                      | 14          | 17      | 23      |
| DEVE                            | 13. lokakuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Vielä toteutumatta olevat vuosituhtavaihto- ja vastikään sovitut kestävän kehityksen tavoitteet”  | 12                      | 7           | 8       | 17      |
| AFET                            | 10. marraskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Sijaissodat Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan alueella ja kesäkuun Euroopan turvallisuusneuvoston jatkotoimet, mukaan luettuna EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia”                  | 20                      | 13          | 16      | 71      |
| AFCO                            | 19. marraskuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Euroopan unionin tuleva institutionaalinen kehitys: Poliittisen vuoropuhelun lisääminen Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välillä ja Euroopan unionin toimeenpanoelinten valvonta” | 20                      | 13          | 14      | 26      |
| CULT                            | 3. joulukuuta<br><u>Parlamenttien välinen valiokuntakokous:</u><br>”Koulutusta ja nuoria koskeva politiikka”  | 18                      | 11          | 12      | 23      |

\* Tässä yleiskatsauksessa luetellaan parlamenttien väliset konferenssit ja virallisten kokousohjelmien mukaiset aiheet. 10. marraskuuta 2015 parlamenttien välinen konferenssi hyväksyi työjärjestyksensä, joiden mukaan Työjärjestyksessä todetaan, että talous- ja rahaliiton vakaudesta, koordinoinnista ja ohjauksesta tehdyn sopimuksen 13 artiklan mukaista parlamenttien välistä konferenssia kutsutaan parlamenttien väliseksi konferenssiksi Euroopan unionin vakaudesta, talouden yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta.

## LIITE III - Kansallisten parlamenttien vierailut Euroopan parlamenttiin

Tässä yleiskatsauksessa luetellaan kaikki sellaiset vierailut Euroopan parlamenttiin, jotka järjestettiin Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaavan osaston tuella, sekä Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien väliset videoneuvottelut, jotka järjestettiin osaston tuella. Luettelo ei sisällä kaikkia kansallisten jäsenten ja virkamiesten vierailuja Euroopan parlamenttiin.

Jolle selkeästi muuta ole kerrottu kaikki tiedot koskevat poliittisen tason vierailuja (esimerkiksi merkinnällä ”EU-asioiden valiokunta” viitataan EU-asioiden valiokunnan vierailuun ja ”Alueellisen kehityksen valiokunnan virkamiehet” viittaa henkilökunnan vierailuun).

### 2014

| Pvm           | Valtio/kamari                             | Valiokunta / muu   |
|---------------|---|--|
| 8.1.2014      | Yhdistynyt kuningaskunta - House of Lords | Eritysvaliokunta   |
| 8.1.2014      | IE - Houses of the Oireachtas             | Työllisyyden, yritys- ja innovaatiotoiminnan valiokunta  |
| 20.1.2014     | Yhdistynyt kuningaskunta - House of Lords | Sisäasiainvaliokunta   |
| 21.1.2014     | SE - Riksdag                              | Sosiaaliturvasta vastaava valiokunta   |
| 22.1.2014     | FI - Eduskunta                            | Valiokunnan toimistovirkailijat  |
| 28.1.2014     | Yhdistynyt kuningaskunta - House of Lords | Sisäasiain alivaliokunta   |
| 11.2.2014     | IE - Houses of the Oireachtas             | EU-asioiden yhteisvaliokunta   |
| 11.2.2014     | UK - House of Commons                     | Ympäristöseurannasta vastaava valiokunta   |
| 17.2.2014     | NL - Tweede Kamer                         | Parlamentin jäsenen vierailu   |
| 20.2.2014     | UK - House of Commons                     | Virkamiehiä  |
| 5.3.2014      | IT - Senato<br>IT - Camera dei Deputati   | Ulkoasiainvaliokunta (videoneuvottelu)<br>EU-asioiden valiokunta (videoneuvottelu)                             |
| 27.–28.3.2014 | DK - Folketing                            | EU-asioiden valiokunnan sihteeristön virkamiehiä   |
| 1.4.2014      | DK - Folketing                            | Eva Kjer Hansenin, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtajan, vierailu  |
| 3.4.2014      | SE - Riksdag                              | Parlamentin jäsenten valtuuskunta  |
| 3.–4.4.2014   | UK - House of Commons                     | Virkamiehiä  |
| 15.5.2014     | AT - Nationalrat                          | Parlamentin johdon virkamiehiä   |
| 5.6.2014      | AT - Nationalrat                          | Parlamentin hallinnon (parlamentsdirektion) oikeus-, lainsäädäntö- ja tutkimuspalveluosaston johtajan vierailu |
| 23.6.2014     | Yhdistynyt kuningaskunta - House of Lords | Tutustumiskäynti EU:n toimielimiin (virkamiehiä)   |
| 25.6.2014     | UK - Westminster Foundation for Democracy | Itä-Afrikan parlamentin EALA:n virkamiesten valtuuskunta   |
| 27.6.2014     | LV - Saeima                               | Latvian puheenjohtajuuskauden valmistelut (videoneuvottelu)  |
| 8.9.2014      | NL - Tweede Kamer                         | Puhemies Anouchka van Miltenburgin vierailu  |
| 11.–12.9.2014 | AT - Nationalrat                          | Parlamentin hallinnon vierailuista ja tapahtumista vastaavan yksikön virkamiehiä                               |
| 24.–25.9.2014 | Yhdistynyt kuningaskunta - House of Lords | EU-, talous- ja raha-asioista vastaava alivaliokunta   |
| 30.9.2014     | SE - Riksdag                              | Puolustusvaliokunnan ja teollisuus- ja kauppavalioikunnan virkamiehiä  |
| 1.–2.10.2014  | DK - Folketing                            | Valiokuntasihteeristön virkamiehiä   |
| 6.–7.10.2014  | DK - Folketing                            | Valiokuntasihteeristön virkamiehiä   |
| 9.10.2014     | LV - Saeima                               | Zanda Kalniņa–Lukaševican, EU-asioiden valiokunnan   |

|                |  |   |
|----------------|--|---|
|                |  | puheenjohtajan, vierailu  |
| 15.10.2014     | EE - Viron tasavalta                         | Toomas Hendrik Ilveksen, Viron tasavallan presidentin, vierailu   |
| 31.10.2014     | NL - Tweede Kamer                            | Virkamiehiä   |
| 3.–4.11.2014   | FI - Eduskunta                               | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 4.–5.11.2014   | UK - House of Lords                          | Sisämarkkinoiden alivaliokunta  |
| 10.11.2014     | NL - Tweede Kamer                            | Virkamiehiä   |
| 11.–12.11.2014 | Pohjoismaiden neuvosto                       | Ympäristövaliokunta   |
| 12.–13.11.2014 | UK - House of Lords                          | Virkamiehiä   |
| 13.11.2014     | SE - Riksdag                                 | Viestintäyksikön virkamiehiä  |
| 13.11.2014     | UK-IE - British-Irish Parliamentary Assembly | EU-asioiden valiokunta  |
| 13.14.11.2014  | UK - House of Commons                        | Alueellisen kehityksen valiokunnan virkamiehiä  |
| 17.–18.11.2014 | IE - Houses of the Oireachtas                | Virkamiehiä   |
| 18.–19.11.2014 | UK - House of Lords                          | Sisäasioiden, terveyden ja koulutuksen alivaliokunta  |
| 19.11.2014     | FR - Assemblée nationale                     | Puolustusvaliokunta ja Oikeusvaliokunta   |
| 19.–20.11.2014 | FR - Assemblée nationale                     | Ulkoasiainvaliokunta  |
| 19.–20.11.2014 | UK - House of Commons                        | Ympäristön, elintarvikkeiden ja maaseudun valiokunta  |
| 19.–20.11.2014 | CZ - Poslanecká Snemovna                     | Vaalivaliokunta   |
| 3.12.2014      | IT - Camera dei Deputati                     | Rosy Bindin, Mafianvastaisen tutkimuksen valiokunnan puheenjohtajan ja valiokunnan muiden jäsenten vierailu |
| 4.12.2014      | SE - Riksdag                                 | EU-tiedon osaston virkamiehiä   |
| 9.12.2014      | IT - Camera dei Deputati                     | Jätteen tutkimusvaliokunta  |
| 9.12.2014      | LV - Saeima                                  | Budjetti- sosiaaliasioiden, EU-asioiden ja talousvaliokuntien puheenjohtajien vierailu                      |
| 9.12.2014      | SI - Državni Zbor                            | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 11.12.2014     | DE - Bundestag                               | EU-asioiden valiokunta  |
| 12.12.2014     | NL - Tweede Kamer                            | Virkamiehiä   |
| 12.12.2014     | PL - Sejm                                    | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |

## 2015

| Pvm           | Valtio/kamari                     | Valiokunta / muu  |
|---------------|-----------------------------------|---|
| 19.1.2015     | DK - Folketinget                  | Virkamiehiä   |
| 19.1.2015     | LV - Saeima                       | EU-asioiden valiokunta  |
| 20.1.2015     | FR - Sénat                        | Jean Bizet'n, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtajan, ja Simon Sutourin, valiokunnan varapuheenjohtajan, vierailu |
| 21.1.2015     | NL - Tweede Kamer                 | Parlamentin jäsenen vierailu  |
| 21.1.2015     | CY - House of Representatives     | Pakolaisista, kadonneista ja vaikeuksissa olevista henkilöistä vastaava valiokunta                                |
| 21.1.2015     | FR - Assemblée nationale          | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 21.–22.1.2015 | NL - Tweede Kamer                 | Infrastruktuuri- ja ympäristövaliokunta   |
| 21.–22.1.2015 | FI - Eduskunta                    | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 22.1.2015     | UK - House of Commons             | Julkisen kirjanpidon valiokunta   |
| 22.1.2015     | Pohjoismaiden neuvosto            | Jäsenten valtuuskunta   |
| 26.1.2015     | FR - Assemblée nationale          | Danielle Auroin, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtajan, vierailu   |
| 26.1.2015     | IT - Senato & Camera dei Deputati | Virkamiehiä   |
| 28.1.2015     | UK - House of Commons             | Energia ja ilmastonmuutos   |
| 28.1.2015     | ES - Cortes Generales             | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 28.–29.2.2015 | HU - National Assembly            | Virkamiehiä   |
| 2.2.2015      | FR - Assemblée nationale          | Ulkoasiainvaliokunta  |
| 4.2.2015      | DE - Bundestag                    | Urheiluvaliokunta   |
| 5.2.2015      | FR - Sénat & Assemblée            | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |



|               |  |   |
|---------------|--|---|
|               | nationale                              |   |
| 16.–17.2.2015 | AT - Nationalrat                       | Virkamiehiä   |
| 25.2.2015     | IE - Houses of the Oireachtas          | Oikeus-, puolustus- ja tasa-arvoasioiden yhteisvaliokunta   |
| 2.–4.3.2015   | PL - Sejm                              | Kanslerinviraston yhteydenpidon ja informaation osaston virkamiehiä   |
| 3.3.2015      | UK - House of Commons & House of Lords | Kolmikantakokous Yhdistyneen kuningaskunnan parlamentin kamarien jäsenten ja Yhdistyneen kuningaskunnan Euroopan parlamentin jäsenten kanssa                    |
| 4.3.2015      | DE - Bundestag                         | Liikennevaliokunta  |
| 5.3.2015      | FR - Assemblée nationale               | Aivoriihivaliokunta laeista ja vapauksista digitaalisella aikakaudella  |
| 11.3.2015     | FR - Assemblée nationale               | EU-asioiden valiokunta  |
| 17.3.2015     | FR - Assemblée nationale               | Talousvaliokunta  |
| 17.3.2015     | SE - Riksdag                           | Puolustusvaliokunta   |
| 23.3.2015     | NL - Tweede Kamer                      | Raha-asioiden valiokunta  |
| 23.3.2015     | SE - Riksdag                           | Välimeren unionin parlamentti   |
| 24.3.2015     | FR - Sénat                             | EU-asioiden valiokunta  |
| 24.3.2015     | SE - Riksdag                           | EU-asioiden valiokunta  |
| 30.3.2015     | NL - Tweede Kamer                      | Puhemies Anouchka van Miltenburgin vierailu   |
| 30.3.2015     | FR - Assemblée nationale               | Elisabeth GuiGoun, ulkoasioiden valiokunnan puheenjohtajan, vierailu  |
| 6.4.2015      | DE - Bundestag                         | Ympäristön, luonnonsuojelun, rakentamisen ja ydinvoiman turvallisuuden valiokunta   |
| 13.–14.4.2015 | UK - House of Commons                  | Kirjaston virkamiehiä   |
| 14.4.2015     | SI - Državni Zbor                      | Kamal Izidor Shakerin, EU-asioiden valiokunnan puheenjohtajan, vierailu Uršula Zore Tavčar, Pääsihteeri, ja Jerneja Bergoč, varapääsihteeri Parlamentin jäseniä |
| 16.4.2015     | FR - Assemblée nationale               | EU-asioiden valiokunta  |
| 16.4.2015     | UK - House of Commons                  | Virkamiehiä   |
| 20.4.2015     | NL - Tweede Kamer                      | Infrastruktuuri- ja ympäristövaliokunta   |
| 22.4.2015     | DK - Folketinget                       | Tanskan/Grönlannin parlamentin jäsenten valtuuskunta  |
| 24.4.2015     | FR - Assemblée nationale               | Sosiaali-asioiden valiokunta  |
| 28.4.2015     | FR - Sénat                             | Puhemies Gérard Larcherin vierailu  |
| 4.5.2015      | DE - Bundestag                         | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 6.5.2015      | IT - Senato                            | EU-asioiden valiokunta (videoneuvottelu)  |
| 7.5.2015      | FR - Assemblée nationale               | Talousvaliokunta  |
| 12.5.2015     | IE - Houses of the Oireachtas          | Virkamiehiä   |
| 12.5.2015     | SE - Riksdag                           | Perustuslakivaliokunta  |
| 12.–13.5.2015 | HU - National Assembly                 | Kulttuurivaliokunnan virkamiehiä  |
| 13.5.2015     | FR - Assemblée nationale               | Oikeudellisten asioiden valiokunta  |
| 18.5.2015     | FR - Sénat                             | Parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 19.–20.5.2015 | SE - Riksdag                           | Valtion virastojen virkamiehiä  |
| 26.–28.5.2015 | RO - Camera Deputaților                | Cristian-Adrian Panciun, pääsihteerin, vierailu   |
| 28.–29.5.2015 | UK - House of Commons                  | Tutustumiskäynti EU:n toimielimiin (virkamiehiä)  |
| 15.6.2015     | SE - Riksdag                           | Liikenne- ja viestintävaliokunta  |
| 23.6.2015     | DE - Bundestag                         | Matkailuvaliokunta  |
| 23.–24.6.2015 | DE - Bundestag                         | Oikeudellisten asioiden valiokunta  |
| 30.6.2015     | IT - Senato                            | Hallintoviranomaisten valtuuskunta  |
| 2.7.2015      | SK - National Council                  | Daniel Guspanin, kanslerinviraston pääsihteerin, vierailu   |
| 2.7.2015      | UK - House of Lords                    | Tilapäinen EU-valiokunta EU:n energia- ja ympäristöasioiden alivaliokunta EU:n sisämarkkinoiden alivaliokunta   |
| 6.7.2015      | NL - Tweede Kamer                      | Puhemies Anouchka van Miltenburgin vierailu   |
| 7.7.2015      | FR - Assemblée nationale               | EU-asioiden valiokunta  |
| 14.7.2015     | UK-IE - British-Irish                  | Talousvaliokunta  |

|                |                               |  |
|----------------|-------------------------------|--|
|                | Parliamentary Assembly        |  |
| 16.7.2015      | NL - Tweede Kamer             | EU-asioiden valiokunta   |
| 2.–3.9.2015    | UK - House of Lords           | Paronitar Scott of Needham Marketin, parlamentin jäsenen, vierailu   |
| 8.9.2015       | FR - Assemblée nationale      | Raha-asioiden valiokunta   |
| 14.–15.9.2015  | FI - Eduskunta                | Uusien parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 16.–17.9.2015  | FI - Eduskunta                | Uusien parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 17.9.2015      | FR - Assemblée nationale      | Ulkoasiainvaliokunta   |
| 17.9.2015      | SE - Riksdag                  | Kulttuurivaliokunta  |
| 21.9.2015      | DE - Bundestag                | Kehitysvaliokunta  |
| 21.9.2015      | NL - Tweede Kamer             | EU-valiokunta  |
| 22.9.2015      | FR - Assemblée nationale      | Kestävän kehityksen valiokunta Raha-asioiden valiokunta Ulkoasiainvaliokunta   |
| 29.–30.9.2015  | AT - Nationalrat              | Varapuheenjohtaja Karlheinz Kopfin vierailu  |
| 29.–30.9.2015  | UK - House of Lords           | Tutustumiskäynti EU:n toimielimiin (virkamiehiä)   |
| 12.–13.10.2015 | FI - Eduskunta                | Uusien parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 13.10.2015     | FR - Assemblée nationale      | Parlamentin jäsenten valtuuskunta (videoneuvottelu)  |
| 14.–15.10.2015 | FI - Eduskunta                | Uusien parlamentin jäsenten valtuuskunta   |
| 20.10.2015     | IE - Houses of the Oireachtas | Työn, yritys- ja innovaatio toiminnan osaston virkamiehiä  |
| 27.10.2015     | NL - Tweede Kamer             | Mark Harbersin, valtuuskunnan puheenjohtajan, vierailu (videoneuvottelu)   |
| 10.11.2015     | UK - House of Lords           | EU:n sisämarkkinoiden alivaliokunta  |
| 10.11.2015     | SE - Riksdag                  | Terveys- ja hyvinvointivaliokunta  |
| 12.11.2015     | SE - Riksdag                  | Viestintäyksikön virkamiehiä   |
| 16.11.2015     | FR - Assemblée nationale      | Sosiaali-asioiden valiokunta   |
| 18.–19.11.2015 | RO - Senat                    | Ovidiu Liviu Dontun, perustuslakiasioista, kansalaisvapauksista ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen päätösten valvonnasta ja täytäntöönpanosta vastaavan valiokunnan puheenjohtajan, ja muiden valiokunnan jäsenten vierailu |
| 25.–26.11.2015 | CZ - Senát                    | Parlamentin jäsenten valtuuskunta  |
| 30.11.2015     | NL - Tweede Kamer             | Puhemies Anouchka van Miltenburgin vierailu  |
| 2.12.2015      | EE - Riigikogu                | EU-asioiden valiokunta   |
| 2.12.2015      | FR - Assemblée nationale      | Talousvaliokunta   |
| 7.12.2015      | FR - Assemblée nationale      | Raha-asioiden valiokunta   |
| 7.–8.12.2015   | IT - Camera dei Deputati      | Puhemies Laura Boldrinin vierailu  |
| 8.12.2015      | DE - Bundestag                | Lapsiasiain valiokunta   |

## Liite IV - Ennakkovaroitusjärjestelmää koskevat tiedot

Oikeudellisten asioiden valiokunta, joka on vastuussa toissijaisuusperiaatteen noudattamiseen liittyvistä kysymyksistä Euroopan parlamentissa, on laatinut seuraavat määritelmät kansallisten parlamenttien jättämistä kommentteista.

- **Perustellut lausunnot** ovat lausuntoja, joissa pyritään osoittamaan, että lainsäädäntöehdotus ei noudata toissijaisuusperiaatetta ja jotka on toimitettu Euroopan parlamentille Lissabonin sopimuksen 2. pöytäkirjan 6 artiklassa määritellyn kahdeksan viikon määräajan kuluessa.
- **”Lausunnot”** ovat muita lausuntoja, jotka eivät täytä yllä mainittuja perustellun lausunnon kriteereitä.

| <b>Kansallisten parlamenttien toimittamat lausunnot vuosina 2014 ja 2015</b> |                           |                              |             |                       |             |
|--|---------------------------|------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|
| <b>Jäsenvaltio</b>   | <b>Parlamentti/kamari</b> | <b>Perustellut lausunnot</b> |             | <b>Muut lausunnot</b> |             |
|  |                           | <b>2014</b>                  | <b>2015</b> | <b>2014</b>           | <b>2015</b> |
| Itävalta   | Nationalrat               | 1                            | 0           | 2                     | 0           |
| Itävalta   | Bundesrat                 | 5                            | 0           | 0                     | 3           |
| Belgia   | Chambre des Représentants | 0                            | 0           | 0                     | 2           |
| Belgia   | Sénat                     | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Bulgaria   | Narodno Sabranie          | 0                            | 0           | 0                     | 1           |
| Kroatia  | Hrvatski Sabor            | 0                            | 0           | 1                     | 1           |
| Kypros   | Vouli ton Antiprosópon    | 0                            | 0           | 0                     | 2           |
| Tšekki   | Poslanecká sněmovna       | 0                            | 1           | 2                     | 1           |
| Tšekki   | Senát                     | 1                            | 1           | 10                    | 6           |
| Tanska   | Folketinget               | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Viro   | Riigikogu                 | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Suomi  | Eduskunta                 | 0                            | 0           | 0                     | 1           |
| Ranska   | Assemblée Nationale       | 0                            | 0           | 2                     | 6           |
| Ranska   | Sénat                     | 1                            | 0           | 0                     | 1           |
| Saksa  | Bundestag                 | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Saksa  | Bundesrat                 | 0                            | 0           | 4                     | 4           |
| Kreikka  | Vouli ton Ellinon         | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Unkari   | Országgyűlés              | 0                            | 1           | 0                     | 0           |
| Irlanti  | Houses of Oireachtas      | 0                            | 0           | 1                     | 1           |
| Italia   | Camera dei deputati       | 0                            | 0           | 9                     | 4           |
| Italia   | Senato                    | 0                            | 0           | 32                    | 13          |
| Liettua  | Parlamentti               | 1                            | 0           | 1                     | 0           |
| Luxemburg  | Chambre des Députés       | 1                            | 0           | 1                     | 1           |
| Latvia   | Saeima                    | 0                            | 0           | 1                     | 0           |
| Malta  | Kamra tar-Rappreżentanti  | 0                            | 0           | 1                     | 0           |
| Alankomaat   | Tweede Kamer              | 1                            | 1           | 1                     | 1           |
| Alankomaat   | Eerste Kamer              | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Puola  | Sejm                      | 0                            | 0           | 0                     | 1           |
| Puola  | Senat                     | 0                            | 0           | 4                     | 1           |
| Portugali  | Assembleia da República   | 0                            | 0           | 25                    | 8           |
| Romania  | Camera Deputaţilor        | 0                            | 1           | 8                     | 7           |
| Romania  | Senatul                   | 0                            | 0           | 0                     | 5           |
| Espanja  | Cortes                    | 0                            | 1           | 31                    | 10          |
| Ruotsi   | Riksdagen                 | 1                            | 1           | 0                     | 0           |
| Slovenia   | Državni Zbor              | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Slovenia   | Državni Svet              | 0                            | 0           | 0                     | 0           |
| Slovakia   | Národná rada              | 0                            | 1           | 0                     | 2           |
| Yhdistynyt kuningaskunta   | House of Commons          | 1                            | 0           | 1                     | 0           |
| Yhdistynyt kuningaskunta   | House of Lords            | 0                            | 0           | 1                     | 0           |
| <b>YHTEENSÄ</b>  |                           | <b>13</b>                    | <b>8</b>    | <b>138</b>            | <b>82</b>   |

Tässä taulukossa luetellaan vain ne kansallisten parlamenttien asiakirjat, jotka oli toimitettu vastineena lainsäädäntöehdotuksiin Lissabonin sopimuksen pöytäkirjan N:o 2 nojalla. Taulukkoon ei ole lisätty asiakirjoja, jotka lähetettiin vastineena muihin kuin lainsäädännöllisiin asiakirjoihin esimerkiksi tausta-asiakirjoihin, kuten vihreät ja valkoiset kirjat (niin sanottu epävirallinen poliittinen vuoropuhelu).

## Liite V – Euroopan parlamenttien tutkimus- ja dokumentaatiokeskus (ECPRD)

### A. Kysymykset, joista Euroopan parlamentin poliittiset elimet ja hallinnolliset yksiköt esittivät ECPRD-verkostolle vertailupyyntöjä vuosina 2014 ja 2015:

2014

- Mobiililaitteiden käyttö ja mobiiliratkaisut (tablettitutkimus)
- Tutkimus työelämän tasapainosta lainsäädännöllisissä tehtävissä työskentelevälle henkilökunnalle
- Parlamentin henkilökunnan ja lobbaajien/edunvalvojien välisiä yhteyksiä koskevat säännöt
- Edunvalvontaa (lobbausta) koskeva lainsäädäntö EU:n jäsenvaltioissa
- Viittomakielen tulkkaus parlamentin tapahtumissa

2015

- Parlamentin jäsenten asianajajan toimiin liittyvien taloudellisten etujen ilmoittaminen
- Vähemmistöjen työnsaantimahdollisuuksien parantaminen / positiivinen syrjintä parlamenteissa
- Etukäteen ja jälkeenpäin tehtyjen vaikutusten arviointien parlamentaariset käytännöt ja järjestelyt
- Erityiset näkökohdat parlamentin jäsenen koskemattomuuden pidättämistä koskeviin pyyntöihin sovellettavissa menettelyissä
- Keskeiset suorituskykyindikaattorit parlamentissa
- Parlamentin jäsenten taloudellisten etujen ilmoittamisen valvonta ja konfliktinehkäisyjärjestelmät
- Robotiikan ja tekoälyn kehittämiseen liittyvät oikeudelliset kysymykset
- Strategisen suunnittelun täytäntöönpano parlamenteissa
- Parlamentin jäsenten äitiysloma
- Kansallisten parlamenttien menettelyt lainsäädäntöehdotuksen perusoikeuksia koskevien vaikutusten arvioimiseksi
- Parlamentin jäsenen koskemattomuuden pidättäminen
- Yksittäisille parlamentin jäsenille työskentelevät avustajat Ristiriitoihin ja häirintään sovellettavat säännöt
- Robotiikan ja tekoälyn kehittämiseen liittyvät oikeudelliset kysymykset (päivitetty)

### B. ECPRD:n seminaarit ja sääntömääräiset kokoukset vuosina 2014 ja 2015

| Tapahtuma  | Paikka    | Pvm                    |
|--|-----------|------------------------|
| <b>Vuoden 2014 seminaarit</b>  |           |                        |
| Järjestelmät ja menettelyt parlamentin jäsenten menettelyohjeiden ja parlamentin henkilökunnan loukkaamattomuuden osalta   | Skopje    | 8.–9. toukokuuta 2014  |
| Tuloerojen kasvu ja demokraattinen tasapaino   | Lontoo    | 5.–6. kesäkuuta 2014   |
| Pikakirjoituksen arkistot: Hansard 2000-luvulla  | Ljubljana | 5.–6. kesäkuuta 2014   |
| Sähköisestä parlamentista älykkääseen parlamenttiin Miten parantaa kansalaisten osallistumista verkkoteknologian ja sosiaalisen median avulla? Ja miten parlamentin työjärjestys voi tukea avoimuutta ja osallistumista? | Rooma     | 12.–13. kesäkuuta 2014 |
| Sähköisen parlamentin toiminta: ICT:n strategisen suunnittelun, informaatioteknologian, mobiilipalveluiden ja pilvipalveluiden parhaat käytännöt   | Podgorica | 6.–7. marraskuuta 2014 |

| <b>Vuoden 2014 sääntömääräiset kokoukset</b>  |                               |                          |
|---|-------------------------------|--------------------------|
| Toimeenpanokomitean kokous  | Berliini                      | 27.–28. maaliskuuta 2014 |
| Toimeenpanokomitean kokous  | Tallinna                      | 4.–5. syyskuuta 2014     |
| Euroopan parlamenttien puhemiesten konferenssi (ja pääsihteerien tapaaminen ECPRD:stä)  | Oslo                          | 11.–12. syyskuuta 2014   |
| Yhteyshenkilöiden vuotuinen kokous  | Belgrad                       | 16.–18. lokakuuta 2014   |
| <b>Vuoden 2015 seminaarit</b>   |                               |                          |
| Viestintä, prosessien digitalisaatio ja avoimuus parlamenteissa (Parli@ments on the Net XIII)   | Bryssel, Euroopan parlamentti | 16.–17. huhtikuuta 2015  |
| Euroopan parlamenteille ratkaisevan tärkeitä kysymyksiä: Veropolitiikalla vauhtia tilivelvollisuuden, sosiaaliturvan ja teknologisten prosessien parantamiselle | Varsova                       | 28.–29. toukokuuta 2015  |
| Yleisön osallistuminen lakien suunnitteluun ja täytäntöönpanon  | Zagreb                        | 11.–12. kesäkuuta 2015   |
| Kirjastot ja hakupalvelut edistämässä avoimuutta parlamentissa  | Budapest                      | 24.–25. syyskuuta 2015   |
| Yksikamarisen ja kaksikamarisen parlamentaarisen järjestelmän käytännön seikat, edut ja haitat  | Haag                          | 5.–6. marraskuuta 2015   |
| E-parliament – ICT-palveluita missä ja milloin vaan Uusia haasteita ja hankkeita  | Ankara                        | 5.–6. marraskuuta 2015   |
| <b>Vuoden 2015 sääntömääräiset kokoukset</b>  |                               |                          |
| Toimeenpanokomitean kokous  | Rooma                         | 26.–27. maaliskuuta 2015 |
| Toimeenpanokomitean kokous  | Strasbourg                    | 10.–11. syyskuuta 2015   |
| Yhteyshenkilöiden vuotuinen kokous  | Bern                          | 10.–17. lokakuuta 2015   |

### **C. Katsaus Euroopan parlamentteihin**

Euroopan parlamentin jäsenten oikeus osallistua kansallisten parlamenttien istuntoihin  
Spotlight n°1- lokakuu 2014

Kansallisten parlamenttien suorittamat arviot vakaas- ja lähentymisohjelmista eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa  
Spotlight n°2 - marraskuu 2014

Kansallisten parlamenttien suorittama EU:n rakennerahaston käytön valvonta  
Spotlight n°3 - tammikuu 2015

Kansallisten parlamenttien EU-asioihin osallistumisen oikeusperusta  
Spotlight n°4 - maaliskuu 2015

Turvapaikanhakijoiden taloudellinen tuki ja tukipalvelut eri EU-maissa  
Spotlight n°5 - toukokuu 2015

Parlamentaarinen valvonta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alalla ja erityisesti tietojensuojelun osalta  
Spotlight n°6 - kesäkuu 2015

EU:n jäsenvaltioiden turvapaikkalakien mukaiset turvallisten alkuperämaiden luettelot  
Spotlight n°7 - syyskuu 2015

Keskustelut ja toimet kansallisissa parlamenteissa transatlanttisen kaupan osalta sekä EU:n ja Yhdysvaltojen välinen investointikumppanuus  
Spotlight n°8 - joulukuu 2015

# EU:N JÄSENVALTIOIDEN KANSALLISET PARLAMENTIT

Maaliskuu 2016



suorilla vaaleilla valitut

välillisillä vaaleilla valitut / nimitetyt / muut

|   |  |   |  |
|---|--|---|--|
| <b>Belgique/België/<br/>Belgien</b><br>BELGIA<br>Kamer van Volksvertegen-<br>woordigers/ Chambre des<br>Représentants/ Abgeordneten-kammer<br>150<br>Senaat - Sénat - Senat<br>60 | <b>България</b><br>BULGARIA<br>Народно Събрание<br>(Narodno Sabranie)<br>240<br>Senaat - Sénat - Senat<br>60 | <b>Česká Republika</b><br>TŠEKKI<br>Poslanecká Sněmovna<br>200<br>Senát<br>81 | <b>Danmark</b><br>TANSKA<br>Folketing<br>179   |
| <b>Deutschland</b><br>SAKSA<br>Deutscher Bundestag<br>630<br>Bundesrat<br>69  | <b>Eesti</b><br>VIRO<br>Riigikogu<br>101   | <b>Éire/Ireland</b><br>IRLANTI<br>Dáil Éireann<br>158<br>Seanad Éireann<br>60 | <b>Ελλάδα</b><br>KREIKKA<br>Βουλή των Ελλήνων<br>(Vouli Ton Ellinon)<br>300  |
| <b>España</b><br>ESPANJA<br>Congreso de los<br>Diputados<br>350<br>Senado<br>208<br>58  | <b>France</b><br>RANSKA<br>Assemblée nationale<br>577<br>Sénat<br>348  | <b>Hrvatska</b><br>KROATIA<br>Hrvatski Sabor<br>151                           | <b>Italia</b><br>ITALIA<br>Camera dei Deputati<br>630<br>Senato della<br>Repubblica<br>315<br>5                    |
| <b>Κύπρος</b><br>KYPROS<br>Βουλή των<br>Αντιπροσώπων <sup>1</sup><br>(Vouli Antiprosopon)<br>56   | <b>Latvija</b><br>LATVIA<br>Saeima<br>100  | <b>Lietuva</b><br>LIETTUA<br>Seimas<br>141                                    | <b>Luxembourg</b><br>LUXEMBURG<br>Chambre des Députés<br>60  |
| <b>Magyarország</b><br>UNKARI<br>Országgyűlés<br>199  | <b>Malta</b><br>MALTA<br>Il-Kamra Tad-Deputati<br>69   | <b>Nederland</b><br>ALANKOMAAT<br>Tweede Kamer<br>150<br>Eerste Kamer<br>75   | <b>Österreich</b><br>ITÄVALTA<br>Nationalrat<br>183<br>Bundesrat<br>61   |
| <b>Polska</b><br>PUOLA<br>Sejm<br>460<br>Senat<br>100   | <b>Portugal</b><br>PORTUGALI<br>Assembleia da<br>República<br>230  | <b>România</b><br>ROMANIA<br>Camera Deputatilor<br>379<br>Senat<br>168        | <b>Slovenija</b><br>SLOVENIA<br>Državni Zbor<br>90<br>Državni Svet<br>40   |
| <b>Slovensko</b><br>SLOVAKIA<br>Národná Rada<br>150   | <b>Suomi/ Finland</b><br>SUOMI<br>Eduskunta<br>200   | <b>Sverige</b><br>RUOTSI<br>Riksdagen<br>349                                  | <b>United Kingdom</b><br>YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA<br>House Of Commons<br>650<br>House Of Lords <sup>2</sup><br>815 |

Lähteet: ECPRD; kansallisten parlamenttien tietosisvut on tuottanut Euroopan parlamentin suhteista kansallisiin parlamentteihin vastaava osasto; IPU Parline tietokanta; oma tutkimus, 14.3.2016 | <sup>1</sup> lisäksi 24 paikkaa on varattu kyproksenturkkilaisen yhteisön jäsenille, mutta saaren poliittisen tilanteen takia ne ovat tällä hetkellä täyttämättä | <sup>2</sup> ylähuoneen jäsenet, joilla on oikeus osallistua työskentelyyn, tiedot saatu 14.3.2016 ylähuoneen verkkosivustolla olevasta jäsentaulukosta.



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)