



ODNOSI IZMEĐU EUROPSKOG PARLAMENTA I NACIONALNIH PARLAMENATA NA TEMELJU UGOVORA IZ LISABONA

GODIŠNJE IZVJEŠĆE
2014./2015.



Europski parlament

HR

PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



751 MEPs



Građane na razini Unije izravno predstavlja Europski parlament.

Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima i svojim građanima.



Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacрте zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije može svaki doprinos koji smatra uputnim prosljediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

Godišnje izvješće za 2014./2015.

**Odnosi između Europskog parlamenta
i nacionalnih parlamenata u skladu s Ugovorom iz Lisabona**

Ovo je publikacija

Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta
koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta

Direktorica: Christine Verger, christine.verger@ep.europa.eu

Voditelj Odjela za institucionalnu suradnju: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@ep.europa.eu

Voditeljica Odjela za zakonodavni dijalog: Patrizia Maria Prode,
patrizia.prode@ep.europa.eu

Rukopis sastavio: Michael Alfons, michael.alfons@ep.europa.eu

Rukopis zaključen 29. travnja 2016.

relnatparl@ep.europa.eu

www.europarl.europa.eu/relnatparl

Fotografija na naslovnici: Uvodna sjednica „Europskog parlamentarnog tjedna” 2015.,
Europski parlament, Bruxelles, 3. veljače 2015.

Sve fotografije i ilustracije (c) Europska unija, 2016.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima savjetuje politička tijela, zastupnike i tajništvo Europskog parlamenta pri njihovoj institucionalnoj suradnji i zakonodavnom dijalogu s nacionalnim parlamentima. Pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, doprinosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji u EP-u te pruža stručno znanje tijekom cijelog zakonodavnog postupka i ostale političke kompetencije EP-a.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima djeluje kao centar znanja za informiranje o nacionalnim parlamentima i pruža informacije administraciji EP-a o najboljim praksama u nacionalnim parlamentima. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente u Bruxellesu i održava uske veze s njihovim administracijama.

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2014./2015.

SADRŽAJ

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta odgovornog za odnose s nacionalnim parlamentima.....	4
1. Uvod.....	5
2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji.....	5
2.1. Europski izbori, novi Europski parlament i nova Komisija.....	5
2.2. Međunarodna suradnja u području gospodarskog upravljanja.....	6
2.3. Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike...9	
2.4. Nacionalni parlamenti u europskom kontekstu.....	11
3. Institucionalna parlamentarna suradnja	13
3.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC).....	13
3.2. Konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC).....	16
4. Međuparlamentarne sjednice	18
4.1. Međuparlamentarne sjednice – usredotočenije razmjene iskustava među stručnjacima	18
4.2. Bilateralni posjeti – fleksibilna i učinkovita formula.....	20
4.3. Videokonferencije	20
5. Mehanizam ranog upozoravanja i neformalni politički dijalog.....	21
6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje	23
6.1. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji – IPEX.....	23
6.2. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju – ECPRD.....	24
6.3. Ostali alati	26
PRILOZI	28
PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici	28
PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje organiziraju odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu	32
PRILOG III. – Posjeti predstavnika nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu ..	34
PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja.....	39
PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	41

Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta odgovornog za odnose s nacionalnim parlamentima

Ovo je četvrto godišnje izvješće o razvoju odnosa između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta u skladu s Ugovorom iz Lisabona koje je izdala Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta. Posljednje godišnje izvješće za 2013./2014. sadržavalo je neke od događaja s početka 2014., no zbog europskih izbora za tu godinu nije izdano posebno izvješće. U ovom izvješću daje se osvrt na ostale događaje u 2014. te na cijelu 2015., a u njemu su istaknuti trendovi u međuparlamentarnoj suradnji.

Međuparlamentarna suradnja ne odvija se izolirano, nego se oblikuje prema trenutnim političkim zbivanjima. Tijekom protekle dvije godine Europska unija suočila se s brojnim problemima s kojima se suočava i dalje. Migracije, gospodarska i financijska kriza, terorizam, nezaposlenost mladih, ratovi i previranja u susjedstvu te klimatske promjene pokazali su u kojoj su mjeri naše zemlje postale međusobno povezane i ovisne jedna o drugoj te kako je još ponekad teško pronaći zajednički odgovor na te izazove.

Ti izazovi bili su u središtu niza međuparlamentarnih debata tijekom protekle dvije godine. Europski parlament takve razmjene smatra „mjestima objedinjenja” europskih i nacionalnih politika kojima se omogućuje njihovo prožimanje na uzajamnu korist. Kako je navedeno u Rezoluciji Europskog parlamenta od 16. travnja 2014. o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima, „glavna je svrha tih sastanaka omogućiti nacionalnim parlamentima da u nacionalnim raspravama u obzir uzmu i europsku perspektivu, a Europskom parlamentu da u europskim raspravama uzme u obzir nacionalne perspektive”.

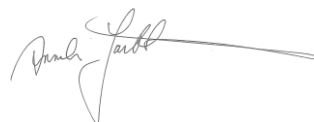
U svojoj rezoluciji iz 2014. Europski parlament naglašava da je cilj međuparlamentarne suradnje „poticanje razmjene informacija i najboljih praksi između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta kako bi im se omogućilo da izvršavaju djelotvorniji nadzor i veći doprinos bez dovođenja u pitanje njihovih pojedinih nadležnosti”, „jamčenje da parlamenti mogu u potpunosti izvršavati svoje ovlasti u pitanjima povezanim s EU-om” te „promicanje istinske europske parlamentarne i političke dimenzije”.

Danas se takva suradnja odvija u različitim oblicima, što obuhvaća konferencije i sastanke, posjete i video-konferencije, internetske mreže i baze podataka. Kao i prethodnih godina Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima neumorno je radila tijekom 2014. i 2015. kako bi osigurala da zastupnici i osoblje Europskog parlamenta na raspolaganju imaju prave alate za jačanje suradnje s nacionalnim parlamentima. Prilagođene usluge koje pruža Uprava obuhvaćaju sve, od pripreme brifinga i bilješki, organizacije sjednica i video-konferencija do održavanja informativnih mreža poput IPEX-a i ECPRD-a ili novih postignuća poput baze podataka „odgovarajućih odbora” ili ponovo pokrenute baze podataka nacionalnih parlamenata „Connect”.

Čvrsto vjerujemo da međuparlamentarna suradnja može doprinijeti izgradnji mostova i potaknuti opće razumijevanje u ovim nemirnim vremenima te smo sigurni da ovo izvješće prikazuje širinu i dubinu koju je ta suradnja danas dosegla.



Ramón Luis Valcárcel Siso
Potpredsjednik



Anneli Jäätteenmäki
Potpredsjednica

1. Uvod

Ovo godišnje izvješće nastavak je na prethodna izvješća koja je sastavila Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima. U njemu se spominje niz ključnih novosti i trendova u međuparlamentarnoj suradnji tijekom protekle dvije godine, a zatim se detaljnije analiziraju institucijska parlamentarna suradnja i međuparlamentarne sjednice koje su održane u tom razdoblju.

Nakon opisa trenutačnog stanja slijede poglavlja o mehanizmu ranog upozoravanja, neslužbenom političkom dijalogu te alatima za razmjenu informacija i umrežavanje. Detaljni statistički podaci nalaze se u prilogima.

Prethodna godišnja izvješća, kao i aktualne vijesti, publikacije i statistike, dostupni su na internetskoj stranici Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima, www.europarl.europa.eu/relnatparl.

2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji

2.1. Europski izbori, novi Europski parlament i nova Komisija

Političko okružje u Europskoj uniji u 2014. obilježeno je izborima za Europski parlament u svibnju i sastavljanjem nove Europske komisije u studenom. Prvi put u povijesti oba su događaja bila povezana postupkom odabira vodećih kandidata (tzv. „Spitzenkandidaten”) u okviru kojega su klubovi zastupnika tijekom izborne promidžbe predlagali kandidate za mjesto predsjednika Europske komisije.

Europskom parlamentu izbori su također bili prilika za sagledavanje i daljnje razvijanje odnosa s nacionalnim parlamentima. Novi predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker istaknuo je da je odnos Komisije i Europskog parlamenta izvor demokratske legitimnosti Komisije te je najavio svoju namjeru da uspostavi novo partnerstvo s nacionalnim parlamentima.

Europski parlament je, kao i 2009., iskoristio kraj parlamentarnog saziva kako bi sagledao međuparlamentarnu suradnju i dao prijedloge za njezin razvoj u budućnosti. Na temelju izvješća koje je pripremio predsjednik Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta Carlo Casini Europski parlament donio je 16. travnja 2014. Rezoluciju o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima (2013/2185(INI)). U toj je rezoluciji Europski parlament pozdravio mjere koje su poduzete od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona za jačanje suradnje između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

U spomenutoj rezoluciji dano je nekoliko prijedloga za produbljivanje te suradnje. To su primjerice jačanje suradnje među izvjestiteljima za pojedina zakonodavna pitanja ili redovito održavanje tematskih i djelotvornih sjednica klubova zastupnika i europskih političkih stranaka u okviru međuparlamentarne suradnje EU-a. Europski parlament također je istaknuo da se međuparlamentarnom suradnjom uvijek mora nastojati povezati prave osobe u pravom trenutku oko prave teme na smislen način kako bi se omogućilo da dodana vrijednost stvarnog dijaloga i prave rasprave bude od koristi u slučaju odluka donesenih u raznim područjima odgovornosti te je smatrao da bi Konferencija odbora za europske poslove (COSAC) trebala ostati forum za redovitu razmjenu stajališta, informacija i najboljih praksi u vezi s praktičnim aspektima parlamentarnog nadzora.

Europski parlament osigurao je održavanje stalnog dijaloga s nacionalnim parlamentima tijekom cijelog izbornog razdoblja i aktivno sudjelovao na institucijskim međuparlamentarnim sjednicama koje se organiziraju u parlamentima država članica EU-a, primjerice na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije održanoj u Vilniusu u travnju 2014. ili na plenarnoj sjednici COSAC-a održanoj u Ateni u lipnju 2014.

Unatoč uobičajenom smanjenju broja međuparlamentarnih sjednica koje organiziraju odbori Europskog parlamenta u izbornom razdoblju pristizanje velikog broja novih zastupnika nakon izbora, uspostavljanje odbora i ispunjen politički program na razini Europe dali su novi zamah međuparlamentarnoj aktivnosti u Europskom parlamentu. Odbori su 2015. organizirali više debata s nacionalnim parlamentima nego što je to bio slučaj prethodnih godina, uključujući ostale aktivnosti poput posjeta izaslanstava ili video-konferencija. Te su novosti detaljnije opisane u poglavlju 4. o međuparlamentarnim sjednicama; detaljne statistike nalaze se u prilogima.

„Posebno partnerstvo” s Europskim parlamentom značajna je stavka na dnevnom redu nove Europske komisije, kao i odnosi s nacionalnim Parlamentima. Predsjednik Komisije Jean-Claude Juncker u svojim je „mandatnim pismima” upućenima novim kandidatima za povjerenike, nakon što je izabran 2014., naglasio da je „odnos Komisije i Europskog parlamenta izvor naše demokratske legitimnosti”. U vezi s nacionalnim parlamentima predsjednik Juncker naglasio je da želi „da svi povjerenici Komisije budu predani novom partnerstvu s nacionalnim parlamentima”.

Komisija je sagledala tu predanost u svom Programu rada za 2016., usvojenom 27. listopada 2015., u kojemu stoji da [smo], „prošle godine intenzivirali Komisijinu suradnju i dijalog s nacionalnim parlamentima, u smislu broja sastanaka i razmjena gledišta s parlamentarnim odborima te obnove političkog dijaloga o nacrtima prijedloga” te je objavila sljedeću namjeru: „razvijati tu praksu u 2016. uz daljnje korake kojima ćemo osigurati važniju ulogu nacionalnih parlamenata u procesu donošenja odluka na europskoj razini”.

2.2. Međunarodna suradnja u području gospodarskog upravljanja

Europski parlament i nacionalni parlamenti u posljednje su dvije godine dodatno osnažili međusobni dijalog u području gospodarskog upravljanja. Na temelju zaključaka Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije iz travnja 2015. na Međuparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji održanoj 10. studenoga 2015. u Luxembourg u donesen je Poslovnik. Taj sporazum o postupovnim pitanjima trebao bi omogućiti predsjednicima da se u potpunosti usredotoče na bit političkih izazova s kojima će se susresti.

Dok temeljna načela demokratske legitimnosti i odgovornosti trebaju biti zajamčena na razini na kojoj se odluke donose i provode, Europski parlament odavno zauzima stajalište da međuparlamentarna suradnja ima ključnu komplementarnu ulogu u razmjeni ideja i najboljih praksi u području gospodarskog upravljanja. U tom smislu vrijedi se detaljnije podsjetiti na razvoj te suradnje, iako ona prethodi izvještajnom razdoblju ove publikacije.

Kontekst

Zbog gospodarske i financijske krize Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku Europskog parlamenta organizirao je u ožujku 2011. sjednicu s nacionalnim parlamentima kako bi raspravljali o prvim iskustvima povezanim s „Europskim semestrom”, godišnjim ciklusom

vođenja i nadzora gospodarskih politika EU-a pokrenutim u to vrijeme. Europski parlament je u veljači 2012. na inicijativu svojih odbora, Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja i Odbora za proračun, organizirao međuparlamentarni događaj u pogledu Europskog semestra za usklađivanje ekonomske politike. Ta je sjednica dodatno razrađena i preimenovana u „Europski parlamentarni tjedan” te se otad organizira redovno početkom svake godine.

Člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji („Fiskalni pakt”) predviđeno je organiziranje „konferencije predstavnika odgovarajućih odbora Europskog parlamenta i predstavnika odgovarajućih odbora nacionalnih parlamenata radi rasprave o proračunskoj politici i drugim pitanjima obuhvaćenima tim Ugovorom”. Tijekom Konferencije predsjednika parlamenata EU-a u Nikoziji u travnju 2013. postignut je sporazum o provedbi odredaba tog članka Ugovora. Međuparlamentarna konferencija koja se spominje u članku 13. Fiskalnog pakta tada je sazvana prvi put, održavala se od 16. do 17. listopada 2013. u Vilniusu, a organizirao ju je Litavski parlament.

Važne novosti u 2014.

Suorganizatori druge Konferencije iz članka 13. održane u Bruxellesu bili su Europski parlament i Grčki parlament. Održana je pod nazivom „Europski parlamentarni tjedan” i to u kombinaciji s međuparlamentarnim događajem u pogledu Europskog semestra koji je organizirao Europski parlament. Tijekom Europskog parlamentarnog tjedna održanog od 20. do 22. siječnja 2014. okupilo se oko 140 zastupnika nacionalnih parlamenata, 60 zastupnika u Europskom parlamentu i oko 100 javnih službenika nacionalnih parlamenata.

Govornici na visokoj razini bili su, među ostalim, predsjednik Europskog parlamenta Martin Schulz, predsjednik Grčkog parlamenta Vangelis Meimarakis, predsjednik Europske komisije José Manuel Barroso, predsjednik Europskog vijeća Herman Van Rompuy i predsjednik njemačkog Bundestaga Norbert Lammert. Obuhvaćen je širok raspon tema, od rješavanja pitanja makroekonomske neravnoteže u Europi i demokratske legitimnosti programa gospodarske prilagodbe do promicanja rasta i otvaranja radnih mjesta u Europi te jačanja fiskalnog nadzora u ekonomskoj i monetarnoj uniji.

Treću konferenciju organizirao je Talijanski parlament, a održana je 29. i 30. rujna 2014. u Rimu. Izaslanstvo Europskog parlamenta bilo je sastavljeno od 14 zastupnika, a supredsjedali su mu potpredsjednik Olli Rehn i predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku Roberto Gualtieri. Rasprave su bile usredotočene na značaj ulaganja u stimuliranje rasta, alate koji se primjenjuju u području gospodarskog i financijskog upravljanja u EU-u, bankovnu uniju i usklađivanje europskih poreznih politika s posebnim naglaskom na digitalnom gospodarstvu. Posljednja sjednica u okviru tog događaja bila je posvećena raspravi o predloženom Poslovniku za konferenciju.

Važne novosti u 2015.

Europski parlamentarni tjedan 2015. održan je 3. i 4. veljače 2015. u Europskom parlamentu u Bruxellesu. Na tom se događaju okupilo oko 70 zastupnika u Europskom parlamentu i oko 100 zastupnika iz parlamenata diljem EU-a koji su raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima.

U okviru Europskog parlamentarnog tjedna održana su dva događaja. Prvi je bio Međuparlamentarni sastanak o ciklusima europskog semestra 2014. i 2015. u kontekstu pripreme izvješća Europskog parlamenta za prioritete sljedećeg ciklusa semestra na osnovi Godišnjeg pregleda rasta. Svrha tog događaja bila je ojačati demokratsku dimenziju procesa

donošenja odluka u EU-u te suradnju između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta kako bi se nadgledalo djelovanje izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini u okviru ciklusa semestra.

Drugi događaj bila je Međuparlamentarna konferencija u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji. Konferenciju su zajednički organizirali i zajedno su joj predsjedali Latvijski parlament i Europski parlament. Svrha događaja bila je rasprava o pitanjima iz područja primjene članka 13. Fiskalnog pakta s naglaskom na novom infrastrukturnom planu Europske unije, najboljim praksama u primjeni fiskalnog ugovora te socijalnoj dimenziji ekonomske i monetarne unije.

Govornici tijekom Europskog parlamentarnog tjedna 2015. bili su, među ostalim, predsjednik Europskog parlamenta Martin Schulz, predsjednica Latvijskog parlamenta Ināra Mūrniece, predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker i povjerenik za ekonomske i financijske poslove, oporezivanje i carinu Pierre Moscovici.

Sastanak Konferencije iz članka 13. održan na jesen organizirao je luksemburški Zastupnički dom 9. i 10. studenoga u Luxembourg. Izaslanstvo Europskog parlamenta bilo je sastavljeno od 12 zastupnika, a predvodio ga je predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku Roberto Gualtieri. Rasprave su bile usredotočene na socijalnu dimenziju ekonomske i monetarne unije, parlamentarni nadzor, poštenu poreznu konkurenciju i gospodarski rast. Glavni govornici bili su, među ostalim, predsjednik luksemburškog Zastupničkog doma Mars Di Bartolomeo, premijer Luksemburga Xavier Bettel te zastupnici Alain Lamassoure i Roberto Gualtieri.

Nakon dugotrajnih pregovora i na temelju načela dogovorenih na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije održanoj u travnju 2015. u Rimu na Međuparlamentarnoj konferenciji održanoj u Luxembourg također je usvojen Poslovnik. U Poslovniku stoji da će se „konferencija u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji nazvati „Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji” (...)

U skladu s Poslovnikom, međuparlamentarna konferencija predstavlja „okvir za raspravu i razmjenu informacija i najboljih praksi u provedbi odredbi Ugovora u cilju jačanja suradnje između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta i davanja doprinosa ostvarenju demokratske odgovornosti u području ekonomskog upravljanja i proračunske politike u EU-u, osobito u EMU-u, vodeći pritom računa o socijalnoj dimenziji i ne dovodeći u pitanje nadležnosti parlamenata država članica EU-a”.

U Poslovniku se također navodi da se međuparlamentarna konferencija treba održavati „najmanje dvaput godišnje, usklađeno s ciklusom europskog semestra. U prvom semestru svake godine održavat će se u Bruxellesu u suorganizaciji i pod supredsjedanjem predsjedavajućeg parlamenta i Europskog parlamenta. U drugom semestru svake godine konferencija će se održavati u državi članici koja predsjedava EU-om, a njome će predsjedati predsjedavajući parlament”.

Izmjene Poslovnika donose se konsenzusom i „moraju biti u skladu s okvirom koji je postavila Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije”. Prema smjernicama za međuparlamentarnu suradnju koje su u Lisabonu 2008. dogovorili predsjednici nacionalnih parlamenata i Europski parlament Konferencija predsjednika „treba nadgledati usklađenost

međuparlamentarnih aktivnosti EU-a”. Stoga je posebno važno da Europski parlament u Poslovnik uključi posebnu referencu na okvir koji je odredila Konferencija predsjednika.

Taj sporazum o postupovnim pitanjima trebao bi omogućiti predsjednicima da se u potpunosti usredotoče na bit političkih izazova s kojima će se susresti. Dokaz tomu su tematske rasprave održavane tijekom prve međuparlamentarne konferencije organizirane nakon što je Poslovnik stupio na snagu. Nizozemski parlament i Europski parlament pozvali su 17. veljače 2016. nacionalne parlamente na međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, ekonomskom usklađivanju i upravljanju u Europskoj uniji. Europski parlament također je 16. veljače 2016. pozvao nacionalne parlamente na međuparlamentarni sastanak o ciklusima europskog semestra 2015. i 2016.. Oba događaja bila su dio Europskog parlamentarnog tjedna 2016., a u njima je sudjelovalo oko 45 zastupnika u Europskom parlamentu, 130 zastupnika nacionalnih parlamenata i još 120 javnih službenika.

Međuparlamentarni dijalog o gospodarstvu i s njim povezanim pitanjima nastavljen je i izvan Europskog parlamentarnog tjedna i međuparlamentarne konferencije. Tijekom posljednje dvije godine odbori Europskog parlamenta nastavili su praksu održavanja usmjerenih rasprava s odgovarajućim tijelima nacionalnih parlamenata. Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku organizirao je u rujnu 2014. i 2015. godišnju razmjenu gledišta s nacionalnim parlamentima kako bi se raspravljalo o nacrtu izvješća o europskom semestru. Posebni odbor za odluke o porezima i ostale mjere slične prirode ili učinka Europskog parlamenta (Odbor TAXE) također je u lipnju 2015. pozvao nacionalne parlamente na razmjenu gledišta o agresivnom poreznom planiranju i ulozi parlamenata u demokratskom nadzoru.

2.3. Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike

Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) međunarodna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferencija se održava dvaput godišnje i organizira je parlament države članice koja obnaša dužnost rotirajućeg predsjedništva Vijeća u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovno sudjeluje oko 100 zastupnika iz parlamenata diljem EU-a. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu te time upotpunjuje međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.

Četvrta međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a održana je 3. i 4. travnja 2014. u Ateni, a peta od 5. do 7. studenoga 2014. u Rimu. Šesta međuparlamentarna konferencija održana je od 4. do 6. ožujka u Rigi, a sedma od 5. do 6. rujna u Luxembourgju. Izaslanstvo Europskog parlamenta koje je sudjelovalo na tim sastancima predvodio je predsjednik Odbora za vanjske poslove Elmar Brok.

Važne novosti u 2014.

U Ateni je naglasak bio na Istočnom partnerstvu, a posebna se pozornost posvetila ukrajinskoj krizi, južnom susjedstvu (Siriji, Egiptu i Bliskom istoku) te daljnjem postupanju nakon održavanja Europskog vijeća za obranu 2013., uz poseban naglasak na pomorskoj dimenziji i ulozi parlamenata u raspoređivanju vojnih snaga u sklopu ZSOP-a. Organizirane su tri radionice, i to o pomorskoj dimenziji zajedničke sigurnosne i obrambene politike,

nedavnim zbivanjima na Bliskom istoku te o uključivanju vojnih snaga u sklopu ZSOP-a, postupcima i praksama donošenja odluka u Parlamentu.

Peta konferencija u Rimu bila je prva konferencija održana nakon europskih izbora 2014. uz sudjelovanje nove visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednice Europske komisije Federice Mogherini. Glavne teme rasprave bile su Ukrajina, Sirija i Irak, Bliski istok, Libija, borbene skupine EU-a, odnosi EU-a i Afrike te zapadni Balkan. Potom su održane tematske radionice o budućnosti borbenih skupina EU-a, odnosima EU-a i Afrike te o regionalnoj stabilnosti i proširenju na države zapadnog Balkana.

Na međuparlamentarnoj konferenciji zaključena je revizija o funkcioniranju konferencije koja je bila pokrenuta u skladu s odlukama Konferencije predsjednika parlamenata EU-a i odlukama prve međuparlamentarne konferencije održane 2012. Odlučeno je da bi međuparlamentarnu konferenciju trebalo nastaviti organizirati u okviru postojećeg Poslovnika te da bi naglasak trebao biti na poboljšanju najboljih praksi za vođenje međuparlamentarne konferencije. Sastavljen je dokument o najboljim praksama u kojemu se daju dodatne smjernice o provedbi Poslovnika, a usto se potvrđuje ključna uloga Europskog parlamenta u međuparlamentarnoj konferenciji. Konferencija predsjednika parlamenata EU-a pozdravila je zaključke revizije na sastanku održanom u travnju 2015. u Rimu.

Važne novosti u 2015.

Glavne teme rasprave na međuparlamentarnoj konferenciji u Rigi bile su borba protiv međunarodnog terorizma i radikalizacije, stanje u Ukrajini, europsko susjedstvo (Istočno partnerstvo/sastanak na vrhu u Rigi i južno susjedstvo/Sredozemlje i Bliski istok) te ZSOP, uz poseban naglasak na sastanku Europskog vijeća za obranu održanom u lipnju 2015. Četiri tematske radionice bile su usredotočene na sljedeće teme: sastanak na vrhu u Rigi – redefiniranje Istočnog partnerstva, europski odgovor na nestabilnost i prijetnje na južnom Sredozemlju i Bliskom istoku, hibridni rat – nova sigurnosna prijetnja Europi te izazovi i rješenja za raspoređivanje borbenih skupina EU-a.

Rasprave na Konferenciji u Luxembourg u rujnu 2015. uglavnom su bile povezane s migracijom, stanjem u europskom susjedstvu, revizijom europske politike susjedstva, sigurnosnom strategijom EU-a, obranom i utjecajem klimatskih promjena na sigurnost. Na prvoj plenarnoj sjednici o Europskoj politici susjedskih odnosa te prioritetima i strategijama u području ZVSP-a/ZSOP-a najviše se raspravljalo o migraciji i nedavnim događanjima u europskom susjedstvu. U raspravi je također bilo riječi o ostalim pitanjima povezanima sa ZVSP-om/ZSOP-om, uključujući pripremu nove globalne strategije o vanjskoj i sigurnosnoj politici, pri čemu je visoka predstavnica/potpredsjednica naglasila da bi dobrodošlim smatrala doprinose nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta. Druga plenarna sjednica bila je usredotočena na klimatske promjene kao pitanje sigurnosti. Istovremeno su održane tri tematske radionice čiji je naglasak bio na učinkovitijem upravljanju migracijskim tokovima, jačanju civilnih misija ZSOP-a i praćenju provedbe zaključaka Europskog vijeća o obrani iz lipnja 2015.

Reagirajući na poziv visoke predstavnice/potpredsjednice za podnošenje ideja i prijedloga povezanih s novom globalnom strategijom EU-a izaslanstvo voditelja luksemburškog Zastupničkog doma na međuparlamentarnoj konferenciji nakon konferencije uputilo je dopis svim nacionalnim parlamentima i zatražilo njihove doprinose. Luksemburški Zastupnički dom sastavio je te doprinose i prosljedio ih visokoj predstavnici/potpredsjednici u prosincu 2015.

Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu. Odbor je u prosincu 2014. organizirao međuparlamentarni sastanak na temu „Plan EU-a za vanjsko djelovanje – zapadni Balkan”. Tema sastanka održanog u svibnju 2015. bila je „Preispitivanje Europske politike susjedstva – izgledi za sastanak Europskog vijeća za obranu u lipnju 2015.”, a u studenom 2015. nacionalni parlamenti i zastupnici raspravljali su o temama „Ratovi preko posrednika u regiji Bliskog istoka i sjeverne Afrike i daljnje postupanje nakon sastanka Europskog vijeća za obranu održanog u lipnju 2015., uključujući globalnu strategiju EU-a o vanjskoj i sigurnosnoj politici”.

2.4. Nacionalni parlamenti u europskom kontekstu

Tijekom proteklih godina nacionalni parlamenti dali su razne prijedloge za unaprjeđenje načina na koji koriste svoje trenutne ovlasti te su pokrenuli raspravu o stvaranju novih instrumenata čiji je cilj uključivanje nacionalnih parlamenata u postupak donošenja odluka u EU-u. Europski parlament također je pokrenuo prijedlog za suradnju pri provedbi zakonodavstva EU-a.

Bilo je konkretnih prijedloga zastupničkih domova koji su aktivniji u tom području, a to su Danski parlament, nizozemski Zastupnički dom i Dom lordova Ujedinjene Kraljevine. Među danim prijedlozima je i učinkovitije provođenje provjera supsidijarnosti poboljšanjem postupka „žutog kartona” (među ostalim produžavanjem roka s 8 na 12 tjedana i uvođenjem provjere proporcionalnosti), razmatranje tzv. „zelenog kartona” kojim bi se nacionalnim parlamentima omogućilo davanje prijedloga povezanih sa zakonodavnim inicijativama i osiguravanje uloge nacionalnih parlamenata u pogledu godišnjeg programa rada Komisije.

Prvi se put o takvim prijedlozima raspravljalo tijekom neslužbenih klastera ili radnih skupina na koje su inicijatori pozvali ostale nacionalne parlamente kako bi se istražile mogućnosti razvoja. Latvijsko i luksemburško predsjedništvo COSAC-a dali su pozitivan odgovor na zahtjev za rješavanje tih pitanja u polugodišnjim izvješćima COSAC-a i za organizaciju detaljne razmjene gledišta o tom pitanju koja bi se održala tijekom sastanaka COSAC-a (vidi poglavlje 3.1.).

Osim tih inicijativa koje su pokrenuli sami nacionalni parlamenti premijer Ujedinjene Kraljevine David Cameron je u studenom 2015. uputio pismo predsjedniku Europskog vijeća Donaldu Tusku u kojemu je naveo područja u kojima bi po njegovu mišljenju trebalo provesti reforme. U tom pismu premijer Ujedinjene Kraljevine predlaže „novo rješenje kojim bi skupine nacionalnih parlamenata djelujući skupa mogle zaustaviti usvajanje neželjenih zakonodavnih prijedloga”, što je postupak koji se često naziva „crveni karton”. Europsko se vijeće na sastanku održanom 18. i 19. veljače 2016. dogovorilo o aranžmanima koji među ostalim obuhvaćaju mehanizam za slučajeve kada „obrazložena mišljenja o nepoštovanju načela supsidijarnosti u nekom nacrtu zakonodavnog akta Unije, a koja su upućena u roku od dvanaest tjedana od dostavljanja tog nacrtu, čine više od 55 % glasova” dodijeljenih nacionalnim parlamentima. Ti će aranžmani „stupiti na snagu na dan kada vlada Ujedinjene Kraljevine obavijesti glavnog tajnika Vijeća da je Ujedinjena Kraljevina odlučila ostati članica Europske unije”.

Važnost sadašnjeg okvira Ugovora i institucijska ravnoteža

Iz perspektive Europskog parlamenta međuparlamentarna suradnja može doprinijeti produktivnoj razmjeni informacija, zajedničkom razmatranju problema, uzajamno korisnom

dijalogu i jednostavnijem prenošenju zakonodavstva EU-a u nacionalno zakonodavstvo. Europski parlament izrazio je spremnost da istraži mogućnosti daljnjeg razvoja instrumenata koji su trenutačno na snazi za primjenu protokola 1 i 2 Ugovora iz Lisabona i za jačanje dijaloga između nacionalnih parlamenata i europskih institucija, pod uvjetom da se to odvija u okviru postojećih odredbi Ugovora i opće institucijske ravnoteže na razini EU-a.

Prijedlog Europskog parlamenta za suradnju pri provedbi zakonodavstva EU-a

Europski parlament je s ciljem jačeg uključivanja nacionalnih parlamenata u raspravu o nadzoru i procjene zakonodavstva EU-a želio razviti novi način suradnje. Nada se da se ulaganjem zajedničkih napora može doći do još snažnije utemeljene procjene o tomu provodi li se zakonodavstvo EU-a pravilno u praksi i u kojoj mjeri se njime postižu željeni rezultati za građane, na europskoj i nacionalnoj razini. U lipnju 2014. predsjednik Europskog parlamenta uputio je pismo predsjednicima nacionalnih parlamenata u kojemu im je dao savjete u pogledu prijedloga izmjena postojećeg zakonodavstva EU-a koji su bili dio Programa rada Europske komisije za 2014. Nakon prvog pisma uslijedila je reakcija glavnog tajnika Europskog parlamenta u ožujku i prosincu 2015. u pogledu programa rada Europske komisije za 2015. i 2016.

Informacije dane u tom okviru trebale bi doprinijeti pripremi „ocjena provedbe” koje se dostavljaju relevantnim odborima Europskog parlamenta prije razmatranja novog zakonodavnog prijedloga. Upućuje se i na sve ostale informacije primljene od nacionalnih parlamenata o provedbi, primjeni i učinkovitosti zakonodavstva EU-a koje bi Europskom parlamentu mogle pomoći pri izradi ocjene provedbe na europskoj razini. Ti brifinzi koji se pripremaju za zastupnike i odbore Europskog parlamenta stavljaju se na raspolaganje i nacionalnim parlamentima i javnosti na internetskoj stranici Europskog parlamenta.

Europski parlament svjestan je razlika u nacionalnim ustavnim okvirima i činjenice da se aktivnosti nadzora i procjene ne provode u svim nacionalnim parlamentima, no ipak je uvjeren da razmjena informacija o provedbi i učinkovitosti zakonodavstva EU-a može biti vrijedna potpora pri donošenju odluka o poboljšanju zakonodavstva EU-a. Europski parlament zato predviđa uspostavljanje neslužbenog okvira kojim bi se takve informacije dijelile na različite načine, primjerice bilateralnim kontaktima ili studijskim posjetima.

Ta je inicijativa vrlo jasan način unaprjeđivanja međuparlamentarne i međuadministrativne suradnje te joj je cilj jačanje komunikacijskih kanala. Ta je ideja pozdravljena kad je predstavljena na sastanku glavnih tajnika parlamenata država članica EU-a u Rimu u ožujku 2015. te u LIII. doprinosu COSAC-a, a prihvaćena je na sastanku u Rigi u lipnju 2015. i konstatira se da su „parlamenti uvelike izrazili spremnost za razmjenu najboljih praksi i dijeljenje ideja o parlamentarnom nadzoru s Europskim parlamentom na temu prenošenja, provedbe i primjene zakonodavstva EU-a te se naglašava stav pojedinih nacionalnih parlamenata da je takav nadzor u nadležnosti izvršne vlasti i/ili Europske komisije”. Spremnost za jačanje suradnje s Europskim parlamentom u pogledu odabranih zakonodavnih tema također je spomenuta uz izričito upućivanje na „unaprjeđenje suradnje između izvjestitelja Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata”.

Bolja europska integracija: put prema naprijed

Predsjednici talijanskog Zastupničkog doma, francuske Nacionalne skupštine, njemačkog Bundestaga i luksemburškog Zastupničkog doma na sastanku u Rimu 14. rujna 2015. izjavili su da su uvjereni da europskoj integraciji treba dati novi poticaj.

Predsjednici četiriju parlamenata potpisali su deklaraciju „Bolja europska integracija: put prema naprijed” u kojoj se ističe da je „odgovor Europe na izazove s kojima se suočava, i unutarnje i vanjske, sve potrebniji”. U deklaraciji je navedeno da je „potrebna bolja politička integracija”, da je „potrebno jačati ekonomsku i monetarnu uniju Europe, ali i njezinu socijalnu dimenziju” i da je „potrebno snažnije slijediti zamisli osnivača”.

Sljedećih mjeseci deklaraciju su potpisali predsjednici niza nacionalnih parlamenata, a predsjednik Europskog parlamenta Martin Schulz pozdravio je tu inicijativu. U vrijeme sastavljanja bilo je predviđeno da će se o deklaraciji raspravljati na Konferenciji predsjednika parlamenata država članica EU-a u Luxembourg 2016.

3. Institucionalna parlamentarna suradnja

3.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)

Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenom 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol I. o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća igra vodeću ulogu u definiranju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament te se može osloniti na organizacijsku potporu malog tajništva koje ugošćuje Europski parlament, a predvodi dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član”).

Godine 2014. i 2015. primijećena je sve veća tendencija k ponovnom jačanju međuparlamentarnog karaktera rasprava COSAC-a, i to pozivanjem sve većeg broja zastupnika u parlamentima kao glavnih govornika i smanjenjem broja predstavnika nacionalnih i europskih izvršnih tijela. Europski parlament, kao član Trojke COSAC-a (čiji su članovi prethodni, trenutni i budući predsjedavajući parlamenti te Europski parlament), zagovara i podržava takav razvoj događaja. Vrijedi spomenuti i da su sva predsjedništva nastojala poticati uravnotežen izbor tema i glavnih govornika, ali i unaprijediti sastavljanje povjerenstava i način vođenja rasprava. Izaslanicima je bilo omogućeno sudjelovanje i interakcija tijekom raznih dodatnih događanja, primjerice preko postupka „traženja riječi” kojim se omogućuje dinamičnija interakcija, a bila su moguća i dodatna predstavljanja inicijativa nacionalnih parlamenata.

Izbor tema pokazuje spremnost predsjedništava da COSAC potvrde kao primjeren forum za otvorene i uključive rasprave o mnogim najvažnijim događanjima u EU-u i na međunarodnoj razini. Vanjska politika i politika susjedskih odnosa te trgovinske, energetske i gospodarske politike EU-a bile su prioritetne stavke dnevnog reda, s jasnom namjerom da se doprinese raspravama ostalih tematskih međuparlamentarnih konferencija uravnoteženim međudjelovanjem u kojemu su u potpunosti uzeti u obzir njihovi mandati, čime se izbjegava mogućnost neproduktivnog preklapanja ili konkurentnosti. Europski izbori 2014. i peta godišnjica stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona također su utjecali na sastavljanje dnevnog reda.

U skladu s nedavno uspostavljenom tradicijom izaslanstvo Europskog parlamenta osiguralo je snažniju prisutnost u radu COSAC-a: tijekom grčkog, talijanskog, latvijskog i luksemburškog predsjedništva 10 zastupnika, među njima potpredsjednici, predsjednici

odbora i izvjestitelji, bili su pozvani da se obrate COSAC-u kao glavni govornici, a dva zastupnika pozvana su kao „osobe koje će prve reagirati”. Njihova izlaganja i doprinosi naknadnim raspravama daju vrijedan uvid u stajalište Europskog parlamenta o nizu tema: od krize u Ukrajini, politika EU-a na Sredozemlju i u istočnoj Europi do energetske i trgovinske politike EU-a ili revizije strategije Europa 2020.

Zastupnici su se kao glavni govornici uključili i u teme institucijske naravi, poput sljedećih: odnosi Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima, demokratska legitimnost i europsko vodstvo, budućnost nadnacionalne demokracije pet godina nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona, Višegodišnji program rada Europske komisije i uloga parlamenata. Teme koje se nalaze na dnevnom redu plenarnih sjednica također se često uvrštavaju u polugodišnja izvješća kojima doprinos daju svi nacionalni parlamenti, a zaključci iz tih izvješća odražavaju se u usvojenim doprinosima i zaključcima.

Brojna izaslanstva nacionalnih parlamenata pohvalila su Europski parlament i zahvalila mu u nekoliko navrata za pružanje stalne i aktivne podrške za makroregionalnu integraciju, za presudan doprinos znatnom poboljšanju kohezijskog paketa za razdoblje 2014. – 2020. i postizanje konačnog dogovora te za Rezoluciju od 15. siječnja 2015. o stanju u Ukrajini. Uloga Europskog parlamenta u nadziranju agencija EU-a također je priznata u doprinosima LII. COSAC-a.

Tijekom proteklih godina također se ustalila već postojeća praksa da predstavnici odbora za poslove EU-a iz nekolicine nacionalnih parlamenata službenim pismima ili kratkim izlaganjima obavijeste COSAC o ishodu zajedničkih sastanaka koji se održavaju prije svake plenarne sjednice COSAC-a¹. Njihov je doprinos pozdravljen, a ponekad se uvrštava kao tema dnevnog reda.

Brzo reagirajući na važna nova događanja na međunarodnoj razini COSAC je donio brojne izjave povezane sa stanjem u Ukrajini. Potpredsjednik Europskog parlamenta Ramón Luis Valcárcel Siso prvi je predao izjavu sa LIII. plenarne sjednice COSAC-a o zabrani ulaska koju je nedavno uvela Ruska Federacija za političare i javne službenike EU-a, a izjava je izmijenjena i jednoglasno usvojena na plenarnoj sjednici.

Osim održavanja detaljnih razmjena gledišta o ključnim trendovima u europskim poslovima COSAC je razmotrio svoju ulogu i načine boljeg praktičnog uključivanja nacionalnih parlamenata u postupke donošenja odluka u EU-u. To je učinjeno na inicijativu predsjedništva COSAC-a ili kao odgovor na zahtjeve raznih zastupničkih domova, a ishod rasprave uključen je u usvojene doprinose i zaključke.

COSAC je bio prigodna platforma za kratko predstavljanje ideja i prijedloga nacionalnih parlamenata:

- izvješća Odbora za europske poslove danskog Parlamenta „Dvadeset i tri preporuke za jačanje uloge nacionalnih parlamenata u mijenjanju europskog upravljanja” (LI. sastanak predsjednika).

¹ Države Višegradske skupine (Mađarska, Češka Republika, Poljska i Slovačka), „parlamentarni forum Baltičkog mora” (Estonija, Latvija, Litva i Poljska), slovenski Državni zbor i Hrvatski sabor ili sastanak predsjednika odbora za poslove Europske unije parlamenata zemalja na jugu EU-a.

- izvješća „Napredak u Europi” u kojemu se tematiziraju mogućnosti nizozemskog Zastupničkog doma i parlamenata država članica da steknu veći utjecaj na donošenje odluka na europskoj razini (LI. plenarna sjednica).
- izvješća Doma lordova Ujedinjene Kraljevine o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji (LII. plenarna sjednica).
- prioriteti dnevnog reda COSAC-a i međuparlamentarnih sastanaka klastera bili su unapređenje postupka „žutog kartona”, razmatranje tzv. „zelenog kartona” (jačanje političkog dijaloga) i osiguravanje uloge nacionalnih parlamenata u pogledu godišnjeg programa rada Komisije. Ishod tih neslužbenih sastanaka iznimno je predstavljen na sastancima COSAC-a.

Popis tema i glavnih govornika svih sastanaka COSAC-a u 2014. i 2015. dostupan je u Prilogu I.

„Zeleni karton”

Na temelju prijedloga predsjednika posebnog odbora za EU Doma lordova Ujedinjene Kraljevine „zeleni karton” zamišljen je kao mogućnost pozivanja na donošenje novih zakonodavnih mjera ili na izmjenu ili stavljanje izvan snage postojećeg zakonodavstva, uključujući delegirane ili provedbene akte.

Tijekom rasprava COSAC-a iznesene su sumnje u sukladnost „zelenog kartona” s Ugovorom, mogućnost njegova prenošenja u nacionalno zakonodavstvo i njegov utjecaj na institucijsku ravnotežu. Kao rezultat izmjena koje predlaže Europski parlament, a koje su jednoglasno usvojene, u Doprinosu LIII. COSAC-a „zeleni karton” definira se kao „novi poboljšani oblik političkog dijaloga” te se naglašava potreba da „zeleni karton” bude u skladu s postojećim odredbama Ugovora i s podjelom ovlasti među institucijama.

Dom lordova predstavio je prvi prijedlog za izradu zelenog kartona o rasipanju hrane koji je supotpisalo 16 predsjednika europskih odbora u nacionalnim parlamentima od njih 41 i koji je predan Europskoj komisiji 22. srpnja 2015. Komisija je primila na znanje poziv na usvajanje boljeg strateškog pristupa smanjenju količine prehrambenog otpada i obvezala se da će posebnu pažnju posvećivati prijedlozima parlamenata.

Otad je prijedlog za izradu zelenog kartona predstavila francuska Nacionalna skupština (o oporezivanju multinacionalnih kompanija) i latvijski Parlament (o izmjenama Direktive o audiovizualnim medijskim uslugama).

Promišljanje o području primjene i postupku „zelenog kartona” nastavljeno je u okviru radne skupine COSAC-a uspostavljene u okviru luksemburškog predsjedanja COSAC-om. Funkcioniranje skupine potvrdilo je široku potporu tom neobvezujućem obliku ojačanog i usklađenog političkog dijaloga. Dogovoren je fleksibilan pristup rješavanju postupovnih pitanja, a da se pritom ne umanjuje pravo Komisije na zakonodavnu inicijativu, odnosno da se u potpunosti poštuju odredbe trenutačnih Ugovora i međuinstitucijska podjela ovlasti.

Poboljšani postupak „žutog kartona”

Prema zaključcima s Konferencije predsjednika parlamenata EU-a održane 2014. COSAC ima zadatak „istražiti mogućnosti učinkovitijeg korištenja provjerama supsidijarnosti”. Ishod sastanaka neslužbenih međuparlamentarnih klastera i nalazi iz polugodišnjih izvješća COSAC-a opsežni su dokazi o mogućnostima aktualne provjere supsidijarnosti. Tri glavne točke bile su razmatranje produljenja roka od osam tjedana, izrada neslužbenih smjernica o

ocjenjivanju supsidijarnosti i postupka davanja obrazloženog mišljenja te skraćivanje vremena potrebnog za slanje odgovora i poboljšanje kvalitete odgovora Europske komisije.

COSAC je pozvao parlamente na blisku suradnju na izradi dobrovoljnih, neobvezujućih i neslužbenih najboljih praksi i smjernica za provjeru supsidijarnosti unutar okvira COSAC-a. U tom pogledu radna skupina posvećena *jačanju političkog dijaloga uvođenjem „zelenog kartona” i poboljšanjem postupka obrazloženog mišljenja („žuti karton”)* predložila je da bi u obrazloženim mišljenjima trebalo spomenuti zakonodavni prijedlog na koji se odnose, jasno navesti da je tekst obrazloženo mišljenje, priložiti prijevod ili sažetak teksta na engleskom i francuskom, sažetak argumenata, pravnu osnovu i motivaciju.

COSAC je Komisiju pozvao da razdoblje od sredine prosinca do novogodišnjih praznika i razdoblja kada institucije EU-a imaju stanke u radu izuzme iz osmotjednog roka koji je Ugovorima predviđen za provjeru supsidijarnosti. Komisija je također pozvana da i dalje nastoji osigurati kvalitetnije i pravovremene odgovore na obrazložena mišljenja.

3.2. Konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC)

EUSC je upravljačko tijelo u okviru međuparlamentarne suradnje koje se sastaje svake godine u proljeće u državi koja je predsjedavala Vijećem EU-a tijekom drugog polugodišta prethodne godine. Prije EUSC-a održava se pripremni sastanak glavnih tajništva parlamenata država sudionica.

Važne novosti u 2014.

Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a održanu 2014. organizirao je litavski Parlament, a održana je od 6. do 8. travnja. Naglasak je bio na međuparlamentarnoj suradnji sa zemljama Istočnog partnerstva. Na sastanak su bili pozvani predstavnici tih zemalja.

Predsjednici su izrazili duboku zabrinutost zbog ukrajinske krize i nezakonite aneksije Krima te su podržali suverenitet, neovisnost i teritorijalni integritet Ukrajine. Pozdravili su potpisivanje političkih odredbi Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Ukrajine u nadi da će se i ostale odredbe potpisati ubrzo. Predsjednici su nadalje naglasili stratešku važnost Europske politike susjedstva za EU i širu europsku regiju, uključujući zemlje Istočnog partnerstva.

Također su raspravljali o ulozi nacionalnih parlamenata u otklanjanju posljedica gospodarske i financijske krize te su izrazili zabrinutost zbog broja nezaposlenih u EU-u, posebno zbog visoke nezaposlenosti mladih.

Pri pregledu stanja pet godina nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona predsjednici su pozdravili snažniju uključenost nacionalnih parlamenata u zakonodavne postupke EU-a i napomenuli da su nacionalni parlamenti postali aktivniji u korištenju pravom na iznošenje obrazloženih mišljenja. Međutim, naglasili su da bi trebalo uložiti dodatne napore kako bi uključenost nacionalnih parlamenata u zakonodavni postupak Unije postala još konstruktivnija i kako bi se nacionalnim parlamentima omogućilo da pozitivno oblikuju zakonodavstvo EU-a. U tom kontekstu podržali su inicijativu za politički dijalog koju je 2006. pokrenuo predsjednik Europske komisije Barroso te su pozvali novu Komisiju da s time nastavi.

Predsjednici su na temu međuparlamentarne suradnje u području slobode, sigurnosti i pravde prepoznali postignuća Štokholmskog višegodišnjeg programa i bili su mišljenja da bi se

novim strateškim smjernicama ojačalo to područje. Naglasili su potrebu za promicanjem potpune provedbe zajedničke imigracijske politike i operacija na vanjskim granicama EU-a, čime bi trebalo spasiti živote na moru i istovremeno se boriti protiv trgovanja ljudima te promicati načelo solidarnosti i pravedne raspodjele odgovornosti među državama članicama.

Važne novosti u 2015.

Od 19. do 21. travnja održana je Konferencija predsjednika parlamenata EU-a u Rimu. Organizirao ju je talijanski Parlament, a rasprave su bile usredotočene na rast, temeljna prava, ulogu parlamenata Unije u pregovorima o međunarodnim ugovorima i jačanje političkog dijaloga. Predsjednici su ustanovili temeljna načela Poslovnika međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, ekonomskom usklađivanju i upravljanju u EU-u (članak 13. Konferencije, vidi poglavlje 2.2.).

Gospodarska kriza bila je glavna tema, iako su predsjednici uzeli u obzir da europsko gospodarstvo pokazuje znakove oporavka. Održana je rasprava o mjerama za rješavanje problema i dogovoreno je da će se uvesti inovativna rješenja kojima bi se mogli prevladati strukturni nedostaci te optimalno iskoristiti posebna gospodarska i socijalna svojstva EU-a. Stoga su pozdravili nove inicijative institucija EU-a, posebno „Plan ulaganja za Europu” i paket prijedloga za stvaranje energetske unije.

Tijekom rasprave o temeljnim pravima predsjednici su naglasili da je EU referentna točka za zaštitu temeljnih prava. Potvrdili su da su potrebni snažniji i uže specijalizirani postupci za praćenje razine zaštite temeljnih prava u državama članicama. Predsjednici su također naglasili važnost primjerenog zakonodavnog okvira za zaštitu prava nacionalnih manjina i ostalih manjina, kao što su primjerice Romi. Pripremu migracijskog programa predsjednici su pratili s posebnom pozornošću. Nakon najnovijih humanitarnih tragedija na Sredozemlju očekivali su od Komisije da pokaže najsnažniju moguću namjeru za osmišljavanje zajedničkih europskih rješenja u duhu solidarnosti i uz dijeljenje odgovornosti među državama članicama. Predsjednici su također potpisali deklaraciju o jačanju operacija spašavanja na Sredozemlju.

Također su naglasili važnu ulogu koju bi Europski parlament mogao imati u pregovorima o trenutno predloženim trgovinskim sporazumima te su u tom pogledu pozdravili odluku Vijeća da ovlasti Komisiju da svoj pregovarački mandat prvi učini javnim. Izjavili su kako cijene odlučnost i predanost Europskog parlamenta u nastojanjima da aktivira i primjenjuje nove ovlasti koje su mu dodijeljene Ugovorom iz Lisabona. Predsjednici su ponovno potvrdili da se nacionalnim parlamentima mora pružiti mogućnost da provode konkretne ovlasti u pogledu što većeg broja sporazuma o slobodnoj trgovini i da im se općenito omogućiti bolji pristup informacijama o pregovorima u tijeku kako bi mogli obznaniti svoje stavove već tijekom pregovora umjesto da se njihova ovlast interveniranja ograniči samo na postupak ratifikacije.

Predsjednici su napomenuli da je politički dijalog sada glavni kanal za interakciju između nacionalnih parlamenata i institucija EU-a iako to Ugovorom nije izričito predviđeno. Predsjednici su pozvali Europsku komisiju da daje ažurnije i kvalitetnije odgovore na doprinose koje dobiva od nacionalnih parlamenata te su pozdravili inicijative nove Europske komisije, posebice nastojanje europskih povjerenika da povećaju broj sastanaka s nacionalnim parlamentima. U tom je kontekstu predsjednik Europske komisije Martin Schulz predložio izmjene zaključaka sa sastanka koje su potom i prihvaćene te izjavio da se „predsjednici raduju jačanju političkog dijaloga između nacionalnih parlamenata i Europskog

parlamenta, čime će se ojačati i suradnja izvjestitelja Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata”.

Predsjednik Europskog parlamenta također je sudjelovao u pregovorima o načelima navedenima u Poslovniku međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, ekonomskom usklađivanju i upravljanju u Europskoj uniji te je pomogao pri pronalaženju pravednih i uravnoteženih kompromisa.

4. Međuparlamentarne sjednice

4.1. Međuparlamentarne sjednice – usredotočenije razmjene iskustava među stručnjacima

U Europskom parlamentu se 2014. i 2015. nastavio trend održavanja manjih, tematski užih međuparlamentarnih rasprava. Većina sjednica koje organizira Europski parlament sada su „međuparlamentarne sjednice odbora” koje se organiziraju na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima. Nacionalne parlamente također se povremeno poziva na sudjelovanje u raspravi o nekoj od točaka dnevnog reda redovne sjednice odbora.

Europski parlament je 2014. zbog izbora organizirao samo šest službenih međuparlamentarnih sjednica. Od toga su tri bile sjednice koje se održavaju svake godine, primjerice Europski parlamentarni tjedan, već uhodana sjednica Odbora za prava žena i jednakost spolova Europskog parlamenta kojom se obilježava Međunarodni dan žena i godišnja razmjena gledišta Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima o nacrtu izvješća o ciklusu Europskog semestra, koja se održava tijekom redovne sjednice odbora.

U veljači 2014. tadašnji potpredsjednici Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima Miguel Angel Martínez i Othmar Karas održali su parlamentarni forum pod nazivom „Parlamenti EU-a u globalnom upravljanju” te je u ožujku 2014. Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove skupa s takvim odborom iz grčkog Parlamenta organizirao Zajedničku sjednicu odbora o budućim prioritetima u tom području politike. Odbor za vanjske poslove je u prosincu 2014. pozvao zastupnike u nacionalnim parlamentima na raspravu pod nazivom „Vanjskopolitički program EU-a – zapadni Balkan”.

Nakon formiranja odbora Europskog parlamenta poslije izbora njihova je međuparlamentarna suradnja tijekom 2015. poboljšana te su te godine organizirali čak 16 sjednica s nacionalnim parlamentima. To je drugi najveći broj održanih sjednica tijekom proteklih godina, jer ih je više bilo samo 2013. kad je održano 17 takvih sjednica, što pokazuje koliku važnost Europski parlament pridaje dijalogu s nacionalnim parlamentima.

Osim spomenutih sjednica koje se sada već održavaju redovito nekoliko odbora također je organiziralo rasprave s nacionalnim parlamentima prvi put nakon dugo vremena, primjerice Odbor za promet i turizam održao je sjednicu u listopadu („Transeuropske prometne mreže (TEN-T) i prekogranične veze”), a Odbor za kulturu i obrazovanje održao je sjednicu u prosincu („Obrazovanje i politika mladih”).

Kao i proteklih godina najveća sjednica s nacionalnim parlamentima država članica EU-a održana 2015. u Europskom parlamentu u Bruxellesu bio je Europski parlamentarni tjedan na kojemu je sudjelovalo 112 zastupnika nacionalnih parlamenata država članica EU-a, a on je detaljnije opisan u poglavlju 2.2. ovog Izvješća. U pogledu sudjelovanja zastupnika nacionalnih parlamenata nakon toga uslijedila je sjednica koju je u ožujku organizirao Odbor za okoliš, javno zdravstvo i sigurnost hrane radi obavijesti, a na kojoj se raspravljalo o Konferenciji o klimatskim promjenama u Parizu („Od 21. Konferencije stranaka (COP 21) u Parizu do 2015.: plan rada za inovativnu Europu s niskim emisijama ugljika koja učinkovito iskorištava resurse”) na kojoj je sudjelovalo 47 zastupnika iz nacionalnih parlamenata i 44 zastupnika u Europskom parlamentu te je također održana razmjena gledišta koju je u lipnju organizirao Posebni odbor za odluke o porezima i ostale mjere slične prirode ili učinka („Agresivno porezno planiranje i demokratski nadzor: uloga parlamenata”) na kojoj je bilo prisutno 39 zastupnika iz nacionalnih parlamenata i 42 zastupnika u Europskom parlamentu te sjednica koju je u rujnu organizirao Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove nazvana „Migracija (u kontekstu stanja na Sredozemlju i potrebe za cjelovitim pristupom)” s 37 zastupnika iz nacionalnih parlamenata i 47 zastupnika u Europskom parlamentu.

Ostale tematski uže sjednice za ciljanu publiku bile su među ostalim radionica Odbora za pravna pitanja nazvana „Prekogranične aktivnosti u EU-u” održana u veljači, saslušanje Odbora za predstavke na temu „Pravo na podnošenje predstavki” održano u lipnju te sjednica međuparlamentarnih odbora koju je organizirao Odbor za razvoj na temu „Neispunjeni milenijski razvojni ciljevi i provedba nedavno dogovorenih ciljeva održivog razvoja” koja je održana u listopadu.

Sve u svemu, na sjednicama s nacionalnim parlamentima održanim u Europskom parlamentu u Bruxellesu 2014. okupilo se 279 zastupnika u Europskom parlamentu i 296 zastupnika iz nacionalnih parlamenata, a 2015. sudjelovao je 561 zastupnik u Europskom parlamentu i 499 zastupnika iz nacionalnih parlamenata.

Popis svih međuparlamentarnih sastanaka koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2014. i 2015. te detaljni statistički podaci navedeni su u Prilogu II.

Službe Europskog parlamenta također organiziraju sjednice i razmjene gledišta s administrativnim službama nacionalnih parlamenata. Uprava za podršku demokraciji Europskog parlamenta, koja pruža pomoć pri promatranju izbora i izgradnji kapaciteta, u siječnju 2015. sazvala je sastanak dužnosnika u nacionalnim parlamentima koji rade u području podrške demokraciji i izgradnji kapaciteta u Bruxellesu.

4.2. Bilateralni posjeti – fleksibilna i učinkovita formula

Bilateralni posjeti nude priliku za manje službenu i usredotočeniju raspravu i obično se organiziraju na inicijativu posjetitelja predstavnika nacionalnog parlamenta ili zastupničkog doma. Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima pruža niz prilagođenih usluga odborima, tijelima i službama Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata. One obuhvaćaju usluge od savjetovanja u vezi s razvijanjem najbolje ciljanog i najzanimljivijeg programa sastanaka do pružanja logističke potpore, soba za sastanke i usluga usmenog prevođenja.

U prvoj polovici 2014., zbog europskih izbora, bilo je samo 20 posjeta predstavnika nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu koje je organizirala Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. U drugoj polovici 2014., uz potporu Uprave, broj i učestalost takvih posjeta na političkoj i na administrativnoj razini brzo su se povećali na 31.

Međutim, 2015. broj posjeta uz potporu Uprave povećao se na 91 i istaknuo sve veću važnost međuparlamentarne suradnje. Sudionici i teme tih posjeta odražavaju širinu i dubinu koju je ta suradnja dosegla zadnjih godina. Od glasnogovornika nacionalnih parlamenata ili zastupničkih domova – na primjer posjet glasnogovornika donjeg doma nizozemskog Parlamenta u rujnu 2014., glasnogovornika francuskog Senata u travnju 2015. ili glasnogovornika talijanskog Zastupničkog doma u prosincu 2015. – do radnih posjeta odbora i predsjednika odbora koji su pokrivali širok spektar političkih područja – od unutarnjih poslova do pitanja zaštite okoliša, razvoja i mnogih drugih – do velikog broja posjetitelja službenika iz nacionalnih parlamenata koji dolaze iz različitih područja parlamentarnog rada.

Detaljan popis svih posjeta nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu koji su organizirani 2014. i 2015. uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se u Prilogu III.

4.3. Videokonferencije

Videokonferencije nude mnogo prilika za međuparlamentarnu suradnju. U posljednjih su nekoliko godina službe Europskog parlamenta razvile tehničko rješenje kojim se omogućuju videokonferencije s izvrsnom kvalitetom slike i zvuka te usmenim prevođenjem na nekoliko jezika.

Videokonferencije postaju sve popularnije u međuparlamentarnoj suradnji. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima usko surađuje s nadležnim tehničkim službama u upravi Europskog parlamenta kako bi službenim tijelima i zastupnicima zajamčila najbolju moguću uslugu. Europski parlament je 2013. i 2014. proveo tehničku anketu kako bi prikupio informacije o sustavima videokonferencije dostupnima u nacionalnim parlamentima. Rezultati ankete pokazali su da više od pola nacionalnih zastupničkih domova raspolaže sustavom za videokonferenciju.

Ta nova tehnologija podupire međuparlamentarnu suradnju na različite načine. Na primjer, omogućava zastupnicima da tijekom vremena ostanu u kontaktu o određenom pitanju ili da dogovore rasprave o trenutačnim pitanjima bez potrebe za dugotrajnim logističkim pripremanjima. Evo nekoliko praktičnih primjera iz zadnje dvije godine:

- talijanski zastupnici u Europskom parlamentu koristili su videokonferenciju kako bi održali kontakt s talijanskim Parlamentom tijekom priprema za talijansko predsjedništvo u drugoj polovici 2014. godine.
- Tijekom pregovora o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu za banke u veljači 2014. Odbor za financije njemačkog Saveznog parlamenta raspravljao je preko videokonferencije o važnom pitanju s izvjestiteljem Europskog parlamenta i izvjestiteljima u sjeni.
- U listopadu 2015. Odbor Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove organizirao je debatu s Odborom za poslove Europske unije s francuskom Nacionalnom skupštinom kako bi raspravljali o migracijskoj krizi.
- Europski i nizozemski parlament su u veljači 2016. također koristili videokonferenciju kako bi pripremili Međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji.

To je samo nekoliko primjera kako nova tehnologija može nadopuniti tradicionalne načine međuparlamentarne suradnje. Iako nikad neće u potpunosti zamijeniti osobne sastanke licem u lice, videokonferencija je postala koristan alat čiji se puni potencijal tek treba u potpunosti istražiti.

5. Mehanizam ranog upozoravanja i neformalni politički dijalog

Protokolom br. 2 uz Ugovore o Europskoj uniji utvrđuje se mehanizam za preispitivanje koji uključuje nacionalne parlamente u vezi s predloženim zakonodavstvom koje nije u nadležnosti Europske unije, takozvani „sustav ranog upozoravanja”. U skladu s tim protokolom nacionalni parlamenti mogu preispitivati nacрте zakonodavnih akata EU-a u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacрте zakonodavnog akta i uputiti „obrazloženo mišljenje” ako smatraju da zakonodavni prijedlog EU-a nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Protokolom se predviđa da postupak obvezne revizije zakonodavnog prijedloga obavlja institucija izdavatelj, obično Komisija, ako dostavljena obrazložena mišljenja premaše uspostavljeni prag (kolokvijalno poznat kao „žuti” i „narančasti” karton). Usto, Protokolom br. 1 uz Ugovore o EU-u zahtijeva se da Europska komisija dokumente o savjetovanju (zelene i bijele knjige i komunikacije) izravno prosljeđuje nacionalnim parlamentima. Nacionalni parlamenti također često komentiraju te dokumente, što se u Europskom parlamentu zove „neformalni politički dijalog”.

Mehanizam ranog upozoravanja

U većini slučajeva nacionalni parlamenti u pisanim podnescima o nacртima zakonodavnih akata raspravljaju ne samo o pitanju supsidijarnosti nego i o bitnim prednostima prijedloga. U Europskom parlamentu ti se podnesci zovu „prilozi”.

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u prosincu 2009. Komisija je poslala više od 500 zakonodavnih akata nacionalnim parlamentima na razmatranje pod uvjetima iz Protokola 2. Nacionalni parlamenti su potom poslali više od 2000 podnesaka. Od njih 2000 samo je oko 300 (oko 15 %) bilo obrazloženih mišljenja kojima se upozorava na kršenje načela supsidijarnosti, dok su većina njih (oko 85 %) bili prilozi u kojima se bavilo sadržajem prijedloga.

To pokazuje da nacionalni parlamenti ne koriste taj mehanizam kako bi odugovlačili zakonodavni postupak na razini EU-a. Nacionalni parlamenti su dosad samo dva puta dostigli

prag koji je potreban za aktivaciju postupka preispitivanja, takozvanog „žutog kartona“: 2012. o prijedlogu o pravu na štrajk „Monti II“ koji je Komisija naknadno povukla (ne na temelju supsidijarnosti) i 2013. o Uredu europskog javnog tužitelja kada je Komisija zadržala svoj prijedlog.

Broj novih nacrti zakonodavnih akata znatno se smanjio 2014. i 2015., najprije zbog prijelaznog razdoblja povezanog s izborima za Europski parlament, a zatim kao posljedica usredotočenijeg političkog programa nove Europske komisije. To je pak dovelo do smanjenja broja podnesaka nacionalnih parlamenata koje zaprima Europski parlament. Nacionalni parlamenti su 2014. podnijeli 13 obrazloženih mišljenja i 138 priloga, a 2015. osam obrazloženih mišljenja i 82 priloga.

Posljednjih godina, neki su nacionalni parlamenti, kao što je opisano, predstavili prijedloge za poboljšanje mehanizma ranog upozoravanja, na primjer produljenjem razdoblja od osam tjedana ili dodatnim preispitivanjem načela proporcionalnosti. Europski parlament je uključio vlastitu ocjenu mehanizma u svoju Rezoluciju od 16. travnja 2014. o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima („izvješće zastupnika Casinija“). Europski parlament u svojoj Rezoluciji navodi, među ostalim, da smatra „da mehanizam ranog upozoravanja treba promatrati kao jedan od instrumenata kojim se jamči djelotvorna suradnja između europskih i nacionalnih institucija i na taj se način služiti njime“, da pozdravlja „činjenicu da se u praksi taj mehanizam koristi također kao kanal savjetovanja i dijaloga za suradnju između raznih institucija u višerazinskom sustavu EU-a“ i smatra da „institucije trebaju uzeti u obzir obrazložena mišljenja nacionalnih parlamenata kako bi jasnije razumjele kako najbolje ostvariti ciljeve predviđene zakonodavnim aktima i traži od Komisije da bez odgode i detaljno odgovara na obrazložena mišljenja i doprinose nacionalnih parlamenata“.

Podrobniji statistički podaci o obrazloženim mišljenjima i priložima zaprimljenima 2014. i 2015. u sklopu mehanizma ranog upozoravanja nalaze se u Prilogu IV.

Neformalni politički dijalog

Nacionalni parlamenti su 2014. i 2015. nastavili aktivno primjenjivati „neformalni politički dijalog“. Tim neformalnim kanalom (kako mu samo ime navodi) oni šalju komentare o zakonodavnim predmetima u nadležnosti Europske unije i stoga nisu predmet mehanizma ranog upozoravanja, te o raznim nezakonodavnim dokumentima ili tekućim raspravama na europskoj razini, na primjer o dokumentima o savjetovanju Europske komisije. Europski parlament je od 2009. zaprimio oko 1400 takvih priloga od nacionalnih parlamenata, koji se objavljuju u bazi podataka na intranetu Europskog parlamenta.

Inicijativa Europskog parlamenta – reforma izbornog zakona Europske unije

Europski parlament je 11. studenog 2015. prihvatio Prijedlog odluke Vijeća o usvajanju odredbi za izmjenu Akta o izboru zastupnika u Europski parlament neposrednim općim izborima (2015/0907(APP)) i nakon toga ga prosljedio nacionalnim parlamentima država članica EU-a.

Na inicijativu donjeg doma nizozemskog Parlamenta grupa nacionalnih parlamenata uputila je pismo predsjedniku Europskog parlamenta u kojemu je izrazila svoju zabrinutost zbog nedostataka u komunikaciji u vezi s prosljeđivanjem prijedloga. Predsjednik Schulz je u svome odgovoru uzeo u obzir njihovu zabrinutost i detaljno predstavio postupak prosljeđivanja.

Osim toga, 16 nacionalnih parlamenata ili zastupničkih domova u trenutku pisanja ovoga izvješća reagiralo je na Prijedlog Europskog parlamenta: češki Zastupnički dom, češki Senat, nizozemski Senat, donji dom nizozemskog Parlamenta, finski Parlament, francuska Nacionalna skupština, francuski Senat, irski Oireachtas, litavski Parlament, luksemburški Zastupnički dom, poljski Sejm i poljski Senat, rumunjski Zastupnički dom, švedski Parlament, Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine i Dom lordova Ujedinjene Kraljevine.

Martin Schulz se u svojim odgovorima nacionalnim parlamentima zahvalio na njihovim podnescima, naveo da ih je uputio nadležnim odborima i istaknuo svoje uvjerenje da će doprinijeti daljnjem razmatranju tog pitanja. Predsjednik je napisao da će se održati otvoreni dijalog o toj važnoj temi na sjednici o „Jačanju Europske unije” na budućoj Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a u Luxembourggu od 22. do 24. svibnja 2016. i naglasio da se on i njegovi kolege raduju nastavku vrijednog dijaloga o toj temi s nacionalnim parlamentima tijekom sljedećih mjeseci.

6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje

6.1. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji – IPEX

Na internetskoj stranici Međuparlamentarne razmjene informacija o EU-u (IPEX) nacionalni parlamenti Europske unije razmjenjuju dokumente i informacije koje se odnose na EU. Internetska stranica osnovana je kao odgovor na preporuku Konferencije predsjednika parlamenata EU-a održane u Rimu 2000. te je uspostavljena tijekom Konferencije predsjednika parlamenata EU-a u Kopenhagenu 2006. Otad nacionalni parlamenti država članica EU-a i zemalja kandidatkinja, kao i Europski parlament doprinose platformi objavljivanjem informacija o pitanjima povezanim s EU-om. Nakon što je Ugovor iz Lisabona stupio na snagu u prosincu 2009., obnovljena internetska stranica pokrenuta je u srpnju 2011. radi reagiranja na nove izazove.

Tijekom posljednje dvije godine IPEX je utvrdio svoju poziciju kao važan alat za međuparlamentarnu suradnju. IPEX je malim razvojnim koracima postajao sve pouzdanija baza podataka i mreža za razmjenu informacija među parlamentima država članica EU-a. Posebna pažnja dana je umrežavanju i korisnicima IPEX-a. U tom su smislu organizirani promidžbeni skupovi u nekim nacionalnim parlamentima, kao i u Europskom parlamentu, a prva Konferencija korisnika IPEX-a održana je u siječnju 2015. u Kopenhagenu.

U te dvije godine IPEX-om su predsjedala dva predsjedništva, predsjedništvo litavskog Parlamenta i predsjedništvo talijanskog Zastupničkog doma. Glavni su noviteti dvaju predsjedništava nove smjernice IPEX-a usvojene na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije u travnju 2015. u Rimu, prva Konferencija korisnika IPEX-a u Kopenhagenu, rasprava o ulozi IPEX-a i nekoliko poboljšanja na internetskoj stranici. Novim se smjericama uvodi rotirajuće predsjedništvo odbora, čime se svim parlamentima i zastupničkim domovima daje mogućnost da predsjedaju odborom i osjećaj zajedničkog vođenja IPEX-a.

Rasprava o ulozi IPEX-a započela je tijekom litavskog predsjedništva IPEX-om. Postojao je opći konsenzus o tome da bi se razmjena informacija trebala proširiti na sve aktivnosti povezane s EU-om, a umrežavanje pojačati primjenom svih alata dostupnih u IPEX-u, na primjer ad hoc foruma i odjeljka „Vijesti iz parlamenata”. Glavni tajnici parlamenata država

članica Europske unije na svojim su godišnjim sastancima 2014. i 2015. podržali i prepoznali napore koje su uložili svi parlamenti kako bi IPEX učinili pouzdanim parlamentarnim alatom.

Na Konferenciji korisnika IPEX-a pokazalo se koliko su važne bile promidžbene aktivnosti među parlamentarnim osobljem i odborima. U tom se smislu uloga korespondenata pokazala ključnom. Imajući to na umu, godišnji skup korespondenata koji se u studenome 2015. održao u Beču većinom je bio posvećen pojačanju i poboljšanju umrežavanja te tome kako razviti i primijeniti zaključke Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije iz 2015., kao i prijedloge za poboljšanje koji su proizašli iz Konferencije korisnika IPEX-a u Kopenhagenu.

IPEX trenutačno godišnje objavi više od 70 000 stranica iz nacionalnih parlamenata s informacijama u vezi s kontrolom više od 10 000 dokumenata koje objavljuju institucije EU-a i koje su povezane s gotovo 8 500 dosjea. Ukupan broj zabilježenih zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata u IPEX-u 2015. bio je 805 (2014. taj je broj bio 933).

Internetsku stranicu IPEX-a 2015. posjetilo je 234 480 posjetitelja. To je manje od broja iz 2014., ali mnogo više nego 2012. i 2013. (2014. – 281 592 posjetitelja, 2013. – 201 538 posjetitelja, 2012. – 70 505 posjetitelja). Broj posjećenih stranica 2015. iznosio je skoro sedam milijuna, čime se slijedi trend iz 2012. i 2013., dok je 2014. bila rekordna (2014. – 10 515 505 posjećenih stranica, 2013. – 5 364 448 posjećenih stranica, 2012. – 4 969 713 posjećenih stranica).

6.2. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju – ECPRD

ECPRD, kojim zajednički upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe čini 66 zastupničkih domova kao članovi (uključujući 41 u Europskoj uniji) iz 54 države i iz europskih institucija. *120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonose glavnim aktivnostima ECPRD-a koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi.*

ECPRD je u prethodne dvije godine ostao jedinstven izvor komparativnog informiranja u Europi. Njegove se glavne aktivnosti sastoje od seminara i zahtjeva za komparativnim podacima o zakonodavnim i parlamentarnim pitanjima. Seminare ECPRD-a vode njegovi parlamenti članovi, a obično se održavaju pet do šest puta godišnje. Tajništvo ECPRD-a kao dio Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima neprestano je pružalo logističku potporu pri organizaciji događanja.

Europski parlament je u travnju 2015. nakon dugo vremena organizirao prvi seminar ECPRD-a. Njegove tri glavne uprave, Glavna uprava za inovacije i tehnološku podršku, Glavna uprava za komunikaciju te Predsjedništvo zajednički su organizirali 13. izdanje seminara „Parli@ments on the Net” pod nazivom „Komunikacija i digitalizacija postupaka za transparentnost rada Parlamenta”. Više od 80 stručnjaka iz nacionalnih parlamenata posjetilo je seminar koji je vrlo pozitivno ocijenjen.

Kad je riječ o zahtjevima za komparativne podatke, parlamenti članovi ECPRD-a 2014. mreži su predali ukupno 268 zahtjeva za zakonodavna i parlamentarna pitanja. Tijekom 2015. taj je broj iznosio 287 te se približio rekordnom broju iz 2012. Ti su zahtjevi 2014. doveli do 6606 odgovora, dok se 2015. broj odgovora popeo na 6530. Te brojke ne potvrđuju samo stalnu

potrebu za informacijama koju izražavaju zastupnici i službe Parlamenta nego predstavljaju i znatno radno opterećenje za mrežu.

ECPRD-u financijski najviše doprinosi Europski parlament u smislu osoblja, naknada za putne troškove nekih parlamenata članova i održavanja internetske stranice ECPRD-a. Europski parlament se zauzvrat u velikoj mjeri oslanja na mrežu kada njegove službe trebaju informacije i najbolju praksu.

Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima kao pomagač pruža potporu službama pri obradi tih zahtjeva. Parlament je 2014. mreži podnio pet zahtjeva o lobiranju, uključujući dva o najboljoj praksi u parlamentima. Broj zahtjeva koje je Europski parlament podnio znatno se povećao 2015. na ukupno 13. To se povećanje objašnjava podizanjem razine svijesti u Parlamentu i nekim ključnim klijentima koji neprekidno koriste usluge ECPRD-a. Od tih 13 zahtjeva dva su bila povezana s rješavanjem pitanja financijskih interesa zastupnika, a dva s pitanjima o postupcima ukidanja njihova imuniteta. Zahtjevi povezani s mjerenjima i strateškim planiranjem u parlamentima podnosili su se u kontekstu programa Strateškog izvršnog okvira. Jedan zahtjev za ocjenu učinka u parlamentima mora se promatrati kao prilog shemi „dovršetka zakonodavnog ciklusa”. Zahtjev u pogledu pravnih aspekata robotike može se smatrati pokušajem identificiranja drugih parlamenata u Europskoj uniji koji rade na sličnim pitanjima kako bi se uspostavila detaljnija razmjena informacija.

Štoviše, u brojnim slučajevima Upravi Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima obratile su se druge službe Europskog parlamenta kako bi im se pružile informacije o nacionalnim parlamentima, na koje se može odgovoriti korištenjem podataka pohranjenih na internetskoj stranici ECPRD-a.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima 2014. koordinirala je odgovore Europskog parlamenta na 21 zahtjev drugih parlamenata, uglavnom povezan s administrativnim i postupovnim pitanjima. Tijekom 2015. podneseno je 20 priloga sa širokim rasponom tema.

Osim toga, internetska stranica ECPRD-a dalje se razvijala. Rad na stranici se 2014. uglavnom svodio na provedbu rezultata „Projekta komparativnih parlamentarnih podataka”. Od 2015. novi „Informativni članci o nacionalnim parlamentima” za svaki parlament obuhvaćaju na jednom mjestu sve dostupne ključne podatke, kontakte, zahtjeve i odgovore. Time je omogućeno preuzimanje informacija o pojedinom parlamentu koje se ne mogu naći drugdje.

Parlamenti u Europi u središtu pozornosti

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima 2014. također je pokrenula novu službu za informiranje pod nazivom „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti”. Cilj je te inicijative bolje iskorištavanje riznice informacija koje su čuvaju u bazi podataka o zahtjevima ECPRD-a i pružanje informacija ne samo zastupnicima nego i ostalim posebnim ciljnim skupinama Europskog parlamenta o pitanjima koja su usko povezana s njihovim tematskim radom. Tu se nalaze rezultati odabranih komparativnih odgovora razmijenjenih među parlamentima članovima ECPRD-a. Od listopada 2014. izdano je osam izdanja s najviše četiri stranice po izdanju o pitanjima poput prava sudjelovanja zastupnika u Europskom parlamentu u njihovim nacionalnim parlamentima ili popisa sigurnih zemalja podrijetla obuhvaćenih zakonima o azilu u državama članicama EU-a. Reakcije na početku tog projekta bile su pozitivne i ohrabrujuće.

Detaljni popisi sastanaka ECPRD-a i komparativnih zahtjeva koje je podnio Europski parlament te pregled izdanja „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” tiskanih 2014. i 2015. nalaze se u Prilogu V.

6.3. Ostali alati

Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima neprestano radi na poboljšanju alata koji stoje na raspolaganju zastupnicima u Europskom parlamentu i osoblju za razmjenu informacija i suradnju s nacionalnim parlamentima. Ovdje možete naći nekoliko primjera rada Uprave tijekom 2014. i 2015.

Connect – Baza podataka Europskog parlamenta s dokumentima nacionalnih parlamenata

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima vodi bazu podataka Connect na intranetu Europskog parlamenta koja sadrži sve dokumente povezane s EU-om koje su nacionalni parlamenti službeno dostavili Europskom parlamentu od 2010.

Bazi podataka preko intraneta Europskog parlamenta trenutačno mogu pristupiti zastupnici u Europskom parlamentu, asistenti, tajništva odbora i drugi dužnosnici Europskog parlamenta, kao i predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu <http://www.connect.ep.parl.union.eu>.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima 2014. pokrenula je veliki informatički projekt preseljenja baze podataka Connect s intraneta Europskog parlamenta na internetsku stranicu dostupnu javnosti, <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl>. Predviđa se da će nova baza podataka biti dostupna krajem 2016. ili početkom 2017.

Programi potpore „Predsjedajući parlament”

Europski parlament stalno promiče široku suradnju između vlastitih službi i službi nacionalnih parlamenata. Međuparlamentarna suradnja i razmjena intenzivira se u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedništva. Ako parlament države koja predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća Europske unije prvi put zatraži pomoć Europskog parlamenta u pripremi svojih aktivnosti u pogledu parlamentarne dimenzije predsjedanja, Europski parlament može na temelju programa zajedno s odgovarajućim parlamentom pružiti pomoć unutar granica dobrog financijskog upravljanja.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je u razdoblju 2014. – 2015. pristala na takav program potpore za latvijski i slovački parlament. U cilju doprinošenja uspjehu parlamentarne dimenzije latvijskog predsjedanja organizirani su različiti posjeti zastupnika latvijskog Parlamenta i studijski posjeti stručnjaka iz latvijskog Parlamenta odborima i službama Europskog parlamenta. Osim toga, Europski parlament pristao je na upućivanje jednog dužnosnika Europskog parlamenta iz Latvije u tajništvo COSAC-a kao predstavnika latvijskog predsjedanja COSAC-om tijekom 18-mjesečnog mandata.

Slične aktivnosti za zastupnike i osoblje Parlamenta organizirane su u studenome 2015. u sklopu priprema za buduće slovačko predsjedništvo. Na temelju prethodnog iskustva s upućivanjem koje se pokazalo plodonosnim i obostrano korisnim Europski parlament udovoljio je zahtjevu slovačkog Parlamenta za upućivanje zaposlenika Europskog parlamenta iz Slovačke u tajništvo COSAC-a tijekom slovačkog predsjedanja COSAC-om.

Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)

Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) jedinstvena je baza podataka dostupna korisnicima koju vodi Europski parlament, a koja sadrži informacije o svim odborima u nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu.

Iako se međuparlamentarna suradnja pojačala tijekom zadnje dvije godine, i dalje se povremeno pojavljivao izazov kako pronaći odgovarajući kontakt među 41 nacionalnim zastupničkim domom. Zbog toga je 2014. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima nakon dugog čekanja potpuno izmijenila „Direktorij odgovarajućih odbora” i ponovno pokrenula taj jedinstveni pretraživač dostupan korisnicima.

Zastupnici u Europskom parlamentu, asistenti, klubovi zastupnika, tajništva odbora i drugi dužnosnici Europskog parlamenta sada mogu pristupiti novom direktoriju na intranetu Europskog parlamenta preko adrese <http://www.corcom.ep.parl.union.eu>, gdje mogu odmah stvoriti popis svih odbora nacionalnih parlamenata čije područje nadležnosti odgovara pojedinačnom odboru Europskog parlamenta, uključujući imena predsjednika odgovarajućih odbora, informacije za kontakt tajništva, poveznice na internetske stranice odbora itd.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima odgovorna je za rad direktorija, ali same podatke pružaju predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu. Iako je uloženo mnogo truda u nastojanje da se identificiraju odbori nacionalnih parlamenata koji najbolje odgovaraju odborima Europskog parlamenta, važno je naglasiti da nadležnosti parlamentarnih odbora nisu uvijek izravno usporedive.

Predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu mogu pristupiti direktoriju s računala u svojim uredima u Europskom parlamentu.

Cilj je, kao i uvijek u međuparlamentarnoj suradnji, u pravo vrijeme spojiti prave ljude koji se bave istim pitanjem.

Predstavnici nacionalnih parlamenata u Bruxellesu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima domaćin je predstavnicima nacionalnih parlamenata u Bruxellesu i pruža im urede, sobe za sastanke i informatičku infrastrukturu. Sve države članice dosad imaju predstavnike svojih parlamenata u Bruxellesu. Najnoviji popis predstavnika nalazi se pod karticom „National Parliament contacts” na <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.html>.

PRILOZI

PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici

Događaj	Teme	Glavni govornici / članovi odbora
Sastanak predsjednika COSAC-a Atena, 26. i 27. siječnja 2014.	<ul style="list-style-type: none"> • Ponovno povezivanje Europe i njezinih građana: uloga institucija • Razmjena gledišta o odnosima između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata • Prioriteti grčkog predsjedanja Vijećem Europske unije 	<ul style="list-style-type: none"> • Maroš ŠEĀČOVIĀ, potpredsjednik Europske komisije zadužen za međuinstitucionalne odnose i upravu • Carlo CASINI, predsjednik Odbora za ustavna pitanja pri Europskom parlamentu i izvjestitelj Europskog parlamenta za odnose između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata • Evangelos VENIZELOS, zamjenik premijera i ministar vanjskih poslova Helenske Republike
Plenarna sjednica LI. COSAC-a u Ateni, 15. – 17. lipnja 2014.	<ul style="list-style-type: none"> • Aktualno stanje grčkog predsjedanja Vijećem Europske unije • Izazovi za EU: kriza u Ukrajini • Demokratski legitimitet i europsko vodstvo: dan nakon europskih izbora • sastanak Foruma žena COSAC-a <ul style="list-style-type: none"> – Ženski kapital u kontekstu gospodarske i financijske krize – Ekonomska i financijska kriza učinak na žene – Integracija rodne perspektive u strategiju rasta EU-a • Ponovno osmišljavanje Europske strategije zapošljavanja • Ulaganje u europsku mladost: način izlaska iz gospodarske krize 	<ul style="list-style-type: none"> • Antonis SAMARAS, premijer Grčke • Elmar BROK, predsjednik Odbora za vanjske poslove Europskog parlamenta • Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ, potpredsjednik Europskog parlamenta nadležan za odnose s nacionalnim parlamentima, i Constantinos TASSOULAS, zastupnik i predsjednik Instituta za demokraciju „Konstantinos Karamanlis” u Grčkoj • Aikaterini SIDIROPOULOU – PAPAKOSTA, predsjednica Posebnog stalnog odbora za ravnopravnost, mlade i ljudska prava u grčkom parlamentu • prof. Marija Aušrinė PAVILIONIENė, zastupnica i koordinatorica Litavskog parlamenta za Forum žena COSAC-a • Lászlo ANDOR, povjerenik za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključenost • Paulo MOTA PINTO, predsjednik Odbora za europske poslove u Skupštini Republike Portugala

	<ul style="list-style-type: none"> • Jamstvo za mlade: najbolje prakse • Poticanje kreativnosti i poduzetništva mladih 	<ul style="list-style-type: none"> • Silvia MODIG, zastupnica u Finskom parlamentu • Zanda KALNIŃA-LUKAŠEVICA, predsjednica Odbora za europske poslove u Latvijском parlamentu
Sastanak predsjednika COSAC-a Rim, 17. i 18. srpnja 2014.	<ul style="list-style-type: none"> • Prioriteti talijanskog predsjedništva i perspektive za Europsku uniju nakon europskih izbora • Europski strukturni i investicijski fondovi za razdoblje od 2014. do 2020. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sandro GOZI, podtajnik ministra nadležan za vanjske poslove pri Predsjedništvu Vijeća ministara, i Maroš ŠEFCOVIĆ, potpredsjednik Europske komisije za međuinstitucijske odnose i upravu • Graziano DELRIO, podtajnik ministra nadležan za politike regionalne kohezije i sport, i Johannes HAHN, povjerenik EU-a za regionalnu politiku
LII. COSAC Rim, 30. studenoga 2. prosinca 2014.	<ul style="list-style-type: none"> • Aktualno stanje talijanskog predsjedanja Vijećem Europske unije • Budućnost nadnacionalne demokracije pet godina nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona: Kakvu ulogu igraju europske institucije i nacionalni parlamenti? • Razmatranje strategije Europa 2020.: rast, zapošljavanje i konkurentnost • Perspektive za europsku integraciju: globalna uloga Europske unije i planiranje njezinih politika na Sredozemlju i u istočnoj Europi • Demokratski nadzor nad europskim agencijama 	<ul style="list-style-type: none"> • Matteo RENZI, predsjednik talijanske Vlade • Frans TIMMERMANS, prvi potpredsjednik Europske komisije, Danuta Maria HÜBNER, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta, lord Timothy BOSWELL, predsjednik Posebnog odbora za EU Doma lordova Ujedinjene Kraljevine, i Marc ANGEL, predsjednik Odbora za vanjske i europske poslove luksemburškog Zastupničkog doma • Pier Carlo PADOAN, talijanski ministar gospodarstva i financija, Danielle AUROI, predsjednica Odbora za europske poslove francuske Nacionalne skupštine, Gunther KRICHBAUM, predsjednik Odbora za poslove povezane s Europskom unijom njemačkog Saveznog parlamenta – Bundestaga, i Juan MOSCOSO DEL PRADO, član Odbora za financije i Odbora za vanjske poslove Španjolskog parlamenta • Ramón Luis VALCÁRCEL SISO, potpredsjednik Europskog parlamenta, Claudio MARTINI, član Odbora za politike EU-a talijanskog Senata, Lolita ČIGĀNE, predsjednica Odbora za europske poslove pri latvijskom parlamentu Saeimi, i Sandro GOZI, podtajnik ministra nadležan za vanjske poslove pri talijanskoj Vladi • Morten KJÆRUM, direktor Agencije EU-a za temeljna prava i koordinator mreže europskih agencija za 2014., i sir William CASH, predsjednik Odbora za kontrolu europskih poslova Zastupničkog doma Ujedinjene Kraljevine

<p>Sastanak predsjednika COSAC-a Riga, 2. veljače 2015.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Prioriteti tijekom latvijskog predsjedanja Vijećem Europske unije i perspektive za Europsku uniju nakon izbora za novi sastav Europske komisije • Istočno partnerstvo i budući izazovi 	<ul style="list-style-type: none"> • Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, parlamentarna tajnica ministarstva vanjskih poslova Republike Latvije, i Frans TIMMERMANS, prvi potpredsjednik Europske komisije nadležan za bolju regulaciju, međuinstitucijske odnose, vladavinu prava i Povelju o temeljnim pravima • Urban AHLIN, predsjednik švedskog parlamenta Riksdaga, Edgars RINKĒVIČS, ministar vanjskih poslova Republike Latvije, i Ostap SEMERAK, prvi potpredsjednik Odbora za europsku integraciju ukrajinskog parlamenta Verhove Rade
<p>Plenarna sjednica LIII. COSAC-a Riga, 31. svibnja – 2. lipnja 2015.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aktualno stanje latvijskog predsjedanja Vijećem Europske unije • Energetska politika Europske unije: aktualno stanje, izazovi i prilike • Trgovinska politika EU-a tijekom sljedećih pet godina: fokusiranje na pregovore o TTIP-u između EU-a i SAD-a • Budućnost parlamentarnog nadzora poslova Europske unije <ul style="list-style-type: none"> – uključenost nacionalnih parlamenata u donošenje odluka u EU-u Sadašnje stanje i pregled postojećih instrumenata – „Zeleni karton”: put prema boljem političkom dijalogu – Višegodišnji program rada Europske komisije i uloga parlamenata 	<ul style="list-style-type: none"> • Laimdota STRAUJUMA, predsjednica Vlade Republike Latvije • Maroš ŠEFČOVIČ, potpredsjednik Europske komisije nadležan za energetske uniju, Jerzy BUZEK, predsjednik Odbora za industriju, istraživanje i energiju Europskog parlamenta, i Petr HLOBIL, predsjednik udruženja nevladinih organizacija Green 10 • Cecilia MALMSTRÖM, povjerenica EU-a za trgovinu, i Artis PABRIKS, član Odbora za međunarodnu trgovinu Europskog parlamenta • Herman DE CROO, zastupnik u Flamanskom parlamentu, i Gunter KRICHBAUM, predsjednik Odbora za poslove povezane s Europskom unijom njemačkog Saveznog parlamenta – Bundestaga • Dominic HANNIGAN, predsjednik Zajedničkog odbora za europske poslove domova Irskog parlamenta, i Paolo TANCREDI, potpredsjednik Odbora za politike EU-a talijanskog Zastupničkog doma • Maria João RODRIGUES, članica Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja Europskog parlamenta, i Danielle AUROI, predsjednica Odbora za europske poslove francuske Nacionalne skupštine
<p>Sastanak predsjednika COSAC-a Luxembourg, 12. i 13. srpnja 2015.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Prioriteti tijekom luksemburškog predsjedanja Vijećem Europske unije 	<ul style="list-style-type: none"> • Nicolas SCHMIT, ministar rada, zapošljavanja i socijalnog i solidarnog gospodarstva

	<ul style="list-style-type: none"> • Jačanje političkog dijaloga uvođenjem „zelenog kartona” i unaprjeđenjem postupka s obrazloženim mišljenjima („žuti karton”) 	<ul style="list-style-type: none"> • Paulo MOTA PINTO, predsjednik Odbora za europske poslove portugalske Skupštine, lord Timothy BOSWELL, predsjednik Odbora za Europsku uniju Doma lordova Ujedinjene Kraljevine, i Frans TIMMERMANS, prvi potpredsjednik Europske komisije za bolju regulaciju, međuinstitucijske odnose, vladavinu prava i Povelju o temeljnim pravima
<p>Plenarna sjednica LIV. COSAC-a Luxembourg, 29. studenoga – 1. prosinca 2015.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Zajednička politika azila i politika za legalnu migraciju • Borba protiv neregularne migracije i osiguravanje vanjskih granica Europe • Strategija jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu • Politika proširenja 	<ul style="list-style-type: none"> • Gaston STRONCK, načelnik odjela za međunarodne gospodarske odnose i europske poslove pri luksemburškom Ministarstvu za vanjske i europske poslove, Laura FERRARA, članica Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove Europskog parlamenta, i Jean-Pierre SCHEMBRI iz Europskog potpornog ureda za azil (EASO) • Michele BORDO, predsjednica Odbora za politike EU-a talijanskog Zastupničkog doma, i kontraadmiral Hervé BLÉJEAN, zamjenik zapovjednika operacije EUNAVFOR MED • Andrus ANSIP, potpredsjednik Europske komisije nadležan za jedinstveno digitalno tržište, Jean-Paul ZENS, prvi savjetnik Vlade u Službi za medije i komunikacije pri Uredu predsjednika Vlade Velikog Vojvodstva Luksemburg, Kalle PALLING, predsjednik Odbora za europske poslove Estonskog parlamenta, i Angelika MLINAR, zastupnica u Europskom parlamentu • Simon MORDUE, direktor za strategiju i Tursku u Glavnoj upravi za susjedsku politiku (DG NEAR) pri Europskoj komisiji, Kamal Izidor SHAKER, predsjednik Odbora za poslove povezane s Europskom unijom slovenskog Državnog zbora, i Gunther KRICHBAUM, predsjednik Odbora za poslove povezane s Europskom unijom njemačkog Saveznog parlamenta – Bundestaga

PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje organiziraju odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu

2014.

Odbor EP-a	Dogadaj	Sudionici			
		Nacionalni parlamenti			EP
		Članovi	Parlamenti	Domovi	Članovi
ECON/ EMPL/ BUDG	20. – 22. siječnja <u>Europski parlamentarni tjedan:</u> Međuparlamentarna konferencija o gospodarskom upravljanju Europskom unijom (članak 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju (TSCG))* Ciklusi europskog semestra 2013. i 2014.	136	28	41	58
	18. veljače <u>Parlamentarni forum</u> kojemu su domaćini bili Miguel Angel Martínez i Othmar Karas, potpredsjednici Europskog parlamenta nadležni za odnose s nacionalnim parlamentima: „Parlamenti EU-a u globalnom upravljanju”	28	15	16	8
FEMM	5. ožujka <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Sprječavanje nasilja nad ženama – izazov za sve”	34	20	22	8
LIBE	19. ožujka <u>Zajednička sjednica odbora:</u> „Budući prioriteti u području građanskih sloboda, pravosuđa i unutarnjih poslova”	37	24	19	60
ECON	23. rujna <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima:</u> „Ciklus europskog semestra 2014.”	18	9	11	47
AFET	1. i 2. prosinca <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Plan EU-a za vanjsko djelovanje – Zapadni Balkan”	43	27	34	98

2015.

Odbor EP-a	Dogadaj	Sudionici			
		Nacionalni parlamenti			EP
		Članovi	Parlamenti	Domovi	Članovi
ECON/ EMPL/ BUDG	2. – 4. veljače <u>Europski parlamentarni tjedan:</u> Ciklusi europskog semestra 2014. i 2015. Konferencija u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji	112	28	42	73
LIBE	23. i 24. veljače <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Paket mjera o pametnim granicama: europski izazovi, nacionalna iskustva i put koji predstoji”	25	16	20	40
JURI	26. veljače <u>Radionica:</u> „Građansko pravo i forum o pravdi: prekogranične aktivnosti u EU-u – olakšavanje svakodnevnog života građana”	11	11	11	5
FEMM	5. ožujka <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Osnaživanje djevojčica i žena obrazovanjem”	34	17	26	16
ENVI	30. ožujka <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Od 21. Konferencije stranaka (COP 21) u Parizu do 2015. godine: plan rada za inovativnu Europu s niskim emisijama ugljika koja učinkovito iskorištava resurse”	47	21	27	44
AFET	4. i 5. svibnja <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Analiza europske politike susjedstva – Stanje na	35	20	26	48

	sjednici o obrani koje je Europsko vijeće održalo u lipnju 2015.”				
--	---	--	--	--	--

Odbor EP-a	Dogadaj	Sudionici			
		Nacionalni parlamentari			EP
		Članovi	Parlamenti	Domovi	Članovi
LIBE	28. i 29. svibnja <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Konferencija o demokratskom nadzoru nad obavještajnim službama u EU-u”	34	17	21	36
TAXE	17. lipnja <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima:</u> „Agresivno porezno planiranje i demokratska kontrola: uloga parlamenata”	39	18	20	42
PETI	23. lipnja <u>Saslušanje s nacionalnim parlamentima:</u> „Pravo na podnošenje predstavi”	7	6	6	18
ECON	15. rujna <u>Razmjena gledišta s nacionalnim parlamentima:</u> „Ciklus europskog semestra 2015.”	18	11	12	32
LIBE	23. rujna <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Migracija (u kontekstu stanja na Sredozemlju i potrebe za cjelovitim pristupom EU-a migraciji)”	37	17	19	47
TRAN	13. listopada <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Transeuropska prometna mreža (TEN-T), uključujući i prekogranične veze”	30	14	17	23
DEVE	13. listopada <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Neispunjeni milenijski razvojni ciljevi i ostvarivanje nedavno dogovorenih ciljeva o održivom razvoju”	12	7	8	17
AFET	10. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Ratovi preko posrednika u području Bliskog istoka i Sjeverne Afrike i daljnje postupanje nakon sjednice o obrani koju je Europsko vijeće održalo u lipnju, uključujući i globalnu strategiju EU-a za vanjsku i sigurnosnu politiku”	20	13	16	71
AFCO	19. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Budući institucionalni razvoj Unije: poboljšavanje političkog dijaloga između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata i pojačanje nadzora nad izvršnim tijelima na europskoj razini”	20	13	14	26
CULT	3. prosinca <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Obrazovanje i politika za mlade”	18	11	12	23

* Ova tablica sadrži popis međuparlamentarnih konferencija navedenih pod nazivima koji su u relevantnom periodu bili korišteni u službenom programu sastanka. U Poslovniku Međuparlamentarne konferencije koji je ta institucija usvojila 10. studenoga 2015. stoji da će se „konferencija u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji nazvati ‘Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji’, u daljnjem tekstu ‘Međuparlamentarna konferencija o SGKU-u’”.

PRILOG III. – Posjeti predstavnika nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu

Ova tablica sadrži popis svih posjeta Europskom parlamentu koji su organizirani uz podršku Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima, kao i popis videokonferencija organiziranih uz podršku Uprave, a na kojima su sudjelovali predstavnici Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata. Ona nije cjelokupan popis svih posjeta zastupnika ili dužnosnika nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu.

Osim ako nije izričito drugačije navedeno, svi podaci odnose se na posjete na političkoj razini (npr. „Odbor za europske poslove” odnosi se na posjet članova Odbora za europske poslove, dok se „Dužnosnici Odbora za regionalni razvoj” odnosi na posjet na razini osoblja).

2014.

Datum	Zemlja / Dom	Odbor / Drugo
8. siječnja 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posebni odbor
8. siječnja 2014.	IE – domovi Irskog parlamenta	Odbor za poslove, poduzetništvo i inovaciju
20. siječnja 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje poslove
21. siječnja 2014.	SE – Švedski parlament	Odbor za socijalno osiguranje
22. siječnja 2014.	FI – Finski parlament	Administrativni zaposlenici odbora
28. siječnja 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje poslove
11. veljače 2014.	IE – domovi Irskog parlamenta	Zajednički odbor za poslove povezane s EU-om
11. veljače 2014.	UK – Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine	Odbor za kontrolu zaštite okoliša
17. veljače 2014.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet parlamentarnog zastupnika
20. veljače 2014.	UK – Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici
5. ožujka 2014.	IT – talijanski Senat IT – talijanski Zastupnički dom	Odbor za vanjske poslove (videokonferencija) Odbor za europske poslove (videokonferencija)
27. i 28. ožujka 2014.	DK – Danski parlament	Dužnosnici iz Odbora za poslove povezane s EU-om
1. travnja 2014.	DK – Danski parlament	Posjet Eve Kjer Hansen, predsjednice Odbora za poslove povezane s EU-om
3. travnja 2014.	SE – Švedski parlament	Delegacija zastupnika
3. i 4. travnja 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici
15. svibnja 2014.	AT – austrijsko Nacionalno vijeće	Dužnosnici austrijskog Nacionalnog vijeća
5. lipnja 2014.	AT – austrijsko Nacionalno vijeće	Posjet načelnika Službe za pravne, zakonodavne i istraživačke usluge austrijskog Nacionalnog vijeća
23. lipnja 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posjet u svrhu upoznavanja s institucijama EU-a (dužnosnici)
25. lipnja 2014.	UK – Westminsterška zaklada za demokraciju	Delegacija dužnosnika iz Istočnoafričke zakonodavne skupštine (EALA)
27. lipnja 2014.	LV – Latvijski parlament	Pripreme za latvijsko predsjedanje (videokonferencija)

8. rujna 2014.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet predsjednice nizozemskog Zastupničkog doma Anouchke van Miltenburg
11. i 12. rujna	AT – Nacionalno vijeće	Zaposlenici Službe za posjetitelje i događanja Nacionalnog vijeća
24. i 25. rujna 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za ekonomska i financijska pitanja povezana s EU-om
30. rujna 2014.	SE – Švedski parlament	Dužnosnici odbora za obranu i Odbora za industriju i trgovinu
1. i 2. listopada 2014.	DK – Danski parlament	Dužnosnici tajništva Odbora
6. i 7. listopada 2014.	DK – Danski parlament	Dužnosnici tajništva Odbora
9. listopada 2014.	LV – Latvijski parlament	Posjet Zande Kalniņe – Lukaševice, predsjednice Odbora za poslove povezane s EU-om
15. listopada 2014.	EE – Republika Estonija	Posjet Toomasa Hendrika Ilvesa, predsjednika Republike Estonije
31. listopada 2014.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Dužnosnici
3. i 4. studenoga 2014.	FI – Finski parlament	Delegacija parlamentarnih zastupnika
4. i 5. studenoga 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje tržište
10. studenoga 2014.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Dužnosnici
11. i 12. studenoga 2014.	Nordijsko vijeće	Odbor za zaštitu okoliša
12. i 13. studenoga 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici
13. studenoga 2014.	SE – Švedski parlament	Dužnosnici Odjela za komunikacije
13. studenoga 2014.	UK – IE – Parlamentarna skupština Ujedinjene Kraljevine i Irske	Odbor za europske poslove
13. i 14. studenoga 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici Odbora za regionalni razvoj
17. i 18. studenoga 2014.	IE – domovi Irskog parlamenta	Dužnosnici
18. i 19. studenoga 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje poslove, zdravstvo i obrazovanje
19. studenoga 2014.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za obranu i Odbor za pravne poslove
19. i 20. studenoga 2014.	francuska Nacionalna skupština	Odbor za vanjske poslove
19. i 20. studenoga 2014.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za okoliš, hranu i ruralna pitanja
19. i 20. studenoga 2014.	CZ – češki Zastupnički dom	Izorno povjerenstvo
3. prosinca 2014.	IT – talijanski Zastupnički dom	Posjet Rosy Bindi, predsjednice Parlamentarnog istražnog odbora za borbu protiv mafije, i drugih članova tog odbora
4. prosinca 2014.	SE – Švedski parlament	Dužnosnici Informativnog odjela EU-a
9. prosinca 2014.	IT – talijanski Zastupnički dom	Istražni odbor za otpad
9. prosinca 2014.	LV – Latvijski parlament	Posjet predsjednika Odbora za proračun, socijalna pitanja, europske poslove i gospodarstvo
9. prosinca 2014.	SI – slovenski Državni zbor	Delegacija zastupnika
11. prosinca 2014.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za poslove EU-a
12. prosinca 2014.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Dužnosnici
12. prosinca 2014.	PL – poljski Sejm	Delegacija zastupnika

2015.

Datum	Zemlja / Dom	Odbor / Drugo
19. siječnja 2015.	DK – Danski parlament	Dužnosnici
19. siječnja 2015.	LV – Latvijski parlament	Odbor za europske poslove
20. siječnja 2015.	FR – francuski Senat	Posjet predsjednika Senata Jeana Bizeta i Simona Soutoura, potpredsjednika Odbora za pitanja povezana s EU-om
21. siječnja 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet parlamentarnog zastupnika
21. siječnja 2015.	CY – ciparski Zastupnički dom	Odbor za izbjeglice, za osobe koje žive u enklavama, nestale osobe ili druge osobe pogođene negativnim utjecajima
21. siječnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Delegacija parlamentarnih zastupnika
21. i 22. siječnja 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za promet i turizam
21. i 22. siječnja 2015.	FI – Finski parlament	Delegacija parlamentarnih zastupnika
22. siječnja 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Odbor za javne financije
22. siječnja 2015.	Nordijsko vijeće	Delegacija parlamentarnih zastupnika
26. siječnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Posjet Danielle Auroi, predsjednice Odbora za poslove povezane s EU-om
26. siječnja 2015.	IT – talijanski Senat i talijanski Zastupnički dom	Dužnosnici
28. siječnja 2015.	UK – Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine	Energija i klimatske promjene
28. siječnja 2015.	ES – Španjolski parlament	Delegacija parlamentarnih zastupnika
28. i 29. veljače 2015.	HU – mađarska Nacionalna skupština	Dužnosnici
2. veljače 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za vanjske poslove
4. veljače 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za sport
5. veljače 2015.	FR – francuski Senat i francuska Nacionalna skupština	Delegacija parlamentarnih zastupnika
16. i 17. veljače 2015.	AT – Nacionalno vijeće	Dužnosnici
25. veljače 2015.	IE – domovi Irskog parlamenta	Zajednički odbor za pravosuđe, obranu i ravnopravnost
2. – 4. ožujka 2015.	PL – poljski Sejm	Dužnosnici Službe za posjetitelje i događanja Nacionalnog vijeća
3. ožujka 2015.	UK – Zastupnički dom i Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Tripartitni sastanak članova Doma lordova i Zastupničkog doma Ujedinjene Kraljevine i zastupnika u Europskom parlamentu iz Ujedinjene Kraljevine
4. ožujka 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za promet
5. ožujka 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za detaljnu analizu prava i sloboda u digitalnom dobu
11. ožujka 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za europske poslove
17. ožujka 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za gospodarstvo
17. ožujka 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za obranu
23. ožujka 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za financije
23. ožujka 2015.	SE – Švedski parlament	Skupština Unije za Mediteran

24. ožujka 2015.	FR – francuski Senat	Odbor za europske poslove
24. ožujka 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za poslove povezane s EU-om
30. ožujka 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet predsjednice Zastupničkog doma Anouchke van Miltenburg
30. ožujka 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Posjet Elisabeth Guigou, predsjednice Odbora za vanjske poslove
6. travnja 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za zaštitu okoliša i prirode, gradnju i nuklearnu sigurnost
13. i 14. travnja 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Zaposlenici knjižnice
14. travnja 2015.	SI – slovenski Državni zbor	Posjet Kamala Izidora Shakera, predsjednika Odbora za poslove povezane s EU-om, Uršule Zore Tavčar, glavne tajnice, i Jerneje Bergoč, zamjenice glavnog tajnika, parlamentarni zastupnici
16. travnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za europske poslove
16. travnja 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Dužnosnici
20. travnja 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za infrastrukturu i zaštitu okoliša
22. travnja 2015.	DK – Danski parlament	Danska/grenlandska delegacija parlamentarnih zastupnika
24. travnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za socijalna pitanja
28. travnja 2015.	FR – francuski Senat	Posjet predsjednika Senata Gérarda Larchera
4. svibnja 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Delegacija parlamentarnih zastupnika
6. svibnja 2015.	IT – talijanski Senat	Odbor za poslove povezane s EU-om (videokonferencija)
7. svibnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za gospodarske poslove
12. svibnja 2015.	IE – domovi Irskog parlamenta	Dužnosnici
12. svibnja 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za Ustav
12. i 13. svibnja 2015.	HU – mađarska Nacionalna skupština	Dužnosnici Odbora za kulturu
13. svibnja 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za pravna pitanja
18. svibnja 2015.	FR – francuski Senat	Delegacija parlamentarnih zastupnika
19. i 20. svibnja 2015.	SE – Švedski parlament	Dužnosnici Vladinih ureda
26. – 28. svibnja 2015.	RO – rumunjski Zastupnički dom	Posjet Cristiana-Adriana Panciu, glavnog tajnika
28. i 29. svibnja 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posjet u svrhu upoznavanja s institucijama EU-a (dužnosnici)
15. lipnja 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za promet i turizam
23. lipnja 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za turizam
23. i 24. lipnja 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za pravna pitanja
30. lipnja 2015.	IT – talijanski Senat	Delegacija administrativnog osoblja
2. srpnja 2015.	SK – Nacionalno vijeće	Posjet Daniela Guspana, glavnog tajnika Ureda slovačkog Nacionalnog vijeća
2. srpnja 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posebni odbor za EU, Pododbor za ekonomska i financijska pitanja povezana s EU-om i Pododbor za unutarnje tržište EU-a
6. srpnja 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet predsjednice Zastupničkog doma Anouchke van Miltenburg
7. srpnja 2015.	FR – francuska Nacionalna	Odbor za poslove EU-a

	skupština	
14. srpnja 2015.	UK – IE – Parlamentarna skupština Ujedinjene Kraljevine i Irske	Odbor za gospodarstvo
16. srpnja 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za poslove EU-a
2. i 3. rujna 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posjet barunice Scott od Needhama Marketa, parlamentarne zastupnice
8. rujna 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za financije
14. i 15. rujna 2015.	FI – Finski parlament	Delegacija novih parlamentarnih zastupnika
16. i 17. rujna 2015.	FI – Finski parlament	Delegacija novih parlamentarnih zastupnika
17. rujna 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za vanjske poslove
17. rujna 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za kulturu
21. rujna 2015.	DE – Bundestag	Odbor za razvoj
21. rujna 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Odbor za EU
22. rujna 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za održivi razvoj, Odbor za financije i Odbor za vanjske poslove
29. i 30. rujna 2015.	AT – Nacionalno vijeće	Posjet Karlheinz Kopfa, potpredsjednika Nacionalnog vijeća
29. i 30. rujna 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Posjet u svrhu upoznavanja s institucijama EU-a (dužnosnici)
12. i 13. listopada 2015.	FI – Finski parlament	Delegacija novih parlamentarnih zastupnika
13. listopada 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Delegacija parlamentarnih zastupnika
14. i 15. listopada 2015.	FI – Finski parlament	Delegacija novih parlamentarnih zastupnika
20. listopada 2015.	IE – domovi Irskog parlamenta	Dužnosnici Odjela za zapošljavanje, poduzetništvo i inovacije
27. listopada 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet Marka Habersa, predsjednika delegacije (videokonferencija)
10. studenoga 2015.	UK – Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	Pododbor za unutarnje tržište EU-a
10. studenoga 2015.	SE – Švedski parlament	Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb
12. studenoga 2015.	SE – Švedski parlament	Dužnosnici Odjela za komunikacije
16. studenoga 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za socijalna pitanja
18. i 19. studenoga 2015.	RO – rumunjski Senat	Posjet Ovidiu Liviu Dontua, predsjednika rumunjskog Senata, i parlamentarnih zastupnika iz Odbora za ustavna pitanja, građanske slobode i nadzor provedbe odluka Europskog suda za ljudska prava
25. i 26. studenoga 2015.	CZ – češki Senat	Delegacija parlamentarnih zastupnika
30. studenoga 2015.	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet predsjednice Zastupničkog doma Anouchke van Miltenburg
2. prosinca 2015.	EE – Estonski parlament	Odbor za poslove EU-a
2. prosinca 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za gospodarske poslove
7. prosinca 2015.	FR – francuska Nacionalna skupština	Odbor za financije
7. i 8. prosinca 2015.	IT – talijanski Zastupnički dom	Posjet Laure Boldrini, predsjednice talijanskog Zastupničkog doma
8. prosinca 2015.	DE – njemački Savezni parlament – Bundestag	Odbor za djecu

PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Odbor za pravne poslove, koji je pri Europskom parlamentu nadležan za pitanja povezana s usklađenošću s načelom supsidijarnosti, dao je sljedeće definicije za podneske nacionalnih parlamenata:

- **obrazložena mišljenja** su podnesci kojima se ukazuje na neusklađenost prijedloga zakonodavnog akta s načelom supsidijarnosti i o kojima se Europski parlament obavještava u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona.
- **prilozi** su svi drugi podnesci kojima se ne ispunjavaju spomenuti kriteriji za obrazložena mišljenja.

Podnesci koje su nacionalni parlamenti zaprimili 2014. i 2015.					
Država članica	Parlament / Dom	Obrazložena mišljenja		Prilozi	
		2014.	2015.	2014.	2015.
Austrija	austrijsko Nacionalno vijeće	1	0	2	0
Austrija	austrijsko Savezno vijeće	5	0	0	3
Belgija	belgijski Zastupnički dom	0	0	0	2
Belgija	belgijski Senat	0	0	0	0
Bugarska	bugarska Nacionalna skupština	0	0	0	1
Hrvatska	Hrvatski Sabor	0	0	1	1
Cipar	ciparski Zastupnički dom	0	0	0	2
Češka Republika	češki Zastupnički dom	0	1	2	1
Češka Republika	češki Senat	1	1	10	6
Danska	Danski parlament	0	0	0	0
Estonija	Estonski parlament	0	0	0	0
Finska	Finski parlament	0	0	0	1
Francuska	francuska Nacionalna skupština	0	0	2	6
Francuska	francuski Senat	1	0	0	1
Njemačka	njemački Savezni parlament – Bundestag	0	0	0	0
Njemačka	njemački Savezni parlament – Bundestag	0	0	4	4
Grčka	Grčki parlament	0	0	0	0
Mađarska	mađarska Nacionalna skupština	0	1	0	0
Irska	domovi Irskog parlamenta	0	0	1	1
Italija	talijanski Zastupnički dom	0	0	9	4
Italija	talijanski Senat	0	0	32	13
Litva	Litavski parlament	1	0	1	0
Luksemburg	luksemburški Zastupnički dom	1	0	1	1
Latvija	Latvijski parlament	0	0	1	0
Malta	malteški Zastupnički dom	0	0	1	0
Nizozemska	nizozemski Zastupnički dom	1	1	1	1
Nizozemska	nizozemski Senat	0	0	0	0
Poljska	poljski Sejm	0	0	0	1
Poljska	poljski Senat	0	0	4	1
Portugal	portugalska Skupština	0	0	25	8
Rumunjska	rumunjski Zastupnički dom	0	1	8	7
Rumunjska	rumunjski Senat	0	0	0	5
Španjolska	Španjolski parlament	0	1	31	10
Švedska	Švedski parlament	1	1	0	0
Slovenija	slovenski Državni zbor	0	0	0	0
Slovenija	slovensko Državno vijeće	0	0	0	0
Slovačka	slovačko Nacionalno vijeće	0	1	0	2
Ujedinjena Kraljevina	Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine	1	0	1	0
Ujedinjena Kraljevina	Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	0	0	1	0
UKUPNO		13	8	138	82

U ovoj tablici navedeni su samo dokumenti nacionalnih parlamenata koji su poslani kao odgovor na prijedloge zakonodavnih akata predviđenih Protokolom br. 2 Ugovora iz Lisabona. U nju nisu uključeni dokumenti koji su poslani kao odgovor na nezakonodavne dokumente o savjetovanju, „zelene knjige” ili „bijeke knjige” (tzv. neformalni politički dijalog).

PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovale s mrežom ECPRD 2014. i 2015. primjenom zahtjeva za usporedbu:

2014.

- Upotreba mobilnih uređaja i rješenja za mobilnost (anketa za korisnike tableta)
- Anketa o ravnoteži između poslovnog i privatnog života za zaposlenike koji se bave zakonodavnim poslovima
- Pravila za komunikaciju između službenika parlamenta i lobista/predstavnika interesnih skupina
- Zakonodavstvo o zastupanju interesnih skupina (lobiranju) u državama članicama EU-a
- Prevođenje na znakovni jezik tijekom službenih događaja u Parlamentu

2015.

- Podnošenje izjava o financijskim interesima zastupnika povezano s njihovim odvjetničkim aktivnostima
- Afirmativna akcija / pozitivna diskriminacija u parlamentima
- Parlamentarna praksa i organizacija povezana s procjenom učinka (*ex ante*) i evaluacijom (*ex post*)
- Posebni aspekti u postupcima koji su primjenjivi na zahtjeve za ukidanje parlamentarnog imuniteta
- Ključni pokazatelji uspješnosti u parlamentima
- Nadzor nad izjavama o financijskim interesima zastupnika i mehanizmima sprečavanja sukoba interesa
- Pravna pitanja povezana s razvojem robotike i umjetne inteligencije
- Provedba strateškog planiranja u parlamentima
- Rodiljni dopust za parlamentarne zastupnike
- Postupci u nacionalnim parlamentima za procjenu učinka predloženog zakonodavstva o temeljnim pravima
- Ukidanje parlamentarnog imuniteta zastupnika
- Parlamentarni asistenti koje zapošljavaju pojedini zastupnici: utvrđena pravila za sprječavanje sukoba i uznemiravanja
- Pravna pitanja povezana s razvojem robotike i umjetne inteligencije (ažurirana verzija)

B. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2014. i 2015.

Događaj	Mjesto	Datum
Seminari tijekom 2014.		
Strukture i postupci povezani s Kodeksom ponašanja zastupnika i integritetom parlamentarnih zaposlenika	Skopje	8. i 9. svibnja 2014.
Rastuća nejednakost u dohocima i demokratska stabilnost	London	5. i 6. lipnja 2014.
Stenografski zapisi: Zapisi rasprava u Parlamentu Ujedinjene Kraljevine u 21. stoljeću	Ljubljana	5. i 6. lipnja 2014.
Od elektroničkog parlamenta do „pametnog” parlamenta: kako povećati sudjelovanje građana uporabom mrežnih tehnologija i društvenih mreža i	Rim	12. i 13. lipnja 2014.

kako se poslovnica parlamenta može podržati transparentnost i sudjelovanje?		
Elektronički parlament u akciji: najbolje prakse za strateško planiranje informacijsko-komunikacijskim tehnologijama, sigurnost informacija, mobilnost i računalstvo u oblaku	Podgorica	6. i 7. studenoga 2014.
Statutom propisane sjednice tijekom 2014.		
Sjednica Izvršnog odbora	Berlin	27. i 28. ožujka 2014.
Sjednica Izvršnog odbora	Tallinn	4. i 5. rujna 2014.
Europska konferencija predsjednika parlamenta (i sastanak glavnih tajnika o ECPRD-u)	Oslo	11. i 12. rujna 2014.
Godišnja konferencija korespondenata	Beograd	16. – 18. listopada 2014.
Seminari tijekom 2015.		
Komunikacija, digitalizacija procesa i transparentnost u parlamentima (parl@menti na Net XIII-u)	Bruxelles, Europski parlament	16. i 17. travnja 2015.
Neka ključna pitanja za europske parlamente: fiskalna politika kojom se povećava odgovornost, socijalna sigurnost i tehnološki napredak	Varšava	28. i 29. svibnja 2015.
Uključenost javnosti u postupak izrade i provedbe zakona	Zagreb	11. i 12. lipnja 2015.
Knjižnice i istraživačke usluge kojima se doprinosi otvorenosti i transparentnosti parlamenta	Budimpešta	24. i 25. rujna 2015.
Praktični aspekti, prednosti i nedostaci jednodomnih i dvodomnih parlamentarnih sustava	Den Haag	5. i 6. studenoga 2015.
Elektronički parlament – Usluge informacijsko-komunikacijskih tehnologija s bilo kojeg mjesta u bilo koje vrijeme Novi izazovi i projekti	Ankara	5. i 6. studenoga 2015.
Statutom propisane sjednice u 2015.		
Sjednica Izvršnog odbora	Rim	26. i 27. ožujka 2015.
Sjednica Izvršnog odbora	Strasbourg	10. i 11. rujna 2015.
Godišnja konferencija korespondenata	Bern	10. – 17. listopada 2015.

C. Parlamenti u Europi u središtu pozornosti

Prava zastupnika u Europskom parlamentu povezana sa sudjelovanjem u zasjedanjima nacionalnih parlamenata

„Pozornost” br. 1 – listopad 2014.

Razmatranje programa stabilnosti i konvergencije u nacionalnim parlamentima u sklopu Europskog semestra

„Pozornost” br. 2 – studeni 2014.

Kontrola načina na koji nacionalni parlamenti koriste strukturne fondove EU-a

„Pozornost” br. 3 – siječanj 2015.

Pravni temelji za sudjelovanje nacionalnih parlamenata u pitanjima EU-a

„Pozornost” br. 4 – ožujak 2015.

Usluge financijske pomoći i podrške za tražitelje azila diljem EU-a

„Pozornost” br. 5 – svibanj 2015.

Parlamentarni nadzor u području slobode, sigurnosti i pravde, posebice u području zaštite podataka

„Pozornost” br. 6 – lipanj 2015.

Popis sigurnih zemalja porijekla definiranih zakonima o azilu u državama članicama EU-a

„Pozornost” br. 7 – rujna 2015.

Rasprave i aktivnosti u nacionalnim parlamentima povezane s Transatlantskim partnerstvom
za trgovinu i ulaganja između EU-a i SAD-a
„Pozornost” br. 8 – prosinac 2015.

NACIONALNI PARLAMENTI

DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE








































































Ožujak 2016.



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

 Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van Volksvertegen- woordigers/ Chambre des Représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat - Sénat - Senat 60 	 България BUGARSKA Народно Събрание (Narodno Sabranie) 240 	 Česká Republika ČEŠKA REPUBLIKA Poslanecká Sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark DANSKA Folketing 179 
 Deutschland NJEMAČKA Deutscher Bundestag 630  Bundesrat 69 	 Eesti ESTONIJA Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα GRČKA Βουλή των Ελλήνων (Vouli Ton Ellinon) 300 
 España ŠPANJOLSKA Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France FRANCUSKA Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska HRVATSKA Hrvatski Sabor 151 	 Italia ITALIJA Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος CIPAR Βουλή των Αντιπροσώπων ¹ (Vouli Antiprosopon) 56 	 Latvija LATVIJA Saeima 100 	 Lietuva LITVA Seimas 141 	 Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60 
 Magyarország MAĐARSKA Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 69 	 Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich AUSTRIJA Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POLJSKA Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGAL Assembleia da República 230 	 România RUMUNJSKA Camera Deputatilor 379  Senat 168 	 Slovenija SLOVENIJA Državni Zbor 90  Državni Svet 40 
 Slovensko SLOVAČKA Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta 200 	 Sverige ŠVEDSKA Riksdagen 349 	 United Kingdom UJEDINJENA KRALJEVINA House Of Commons 650  House Of Lords ² 815 

Izvori: ECPRD; informativni članci o nacionalnim parlamentima koje je sastavila Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima; baza podataka Međuparlamentarne unije „Parline”; vlastito istraživanje, 14. ožujka 2016. | ¹Dodatna 24 mjesta u parlamentu namijenjena su zastupnicima iz turske zajednice u Cipru, ali su zbog političke situacije na otoku trenutčno nepopunjena. | ²Zastupnici Doma lordova (House of Lords), podaci preuzeti 14. ožujka 2016. iz tablice o zastupnicima na internetskoj stranici Doma lordova.



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL