



ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI V SKLADU Z LIZBONSKO POGODBO

LETNO POROČILO
ZA OBDOBJE 2014–2015



Evropski parlament

SL

PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



751 MEPs



Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad in v Svetu njihove vlade, ki so demokratično odgovorni bodisi svojemu nacionalnemu parlamentu bodisi svojim državljanom.

Državljeni so na ravni EU neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Europola in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo Pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca parlamentarnih odborov za zadeve Unije lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primerne, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

Letno poročilo za leto 2014/2015

**Odnosi med Evropskim parlamentom
in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo**

Publikacijo je izdal

Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti,
ki spada pod Generalni direktorat predsedstvo.

Direktorica: Christine Verger, christine.verger@ep.europa.eu

Vodja Oddelka za institucionalno sodelovanje: Pekka Nurminen,
pekka.nurminen@ep.europa.eu

Vodja Oddelka za zakonodajni dialog: Patrizia Maria Prode, patrizia.prode@ep.europa.eu

Rokopis pripravil: Michael Alfons, michael.alfons@ep.europa.eu

Rokopis je bil dokončan 29. aprila 2016.

relnatparl@ep.europa.eu

www.europarl.europa.eu/relnatparl

Fotografija na naslovnici: otvoritveno zasedanje evropskega parlamentarnega tedna 2015,
Evropski parlament, Bruselj, 3. februar 2015

Vse fotografije in slike (c) Evropska unija, 2016.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti svetuje političnim organom, poslancem in sekretariatu Evropskega parlamenta pri institucionalnem sodelovanju in zakonodajnem dialogu z nacionalnimi parlamenti. Zagotavlja podporo medparlamentarnim dejavnostim, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem v Evropskem parlamentu ter ponuja svoje strokovno znanje v celotnem zakonodajnem ciklu in pri drugih političnih pristojnostih Evropskega parlamenta.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti deluje kot center znanja za informacije o nacionalnih parlamentih in upravi Evropskega parlamenta zagotavlja informacije o najboljših praksah v nacionalnih parlamentih. Evropski parlament zastopa v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi upravami.

LETNO POROČILO ZA LETO 2014/2015

KAZALO

Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, ki sta odgovorna za odnose z nacionalnimi parlamenti.....	4
1. Uvod.....	5
2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja	5
2.1. Evropske volitve, novi Evropski parlament in nova Komisija.....	5
2.2. Medparlamentarno sodelovanje na področju ekonomskega upravljanja	6
2.3. Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike	9
2.4. Nacionalni parlamenti v evropskem kontekstu	11
3. Institucionalno parlamentarno sodelovanje	13
3.1. Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC).....	13
3.2. Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)	16
4. Medparlamentarne seje	18
4.1. Medparlamentarne seje – bolj osredotočene izmenjave med strokovnjaki.....	18
4.2. Dvostranski obiski – prožna in učinkovita formula	19
4.3. Videokonference	20
5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog.....	21
6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje.....	23
6.1. Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX).....	23
6.2. Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD).....	24
6.3. Drugo orodje	25
PRILOGE.....	28
PRILOGA I – Srečanja COSAC – teme in glavni govorniki	28
PRILOGA II – Medparlamentarne seje, ki jih organizirajo odbori Evropskega parlamenta v Bruslju	32
PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu.....	34
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja.....	39
PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	41

Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, ki sta odgovorna za odnose z nacionalnimi parlamenti

To je četrto letno poročilo o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo, ki ga je objavil Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti. V zadnje letno poročilo za leto 2013/2014 je bilo vključenih nekaj dogodkov iz začetka leta 2014, a zaradi evropskih volitev ločeno poročilo za to leto ni bilo objavljeno. To poročilo torej zajema preostale dogodke iz leta 2014, celotno leto 2015 in trenutne trende v medparlamentarnem sodelovanju.

Medparlamentarno sodelovanje ne poteka v vakuumu, ampak ga oblikuje aktualno politično dogajanje. V zadnjih dveh letih se je Evropska unija soočala – in se še vedno sooča – s številnimi izzivi. Migracije, gospodarska in finančna kriza, terorizem, brezposelnost mladih, vojne in nemiri v naši sosesčini ter podnebne spremembe so pokazali, kako medsebojno povezane in odvisne druga od druge so postale naše države ter kako je včasih še vedno težko najti skupne odgovore na te izzive.

Ti izzivi so bili v zadnjih dveh letih glavna tema številnih medparlamentarnih razprav. Evropski parlament take izmenjave vidi kot stičišče evropskih in nacionalnih politik, od katerega imajo koristi tako ene kot druge. Kot je Evropski parlament navedel v svoji resoluciji z dne 16. aprila 2014 o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti, „so takšne seje namenjene zlasti temu, da nacionalnim parlamentom omogočijo, da v nacionalnih razpravah upoštevajo evropsko perspektivo, Evropskemu parlamentu pa obenem omogočijo, da v razpravah na evropski ravni upošteva nacionalne poglede“.

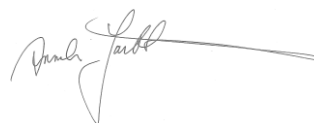
Evropski parlament v tej resoluciji iz leta 2014 poudarja, da so cilji medparlamentarnega sodelovanja „spodbujanje izmenjave informacij in najboljših praks med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom z namenom krepitev učinkovitosti nadzora, ki ga opravljajo vsi ti parlamenti, in omogočanja celovitejših prispevkov, brez poseganja v njihove pristojnosti“, „zagotavljanje celovitega izvajanja pristojnosti parlamentov v zadevah, povezanih z Evropsko unijo“ in „spodbujanje parlamentarne in politične kulture, ki bo resnično evropska“.

Danes to sodelovanje poteka v različnih oblikah, kot so konference in srečanja, obiski in videokonference, spletna omrežja in zbirke podatkov. Tako kot v prejšnjih letih si je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti tudi v letih 2014 in 2015 neutrudno prizadeval, da bi poslanci in osebje Evropskega parlamenta imeli na voljo ustrezna orodja za izboljšanje sodelovanja z nacionalnimi parlamenti. Prilagojene storitve, ki jih zagotavlja direktorat, obsegajo pripravo predstavitev in obvestil, organizacijo srečanj in videokonferenc, vzdrževanje informacijskih omrežij, kot sta medparlamentarna izmenjava informacij o Evropski uniji (IPEX) ter evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD), in novosti, kot sta zbirka podatkov ustreznih odborov in ponovni zagon zbirke podatkov o dokumentih nacionalnih parlamentov Connect.

Prepričani smo, da lahko medparlamentarno sodelovanje v teh nemirnih časih prispeva k povezovanju in spodbuja skupni dogovor ter da to poročilo dokazuje, kako obsežno in tesno je danes to sodelovanje.



Ramón Luis Valcárcel Siso
podpredsednik



Anneli Jäätteenmäki
podpredsednica

1. Uvod

To poročilo temelji na predhodnih poročilih Direktorata Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti. V poročilu je najprej opredeljenih več ključnih dogodkov in trendov na področju medparlamentarnega sodelovanja v zadnjih dveh letih, nato pa so podrobneje analizirani institucionalno parlamentarno sodelovanje in medparlamentarne seje v tem obdobju.

Sledijo opis stanja in poglavja o mehanizmu zgodnjega opozarjanja, neformalnem političnem dialogu ter orodjih za izmenjavo informacij in povezovanje. Podrobnejši statistični podatki so na voljo v prilogah.

Predhodna letna poročila ter aktualne novice, publikacije in statistični podatki so na voljo na spletni strani Direktorata Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti: www.europarl.europa.eu/relnatparl.

2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja

2.1. Evropske volitve, novi Evropski parlament in nova Komisija

Leta 2014 so politično sceno Evropske unije zaznamovale majske volitve v Evropski parlament in nova Evropska komisija, ki je z delom začela novembra. Prvič v zgodovini sta bila oba dogodka povezana prek postopka „Spitzenkandidaten“, v katerem so politične skupine na volitvah predlagale svoje kandidate za funkcijo predsednika Evropske komisije. Za Evropski parlament so bile volitve tudi priložnost za analizo in nadaljnji razvoj odnosov z nacionalnimi parlamenti. Novi predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker je poudaril, da je odnos z Evropskim parlamentom vir njene demokratične legitimnosti, in napovedal, da namerava vzpostaviti novo partnerstvo z nacionalnimi parlamenti.

Evropski parlament je tako kot leta 2009 na koncu parlamentarnega obdobja analiziral medparlamentarno sodelovanje in pripravil predloge za njegov nadaljnji razvoj. Na podlagi poročila, ki ga je pripravil predsednik Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve Carlo Casini, je 16. aprila 2014 sprejel resolucijo o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti (2013/2185(INI)). V tej resoluciji je pozdravil ukrepe, ki so bili sprejeti od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe za okrepitev sodelovanja med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

V resoluciji je bilo podanih več predlogov za poglobitev tega dialoga, na primer tesnejše sodelovanje pri posameznih zakonodajnih vprašanjih na ravni poročevalcev ter redne, tematsko strukturirane in učinkovite seje političnih skupin in evropskih političnih strank v okviru medparlamentarnega sodelovanja v EU. Evropski parlament je prav tako poudaril, da si mora medparlamentarno sodelovanje vedno prizadevati za smotrno združevanje pravih ljudi ob pravem času in za prava vprašanja, da bi odločitve, ki jih ti sprejemajo v okviru svojih pristojnosti, pridobile „dodano vrednost“, ki se ustvarja z dejanskim dialogom in ustreznim soočanjem mnenj, ter izrazil mnenje, da bi morala Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC) še naprej delovati kot forum za redno izmenjavo mnenj, informacij in najboljših praks o praktičnih vidikih parlamentarnega nadzora.

Evropski parlament je v celotnem volilnem obdobju vodil stalen dialog z nacionalnimi parlamenti in dejavno sodeloval na institucionalnih medparlamentarnih sejah, ki so jih organizirali parlamenti držav članic EU, na primer na konferenci predsednikov parlamentov EU v Vilni aprila 2014 in na plenarnem zasedanju konference COSAC v Atenah junija 2014.

Kljub naravnemu upadu števila medparlamentarnih sej, ki so jih v času volitev organizirali odbori Evropskega parlamenta, so prihod številnih novih poslancev, vzpostavitev parlamentarnih odborov in obsežen politični program na evropski ravni po volitvah medparlamentarnim dejavnostim Evropskega parlamenta dali nov zagon. Leta 2015 so odbori organizirali več razprav z nacionalnimi parlamenti kot v večini prejšnjih let, pa tudi druge dejavnosti, kot so obiski delegacij in videokonference. Ti dogodki so podrobno opisani v četrtem poglavju o medparlamentarnih sejah, podrobnejši statistični podatki pa so na voljo v prilogah.

Posebno partnerstvo z Evropskim parlamentom in odnosi z nacionalnimi parlamenti so imeli pomembno mesto v programu nove Evropske komisije. Predsednik Komisije Jean-Claude Juncker je v svojih poslanicah, ki jih je po svoji izvolitvi leta 2014 poslal kandidatom za komisarje, poudaril, da je odnos Komisije z Evropskim parlamentom vir njene demokratične legitimnosti. Predsednik Juncker je izpostavil, da želi, da bi se vsi komisarji zavezali novemu partnerstvu z nacionalnimi parlamenti.

Komisija je to zavezo preučila v svojem delovnem programu za leto 2016, ki je bil sprejet 27. oktobra 2015 ter v katerem je navedla, da je „[v] preteklem letu [...] okreplil[a] sodelovanje in dialog z nacionalnimi parlamenti, tako v smislu števila srečanj in izmenjave mnenj s parlamentarnimi odbori kot z obnovljeno zavezo političnemu dialogu o osnutkih predlogov“, in napovedala, da bo „[t]o prakso [...] leta 2016 dopolnil[a] z dodatnimi ukrepi, da bi se nacionalnim parlamentom zagotovila pomembnejša vloga pri oblikovanju evropskih politik“.

2.2. Medparlamentarno sodelovanje na področju ekonomskega upravljanja

V zadnjih dveh letih so Evropski parlament in nacionalni parlamenti še dodatno okrepili dialog na področju ekonomskega upravljanja. Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji je na podlagi sklepov konference predsednikov parlamentov Evropske unije, ki je potekala aprila 2015, v Luxembourgju 10. novembra 2015 sprejela svoj poslovnik. Ta dogovor o postopkovnih vprašanjih naj bi konferenci omogočil, da se osredotoča le na vsebino prihodnjih političnih izzivov.

Čeprav se morajo temeljna načela demokratične legitimnosti in odgovornosti zagotavljati na ravni, na kateri se sprejemajo in izvajajo odločitve, Evropski parlament že dolgo meni, da ima medparlamentarno sodelovanje pomembno dopolnilno vlogo pri izmenjavi idej in najboljših praks na področju ekonomskega upravljanja. V zvezi s tem je treba podrobneje preučiti razvoj tega sodelovanja, čeprav sega v čas pred obdobjem poročanja te publikacije.

Ozadje

Odbor Evropskega parlamenta za ekonomske in monetarne zadeve je marca 2011, tj. po gospodarski in finančni krizi, organiziral srečanje z nacionalnimi parlamenti, da bi razpravljali o prvih izkušnjah z evropskim semestrom, tj. letnim ciklom EU za usmerjanje in nadzor ekonomskih politik, ki se je takrat začel. Evropski parlament je na pobudo Odbora za ekonomske in monetarne zadeve, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve ter Odbora za

proračun februarja 2012 organiziral medparlamentarni dogodek v zvezi z evropskim semestrom za usklajevanje ekonomskih politik. Januarja 2013 je bil narejen korak naprej, saj je bilo srečanje preimenovano v „evropski parlamentarni teden“, od takrat pa se organizira na začetku vsakega leta.

Člen 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji („fiskalnega dogovora“) je predvidel organizacijo „konferenc[e] predstavnikov ustreznih odborov Evropskega parlamenta in predstavnikov ustreznih odborov nacionalnih parlamentov, da bi razpravljali o proračunskih politikah in drugih zadevah, določenih s to pogodbo.“ Na konferenci predsednikov parlamentov EU v Nikoziji aprila 2013 je bil dosežen dogovor glede izvajanja določb tega člena pogodbe. Medparlamentarna konferenca iz člena 13 fiskalnega dogovora je nato prvič potekala 16. in 17. oktobra 2013 v Vilni, organiziral pa jo je litovski parlament.

Pomembni dogodki v letu 2014

Drugo konferenco iz člena 13 sta v Bruslju skupaj organizirala Evropski in grški parlament. Pod imenom „evropski parlamentarni teden“ je bila združena z medparlamentarnim dogodkom v zvezi z evropskim semestrom, ki ga je organiziral Evropski parlament. Na evropskem parlamentarnem tednu je od 20. do 22. januarja 2014 sodelovalo približno 140 poslancev nacionalnih parlamentov, 60 poslancev Evropskega parlamenta in približno 100 uradnikov iz nacionalnih parlamentov.

Med govorniki na visoki ravni so bili predsednik Evropskega parlamenta Martin Schulz, predsednik grškega parlamenta Vangelis Meimarakis, predsednik Evropske komisije José Manuel Barroso, predsednik Evropskega sveta Herman Van Rompuy in predsednik nemškega zveznega parlamenta Norbert Lammert. Med drugim se je razpravljalo o odpravi makroekonomskih neravnovesij v Evropi, demokratični legitimnosti programov za makroekonomsko prilagoditev, spodbujanju rasti in delovnih mest v Evropi ter povečanju proračunskega nadzora v ekonomski in monetarni uniji.

Tretjo konferenco je organiziral italijanski parlament, potekala pa je 29. in 30. septembra 2014 v Rimu. Delegacijo Evropskega parlamenta je sestavljalo 14 poslancev, sopredsedovala pa sta ji podpredsednik Olli Rehn in predsednik Odbora za ekonomske in monetarne zadeve Roberto Gualtieri. Razprave so se osredotočale na vlogo naložb pri spodbujanju rasti, orodja ekonomskega in finančnega upravljanja v EU, bančno unijo in usklajevanje evropskih davčnih politik s posebnim poudarkom na digitalnem gospodarstvu. Zadnje zasedanje na dogodku je bilo namenjeno razpravi o predlaganem poslovniku konference.

Pomembni dogodki v letu 2015

Evropski parlamentarni teden 2015 je potekal 3. in 4. februarja 2015 v Evropskem parlamentu v Bruslju. Na dogodku se je zbralo približno 70 poslancev Evropskega parlamenta in približno 110 poslancev nacionalnih parlamentov iz EU, razpravljali pa so o gospodarskih, proračunskih in socialnih vprašanjih.

V okviru evropskega parlamentarnega tedna sta bila organizirana dva dogodka. Prvi je zajemal medparlamentarno srečanje o evropskem semestru za leti 2014 in 2015, ki je potekalo obenem s pripravo poročil Evropskega parlamenta o prednostnih nalogah za naslednji semester, ki temeljijo na letnem pregledu rasti. Namen tega srečanja je bil izboljšati demokratično razsežnost procesa sprejemanja odločitev v EU in okrepiti sodelovanje med

nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom, da bi v okviru evropskega semestra nadzirali ukrepe organov izvršilne oblasti na nacionalni ravni in na ravni EU.

Drugi dogodek je bila medparlamentarna konferenca v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji. Konferenco sta soorganizirala latvijski in Evropski parlament, ki sta ji tudi sopredsedovala. Namen te konference je bil razpravljati o vprašanjih, ki spadajo na področje uporabe člena 13 fiskalnega dogovora, s poudarkom na novem infrastrukturnem načrtu Evropske unije, najboljši praksi izvajanja fiskalnega dogovora ter socialni razsežnosti ekonomske in monetarne unije.

Med govorniki na evropskem parlamentarnem tednu 2015 so bili predsednik Evropskega parlamenta Martin Schulz, predsednica latvijskega parlamenta Ināra Mūrniece, predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker in evropski komisar za gospodarske in finančne zadeve, obdavčenje in carino Pierre Moscovici.

Jesensko srečanje konference iz 13. člena je organizirala luksemburška poslanska zbornica, potekalo pa je 9. in 10. novembra v Luxembourg. Delegacijo Evropskega parlamenta je sestavljalo 12 poslancev, vodil pa jo je predsednik Odbora za ekonomske in monetarne zadeve Roberto Gualtieri. V razpravah so se osredotočali na socialno razsežnost ekonomske in monetarne unije, parlamentarni nadzor, pošteno davčno konkurenco in gospodarsko rast. Glavni govorniki so bili predsednik luksemburške poslanske zbornice Mars Di Bartolomeo, predsednik luksemburške vlade Xavier Bettel, poslanec Evropskega parlamenta Alain Lamassoure in Roberto Gualtieri.

Po dolгих pogajanjih in na podlagi načel, ki so bila dogovorjena na konferenci predsednikov parlamentov EU v Rimu aprila 2015, je bil na parlamentarni konferenci v Luxembourg sprejet tudi njen poslovnik. V poslovniku je določeno, da se konferenca v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji imenuje medparlamentarna konferenca o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju.

Medparlamentarna konferenca v skladu s poslovníkom zagotavlja okvir za razprave ter izmenjave informacij in najboljše prakse pri izvajanju določb Pogodbe, da bi okrepili sodelovanje med nacionalnimi in Evropskim parlamentom ter prispevali k zagotavljanju demokratične odgovornosti na področju ekonomskega upravljanja in proračunske politike v EU, zlasti v ekonomski in monetarni uniji, pri tem pa bi upoštevali socialno razsežnost in ne bi posegali v pristojnosti parlamentov EU.

V poslovníku je prav tako določeno, da se medparlamentarna konferenca skliče vsaj dvakrat na leto, ob usklajevanju s ciklom evropskega semestra. V prvi polovici vsakega leta poteka v Bruslju, gostita pa jo parlament predsedstva in Evropski parlament, ki ji tudi sopredsedujeta. V drugi polovici leta poteka v predsedujoči državi članici, predseduje pa ji parlament predsedstva.

Poslovnik se lahko spremeni s soglasno odločitvijo in v skladu z okvirom, ki ga določí konferenca predsednikov parlamentov EU. Konferenca predsednikov parlamentov v skladu s smernicami za medparlamentarno sodelovanje, o katerih so se predsedniki nacionalnih parlamentov in Evropski parlament dogovorili v Lizboni leta 2008, nadzira usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU. Zato je bilo še posebno pomembno, da je Evropski

parlament v poslovnik vključil posebno sklicevanje na okvir, ki ga določi konferenca predsednikov parlamentov.

Ta dogovor o postopkovnih vprašanjih naj bi konferenci omogočil, da se osredotoča le na vsebino prihodnjih političnih izzivov. To je bilo razvidno iz tematskih razprav na prvi medparlamentarni konferenci, ki je bila organizirana po začetku veljavnosti poslovnika. Nizozemski in Evropski parlament sta nacionalne parlamente povabila na medparlamentarno konferenco o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji 17. februarja 2016. Poleg tega je Evropski parlament nacionalne parlamente povabil na medparlamentarno sejo o ciklih evropskega semestra 2015/2016, ki je potekala 16. februarja 2016. Oba dogodka sta bila del evropskega parlamentarnega tedna 2016, udeležilo pa se ju je približno 45 poslancev Evropskega parlamenta, 130 poslancev nacionalnih parlamentov in 120 spremljajočih uradnikov.

Medparlamentarni dialog o gospodarstvu in s tem povezanih vprašanjih se je nadaljeval tudi po koncu evropskega parlamentarnega tedna in medparlamentarne konference. Odbori Evropskega parlamenta so v zadnjih dveh letih nadaljevali prakso osredotočenih razprav s svojimi kolegi iz nacionalnih parlamentov. Odbor za ekonomske in monetarne zadeve je septembra 2014 in 2015 organiziral letno izmenjavo mnenj z nacionalnimi parlamenti, da bi razpravljali o njegovem osnutku poročila o evropskem semestru. Poleg tega je Posebni odbor Evropskega parlamenta za davčna stališča in druge ukrepe podobne narave ali s podobnim učinkom (TAXE) junija 2015 nacionalne parlamente povabil k izmenjavi mnenj o vlogi parlamentov pri agresivnem davčnem načrtovanju in demokratičnem nadzoru.

2.3. Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike

Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP) je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležuje približno 100 poslancev iz vse EU. Poleg tega Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve pogosto vabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju.

Leta 2014 sta potekali četrta in peta medparlamentarna konferenca za SZVP/SVOP v Atenah (3. in 4. aprila) in Rimu (5. do 7. novembra), leta 2015 pa sta bili organizirani šesta in sedma medparlamentarna konferenca v Rigi (4. do 6. marca) in Luxembourgju (5. in 6. septembra). Delegaciji Evropskega parlamenta na teh srečanjih je predsedoval predsednik Odbora za ekonomske in monetarne zadeve Elmar Brok.

Pomembni dogodki v letu 2014

Na konferenci v Atenah se je največ razpravljalo o vzhodnem partnerstvu, in sicer predvsem ukrajinski krizi, južnem sosedstvu (Siriji, Egiptu in Bližnjem vzhodu) in nadaljnjem ukrepanju po zasedanju Evropskega sveta o obrambni politiki leta 2013, zlasti glede pomorske razsežnosti in vloge parlamentov pri napotitvi vojaških sil v skladu s SVOP. Organizirane so bile tri delavnice z naslovi „Strategija EU za pomorsko varnost, pomorska razsežnost SVOP“, „Razvoj dogodkov na Bližnjem vzhodu“ ter „Napotitev vojaških sil v skladu s SVOP, parlamentarni postopki in prakse za sprejemanje odločitev“.

Peta konferenca v Rimu je bila prva po evropskih volitvah leta 2014, udeležila pa se je tudi visoka predstavnica Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednica Komisije Federica Mogherini. Razpravljalo se je predvsem o Ukrajini, Siriji in Iraku, Bližnjem vzhodu, Libiji, bojnih skupinah EU, odnosih med EU in Afriko ter Zahodnem Balkanu. Sledile so tri specializirane delavnice z naslovi „Prihodnost bojnih skupin EU“, „Odnosi med EU in Afriko“ ter „Regionalna stabilnost in širitev na Zahodni Balkan“.

Na medparlamentarni konferenci v Rimu je bil zaključen pregled njenega delovanja, uveden v skladu z odločitvami konference predsednikov parlamentov EU in sklepi s prve parlamentarne konference, ki je potekala leta 2012. Sklenjeno je bilo, da mora biti medparlamentarna konferenca še naprej organizirana v okviru obstoječega poslovnika in da se je treba osredotočati na izboljšanje najboljših praks za njeno izvedbo. Dosežen je bil dogovor o dokumentu o najboljši praksi, v katerem so bile določene dodatne smernice za izvajanje poslovnika in potrjena ključna vloga Evropskega parlamenta pri medparlamentarni konferenci. Konferenca predsednikov parlamentov EU je na seji v Rimu aprila 2015 pozdravila zaključek pregleda.

Pomembni dogodki v letu 2015

Na seji medparlamentarne konference v Rigi se je razpravljalo predvsem o boju proti mednarodnemu terorizmu in radikalizaciji, razmerah v Ukrajini, evropskem sosodstvu (vzhodno partnerstvo/vrh v Rigi in južno sosodstvo/Sredozemlje in Bližnji vzhod) ter SVOP, zlasti zasedanju Evropskega sveta o obrambni politiki junija 2015. Izvedene so bile štiri specializirane delavnice z naslovi „Vrh v Rigi – ponovna opredelitev vzhodnega partnerstva“, „Evropski odgovor na nestabilnost in grožnje v južnem Sredozemlju in na Bližnjem vzhodu“, „Hibridna vojna – nov varnostni izziv za Evropo“ ter „Izzivi in rešitve za napotitev bojnih skupin EU“.

V razpravah na konferenci v Luxembourgju septembra 2015 je bil poudarek na vprašanjih migracij, razmer v evropskem sosodstvu, pregleda evropske sosedске politike, varnostne strategije EU, obrambe in vpliva podnebnih sprememb na varnost. Na prvem plenarnem zasedanju o evropski sosedski politiki ter prednostnih nalogah in strategijah na področju SZVP/SVOP so prevladovala predvsem vprašanja migracij in nedavnih dogodkov v evropskem sosodstvu. V razpravi so bila obravnavana tudi druga vprašanja SZVP/SVOP, vključno s pripravo nove globalne strategije za zunanjo in varnostno politiko, pri čemer je visoka predstavnica Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednica Komisije poudarila, da bi bil prispevek nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta dobrodošel. Poudarek drugega plenarnega zasedanja je bil na podnebnih spremembah v okviru varnosti. Vzporedno so potekale tri specializirane delavnice, ki so se osredotočale na funkcionalnejše upravljanje migracijskih tokov, krepitev civilnih misij SVOP in spremljanje izvajanja sklepov z zasedanja Evropskega sveta o obrambni politiki junija 2015.

Vodja delegacije luksemburške poslanske zbornice na medparlamentarni konferenci je po konferenci na podlagi povabila visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednice Komisije k predložitvi zamisli in predlogov glede nove globalne strategije EU pisal vsem nacionalnim parlamentom in jih prosil za prispevke. Luksemburška poslanska zbornica je te prispevke zbrala in jih decembra 2015 posredovala visoki predstavnici Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednici Komisije.

Odbor Evropskega parlamenta za zunanjo politiko se s svojimi kolegi iz nacionalnih parlamentov ne srečuje le na medparlamentarni konferenci, ampak jih pogosto povabi tudi v

Bruselj. Decembra 2014 je organiziral medparlamentarno sejo odborov z naslovom Agenda EU o zunanjem delovanju – Zahodni Balkan. Seja v maju 2015 je bila osredotočena na pregled evropske sosedске politike in pogled na zasedanje Evropskega sveta o obrambni politiki junija 2015, novembra 2015 pa so poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta razpravljali o posredniških vojnah v regiji Bližnjega vzhoda in severne Afrike ter spremljanju junijskega zasedanja Evropskega sveta o obrambni politiki, vključno z globalno strategijo EU za zunanjo in varnostno politiko.

2.4. Nacionalni parlamenti v evropskem kontekstu

V zadnjih letih so nacionalni parlamenti pripravili številne predloge za izboljšanje izvajanja trenutnih posebnih pravic in začeli razpravo o vzpostavitvi novih instrumentov, s katerimi bi bili vključeni v sprejemanje odločitev v EU. Evropski parlament je prav tako predstavil predlog za njihovo sodelovanje pri izvajanju prava EU.

Zbornice, ki so dejavnejše na tem področju, in sicer danski parlament, nizozemski predstavniški dom in zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva, so podale konkretne predloge. Ti predlogi vključujejo učinkovitejšo uporabo analize subsidiarnosti z izboljšanjem postopka rumenega kartona (med drugim tudi s podaljšanjem osemtedenskega obdobja na dvanajsttedensko in dodajanjem analize sorazmernosti), preuči tvijo možnosti tako imenovanega zelenega kartona, ki bi nacionalnim parlamentom omogočil, da podajo zakonodajne pobude, in okrepi tvijo vloge nacionalnih parlamentov pri letnem delovnem programu Komisije.

O teh predlogih se je prvič razpravljalo v okviru neformalnih grozdov ali delovnih skupin, v katerih so pobudniki druge nacionalne parlamente pozvali, naj preučijo možen razvoj dogodkov. Latvijsko in luksemburško predsedstvo konference odborov za evropske zadeve (COSAC) sta se pozitivno odzvali na poziv k reševanju teh vprašanj v polletnih poročilih konference COSAC in k organizaciji temeljitih izmenjav stališč o tej zadevi na srečanjih konference COSAC (glej poglavje 3.1).

Poleg teh pobud samih nacionalnih parlamentov je predsednik vlade Združenega kraljestva David Cameron novembra 2015 predsedniku Evropskega sveta Donaldu Tusku poslal pismo, v katerem je navedel področja, na katerih si želi reform. Predsednik vlade Združenega kraljestva je v tem pismu predlagal nov postopek, ki je pogosto imenovan rdeči karton in s katerim lahko skupine nacionalnih parlamentov, ki nastopajo skupaj, ustavijo neželene zakonodajne predloge. Evropski svet se je na svojem zasedanju 18. in 19. februarja 2016 dogovoril o sklopu pravil, ki med drugim vključuje mehanizem za primere, v katerih bodo obrazložena mnenja o neskladnosti osnutka zakonodajnega akta Unije z načelom subsidiarnosti, poslana v 12 tednih po posredovanju osnutka, predstavljala več kot 55 % vseh glasov, dodeljenih nacionalnim parlamentom. Ta pravila bodo začela veljati na dan, ko bo vlada Združenega kraljestva obvestila generalnega sekretarja Sveta, da se je Združeno kraljestvo odločilo obdržati članstvo v Evropski uniji.

Pomembnost obstoječega okvira Pogodbe in medinstitucionalnega ravnovesja

Po mnenju Evropskega parlamenta lahko medparlamentarno sodelovanje prispeva k produktivni izmenjavi informacij, skupnemu preučevanju vprašanj, vzajemno koristnemu dialogu in lažjemu prenosu zakonodaje EU v nacionalno pravo. Evropski parlament je dejal, da je pripravljen preučiti možnosti za nadaljnji razvoj instrumentov, ki se zdaj uporabljajo za izvajanje protokolov št. 1 in 2 Lizbonske pogodbe, ter za poglobitev dialoga med

nacionalnimi parlamenti in evropskimi institucijami, če bo to potekalo v okviru obstoječih določb Pogodbe in splošnega medinstitucionalnega ravnovesja na ravni EU.

Predlog Evropskega parlamenta za sodelovanje pri izvajanju prava EU

Evropski parlament si prizadeva razviti novo obliko sodelovanja, da bi bili v razpravo o pregledu in vrednotenju zakonodaje EU bolje vključeni nacionalni parlamenti. Upa, da bi s skupnimi prizadevanji bolje ocenili, ali se zakonodaja EU ustrezno izvaja praksi in v kakšni meri dosega zelene rezultate za državljane na evropski in nacionalni ravni. Junija 2014 je predsednik Evropskega parlamenta predsednike nacionalnih parlamentov pisno pozval, naj predložijo predloge za spremembo obstoječe zakonodaje EU, ki so bili vključeni v delovni program Evropske komisije za leto 2014. Prvemu dopisu sta sledila dopisa generalnega sekretarja Evropskega parlamenta marca in decembra 2015 za delovna programa Evropske komisije za leti 2015 in 2016.

Informacije, pridobljene na ta način, bi morale prispevati k pripravi ocen izvajanja, ki bodo posredovane ustreznim odborom Evropskega parlamenta, preden bodo preučili nov zakonodajni predlog. Prav tako se bodo sklicevali na vse druge informacije nacionalnih parlamentov o izvajanju, uporabi ali učinkovitosti prava EU, ki bi Evropskemu parlamentu lahko bile v pomoč pri pripravi podrobnejših ocen izvajanja na evropski ravni. Ta poročila, namenjena poslancem in odborom Evropskega parlamenta, so nacionalnim parlamentom in širši javnosti na voljo na spletnem mestu Evropskega parlamenta.

Evropski parlament se zaveda, da se nacionalni ustavni okviri razlikujejo in da ne izvajajo vsi nacionalni parlamenti dejavnosti pregleda in vrednotenja, vendar je kljub temu prepričan, da je lahko izmenjava informacij o izvajanju in učinkovitosti prava EU neprecenljiva pri sprejemanju odločitev o tem, kako bi lahko zakonodajo EU izboljšali. Zato Evropski parlament načrtuje, da bi vzpostavili neformalni okvir, ki bi na različne načine omogočal izmenjavo informacij, na primer prek dvostranskih srečanj in študijskih obiskov.

Ta pobuda bi na zelo jasn način dodatno izboljšala medparlamentarno sodelovanje in sodelovanje med upravami ter okrepila komunikacijske kanale. Zamisel je bila predstavljena in pozdravljena na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov EU v Rimu marca 2015. To novo zamisel je pozdravila tudi COSAC v svojem prispevku z LIII. zasedanja COSAC, sprejetem na zasedanju v Rigi junija 2015, pri čemer je navedla, „da so parlamenti na splošno izrazili pripravljenost za izmenjavo primerov najboljše prakse in zamisli z Evropskim parlamentom o parlamentarnem nadzoru prenosa, izvajanja in izvrševanja zakonodaje EU, hkrati pa so poudarili stališče nekaterih nacionalnih parlamentov, da je takšno spremljanje v pristojnosti izvršilne oblasti in/ali Evropske komisije“. Omenjena je bila tudi pripravljenost za okrepitev sodelovanja z Evropskim parlamentom pri izbranih zakonodajnih zadevah, pri čemer je bila izrecno izpostavljena okrepitev „sodelovanja med poročevalci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov“.

Večje evropsko povezovanje: nadaljnje ukrepanje

Predsedniki italijanske poslanske zbornice, francoske državne skupščine, nemškega zveznega parlamenta in luksemburške poslanske zbornice so na srečanju 14. septembra 2015 v Rimu izrazili svoje prepričanje, da je treba evropskemu povezovanju dati nov zagon.

Predsedniki štirih parlamentov so podpisali izjavo *Greater European Integration: The Way Forward* (Večje evropsko povezovanje: nadaljnje ukrepanje), v kateri so izpostavili, da Evropo vse bolj (in ne vse manj) potrebujemo za odzivanje na izzive, s katerimi se soočamo tako v Evropi kot zunaj nje. V izjavi je zapisano, da potrebujemo večje politično

povezovanje, močnejšo evropsko ekonomsko in monetarno unijo (EMU) in njeno socialno razsežnost ter večje spoštovanje vizije ustanoviteljev EU.

V naslednjih mesecih je izjavo podpisalo še več drugih predsednikov nacionalnih parlamentov, predsednik Evropskega parlamenta Schulz pa je pobudo pozdravil. V času priprave tega dokumenta se je pričakovalo, da se bo o izjavi razpravljalo na konferenci predsednikov parlamentov EU leta 2016 v Luxembourggu.

3. Institucionalno parlamentarno sodelovanje

3.1. Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC)

Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstvena, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v Pogodbah (Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Nacionalni parlament države članice, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, igra vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela konference COSAC. Podpira ga predsedniška trojka, katere stalni član je Evropski parlament, deležen pa je tudi organizacijske podpore majhnega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uslužbenec, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član).

V letih 2014 in 2015 se je znova vse bolj potrjevala medparlamentarna narava razprav COSAC, saj je bilo za glavne govornike povabljenih več poslancev in manj predstavnikov nacionalne in evropske izvršilne oblasti. Ta razvoj je Evropski parlament kot član trojke COSAC (pretekli, sedanji in prihodnji parlamenti predsedstva ter Evropski parlament) zagovarjal in spodbujal. Omeniti je treba, da so si vsa predsedstva prizadevala okrepiti ne le uravnateženo izbiro tem in glavnih govornikov, temveč tudi sestavo odborov in način izvajanja razprav. Delegati so lahko sodelovali in komunicirali med številnimi spremljevalnimi dogodki, na primer pri razpravi brez seznama govornikov za zanimivo izmenjavo mnenj in dodatnih predstavitev pobud nacionalnih parlamentov.

Izbira tem je pokazala pripravljenost predsedstev, da uveljavijo COSAC kot ustrezen forum za odprte in vključujoče razprave o najpomembnejših dogodkih v EU in na mednarodni ravni. Zunanja in evropska sosedska politika ter trgovinska, energetska in gospodarska politika EU so bile visoko na dnevnem redu z jasnim namenom, da bi uravnateženo prispevale k razpravam drugih specializiranih medparlamentarnih konferenc, s čimer so bila v celoti priznana njihova ustrezna pooblastila, kar je preprečilo neproduktivno prekrivanje ali konkurenco. Na oblikovanje dnevnega reda so vplivale tudi evropske volitve leta 2014 in peta obletnica začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe.

V skladu z nedavno vzpostavljeno tradicijo je imela delegacija Evropskega parlamenta večjo vlogo pri delu COSAC. Med grškim, italijanskim, latvijskim in luksemburškim predsedstvom je bilo deset poslancev Evropskega parlamenta – podpredsednikov, predsednikov odborov in poročevalcev – povabljenih za glavne govornike na zasedanjih COSAC, dva poslanca Evropskega parlamenta pa sta bila povabljena za prva izpraševanca. Njihova posredovanja in prispevki k nadaljnjim razpravam so omogočili neprecenljiv vpogled v stališče Evropskega parlamenta o temah, ki so obsegale vse od krize v Ukrajini ter politik EU v Sredozemlju in Vzhodni Evropi do energetske in trgovinske politike EU ali pregleda strategije Evropa 2020.

Poslanci Evropskega parlamenta so sodelovali kot glavni govorniki tudi pri temah institucionalne narave, kot so odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti, demokratična legitimnost in vodilni položaj Evrope, prihodnost nadsionalne demokracije pet let po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe ter večletni delovni program Evropske komisije in vloga parlamentov. Teme dnevnega reda plenarnih zasedanj so bile pogosto obravnavane tudi v polletnih poročilih, h katerim prispevajo vsi nacionalni parlamenti, ustrezen odraz rezultatov teh poročil pa so prispevek in sklepi, ki so bili sprejeti.

Evropski parlament so večkrat pohvalile različne delegacije nacionalnih parlamentov in se mu zahvalile za stalno in dejavno podporo pri makroregionalnem povezovanju, za odločilen prispevek k bistvenemu izboljšanju kohezijskega svežnja za obdobje 2014–2020 in sklenitvi končnega dogovora ter za njegovo resolucijo z dne 15. januarja 2015 o razmerah v Ukrajini. Poleg tega je prispevek z LII. zasedanja COSAC priznal vlogo Evropskega parlamenta pri nadzoru agencij EU.

V zadnjih letih se je okrepil tudi obstoječi trend, da se pred vsakim plenarnim zasedanjem COSAC prek uradnih dopisov ali kratkih posredovanj COSAC obvešča o rezultatih skupnih sej predstavnikov odborov za zadeve EU omejenega števila nacionalnih parlamentov¹. Njihov prispevek je bil pozdravljen in je ponekod prispeval k izbiri tem dnevnega reda.

COSAC se je hitro odzval na pomembne mednarodne dogodke in sprejel različne izjave o razmerah v Ukrajini. Izjavo s LIII. plenarnega zasedanja COSAC o nedavnih prepovedih vstopa Rusije za politike in javne uslužbenke EU je najprej predložil podpredsednik Evropskega parlamenta Ramón Luis Valcárcel Siso, nato pa je bila dodatno spremenjena in soglasno sprejeta na plenarnem zasedanju.

Poleg poglobljenih izmenjav stališč o ključnih dogodkih na področju zadev EU je COSAC preučila svojo vlogo in praktične načine krepitve sodelovanja nacionalnih parlamentov pri postopku odločanja EU. To je storila na pobudo predsedstev COSAC ali kot odziv na zahteve različnih domov, rezultati razprave pa so sprejeti prispevki in sklepi.

COSAC je zagotovila primerno platformo za kratke predstavitve različnih zamisli in predlogov nacionalnih parlamentov:

- poročilo odbora za evropske zadeve danskega parlamenta *Twenty-three recommendations - to strengthen the role of national parliaments in a changing European governance* (Triindvajset priporočil za povečanje vloge nacionalnih parlamentov v spreminjajočem se evropskem upravljanju) (LI. seja predsednikov);
- poročilo *Ahead in Europe* (Naprej v Evropi) o tem, kako bi lahko nizozemska poslanska zbornica in parlamenti držav članic bolj vplivali na postopek evropskega odločanja (LI. plenarno zasedanje);
- poročilo zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji (LII. plenarno zasedanje);
- izboljšanje postopka rumenega kartona, preučevanje tako imenovanega zelenega kartona (izboljšani politični dialog) in krepitev vloge nacionalnih parlamentov pri letnem delovnem programu Komisije so bili visoko na dnevnem redu konference

¹ Države Višegradske skupine (Madžarska, Češka, Poljska in Slovaška), parlamentarna konferenca Baltskega morja (Estonija, Latvija, Litva in Poljska), slovenski državni zbor in hrvaški parlament ali seja predsednikov odborov za zadeve Evropske unije parlamentov južnih držav članic EU.

COSAC in neformalnih medparlamentarnih grozdov. Izjemoma so bili rezultati teh neformalnih srečanj predstavljeni med zasedanji COSAC.

Seznam tem in glavnih govornikov z vseh zasedanj COSAC v letih 2014 in 2015 je na voljo v Prilogi I.

Zeleni karton

Na podlagi predloga predsednika ožjega odbora za EU zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva je bil oblikovan zeleni karton, da bi pozvali k novemu zakonodajnemu ukrepu ali spremenili ali razveljavili obstoječo zakonodajo, vključno z delegiranimi ali izvedbenimi akti.

Med razpravami COSAC so bili izraženi zadržki glede združljivosti zelenega kartona s Pogodbo, njegovim prenosom v nacionalno pravo in učinkom na medinstitucionalno ravnovesje. Zaradi sprememb, ki jih je vložil Evropski parlament in so bile soglasno sprejete, prispevek z LIII. zasedanja COSAC omenja zeleni karton kot „novo obliko okrepljenega političnega dialoga“ in poudarja, da mora biti zeleni karton skladen z obstoječimi določbami Pogodbe ter medinstitucionalnim ravnovesjem moči.

Zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva je vložil prvi predlog za zeleni karton o živilskih odpadkih, ki ga je sopodpisalo 16 od 41 predsednikov evropskih odborov nacionalnih parlamentov in ki je bil Evropski komisiji predložen 22. julija 2015. Komisija je upoštevala poziv, naj sprejme bolj strateški pristop k zmanjšanju živilskih odpadkov, in se zavezala, da bo predlogom parlamentov namenila posebno pozornost.

Od takrat sta predloga za zeleni karton vložila francoska državna skupščina (o obdavčitvi multinacionalnih podjetij) in latvijski parlament (o spremembi direktive o avdiovizualnih medijskih storitvah).

Obseg in postopek zelenega kartona je še naprej preučevala delovna skupina COSAC, ki je bila vzpostavljena med luksemburškim predsedstvom COSAC. Delo skupine je potrdilo, da ima ta nezavezujoča oblika okrepljenega in usklajenega političnega dialoga veliko podporo. V zvezi s postopkovnimi vprašanji je bil sprejet dogovor, da se bo delo nadaljevalo na prožen način brez spodkopavanja pravice Komisije, da predloži zakonodajne pobude, in ob popolnem upoštevanju določb sedanjih Pogodb in medinstitucionalnega ravnovesja moči.

Izboljšanje postopka rumenega kartona

V skladu s sklepi s konference predsednikov parlamentov EU iz leta 2014 ima COSAC nalogo, da preuči možnosti za učinkovitejšo uporabo analiz subsidiarnosti. Na podlagi rezultatov srečanj neformalnih medparlamentarnih grozdov in ugotovitev iz polletnih poročil COSAC je COSAC pridobila obsežne dokaze o tem, kako bi lahko izboljšali sedanji postopek subsidiarnosti. Tri glavne točke so bile preučitev podaljšanja osemtedenskega roka, priprava neuradnih smernic o izvajanju ocen subsidiarnosti in postopka obrazloženega mnenja ter izboljšanje pravočasnosti in kakovosti odgovorov Evropske komisije.

COSAC je pozval parlamente, naj tesno sodelujejo pri pripravi prostovoljnega, nezavezujočega in neuradnega sklopa najboljše prakse in smernic o analizi subsidiarnosti v okviru COSAC. V zvezi s tem je delovna skupina COSAC za *okrepitev političnega dialoga z uvedbo zelenega kartona in izboljšanjem postopka obrazloženega mnenja (rumeni karton)* predlagala, naj bo v obrazloženih mnenjih omenjen zakonodajni predlog, na katerega se

nanašajo, in jasno navedeno, da je besedilo obrazloženo mnenje, ter naj vsebujejo prevod ali povzetek besedila v angleščini in francoščini, povzetek utemeljitev, pravno podlago in razlog za pripravo.

COSAC je pozvala Komisijo, naj izključi obdobja počitnic v institucijah EU in počitnice od sredine decembra do novega leta iz osemtedenskega roka, ki ga za analizo subsidiarnosti določata Pogodbi. Komisijo je pozvala tudi, naj si prizadeva bolj pravočasno predložiti kakovostnejše odgovore na obrazložena mnenja.

3.2. Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)

EUSC je usmerjevalni organ medparlamentarnega sodelovanja, srečuje pa se vsako leto spomladi v državi, ki je v drugem semestru predhodnega leta predsedovala Svetu EU. Pred EUSC poteka pripravljalni sestanek generalnih sekretarjev parlamentov sodelujočih držav.

Pomembni dogodki v letu 2014

Konferenco predsednikov parlamentov EU leta 2014 je organiziral litovski parlament, potekala pa je v Vilni od 6. do 8. aprila. Osredotočena je bila zlasti na medparlamentarno sodelovanje z državami vzhodnega partnerstva. Na sejo so bili povabljeni predstavniki teh držav.

Predsedniki so izrazili veliko zaskrbljenost zaradi krize v Ukrajini in nezakonite priključitve Krima ter podprli suverenost, neodvisnost in ozemeljsko celovitost Ukrajine. Pozdravili so podpis političnih določb pridružitvenega sporazuma med EU in Ukrajino, pri čemer so izrazili upanje, da bodo preostale določbe podpisane kmalu. Predsedniki parlamentov so nato poudarili strateško pomembnost evropske sosedске politike, vključno z državami vzhodnega partnerstva, za EU in širšo evropsko regijo.

Predsedniki so razpravljali tudi o vlogi nacionalnih parlamentov pri obravnavi posledic gospodarske in finančne krize ter izrazili svoje skrbi glede velikega števila brezposelnih v EU, zlasti glede visoke stopnje brezposelnosti mladih.

Pri oceni stanja v petih letih po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe so predsedniki parlamentov pozdravili večjo vključenost nacionalnih parlamentov v zakonodajni postopek EU in ugotovili, da nacionalni parlamenti vse pogosteje uporabljajo svojo pravico do izdaje obrazloženih mnenj. Kljub temu so izpostavili, da bi si morali prizadevati za konstruktivnejše sodelovanje nacionalnih parlamentov pri zakonodajnem postopku Unije, da bi lahko nacionalni parlamenti pozitivno oblikovali zakonodajo EU. V tem okviru so podprli pobudo v zvezi s političnim dialogom, ki jo je predsednik Evropske komisije Barroso začel izvajati leta 2006, in pozvali novo Komisijo, naj jo nadaljuje.

V zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem na območju svobode, varnosti in pravice so predsedniki parlamentov priznali dosežke večletnega stockholmskega programa in menili, da bi nove strateške smernice okrepile to območje. Izpostavili so, da je treba spodbujati popolno izvajanje skupne politike o priseljevanju in operacij na zunanjih mejah EU, s katerimi bi morali rešiti življenje ljudi, ki potujejo prek morja, in se hkrati bojevati proti trgovini z ljudmi, ter da je treba spodbujati načelo solidarnosti in pravične delitve odgovornosti med državami članicami.

Pomembni dogodki v letu 2015

Konferenca predsednikov parlamentov EU je potekala od 19. do 21. aprila 2015 v Rimu. Organiziral jo je italijanski parlament, razprave pa so bile osredotočene na rast, temeljne

pravice, vlogo parlamentov Unije pri pogajanjih o mednarodnih pogodbah in krepitev političnega dialoga. Predsedniki parlamentov so sprejeli dogovor o temeljnih načelih medparlamentarne konference o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v EU (konferenca iz 13. člena, glej poglavje 2.2).

Gospodarska kriza je bila glavna tema, čeprav so predsedniki parlamentov priznali, da obstajajo nekateri znaki okrevanja evropskega gospodarstva. Pri razpravi o ukrepih za obravnavo težav so se strinjali, da je treba uvesti inovativne rešitve, s katerimi bi lahko odpravili strukturne slabosti in optimalno uporabili posebne gospodarske in družbene značilnosti EU. Zato so pozdravili nove pobude institucij EU, zlasti naložbeni načrt za Evropo in sveženj predlogov za oblikovanje energetske unije.

Med razpravo o temeljnih pravicah so predsedniki parlamentov poudarili, da je EU merilo za varstvo temeljnih pravic. Priznali so, da so potrebni zanesljivejši in strožji postopki za spremljanje ravni varstva temeljnih pravic v državah članicah. Predsedniki parlamentov so poudarili tudi, kako pomemben je ustrezen pravni okvir za varstvo pravic narodnih manjšin in drugih manjšin, kot so Romi. Predsedniki parlamentov so s posebnim zanimanjem spremljali pripravo agende o migracijah. Po najnovejših humanitarnih tragedijah v Sredozemlju so pričakovali, da si bo Komisija v največji možni meri prizadevala najti skupne evropske rešitve v duhu solidarnosti in delitve odgovornosti med državami članicami. Poleg tega so predsedniki parlamentov podpisali izjavo o okrepitvi reševalnih operacij v Sredozemlju.

Predsedniki parlamentov so izpostavili tudi, da bi lahko imeli parlamenti EU pomembno vlogo pri pogajanju o trenutno predlaganih trgovinskih sporazumih, in v zvezi s tem pozdravili sklep Sveta, da bo Komisiji dovolil, da prvič javno objavi svoj pogajalski mandat. Izrazili so odobravanje, da je Evropski parlament sprejel neomajno zavezo, da bo aktiviral in uporabljal nova pooblastila, ki so bila nanj prenesena z Lizbonsko pogodbo. Predsedniki parlamentov so ponovno potrdili, da je treba nacionalnim parlamentom dodeliti možnost izvajanja določenih pooblastil v zvezi s čim večjim številom sporazumov o prosti trgovini, kot je to mogoče, in splošneje omogočiti večji dostop do informacij o tekočih pogajanjih, da bi lahko sami izrazili svoja stališča med pogajanjem, namesto da so njihove možnosti posredovanja omejene le na proces ratifikacije.

Predsedniki parlamentov so ugotovili, da je politični dialog zdaj glavni način komunikacije med nacionalnimi parlamenti in institucijami EU, čeprav ni izrecno določen v Pogodbah. Evropsko komisijo so pozvali, naj izboljša hitrost in kakovost svojih odgovorov na prispevke nacionalnih parlamentov, in pozdravili pobude nove Evropske komisije, zlasti zaveze evropskih komisarjev, da bodo povečali število srečanj z nacionalnimi parlamenti. V zvezi s tem je predsednik Evropskega parlamenta Martin Schulz predlagal spremembo sklepov s srečanja, ki je bila sprejeta in v kateri je navedeno, da tudi predsedniki parlamentov z zanimanjem pričakujejo krepitev političnega dialoga med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom za okrepitev sodelovanja med poročevalci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov.

Predsednik Evropskega parlamenta se je udeležil tudi pogajanj o načelih poslovnika medparlamentarne konference o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji ter pomagal doseči pravične in uravnotežene kompromise.

4. Medparlamentarne seje

4.1. Medparlamentarne seje – bolj osredotočene izmenjave med strokovnjaki

V letih 2014 in 2015 se je nadaljeval trend manjših, bolj osredotočenih medparlamentarnih razprav v Evropskem parlamentu. Večina sej, organiziranih v Evropskem parlamentu, je zdaj medparlamentarnih sej odborov, ki so organizirane na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. Tudi nacionalni parlamenti so občasno povabljeni na razpravo o določeni točki dnevnega reda redne seje odbora.

Zaradi volitev v Evropski parlament je Evropski parlament leta 2014 organiziral le šest uradnih medparlamentarnih sej. Tri od teh sej potekajo vsako leto, na primer evropski parlamentarni teden, uveljavljena seja Odbora Evropskega parlamenta za pravice žensk in enakost spolov za praznovanje mednarodnega dne žena in letna izmenjava mnenj Odbora Evropskega parlamenta za ekonomske in monetarne zadeve z nacionalnimi parlamenti o osnutku poročila o ciklu evropskega semestra, ki poteka med redno sejo odbora.

Poleg tega sta takratna podpredsednika Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti Miguel Ángel Martínez in Othmar Karas februarja 2014 gostila parlamentarni forum o parlamentih držav članic EU v globalnem upravljanju, marca 2014 pa je Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve z enakovrednim odborom grškega parlamenta organiziral skupno sejo odbora o prihodnjih prednostnih nalogah tega področja. Decembra 2014 je Odbor za zunanje zadeve povabil poslance nacionalnih parlamentov na razpravo z naslovom Agenda EU o zunanjem delovanju – Zahodni Balkan.

Po oblikovanju odborov Evropskega parlamenta po volitvah so leta 2015 povečali medparlamentarno sodelovanje in organizirali kar 16 sej z nacionalnimi parlamenti. To je drugo največje število takih sej v zadnjih letih, ki je bilo preseženo le leta 2013, ko je bilo organiziranih 17 takih sej, kar je znak, kako pomemben je dialog z nacionalnimi parlamenti za Evropski parlament.

Poleg uveljavljenih zgoraj omenjenih sej je tudi več odborov prvič po mnogih letih organiziralo razprave z nacionalnimi parlamenti, tako jo je na primer Odbor za promet in turizem organiziral oktobra („Vseevropsko prometno omrežje (TEN-T), vključno s čezmejnimi povezavami“), decembra pa jo je organiziral Odbor za kulturo in izobraževanje („Izobraževalna in mladinska politika“).

Kot v preteklih letih je bila največja seja z nacionalnimi parlamenti držav članic EU, ki je potekala leta 2015 v Evropskem parlamentu v Bruslju, evropski parlamentarni teden, ki se ga je udeležilo 112 poslancev nacionalnih parlamentov iz držav članic EU in ki je podrobneje opisan v poglavju 2.2 tega poročila. V smislu števila poslancev nacionalnih parlamentov, ki so se udeležili sej, je drugo največjo sejo marca organiziral Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane, na kateri so potekale razprave o konferenci o podnebni spremembi v Parizu („Od zasedanja COP 21 v Parizu do leta 2050: načrt za inovativno, nizkoogljično in z viri gospodarno Evropo“) in ki se je udeležilo 47 poslancev nacionalnih parlamentov in 44 poslancev Evropskega parlamenta, sledila pa sta ji izmenjava mnenj, ki jo je junija organiziral Posebni odbor za davčna stališča in druge ukrepe podobne narave ali s podobnim učinkom („Agresivno davčno načrtovanje in demokratični nadzor: vloga parlamentov“), ki se je udeležilo 39 poslancev nacionalnih parlamentov in 42 poslancev Evropskega

parlamenta, in seja z naslovom „Migracija (glede na razmere v Sredozemlju in potrebo po celostnem pristopu)“, ki jo je septembra organiziral Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in ki se je je udeležilo 37 poslancev nacionalnih parlamentov in 47 poslancev Evropskega parlamenta.

Med drugimi, bolj specializiranimi sejami za ciljne skupine so bili februarska delavnica Odbora za pravne zadeve o čezmejnih dejavnostih v EU, junijska predstavitev znotraj Odbora za peticije o pravici do vložitve peticije ter medparlamentarna seja odbora o neizpoljenih razvojnih ciljih tisočletja in izvajanju novo dogovorjenih ciljev trajnostnega razvoja, ki jo je oktobra organiziral Odbor za razvoj.

Skupaj se je sej z nacionalnimi parlamenti, organiziranih v Evropskem parlamentu v Bruslju, leta 2014 udeležilo 279 poslancev Evropskega parlamenta in 296 poslancev nacionalnih parlamentov, leta 2015 pa 561 poslancev Evropskega parlamenta in 499 poslancev nacionalnih parlamentov.

Seznam vseh medparlamentarnih sej, ki so jih v letih 2014 in 2015 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.

Službe Evropskega parlamenta organizirajo tudi seje in izmenjave z enakovrednimi organi uprav nacionalnih parlamentov. Januarja 2015 je na primer Direktorat Evropskega parlamenta za podporo demokraciji, ki zagotavlja pomoč pri opazovanju volitev in gradnji zmogljivosti, v Bruslju sklical sejo uradnikov nacionalnih parlamentov, ki delujejo na področju podpore demokraciji in gradnje zmogljivosti.

4.2. Dvostranski obiski – prožna in učinkovita formula

Dvostranski obiski so priložnost za bolj neuradni in osredotočen dialog, običajno pa so organizirani na pobudo gostujočega nacionalnega parlamenta ali poslanske zbornice. Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti odborom, organom in službam Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov zagotavlja številne prilagojene storitve. Te obsegajo vse od svetovanja o oblikovanju najbolj ciljno usmerjenih in zanimivih programov sej do zagotavljanja logistične podpore, sejnih sob in tolmačenja.

Zaradi evropskih volitev je bilo v prvi polovici leta 2014 le 20 obiskov nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu, ki so bili organizirani s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. V drugi polovici leta 2014 sta se število in pogostost takih obiskov na politični in upravni ravni hitro povečala, saj je bilo s podporo navedenega direktorata organiziranih 31 takih obiskov.

Vendar se je leta 2015 število teh obiskov, organiziranih s podporo navedenega direktorata, povečalo na 91, kar je dokaz vse večje pomembnosti medparlamentarnega sodelovanja. Udeleženci in teme teh obiskov dokazujejo, kako široko in poglobljeno je to sodelovanje v zadnjih letih. Organizirani so bili obiski predsednikov nacionalnih parlamentov ali poslanskih zbornic, na primer obisk predsednika nizozemske poslanske zbornice septembra 2014, predsednika francoskega senata aprila 2015 ali predsednika italijanske poslanske zbornice decembra 2015, poleg tega pa tudi delovni obiski odborov in predsednikov odborov, ki so zajemali številna različna področja politike, in sicer vse od notranjih zadev do okolja ali razvoja in še mnogo več, ter številni obiski gostujočih uradnikov nacionalnih parlamentov z različnih področij parlamentarnega dela.

Podroben seznam vseh obiskov nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu, ki so bili organizirani v letih 2014 in 2015 s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti, je na voljo v Prilogi III.

4.3. Videokonference

Videokonference nudijo veliko možnosti za medparlamentarno sodelovanje. V zadnjih nekaj letih je uprava Evropskega parlamenta razvila tehnično rešitev, ki omogoča videokonference z odlično kakovostjo slike in zvoka ter tolmačenjem v več jezikov.

Videokonference so na področju medparlamentarnega sodelovanja vse bolj priljubljene. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti tesno sodeluje s pristojnimi tehničnimi službami uprave Evropskega parlamenta, da uradnim organom in članom zagotavlja najboljše možne storitve. V letih 2013 in 2014 je Evropski parlament opravil tehnično anketo za zbiranje informacij o videokonferenčnih sistemih, ki jih imajo na voljo nacionalni parlamenti. Rezultati ankete so pokazali, da ima več kot polovica nacionalnih poslanskih zbornic na voljo videokonferenčne sisteme.

Ta nova tehnologija lahko podpira medparlamentarno sodelovanje na več različnih načinov. Poslancem lahko na primer omogoči, da so stalno v stiku zaradi določenega vprašanja ali da organizirajo razprave o aktualnih vprašanjih brez dolgotrajnih logističnih priprav. V nadaljevanju je navedenih nekaj praktičnih primerov v zadnjih dveh letih:

- Italijanski poslanci Evropskega parlamenta so videokonference uporabili za ohranjanje stika z italijanskim parlamentom pri pripravah na italijansko predsedstvo v drugi polovici leta 2014.
- Med pogajanjmi o enotnem mehanizmu za reševanje bank februarja 2014 je odbor za finance nemškega zveznega parlamenta o tem pomembnem vprašanju prek videokonference razpravljal s poročevalcem Evropskega parlamenta in poročevalci v senci.
- Oktobra 2015 je Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve organiziral razpravo o migracijski krizi z odborom za zadeve EU francoske državne skupščine.
- Videokonference sta uporabila tudi Evropski parlament in nizozemski parlament, da sta se februarja 2016 pripravila na medparlamentarno konferenco o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji.

To so samo nekateri primeri, kako lahko ta nova tehnologija dopolnjuje tradicionalne načine medparlamentarnega sodelovanja. Čeprav ne bo nikoli nadomestila sej v živo, je postala uporabno orodje, katerega celotni potencial je še treba podrobneje proučiti.

5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog

Protokol št. 2, priložen k Pogodbama EU, določa mehanizem za pregled predlagane zakonodaje, ki ni v izključni pristojnosti Evropske unije, t. i. mehanizem zgodnjega opozarjanja, ki vključuje nacionalne parlamente. Zato lahko nacionalni parlamenti pregledajo osnutke zakonodajnih aktov EU v osmih tednih od njihovega posredovanja in izdajo obrazloženo mnenje, če menijo, da zakonodajni predlog EU ni skladen z načelom subsidiarnosti. Protokol določa postopek obveznega pregleda, ki ga izvede institucija, ki je izdala zakonodajni predlog, kar je običajno Komisija, ko število prejetih obrazloženih mnenj preseže določeni meji (pogovorno znani kot rumeni in oranžni karton).

Poleg tega Protokol št. 1, priložen k Pogodbama EU, določa, da Evropska komisija posvetovalne dokumente (zeleno in bele knjige in sporočila) posreduje neposredno nacionalnim parlamentom. Nacionalni parlamenti pogosto predložijo pripombe tudi na te dokumente, v Evropskem parlamentu pa se za ta postopek običajno uporablja izraz neformalni politični dialog.

Mehanizem zgodnjega opozarjanja

V večini primerov pisni odgovori nacionalnih parlamentov o osnutkih delegiranih aktov presegajo načelo sorazmernosti in obravnavajo konkretno vsebino predlogov. V Evropskem parlamentu se za te odgovore uporablja izraz prispevki.

Od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe decembra 2009 je Komisija nacionalnim parlamentom poslala več kot 500 osnutkov zakonodajnih aktov, da jih preučijo v skladu s Protokolom št. 2. Nacionalni parlamenti so se nanje odzvali z več kot 2.000 odgovori. Od tega je bilo le približno 300 obrazloženih mnenj (približno 15 %) o domnevni kršitvi načela subsidiarnosti, velika večina pa je bilo prispevkov (približno 85 %), ki so obravnavali vsebino predloga.

To kaže, da nacionalni parlamenti tega mehanizma niso uporabili za zavlačevanje zakonodajnega postopka na ravni EU. Doslej so nacionalni parlamenti le dvakrat dosegli mejno število, potrebno za postopek pregleda oziroma tako imenovani rumeni karton. Rumeni karton je bil dosežen leta 2012 za predlog o pravici do stavke Monti II, ki ga je Komisija nato umaknila (vendar ne zaradi subsidiarnosti), in leta 2013 za predlog o Evropskem javnem tožilstvu, ki pa ga Komisija ni umaknila.

Število novih zakonodajnih aktov se je v letih 2014 in 2015 zelo zmanjšalo, kar je bilo sprva posledica prehodnega obdobja zaradi evropskih volitev, nato pa osredotočenega političnega programa nove Evropske komisije. Zato je Evropski parlament prejel manjše število odgovorov nacionalnih parlamentov. Leta 2014 so nacionalni parlamenti posredovali 13 obrazloženih mnenj in 138 prispevkov, leta 2015 pa so izdali 8 obrazloženih mnenj in 82 prispevkov.

Kot je opisano zgoraj, so v zadnjih letih nekateri nacionalni parlamenti predstavili predloge za izboljšanje mehanizma zgodnjega opozarjanja, na primer s podaljšanjem osemtedenskega obdobja ali dodatnim preverjanjem načela sorazmernosti. Evropski parlament je svojo oceno mehanizma vključil v svojo resolucijo z dne 16. aprila 2014 o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti (poročilo Casini). V svoji resoluciji je Evropski parlament med drugim navedel, da „meni, da bi bilo treba mehanizem zgodnjega opozarjanja opredeliti in uporabljati kot eno izmed orodij za učinkovito sodelovanje med evropskimi in nacionalnimi institucijami“, da „z zadovoljstvom ugotavlja, da se ta mehanizem v praksi

uporablja tudi kot komunikacijski kanal za posvetovanja in sodelovalni dialog med različnimi institucijami v okviru sistema EU na več ravneh“ in da „meni, da bi morale institucije upoštevati obrazložena mnenja, ki jih posredujejo nacionalni parlamenti, tudi kot priložnost, da bi bolje razumele, kako kar najbolje izpolniti cilje, določene v zakonodajnih aktih, in poziva Komisijo, naj se pravočasno in podrobno odzove na obrazložena mnenja in prispevke nacionalnih parlamentov“.

Podrobni statistični podatki o obrazloženih mnenjih in prispevkih, prejetih v okviru zgodnjega mehanizma opozarjanja v letih 2014 in 2015, so na voljo v Prilogi IV.

Neformalni politični dialog

V letih 2014 in 2015 so nacionalni parlamenti še naprej dejavno uporabljali neformalni politični dialog. Prek tega, kot nakazuje že njegovo ime, neformalnega kanala pošljejo pripombe o zakonodajnih zadevah, ki so v izključni pristojnosti Evropske unije, zato se za njih ne uporablja mehanizem zgodnjega opozarjanja, ter o številnih različnih nezakonodajnih dokumentih ali tekočih razpravah na evropski ravni, na primer o posvetovalnih dokumentih Evropske komisije. Od leta 2009 je Evropski parlament prejel približno 1.400 takih prispevkov nacionalnih parlamentov, ki so objavljeni v zbirki podatkov na intranetu Evropskega parlamenta.

Pobuda Evropskega parlamenta – reforma volilne zakonodaje Evropske unije

Evropski parlament je 11. novembra 2015 sprejel predlog sklepa Sveta o sprejetju določb o spremembi Akta o volitvah poslancev Evropskega parlamenta s splošnimi neposrednimi volitvami (2015/0907(APP)) in ga nato posredoval nacionalnim parlamentom držav članic EU.

Na pobudo nizozemske poslanske zbornice je skupina nacionalnih parlamentov na predsednika Evropskega parlamenta naslovila dopis, v katerem je izrazila pomisleke glede pomanjkljivosti v komunikaciji pri posredovanju predloga. Predsednik Schulz je v svojem odgovoru obravnaval te pomisleke in podrobno opisal postopek posredovanja.

Poleg tega se je med pripravo tega poročila šestnajst nacionalnih parlamentov ali poslanskih zbornic odzvalo na predlog Evropskega parlamenta, in sicer češka poslanska zbornica, češki senat, nizozemski senat, nizozemska poslanska zbornica, finski parlament, francoska državna skupščina, francoski senat, irski parlament, litovski parlament, luksemburška poslanska zbornica, poljski sejm in poljski senat, romunska poslanska zbornica, švedski parlament, spodnji dom parlamenta Združenega kraljestva in zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva.

V svojih odgovorih se je predsednik Evropskega parlamenta Martin Schulz nacionalnim parlamentom zahvalil za njihove odgovore in navedel, da je njihove odgovore napotil pristojnemu odboru ter poudaril, da je prepričan, da bodo pomemben prispevek za nadaljnjo obravnavo te zadeve. Predsednik je navedel, da bo potekala odprta razprava o tej pomembni temi na seji o krepitvi Evropske unije na prihodnji konferenci predsednikov parlamentov EU, ki bo potekala v Luxembourgju od 22. do 24. maja 2016, in podaril, da skupaj s sodelavci z zanimanjem pričakuje nadaljevanje dragocenega dialoga o tej zadevi z nacionalnimi parlamenti v prihodnjih mesecih.

6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje

6.1. Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)

Na spletni strani medparlamentarne izmenjave informacij o EU (IPEX) Parlamenti Evropske unije izmenjavajo dokumente in informacije, povezane z EU. Ustanovljena je bila na priporočilo konference predsednikov parlamentov EU v Rimu leta 2000 in slovesno vzpostavljena na konferenci predsednikov parlamentov EU v Københavnu leta 2006. Od takrat so k njej s prenosom podatkov v zvezi z zadevami EU prispevali nacionalni parlamenti držav članic EU in držav kandidatk ter Evropski parlament. Spletna stran je bila ponovno vzpostavljena julija 2011, po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe decembra 2009, da bi bila kos prihodnjim izzivom.

V zadnjih dveh letih je IPEX utrdil svoj položaj kot ključno orodje za medparlamentarno sodelovanje. Z rednimi majhnimi izboljšavami je postajal vse zanesljivejša zbirka podatkov in mreža za izmenjavo informacij med parlamenti EU. Posebna pozornost je bila namenjena mreženju in uporabnikom IPEX. S tem namenom so bila organizirana promocijska srečanja v nekaterih nacionalnih parlamentih in tudi v Evropskem parlamentu, v Københavnu pa je januarja 2015 potekala prva konferenca uporabnikov IPEX.

V teh dveh letih sta se odvijali tudi dve predsedovanji IPEX, in sicer litovskega parlamenta in italijanske poslanske zbornice. Glavne značilnosti teh dveh predsedovanj so bile nove smernice IPEX, sprejete na konferenci predsednikov parlamentov EU v Rimu aprila 2015, prva konferenca uporabnikov IPEX v Københavnu, razprava o vlogi IPEX in številne izboljšave na spletni strani. Nove smernice so uvedle krožno predsedovanje upravnemu odboru, da imajo vsi parlamenti in poslanske zbornice možnost predsedovati upravnemu odboru in se tako počutiti bolj vključeni v upravljanje IPEX.

Razprava o vlogi IPEX se je začela med litovskim predsedovanjem IPEX. S splošnim soglasjem je bilo sprejeto, da je treba izmenjavo informacij razširiti na vse dejavnosti, povezane z EU, in da je treba okrepiti mreženje z uporabo vseh razpoložljivih sredstev na spletni strani IPEX, na primer forumov „ad hoc“ in razdelka „Novice iz parlamentov“. Generalni sekretarji evropskih parlamentov so na svojih letnih srečanjih v letih 2014 in 2015 podprli in priznali prizadevanja vseh parlamentov, ki so prispevali k oblikovanju IPEX kot zanesljivega parlamentarnega orodja.

Konferenca uporabnikov IPEX je pokazala pomen promocijskih dejavnosti med parlamentarnim osebjem in odbori. V zvezi s tem se je kot ključna pokazala vloga korespondentov. Zato se je letno srečanje korespondentov na Dunaju novembra 2015 osredotočilo zlasti na spodbujanje in izboljšanje mreženja ter na način razvoja in izvajanja sklepov konference predsednikov parlamentov EU iz leta 2015 ter predlogov za izboljšave iz konference uporabnikov v Københavnu.

Na spletni strani IPEX je trenutno objavljenih 70.000 strani iz nacionalnih parlamentov, ki vsebujejo informacije v zvezi z nadzorom nad več kot 10.000 dokumenti institucij EU in so povezane s skoraj 8.500 dosjeji. Leta 2015 je bilo na IPEX skupno zabeleženih 805 zakonodajnih in nezakonodajnih dokumentov (2014: 933).

Leta 2015 je spletno stran IPEX obiskalo 234.480 posameznih obiskovalcev. Njihovo število je nižje kot leta 2014, vendar visoko nad ravnmi, zabeleženimi v letih 2012 in 2013 (2014:

281.592; 2013: 201.538; 2012: 70.505). Število obiskanih strani v letu 2015 (skoraj 7 milijonov) je naraslo po enakem vzorcu kot v letih 2012 in 2013, presegli so ga le rekordni rezultati v zadnjem letu (2014: 10.515.505 obiskanih strani; 2013: 5.364.448; 2012: 4.969.713).

6.2. Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

Evropski parlament in Parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, v katerega je vključenih 66 poslanskih zbornic (vključno z 41 v Evropski uniji) iz 54 držav in evropskih institucij. Skoraj 120 korespondentov in namestnikov korespondentov v tej mreži zastopa svoje parlamente in prispeva h glavni dejavnosti ECPRD, to je intenzivni izmenjavi informacij in najboljših praks.

V zadnjih dveh letih je ECPRD ostal edinstven vir primerjalnih podatkov v Evropi. Glavne dejavnosti ECPRD zajemajo seminarje in primerjalne zahteve o zakonodajnih in parlamentarnih zadevah. Seminarje ECPRD, ki običajno potekajo pet- do šestkrat na leto, organizirajo vanj vključeni parlamenti. Sekretariat ECPRD v okviru Direktorata Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti zagotavlja stalno logistično podporo za organizacijo dogodkov.

Evropski parlament je aprila 2015 organiziral svoj prvi seminar ECPRD po dolgem času. Trije od njegovih generalnih direktorats, in sicer za inovacije in tehnološko podporo, informiranje in predsedstvo, so skupaj organizirali 13. seminar „Parl@menti na spletu“ z naslovom „Informiranje, digitalizacija postopkov in preglednost v parlamentih“. Dogodek, ki se ga je udeležilo več kot 80 strokovnjakov iz nacionalnih parlamentov, je bil zelo pozitivno ocenjen.

Parlamenti, vključeni v ECPRD, so leta 2014 na omrežju vložili skupno 268 primerjalnih zahtevkov o zakonodajnih in parlamentarnih zadevah. To število je bilo preseženo leta 2015 z 287 zahtevki, kar je blizu najvišjemu dosežku iz leta 2012. Leta 2014 je bilo na te zahteve sestavljenih 6.606 odgovorov, medtem ko je število odgovorov za leto 2015 obsegalo 6.530 prispevkov. Te številke potrjujejo trajno potrebo poslancev in parlamentarnih služb po informacijah, pomenijo pa tudi veliko delovno obremenitev za omrežje.

Evropski parlament ECPRD zagotavlja največjo finančno podporo za osebje, vračanje potnih stroškov za nekatere vključene parlamente in gostovanje spletne strani ECPRD. V zameno se močno opira na omrežje, ko službe potrebujejo informacije in najboljšo prakso.

Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti kot posrednik tem službam zagotavlja podporo pri oblikovanju zahtevkov. Leta 2014 je na omrežju vložil pet zahtevkov, vključno z dvema o najboljši praksi v parlamentih v zvezi z lobiranjem. Leta 2015 je znatno naraslo število zahtevkov Evropskega parlamenta, skupaj jih je bilo 13. Razlog za ta napredek je višja raven ozaveščenosti znotraj Parlamenta in redna uporaba storitev ECPRD s strani nekaterih ključnih strank. Dva zahtevka od trinajstih sta se nanašala na upravljanje finančnih interesov poslancev Evropskega parlamenta in dva sta obravnavala vprašanja, povezana s postopkom za odpoved njihovi pravici do imunitete. V okviru programa strateškega izvajalskega okvira so bili vloženi zahtevki o meritvah in strateškem načrtovanju v parlamentih. Shema za „dokončanje zakonodajnega postopka“ je prispevala en zahtevek v zvezi z oceno učinka v parlamentih. Zahtevek o pravnih vidikih robotike se lahko smatra za

poskus opredelitve drugih parlamentov v Evropski uniji, ki obravnavajo podobne zadeve, za podrobnejšo izmenjavo informacij.

Poleg tega so se na Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v številnih primerih obrnile druge službe Evropskega parlamenta, da bi dobile informacije o nacionalnih parlamentih, na katere je bilo mogoče odgovoriti na podlagi podatkov, zbranih na spletni strani ECPRD.

Leta 2014 je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti usmerjal 21 odgovorov Evropskega parlamenta na vprašanja drugih parlamentov, predvsem o upravnih in postopkovnih zadevah. 20 prispevkov je bilo pripravljenih leta 2015, ponovno o zelo različnih temah.

Poleg tega se je spletna stran ECPRD še naprej razvijala. Leta 2014 je bilo to delo osredotočeno predvsem na izvajanje rezultatov „projekta primerjalnih podatkov parlamentov“. Od leta 2015 novi „podatkovni listi“ na enem mestu zberejo vse razpoložljive ključne podatke za posamezni parlament, stike ter dejavnosti zahtevkov in odgovorov. To omogoča ohranjanje informacij o parlamentih, ki jih ni mogoče najti na drugih mestih.

Aktualno o parlamentih v Evropi

Leta 2014 je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti začel tudi novo informacijsko storitev, imenovano „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Aktualno o parlamentih v Evropi). Cilj te pobude je boljše izkoriščanje izobilja informacij, zbranih v zbirki podatkov o zahtevkih ECPRD, in obveščanje evropskih poslancev ter tudi drugih posebnih ciljnih skupin Evropskega parlamenta o zadevah, ki so tesno povezane z njihovim aktualnim delom. „Spotlight“ povzema rezultate izbranih primerjalnih zahtevkov, ki so si jih izmenjali parlamenti ECPRD. Oktobra 2014 je bilo objavljenih 8 izdaj z največ štirimi stranmi v zvezi z vprašanji, kot so pravice do udeležbe poslancev Evropskega parlamenta v njihovih nacionalnih parlamentih ali seznam varnih izvornih držav v skladu z azilnim pravom v državah članicah EU. Odzivi, zbrani na začetku tega projekta, so bili pozitivni in spodbudni.

Podroben seznam srečanj ECPRD, primerjalni zahtevki, ki jih je predložil Evropski parlament, in pregled izdaj „Spotlight on Parliaments in Europe“, objavljenih v letih 2014 in 2015, je na voljo v Prilogi V.

6.3. Drugo orodje

Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti si nenehno prizadeva za izboljšanje orodij, ki jih imajo poslanci in uslužbenci na voljo za izmenjavo informacij in sodelovanje z nacionalnimi parlamenti. Tu je nekaj primerov dela direktorata v letih 2014 in 2015.

„Connect“ – zbirka podatkov Evropskega parlamenta za dokumente nacionalnih parlamentov

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti upravlja zbirko podatkov „Connect“ na intranetu Evropskega parlamenta, ki vsebuje vse dokumente, povezane z EU, ki so jih parlamenti uradno izročili Evropskemu parlamentu od leta 2010 naprej.

Trenutno lahko evropski poslanci, asistenti, politične skupine, sekretariati odborov in drugi uradniki Evropskega parlamenta, pa tudi predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju

dostopajo do zbirke podatkov na intranetu Evropskega parlamenta na spletnem naslovu <http://www.connect.ep.parl.union.eu>.

Leta 2014 je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti začel veliki informacijski projekt za selitev zbirke podatkov „Connect“ iz intraneta Evropskega parlamenta na svojo javno dostopno spletno stran <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl>. Predvideno je, da bo nova podatkovna zbirka na voljo proti koncu leta 2016 ali na začetku leta 2017.

Podporni programi za „parlament predsedstva“

Evropski parlament ves čas spodbuja široko sodelovanje med svojo upravo in upravo nacionalnih parlamentov. Medparlamentarno sodelovanje in izmenjave so največje v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti vsakega predsedovanja. Ko parlament v državi, ki predseduje Svetu Evropske unije, prvič pisno zaprosi za pomoč Evropskega parlamenta pri pripravi svojih dejavnosti v okviru parlamentarne razsežnosti predsedovanja, lahko Evropski parlament v mejah dobrega finančnega upravljanja skupaj z njim prispeva k stroškom programa.

V obdobju 2014–2015 je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti sprejel ta podporni program za latvijski in slovaški parlament. V odborih in službah Evropskega parlamenta so bili organizirani različni obiski poslancev latvijskega parlamenta in študijski obiski za strokovnjake iz latvijskega parlamenta, da bi prispevali k uspehu parlamentarne razsežnosti latvijskega predsedovanja. Poleg tega je Evropski parlament podprl napotitev latvijskega uradnika Evropskega parlamenta v sekretariat COSAC kot predstavnika latvijskega predsedstva COSAC med 18-mesečnim mandatom.

Podobne dejavnosti za poslance in parlamentarno osebje so bile organizirane novembra 2015 med pripravami na prihodnje slovaško predsedstvo. Na podlagi predhodne izkušnje z napotitvijo, ki se je izkazala za zelo uspešno in koristno za obe strani, je Evropski parlament ugodil prošnji slovaškega parlamenta za napotitev slovaškega uradnika Evropskega parlamenta v sekretariat COSAC med slovaškim predsedstvom COSAC.

Register ustreznih odborov (CorCom)

Register ustreznih odborov (CorCom), ki ga upravlja Evropski parlament, je edinstvena in uporabnikom prijazna zbirka podatkov z informacijami o vseh odborih v nacionalnih parlamentih in Evropskem parlamentu.

Čeprav se je medparlamentarno sodelovanje v zadnjih letih okrepilo, je določitev pravega stika med 41 nacionalnimi parlamenti občasno še vedno izziv. Zato je leta 2014 Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti svoj dolgoletni „register ustreznih odborov“ popolnoma prenovil in ta edinstven ter uporabnikom prijazen iskalnik ponovno zagnal.

Evropski poslanci, pomočniki, politične skupine, sekretariati odborov in drugi uradniki v Evropskem parlamentu lahko sedaj do novega registra dostopajo na intranetu Evropskega parlamenta na naslovu <http://www.corcom.ep.parl.union.eu>, kjer lahko takoj najdejo seznam vseh odborov nacionalnih parlamentov, ki imajo podobne politične pristojnosti kot določen odbor Evropskega parlamenta, vključno z imeni ustreznih predsednikov odborov, kontaktnimi podatki sekretariata, povezav do spletnih strani odborov itd.

Za urejanje registra je odgovoren Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti, podatke pa prispevajo predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju. Kljub prizadevanjem za opredelitev odborov nacionalnih parlamentov, ki najbolj ustrezajo odborom Evropskega

parlamenta, je treba poudariti, da pristojnosti parlamentarnih odborov niso vedno neposredno primerljive.

Predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju lahko dostopajo do registra prek računalnikov v svojih pisarnah v Evropskem parlamentu.

Kot vedno pri medparlamentarnem sodelovanju je cilj zbrati skupaj prave ljudi ob pravem času, da bi razpravljali o pravem vprašanju.

Predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju

Predstavnike nacionalnih parlamentov v Bruslju sprejme Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti in jim zagotovi pisarne, sejne sobe ter informacijsko infrastrukturo. Sedaj imajo vse države članice v Bruslju predstavnika svojega parlamenta. Posodobljen seznam predstavnikov je na voljo pod naslovom „Kontakti nacionalnih parlamentov“ na <http://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/about/contacts.html>.

PRILOGE

PRILOGA I – Srečanja COSAC – teme in glavni govorniki

Dogodek	Vsebine	Glavni govorniki/razpravljavci
<p>Srečanje predsednikov konference COSAC Atene, 26. in 27. januar 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ponovno povezovanje Evrope z njenimi državljani: vloga institucij • Izmenjava mnenj o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti • Prednostne naloge grškega predsedstva Svetu Evropske unije 	<ul style="list-style-type: none"> • Maroš ŠEFČOVIČ, podpredsednik Evropske komisije, pristojen za medinstitucionalne odnose in upravne zadeve • Carlo CASINI, predsednik Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve, poročevalec EP o odnosih med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti • Evangelos VENIZELOS, podpredsednik vlade, minister za zunanje zadeve Helenske republike
<p>51. plenarno zasedanje COSAC v Atenah, 15–17. junij 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Trenutno stanje v grškem predsedstvu Svetu Evropske unije • Izzivi za EU: kriza v Ukrajini • Demokratična legitimnost in vodilni položaj Evrope: dan po evropskih volitvah • Srečanje ženskega foruma COSAC <ul style="list-style-type: none"> – Ženski kapital v gospodarski in finančni krizi Gospodarska in finančna kriza: vpliv žensk – Vključitev vidika spola v strategiji EU za rast • Ponovni razmislek o evropski strategiji zaposlovanja • Vlaganje v evropsko mladino: pot iz gospodarske krize • Program Jamstvo za mlade: najboljša praksa • Spodbujanje ustvarjalnosti in podjetništva mladih 	<ul style="list-style-type: none"> • Antonis SAMARAS, grški predsednik vlade • Elmar BROK, predsednik Odbora za zunanje zadeve Evropskega parlamenta • Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ, podpredsednik Evropskega parlamenta, odgovoren za odnose z nacionalnimi parlamenti, Constantinos TASSOULAS, poslanec, predsednik Inštituta za demokracijo „Konstantinos Karamanlis“, Grčija • Aikaterini SIDIROPOULOU-PAPAKOSTA, predsednica posebnega stalnega odbora za enakost, mlade in človekove pravice, grški parlament • Prof. Marija Aušrinė PAVILIONIENĖ, poslanka litovskega parlamenta, koordinatorica ženskega foruma COSAC • Lászlo ANDOR, komisar za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje • Paulo MOTA PINTO, predsednik odbora za evropske zadeve, republiška skupščina, Portugalska • Silvia MODIG, poslanka, finski parlament • Zanda KALNIŃA-LUKAŠEVICA, predsednica odbora za evropske zadeve,

<p>Srečanje predsednikov konference COSAC Rim, 17. in 18. julij 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Prednostne naloge italijanskega predsedstva in obeti za Evropsko unijo po evropskih volitvah • Evropski strukturni in investicijski skladi 2014–2020 	<p>latvijski parlament</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sandro GOZI, državni podsekretar predsedstva Sveta ministrov, pristojen za evropske zadeve, Maroš ŠEFCOVIČ, podpredsednik Evropske komisije, pristojen za medinstitucionalne odnose in upravne zadeve • Graziano DELRIO, državni podsekretar predsedstva Sveta ministrov, pristojen za regionalne kohezijske politike in šport, Johannes HAHN, komisar EU za regionalno politiko
<p>52. zasedanje COSAC Rim, 30. november– 2. december 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Trenutno stanje v italijanskem predsedstvu Svetu Evropske unije • Prihodnost nadnacionalne demokracije pet let po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe: Kakšna je vloga evropskih institucij in nacionalnih parlamentov? • Pregled strategije Evropa 2020: rast, zaposlovanje, konkurenčnost • Evropski obeti za integracijo: svetovna vloga Evropske unije in razširitev njene politike v Sredozemlju in Vzhodni Evropi • Demokratični nadzor evropskih agencij 	<ul style="list-style-type: none"> • Matteo RENZI, predsednik italijanskega sveta ministrov • Frans TIMMERMANS, prvi podpredsednik, Evropska komisija, Danuta Maria HÜBNER, predsednica Odbora za ustavne zadeve, Evropski parlament, Lord Timothy BOSWELL, predsednik ožjega odbora EU, zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva, Marc ANGEL, predsednik odbora za zunanje in evropske zadeve, luksemburške poslanske zbornice • Pier Carlo PADOAN, italijanski minister za gospodarstvo in finančne zadeve, Danielle AUROI, predsednica odbora za evropske zadeve, francoska državna skupščina, Gunther KRICHBAUM, predsednik odbora za zadeve Evropske unije, nemški zvezni parlament, Juan MOSCOSO DEL PRADO, član odbora za finančne in zunanje zadeve, španski parlament • Ramón Luis VALCÁRCEL SISO, podpredsednik, Evropski parlament, Claudio MARTINI, član odbora za politike EU, italijanski republiški senat, Lolita ČIGĀNE, predsednica odbora za evropske zadeve, latvijski parlament, Sandro GOZI, državni podsekretar predsedstva Sveta ministrov, pristojen za evropske zadeve • Morten KJÆRUM, direktor Agencije EU za temeljne pravice in koordinator mreže agencij EU za leto 2014, Sir William CASH, predsednik odbora za evropski nadzor, zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva
<p>Srečanje predsednikov konference COSAC Riga, 2. februar 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Prednostne naloge latvijskega predsedstva Svetu Evropske unije in obeti za Evropsko unijo po volitvah v novo Evropsko komisijo 	<ul style="list-style-type: none"> • Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, parlamentarna sekretarka ministrstva za zunanje zadeve Republike Latvije, Frans TIMMERMANS, prvi podpredsednik Evropske komisije za boljše pravno urejanje, medinstitucionalne odnose, pravno državo in

	<ul style="list-style-type: none"> • Vzhodno partnerstvo in prihodnji izzivi 	<p>Listino o temeljnih pravicah</p> <ul style="list-style-type: none"> • Urban AHLIN, predsednik švedskega parlamenta, Edgars RINKĒVIČS, minister za zunanje zadeve Republike Latvije, Ostap SEMERAK, prvi namestnik predsednika odbora za evropsko integracijo ukrajinskega parlamenta
53. plenarno zasedanje COSAC Riga, 31. maj–2. junij 2015	<ul style="list-style-type: none"> • Trenutno stanje v latvijskem predsedstvu Svetu Evropske unije • Energetska politika Evropske unije: trenutno stanje, izzivi in priložnosti • Trgovinska politika EU za prihodnjih pet let: poudarek na pogajanjih med EU in ZDA o TTIP • Prihodnost parlamentarnega nadzora nad zadevami Evropske unije <ul style="list-style-type: none"> – Sodelovanje nacionalnih parlamentov pri postopku odločanja EU: trenutno stanje in pregled veljavnih instrumentov – Zeleni karton: za okrepljen politični dialog – Večletni delovni program Evropske komisije in vloga parlamentov 	<ul style="list-style-type: none"> • Laimdota STRAUJUMA, predsednica vlade Republike Latvije • Maroš ŠEFČOVIČ, podpredsednik Evropske komisije za energetsko unijo, Jerzy BUZEK, predsednik Odbora za industrijo, raziskave in energetiko Evropskega parlamenta, Petr HLOBIL, predsednik organizacije Green 10 • Cecilia MALMSTRÖM, komisarka EU za trgovino, Artis PABRIKS, član Odbora Evropskega parlamenta za mednarodno trgovino • Herman DE CROO, poslanec flamskega parlamenta, Gunter KRICHBAUM, predsednik odbora za evropske zadeve v nemškem zveznem parlamentu. • Dominic HANNIGAN, predsednik skupnega odbora za evropske zadeve irskega parlamenta, Paolo TANCREDI, podpredsednik odbora za politike EU, italijanska poslanska zbornica. • Maria João RODRIGUES, članica Odbora Evropskega parlamenta za zaposlovanje in socialne zadeve, Danielle AUROI, predsednica odbora za evropske zadeve v francoski državni skupščini
Srečanje predsednikov konference COSAC Luxembourg, 12. in 13. julij 2015	<ul style="list-style-type: none"> • Prednostne naloge luksemburškega predsedstva Svetu Evropske unije • Okrepitev političnega dialoga z uvedbo „zelenega kartona“ in izboljšanje postopka obrazloženega mnenja („rumeni karton“) 	<ul style="list-style-type: none"> • Nicolas SCHMIT, minister za delo, zaposlovanje in socialno ter solidarno gospodarstvo • Paulo MOTA PINTO, predsednik odbora za evropske zadeve portugalskega državnega zbora, Lord Timothy BOSWELL, predsednik odbora za Evropsko unijo zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva, Frans TIMMERMANS, prvi podpredsednik Evropske komisije za boljše pravno urejanje, medinstitucionalne odnose, pravno državo in

		Listino o temeljnih pravicah
<p>54. plenarno zasedanje COSAC Luxembourg, 29. november–1. december 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Skupna azilna politika in zakonita politika preseljevanja • Boj proti nezakonitemu preseljevanju in zaščita evropskih zunanjih meja • Strategija za enotni digitalni trg za Evropo • Politika širitve 	<ul style="list-style-type: none"> • Gaston STRONCK, direktor za mednarodne gospodarske odnose in evropske zadeve, ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, Laura FERRARA, članica Odbora Evropskega parlamenta za državljske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Jean-Pierre SCHEMBRI, Evropski azilni podporni urad (EASO) • Michele BORDO, predsednik odbora za politike EU italijanskega parlamenta, kontraadmiral Hervé BLÉJEAN, namestnik poveljnika EUNAVFOR MED • Andrus ANSIP, podpredsednik Evropske komisije za enotni digitalni trg, Jean-Paul ZENS, prvi svetovalec vlade, oddelek za medije in komunikacijo, državno ministrstvo Velikega vojvodstva Luksemburg, Kalle PALLING, predsednik odbora za evropske zadeve estonskega parlamenta, Angelika MLINAR, poslanka Evropskega parlamenta • Simon MORDUE, direktor „Strategija in Turčija“, GD za sosedstvo in širitvena pogajanja, Evropska komisija, Kamal Izidor SHAKER, predsednik odbora za zadeve EU v Državnem zboru Slovenije, Gunther KRICHBAUM, predsednik odbora za evropske zadeve v nemškem zveznem parlamentu

PRILOGA II – Medparlamentarne seje, ki jih organizirajo odbori Evropskega parlamenta v Bruslju

2014

		Udeležba			
		Nacionalni parlamenti			EP
Odbor EP	Dogodek	Poslanci	Parlamenti	Domovi	Poslanci
ECON/ EMPL/ BUDG	20.–22. januar <u>Evropski parlamentarni teden:</u> Medparlamentarna konferenca o ekonomskem upravljanju Evropske unije (člen 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju (PSUU))* Evropski semester v letih 2013 in 2014	136	28	41	58
	18. februar <u>Parlamentarni forum</u> , ki sta jo vodila Miguel Angel Martínez in Othmar Karas, podpredsednika Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti: „Parlamenti držav članic EU v globalnem upravljanju“	28	15	16	8
FEMM	5. marec <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Preprečevanje nasilja nad ženskami – izziv za vse“	34	20	22	8
LIBE	19. marec <u>Skupna seja odborov:</u> „Prihodnje prednostne naloge na področju državljskih svoboščin, pravosodja in notranjih zadev“	37	24	19	60
ECON	23. september <u>Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti:</u> Evropski semester v letu 2014	18	9	11	47
AFET	1. in 2. december <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Agenda EU o zunanjem delovanju – Zahodni Balkan“	43	27	34	98

2015

		Udeležba			
		Nacionalni parlamenti			EP
Odbor EP	Dogodek	Poslanci	Parlamenti	Domovi	Poslanci
ECON/ EMPL/ BUDG	2.–4. februar <u>Evropski parlamentarni teden:</u> Evropski semester v letih 2014 in 2015 Konferenca v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji*	112	28	42	73
LIBE	23. in 24. februar <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Sveženj o pametnih mejah: evropski izzivi, nacionalne izkušnje in nadaljnji koraki“	25	16	20	40
JURI	26. februar <u>Delavnica:</u> „Forum o civilnem pravu in pravosodju: čezmejne dejavnosti v EU – olajšati življenje državljanom“	11	11	11	5
FEMM	5. marec <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Večja vloga žensk in deklet s pomočjo izobrazbe“	34	17	26	16
ENVI	30. marec <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Od zasedanja COP 21 v Parizu do leta 2050: načrt za inovativno, nizkoogljično in z viri gospodarno	47	21	27	44

	Evropo“				
AFET	4. in 5. maj <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Pregled evropske sosedске politike – pogled na zasedanje Evropskega sveta o obrambni politiki junija 2015“	35	20	26	48

		Udeležba			
		Nacionalni parlamenti			EP
Odbor EP	Dogodek	Poslanci	Parlamenti	Domovi	Poslanci
LIBE	28. in 29. maj <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Konferenca o demokratičnem nadzoru nad obveščevalnimi službami v EU“	34	17	21	36
TAXE	17. junij <u>Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti:</u> „Agresivno davčno načrtovanje in demokratični nadzor: vloga parlamentov“	39	18	20	42
PETI	23. junij <u>Predstavitve z nacionalnimi parlamenti:</u> „Pravica do vložitve peticije“	7	6	6	18
ECON	15. september <u>Izmenjava mnenj z nacionalnimi parlamenti:</u> „Evropski semester v letu 2015“	18	11	12	32
LIBE	23. september <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Migracija (glede na razmere v Sredozemlju in potrebo po celostnem pristopu)“	37	17	19	47
TRAN	13. oktober <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Vseevropsko prometno omrežje (TEN-T), vključno s čezmejnimi povezavami“	30	14	17	23
DEVE	13. oktober <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Neizpolnjeni razvojni cilji tisočletja in izvajanje novo dogovorjenih ciljev trajnostnega razvoja“	12	7	8	17
AFET	10. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Posredniške vojne v regiji Bližnjega vzhoda in severne Afrike ter spremljanje junijskega zasedanja Evropskega sveta o obrambni politiki, vključno z globalno strategijo EU za zunanjo in varnostno politiko“	20	13	16	71
AFCO	19. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Prihodnji institucionalni razvoj Evropske unije: spodbujanje političnega dialoga med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti ter krepitev nadzora nad izvršilno oblastjo na evropski ravni“	20	13	14	26
CULT	3. december <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> „Izobraževalna in mladinska politika“	18	11	12	23

* Ta pregled vsebuje seznam medparlamentarnih sej z naslovi, ki so bili uporabljeni na uradnih programih sej v tistem času. Medparlamentarna konferenca je 10. novembra 2015 sprejela svoj poslovnik, ki določa: „Konferenca se v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji imenuje ‚medparlamentarna konferenca o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji‘, v nadaljevanju medparlamentarna konferenca o SEUU.“

PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu

Ta pregled vsebuje seznam vseh obiskov v Evropskem parlamentu, ki so bili organizirani s podporo Direktorata Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ter videokonferenc med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti, ki so bile organizirane z njegovo podporo. Seznam ni izčrpen ter ne zajema vseh obiskov poslancev in uradnikov iz nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu.

Če ni izrecno določeno drugače, se podatki nanašajo na obiske na politični ravni (npr. „odbor za evropske zadeve“ se nanaša na obisk poslancev iz odbora za evropske zadeve, medtem ko „uradniki iz odbora za regionalni razvoj“ pomeni obisk uslužbencev).

2014

Datum	Država/Dom	Odbor/drugo
8. 1. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Ožji odbor
8. 1. 2014	Irska – Houses of the Oireachtas	Odbor za zaposlovanje, podjetništvo in inovacije
20. 1. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranje zadeve
21. 1. 2014	Švedska – Riksdag	Odbor za socialno varnost
22. 1. 2014	Finska – Eduskunta	Uradniki odbora
28. 1. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranje zadeve
11. 2. 2014	Irska – Houses of the Oireachtas	Skupni odbor za zadeve EU
11. 2. 2014	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za okoljsko revizijo
17. 2. 2014	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk poslanca
20. 2. 2014	Združeno kraljestvo – House of Commons	Uradniki
5. 3. 2014	Italija – Senato Italija – Camera dei Deputati	Odbor za zunanje zadeve (videokonferenca) Odbor za evropske zadeve (videokonferenca)
27. in 28. 3. 2014	Danska – Folketing	Uradniki iz sekretariata odbora za zadeve EU
1. 4. 2014	Danska – Folketing	Obisk Eve Kjer Hansen, predsednice odbora za zadeve EU
3. 4. 2014	Švedska – Riksdag	Delegacija poslancev
3. in 4. 4. 2014	Združeno kraljestvo – House of Commons	Uradniki
15. 5. 2014	Avstrija – Nationalrat	Uradniki iz Parlamentsdirektion
5. 6. 2014	Avstrija – Nationalrat	Obisk vodje pravne, zakonodajne in raziskovalne službe v Parlamentsdirektion
23. 6. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Obisk za spoznavanje institucij EU (uradniki)
25. 6. 2014	Združeno kraljestvo – Westminster Foundation for Democracy	Delegacija uradnikov iz East African Legislative Assembly – EALA
27. 6. 2014	Latvija – Saeima	Priprave na latvijsko predsedovanje (videokonferenca)
8. 9. 2014	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk Anouchke van Miltenburg, predsednice parlamenta
11. in 12. 9. 2014	Avstrija – Nationalrat	Uradniki iz službe za obiskovalce in pripravo dogodkov v Parlamentsdirektion
24. in 25. 9. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Ekonomsko-finančni pododbor EU

30. 9. 2014	Švedska – Riksdag	Uradniki iz odbora za obrambo ter odbora za industrijo in trgovino
1. in 2. 10. 2014	Danska – Folketing	Uradniki iz sekretariata odbora
6. in 7. 10. 2014	Danska – Folketing	Uradniki iz sekretariata odbora
9. 10. 2014	Latvija – Saeima	Obisk Zande Kalniņa-Lukaševica, predsednice odbora za zadeve EU
15. 10. 2014	Estonija – Republika Estonija	Obisk Toomasa Hendrika Ilvesa, predsednika Republike Estonije
31. 10. 2014	Nizozemska – Tweede Kamer	Uradniki
3. in 4. 11. 2014	Finska – Eduskunta	Delegacija poslancev
4. in 5. 11. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranji trg
10. 11. 2014	Nizozemska – Tweede Kamer	Uradniki
11. in 12. 11. 2014	Nordijski svet	Odbor za okolje
12. in 13. 11. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Uradniki
13. 11. 2014	Švedska – Riksdag	Uradniki iz oddelka za komunikacije
13. 11. 2014	Združeno kraljestvo in Irska – British-Irish Parliamentary Assembly	Odbor za evropske zadeve
13. in 14. 11. 2014	Združeno kraljestvo – House of Commons	Uradniki iz odbora za regionalni razvoj
17. in 18. 11. 2014	Irska – Houses of the Oireachtas	Uradniki
18. in 19. 11. 2014	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranje zadeve, zdravje in izobraževanje
19. 11. 2014	Francija – Assemblée nationale	Odbora za obrambo in pravne zadeve
19. in 20. 11. 2014	Francija – Assemblée nationale	Odbor za zunanje zadeve
19. in 20. 11. 2014	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za okolje, hrano in podeželje
19. in 20. 11. 2014	Češka – Poslanecká Snemovna	Odbor za volitve
3. 12. 2014	Italija – Camera dei Deputati	Obisk Rosy Bindi, predsednice, in drugih članov preiskovalnega odbora proti mafiji
4. 12. 2014	Švedska – Riksdag	Uradniki iz informacijske enote za EU
9. 12. 2014	Italija – Camera dei Deputati	Preiskovalni odbor za odpadke
9. 12. 2014	Latvija – Saeima	Obisk predsednikov odborov za proračun, socialne zadeve, evropske zadeve in gospodarstvo
9. 12. 2014	Slovenija – Državni zbor	Delegacija poslancev
11. 12. 2014	Nemčija – Bundestag	Odbor za zadeve EU
12. 12. 2014	Nizozemska – Tweede Kamer	Uradniki
12. 12. 2014	Poljska – Sejm	Delegacija poslancev

2015

Datum	Država/Dom	Odbor/drugo
19. 1. 2015	Danska – Folketinget	Uradniki
19. 1. 2015	Latvija – Saeima	Odbor za evropske zadeve
20. 1. 2015	Francija – Sénat	Obisk Jeana Bizeta, predsednika, in Simona Sutourja, podpredsednika odbora za zadeve EU
21. 1. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk poslanca
21. 1. 2015	Ciper – Poslanska zbornica	Odbor za begunce, osebe v enklavah, pogrešane osebe in osebe, ki živijo v neugodnih razmerah
21. 1. 2015	Francija – Assemblée	Delegacija poslancev

	nationale	
21. in 22. 1. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za infrastrukturo in okolje
21. in 22. 1. 2015	Finska – Eduskunta	Delegacija poslancev
22. 1. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za javne finance
22. 1. 2015	Nordijski svet	Delegacija poslancev
26. 1. 2015	Francija – Assemblée nationale	Obisk Danielle Auroi, predsednice odbora za zadeve EU
26. 1. 2015	Italija – Senato & Camera dei Deputati	Uradniki
28. 1. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons	Energetika in podnebne spremembe
28. 1. 2015	Španija – Cortes Generales	Delegacija poslancev
28. in 29. 2. 2015	Madžarska – Državni zbor	Uradniki
2. 2. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za zunanje zadeve
4. 2. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za šport
5. 2. 2015	Francija – Sénat & Assemblée nationale	Delegacija poslancev
16. in 17. 2. 2015	Avstrija – Nationalrat	Uradniki
25. 2. 2015	Irska – Houses of the Oireachtas	Skupni odbor za pravosodje, obrambo in enakost
2.–4. 3. 2015	Poljska – Sejm	Uradniki iz urada za korespondenco in informacije kabineta
3. 3. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons & House of Lords	Tristransko srečanje med poslanci spodnjega in zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva ter britanskimi poslanci EP
4. 3. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za promet
5. 3. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za zbiranje idej o pravu in svoboščinah v digitalni dobi
11. 3. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za evropske zadeve
17. 3. 2015	Francija – Assemblée nationale	Ekonomski odbor
17. 3. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za obrambo
23. 3. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za finance
23. 3. 2015	Švedska – Riksdag	Parlamentarna skupščina Unije za Sredozemlje
24. 3. 2015	Francija – Sénat	Odbor za evropske zadeve
24. 3. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za zadeve EU
30. 3. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk Anouchke van Miltenburg, predsednice parlamenta
30. 3. 2015	Francija – Assemblée nationale	Obisk Elisabeth Guigou, predsednice odbora za zunanje zadeve
6. 4. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za okolje, varstvo narave, gradnjo in jedrsko varnost
13. in 14. 4. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons	Uradniki iz knjižnice
14. 4. 2015	Slovenija – Državni zbor	Obisk Kamala Izidorja Shakerja, predsednika odbora za zadeve EU, Uršule Zore Tavčar, generalne sekretarke, in Jerneja Bergoča, namestnika generalnega sekretarja; Poslanci parlamenta
16. 4. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za evropske zadeve
16. 4. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons	Uradniki

20. 4. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za infrastrukturo in okolje
22. 4. 2015	Danska – Folketinget	Dansko-grenlandska delegacija poslancev
24. 4. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za socialne zadeve
28. 4. 2015	Francija – Sénat	Obisk Gérarda Larcherja, predsednika parlamenta
4. 5. 2015	Nemčija – Bundestag	Delegacija poslancev
6. 5. 2015	Italija – Senato	Odbor za zadeve EU (videokonferenca)
7. 5. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za ekonomske zadeve
12. 5. 2015	Irska – Houses of the Oireachtas	Uradniki
12. 5. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za ustavne zadeve
12. in 13. 5. 2015	Madžarska – Državni zbor	Uradniki iz odbora za kulturne zadeve
13. 5. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za pravne zadeve
18. 5. 2015	Francija – Sénat	Delegacija poslancev
19. in 20. 5. 2015	Švedska – Riksdag	Uradniki iz vladnih služb
26.–28. 5. 2015	Romunija – Camera Deputaţilor	Obisk Cristian-Adriana Panciuja, generalnega sekretarja
28. in 29. 5. 2015	Združeno kraljestvo – House of Commons	Obisk za spoznavanje institucij EU (uradniki)
15. 6. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za promet in turizem
23. 6. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za turizem
23. in 24. 6. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za pravne zadeve
30. 6. 2015	Italija – Senato	Delegacija upravnih uslužbencev
2. 7. 2015	Slovaška – Državni svet	Obisk Daniela Guspana, generalnega sekretarja kabineta
2. 7. 2015	Združeno kraljestvo – House of Lords	Ožji odbor za EU; pododbor za energijo in okolje EU; pododbor za notranji trg EU
6. 7. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk Anouchke van Miltenburg, predsednice parlamenta
7. 7. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za zadeve EU
14. 7. 2015	Združeno kraljestvo in Irska – British-Irish Parliamentary Assembly	Ekonomski odbor
16. 7. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za zadeve EU
2. in 3. 9. 2015	Združeno kraljestvo – House of Lords	Obisk baronice Scott of Needham Market, poslanke
8. 9. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za finance
14. in 15. 9. 2015	Finska – Eduskunta	Delegacija novih poslancev
16. in 17. 9. 2015	Finska – Eduskunta	Delegacija novih poslancev
17. 9. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za zunanje zadeve
17. 9. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za kulturne zadeve
21. 9. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za razvoj
21. 9. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za EU
22. 9. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za trajnostni razvoj; odbor za finance; odbor za zunanje zadeve
29. in 30. 9. 2015	Avstrija – Nationalrat	Obisk Karlheinza Kopfa, podpredsednika

29. in 30. 9. 2015	Združeno kraljestvo – House of Lords	Obisk za spoznavanje institucij EU (uradniki)
12. in 13. 10. 2015	Finska – Eduskunta	Delegacija novih poslancev
13. 10. 2015	Francija – Assemblée nationale	Delegacija poslancev (videokonferenca)
14. in 15. 10. 2015	Finska – Eduskunta	Delegacija novih poslancev
20. 10. 2015	Irska – Houses of the Oireachtas	Uradniki iz oddelka za zaposlovanje, podjetništvo in inovacije
27. 10. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk Marka Harbersa, predsednika delegacije (videokonferenca)
10. 11. 2015	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za notranji trg EU
10. 11. 2015	Švedska – Riksdag	Odbor za zdravstveno in socialno varstvo
12. 11. 2015	Švedska – Riksdag	Uradniki iz oddelka za komunikacije
16. 11. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za socialne zadeve
18. in 19. 11. 2015	Romunija – Senat	Obisk Ovidiuja Liviuja Dontuja, predsednika, in drugih poslancev iz odbora za ustavne zadeve, državljanske svoboščine in spremljanje izvajanja odločb Evropskega sodišča za človekove pravice
25. in 26. 11. 2015	Češka – Senát	Delegacija poslancev
30. 11. 2015	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk Anouchke van Miltenburg, predsednice parlamenta
2. 12. 2015	Estonija – Riigikogou	Odbor za zadeve EU
2. 12. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za ekonomske zadeve
7. 12. 2015	Francija – Assemblée nationale	Odbor za finance
7. in 8. 12. 2015	Italija – Camera dei Deputati	Obisk Laure Boldrini, predsednice parlamenta
8. 12. 2015	Nemčija – Bundestag	Odbor za otroke

PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja

Odbor za pravne zadeve, ki je pristojen za vprašanja v zvezi s skladnostjo z načelom subsidiarnosti v Evropskem parlamentu, je pripravil naslednje opredelitve pojmov za dokumente, ki jih predložijo nacionalni parlamenti:

- „**Obrazložena mnenja**“ so dokumenti, ki opozarjajo na neskladnost osnutka zakonodajnega akta z načelom subsidiarnosti in ki so poslani Evropskemu parlamentu v roku osmih tednov, določenem v členu 6 Protokola št. 2 Lizbonske pogodbe.
- „**Prispevki**“ so vsi drugi dokumenti, ki ne izpolnjujejo meril za obrazloženo mnenje, kot so določena zgoraj.

Dokumenti, ki so jih nacionalni parlament predložili v letih 2014 in 2015					
Država članica	Parlament/Dom	Obrazložena mnenja		Prispevki	
		2014	2015	2014	2015
Avstrija	Nationalrat	1	0	2	0
Avstrija	Bundesrat	5	0	0	3
Belgija	Chambre des Représentants	0	0	0	2
Belgija	Sénat	0	0	0	0
Bolgarija	Narodno Sabranie	0	0	0	1
Hrvaška	Hrvatski Sabor	0	0	1	1
Ciper	Vouli ton Antiprosópon	0	0	0	2
Češka	Poslanecká sněmovna	0	1	2	1
Češka	Senát	1	1	10	6
Danska	Folketinget	0	0	0	0
Estonija	Riigikogu	0	0	0	0
Finska	Eduskunta	0	0	0	1
Francija	Assemblée Nationale	0	0	2	6
Francija	Sénat	1	0	0	1
Nemčija	Bundestag	0	0	0	0
Nemčija	Bundesrat	0	0	4	4
Grčija	Vouli ton Ellinon	0	0	0	0
Madžarska	Országgyűlés	0	1	0	0
Irska	Houses of Oireachtas	0	0	1	1
Italija	Camera dei deputati	0	0	9	4
Italija	Senato	0	0	32	13
Litva	Seimas	1	0	1	0
Luksemburg	Chambre des Députés	1	0	1	1
Latvija	Saeima	0	0	1	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0	1	0
Nizozemska	Tweede Kamer	1	1	1	1
Nizozemska	Eerste Kamer	0	0	0	0
Poljska	Sejm	0	0	0	1
Poljska	Senat	0	0	4	1
Portugalska	Assembleia da República	0	0	25	8
Romunija	Camera Deputaţilor	0	1	8	7
Romunija	Senatul	0	0	0	5
Španija	Cortes	0	1	31	10
Švedska	Riksdagen	1	1	0	0
Slovenija	Državni zbor	0	0	0	0
Slovenija	Državni svet	0	0	0	0
Slovaška	Národná rada	0	1	0	2
Združeno kraljestvo	House of Commons	1	0	1	0
Združeno kraljestvo	House of Lords	0	0	1	0
SKUPAJ		13	8	138	82

Ta seznam vsebuje samo dokumente, ki so jih parlamenti poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 2 Lizbonske pogodbe. Ne zajema dokumentov, ki so bili poslani kot odziv na nezakonodajne posvetovalne dokumente, zelene ali bele knjige (t. i. „neformalni politični dialog“).

PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

A. Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta v letih 2014 in 2015 prek primerjalnih zahtevkov posvetovali z mrežo ECPRD:

2014

- Uporaba mobilnih naprav in rešitve za mobilnost (tablična anketa)
- Raziskava o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja zaposlenih v službah, ki opravljajo zakonodajne naloge
- Pravila glede stikov med osebjem parlamentov in lobisti/zastopniki interesov
- Zakonodaja o zastopanju interesov (lobiranje) v državah članicah EU
- Tolmačenje v znakovni jezik na dogodkih v Parlamentu

2015

- Izjava o finančnih interesih poslancev v zvezi z njihovimi odvetniškimi dejavnostmi
- Pozitivni ukrepi/pozitivna diskriminacija v parlamentih
- Parlamentarna praksa in organizacija v zvezi z oceno učinka (predhodno) ter vrednotenjem (naknadno)
- Posebni vidiki v postopkih, ki se uporabljajo za zahteve za odvzem poslanske imunitete
- Ključni kazalniki uspešnosti v parlamentih
- Preverjanje izjave poslanca o finančnih interesih in mehanizmi za preprečevanje navzkrižij
- Pravna vprašanja, povezana z razvojem robotike in umetne inteligence
- Izvajanje strateškega načrtovanja v parlamentih
- Porodniški dopust za poslanke
- Postopki v nacionalnih parlamentih za ocenjevanje učinka osnutka zakonodaje o temeljnih pravicah
- Odvzem parlamentarne imunitete poslanca
- Parlamentarni pomočniki, ki delajo za posamezne poslance: veljavna pravila za reševanje sporov in trpinčenja na delovnem mestu
- Pravna vprašanja, povezana z razvojem robotike in umetne inteligence (posodobitev)

B. Seminarji in redne seje ECPRD v letih 2014 in 2015

Dogodek	Kraj	Datum
Seminarji v letu 2014		
Strukture in postopki v zvezi s kodeksom ravnanja za poslance in v zvezi z integriteto parlamentarnega osebja	Skopje	8. in 9. maj 2014
Povečevanje dohodkovne neenakosti in demokratična stabilnost	London	5. in 6. junij 2014
Stenografski zapisniki: Hansard v 21. stoletju	Ljubljana	5. in 6. junij 2014
Od e-parlamenta do pametnega parlamenta: kako izboljšati sodelovanje državljanov s spletnimi tehnologijami in socialnimi mediji? In kako lahko poslovnik parlamenta prispeva k preglednosti in sodelovanju?	Rim	12. in 13. junij 2014
E-parlament pri delu: najboljša praksa za strateško načrtovanje IKT, varnost podatkov, mobilnost in računalništvo v oblaku	Podgorica	6. in 7. november 2014
Redne seje v letu 2014		

Seja izvršnega odbora	Berlin	27. in 28. marec 2014
Seja izvršnega odbora	Talin	4. in 5. september 2014
Evropska konferenca predsednikov parlamentov (in srečanje generalnih sekretarjev na ECPRD)	Oslo	11. in 12. september 2014
Letna konferenca korespondentov	Beograd	16.–18. oktober 2014
Seminarji v letu 2015		
Informiranje, digitalizacija postopkov in preglednost v parlamentih (Parl@menti na spletu XIII)	Bruselj, Evropski parlament	16. in 17. april 2015
Nekatera ključna vprašanja za parlamente v Evropi: fiskalna politika za povečanje odgovornosti, socialne varnosti in tehnološkega napredka	Varšava	28. in 29. maj 2015
Sodelovanje javnosti v postopku priprave in uveljavitve zakonodaje	Zagreb	11. in 12. junij 2015
Prispevek knjižnic in raziskovalnih služb k odprtosti in preglednosti parlamenta	Budimpešta	24. in 25. september 2015
Praktične izkušnje, prednosti in slabosti enodomnih in dvodomnih parlamentarnih sistemov	Haag	5. in 6. november 2015
E-parlament – storitve IKT kjer koli in kadar koli: novi izzivi in projekti	Ankara	5. in 6. november 2015
Redne seje v letu 2015		
Seja izvršnega odbora	Rim	26. in 27. marec 2015
Seja izvršnega odbora	Strasbourg	10. in 11. september 2015
Letna konferenca korespondentov	Bern	10.–17. oktober 2015

C. Aktualno o parlamentih v Evropi

Pravice do udeležbe evropskih poslancev na zasedanjih nacionalnih parlamentov
Spotlight št. 1 – oktober 2014

Pregled programov za stabilnost in konvergenčnih programov nacionalnih parlamentov v okviru evropskega semestra
Spotlight št. 2 – november 2014

Nadzor nacionalnih parlamentov nad uporabo strukturnih skladov EU
št. 3 – januar 2015

Pravna podlaga za sodelovanje nacionalnih parlamentov v zadevah EU
Spotlight št. 4 – marec 2015

Finančna pomoč in podporne storitve za prosilce za azil v EU
Spotlight št. 5 – maj 2015

Parlamentarni nadzor na območju svobode, varnosti in pravice, zlasti v zvezi z varstvom podatkov
Spotlight št. 6 – junij 2015

Seznam varnih izvornih držav v skladu z azilnim pravom v državah članicah EU
Spotlight št. 7 – september 2015

Razprave in dejavnosti v nacionalnih parlamentih o čezatlantskem partnerstvu za trgovino in naložbe med EU in ZDA
Spotlight št. 8 – december 2015

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

marca 2016



neposredno izvoljeni



posredno izvoljeni / imenovani / drugo

Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van Volksvertegen- woordigers/ Chambre des Représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat - Sénat - Senat 60	България BOLGARIJA Народно Събрание (Narodno Sabranie) 240	Česká Republika ČEŠKA Poslanecká Sněmovna 200 Senát 81	Danmark DANSKA Folketing 179
Deutschland NEMČIJA Deutscher Bundestag 630 Bundesrat 69	Eesti ESTONIJA Riigikogu 101	Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	Ελλάδα GRČIJA Βουλή των Ελλήνων (Vouli Ton Ellinon) 300
España ŠPANIJA Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	France FRANCIJA Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska HRVAŠKA Hrvatski Sabor 151	Italia ITALIJA Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
Κύπρος CIPER Βουλή των Αντιπροσώπων ¹ (Vouli Antiprosopon) 56	Latvija LATVIJA Saeima 100	Lietuva LITVA Seimas 141	Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60
Magyarország MADŽARSKA Országgyűlés 199	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 69	Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich AVSTRIJA Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska POLJSKA Sejm 460 Senat 100	Portugal PORTUGALSKA Assembleia da República 230	România ROMUNIJA Camera Deputatilor 379 Senat 168	Slovenija SLOVENIJA Državni Zbor 90 Državni Svet 40
Slovensko SLOVAŠKA Národná Rada 150	Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta 200	Sverige ŠVEDSKA Riksdagen 349	United Kingdom ZDRUŽENO KRALJESTVO House Of Commons 650 House Of Lords ² 815



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL